

第三卷 第十二期

問題與研究

僅供參考
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國四十八年三月十五日

目 次

	一、柏林事件之新發展.....(1)	
	二、塞浦魯斯島糾紛解決.....(4)	
	三、俄共第廿一次大會人事剖析.....(8)	
	四、共匪對東南亞地區之經濟滲透狀況.....(10)	
	五、蘇俄第四次人口調查之研析.....(12)	
	六、義大利新閣之前途.....(16)	
	七、共匪改造附庸份子之新措施.....(20)	
	八、美全國律師公會主強化反共措施之研析.....(22)	
	九、共匪對拉丁美洲之外交攻勢.....(23)	
	十、印度政情近況之研析.....(25)	
	十一、俄帝集團及各國共黨報紙對共匪「人民公社」之反應.....(27)	
	十二、共匪奴工化教育.....(31)	
	十三、美國新國會中兩黨情勢之研析.....(33)	
	十四、當前之日韓糾紛.....(35)	
	十五、蘇俄對外貿易部的組織結構及其業務分工.....(38)	
	十六、蘇俄內幕真相點滴.....(40)	
	十七、赫派軍人崔可夫反朱可夫之分析.....(43)	
	十八、匈牙利近景.....(45)	
	十九、委內瑞拉新入與新政.....(48)	
	二十、每月國際大事述評.....(49)	
①美與土巴伊訂防衛協定 ②德法兩國舉行會談 ③英阿財務協定正式簽字 ④法西聯邦首次總理會議 ⑤狄托結束訪問亞非國家 ⑥英國新國防計劃 ⑦艾森豪總統訪問墨西哥 ⑧杜勒斯臥病 ⑨印尼修改憲法 ⑩緬甸政局醞釀劇變 ⑪馬來亞總理辭職 ⑫美菲發生歧見 ⑬泰國新閣組成 ⑭泰柬恢復邦交 ⑮寮國反共壯舉 ⑯日俄漁業談判 ⑰聯合國會我地牛車地 ⑱海地情勢緊張	廿一、每月一國：伊朗.....(53) 廿二、國際人物：塞格尼.....(60) 廿三、二月份大事日記	附：第三卷索引

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址

臺北市中山路一段二一七號

柏林事件之新發展

三月六日

——從杜勒斯訪歐到麥米倫訪俄——

壹 杜勒斯訪歐經過

一、訪歐之動機——自本年元月十日俄帝答復西方之照會及對德和約草案提出後，雖經西方國家一致嚴詞拒絕接受，但經過米高揚訪美及俄共第廿一次臨時大會兩階段，俄帝並無任何讓步之表示，反之，且極盡其挑撥恫嚇之能事。此時英國與德、法之間以及各國國內政見上已發生若干分歧之意見。杜勒斯國務卿為協調英德法三國之意見及尋求最後之答案起見，利用西方各國代表團在華盛頓與美國專家起草對俄復文之時間，決定赴歐訪問。

二、在歐會談之經過：

(一)二月四日至五日在倫敦與麥米倫首相會談，協議如次：○西方國家對俄照會之答復，應採取一致態度；○提早邀俄舉行有關柏林、德國統一、歐洲安全之四強外長會議（意指在五月廿七日之前）；○支持麥米倫首相訪俄之計劃。

(二)二月六日在巴黎與戴高樂總統會談，協議如次：○西方復俄之照會應在麥米倫訪俄之前提出；○西方應以「一切可用之方法」維持在柏林之權利，不能接受俄方將其責任移交東德之片面行動。

(三)二月七日至八日在波昂與艾德諾總理會談，協議如次：○俄方如不讓步，西方決不讓步；○俄方如將柏林交通線交付東德傀儡，西方亦不視其為俄之代理人而與之接觸；○西方盟國仍不放棄一九五五年日內瓦高階層會議中所作之決定，主要為全德自由選舉。

(四)歸納杜卿此次訪歐取得共同協議之事項如次：○與俄談判

應包括德國統一及歐洲安全問題。○堅決維持西方在柏林之權利。○不接受俄方將其責任移交東德之片面決定。○俄方如不讓步，西方決不讓步。○對俄之照會在麥米倫赴俄前提出。

(五)杜卿在歐未能完全協議之事項如次：○法國認為：①復俄照會中如訂明在五月廿七日以前召開會議時，有示弱之意味。②對麥米倫訪俄未能完全同意，並認為歐洲應維持現狀，不能再對俄之要求有所讓步。③英國認為：①如其使用武力衝破柏林封鎖線，寧願承認東德為俄方代理人。②贊成「擺脫」政策以促成中歐滅銷軍力之舉。③認為俄方發動柏林事件之本意，乃為爭取恢復東西雙方談判之主動。④對必要時以陸空兩路支援西柏林之計劃未能同意，留待麥米倫訪俄後再議。○西德認為：①與法國意見一致，主對俄持強硬態度。②反對組織東西德邦聯及中立德國之計劃，認為此乃一項解除西德武裝仍保留東德為其附庸之陰謀。

貳 西方國家復俄照會

美英法及西德政府於三月十六日分別將對俄元月十日照會之復文送交俄方。

美國復文內容要點：○建議舉行四國外長會議討論德國問題及歐洲安全問題。○指責俄對西柏林之建議，造成世界和平危機並重申維護道柏林交通之決心。○聲明不同意元月十日照會中之若干建議，但不願採取再在照會中往返討論之辦法。○外長會議時間、地點經外交途徑決定之。○東西德政府得以顧問身份派員出席會議，

接受諮詢。

西德復文內容要點：①強調以談判方式尊重國際合法承諾，求取對德問題公平解決之辦法。②反對武力政策或片面專橫之措施，③贊成與解決德國問題有關之四國，召開四國外長會議。

參 麥米倫訪俄經過

一、麥米倫首相於二月廿一日以答拜俄會等於一九五六年訪問英倫爲名，飛莫斯科做爲期十日之正式訪問。歸納各方意見，其訪問之動機有二：①如麥米倫自稱要負起「破冰」之任務，試探蘇俄之虛實；②俄方製造柏林危機之真目的何在？③俄方準備冒多大之危險以達成其目標？④俄方對恢復德國統一之代價爲何？以供西方決策之參考。⑤爲爭取保守黨在本年大選中之優勢。

二、麥米倫在俄會談之經過：

二月廿一日麥米倫攜外長勞艾德及隨員飛抵莫斯科，赫魯在機場歡迎並致詞，重提和平共存之濫調。當晚麥氏在歡迎席上致詞之重點：①慎勿估計錯誤致冒戰爭危險。②東西雙方應研究建立一項「互信之基礎」，以減少戰爭危機。③解釋英國已非帝國主義國家。

廿二日雙方舉行兩次非正式之會談，俄方參加人爲：赫魯、副總理米高揚、外長葛羅米柯、駐英大使馬里克。英方參加人爲：麥米倫、外長勞艾德、駐俄大使雷來。

廿三日雙方舉行第一次正式會議，由赫、麥領導之雙方代表團全體參加，會議時間二小時卅分，會中可能討論到：對德問題、裁軍問題、歐洲安全問題、預防突襲問題、高階層會議可能性及兩國間文化貿易關係等。是晚麥氏在英大使館宴赫魯。

廿四日赫魯在莫斯科蘇維埃選舉大會中發表對時局之強橫演說，其內容要點如次：①斷然拒絕西方召開四外長會議之建議，主張

召開高階層會議，東德安全如遭侵犯時，將被視爲對華沙公約國家之侵略行爲即等於戰爭開始。②不能同意空中視察辦法。③主張捷克及波蘭應參加對德會議。④堅持德國統一問題應由東西德雙方直接談判決定。⑤準備與英國訂立廿年或五十年期之互不侵犯條約。當日下午艾森豪總統即宣佈西方國家在柏林之權利，決不作一吋之讓步，希望俄對二月十六日之照會早做合理之答復。

廿五日赫魯訪麥氏共進午餐，由於昨日赫魯之演講使會談空氣十分冷淡。麥氏對記者稱：「此乃外交上異常之方法」。但一般認爲此乃赫魯對麥氏數日來所持之論調感到不耐之表示。

廿六日上午舉行第二次正式會議，爲時約二小時，會後麥氏飛基輔參觀，赫魯藉詞牙痛未同行，麥氏昨晚觀劇時曾再向赫魯提出：「片面行動只能帶來危險局勢，解決爭端唯一辦法是由談判之聲明」。

廿七日在基輔參觀農場及工業。

廿八日飛抵列寧格勒，米高揚及葛羅米柯皆在機場歡迎，麥氏在機場談話之警語爲：「吾人只希望和平尙不够用，必須要爲和平而工作。」是日俄報透露三點消息：①赫魯將飛東德；②米高揚在選舉大會中說：「西方如拒絕與德簽訂和約，蘇俄及其有關國家將被迫單獨與東德訂約。」③俄方向麥米倫建議訂立英蘇不侵犯公約，但麥氏並無反應。

三月一日麥米倫在列寧格勒市長歡迎席上再度呼籲，以談判來解決當前之緊急局勢。米高揚及葛羅米柯將赫魯之友好函件面交麥氏，並約勞艾德外長談一小時卅分，一般人對時局又升起新希望。

三月二日麥氏返莫斯科，與赫魯會議一小時並提出聯合公報之草稿。俄方本日已將對西方二月十六日照會之復文送達西方各國大使館。麥氏是日在莫斯科電視中首次向俄人公開談話，其內容如次：①聲明此次訪問係爲尋求對一艱鉅問題之答案。②希望英、蘇人

長今後能大量互相訪問，英國將給俄人以簽證之方便。○介紹福音中：「人不能只爲麵包而生活！」主張每人都須要自由發揮其個性，西方政治制度即是建立在此一基礎上。晚間在酒會中麥氏曾對赫魯提出之英蘇互不侵犯公約，建議提出和平三原則：○兩國間爭端應依照聯合國憲章精神及文字解決。○一國不應以片面行動而妨害他國之權利、義務及重大之利益。○兩國爭端應藉談判解決，不能憑藉武力。

三月三日雙方發表聯合公報，其內容要點如次：○雙方承認會做有價值之意見交換工作。○雙方對德國和約問題之意見未能一致，但同意有關政府之間對此問題應早日舉行談判。○雙方同意將來在國際視察及管制之下，禁止核子武器。○雙方同意提早開展兩國間文化及貿易關係。麥米倫於是日下午結束其十日之訪問，飛返倫敦。

肆 俄方新照會

三月二日在麥米倫與赫魯約好最後一次會議之前數小時，俄方突宣佈其對西方照會之復文，並立即送達各國大使館，其內容要點如次：○俄將接納西方主張召開外長會議之建議，以討論德國問題，但外長會議期間不能超過三個月。○西方必須表示在外長會議之後，隨即舉行高階層會議，以進行國際間重大問題之商討。○波蘭及捷克係首受害之國家，應有代表參加外長會議。○會議地點在維也納或日內瓦。

伍 結論

一、德國統一及柏林畸形地位兩問題之交涉，西方國家對此已積有十餘年之痛苦經驗，由於俄帝一貫蠻橫不合作之作風，迫使西方國家退而採取求能維持現狀之政策。但現在因西德有突出之進步，要求核子裝備新軍，使俄帝及東德附庸遭受重大威脅，不能再聽

憑局勢之自然發展，因而製造柏林事件，藉口要挾。其真正目的在反對德國建立新軍，提倡在中歐建立中立地區。

二、俄帝以防止德國再武裝爲號召，以封鎖柏林爲手段，頗足引起西方國家若干分歧意見，杜勒斯在決定最後戰略之前，爲取得英法德三國之協調意見而匆促訪歐，其訪歐之問題有二：○探求與俄談判之範圍如何？○如俄方一意孤行而封鎖柏林時，西方對緊急措施之步驟如何？從事後觀察，杜卿此行似已取得法德兩國當局之完全同意，德國原有之懷疑已爲之說服，但英國對「緊急措施」似尙保留意見，待麥米倫訪俄後方能有所決定。

三、西方二月十六日之照會內容只建議召開四國外長會議，一切問題皆留待開會討論，此一籠統之照會充份表現出其本心仍以維持現狀，拖延攤牌時間爲主要之決策。

四、麥米倫此次訪俄與當年張伯倫訪希特勒之時機頗有相似之處，而赫魯此次之喜怒無常之表現亦與希魔當年表演相同，但麥氏○未同意簽訂互不侵犯公約。○公開發聲明在對德和約問題上與俄之意見不合。○聯合公報中麥氏所同意之管制原子武器及限制中歐駐軍兩點，乃英國一貫之主張，亦即西方國家歧見之所在。總之麥氏此行並未喪失其原來之立場。但麥氏對其「破冰」任務究達成若干，目前尙難判定。

五、俄方三月二日新照會雖附有若干條件，皆可視爲面子問題，而西方國家亦決不致以捷克及波蘭代表參加之問題而使會議停開，故談判之局已定。

六、談判雖將開始，仍引發有戰爭之危機存在。西方國家希望在談判中俄方不能將柏林交通權移交東德接管，俄帝亦希望在此期內停止裝備西德軍隊，最低限度不能以核子武器裝備德軍，但任何一方如錯誤估計，冒然行動，突破此一界限，即有大戰之危險。

塞浦魯斯島糾紛解決

英國之「塞浦魯斯島」問題與法國之「阿爾及利亞」問題爲西方國家之兩大弱點。俄帝每利用此二問題，指證西方國家包括美國，仍未放棄其帝國主義之作風，繼續維持其殖民主義之政策。此對西方在亞、非等落後地區之聲望，打擊頗大。今塞島問題已由希、土、英三國先後達成協議，獲致解決，此不僅使塞島今後將成爲一新興之獨立國家，且可能使西方對俄之整個冷戰局勢，由此改觀。茲擬將塞島之形勢作一簡介，並將此一問題之處理經過，作一報導，藉供參考。

壹 塞島形勢簡介

塞島位於地中海之東部，東距土耳其僅四十哩，敘利亞六十五哩，南距蘇彝士運河二百卅哩，西距希臘之克里特島約二百哩，與雅典相隔五百哩，爲地中海之第三大島。塞島之人口，據一九五八年英方之統計，約共五十三萬二千人，其中希臘約佔百分之八十點四，土籍約佔百分之十七點八，其他（主要爲英國人）約佔百分之一點八。塞島之主權原屬土耳其，一八七八年英藉口防止帝俄南侵，出兵佔領該島。一九一五年第一次大戰中，英單方面宣佈將該島併入帝國版圖，至一九二三年之洛桑條約，土始正式承認英在該島之主權，英乃於一九二五年在島上正式建立殖民地政權，以迄於今

。自一九五四年開始，英軍撤出蘇彝士運河區，即移駐塞島，其戰略地位日形重要，自其首府尼科西亞附近之空軍基地起飛，僅需一、二十分鐘即可到達開羅及運河地區與地中海東岸，一小時之航程可達巴爾幹半島與蘇俄邊境，其與莫斯科之空距約一千四百哩，轟炸機三、四小時即可抵達；但作爲海軍基地，因其沒有良好之港灣與船塢設備，爲其唯一之缺點。

貳 塞島問題之處理經過

第二次大戰結束後，亞非地區紛紛產生許多新興之獨立國家，同時鑑於當時英在「伊朗油權」及「運河撤兵」等問題上之讓步，對希臘之影響頗大。塞島人民在教會領導之下，以及希臘政府之暗中策動與協助下，迅即展開向英提出民族自決之要求，主張與希臘合併，由於民族與宗教之雙重關係，島民之團結力量極爲堅強，問題一經爆發，即一發不可收拾，使英政府束手無策，並引起舉世之矚目。綜合此一問題之處理經過，可分下列三個階段，試分述之：

(一)倫敦會議：一九五四年，希政府正式向英及聯合國提出塞島自決之要求，在聯大辯論時，深獲蘇俄及亞非國家之支持；英則認塞島爲其屬地，此一問題係英之內政，聯合國無權過問。一九五五年六月，英照會希、土政府，邀請兩外長赴倫敦舉行三國會談，商

討塞島之未來地位問題。八月二十九日倫敦會議正式開幕，英則提出「雷德里夫憲法」草案作為談判之基礎，其要點為：○英在原則上承認塞島人民之自決權利，但暫時不願放棄對塞島之主權；○立即允許島民自組織會，實行自治，十年之後由島民自決其歸向。希臘認十年之過渡時期太長，主張立即舉行全民投票，決定其歸屬；土耳其當時並未提出任何要求，僅主張塞島應維持原狀；英則以必須履行國際義務為藉口，一時不願放棄塞島之主權。由於各方堅持已見，雖經一週之磋商，仍無法協議，至九月六日，談判失敗，會議宣告破裂。

(二)麥米倫計劃：英、希、土三國倫敦會議失敗後，塞島局勢益趨惡化，島民展開大規模之反英暴動、罷工、罷市、罷課及謀殺等事件，日有所聞，英政府一度用強力鎮壓之政策，以哈定元帥為總督，一方面大量增援島上之駐軍，以武力壓制「伊奧卡」暴徒，同時由哈定總督與島民之精神領袖馬克里奧斯大主教直接談判。由於談判仍不獲結果，英政府竟惱羞成怒，指馬氏為危險人物，鼓動暴亂，於一九五六年將馬氏放逐。此舉頗遭非議，非但無補於問題之解決，且使暴亂更變本加厲。如此，不僅使英、希、土三國之關係陷於破裂，並危及整個北大西洋公約之防衛組織。麥米倫首相有鑑於此，乃於一九五八年六月十九日，提出其「七年共治計劃」，其要點：○希、土政府各指派代表一人參加總督之行政委員會，共同治理塞島。○塞島希、土籍之島民，自設議會，實行自治；○島民得保有雙重國籍，即希、土島民除保有英國國籍外，並得保有其希、土國籍。○塞島之國際地位在七年共治期內不變。此一計劃提出後，各方反應不佳，麥氏乃於八月中旬攜同塞島傳特總督，先後訪問希、土，與兩國政府交換意見，並道經塞島，聽取島民之意見，返抵英國後，立則召開閣議，檢討原計劃，並於八月十五日宣佈

其修改後之新計劃。其主要之修改有二：○希、土代表不參加行政委員會，僅直接與總督取得連繫，行使其任務；○「島民可保有雙重國籍」一條緩辦。同時英政府並鄭重保證，在七年共管期內，對塞島之未來地位不作任何決定。新計劃宣佈後，仍不獲希政府及馬主教之支持，希拒絕派遣代表與英合作；馬氏更要求聯合國對塞島之民族自決探明確之立場，彼認聯合國最近對中東之干預，已產生積極而良好之結果，以塞島之目前情況論，聯合國應作同樣之干預。土認新計劃與分治之精神相符合，勉強接受，並願派代表與英合作；但仍堅持不放棄最後「分治」之目的。其間雖經北約秘書長史巴克之奔走調解，仍無結果。

(三)沮利克協定：去年九月廿七日，馬克里奧斯大主教一反其過去堅持塞島與希臘合併之主張，突向英方提出建議，塞島可在聯合國監護之下獨立；希政府亦於廿九日發表聲明，支持馬氏之主張，此可視作塞島問題好轉之先聲。馬氏對塞島問題忽然改變立場，可能由於其三年之流放生活，予馬氏以訪問各國之機會，在聽取各方面之意見後，對塞島問題複雜性之本質，獲進一步之認識。同時，去年十二月北約外長會議時，英、希、土三國外長，亦受各方之敦促，曾就塞島問題作非正式之商談；加以美國在幕後施用壓力，凡此種種均已為此一問題之解決，奠立良好之開端。本年一月間，希、土兩國之外交使節復繼續在雅典與安哥拉兩地分別展開活動，終於促成希、土兩國總理之沮利克會議。會議於二月六日開始，經五日之討論，至十一日結束，終於達成「沮利克協定」，可能成為將來塞島立國制憲之重要文獻。此一協定因需英國之批准，故未發表，希、土外長於會議結束之當日，即攜同此一協定自沮利克直飛倫敦，與英外相先事商談，並由英國發出通知，邀請希、土總理、塞島希人領袖馬主教及土人領袖庫庫克博士等前往倫敦，舉行「五角

「會議，就塞島問題作最後之決定。倫敦會議原定二月十七日開始，中因土總理座機失事一度展延；幸其傷勢不重，同時各方對此一問題之解決抱熱切之期望，情緒極其高漲，會議勢難拖延，乃決定由土外長代表總理出席，經三日之討論，雖在十八日盛傳馬主教因受右派希臘島民代表之影響反對沮利克協定（據雅典方面透露，馬氏不同意英在塞島基地之主權，並對土籍島民在塞島行政及立法部門所佔百分之三十之比例，表示不滿），會議幾陷破裂，幸賴希臘總理之努力，說服馬氏，於十九日達成協議，會議圓滿結束。英政府乃於二十三日發交「白皮書」，包括希、土沮利克協定，英、希、土三國對塞島之保證條約，以及英對塞島基地主權之宣言等文件，正式予以公佈，茲節錄其要點如次：

① 總統制之政權：塞島將成爲一共和國，由希人任總統，土人任副總統，負責實際之行政責任，任期五年，由希、土籍島民分別選舉之。

② 部長會議：協助總統及副總統行使政權，由總統任命七個希人，副總統任命三個土人組成之，其人選得在議會以外選擇之，採「多數表決」制度。

③ 議會：議會由希、土籍島民分別選出之，其席次分配，希籍佔百分之七十，土籍佔百分之三十，議員之總數由希、土島民協定，任期五年。

④ 地方議會：島上希、土社會，各設一地方議會，實行自治，議員之人數，由各區自定。

⑤ 公務員：一切機關之公務員，亦按希臘百分之七十，土籍百分之三十之比例分配之，除非地區情形特殊，其居民純係希臘或土籍者，則其公務員亦應百分之百希臘或土籍。

⑥ 軍隊：塞島擁有一支二千人之軍隊，其中希臘百分之六十，

土籍百分之四十，並擁有治安部隊（警察與憲兵）二千人，其中希臘百分之七十，土籍百分之三十；在共和國成立之初期，其人數之分配，得爲希臘百分之六十，土籍百分之四十，免使現役之土人失業。

⑦ 外國駐軍：塞島與希、土兩國訂有軍事同盟，希臘得派兵九百五十人，土耳其得派兵六百五十人，進駐塞島，組成聯合指揮部，指揮官由希、土兩國每年輪值。

⑧ 對外關係：由英、希、土三國與塞島簽約，保證塞島之獨立及其領土主權之完整，並保證塞島不得與他國合併，其內部亦不得獨立分治；塞島應視英、希、土爲最惠國，予以最惠國之待遇。

⑨ 英之軍事基地：英在塞島之一個地區，包括 Akrotiri—Episkopi—Paramali 及 Dhakelia—Pergamos—Ayios 等處，保有永久之主權，用作軍事基地；並包括下列之權利：① 不受限制並不受干擾之權利，爲了軍事上之需要，未經英政府之允准，任何人不得進入。② 爲了人員及物資之運輸，有權利利用所有之港口、道路以及其他一切便利。③ 有繼續使用法馬古斯太港之特殊便利。④ 有使用尼科西亞機場之權利。⑤ 在塞島上空飛行，不受任何限制。⑥ 比照北約外國駐軍待遇，島上英軍享有治外法權。⑦ 得自由雇用島上任何地區之勞工。⑧ 必要時經商得塞島政府之同意，得徵用其他地區或享有其他便利。

⑩ 新共和國於條件簽字之日起產生，並應迅速促其實現，至遲不得超出三個月。

⑪ 塞島之主權即日開始移交。

⑫ 上列各點包括總統、副總統及三個議會之選舉等，均在塞島憲法上予以載明，有關國家應一一促其付諸實施，最遲不得超過一九六〇年二月十九日。

叁 研判

(一)塞島問題之獲致解決，就英、希、土三國而言，彼此雖各有所失，但亦各有所獲。在英國方面，一旦放棄其已統治八十一年之屬地之主權，在部份仍抱殖民思想英人之心目中（保守黨之右派爲其代表），大英帝國殖民地之命運，竟由兩小國予以決定，自有不勝今昔之慨，實則大英帝國之沒落非自今日開始，英對殖民地之開明政策，大英國協爲其有力之明證，今塞島雖脫離英國而獨立，待島民之反英情緒冷卻後，爲經濟上之理由仍有加入「國協」之可能，况英在該島之軍事基地，仍保有永久之主權，在戰略上英毫無所失，昔日處於敵對狀態，難獲島民之合作，基地之設備，時有被搗毀之危，今則處於友好之情況下，隨處可獲島民之協助合作，自能發揮更大之效能；同時亦由於此一問題之解決，更增強麥米倫在莫斯科與赫魯雪談時之發言力量。在希臘方面：塞島之獨立雖粉碎希人多年來合併塞島之美夢；但實質上，今後之塞島已由希人統治，况希共蠢蠢欲動，每利用塞島問題打擊政府，並公開迫使政府脫離西方陣營，改採「狄托或納塞」式之中立路線，此一問題之解決，對希之卡拉曼里斯政權可發生穩定作用。在土耳其方面：土對塞島之「分治」要求，非但不獲國際之同情，土本身對此亦缺乏自信，可能當時係受英國之鼓動，用以牽制希臘者，自去年伊拉克政變後，巴格達公約名存實亡，土之側翼大大暴露，更因土、希臘係惡化，復失去北約之屏障，加以國內之經濟危機以及俄帝之覬覦與威迫利誘，土處於四面楚歌之中，今塞島問題解決，土、希臘係好轉，非但使北約之聲望大爲增強，並可能使巴爾幹公約復活；退一步言之，欲使巴爾幹公約恢復其早期之軍事同盟性質，容有困難，但至少足以加強土、希、南三國之關係，對俄不無牽制作用；况塞

島土籍居民係少數民族，今其權利已獲新憲法之明文保障，故塞島問題之解決，以英、希、土三國之得失作一比較，土之收穫最大。

(二)塞島獲致獨立後，馬克里奧斯大主教可能成爲新共和國首任總統。今塞島既以新興之獨立姿態問世，有人以島上希、土居民能否消除舊恨和平共處爲慮。由於希、土兩國在沮利克會議中之忍讓精神，世人已目之爲奇蹟，兩國既已合作於先，自將勸導並約束各該國之人民於後，加以馬主教在島上之聲望，土籍島民領袖庫曲克博士在倫敦時即曾公開表示，不反對馬氏。以目前之情勢觀察，如馬氏執政後不歧視土人，彼此合作，似無問題。

(三)塞島新共和國將採親西方政策，似已不成問題。此因塞島已與西方之英、希、土三國訂有軍事同盟，實際上已經成爲西方陣營中之一員；同時，馬主教在流放期中，雖曾訪問中東與納塞晤談，當時確曾引起西方之疑懼；但綜觀馬氏之言行，即使在其本人與塞島之處境最爲惡劣之時期，亦從未向共黨乞援；加以自塞島問題解決後，希臘之政治路線，其親西方之色彩，復趨明朗，此對今後塞島之外交政策具有決定性之影響。

(四)塞島問題對英而言，係殖民地問題，對希係民族自治問題，對土則係少數民族之地位問題，並因其軍事基地，更直接或間接牽涉北約及巴格達之防衛問題，其內容之錯綜複雜以及其牽涉範圍之廣，由此可見。今塞島問題竟能獲致解決，足證任何國際問題，只要彼此忍讓並具有誠意，均可望解決。此外，目前西方似具有一種解決內部糾紛、消除本身缺點，以全力對俄爭取冷戰主動與勝利之傾向，塞島問題之解決及英、埃復交等事件，似可視作走向此一發展之初步，並可能導致阿爾及利亞問題之解決。

俄共第廿一次大會人事剖析

二月廿八日

據俄共「真理報」一月三十日發表俄共第廿一次大會資格審查委員會主席裘拉埃夫報告稱「一千二百六十九名代表之職業、教育程度、黨齡及婦女代表人數之報告」，據瑞士Menschel日報一月十三日透露：俄共中央委員會已分成三派。又據路透社莫斯科一月廿三日電宣佈「土庫曼共和國部長會議主席巴巴也夫因反黨已被除去俄共中央委員之名」等內容剖析如次：

甲 本屆代表大會人事之特點

茲就本屆代表之職業、教育程度、黨齡、婦女成份等與上屆大會代表成份（根據蘇俄一九五七年年鑑第九頁「俄共一節」之數字）比較，其特點如下：

(一) 職業分類：(表一)

職業	俄共第廿一次大會	俄共第廿一次非常大會	比較
工業、建築、運輸	二五一名	三五五名	比上屆增一〇四名
農業、經濟	一八七名	一七五名	比上屆減一二名
蘇維埃機關工作人員	一七七名	一四七名	比上屆減三〇名
黨工人員	五〇六名	四三二名	比上屆減七四名
職工會工作人員	一二名	一二名	
共青團工作人員	八名	七名	比上屆減一名
科學、文化、藝術、衛生等專家		五〇名	
軍事人員		九一名	

其他 五九名 其他部分包括軍人代表

總數 一三五五 一三六九名 減八十六名

(二) 教育程度 (表二)

教育程度	俄共第廿一次大會	俄共第廿一次非常大會	比較
高等教育未受完者	七五八名	七〇八名	減五〇名
中等教育未受完者	一一六名	六七名	減六七名
初等與中等教育未受完者	一六九名	一五五名	減一四名
其他	三一二	三三九名	
總計	一三五五	一三六九	減八十六名

(三) 黨齡 (表三)

入黨年代	俄共第廿一次大會	俄共第廿一次非常大會	比較
革命前入黨者	二二名	八名	減一四名
一九一七年至一九二〇年	六〇名	三七名	減二三名
一九二一年至一九三〇年	二四・九%	一九・九%	減五・〇%
一九三一年至一九四〇年	三四・〇%	三三・八%	減一・二%
一九四一年至一九四五年	一一・六%	一一・七%	增〇・一%
一九四六年迄最近	一三・四%	二二・一%	增七・七%

(四)婦女代表人數增加：本屆婦女代表共有二百廿二名，佔全代表人數百分之一七點五，第二十次大會婦女代表佔百分之一四點三，說明蘇俄婦女教育之進步。

(五)從「表一」可看出俄共黨內職業情況有三點突出現象：

○工業、建築、運輸之代表比上屆大會代表增加一百零四名，此類技術管理人才在黨內決策機構增加，對俄共黨的政策無影響。

○蘇俄科學、文化、藝術、衛生等專家之代表增加五十名，可見蘇俄文化、技術之進步。

○軍事代表增加，茲查蘇俄元帥方面：有馬利諾夫斯基(國防部長)，康涅夫(國防部第一副部長)，葉立緬科(前高加索軍區司令)，崔可夫(基輔軍區司令)，格列奇柯(國防部第一副部長兼陸軍總司令)；上將方面：有軋哈勞夫(駐德軍總司令)，克里洛夫(列寧格勒軍區司令)，卡沙可夫(俄駐匈軍司令)，平可夫斯基等大多為有實力之職業軍人。

(六)從「表二」可見俄共黨內教育程度之特點：高等教育之代表比上屆減少五十名，未受完高等教育者減少六十七名，本屆代表中未受完初等與中等教育者數三百三十九名，表示本屆代表比上屆教育程度減低，另一方面顯示赫魯雪夫提拔工農份子任代表，目的在於加強控制黨的權力機構。

(七)從「表三」可看出俄共黨趨向：革命前入黨之老布爾雪維克黨員本屆比上屆減少十四名，一九一七到一九二〇年時期入黨者比上屆減少廿三名，一九四六年以後入黨者增加百分之七點七名，表示俄共自第二十次大會後，赫魯雪夫於一九五七年六月及十月間先後清算馬莫集團及朱可夫派等「反黨集團」，老布爾雪維克之黨員

，將逐漸被整肅。

乙 代表(中委)中之派系傾軋

(一)反赫派：一部份中委并不同意赫魯雪夫的反對「反黨集團」之行動，且批評蘇俄農業政策，如現在沙拉托夫州第一書記傑尼梭夫(第十九及二十次黨的代表大會被選為中委，曾任庫爾根州第一書記)，伏羅涅茲州第一書記什科爾尼科夫(第十九次代表大會被選候補中委，第二十次大會被選中委)，卡列寧州第一書記哥良且夫(第十九次及第二十次代表大會被選中委)，現任赤塔州第一書記伏羅諾夫(第十九次及第二十次代表大會被選中委，該區為馬倫可夫之家鄉)，現任土庫曼共和國部長會議主席巴巴也夫，俄共第十九次代表大會被選為中委，一九五六年一月廿三日被選為土庫曼共黨中央第一書記，俄共第二十次大會被選為大會資格審查委會委員及大會議案擬研委員會委員，并被選為中央委員。

(二)中間派：此派中委既不支持赫魯雪夫之反對「反黨集團」行動，但亦不批評赫魯雪夫之農業政策：如塔吉克共和國共黨中央第一書記烏里達沙巴巴也夫(第十九及二十次黨代表大會被選中委)，卡列寧格勒州第一書記切爾尼雪夫(第十九及第二十次黨代表大會被選中委)。

(三)親赫派地方重要中委：此派中委人數佔多數，彼等激烈響應赫魯雪夫政策，積極反馬莫「反黨集團」，此派地方黨領袖重要之中委，如哈薩克共黨中央第一書記貝里亞耶夫(俄共中央主席團委員兼俄羅斯聯邦局副局長，為赫魯雪夫執行農業政策主要人物)，莫爾達維亞共黨中央第一書記賽爾第烏克、烏克蘭共黨中央第一書記波特哥爾尼、史德夫羅波爾第一書記里比且夫、白俄羅斯共黨中央第一書記馬祖洛夫、拉脫維亞共黨中央第一書記卡恩伯爾辛。

共匪對東南亞地區之經濟滲透狀況

三月三日

一 日本外務省之調查報告

日本外務省於二月二十日發表一項調查報告，題名為「共匪在東南亞市場上之經濟進出狀況」，該報告主要係根據日本之各駐外使領館所提報告編製而成，為繼去年七月首次報告（詳見本刊第三卷第六期）「共匪對東南亞之貿易攻勢」一文）發表後之第二次，其主要內容約如左述各端：

(一) 共匪對東南亞主要貿易地區，如馬來亞、星加坡、錫蘭、印尼、印度、泰國等之輸出，一九五八年達三億五千五百萬美元，較一九五七年之二億九千四百萬美元，約增加百分之二一。共匪自東南亞地區之輸入為九千四百六十萬美元，較一九五七年之一億零七百二十萬美元，約減少百分之二二。輸出入總計達四億五千餘萬美元，較一九五七年增加百分之二一。一九五八年度共匪對東南亞各國之貿易俱為出超，出超額達二億六千萬美元，較一九五七年之一億七千六百萬美元，增加約百分之四七·七。

(二) 如就輸出項目觀察，共匪對香港、馬來亞、星加坡、錫蘭等地，以食品為主，約佔輸出額百分之四六——五一。對印度與印尼之輸出以工業製品為主，約佔百分之八五。所謂工業製品主要包括棉紗、棉布、紙張、陶磁器、玻璃、水泥、洋釘、縫紉機、腳踏車、輪胎、鋼筆、三夾板、化學肥料等。在纖維部門已與日貨發生競爭者有各種印花棉布（印尼、星加坡）、人造棉混紡（緬甸、印尼）、染料（印度、巴基斯坦、香港）、紡織機械（緬甸、泰國）等。

(三) 共匪工業製品之品質，就全體而論，仍遜於日貨，但一般可以看出其工業技術進步之跡象。輪胎、樹膠製品及陶磁器等，甚至較日貨為優。

(四) 共匪東南亞經濟滲透所使用之方法：○加強親匪僑商之組織，但隨組織化之進行，發生對轄下各商號強行規定價格之傾向，致使各商號在交易上喪失討價還價之伸縮餘地。○共匪對印尼之出超甚巨，致超過匪印貿易支付協定中之規程透支額甚多，但共匪並不要求印尼償付，仍繼續對印尼擴大輸出。○在經濟援助方面，亦頗為積極。譬如同意替柬埔寨建設一小型鋼鐵廠，並派遣技術員工、搬運機械，準備替錫蘭、印尼建設紡織工廠等。

(五) 至於東南亞各國對共匪經濟進出之態度，如印尼、柬埔寨、錫蘭等國，其民族工業尙未發達，未與

因而此次大會上赫魯雪夫反對「反黨份子」除將貝爾烏辛及薩布洛夫夫被逼在大會上承認錯誤（「貝爾烏辛承認前年六月在中央全會上投票贊成反黨集團之決議，對工業改組及建築業管理表示懷疑與反對」，薩布洛夫夫承認站在反黨集團立場批評「中央委員會主席團」之工作）外，并未將「反黨集團」首要份子如布爾加寧等在大会上招供。

丙 結論

(一) 此次代表之教育程度降低，顯示俄共黨內知識份子對赫魯雪夫政權不甚擁護，此為俄共黨內思想上重大之危機。

(二) 黨工人員比上屆人數減低，表示赫魯雪夫政權控制力量已增強；但工農技術人員及科學家出身之代表增多，此對蘇俄

匪貨形成競爭關係。一般言之，毋寧積極與共匪加強經濟聯繫；然而自去秋在緬甸、泰國建立反共之軍事獨裁政權後，開始對共匪之經濟進出加強限制。共匪與星加坡之貿易，自去年十月迄本年一月底已陷於停頓狀態，馬來亞亦採取限制共匪貿易之措施。印度則因去年棉紡織品輸出不振，對共匪之傾銷亦噴有煩言，與共匪之貿易關係逐漸疏遠。唯共匪對東南亞地區之傾銷，並非如一般宣傳之嚴重，目前顯已碰壁。唯一值得注意者，共匪對東南亞貿易雖已陷於停滯，但其對香港貿易反而顯著增加。

(六)日本爲對抗共匪之貿易攻勢，已擬就下述各項政策：①舉凡購銷日貨之現地商，均由日本之銀行或公司給予金融上之優待。②加強美援棉花委託加工方式之輸出。③供給信用貸款以促進消費財之輸出。④撥付賠償中除資本財外亦增列消費財。

二 研判意見

自一九五五年共匪決定染指東南亞以來，經濟援助與貿易攻勢雙管齊下，年來已有顯著之增加，尤以去年增加爲最。共匪對東南亞實施傾銷之目的，一爲打開外銷市場，爭取貿易差額，套取外匯，以之輸入共匪五年計劃所急需之建設資材。二爲打擊各國之民族工業，與歐美各國競爭，期使東南亞各國透過對共匪之經濟依存，以造成其對共匪政治之從屬。

共匪之貿易攻勢現已在若干國家碰壁，致使人懷疑共匪之傾銷政策今後能否繼續。由於西歐各國實施貨幣自由兌換，以及國際商品行情一蹶不振，東南亞各國之經濟情況仍無起色；一般言之，輸出將更加減少，益感外匯之不足，並將嚴格限制輸入。除非歐美各先進國能對東南亞各國予以適時大量之援助，否則仍爲共匪進行經濟滲透之溫床。在經濟壓迫與政治滲透下，各反共政府能否繼續抵制匪貨，亦不無問題。共匪於此次碰壁之後，將不就此罷休，勢將妥籌對策，改變輸出內容，提高輸出品質，利用援助、贈予、延期付款、先貨後錢等一切有利辦法，以誘騙各國人士上鉤，故民主國家仍不容樂觀，宜善籌長期具體而有效之對策。

我國久已洞悉共匪對東南亞之野心，且倡導發展華僑經濟與開拓東南亞貿易有年，惟因現行財經政策不能配合，故甚少成就可言。日本爲戰敗國，其重返東南亞市場亦不過最近三五年之事，但已後來居上，成爲匪貨之勁敵。尤其今後東南亞市場上之貿易競爭將趨熾烈，我方如不能建立具體有效之對匪經濟作戰計劃，善用各國間之利害關係，澈底改革財經政策，不獨將喪失對東南亞地區之經濟主導權，對外貿易亦恐逐年萎縮。故今後我國之財經政策，應以如何誘導僑資外資發展國內工業並推廣輸出爲重心，全力以赴，方克有濟。

國防建設之領導與控制，更爲有利。

(三)軍事、工業等之代表人數增加，并非證明軍人集團地位之提高，顯然是配合核子時代蘇俄軍事上之需要。

(四)此次赫魯所提拔之新代表，大多爲未來之新中委；但地方幹部中有部份是史魔時代之中委，彼等頗多同情馬莫反黨集團，因此赫魯對國策之決定，仍須徵求中央委員會及中央委員會主席團之意見。

(五)巴巴也夫之被黜與馬莫「反黨集團」有關，土庫曼共黨中央第一書記卡拉耶夫對巴氏已開始攻擊，巴氏可能被整肅。

(六)赫魯雪夫大權獨攬後，俄共中央委員會已形成三派，反赫派之中委，以反對赫魯農業政策爲目標。

蘇俄第四次人口調查之研析

蘇俄根據部長會議一九五七年二月二日之決議，經過兩年來之準備，業於今年一月十五日至二十二日舉行全國人口調查，此為俄共執政後之第四次人口調查。第一次為一九二〇年（施行新經濟政策前夕），第二次為一九二六年十二月（實施第一個五年經濟計劃準備工作之一），第三次為一九三九年一月（第二次大戰前夕）。

此次人口調查距上次相隔整二十年，其間經過了二次大戰，因俄帝戰後疆土之擴張，人口數量激增，同時由於實行歷次五年經濟計劃之結果，其人民階級成份乃至生活狀況，亦有極大之變化。今值俄共準備與自由世界展開經濟競賽，召開第二十一次代表非常大會，制定新的七年經濟計劃之前夕，舉行人口調查，實具有重大意義。

此次人口調查項目如下：○姓名，◎與戶長之關係，③性別，④年齡，⑤已婚抑未婚，⑥籍貫，⑦何種方言，⑧教育程度，⑨如係學生或短期受訓，填明學校或受訓機關，⑩工作機關及職位。

普查係以截至一九五九年一月十五日零時之狀況為準，調查方式，除陸海軍人員在營內辦理外，其餘一律在居住地點，由調查員挨戶照調查表項目，憑居民口述答案代為填寫。調查工作必須在八天完成（自一月十五日至二十二日）。政府為順利執行此一龐大複雜的工作，動員六十餘萬人（包括：教員、文教工作者、大學生等），其中約十萬人擔任指導員，五十萬人擔任戶口調查員。為求確實起見，規定自一月二十三日至二月二日為覆查期間，由指導員會同當地調查員辦理校正手續，如在鄉鎮，得派鄉鎮議會代表參加。二月二日以後，所有調查資料，由中央統計局集中整理，其統計報

告，何時發表尚未知悉。茲為明瞭蘇俄三十年來人口變動之概況，特根據最近蘇俄官方報紙雜誌與一九五七年及一九五八年蘇俄年鑑所透露之統計資料，先作一初步研析，俟此次調查結果公佈時，再加補充。

一、蘇俄人口總數歷次調查統計表（單位百萬）

年	人口		其中包括		百分比
	總數	城市居民	鄉村居民	城市居民	
一九一三年 (按當時俄帝疆界)	一五九·二	二六·一	一三三·一	一七·六	八·四
一九一三年 (按當時俄帝疆界)	一三九·三	二四·七	一一四·六	一七·七	八·三
一九二六年 (按一九三九年九月蘇俄疆界)	一四七·〇	二六·三	一二〇·七	一七·九	八·二
一九二六年 (十二月十七日普查)	一七〇·六	二六·一	一四四·五	三三·九	一七·一
一九三九年 (一月十七日普查)	二〇〇·二	二六·七	一七三·五	三六·六	一八·三
一九四〇年 (估計)	二〇〇·二	二六·七	一七三·五	三六·六	一八·三
一九五六年 (估計)	二〇〇·二	二六·七	一七三·五	三六·六	一八·三

二次大戰以後，蘇俄面積大為擴張。前屬沙皇俄國、二次世界大戰後獲得自由的愛沙尼亞、拉脫維亞和立陶宛，均於二次大戰後被蘇俄吞併；東普魯士的一部份——包括捉爾西特（現稱蘇維茨克）和康尼希堡（現加里寧格勒），俄匈與俄捷邊界的貝薩拉比亞和魯斯尼亞以及芬蘭的一部份，和遠東方面的千島羣島、庫頁島南部也為蘇俄所霸佔。此為蘇俄戰後人口激增的主要原因。

蘇俄人口密度各地不同，平均每方公里有九人，人口最密的地區：莫斯科附近；教卡河及伏爾加河中間走廊；塔塔爾自治共和國

一部份；頓河資源區，德涅伯河西岸的烏克蘭地區；外高加索；莫爾達維亞；立陶宛；費爾干盆地以及中亞細亞綠洲地帶。

蘇俄推行開發東部工作之後，西伯利亞及遠東的人口逐漸增加，特別是庫茲巴斯資源區，貝加爾附近，哈薩克斯坦等地，但西伯利亞鐵路幹線以北地區以及高加索的高原地帶人口仍稀少。

二 一九四〇年及一九五六年蘇俄各加盟共和國人口統計表(估計)

國名	人口數目(單位百萬)	
	一九四〇年	一九五六年四月
俄羅斯聯邦共和國	一〇八、四	一二三、二
烏克蘭共和國	四、〇	四〇、六
白俄羅斯共和國	九、二	八、〇
烏茲別克共和國	六、四	七、三
哈薩克共和國	六、一	八、五
喬治亞共和國	三、六	四、〇
阿塞拜疆共和國	三、二	三、四
立陶宛共和國	二、九	二、七
莫爾達維亞共和國	二、五	二、七
拉脫維亞共和國	一、九	二、〇
吉爾吉斯共和國	一、五	一、九
塔吉克共和國	一、五	一、八
阿爾勉尼亞共和國	一、三	一、六
土克曼共和國	一、二	一、四
愛沙尼亞共和國	一、〇	一、一
合計	一九一、七	二〇〇、二

十五個共和國中以俄羅斯共和國人口最多，佔全蘇俄總人口半數以上，烏克蘭居第二位，佔總數百分之二十，則每五個蘇俄人，有一個烏克蘭人。

三 蘇俄人口階級成分表(百分比)

階級成份(包括眷屬)	百分比				
	一九一三	一九二八	一九三七	一九五五	合計
公務員及工人	一七·〇	一七·六	三六·二	五八·三	一〇〇·〇
集體農民及合作化手工業者	—	二·九	五七·九	四一·二	一〇〇·〇
個體農民(富農不在內)及手工業者	六六·七	七四·九	五·九	〇·五	一〇〇·〇
大地主、小資產階級、商人、富農	一六·三	四·六	—	—	一〇〇·〇
合計	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇

蘇俄人民，現在只有三種階級。根據一九五六年之估計：⊙公務員及工人計一一七、〇〇〇、〇〇〇人，⊙集體農民及合作手工業者計八二、〇〇〇、〇〇〇人，⊙個體農民及手工業者一、〇〇〇、〇〇〇人(以上均包括眷屬在內)。

四 城、鎮數目及其人口數字

城、鎮	城鎮人口總數(百萬)					
	一九二六	一九三九	一九四二	一九五二	一九五五	一九五六
城	七〇九	九三三	一、二四二	一、四五二	一、五三三	一、五六九
鎮	一、三二六	一、四五〇	一、七二二	二、三三〇	二、四四一	二、四三三
城鎮人口總數	二、〇三五	二、四八三	二、九六四	三、七八二	三、九七四	四、〇〇二

由於重工業之發展，都市人口激增。一九一三年都市人口僅二

八、一〇〇、〇〇〇人(佔全國人口百分之十七點六)，一九三九年(人口調查)增至五六、一〇〇、〇〇〇人，一九五六年(估計)增至八七、〇〇〇、〇〇〇人(佔全國人口百分之四十三點四)

五 蘇俄擁有五十萬人口以上之大都市

蘇俄擁有五十萬人以上之大都市有三十二個，茲列表於後：(一九五六年估計)

都市名稱	人口(單位千)	都市名稱	人口(單位千)
莫斯科	四、八七四	列寧格勒	三、一八二
基輔	九九一	巴庫	九〇一
哈里科夫	八七七	高爾基	八七六
塔士干	七七八	奎比舍夫	七六〇
諾沃西比爾斯克	七三一	斯維爾得洛夫斯克	七〇七
特比里斯	六三三	史達林諾	六二五
切爾賓斯克	六一二	敖得薩	六〇七
得里普洛佩特洛夫斯克	五七六	卡贊	五六五
里加	五六五	洛斯特夫	五五二
莫洛托夫	五三八	史達林格勒	五二五
沙拉托夫	五一八	敖木斯克	五〇五

此外，五十萬以下十萬人口以上之都市有二二個。

六 近四十年來蘇俄人口出生率死亡率及增長率之比較(一九三一年—一九五六)

每千人出生率	一九三一年	一九四〇年	一九五〇年	一九五六
每千人出生率	四七·〇	三一·七	一六·五	二五·〇

每千人死亡率	一九三一年	一九四〇年	一九五〇年	一九五六
每千人死亡率	三〇·二	一八·三	九·六	七·七

近十年平均每年出生人口約三百萬以上，第五次五年計劃期間(一九五一年—一九五五年)新生人口一六、三〇〇、〇〇〇人，人口死亡率較一九一三年降低四倍；兒童死亡率更低，較一九四六年低四倍，較一九一三年低六倍。現在人口平均壽命較「十月革命」前延長兩倍半。帝俄時代(一九一七年)全國醫生僅一萬四千名，一九五六年增至三十五萬人，平均每五七〇人有醫生一人。二次大戰期間，人口死亡甚多，政府為鼓勵生育計，於一九四四年七月八日頒佈法令，對生育子女滿十人之婦女，而其子女均健在者(大戰中死亡或失蹤者亦得列入)授予「母親英雄」之榮譽頭銜，並發給金質勳章一枚。

七 蘇俄人口年齡統計表(一九三九年人口調查資料)

年	齡	佔總人口百分比
七歲以下	八歲—一歲	一八·五
一二歲—一四歲	一五歲—一九歲	九·七
二〇歲—二九歲	三〇歲—三九歲	七·八
四〇歲—四九歲	五〇歲—五九歲	八·九
六〇歲以上		一八·一
		一五·〇
		九·〇
		六·四
		六·六

蘇俄規定：兒童三歲以下者入托兒所，三歲至六歲入幼稚園，七歲入學受七年之國民教育。滿十九歲者入伍（中學畢業者，提前一年滿十八歲入伍）。現役年限由兩年至五年（各兵種期限不同），預備役第一期至三十五歲，第二期至四十五歲，第三期至五十歲。男子自十六歲至五十九歲，女子自十六歲至五十四歲被認為有勞動能力之年齡。

八 其他資料

一九五六年蘇俄全國教員有一、八〇〇、〇〇〇人，工程師有八一六、〇〇〇人（較美國多二倍），中學及專科以上之技術人材有七、五〇〇、〇〇〇人，經濟部門之職工有五、四〇〇、〇〇〇人，佔全國人口四分之一強，較一九四〇年增加百分之八十。全國人民中經常有五千萬人接受技術訓練，平均每四人有一人受訓。蘇俄全國工作，百分之四十五由婦女担任，工業工人中，婦女佔百分之四十，建築工人婦女佔百分之三十。

分析研究

一、蘇俄人口調查表中，「無宗教」項目，此係自欺欺人。其實，宗教復興之情勢，正在蘇俄發展中。自史達林死後，蘇俄教友遞增。「十月革命」前俄國有四萬六千個教堂，五萬名傳教士，一九三五年只有教堂四千，傳教士五千名。至一九五六年，教堂增至二萬個，傳教士增至三萬五千名。若干神學校獲准重開。鄉間青年人要求在教堂舉行婚禮者日多。四十年來的馬克斯無神教育，終不能撲滅宗教，證明俄共在思想鬥爭中一大失敗。

二、加緊開發東部，為蘇俄七年經濟計劃之重要項目。為配合

新興工業建設以及墾荒之需要，將根據此次調查資料，作有計劃的移民。

三、蘇俄自去年七月實施半工半讀的教育制度以後，實際上等於在生產部門中加入了一批青年生力軍。今後青年勞力在生產方面之比重及如何計劃分配，有待此次調查後決定。

四、蘇俄戰前（一九三七年）人口成份，職工佔百分之三六，農民佔百分之五七·九，戰後職工增為百分之五八·三，農民降為百分之四一·三，顯示農民逐漸變為奴工。

五、蘇俄在獎勵生育，衛生進步情況之下，人口增加率將日益提高，按目前每年出生三百萬計，七年計劃完成時，其人口至少可增兩千萬，總人口將達兩億兩千萬以上。

六、人口對國家的生產關係，蘇俄與美國不同。蘇俄使用人力不分男女老幼，舉國人口自十六歲至五十九歲均被納入指定之生產部門。美國人口約一億七千萬，較蘇俄少五分之一，佔人口半數以上之美國婦女與青年學生，均不在勞工之列，人民且有選擇工作之自由。故美國總人口的生產力實不能與蘇俄比擬。蘇俄以一當二之人力，彌補其落後之缺陷，在經濟上發展中已奏功效，現其工業增產率之比美國高可資佐證。美國與蘇俄比較之經濟優勢逐年漸低乃為不可否認之事實。何況蘇俄陣營中，尚有附庸國家七億人口供其奴役。今日共產帝國瘋狂實施生產「大躍進」之政策，已構成超出冷戰之威脅局勢。時間對蘇俄有利，倘二三十年後，共產集團的經濟實力，如不幸而超過自由世界，則共產主義征服世界的目的，不待大戰即可達成，領導自由世界的美國似應警惕！

義大利新閣之前途

由薩丁島富農出身之羅馬法律教授塞格尼，已於二月十五日提出其內閣之全部名單，經總統批准後，新閣即告成立。義大利人與法蘭西人，均為拉丁民族，其性多感而好動，故其在政治上所表現者亦復相同，即動盪不寧，殊難建立鞏固而穩定之中心。

惟是義大利在地中海上，居關鍵地位，又扼中南歐洲之咽喉，義大利安全一旦受到威脅，則同時感受威脅者，尚不僅為地中海而為中南歐及北非。準此，故世人對於義大利之政治波瀾，均給予重大注意。

壹 新閣之性質與內容

義大利自於一九四五年九月廿五日成立國政諮詢大會，並於一九四六年六月選舉制憲大會後，旋即宣佈廢除帝制，改建共和。由此時起，歷屆內閣，雖均以基督教民主黨為主幹，然以該黨尚未能佔國會中之過半數，故皆係與他黨聯合組成。加斯巴萊負責制義共，雄才大略，世所共欽，惟其內閣亦係容納溫和派社會黨、共和黨、自由黨及獨立份子所組成。塞氏之前任范法民內閣，亦係與社會民主黨所合組。惟塞氏此次出任艱鉅，則標榜組織基督教民主黨一黨內閣，故頗引起國人之注意，甚至有企待其能結束「戰後義大利最惡劣之政治危機」者，惟是主政黨如需在國會中成為多數黨，應需二百九十九席，基督教民主黨則僅有二百七十四席，與多數黨所需之席次，尚差二十五票。自由黨雖允加以支持，但自由黨亦僅十七票，縱掃數相助，尚差八票，故彼又寄其希望於現尚分裂之保皇黨（按保皇黨共廿五席，現分裂成兩派）。

塞格尼新閣，共有閣員二十一人，掃數為基督教民主黨黨員，

其重要名單如次：

- 總理：塞格尼
- 副總理：裴拉（兼任外長）
- 預算部長：譚布諾尼
- 國防部長：安德瑞奧蒂
- 財政部長：戈尼拉
- 教育部長：邁迪西
- 公共工程部長：陶格尼
- 運輸部長：安基里尼
- 郵電部長：史巴特
- 工商部長：哥倫波

貳 新閣所遭遇困難及其政策

塞格尼新閣甫告成立，即面臨各種困難，其較為顯著者，約為如左數項：

(一) 義共之威脅——義共為歐洲各國最大共黨（其詳見後）之一，此次義工業工人舉行十二小時總罷工，及郵電工人舉行二十四小時罷工，均由義共工會策動。

(二) 義奧糾紛問題——義奧糾紛，係由南提羅爾引起，近已急劇化，龐大之學生示威運動，即將爆發，情勢殊堪注意。（按南提羅爾乃第一次世界大戰時義大利自奧國手中取得之一小塊土地。從此時起，與義之間，即不斷為此一地區，發生摩擦，因該有操德語少數民族，在待遇上與義人所受者顯有歧異。至最近爭執，則係由若干希望到南提羅爾參加該地區民族英雄賀佛爾逝世一百五十週年

紀念儀式之奧國政治人物被拒引起。

面臨此項緊張局勢，塞格尼於二月廿四日，在衆院於受職演說中，發表新閣政綱，並要求國會舉行信任投票。其政綱大要如次：

(一)與各盟邦積極合作并與其他西方國家團結一致(是項政策，將於大西洋聯盟與歐洲合併之觀點上見之。)

(二)贊成共同市場，與歐洲經濟合作組織其他十一國間建立多邊聯繫。

(三)對南提羅爾糾紛，仍將尊重一九四六年之加斯倍里——格魯勃協定，並將設法召開義奧會議，以解決糾紛。

如上所述，可知義新閣之憑藉，實至微弱，其所揭櫫之政策，亦殊無新奇處，是否可以打開僵局，穩定情勢，尙難逆觀。茲者吾人尙擬將義大利黨派分立之情勢，義共現狀以及范法尼前揆倒台之原因，略予析解，藉以窺得義大利政局今後之趨向，究將何似。

參 義大利政黨之現況

義大利亦爲一黨派紛歧之國家，其小黨林立之情況，以較法國，有過無不及。據調查顯示：義大利合法政黨多達八十六之數，其中有少數小黨，其所能獲得選票，尙不及百，可謂一種象徵性之政黨。在此八十六政黨中，其能進入國會，評議政事者，爲數不及十，茲臚陳一九五八年大選後各黨在國會之議席分配情勢如後，以見一斑：

基督教民主黨 一七四席

共產黨 一四〇席

左翼社會黨 八四席

新法西斯黨 二四席

社會民主黨 二二席

保皇黨

自由黨

其他

二五席

一六席

五席

關於義大利各政黨在國會中之議席既明，吾人現擬對○基督教民主黨所遭遇之困難，○社會黨與共黨離合之經過，○社會主義運動統一運動之成立等事件，略予陳述，謹供參證。

(一)基督教民主黨所遭遇之困難——基督教民主黨肇始於一九四〇年，自一九四八年一月憲法公布並於同年四月舉行大選後，義內閣之更迭，雖至爲頻繁，但主政者迄爲基督教民主黨。在一九四八年普選中，該黨所獲選票達一千兩百餘萬張之多，洵足稱第一大黨而無愧色。

惟是該黨亦有甚多困難。其主要之點，在於派系紛歧，意見矛盾。蓋基督教民主黨乃由派系複雜之民主份子組成，舉例言之，其中有若干爲收入甚少之市民階級，渠等所抱之目標，與社會主義份子大致相同。其所關懷者，爲如何使自己之處境，獲得改善。彼等之社會政策，偏向左傾。但該黨之領導層人物，則爲在經濟上無大困難而在政治上深有抱負者。渠等在政治上，因主右傾，其在政策上，乃偏向西方。基此，政治上向右，經濟上向左，乃爲基督教民主黨之主要特色。

由於黨派意見之紛歧，以致當局推行政策，常感進退失據。例如加斯貝萊總理在頒佈土地改革方案以前，曾綜合該黨左右兩派人士之意見，予以研討，最後調和協調，自以爲折衷至當。而當該方案公佈時，仍備受左右兩派之攻擊，使加氏不得不將此一全國性之土地改革方案擱置，而推行另一只及全國三分之一土地之新方案。最後即此一方案，亦備受兩派攻訐而陷於僵化。衝突矛盾至此，尙能臨大事，決大計乎？

(一) 社會黨與共產黨離合之經過——社會黨與共產黨之合作，為時甚早，其目的在對抗當時第一大黨基督教民主黨。(按共產黨為當時第二大黨，社會黨則為第三大黨。) 兩黨之合作協定，乃於一九四六年間訂立，其方式為全面性者，即在地方黨部與工會之組織中，在國會之活動中，均聯合作戰。惟是在聯合後不久，一部份社會黨人士，對於共產黨之軍事乘命於莫斯科，甘為俄帝傀儡，深感不滿，而於義共所持之反西方態度，尤認為心懷叵測。彼等因於沙哈格領導之下，由社會黨解體而出，另組反共之社會民主黨。該黨力量，雖不甚強，但在多黨之情況下，亦能舉足重輕。范法尼內閣，即與波等合組而成。但自匈牙利革命事件發生，俄兵之屠殺，警醒義人之魂夢，此後東歐抗暴，俄京大學生反對克里姆林暴政之消息，接踵而來。與義共合作之社會黨，亦感徬徨無主。因於本年一月十八日在拿坡里舉行之全黨代表大會中，由該黨黨魁奈里，宣佈與共黨分離之計劃。此一宣示，在與會八十一名代表中，獲得四十七名之支持，遂告通過。

在此一全國代表大會中，尚有數事頗堪注意，即：①對於范法尼之基督教民主黨政府，奈里仍宣言反對，由此證明該黨今後，對塞格尼政府，亦必保持同樣態度。②奈里從此始確定成為社會黨之真正領導者，因前此奈里雖身為該黨祕書長，並負責支持一切大計，惟是該黨中央委員會，却為大多數極端份子（即主與共黨合作者）所把持，奈里拱手聽命而已。③社會黨今後，將分為如下陣容，即奈里佔四十七席（在該黨中央委員會中），維契蒂佔廿七席（按維契蒂係主張重新與共黨聯合者）。巴素佔七席（其立場不甚顯明）。故該黨之前途動向，仍堪注意。

(二) 社會主義主動統一運動之成立——如前所述，義大利之社會民主黨，本係由社會黨分出。刻該黨左翼份子，又於二月八日，

決定與母黨脫離關係，另組一新政治組織，定名為「社會主義主動統一運動」。

肆 義共之現況

義共為歐洲最大地區共黨之一。如下之數字，可以說明一切。義共共分十一階層，其最下一層為六百一十二萬擁共選民，第二層為二百一十二萬二百零八名之共黨黨員，外加青年團團員四萬三千七百二十四名；第三層為一十三萬九千七百八十一個「十人組」；第四層為五萬二千四百八十一個細胞組織，其中屬於工廠方面者達一萬一千二百七十二個，可見義共對於「操縱勢力之雄厚。此外尚有區分部、委員會、聯合委員會、全國代表大會，中央委員會，指導委員會等層組織。

義共不但有數目龐大之黨員及嚴密之組織，且進行各種顛覆活動。在米蘭、布倫、羅馬等大城市，義共均設有特務學校；在羅馬郊外雅爾班山中，共黨更設有間諜訓練機關，每年由此訓練出三千以上之共諜，從事各種滲透破壞之行動。此外，義共尚設有游擊人員全國協會，會員三十萬人，為一武裝行動之組織，義大利退伍軍人，多為其吸收麻醉。

唯是義共之陰謀，雖如此深遠，而其發展則在兩重情勢下，遭受重大打擊。其一種情勢，為匈牙利革命，充分暴露俄帝之陰狠面容。自此時起，不但若干為共產主義所麻醉之義人，憬然覺悟，即道地共產黨員，亦多幡然改圖。義共黨員，迅即由一九五七年之兩百萬名，減為一九五八年之一百六十八萬名，而且繼續脫黨之趨勢，至今猶未停止。其另一種情勢，為義大利南部諸省，向以貧瘠知名，但國極力援助，大有起色，例如義大利南部諸省，向以貧瘠知名，但近年以來，政府以億萬金錢，將其情況大加改善，於是在一九五八

年大選中，基督教民主黨乃於此一地區，新獲支援票一百五十萬票（按此項選票，原為大部份投向共產黨者）。此實為義共所遭遇之重大打擊。

伍 范法尼倒台之原因

關於義各政黨分佈情勢及義共現狀既明，茲尙欲對范法尼倒台之原因，略予檢討。

范法尼為義大利在戰後最左傾之政府，其主張為以大刀闊斧之計劃，解決失業與窮困。故其所宣佈之方案，經某方目為「漸進之社會主義」。范法尼氏之所以如此，因由於好大喜功之本性，然其欲藉此示好於左翼黨派，亂致其合作，亦為不可否認之原因。

惟是基督教民主黨之所以執政，主要由於其穩健充實之經濟政策，與其親西方之外交立場。其與合作之社會民主黨，亦以右翼為限。今范法尼氏之紆逕，既超越其應有之立場，自難望為其黨內右翼份子所容忍。基於此種情勢，故此一內閣，自組成時起，即呈風雨飄搖之勢，其能支持至六閱月又廿四日，論者均認為奇蹟。

范法尼內閣之垮台，起因於社會民主黨閣員維哥里（勞工部長）之辭職；而維哥里之辭職，則動因於社會黨在奈里領導下之勝利。此一反共內閣，竟因一反共勝利事件而垮台，誠所謂事出意外。惟是社會民主黨一位閣員之辭職，其情勢並非不可挽救者；況國會既予信任，總統又加挽留。故范法尼氏終於必辭之真正原因，仍為其內部之糾紛。蓋基督教民主黨右翼份子，在塞格尼與皮拉（前外長）之領導下，正向范法尼之領導權挑戰。范氏在此一情勢下，深感委曲仍難求全，繼棧恐將兩敗，（在政與黨兩方面，均無法保存其領導地位。）遂捨去政柄。據報在范氏決定辭職後，基督教民主黨曾要求其續任該黨領袖，是范氏失之東隅，尙可收之桑榆，亦聊足自慰。

陸 義國政局之展望

關於義國政局展望，約如左述：

關於范法尼內閣之失敗，塞格尼總理已奉為殷鑒，惟是塞氏雖已採取正確之途徑，堅持偏右之路線，其實力是否足以副之，大成問題。蓋在黨員人數上，基督教民主黨既不能穩居多數；而在簡人領導上，則塞氏所曾表現者，又遠遜加斯巴萊。故若非有奇蹟出現，塞格尼甚少成功之希望。

社會黨與共黨脫離後，倘能與基督教民主黨合作，當能致政府於穩定，惟此已為雙重事實（基督教民主黨既未延攬社會黨入閣而社會黨亦間接表示反對之意向）所否定。其他小黨，縱有一二為政府拉攏，予以支持，其聲勢既弱，根據亦薄，殊無足重視。

尤其值得重視者，為該黨今後內部團結問題，該黨既因其構成份子之本質，而分割為左右二派，當政者果將以何種政策，使此兩派同感墜足，局外人雖代為籌維，亦感其道莫由。意惟今之當政者能有大刀闊斧之手段，就一二全國人所關心之問題，匠心獨運，斯能一振人心。惟是此種問題何在，其運用方式如何？在目前亦殊難決定。例如修約問題，即為值得考慮之一問題。但義之當政者，苟欲從事此類問題之討擬，必須計及本己之實力與夫客觀之環境，二者缺一，皆使此舉弄巧成拙。

所幸者，義共在今後，其頹勢將更難挽回，蓋赫魯曉夫，為求鞏固其自身之地位，其設施對象，已直接及於義共。領導義共逾二十年之義共頭目陶格里亞蒂，已以「健康及政治上原因」，被解除領導權。義共在頹喪之餘，又失領導，其離心離德，殆屬必然。

總之，義大利民主政治，並非絕無前途，但必須有強者主導之，始能濟事，此為在多事之秋任何國家撥亂反紛必需之條件，而以在義大利為尤然。

共匪改造附庸份子之新措施

一月廿二日

四十七年三、四月間，共匪贊成附庸份子制定根本改造計劃，頂計在三至五年內，使各附庸黨派之左派及中左份子，佔全體成員百分之七十至八十，成爲「社會主義性質之政黨」；使工商人士成爲「自食其力之勞動者」；使知識份子成爲「又紅又專之人才」。又決定在整風中肅清右派影響，清除極端反對份子，建立以左派爲核心之領導中心，訂立集體與個人「紅專規劃」，爲根本改造奠立始基。

二

同年十一月中旬至十二月初，各附庸黨派均召開會議，總結整風得失，認「右派已受『很大程度之孤立』」，但對右派之改造進行不力，其影響亦未完全消除；「中派仍居大多數，其辨識『敵我界限』之能力雖有提高，但未拋棄原立場，且甘居『中游』，懼怕及抗拒改造；「左派略有增長，但仍佔少數，並甚軟弱；「路線與政策之爭尙未解決，對共匪各項政策或「徘徊觀望、顧慮重重」，或「格格不入，牴觸反對」。總之，整風並未獲致預期效果。故各黨會議一致確定其仍屬「資產階級性政黨」，須加緊進行根本改造，其分別通過之改造規劃，大同小異。歸納如下：

(一) 改造目標：首要目標在改造政治立場，並爲思想改造奠定基礎。其改造政治立場之兩項鴿的爲：「確立及貫徹真誠接受匪黨領導、爲社會主義服務之政治路線及與此相應之組織路線；「使多數成員之政治立場及思想，基本符合毛會手訂之六項政治標準。

(二) 改造時限：僅僞民革在報告中提及在五年至十年內達上述目標，惟決議中未列入。餘皆謂改造爲長期任務，未提完成期限。原定三至五年之改造規劃，顯有修改。

(三) 改造方法：均係在匪黨領導下，「以政治思想爲統帥，實踐與勞動爲基礎，工作場所或企業爲基地」。成員改造方面：「結合業務，改造思想；「參加體力勞動；「學習馬列理論、毛匪著作及時事政策；「舉辦定期整風；制定自我改造規劃，據以互相監督及評比競賽。組織改造方面：「改組各級領導機構，整頓基層組織，以左派爲核心重建領導力量；「加強幹部教育，充實骨幹力量；「嚴格遵守匪黨對其組織對象（工商、知識界及原國民黨員中之代表性人物）、活動地區（大中城市）之限制，並依據鞏固與發展並重之方針，不大量發展，僞民盟等更決定暫不吸收新盟員。

三

同年十二月底，僞政協又提出短期輪訓附庸份子之新改造辦法。匪黨中央統戰部副部長張匪執一，亦爲文闡述新辦法之意義與實施要領。綜述如次：

(一) 附庸份子能從事自我改造者僅佔少數，又對「新問題經常動搖牴觸」（如對「人民公社」），而「公社」化後已造成「不想變亦得變」之形勢。故附庸份子必需進行政治思想改造。

(二) 上述分散至工作場所或企業中進行改造之方法，爲經常及主要之方法，而非唯一方法。認此爲唯一方法者，係犯「忽視政治思想教育」之錯誤。並提出另一重要方法，即舉辦短期分批輪訓。

(二)繼續及擴大舉辦短期政治學校，為續行根本改造打下基礎。其辦法如下：

○辦好現有各省市之短期政治學校（現各有一所，普遍輪訓需時三五年至十餘年，緩不濟急）另在各專區、各縣市酌情與辦，採離職學習與業餘學習兼籌并舉，並可選擇若干工廠及「人民公社」為學習場所。各級短期政治學校僅受所在地匪黨組織之領導。

○輪訓對象為省市以下已有及尚無政治職務之附匪份子與工商、知識界之代表人物，並以知識份子為主要對象；另吸收若干右派，但人數不宜過多。

○教學內容着重實際問題，教材以毛著作為主，輔以重大政策及時事問題。另以四分之一之學習時間作義務勞動，健康不佳及年老體衰者「參觀勞動」。其全部學習時間未見規定，舊例為每半年左右。

④修改教學方針，變「自覺自願」為「自覺與外力推動相結合」，廢棄原來「不查歷史、不查思想、不舉行考試、不作鑑定」之寬和作法，改以整風及羣眾鬥爭方法，暴露政治思想情況，以發掘問題，解決問題。受訓結束時，並根據學習總結修訂自我改造規劃，俾進行經常改造。

四

上述演變說明共匪改造附庸份子之措施，曾幾經改換，其現行辦法與以往顯著不同之處有二：○改造期限由三至五年改為無定期；○改造方法由各附庸黨派組織內或其服務、勞動場所就地改造，改為就地改造與集中輪訓雙管齊下。其改變之肇因有三：

(一)整風未獲理想績效，原定之改造計劃因遭受附庸黨派成員及工商、知識界之消極阻難及多方反抗，形成「一逼一動、不逼不動」之情勢，而扞格難行。故改以強制手段，勒迫其就範。

(二)原有右派之影響尚未清除，各附庸黨派中均有人不願接受匪黨領導及走「社會主義道路」，而此為毛會六項政治標準之主要兩項。另懷疑、不滿及反對共匪之「人民公社」、「經濟躍進」、「紅專改造」等急躁冒進政策，及其對外擴張政策，抱觀望或抗拒態度者，在上述人士中居大多數。而無上述人士之支助，其三大救亡運動及其對台與對海外之政治攻勢，將蒙受不利。故其輪訓課程着重傳播毛會謬論、宣傳當前政策、解決實際問題，期以溝通思想，減少阻力，增加助力。

(三)共匪對附庸份子一向實行兩面政策，即一面利用其才智及其對內對外之影響力量，實現其政策意圖；同時採限制、隔離、分化、融解等手法，使其無法匯成足與共匪抗衡之政治勢力，逐步消融兼併之。其改造附庸份子之真意，在遂行其兩面政策，而非意味其確信附庸份子可加以根本改造，且亦不願明定附庸份子之改造時限，使其喪失推行兩面政策之藉口。故改造期限之由三五年改為無定期，純為便利共匪施行兩面政策，而非謂其對附庸份子之迫害已趨緩和。

五

各附庸黨派及工商、知識份子之整風，一波三折，反映其與共匪間暗鬥甚烈。其現狀之基本特徵有三：○普遍意志消沉，對前途悲觀；○對共匪之離心傾向普遍增長，右派被打散後之新反共勢力，在潛滋暗長中；○各附庸黨派陷於離散狀態，其成員多認參加組織，徒增負累。故共匪近曾一再提出恐嚇稱：附庸份子若不認真服從匪黨，並有所貢獻，其前途將不堪設想。惟上述人士對共匪尚有使用價值，似不致採斷然措施。料共匪今後仍將軟硬兼施，迫其屈服。但大陸情勢及其互相關係若不改善，類似鳴放與反右派鬥爭時期之劇烈衝突，可能再起。

美全國律師公會主強化反共措施之研析

一 建議內容

美國全國律師公會代表大會於二月二十四日通過五項重大建議，主循立法、行政途徑，採取強硬措施，制裁共黨及其外圍份子之非美活動，以確保美國安全。同時並另通過一項報告，公開譴責聯邦最高法院，指其所作若干判決，「足以鼓舞並增加共黨在美國之活動」。使共黨份子得利用司法機構及司法程序，逃避美國人民之注意，遂其潛伏滲透之陰謀。其五項建議於左：

(一) 聯邦最高法院依法負有保障「權利法典」與人民自由之責，固不應削弱其應有之權力，但其判決，如足以影響或削弱國內之安全時，則國會實應速作補救之立法。同時各州亦應在州內強制執行煽亂治罪法。

(二) 聯邦最高法院最近宣稱，衆院之非美活動委員會，其職權不清，執行亦有偏差，此項宣告，已引起觀念之混淆。因建議衆院應重訂並通過上項委員會之組織法，俾其能順利達成任務。

(三) 爲使上指有關之委員會在傳訊證人時，不致遭遇困阻，應就國會所付予委員會之詳細職權，以書面載明，隨同傳票，送達證人，俾其事先有所了解，而不致在作證時無意或故意違背。

(四) 建議國會應即就聯邦最高法院最近所作之若干判決，予以周詳考慮，然後分別加以補救，同時應即通過新的法案，就下述諸弊，加以澄清：

○ 斯密士法案中所指「組織」一辭，過於籠統，應加註爲凡吸收新會員，或成立黨內的新機構，或改組、擴大原機構等活動之屬

於組織性質而由現有細胞、小組或俱樂部等單位所主辦者，皆屬組織活動。俾使共黨份子之行動人員、組織人員、特務人員之一切活動，皆能適用於本法案所指之組織活動。

○ 修改斯密士法案，使凡鼓吹暴力顛覆政府，或教人以顛覆政府之事，乃係需要、必要、義不容辭之舉者，皆屬有罪。俾使美國政府能採取預防措施，避免流血，而不致當危險業已降臨時，始採取過遲之司法行動。

○ 各級政府機構有權對任職人員得增列一項服務條件，即不得就共黨、共黨外圍及其地下組織之有關問題，對適當之機構、委員會或負責官員拒絕作證。

○ 行政部門得有權制裁外人之係共黨份子在美國之活動，同時對已判處驅逐出境之外人，離境前，政府得有權約束其行動，並不許其再從事圖延宕出境之一切有關活動。

○ 嚴格管制外人在美所策動之政治宣傳或主義宣傳，而其宣傳之負責機構，則設在美國國土以外者。

(五) 衆院應繼續維持其調查非美活動之委員會，並特別着重對共黨活動之調查；參院亦應維持現有之類似委員會，與衆院採取合作態度。又兩院上述工作之進行，應與情報機構及行政部門密切聯繫。

(六) 大會於另一報告書中，並建議國會應廣泛授權國務卿，得對彼認爲有嫌疑之份子，拒發出國護照或入境簽證。

二 研判意見

(一) 美國會非美活動委員會，近呼籲美國人民，應對共黨之滲

共匪對拉丁美洲之外交攻勢

甲 事實述要

一、近年來，匪俄執行其反西方外交政策。輒假冒亞非地區之民族主義以壯大其聲勢，其後又擴大及於拉丁美洲，凡遇有製造「反帝」、「反殖民」、「爭取民族解放」之煽動時，必同時將亞非與拉丁美洲併爲一談。例如：

(一)東德總理格羅提渥訪問匪區，共匪大事鋪張歡迎，自一月二十三日起匪酋周恩來、彭真等於各種場合均述稱：「亞洲、非洲和拉丁美洲各國人民爭取民族獨立，反對殖民壓迫的鬥爭已經成爲一股不可抗拒的洪流。古巴人民推翻美國所豢養的獨裁政權，剛果人民發生了反對殖民主義的怒吼，就是這個鬥爭在新的一年繼續蓬勃發展的標誌。」

(二)比屬剛果、古巴適先後發生政治事件，予共匪以利用機會，一月二十五日，共匪在北平導演十萬餘人舉行「支持古巴、剛果人民反帝鬥爭大會」時會稱：「我們深信，覺悟了的亞洲、非洲、拉丁美洲人民，在強大的蘇聯爲首的社會主義陣營的支持下，一定能够團結起來，取得最後的勝利。」

二、共匪與拉丁美洲之若干國家已多有所接觸，在去年一年中，共匪派遣之文化藝術團曾訪問並表演於巴西、阿根廷、烏拉圭。(目前，該團正在智利表演。)其應共匪邀請前往匪區者則有：巴西廣播電視藝術家代表團；古巴、智利網球選手；阿根廷、委內瑞拉、智利學生代表；阿根廷、墨西哥醫學代表團；以及包括中南美洲各國參加斯德哥爾摩裁軍國際合作大會之「和平代表」等。入今年後，似已預兆共匪與該地區之接觸將益見頻繁，如一月九日毛匪澤東接見巴西伯南布哥洲州長希德·桑巴約夫婦；二十一日接見前墨西哥總統，現任「世界和平理事會」副主席之拉薩羅·卡德納斯將軍；二月二十四日接見智利「最後一點鐘」報社社長阿歷山德里等。此外尙見一月二十四日「新華社」電傳：俄帝頃又新行成立「蘇聯—拉丁美洲友好和文化合作協會」，此均可視爲一種信號。

乙 研判意見

一、共匪之能向拉丁美洲進行活動，係由下列三項條件所促成：

(一)共黨組織之內應——赫魯曉夫於俄共二十一次大會中會謂：「現有八十三國有共黨組織，達

透活動，提高警覺。上項全美律師公會之決議，無疑爲響應國會之呼籲，並爲國會之立法工作鋪路。判美國國會在會期內，將就此有所行動。

(二)律師公會上項建議案及報告書之通過，恰在美國部份教會人士主張承認共匪並准其入聯大之荒謬建議以後，其在美國社會上所發生之反共作用，無異乃對上述教會人士之正面反擊。紐約時報及全美各重要報紙，均顯著刊載律師公會之建議，且多以社論支持。在民主國家，律師公會之組織，其地位與影響力，自爲人民所重視。

(三)美聯邦最高法院所作有利於共黨份子之若干判決，早已引起國會及美國社會人士中普遍之反感，但與司法界有密切聯繫之全國律師公會亦挺身而出，正面指斥其不當，已可見其嚴重性。判聯邦最高法院此後對有關之判決，應能謹慎從事。惟其基本困難，除憲法有直接保障人民自由之規定外，而現有非共法案之措辭含混，難憑裁決，亦爲主因。故斯密士法案之有待修

三千三百萬黨員。——拉丁美洲在此共黨組織遍佈全世界之環攻下，固已早被滲透，據稱已有四十餘萬共黨黨員，其中以阿根廷所佔人數最多，約八萬名；次為巴西，約四萬名；再次為智利，約二萬餘名；故共匪之文化藝術團能堂堂進入該諸國，並取得各該國與共匪聯名之「文化協會」支援，即在於此。且拉丁美洲文盲多，智識份子喜干涉政治而對共產主義普遍抱有幻想，此與中國大陸淪陷前之情況極為相似，無形中為共匪打進該地區構成一條捷徑。

(二)充任俄帝指定之配角——俄帝藉與該地區諸國間之外交關係，得以有計劃地佈署貿易文化及科學技術合作等工作，再逐一分配於其附屬國與拉丁美洲發生關係，如波蘭向巴西購可，輸送煤、鋼軌、機器，羅馬尼亞、匈牙利向阿根廷購羊毛、皮革、亞麻油，共匪與該地區之貿易方在醞釀，此皆為配合俄帝政治企圖而盡其附庸任務。他如俄帝每週以西班牙語向拉丁美洲作煽動性之廣播宣傳一百小時，共匪亦向該地區作十四小時之西班牙語廣播，均屬此類。

(三)反美運動之一致性——拉丁美洲數年來政變不已，在經濟危機與政治脆弱之一片混亂中，罷工及反美運動正如火如荼。共匪之「反美」與拉丁美洲之「反美」雖在本質上不同，但在表面上畢竟有其一致性，因之使共匪能狡詐運用以爭取拉丁美洲人心。如共匪近在歡迎墨西哥前總統卡德納斯時即稱：「今天美帝國主義還霸佔着我們的領土臺灣，中國人民和拉丁美洲各國人民之間，在反對帝國主義侵略，爭取和擁護民族獨立和保衛世界和平等各種正義鬥爭中，有着共同的要求和利害關係。」

二、拉丁美洲向有「美國後花園」之稱，今匪修正謀藉該地區民族主義之掩護，向該地區工人及學生階層施行滲透，以由內部發動政變方式，迂迴進攻美國之背。自一九五四年以來，該地區迄今始終處於動亂不安之狀態，因之匪俄集團乃得以乘機施行蠱惑活動，此實為自由世界在反共途中之一大隱憂。關乎此點，美國輿論界曾指出挽救途徑稱：「如果拉丁美洲的經濟苦痛能够減輕，則共黨活動餘地勢必減少。」（見一月十二日紐約時報）但除此之外，美尤應着意於正視該地區之出於真正的民族主義運動，以期遏阻其對美國之離心作用。否則，任何經援均難以挽回已有之頹勢。

三、拉丁美洲大小二十國中，尚無一承認共匪之國家，共匪現正積極展開其外交攻勢，其陰謀似在先取得任何一小國之承認，以增長其宣傳上之叫囂，擴大打擊我國國際地位。在拉丁美洲各國不斷發生內部革命暴動之情形下，此點最易為共匪所突破，吾人應以去年伊拉克之變為鑑，必須事前嚴防，加強對該地區之外交工作。

訂補充，實為勢所必然。

(四)美國律師公會本係富保守性，但極具歷史地位之人民團體。其所通過之五項建議，或與美國憲法之規定略有出入；或則必須修訂多種舊法，牽涉頗廣，恐難能全部為國會採作立法之根據；縱據此立法，亦未必能全部獲得通過。但在所謂自由份子氣餒漸熾之時。此等建議，至少具有教育羣衆之作用。

(五)我國國內有若干自命為開明進步之自由份子，輒對政府加強自清工作之反共措施，指其予外人以口實而加泥阻，誤以為可藉此博得美方之好感。殊不知美國國內之反共措施，亦日益走向加強制裁之道。而我在必要時所採之安全措施，實亦無不可告人之處，自亦可獲友人諒解。美前任律師公會主席在大會中所稱：「吾人祇爭過多之自由，殊不知太少重視本身之責任。」此語亦適用於我國之若干「自由人士」。

印度政情近况之研析

二月廿三日

壹 政情近况

印度政情，近多變化，擇要綜述并加研析於次：

(一)印執政黨國大黨總裁德巴辭職。尼赫魯長女英笛娜·甘地夫人當選為繼任總裁，并已於二月八日正式就職。德巴三度連任總裁，每屆任期兩年，本屆任期未滿，英笛娜於繼任滿德巴任期後，自可再競選連任。

(二)國大黨第八十四屆全代會於一月十一日通過農村土地改革決議，其要點為：①每一農村除充實并加強現有村政府之權力、人力、財力外，并應同時創立合作社。②若干村合作社的合組為聯合社。③凡定居農村居民，不問其為地主、自耕農、佃農或僱農，均需加入合作農場為社員。④加入合作社之農民，仍保有其土地及財產所有權。⑤產品所得由社員按股分享，如係僱農則按工計酬。⑥推行限田政策，但不限制農戶之收入最高額。有關限田立法工作，中央及各邦應於本年內完成。⑦合作農場先從聯合運銷與消費業務着手，三年內次第完成全部產銷之合作。⑧政府應隨時規定適當之農產品價格。各合作農場得直接向各邦政府出售農產品。⑨凡土地所有人其土地在三年以內，如非特殊情况而尚未開發者，村政府得無償沒收，交由合作農場經營。

(三)國大黨八十四屆全代會并通過經濟安定指導方針，其中包括：①國營事業及國家貿易應以增加國富為主；②嚴格管制輸入并提高進口稅；③發展保險儲蓄事業；④各項生產應以適應人民需要

為主；⑤調整工資并管制私人利潤；除必要之公共建築外，其他公私建築應予緩建；⑥平抑物價，同時促進生產。⑦動員鄉村人力，并全力創造就業機會。

(四)國家計劃委員會着手制訂第三個五年經濟建設計劃，預計彼時人口將逐漸增至四億二千萬（一九六一—一九六六年），現有失業人數為五百萬，將來可能增至三千萬。全國人口百分之七十為農人，其中百分之十五點二為佃農；百分之十五點二為貧農；其全年平均收入僅合一〇九盾。學齡兒童五千萬中，僅半數就學。印度國民工業投資平均僅二六盾（美國為四〇〇盾）。工業人口僅佔百分之十（美為百分之四十）。每一國民所能享有之電力供應僅二二基羅瓦特（美國為三三三〇基羅瓦特）。每年產鋼僅一百七十萬噸（美為一億零六百二十萬噸）。除非今後數年內能加速建設，否則，必將無以維持國民之生存與社會之安定。

(五)俄帝所投資建設之皮呂煉鋼廠已於本年一月部分投入生產。預計至一九六一年時，全印共能產鋼四百六十九萬噸。其中，塔塔鋼鐵廠預計產量為一百五十萬噸（民營），印度鋼廠八十萬噸（國營），遇索爾鋼廠十萬噸（國營），諾契拉鋼廠七十二萬噸（國營，美援與德援合作），皮呂鋼廠七十七萬噸（俄援，國營），多迦甫鋼廠八十萬噸（美援、英援，國營）。

(六)俄及羅馬尼亞助印勘察石油及天然氣技術團，在印發現新礦藏。印度自產石油現僅能供應需要量的百分之七，其開採煉油公司均係英美投資，印政府曾保證二十五年內不收歸國有。每年仍需

進口石油二億美元。俄技術人員現在孟買發現新油田，油層達五五六三英尺，面積達九方英里；又另在巴諾達亦發現油田一處，油層六〇〇英尺。又羅馬尼亞技術團在旁遮普發現天然氣礦，深達二七〇〇英尺。由於此兩項發現，已提高俄、羅技術團地位，美英已在印度之石油投資，亦感競爭威脅。

(七)俄駐北平大使尤金，曾為文抨擊尼赫魯之內政外交政策；尼赫魯在國大黨全代會中亦指馬克思主義為落伍思想。印共出席莫斯科第二十一大非常代表會議之代表，其中有二人，印政府拒發出國護照。印共總書記高士在俄共代表大會中發言，稱印共已為印度第二大黨，為國會中的第一反對黨，一九五二大選中獲票率為百分之六，一九五六年增為百分之十點六，同時并已掌握擁有入口一千三百萬的喀拉拉邦邦政權。印共代表團於赴俄前，喀拉拉邦首席部長南波狄里拔曾公開表示：將與蘇談判以該邦農產品，與蘇交換物資。

貳 研判意見

(一)尼赫魯長女英笛娜現年四十二歲，近年領導國大黨內部之社會主義派，曾兩任中常委，今出任為國大黨總裁，乃係黨內對右派之反擊。黨中元老如查里等正籌組新保守黨。尼赫魯係首相，其女兒則為執政黨總裁，此種黨政合作關係，自難免遭人物議；但尼赫魯則公開表示，黨應有新血，故渠并未加以阻止。判今後尼赫魯更全力推行其民主社會主義政策，但黨內難免發生分裂現象。

(二)國大黨全代會所通過之農村土地改革決議，類似半共產主義制度，目的在掌握農產品，增加資金積累，加速工業化，同時剷除大地主之存在，縮短農村中貧富之懸殊，并充份動員鄉村勞力。尼赫魯一再指出此非共產國家制度，而係應時勢之需求。印度所需

美援，並無把握；俄援則帶政治作用，故祇有推行此法。目前反對此項政策者頗多，蓋其表面上雖係自由，實則為強制，束縛農民之自由，其詳細推行辦法尚在草擬。依過去兼併土邦及重劃行政區劃二事之成果觀察，判印度此項改革，可能如期實施。但在進行中是否將為印共所乘，則需視國大黨基層工作之能否臻於健全。

(三)國大黨全代會對農民採取半共產主義之政策，對工業則仍不能不鼓勵私人資本之發達，此種偏枯不平等之政策，事實上難望成功，且可能激起農民之反感，欲速不達。

(四)印度第二個五年建設計劃，因缺乏資金，實行後曾一再降低指標，而所需資金仍有百分之四十依賴外債與外援。又印度中央儲備銀行所控制之外匯且因此而至感拮据。目前既擬一面從事農村土地改革；同時又在積極進行第三個五年計劃之制定，其將力圖避免捲入戰爭，繼續追求中立外交政策，自無疑問。

(五)今後俄對印度經援，必續增加；莫斯科將繼續牢籠尼赫魯。俄援與印共之擴張，實係殊途同歸，志在奪取政權。本二十八日印人民社會黨黨魁克里巴拿里於國會中提出組聯合政府之議。尼赫魯答稱：人民社會黨與國大黨政策相近，但另有一黨(共產黨)永遠搗亂；永遠違法；永遠製造矛盾，自不能與之在政府內合作。具見尼赫魯對印共已有瞭解。國大黨之增加領導新血，并自動從事農村改革，強化黨的組織，皆為加強鬥爭之表現。國大黨現號稱擁有黨員四百六十萬人，其中核心黨員六萬八千人，但其組織散漫，黨的基礎，仍建設在政權之上，恐難在長期競賽中，以此擊敗印共。

(六)印美關係，由於美國對印之連續大貸款，更由於國大黨已深感印共擴張之威脅，故較前融洽。在今後重大國際爭端中，判印將減少向美英主動挑戰之活動，但為匪張目姿態仍將不變。印匪關係將隨共匪統治權勢之是否繼續穩固而升降。

俄帝集團及各國共黨報紙

對其匪「人民公社」之反應

——摘譯自日本雜誌本年二月七日之「世界週報」——

三月五日

共產黨國家報紙以及其他各國共產黨報紙，雖均刊有介紹「人民公社」之消息，但僅限於實況報道，對有關意識形態問題，則咸以慎重態度避免予以批評。此當由於慮及此一問題在國際共產主義運動中，尚將引起爭論，唯恐是項批評被執為言質所致。

共黨國家公然抨擊「人民公社」者，僅有南斯拉夫。其他諸國均讚「人民公社」促使社會主義取得高度發展，惟對其本國是否採用「人民公社」一事，皆作伴顧左右之論。茲列舉如下：

蘇 俄

「真理報」於去年九月十一日曾以大篇幅刊載中共八月廿八日所作設立人民公社決議之全文，未加任何評論。

「列寧格勒真理報」於去年十月廿三日刊有L·貝萊茲尼所撰中共人民公社制度一文，對人民公社僅予以客觀的說明，竭力避免觸及有關意識形態上之問題。如與人民公社相關聯之國家所有制問題，對人民公社所具有意識形態上之革新性格，並未作任何闡明。

經濟月刊雜誌「經濟問題」於去年十月號中，亦刊有人民公社文字。在此種權威性經濟雜誌所刊登之文章，理應較報紙報道文字具有高度內容，但與「列寧格勒真理報」所載者竟相同，均屬避免直接批判人民公社之作，且該文署有作者V·佐敏字樣，似含有如遇問題發生，實在作者之意。由全文語調觀之，亦似可推測作者對

人民公社表示贊成。佐敏文內除對人民公社制度詳作客觀的實況說明外，並無新見發表。惟在其結尾處則述及人民公社計劃之意識形態，予讀者以某種理論上之啓示。該段文字係如下列：

「人民公社在中華人民共和國現狀中是最佳的組織體制，將為未來共產主義之基本的社會單位。人民公社之設立，是由於較預定為早地建設社會主義，以逐漸地過渡至共產主義為目的而產生的。」

此段文字能根據不同之讀法產生若干相異之結論。如謂人民公社僅為中共之最佳的組織體制，則應認為人民公社制係被限於一國之內，並非為社會主義諸國謀今後發展所必須採用之唯一手段。但照下句「將為未來共產主義之基本的社會單位」一語而解釋人民公社可普遍採用時，則又認為人民公社被限於一國之內為一種矛盾。而此種矛盾亦存在於以下語句內，如謂「較預定為早地建設了社會主義」一語，似指中共較蘇聯尤能於短期間內建立社會主義；而另一語「逐漸地過渡至共產主義」不僅使讀者認為中共之「逐漸地過渡」須與蘇聯之「逐漸地過渡」相同，且亦可視為對中共主張「人民公社係由社會主義過渡至共產主義之初步階段」之警戒。預料中共今後，最低限度在其對外論及人民公社時，已不致再提此種原有之主張。

捷 克

在東歐諸國中，以捷克報紙對人民公社之報道為最多，且一般均對其表示好感。至捷克是否亦採用此一制度，則未見提及隻字。捷克共產黨機關報「魯特·普拉勃」曾於去年九月廿五日、十一月一日、五日連續刊載有關人民公社消息。

東 德

東德報紙在處理人民公社新聞上，多採取中共政府之見解。去年九月五日之「諾依斯·德意志」(社會主義統一黨機關報)曾刊載該報駐北京特派員魯特·曾伯希魯克之通訊，其內容即在傳達中共見解謂人民公社運動為將來共產主義社會之基本單位。繼於十月一日該報又刊出東德駐中共大使之談話稱：「人民公社不僅為現在中共之社會單位，亦為將來共產主義社會全體之社會單位。」

波 蘭

波蘭之論調多謂：「人民公社係中國特殊條件之產物，並不能視之為任何國家均可仿效。」如統一勞動黨機關報「脫里布那·魯特」於去年十月廿一日曾載該報駐北京特派員所撰「人民公社之誕生」一文，其結論即如上述者。他如中央勞動工會機關報「古勞斯·布拉琪」於十月十日評述人民公社稱：「吾人熟視人民公社運動之進展，愈能瞭然於中國在其特殊條件下，其新社會建設為何如神速。」

匈 牙 利

匈牙利報紙雜誌對人民公社幾未作報道，蓋在總選舉中曾強調緩進農村集體化運動，自感有所不便之故。

惟在去年十月一日出版之文藝週刊「艾萊特·艾斯·依勞古勞姆」，曾有涉及人民公社而耐人尋味之論述，該文係對民族作家協會(該會雖提倡農村改革但反對現在進入集體化)提出人民公社與匈牙利「協同都市組織」之比較，對人民公社甚加讚譽，但並不主張匈牙利應予仿效，且亦未對人民公社意識形態上之立場加以評論。

農業週刊雜誌「薩巴特·菲爾特」在去年十月五日一期中曾介

紹人民公社，認中共農業生產之增加，係得力於人民公社。但未論及在整個國際共產主義運動中所牽涉及於人民公社之意識。

社會主義勞動黨機關報「奈浦薩巴特沙」於去年十月廿八日會就紐約論壇報所稱「人民公社公共食堂破壞了美食之國，至屬可惜」一點，予以反駁。

羅馬尼亞 羅馬尼亞報紙自中共宣佈實行人民公社以來僅作介紹性之報道一次，且僅限於具體之事實。

保加利亞 保加利亞報紙對人民公社尚未作報道一次。

南斯拉夫 南斯拉夫報紙對人民公社曾予以徹底之批評，對人民公社之本身及其動機，均作正面之抨擊，並時時加以嘲笑。

北 越

北越報紙論調類似東歐諸國，對人民公社多介紹其具體事實，幾未作有關意識形態上之評論。勞動黨機關報「釀

且」曾於去年十月一日至十六日連續刊登有關人民公社消息，毛澤東之演說中共發表之發展統計等。十月一日之社論中謂：「人民公社對中國之農業生產貢獻至巨，較原來所想像者尤廣闊視野。」在「釀·且」報經常撰稿之評論家特蘭·魯克，曾於九月十四日在該報撰文批評人民公社，首先說明其特性，在結論部份曾舉出人民公社運動成功之原因稱：

「農民自互助組以迄大型農業生產合作社，已積有豐富之經驗，而整風運動尤能教育人民愈加認識社會主義之優越性。在人民公社運動開始前，各級黨委員會，均把握到嚴守根據鳴放之羣衆運動而定羣衆路線之指導方針。」

作者並謂「人民公社之設立，為由資本主義進入社會主義之當然階段」，照此語意解釋，似亦不反對北越設立人民公社。現北越正進行所謂互助組之組織，依作者分析中共人民公社成功之原因而

觀，則又可解釋爲北越若不經必要之準備階段，即在發展爲大農業生產合作社之前，似不可能設立人民公社。而北越更未確立類如中共之羣衆路線觀念，作者對此則會強調其爲人民公社之重要基礎。該文如能代表北越領導階層之意見，吾人可得一推論：北越在完妥必要之準備後，亦可設立人民公社，但此一時期之到來，尙屬遙遠。

北 韓

勞働黨機關報「勞働新聞」於去年十月一日撰社論向中共「國慶」節致祝辭中，曾略涉及人民公社，但避免有所評論。繼於三日在該報亦僅對人民公社之具體事實予以介紹。

勞働黨中央委員會副委員長朴正愛在慶祝中共「國慶」會中之演說，則近似對人民公社之批評，該演說詞會刊於十月一日之「勞働新聞」，朴氏稱：「組織人民公社之劃期地偉大事業，是爲了過渡至共產主義的逐漸地一種準備。」在同日該報第二版所刊有關人民公社之新聞中則謂：「中國廣泛地推行人民公社，認爲這是促進完成社會主義建設及過渡至共產主義的最佳的組織體制，它具有在社會的政治的意義上的新而偉大的發展。」

北韓似較中共尤受蘇俄之影響力，今後北韓是否亦步中共人民公社之後塵，極值注視。

印 尼

共產黨機關報「哈利安·拉卡特」於去年十月一日祝賀中共「國慶」之數則文字，雖列舉中共若干成就，但並未言及人民公社，即印尼共黨致中共之國慶祝辭中，亦未提及人民公社隻字，由此可知當時印尼共黨對人民公社之重要性，尙毫無所知。迨十月二日該報刊出周恩來演說，始首次報道有關人民公社之事，繼該報於八日開始加以介紹，並強調其重要性，指出在軍事

上之意義，但謂軍事上之目的並非首要之目的。

印尼共產黨第二副書記努幼特會撰兩文評述人民公社，分載於「哈利安·拉卡特」報。由其語意觀之，爲對人民公社表示支持之最堅強者。

該共黨報紙亦會轉載中共雜誌「紅旗」所刊李先念之河北、河南兩省人民公社視察記。

日 本

共產黨機關報「赤旗」所刊有關人民公社者，皆係譯自中共報紙、雜誌及新華通訊社。

該報自去年九月初起即開始刊載。十月十六、十七兩日曾兩次介紹天津火車站十五公里處一人民公社之狀況。

寮 國

共產黨機關報「寮·哈克·撒特」在去年八、九月份中未載有關人民公社隻字。

芬 蘭

共產黨機關報「堯塞·傭琪塞特」於去年十月三日起以迄十二月，曾陸續刊登該報駐北京特派員亞萊·諾約奈報道人民公社之通訊。該記者對人民公社之印象曾述稱：「人民公社制是中國人的生活革命，他們得以迅速地改善了生活，使一切獲得革命化，至足驚人。」渠雖未言及人民公社是否適用於中共以外之國家，但在其稱讚人民公社在經濟上、社會上之優越而論，顯係確信人民公社爲中共之適當決策。

義 大 利

義共對人民公社之反應甚表慎重，其機關報「魯尼塔」曾於十月十六、十七兩日刊載有關人民公社文字。義共副書記長朗戈發表於該報之一文，係在該黨中委會之報告，渠表示將在數月中派遣特別調查代表團至中共蒐集資料，對中國作深入之研究後，再向勞工大眾作一報告。

法 國

共產黨機關報「人道報」僅於去年十二月八日及十一日刊載人民公社之簡短消息，其對人民公社之未加重視，

或係因未能決定論點之故。

共產黨機關雜誌「法國·努伯爾」週刊於去年十月三十日一期中會載克萊所撰「一日等於廿年」一文，列舉參加人民公社之省份，並引用劉少奇言論及農業生產統計。該文對中共工業發展方面表示贊許，但甚難從而判定其是否完全贊同人民公社，黨理論指導雜誌「共產主義」月刊，在去年十、十一月兩期，均未論及人民公社。

另一在馬賽發行之共產黨機關報「馬賽茲」於去年十月廿六日會刊布萊特之「逐漸實現夢中之今日中國」一文，引用蘇俄革命初期列寧所言「人必須要有夢想」一語，謂昨日之夢，今在中國正謀設法實現。

比利時 在布魯塞爾發行之共產黨機關報「魯·德拉勃·魯舍」於去年十月一日、十一月十九日兩次刊載人民公社消息。在對人民公社內容加以說明後，曾論稱：「現對人民公社之成果，甚難評論。但吾人認其將使中國農村生活作根本的改變。」又謂：「中國人民深知為求補救其極度落後性計，除作如此之犧牲外別無他途。」

奧地利 在維也納發行之共產黨機關報「費爾克斯斯琪麥」於去年十月一日至十一月九日，刊載有關人民公社消息僅二次。該報駐北京特派員在文中會稱：「從各方面看，中國已是具有近代的工業、農業、科學、文化的偉大的社會主義國家，由社會主義逐漸過渡至共產主義，已為期不遠。」

另一理論指導雜誌「貝克·溫特·基爾」月刊，於去年十一月號中刊一長文「人民公社——向共產主義走近一步」，作者為會實際訪問人民公社之布魯諾·佛萊，文內多係引用「紅旗」「人民日報」論調。

丹麥

在哥本哈根發行之共產黨機關報「蘭特·奧格·弗爾克」僅於去年十月三十日之社論中論及人民公社，且在社論下署有匿名「G」字樣。該文之結論稱：「在完成一發展階段之後，為將來之發展開拓了大道。」惟此處所指之「將來之發展」並未作具體之說明，亦未明示將來之道路為共產主義。

據聞，此一社論係特為中共代表團抵達哥本哈根而發表者，蓋當時適中共代表團前來參加丹麥共產黨第三十次大會，故表示對人民公社全面支持，至有關人民公社對中共自身及他國影響如何則毫未道及。

希臘

在雅典發行之親共報紙「伊·阿布基」(該國共產黨為非法團體)於去年十月三日刊載人民公社消息一次，標題為：「人民中國向發展社會主義邁出巨步」稱人民公社為：「提高發展社會主義速度，過渡至共產主義之最佳的組織體制。」

烏拉圭

在蒙特維的亞發行之共產黨機關報「艾爾·波普拉」於去年十月廿一日刊載人民公社消息，其結語稱：「中國由人民公社發現到這是過渡至共產主義的最適合之組織體制。人民公社將成為中國共產主義社會的基本單位。」

荷蘭

共產黨機關報「巴爾哈特」截至去年十一月中旬尚未見報道任何有關人民公社消息，該黨理論指導雜誌「波立奇克·依·克勞茨爾」月刊在十、十一月兩期中亦未提及。

盧森堡

共產黨機關報「柴都克」截至去年十一月中旬，未見報道任何有關「人民公社」消息。

挪威

在奧斯盧發行之共產黨機關報「弗里赫特」截至去年十一月中旬，未刊有關人民公社消息。

瑞典

在斯德哥爾摩發行之共產黨機關報「尼·達克」截至去年十一月中旬，未刊有關人民公社消息。

共匪工化教育

一 當前之特徵

去年共匪曾叫囂「教育革命」，嚴格執行所謂「教育為無產階級的政治服務，教育與生產勞動相結合的方針」，使大陸原有之教育備受蹂躪，均已面目全非。此種情況，正如共匪所稱：

「我們黨領導的教育工作，從來堅持了這個馬克思主義的基本原則。毛澤東同志遠在一九三四年就制定了黨的文化教育總方針，指出了『必須使教育與勞動聯繫起來』……由於我們執行了這一革命的教育方針，雖然很短，但是我們已實現了教育工作的一次大革命，根本破壞了幾千年來的教育秩序，初步建立起共產主義教育的新秩序。……有些人悲嘆着：簡直不像學校了。千真萬確，學校改變了面貌，過去那種學校是不見了，也永遠不會再見了。那種學校是被改造了，被革了命，原因很簡單，就是因為它已經不適合中國人民的需要了，新的起來代替了它，聳立在它的廢墟上，和它根本不一樣。」（見成匪仿吾之「生產勞動是共產主義教育的組成部份」一文，載匪「光明日報」四十七年十二月二十三日。）

最近表現於大陸教育方面之特徵現象，殆均可依據上述一段文字加以說明與理解，其較顯著者，均如下述：

○學生身份——共匪所要求者為「既是學生，亦是工人」，生產勞動被列入正式課程，規定小學兒童自九歲起即須參加勞動，使所有大中小學生均徹底實行半工半讀。

○學校類型——學校辦工廠、農場；公廠、農場以及「人民公社」亦同時辦各種學校；或兩方合併；以至學校移至工廠農村辦學；

以色列

在蒂爾·阿比布發行之共產黨機關報「卡爾·哈姆」截至去年十月底，未見刊出人民公社消息。

在山地牙哥發行之共產黨機關報「艾爾希哥勞」於去年十月五日之星期日增刊中曾刊出「人民公社」消息，但在內容與語調上，與烏拉圭之「艾爾·波普拉」報所載者完全相同。

另一智共機關雜誌「比斯塔索」在十月號一期中，未載有關人民公社文稿。

巴西 在里約熱內盧發行之共產黨雜誌「勃斯·奧伯拉里亞」週刊，截至去年十月底，未刊人民公社文稿。

阿根廷 在布依諾斯艾利斯發行之「普勞波希脫斯」「努艾斯拉拉·帕拉普拉」兩週刊，截至去年十月底未刊人民公社文稿。

墨西哥 在墨西哥，希區發行之共產黨機關報「拉·勃斯·特·墨西哥」截至去年十月底，未刊人民公社消息。

另一親共之人民黨機關報「艾爾·波普拉」截至去年十月底，亦未刊出有關人民公社消息。

美國

美共機關雜誌「政治月刊」於今年二月號曾發表中共八屆六中全會通過之「關於人民公社若干問題的決議」前半部份，後半部份定於三月號中續登。該月刊曾作評語稱：「在五億以上中國人中間展開公社運動是歷史上的重大事件之一，這引起了世界範圍的討論，也引起了美國大多數報紙的令人不安的歪曲。中國共產黨在一九五八年十一月十日通過這個問題的『決議對它的性質作了基本的分析。』」（本條見匪新華社本年二月二十日北京電）

形成學校與工廠農場難分之混合體。

◎教學方式——通過各種生產勞動進行教學，一切均以適應當前生產需要為主。在高等學校中更以清算鬥爭方式打擊各科專家學者，由在校匪黨委發動「羣衆教學改革和重編教材運動」，在「現場實習」中，多由工人農民「作老師」，學生就地編寫講義。

二 奴工化之「成果」

共匪於去年十一月至十二月底曾在北平舉辦「教育與生產勞動相結合展覽會」，用以宣傳在匪黨教育方針下「學校大辦工廠農場、教學改革、科學研究、工廠辦學」、「人民公社」辦學、政治思想工作、和領導工作等方面的情况與經驗」，其中堪稱爲共匪此項奴工化教育之「成果」者如下：

全大陸在二萬一千所中等以上學校中截至去年十月份止共建鍊鐵爐七萬二千二百座；煉鋼爐一萬四千四百座；生產額合計一百五十九萬噸。已建之各種工廠十五萬餘座，生產大小機械三萬六千餘件。肥料一百九十三萬餘噸。在一萬四千餘所學校中已辦農場一萬三百餘所，耕種面積二百五十萬畝。在二百二十二所高等學校中創造發明及改良工具達五萬六千餘項。（見僞教育部在二十行省、市、自治區之調查統計）。

另據共匪所發表全大陸不包括各種業餘學校在內之學校與學生數字如下：

大學	一千四百零八所	七十九萬人
中學	十一萬八千所	一千五百萬人
小學	九十五萬所	九千二百萬人

三 未來之發展

去年九月十九日僞國務院會頒有關「教育工作指示」，授權各省市自治區黨政匪幹致力於新學制之試驗並隨時提出報告，再證之於共匪最近論調，如：「實行教育和生產勞動結合，將使知識份子勞動化，勞動人民知識化，走向消滅腦力勞動和體力勞動的差別的

共產主義。我們從教育與生產勞動相結合展覽會上已經看到了這個遠景」。（見去年十一月一日匪「人民日報」社論）吾人可推知共匪今後教育工作之主要動向，約爲下列二項：

◎建立工讀合一學制，使學校成爲生產單位，學生成爲生產工人，所謂「讀」僅能視之爲應生產要求之必須具有知識，而學生「詞實即「學工」。

◎建立學兵合一之組織，推展共產主義式軍國教育，重點置於鄉村「人民公社」，使其爲「全國皆兵」之基幹，學校爲變相之兵營（如中小學現已開始施行住宿制），而所謂各種學校實即同一之「軍校」。

三 結論

（一）共匪雖施行奴工化教育以榨取青年之智力與勞力，但在掃除文盲、普及大眾教育上有其效果，則亦爲不可否認之事實。吾國地大物博人衆，實爲先天有利之立國條件，今共匪正在以積極推行生產勞動教育之強迫手段，發掘中國大陸之廣大潛力。由中國革命歷史上觀察，中國人民所要求者爲國家民族獨立與現代化建設，決非違反歷史文化傳統之共產主義，故共匪除以現代化建設爲其驅策青年貢獻智力與勞力外，尚須作間歇性之偽裝「反帝」「反殖民」「反美」爲其推行奴工制教育之一法寶。

（二）大陸自全面實施「人民公社」後，其消滅私有財產制之各項措置，已使海外華僑寒心而進一步認清共匪真面目。在東南亞華僑社會及中國大陸僑鄉，有屬於民間結社性質專以辦理華僑匯款之舊有組織——「僑批局」者，根據該項組織所透露者：東南亞華僑匯往大陸之匯款銳減，（據香港方面非正式統計）已較往年減少百分之七十），其由該組織傳遞之大陸僑生信函，尤多控訴大陸被迫勞役及家庭遭受離散之苦況；因之，東南亞地區之僑生已均失去其對大陸之憧憬。至此，共匪與我在爭取華僑及青年學生之工作中，實已陷於完全失敗。此時正爲我團結華僑致力反共之良機。

美國新國會中兩黨情勢研析

二月廿三日

壹 目前情勢

一、美國參院現有共和黨議員三十四人，民主黨議員六十四人；衆院現有共和黨議員一百五十三人，民主黨議員二百八十二人（衆院尚有缺額一席）。

二、大體言之，美國國會可分爲五派，即農業集團、西部集團、南部集團、勞工集團、公民權集團，其中除南部集團外，其力量於本屆議會中皆已增強。

三、民主黨兩院領袖，與上屆議院相同，參院爲強生，衆院爲雷朋；共和黨兩院領袖則有變動，參院由寶克生替代諾蘭，衆院由哈納克擊敗馬丁當選。

四、參院兩黨自由份子曾於本屆國會開會時，企圖修改議事規程，而以大多數之表決替代過去三分之二以上之議員總數，中止任何辯論，終以強生之妥善運用，其所提出之修正案（出席人數三分之二之同意，則可中止辯論），業已獲得兩黨大多數議員之支持。

五、參院共和黨於選舉少數黨領袖時，保守與自由兩派曾發生激烈角逐，偏重保守之寶克生以二十票對十四票，擊敗自由份子柯普而當選。但自由份子加州參議員寇裘當選爲副領袖，從此該黨自由份子，得以參與黨內決策，並參加白宮會談。

六、衆院民主黨自由份子，企圖限制程序委員會之權力，進而削弱該黨領袖雷朋之控制力，亦因雷朋之妥善應付，而告失敗。

七、參院民主黨領袖強生，目前似已成爲國會之中心力量，其辦公地點，已有「小白宮」之稱，關於內政外交政策，且有艾契遜、杜魯門及杜魯門時代之專家學者爲之諮詢。

八、艾森豪總統於提出國情咨文及預算咨文後，民主黨議員則提出批評，強生且謂其預算爲「宣傳預算」。艾森豪所強調者爲預算之平衡，民主黨所強調者爲國家之必要支出，不能受平衡預算之限制。

九、國會兩院民主黨，對於公民權、勞工、農業、房屋建築等問題，幾皆已先共和黨政府而提出法案，若干重要參議員對於艾森豪所提出之飛彈預算、援外計劃、太空計劃、社會安全等方案，皆加以抨擊，謂不足以應付當前形勢。

十、參院外委會主席葛林以年老辭職，繼之者爲平日批評杜勒斯最力之傅爾布萊特。過去其對杜卿之主要批評爲：（一）杜勒斯之外交政策過於肯定，缺乏伸縮性；（二）關於德國問題，主張對凱南中歐非軍事化之建議，加以考慮；（三）永不承認共匪，實屬不智，政府應就中、越、韓三項問題，合併進行談判。（四）「艾森豪主義」及「巴格達公約」對於中東，皆係「無用」，應予廢棄。（五）美國政府過於重視軍援而忽略經濟及文化因素。（六）美國海外基地政策應予重新考慮。但傅氏出任外委會主席後，其批評論調，業趨緩和。

十一、加州衆議員詹姆士羅斯福，爲羅斯福總統之長子，曾建議取消衆院反美活動委員會，當爲共和黨利用機會，對於整個民主黨予以有力之抨擊。

貳 研判

一、目前國會中兩黨之活動與發展，皆係以一九六〇年之大選爲着眼點。民主黨處處採取主動，共和黨多爲艾森豪政策之實現而

努力，劍拔弩張，針鋒相對，今後兩年殆為兩黨角逐最力之時期。

二、美國兩院現皆為民主黨所控制，艾森豪政策必須獲得民主黨人之支持，始能成為法案；但民主黨雖佔絕對優勢，且有可能通過任何對其本身有利之法案，惟因該黨內部意見未必一致，且艾森豪總統亦有否決之權，是以該黨不致獨行其是，通過過激之法案。而國會權力亦無超過行政權力之機會。

三、民主、共和兩黨自由份子雖採主動，爭取領導權，但皆居於少數，兩黨中庸份子如雷朋、強生、寶克生、哈納克等之領導，皆無動搖之可能。故自由份子或可取得較多之發言權，但亦不致有極大之影響力。

四、參院外交會主席改由傅爾布萊特擔任後，對於美國外交政策，不致有重大之影響，其主因有五：○決定外交政策之主要負責者為行政機構，而非國會。○傅氏處於領導地位後，不致繼續作為不負責任之過激批評。○傅氏自稱前所批評者，為杜勒斯處理外交決策之方式，而非外交政策之本身。○強生對於民主黨外交政策之決定，仍有決定性之影響。○由杜勒斯此次臥病各方之反應觀察，各方對杜氏本人及其政策，仍極擁護；但共和黨政府關於重大外交決策將加強與國會之事先諮詢，而共和黨政府亦將接受民主黨人較多之意見。此項情勢，縱然杜勒斯因病辭職，亦不致多所改變。

五、若干民主黨自由份子對於共匪仍主妥協，如美前駐印大使現任眾議員鮑爾斯即曾促杜勒斯於臺峽停火後，即行退出金馬。其建議當為杜卿所拒絕，但自由份子對匪妥協之意圖，隨時存在，至堪注意。

六、民主黨參議員目前積極從事競選或意圖從事競選總統者有康乃第、韓福利、薛明頓等，康氏對於共和黨政府勞工法案，韓氏

對於外交政策，薛氏對於國防預算，皆有極激烈之批評，以目前之情形觀之，康氏雖係天主教徒，其當選之呼聲較高。惟該黨領袖強生雖係來自南部，以其思想、能力、聲望、人緣等觀之，亦有當選之機會。

七、目前美國共和黨之勢力，頗為衰微，除國會兩黨皆為民主黨控制外，四十九州州長，共和黨僅佔十四人，民主黨三十五人；州議會為共和黨控制者七州，為民主黨控制者四十州（另兩州為無黨派議會）；州參議員共和黨僅五九一人，民主黨一一六六人；州眾議員共和黨僅一九三九人，民主黨三七二一人；五十大城市市長，共和黨僅十人，民主黨三十六人（另四大城市為無黨派市長）。是以共和黨欲圖在一九六〇年大選時獲勝，頗為不易，且在任何情形下，美國聯邦參議院，將仍為民主黨人所控制。

八、美國共和黨為圖爭取勝利，曾在戴斯猛恩斯舉行全國委員會，艾森豪總統呼籲共和黨人即時從事組織，進行競選；而參眾兩院競選委員會主席戈德瓦特與辛普遜兩氏，即呼籲艾氏以身作則，從事政治活動。戈辛兩氏代表黨內之保守派思想，對於艾森豪之進步思想頗表不滿，此項行動，益形顯示共和黨內之分裂，對於後年大選亦有極大之影響。

九、共和黨當前競選美國總統呼聲最高者仍為副總統尼克遜，紐約州長洛克斐勒。

十、共和黨人為從事競選，現有與大企業脫離關係之議，但此舉甚難成功，且縱使成功，將徒失大企業之支持，而未必能獲得工會之擁護。

十一、今後兩年內，美國內政外交政策之主要決定者，將為艾森豪與強生，兩人因黨別不同，見解當不一致，但亦不致發生過份之分裂。

當前之日韓糾紛

二月廿六日

一 第四次日韓會談經過

日韓兩國在前(一九五七)年十二月三十一日簽訂釋僑協定時，雙方同意在翌(一九五八)年三月一日舉行第四次正式會談，以解決各項懸案；幾經波折，始於同年四月十五日開始會談，當時分「基本關係」、「韓國請求權」、「漁業及李承晚線」、「在日韓人地位」等四個委員會，分別舉行會商。「韓國請求權委員會」，又分「船舶」、「財產請求權」及「文化財」等三個小組委員會，自四月十五日以迄去年年底，船舶委員會共舉行會談二十二次，韓國要求除將一九四五年八月九日前有韓國船籍之船隻一律交還韓國外，一九四五年八月九日以後侵入韓國領海之日本船舶，亦應歸韓國所有，雙方意見互異，尙未達成協議；文化財委員會共舉行會談十一次，韓國要求在日本佔據期間擄去之韓國美術文化財，應全部歸還韓國，日本除已主動移贈韓國美術品一〇一件外，未同意韓國要求；財產請求權委員會舉行會議二次，但亦毫無結果；在日韓人法的地位問題，共舉行委員會十三次，但無具體協議；基本關係委員會，從未開會；漁業及李承晚線委員會，直至十月二日始舉行第一次會議，日本認爲在公海上劃出特定水域，與國際法原則不符，主張公海上漁權保護，應由日韓兩國共同經營，而韓國仍堅持「李承晚線」爲有效，前後舉行會議七次，因雙方互不讓步，致未獲協議

。在第五次會議中，日本曾提出「日韓暫定漁業協定案」之折衷方案，其主要內容，爲劃分區域及限定船隻捕魚；但韓國因認爲該案已否定李承晚線之存在，未予接受而擱淺，韓國亦曾準備提一折衷對案，但因雙方發生新糾紛而中止。根據十個月來日韓第四次正式會談研究，與前三次會談一樣，仍無絲毫具體協議。且每次會議，極少討論實質問題，往往開會不及半小時即行散會；故日本政府內部及民間輿論，對日韓會談，頗有煩言，尤其對日本代表處處軟弱讓步，表示不滿；岸信介首相鑑於此種情勢，曾在十一月二十八日閣議中表示，主張仿照對俄復交方式，先以共同宣言，恢復日韓邦交，再進行各項懸案之解決；一面並準備派要員赴韓，爲兩國高層會議鋪路；但此項試探，韓國始終未確切答復，使日本國內之親韓派處境極爲困難，日韓會談，亦陷入半停頓狀態。

二 日本遣僑案之發生

在第二次大戰結束前夕，韓國人在日本者，約有二百萬人，其中半數，係在大戰爆發後由日本徵用來日之軍人、軍屬及義務勞工。日本投降後，此等韓人，由盟軍陸續遣送返韓者，約爲一百四十萬人，但由於一九四六年春起韓國國內發生時疫及水災，南北韓又形分裂，韓人返韓者，幾完全停止。當時日本尙未獨立，韓人在日，享有第三國人特權，故生活尙無問題；但自日本獨立後，此等韓

僑處境日見困難，尤其韓人在日法的地位問題，始終未獲解決。根據日本法務省統計，目前居留日本之韓僑約為六十萬人，大部份從事雇工、鞋匠、加工製造業及遊戲業等，其中百分之八十無正當職業，生活困難；日本厚生省調查，韓僑中有四分之一，係接受日本政府補助，日本政府每年所支出之補助費，約為日幣二十六億元。因為韓僑在日本生活困難，挺而走險者，時有所聞。根據日本警察廳刑事局統計，在前（一九五七）年一年中，韓僑因案被捕者達二萬三千人，加以韓共暗中煽惑利用，韓僑成爲日本治安上極嚴重問題。故日本政府早有遣僑之議。早在一九五六年一月日俄復交談判當時，韓共曾透過北韓紅十字會與日本紅十字會接觸，要求將韓僑遣返北韓。同年五月國際紅十字會會派代表二人至日本、韓國及北韓視察，翌年二月國際委員會向南、北韓及日本建議在日內瓦會商，將在日部份韓僑遣返北韓，但遭南韓拒絕而未果。前年十一月在新德里召開之第十九屆紅十字國際會議時，亦曾討論及此，仍未獲結果。至去年秋，北韓僑首相金日成，利用廣播，呼籲在日韓僑回返北韓，從事生產建設，並稱可保障職業、供給旅費及船隻等，一面利用「在日朝鮮人總連合會」（北韓系、會長韓德銖氏）游說煽動，同時在日本方面，以社會黨議員帆足爲中心之「朝鮮人歸國協助會」，更極力策動政府實施遣返工作。根據總連合會調查，希望回北韓之僑民，已有十一萬七千人。至本年一月三十日，當日韓會談陷於停頓狀態時，日本外相藤山愛一郎突在記者招待會中正式宣佈日本政府基於人道考慮，將志願回返北韓之僑民遣返，二月十三日內閣會議，又通過該項遣返計劃，一面要求國際紅十字會協助遣返工作。

三 日韓對遣僑案之措置

日本不顧韓國之反對在內閣通過遣僑計劃後，在二月十三日下午由外務省山田次官將日本政府備忘錄，交韓國代表團團長柳泰夏公使，其內容如下：

(一) 日本政府根據在日韓人希望回返北韓之意願，於二月十三日內閣會議中經慎重討論後，決定基於居住地自由選擇基本人權之原則，要求紅十字國際委員會協助辦理此項遣返工作。

(二) 日本政府對遣返問題之見解如下，希望韓國政府予以冷靜判斷及正確理解：

○ 日本政府處理本案，完全基於世界人權宣言原則之國際慣例；

○ 日本政府爲人道並公正處理本問題，要求國際紅十字會依各人意志辦理遣返工作；

○ 本件處理對象爲遣返北韓之韓僑，完全尊重個人自由意志，並非由日本政府遣送，故確信符合民主精神與人道主義；

○ 日本政府僅在不妨礙個人自由回返北韓之意願，並無承認北韓政權及侵害韓國主權或對韓國政府非友好行爲之企圖。

(三) 本件處理係基於尊重基本人權之原則，與政治問題無關，故對日韓兩國間懸案解決及恢復邦交之基本方針，毫無改變。日本政府希望努力早日促成日韓會談之圓滿成功，切望韓國政府理解日本政府之真意。

同時柳公使對山田次官，提出強硬抗議，其內容據日本報載，約有下列四項：○ 日韓會談全面停止；○ 強化監視李承晚線；○ 不再釋放拘留在釜山之日本漁民；○ 盡力阻止在日韓僑遣返北韓。柳公使亦奉召返國，報告事件經過。日本政府除分電該國駐外使節及駐聯合國代表說明經過要求各國同情並派代表赴日內瓦與國際紅十字會接洽遣返事宜外，尙無其他具體行動；韓國方面，對此極爲憤

慨，自由、民主兩黨意見亦趨一致，堅決反對日本遣返計劃，韓國國會一致通過緊急議案，呼籲盟國支持韓國立場，民間反日示威，日必數起，並有抵制日貨運動發生，反日運動，已壓倒反對國家安全法運動，而到達高潮。李承晚總統亦正式發表聲明，堅決反對日本迫遣韓僑，並將採極端措施。美國方面，國務院發言人曾對此事表示關心；但否認居間調停，惟由於美國駐日、韓兩國大使接觸頻繁，足證在暗中調解，當無疑問。

四 日韓關係之可能發展及解決途徑

(一) 日本政府明知遣返韓僑至北韓，定會遭受韓國極力反對，甚且冒談判決裂危險，而毅然決定此項計劃，不外有下列原因：①不耐韓國強硬態度，以遣僑表示報復，並望收日韓談判討價還價之實效；②減少野黨壓力，爭取人民同情並提高政府聲譽；③減輕政府鉅額補助費支出及治安上負擔；④討好北韓，為對北韓展開貿易開路；⑤基於人道之上考慮。

根據上述原因，日本政府暫時不致改變此項計劃，但由於運輸困難及其他顧慮，實施遣返工作，短期內尚不致實施，可能成為暫時拖局。

(二) 日本政府最近對亞洲各國政策，有改變跡象，如宣佈準備與共匪舉行「大使級會議」及積極謀恢復與「北韓」、「北越」貿易等等，其意圖極為明顯，且目的在於貿易；惟日本立場，原欲推行兩面外交。對遣返計劃實施如與南韓絕交，則每年除正常貿易各一千萬美元外，韓國利用美國ICA資金向日本所購買肥料、水泥、建設材料等約二、三千萬美元，勢必損失，而對北韓貿易尚無把握，從經濟實利觀點，日本有暫緩實施遣僑計劃之可能。

(三) 美國國務院發言人懷特雖曾表示如果韓國當局使用美援武

器於自衛或保衛內部安全以外事件，則美國可採取「適當行動」，並表示韓國海陸空軍仍在盟軍統帥部控制下，不能有自由行動；但證諸一九五三年韓戰停戰時韓國政府下令釋放不願返回北韓之戰俘實例，如果日本實施遣僑，韓國政府可能下令海空軍截阻，故美國及日本當局亦不能不有所顧慮。

(四) 日本法務省統計，在日韓僑六十萬人中，百分之九十五為南韓籍，而所謂志願返北韓者十一萬七千人，係根據北韓系之「在日朝鮮人聯合會」調查，是否可靠，甚有問題；日本警察廳調查，願返北韓者，不過四萬餘人，如再公正調查，可能比此數額更少。因此，總聯合會反對就十一萬七千人中，再行調查。北韓當局亦反對由國際紅十字會處理遣僑工作，主張由北韓及日本紅十字會直接談判，俄帝亦有染指表示，故問題將趨複雜，非短期內可能解決。

(五) 至於如何解決日韓兩國因遣僑所引起糾紛之辦法，似可循下列兩途徑予以解決：

① 日本暫緩實施遣僑工作，與韓國重開談判，以解決此次糾紛。韓國亦應早日釋放被扣日本漁民，並在日韓談判上作合理讓步，緩和雙方因遣僑所引起之緊張局勢，再謀恢復談判，解決各項懸案並早日建立邦交。

② 由國際調停方式解決，亦不外下列三途：

① 由美國出面調停，對雙方施予壓力，事件當可緩和；惟其本問題，是如何安頓此六十萬韓僑。目前情形，美國除暗中協調外，尚不致公開出面調停。② 由聯合國處理，日本已有此意圖，如能用逐步移民及難民救濟方式，解決此等韓僑之生活問題，則日韓雙方均不致反對。③ 由第三國出面調停，中國自為適當人選，但無具體解決辦法前，似不宜出此。

蘇俄對外貿易部的組織結構及其業務分工

對外貿易由政府獨佔經營，是蘇俄對外貿易的特徵，亦即所謂社會主義經濟體制國家，實踐企業國有化之基本原則。四十年來，蘇俄為因應自身社會主義建設之發展，共產附庸國家對蘇俄經濟依存關係之加深，以及自由世界對抗蘇俄經濟貿易、政治、軍事攻勢所採措施之演變，會不斷適應情況，調整其貿易攻勢發展之戰略與戰術，不斷改組並改革其對外貿易之組織及業務經營方式。但其對外貿易由中央政府獨佔經營之原則，始終未變。

蘇俄對外貿易部為蘇俄政府及俄共對自由世界遂行經濟戰，對其附庸國進行經濟奴役之總司令部。在蘇俄憲法中，蘇俄對外貿易部自始即為全聯盟中央政府之一部，其職權與業務且逐年在擴大。米高揚權勢地位之增長，以此為重要憑藉。蘇俄對外貿易部之職掌如下：①策定並執行全蘇對外貿易政策；②負責發展對外貿易實際業務；③指揮派駐國外貿易代表之活動；④監督俄共有關對外貿易決議之實施；⑤準備並遂行對外貿易談判及商約之締結；⑥釐訂海關法令、稅率、章程及全般關務行政方針，並直接指導其業務；⑦督導全國各對外貿易「聯營公司」及「涉外商事服務組織」(詳後)之業務與活動。

蘇俄對外貿易部之組織，按商品品目、貿易地區及業務分工之不同，其結構如左：

甲、按商品品目不同，分設有：

- ① 第一輸出管理局，專司原料品之出口；
- ② 第二輸出管理局，專司設備品之出口；
- ③ 第一輸入管理局，專司設備品之入口；
- ④ 第二輸入管理局，其他商品之入口。

乙、按貿易地區及對手國邦交不同，分設有：

- ⑤ 對其歐洲附庸國貿易局；
- ⑥ 對其亞洲附庸國貿易局；
- ⑦ 對西方資本主義國家貿易局；
- ⑧ 對東南亞及中東國家貿易局。

以上按地區及國家類型分設之各局，職在分別綜理各該轄區之貿易，依照與各關係國所締結之貿易協定，協同各對外貿易「聯營公司」，釐訂方案，遂行業務，並負責研究各對手國經濟貿易之實況與政策。

丙、按政務分工，設有：

- ⑨ 外匯管理局
- ⑩ 運務局
- ⑪ 人事局
- ⑫ 會計處
- ⑬ 商品檢驗總局
- ⑭ 計劃經濟局
- ⑮ 海關關務署
- ⑯ 產業局
- ⑰ 圖書資料室
- ⑱ 條約局
- ⑲ 財務局
- ⑳ 業務督導處
- ㉑ 檔案室

蘇俄對外貿易部為商討政策及業務問題，得召集中央政府各有關部會次長及機構主管舉行會報。

蘇俄以海關行政隸屬於對外貿易部，足徵其目的不在於倚靠關稅充裕財政收入，而在於對內保護本國經濟建設，對外發展國際貿易。蘇俄海關機構，因國情特殊，僅設置於對外貿易有關之港口、國際旅運機場與通都大邑；職掌對外輸出入及過境商品之統計與緝私，旅客過境攜帶物品及外幣之檢查與登記，走私之取締，以及其他各種有關關務(如課收關稅等)行政事宜。

蘇俄對外貿易部得在本國各加盟共和國各省內，派駐全權代表

，就地督導連絡有關業務之執行。一九五七年，蘇俄施行工業及建設管理改制案後，經濟部門中央級部會裁撤甚多，而對外貿易部反因有關平行單位管理權之分散與下移，爲便於推進業務，多方聯繫，在國內各地派駐代表之數目較前更加增多。在中央方面，於原設有關於各部會裁撤後，改與聯盟中央計劃委員會之銷售總局聯繫；在地方則分別與各加盟共和國，以及各經濟區直接聯繫。

蘇俄對外貿易部派駐國外之商務代表處，在外交地位上，爲其駐外使館之一部份。在無商務代表處派駐之國家內，亦必在其使館內設商務顧問或商務參贊，以其駐使幕僚之身份，代表對外貿易部從事活動。

蘇俄對外貿易「聯營公司」，係專爲發展對外貿易而設之商事法人。依照蘇俄法律，該「聯營公司」有權在其業務範圍內照公司章程在國外並在國內從事買賣活動及締結商事契約。各「聯營公司」皆有其一定的業務範圍，一般係按照商品品目及進出口分類編組成立者。其目的在於確保蘇俄對外貿易部在國際市場上買賣同一商品時，自身不致遭遇不利之競爭。各「聯營公司」成立後，皆獲有相當雄厚之資產，以保證其充分經營，並遂行商事職務。在國外訂定買賣契約時，且有蘇俄對外貿易代表之副署。

目前蘇俄共有二十一個對外貿易「聯營公司」：汽車輸出聯營公司，書刊聯營公司，東方國際貿易聯營公司，機器輸出聯營公司，機器輸入聯營公司，國際書店、糧食國際貿易聯營公司，工業原料輸入聯營公司，雜貨輸入聯營公司，雜貨輸出聯營公司，船舶租賃公司，石油輸出聯營公司，工業輸出聯營公司，皮毛聯營公司，化學工業輸出聯營公司，機床輸入聯營公司，船舶輸入聯營公司，技術工業輸入聯營公司，蔬棉輸出聯營公司，木材輸出聯營公司，穀物輸出聯營公司。

此外，尚有四個全國性業務所：對外汽車運輸服務社，牲畜輸入公司、電影輸出公司及蘇聯旅行社。（資料來源：蘇俄對外貿易雜誌，一九五八年第十一期）。

蘇俄近年爲加強對外經濟滲透及對其附庸國之經濟剝削，在聯盟中央設有對外經濟連絡局（委員會），該局透過四個「聯營公司」對外遂行蘇俄之「經援」政策：工業機器輸出聯營公司，技術工業聯營公司，技術輸出聯營公司，重工業輸出聯營公司，其業務包括工業設計、安裝、輸出整套工業設備，受援國所派專家及技術人員之訓練等項。茲分述於左：

工業機器輸出聯營公司：主辦重工業機器製造，機床製造，工具製造，汽車及拖拉機製造，農業機器製造，電機及無線電工業，食品及輕工業等部門之對外經濟技術援助合作。

技術工業聯營公司：主辦工學、木材工業及電站修建等部門之對外援助與合作。

重工業輸出聯營公司：主辦冶金、煤、石油及建築材料工業之對外援助與合作。

技術輸出聯營公司：經營各工業部門之對外援助與合作。

前三者專爲對其附庸國實施經濟合作與經援之企業機關。

蘇俄設有「全國商聯會」，專爲便利發展對外貿易，從事國際商事連絡之機關，辦理出國或邀請外國商業組織舉辦或參加展覽會，互派代表訪問，並代辦進出口公證，國際商標登記等業務。該會尚設有兩個商事仲裁委員會：國際貿易仲裁委員會及海商仲裁委員會，依照國際法律、慣例、習俗，活動於國際商場，對自由世界從事經濟戰。

近年蘇俄對自由世界之經濟作戰，日趨積極，除於學術研究系統中，設立專門研究機構，對自由世界之經濟理論、政策及實務從事精深之研究外，對外貿易部尚設有對外貿易學院，國際貿易及景氣研究所。蘇俄「對外貿易」雜誌爲該部之機關報。

蘇俄內幕真象點滴

資料來源：蘇俄報紙及雜誌

俄帝宣傳機構常誇稱其共產主義制度優良，國內政治進步。一般短視的觀察家，往往輕易聽信謊言，而予以錯誤的估計。其實俄帝也常在報紙雜誌上透露其無可諱飾的嚴重「弊病」，不過被人忽略而已。茲將此類供狀，摘記數則於後，以供研究敵情之參考。

青年典型——「阿飛」

蘇俄報紙常常批評蘇俄後輩青年不能繼承共產主義的建設事業，權貴子弟更墮落不堪，一般青年都想不勞而獲。爲了賺錢，甚至犯法。對馬克斯主義和政治不感興趣，但非常醉心西方事物，「搖擺舞」在莫斯科風靡一時，不亞於歐美國家。

一九五八年七月九日「共青真理報」曾發表一篇針砭青年的社論，題曰「變節者」，作者爲描繪典型青年的下流行爲，特將一位青年從莫斯科寄往馬加且的私信附刊於報，內容如下：

「謝遼士：我現在既未工作，也未上學，坐在家裏預備考試，想再試試考大學。白天看書，晚間的事，我無法在信中詳述，（你來此便知一切），我在此湊合了四對男女朋友，自由自在，得樂且樂，我們不追求任何政治目標，愛什麼做什麼，喝酒、跳舞（搖擺舞）、玩女人，隨便。你來莫斯科，同我一道即知此間生活的細節。現在此間正流行「牧童裝」，花領帶已過時，只有鄉下佬纔帶。我有一雙新式英國製鹿皮鞋，因手中缺錢，想賣掉它。這裏流行短

大衣，音樂和跳舞都是「搖擺式」的。有很多的外國尼龍貨，如女人的皮大衣，男人的短大衣和襯衫等，但非常貴。聽說八月要舉辦泛美博覽會，屆時我們大可做一些生意（我們可以合作），可以在外國人身上想辦法，因爲他們需用俄國鈔票。莫斯科市內到處可買捷克和德國的啤酒。「六稜」大飯店早已開幕，我已去過數次。應當多結識朋友。書不盡言，再見，盼常來信，快來吧！我給你介紹一位店員姑娘，教你跳跳搖擺舞，使你過一過人的生活，來吧！」

俄共共青團對「阿飛」問題，非常關切。「共青真理報」曾刊載一封讀者來書，其中說：「不要空談革命，應面對現實。我們上一代做了他們應做的事，我們的責任是如何更堅強的去維護蘇維埃政權，我們何必製造內部憎恨，說什麼誰是『共青團員』，誰是『資產階級的阿飛』，這都是愚蠢的說法，唯一罪惡根源是外國的牧童裝和牛仔褲，難道不應當取締這些嗎？」

宗教信仰死灰復燃

許多蘇俄青年，因不滿現實，又走進了教堂，以前俄共理論家常說：宗教是資本主義的餘毒，對青年不會發生影響。一九五五年，他們爲了便於說教起見，對馬克斯所謂「存在決定意識」的公式，作過一次修正說：雖然「存在決定意識」，但「意識」永遠跟不上「存在」。今天甚至坦白承認：蘇俄國內宗教復活，其原因之一

，在於蘇維埃制度的「缺點」。

一九五八年第六期俄共「哲學問題」雜誌，載有「論宗教的社會根源」一篇論文，其中說：「我們迄今未能將經濟條件提高到使衣食住不虞匱乏的程度，有了這種生活方面的困難，就不能克服資產階級的餘毒，以致一部份落伍的人民，仍陷於宗教唯心觀的羈絆中」。作者最後又指出，促使青年頹廢不振的主要因素是政府剝奪了他們的自由，他說：「在生產資料與努力的計劃分配制度之下，有的人就不能按自己的志願選擇職業和居住地」。

大學生拒絕作工

蘇俄大學生為當局最難駕馭的階層之一。一九五八年八月廿日「真理報」稱：一批大學校女生由喬治亞被派往烏克蘭鐵路實習，担任工頭助手，但她們堅決拒絕了這種工作，說：「我們來此爲了實習，而不是真的作工。我們進大學讀書，豈是爲了跑來在火車廂裏住宿！你們這種條件，對我們是不適合的。」結果竟掉頭而去。

赫魯曉夫在斯莫連斯克州黨委會說：「有些大學生剛剛畢業，領到文憑，就忘了所學的專門知識。」（見一九五八年八月廿四日「真理報」）赫魯曉夫的「改革蘇俄教育計劃的建議」指出，學校教育已與實際脫節，主張「教育應與生產結合」，改造青年應從改革教育制度着手。

農業的嚴重問題

蘇俄大小官員貪污，爲普遍現象。當局迄無良好對策，貪污者利用法律空隙，假公濟私，國家損失已構成天文數字。防止舞弊，非常困難，因參與其事者，上下其手，形成整個集團。一九五八年

八月一日「真理報」稱：國內有大批採購員（包括正式職員及額外人員）專向集體農場收購其向國家交售以後的剩餘物資。根據一九五五年四月十六日蘇俄消費合作社中央總社頒佈的法令，採購員經手買賣，得領「獎金」，即變相的回扣。報紙說：「大批採購員來到農村，其中老主顧愈來愈闊，乘用的私人小汽車，已不再是舊式的『莫斯科人』牌或『波別達』牌，而是最新式的『伏爾加』牌。有的購買了私人的住宅」。

報紙又招出採購員收入的例子：

「採購員多洛托，替查德爾—路塔斯基區的『十月革命四十週年』集體農場賣出一批葡萄酒，獲得三萬五千盧布的獎金。」

「秋勉斯基州消費合作社採購員李曼，向集體農場訂購七十噸向日葵，獲得獎金一萬五千盧布。」

報紙又稱：「除外來的採購員，當地集體農民和居民也操此副業，一位集體農民，在今年（一九五八）四個月期間，替『勝利』農業勞動組合買賣牲畜，賺了十五萬盧布。」

城市缺乏蔬菜

赫魯曉夫宣稱：蘇俄在最近幾年內，肉類、牛奶、牛油、牛油、牛油，按照人口平均計算，將超過美國。赫某去年（一九五八）八月在斯莫連斯克州黨委會中說：「爲了充分擁有肉類、牛奶、牛油，必須加強牧畜的生產。」他自知蘇俄的現況距離美國水準尚遠，於是隨後又說：「如果多吃品質好的青菜，就可減少肉類的消費。」（見一九五八年八月廿日「真理報」）

其實，城市中的蔬菜和馬鈴薯也供不應求。一九五八年八月十六日，俄共中央會開會討論城市和工業區供應蔬菜、馬鈴薯、水菓的問題。同年八月廿日「真理報」提到屠里斯基州各城市蔬菜供應

情況時說：「馬鈴薯和蔬菜是城市居民的重要食物，不但需要種類多，也要數量多。但各城市長年缺貨，甚至夏季亦不例外，而且品質惡劣。今年（一九五八年）自三月起買不到白菜，五月買不到馬鈴薯，商店裏永遠沒有蔥、蒜、芹菜、生菜、豌豆、四季豆。」

赫魯曉夫在另一次演講中（見一九五八年八月廿四日「真理報」）透露了蘇維埃國家的驚人剝削制度，他供出國營商店零售價格與成本之間的懸殊差額。

莫斯科市內蔬菜零售價格：

- 馬鈴薯 每公斤 二·〇〇盧布
- 番茄 每公斤 六·〇〇盧布
- 黃瓜 每公斤 二·五〇—四·〇〇盧布
- 白菜 每公斤 一·〇〇盧布
- 莫斯科州「布爾塞維克」農場蔬菜成本價格：
 - 馬鈴薯 每公斤 〇·二六盧布
 - 番茄 每公斤 一·〇〇盧布
 - 黃瓜 每公斤 〇·五九盧布
 - 白菜 每公斤 〇·〇五盧布

兩表對照，顯示人民重要副食品的零售價格，竟超過成本五倍至數十倍之多。

經濟分區管理之惡果

一九五八年八月十三日「真理報」以「應切實遵守國家紀律」為題發表了一篇文章，指出各地經濟委員會有權力坐大及各自為政的趨勢。地方機構往往不照中央規定的計劃行事，而將其資財濫用於地方的非生產部門。政府為整頓風紀，已準備採取嚴厲對策。文章說：「某些地區經過警告之後，並未改正，中央委員會最近曾對

破壞國家紀律的案件予以處理，嚴斥縱容此種過失的官員，並採取了適當的措施。」

報紙說：「卡拉干達國民經濟委員會，曾將應投入煤礦、鐵礦、有色金屬鑛各部門的建設資金，擅自銷滅了數千萬盧布。幾處重要建設項目未按照計劃辦理，三個礦場工程予以廢置，而將此項經費三分之一（數千萬盧布）改建馬戲院、劇院、兩處游泳池和二處休養所。另三分之一用於該經濟委員會各種設備。」

「果洛霍夫國民經濟委員會，將原定投入化學石油工業的資金，改用於該州的地方事業。」

不按計劃擅自挪用資金的單位，計有：古比雪夫，里彼茨克，得涅普洛彼特洛夫斯克、敖連布爾格、克拉斯拉牙爾斯克、阿爾泰、爾贊等地方經濟委員會，而上述卡拉干達國民經濟委員會非法挪用資金一案，乃事先獲得所屬加盟國部長會議主席和國家計劃局所同意者，中央方面對此非常不滿，但並未追究責任，僅將該經濟委員會主席敖尼克記大過一次了事。（見第十五期「黨的生活」刊載之中央主席團的決議。）

黨的決議說：「各級黨委會常常為了地方利益，迫使經濟部門官員，從事計劃範圍以外的業務，如果這種違反國家紀律的現象不及時防止，國民經濟將遭受重大損失。」

後 言

（一）蘇俄青年墮落，不僅是教育失敗，也顯示出整個共產主義經濟制度內含的矛盾，俄共政權已有四十餘年歷史，在此期間先後長成了兩代青年。上一代青年生在革命初期，當時國勢凋敝，一切正在建設，他們受了共黨虛偽宣傳的麻醉，深信共產主義的遠景是美麗的，甘心忍耐「暫時的困苦」，以期待「將來的幸福」。現

赫派軍人崔可夫反朱可夫之分析

三月二日

據美聯社莫斯科一月二十日電，現任烏克蘭基輔軍區司令崔可夫元帥在烏克蘭共黨大會上攻擊朱可夫元帥為「修正主義者」，茲就其背景，意義等內容剖析如次：

甲、崔可夫之背景

(一)簡歷：據蘇俄百科全書第四十七卷四百六十三頁稱，崔可夫現年五十九歲，生於莫斯科省塞里里白良勃羅底鄉村之農家，一九一八年參加紅軍，一九一八至一九二〇年參加國內戰爭，一九一九年入黨，曾任步兵團副團長及團長，一九二五年畢業於佛倫芝軍事學院，一九三八年任俄駐華大使館武官，兼軍事總顧問。一九三九年至一九四〇年參加蘇芬戰爭，一九四一年至一九四五年德、蘇戰爭期間任第六十二軍軍長，參加史達林格勒之役，收復第聶伯河西岸之烏克蘭及波蘭西部，嗣參加維斯羅奧得爾斯克及柏林之役，一九四九年任蘇俄駐德佔領軍區司令，一九五二年俄共第十九次代表大會被選為候補中央委員，一九五三年任基輔軍區司令，一九五三年三月十一日晉升元帥，一九五四年被選為烏克蘭共黨中央委員會委員，一九五四年三月十四日被選為第四屆最高蘇維埃代表，曾獲「列寧勳章」四枚，「英雄勳章」三枚。

(二)崔可夫為赫派軍人重要份子，當一九五三年六月赫魯曉夫與軍方合作整肅貝利亞時，赫將崔可夫由德國調回莫斯科，鎮壓貝利亞勢力之反擊，一九五三年六月五日崔即任基輔軍區司令。崔主張以黨領軍，加強軍中政工制度，崔為史達林格勒一役之「蘇聯英雄」，反對朱可夫自命為扭轉史達林格勒之役「唯一之英雄」。

乙、進一步打擊朱可夫之思想及其擁護者

一九五七年十月二日赫魯曉夫整肅朱可夫時曾發表三項文件：①「俄共中央全會關於改進蘇聯陸、海軍中黨和政治工作之建議」；②「真理報」：「具有重大意義之決定」之社論，③康涅夫元帥「蘇聯陸、海軍的力量在於黨的領導及其與人民不可分割之聯系」之論文，對朱可夫并無「修正主義」一類罪名之指責，此次突然由赫派軍人崔可夫口中指責朱為「修正主義者」(見註)，有其重大意義：(一)打擊朱可夫在軍中及羣衆中之良好聲譽。(二)在俄共第二十二次大會期間，打擊朱可夫派擁護者之

代青年的看法則不同，他們認為共黨當政將近半世紀，國家日趨強盛，而多年所標榜的「共產主義的樂園」並未實現。反之，正如官方自供：「人民的衣、食、住仍然匱乏」，甚至要半工半讀，無選擇職業與居住地的自由。由失望而頹廢，終於走上逃避現實之途。青年為國家未來的主人，今後如何控制青年，為蘇俄政府最感棘手之問題。

(二)蘇俄農產品收購制度，因漏洞太多，早已弊端百出，造成國家龐大的損失。政府為補救計，自一九五八年七月起實施改革方案，取銷過去價格分歧的義務交售、合同定購及採購辦法，而採取統一的「收購」方式。農產品的收購價格按品類由蘇俄部長會議統一規定，各加盟共和國得根據地區情形作有限度的伸縮，並責成蘇俄糧食產品部的企業與機構，各經濟行政區國民經濟委員會、各消費合作社，以及蘇俄農業部和保健部等機構負責完成收購計劃。此種改革辦法，由於不能對每種農產品硬性規定絕對劃一的價格(產品品質不等)，在各收購機構爭購情形之下，今後勢將又促成法定「伸縮性」的差異價格，因而可能招致新的弊端發生。何況辦理收購的中下層官員，仍係原班人馬，積習難改，必將繼續乘隙巧取公帑，蓋弊病之基本癥結實在於共產主義的制度，制

活動。(三)以史達林格勒之役「蘇聯英雄」之崔可夫出面打擊朱可夫，在俄軍中易於號召。(四)因朱可夫曾查閱特務頭子貝利亞之檔案，此種檔案中有牽涉赫魯曉夫劣跡之資料，因此赫魯必須以「修正主義」之罪名加諸朱可夫，使其在政治上，無法再抬頭。

(註)一九五七年十一月「社會主義國家共產黨和工人黨代表會議宣言」中對「修正主義」之意義有以下之解釋：「在目前條件下，主要的危險是修正主義，或者說是右傾機會主義，它是資產階級意識形態之表現，它麻痺工人階級的革命意識，要求保存或者恢復資本主義」。

朱可夫之擁護者在俄軍中，現仍擁有雄厚之實力：

(一)朱可夫之親信索柯洛夫斯基元帥於一九五三年二月二十三日接西提門科元帥繼任參謀總長迄今。

(二)現任國防部副部長之羅科索夫斯基元帥於一九四二年任頓河前線軍司令，朱可夫當時任最高副統帥，當朱可夫任國防部長時，羅任副部長。

(三)前高加索軍區司令葉立緬科，德、蘇戰爭時任史達林格勒前線司令，為朱可夫之部下。

(四)現任國防部副部長之梅立茨柯夫元帥，現年六十三歲，為朱可夫軍人集團重要人物之一。

(五)現任白俄羅斯軍區司令之鐵摩盛柯元帥，為朱可夫之上司，兩人友誼甚篤，一九四零年鐵摩盛柯繼伏羅希洛夫任「國防人民委員會委員長」，曾邀朱可夫任參謀總長，嗣後莫斯科之役大捷，亦為彼兩人合作之結果。

丙、結論

(一)崔可夫此時將「修正主義」之罪名加諸朱可夫，暗示朱可夫能被開除黨籍。

(二)赫魯曉夫為消滅朱可夫在軍民中之聲望與影響，今後將繼續加強反朱可夫運動。

(三)朱可夫下台後，赫魯控制朱可夫軍人集團，似已採取下列方針：○俄共中央委員會軍人之數將削減。○俄共中央委員會主席團委員將不許職業軍人參加，特工首長及重要人事亦由黨方控制。○今後俄軍將領將僅有戰略顧問之地位，不許參加政策決定之權力。○分化朱可夫派之將領。○加強俄軍中「黨」、「特」及「政工」之組織與控制。

度不健全，徒特法令，無補於事。

(三)蘇俄城市缺乏蔬菜，已形成一種普遍的嚴重問題，否則不致提出俄共中央會議討論。此種情形發生於赫魯曉夫倡言供應人民肉食奶油將趕上美國之今日，實為一大諷刺。俄共秉政四十餘年，人民求素食尚不可得，遑論其他。

西方人士常驚異蘇俄之國民所得稅率低於西方國家，殊不知蘇俄公民平日購買實值五戈比一公斤的白菜，須付價一盧布，高於成本廿倍，此種變相苛稅，恐非任何國家的所得稅率所能比擬。蘇俄普通工人月薪約四百盧布，約等於實物馬鈴薯二百公斤，或番茄六十六公斤，其生活之苦，可以想見。

(四)蘇俄自一九五七年三月實施工業分區管理以來，在行政效率上可能有所改進，但在國家計劃之執行方面却發生了新的問題。地方經濟委員會以大權在握，已有不聽中央命令的事實表現，經濟措施以地方利益為前提，而漠視國家的全盤計劃。中央與地方由於權限的爭執，已處於對立地位，但觀乎中央對違反國家紀律的地方大員未加嚴厲處分一點，則可推知俄共中央的威信已大為減低，而真正內政之權，可能逐漸轉入名不見經傳的中層高級幹部之手。

匈牙利近景

日本「朝日新聞」、「每日新聞」、「讀賣新聞」、「東京新聞」等報社自去年十月以迄本年一月，均曾斷續刊載各該社駐歐特派員所撰訪問匈牙利之專欄報道，茲剪摘簡譯如下：

一 布達佩斯之印象

△震撼全世界之匈牙利事件，茲已歷時二載，布達佩斯市內毀於當時巷戰之廢墟，至今猶未修復，壁間彈痕纍纍。廣場之史達林塑像，自被除去後，現仍僅存下部台基，未見有何修建。赫魯曉夫於去年五一節，尙曾與卡達爾同在此台基前，對十萬羣衆發表演說。史達林像在匈已絕跡，此點與羅馬尼亞、保加利亞迄今仍多以史達林名其廣場、街道與水庫之作法，爲最顯著之不同處。

△布達佩斯人口約二百萬，住宅、交通均感困難，到處呈人滿狀態。中世紀情調建築物甚多，市容頗美。事件發生時之軍司令部，現已改裝爲電影院，其戰至最後之基里安兵營，則正改修爲旅館，此舉當含有使人免觸景回憶之用心。

△商店櫥窗所陳列之消費物資，其豐富遠超過記者之想像。食品如牛、豬、雞肉罐頭等皆積滿店內，此在東歐共產國家內，僅可見之於布拉格與布達佩斯二地。國營百貨店內尙出售法國製香水及美國製蔻丹、紡織品之多，甚至超越捷克。

△一般市民之表情，似呈憂鬱沉痛之色。記者經導遊者引至基

里安兵營參觀，聆其說明，始知當時確有十歲左右之兒童參加作戰，以汽油彈襲擊蘇俄坦克殉身。導遊者稱：當時爲「反革命時期」。但市民每語及此時，則以低聲稱之爲「爭取自由之革命」。

二 反共事件發生之分析

△關於上次匈牙利事件發生之原因，即匈政府當局亦認爲係由於戰後對「社會主義工業化」求之過急，致降低國民生活水準，造成國民之普遍不滿而起。記者曾親聆社會主義勞工黨第二書記馬勞舍·喬琪於十一月四日（一九五八年）在布達佩斯工業區面對三萬勞工作事件發生後第一次總選舉宣傳演說，渠稱：「黨對事件之起因曾作自我批判，認爲黨與政府均犯有下列錯誤：①對工業化與提高國民生活水準二者之投資分配失調；②急於謀取農村集體化，強制農民參加集體農場；③未能對文化人、知識份子採取說服方式即求其組織化；④羣衆對黨領導者缺乏信心；現吾人已爲改正上述錯誤而執行新政策，在此二年內之國民生活水準約提高百分之十八至二十，除避免工業化之偏重外，對農民參加集體農場亦力求施行志願制，並予全國民以廣泛之言論自由。」勞工對渠成報以熱烈鼓掌。

△青年共產同盟文化教育部長蒂普那幾曾就記者所詢「以今之卡達爾時代與昔日之拉科西時期相較有何觀感」一事答稱：「拉科

西時期將消費生產犧牲過大，故勞工生活水準極為低落，彼竟將勞工黨對勞工負有促進福利康樂之責任置諸不顧，且將卡達爾等同志加以非法逮捕，實屬不當。現決不致再蹈前轍。」

△全世界對匈牙利事件以及前總理納奇被處死事件，均有嚴厲之指責。匈現政府對此洗刷宣傳，不遺餘力，所編小冊子「匈牙利須知」、「反革命事件真相」、「納奇及其同黨之反革命陰謀」等書均特印有英、法、德文本。其陳列於飛機場候車室及其他公共場所者，嘗以外人旅客為供閱對象。

△匈黨政方面人物對外人凡提出有關納奇事件詢問時之答覆，已有一共同公式，即：「納奇為反革命首領，犯有叛國罪，處刑乃應有之舉，如對此表示責難即係對匈之內政干涉。」英國之蘇俄問題專家艾扎克·杜伊卡氏會稱，匈處死納奇，係遵照蘇俄與共匪之決定。記者曾以此就詢於外交部新聞局長巴克尼·貝塔爾，渠稱：「此乃純憑想像而捏造之詞。此原為匈本身之事，無關匈、蘇問題，故只能由自身處理。」

三 內部之反共份子

△記者曾詢青年共產同盟文教部長蒂普那幾稱：「匈科學學院近作一決議謂『向反社會主義傾向進行鬥爭』，此非適足以證明內部有此等份子之存在乎？」渠答稱：「然。科學家、藝術家、作家中實有此傾向。要言之，彼等乃『不平份子』之典型。戰前生活優越，今則無法享受該種待遇，其表示不滿自在意料之中。惟彼等已年老，已不復有如青年獻身社會主義建設之熱情，青年亦毫不受彼等之影響。對彼等之自由，吾人並未干涉。」

△匈人愛好音樂，詩歌文學水準亦高，故在消費、文化生活上須予以保障，始能達成政治上之安定。

△記者曾接觸一匈人，彼有三子，皆逃往國外，長子在美旅館內充任僕人，長女及次子在巴黎求學，彼語余稱：「彼等在西方自由世界中生活，為親者已感滿足。」又有一人，係經營餐館者，彼與余閒談稱：「長女現在布達佩斯醫院服務，次女則與一友人同逃往瑞典，雖再三勸阻，亦終歸無效。青年人憧憬於西歐社會，對政府之反感甚大。拉科西時期之生活實最黯淡，工業水準或已超過戰前，但吾人之生活則並未受其惠，物資缺乏，工錢低，人人只有被迫度其貧寒歲月而已。余因年老不願出國受苦，故寧願在老家忍受煎熬。余有一友人逃至美國，現聞已購進汽車與電視機，但余並不感羨慕。匈人畢竟應愛其本國之土地與人民，彼在國外不能享受此種心情，必不禁寂苦無疑。」

△據聞事件發生後，初有十五萬二千人逃出，一九五七年已有五萬人回國。逃出之學生約二千八百人，現已有百分之二十歸來。青年共產同盟稱：「青年學生對上次事件雖仍不易完全忘懷，但目前均視專心學業為主。由本次總選舉中之成果觀察，彼等對社會主義及匈政府立場已深加理解。卡達爾甚得學生之擁護。」

四 匈之對外關係

△布達佩斯郊外斯培爾鋼鐵工廠，工人三萬，為匈之第一流工廠，出產鋼管設備，鋼管、機器、汽車零件、縫衣機等，其鋼管設備係輸給中共匪幫，記者曾目睹匪區青年技師五人在廠內見習，與匈人一同工作。

△關於匈與美、蘇間關係如何，外交部新聞局長曾分別答稱：「與蘇俄關係極為良好。原料由蘇輸入後，即製造成品或半加工品再行輸出，自一九五六年以降，經濟情況已行恢復，蘇經濟貸款及物資援助總額達八億七千五百萬盧布，約定於一九六〇年起在十五

年內照年息二厘計算歸還，試問如此低廉交易，美、英亦可能爲否？至於蘇在匈境駐軍，西方雖加指責，但美軍非駐於全世界各地乎？如蘇在反革命暴動時不出兵救援，吾人必受害更深。農村中可謂無一人對蘇軍惡意相向者，閣下在此可親睹蘇軍與人民交歡之情景，即知余言之不謬。」

△「與美國之關係極爲惡劣，敏真締樞機主教至今避居於美公使館，公使館縱有治外法權，但拒絕駐在國政府要求引渡，亦屬不合國際法。我方已與其折衝再三，對方始終不予交出，誠亦無可奈何。」

△匈政府爲招致觀光遊客起見，於去年夏季特開辦奧國維也納與布達佩斯間，每週開行觀光遊覽汽車一次。

△匈與日本尙無邦交。但匈「對外交協會」諸君均對記者表示願促進兩國間之文化交流。布達佩斯博物館內收藏有日古典美術品八百件。東洋美術館館長賀爾威特曾旅日八載，爲一親日者，渠謂近將出版其以英文寫就之「茶道與茶人」一書。另有一中年婦女卡特女士則正努力於譯述日本有關工業技術著作，謂此將有助於提高匈工業技術水準。

五 人民生活一斑

△物價較近鄰諸國爲低，其公定之美元兌換率爲二十弗洛林對美金一元。（旅行兌換率則爲廿四弗洛林對美金一元），工人工資以煤礦工最高，約二千一百弗洛林，金屬鑛工一千八百弗洛林。平均計男工由一千五百弗洛林至一千六百弗洛林，女工由一千弗洛林至一千二百弗洛林。

△大多爲夫婦共同工作，如加小孩二人以四人之小家庭計算，每月支出伙食費五百五十弗洛林，牛油牛乳一百八十弗洛林，房費

一百八十弗洛林，合計爲九百一十弗洛林，夫婦二人之收入除支出外，尙有餘裕可供儲蓄。

△工廠附有托兒所、簡單食堂、俱樂部。工人醫療費均歸國家負擔。電視已於去年四月間開始，僅有一萬架，據稱今年可增至十萬架。（捷克則已達每名工人一架）。

△工人除按時領工資外，年終尙有紅利可領，此爲拉科西時期所未有者。卡達爾發動試行之勞工自主管理制度，其組織爲「工廠評議會」，由該會決定生產計劃、企業管理、工資及紅利，工人均有發言權，自由磅聽。一副議長語記者稱：「施行此制後，工人生產表現努力。以往只願命令加工，但工資低，熱情自然爲之減低。在商討分紅時，人人均熱心前來磅聽」。據稱卡達爾曾表示，如試辦成績良好，即將化爲永久制。

△匈之農業集體化進行甚爲遲緩，自發生事變後，已廢除強制收購農產品制，並由農民自願決定參加集體農場，現全國僅有百分之二十二可耕面積屬國營農場或集體農場。（羅馬尼亞可耕面積屬集體化者達百分之五十，保加利亞達百分之九十五），記者曾訪中部卡爾加茲一擁有農民五百戶之集體農場，據談稱：「此一農場除栽種菜蔬外，並經營畜產及溫室等業務，近每一農民已達月收二千弗洛林之良好成績，爲一具有模範性之集體農場。現政府當局正圖建立模範農場，俾發揮示範教育作用，以吸引農民，逐漸加入集體化。」

（譯者附註：據一月廿九日中央日報載：「布達佩斯廿八日法新社電」稱：「匈牙利共黨業已決定恢復其舊日的集體農場政策，按該項政策自一九五六年秋季匈牙利革命發生以來，即行停止實施。」）

委內瑞拉之新人與新政

委新總統比丹各，於去歲十一月獲選，本年二月十二月就職，今就其國內現況、新猷及比丹各奮鬥歷史，分述如左：

一 現況

委產石油佔自由世界之第二位，為輸出國之第一位，每年生產一一五、一六八千公噸。政府全年十三億（美元）收入中，石油佔百分之六十，約八億美元。鐵在一九五八年出產亦創過去紀錄，曾輸出一千六百萬噸。農產與一九五七年相若，產穀類三十四萬噸，咖啡五萬噸，可一萬五千噸。

委雖有龐大石油資源，但去年財政情況，略遜往年，因①新政府須償付舊債（一九五八年須付九億美元），②國際投資減少，③政治犯捲走資金，④保守派人士之資金，流向國外，故一九五八年美元收支逆差達三億五千萬美元。幸外匯頭寸仍積存九億九千萬美元，故一般預料本年情勢可望好轉。

二 新政府之措施

①增闢財源：外國石油公司過去繳付所得稅係按百分之五十比例計算（該法已行十年），惟實際各公司已付給百分之五十六，今新法擬將所得稅增為百分之六十（一說百分之七十），故各公司股票均紛紛下降，最大之克立阿爾在美交易所由每股六十一元七角五分，下降四元；標準石油公司由五十五元七角五分，下降一元五角；加爾福石油公司由一百二十五元五角，下降一元；荷蘭皇家石油公司由四十六元二角五分，下降一元七角五分；沙康動力公司由四十七元，下降六角二分。

②擬定長期經濟建設計劃：現正設計四年開發經濟計劃，由各外國銀行貸款，以便發展國內實業。

③籌組聯合政府：去歲十二月六日，民主行動黨領袖比丹各、共和民主聯盟候選人拉瑞薩巴、基督敎社會黨候選人加德拉，在全國最高選舉委員會中協議并宣言，決組聯合政府，以免一黨操縱。比丹各於當選就職後，刻正從事聯合政府之組織，但將拒絕共黨入閣。

④擴充農貸：農人生活甚苦，文盲約佔百分之六十，五分之一農家每年收入不足美金一百五十元；現政府已準備興建鄉村道路，增加農人貸款。

⑤增加就業：委人口約六百萬，目前失業人數已達五十萬，現政府正設法解決。

⑥興學建路：委新政府準備停修旅館，擴建學校和修築鄉村公路與下水道。

⑦增進對美關係：承認美在委投資權益，石油不收回國營，尊重美國，惟盼相互尊重，不以殖民地相待。

三 新總統之經歷

新總統比丹各現年五十一歲，生於委京附近鄉間，在本鄉中學畢業後入委京大學，一九二八年因參加政治活動，被哥默茲總統囚禁，學業遭受阻礙，且自此以後即過着牢獄與放逐生活。一九三六年返國，一九三九年被捕放逐智利，一九四〇年回國與小說家加烈哥共組左傾民主行動黨，一九四五年不滿現狀青年軍人，將革命陰謀告知比氏，伊

（下轉第57頁）

每月國際大事述評

二月份

在本協定簽字前，俄方曾多方阻止，並會對土伊巴三國分別提出恫嚇，但三國均不理俄方之威脅，仍與美國分別簽訂各別軍事協定。

美與土伊巴

訂防衛協定

美國 在土京安 卡拉與土 耳其、伊 朗及巴基斯坦三國代表進行之簽訂個別防衛協定之談判，已達數月之久。至三月五日談判已告圓滿結束。同日美土、美伊、美巴三項雙邊防衛協定均正式簽字。代表美國者為美駐土大使華倫，代表土耳其者為土外長左魯，代表巴基斯坦者為巴駐土大使哈山，代表伊朗者為伊駐土大使阿法。

協定內容仍不及三國所要求者。按三國係要求如三國之任何一國受到侵略時，不論該侵略係來自共黨或非共黨國家，美國均自動與無條件地參加作戰。

美國在本協定下之軍事義務，僅限於對抗共黨侵略，而且美國任何行動，必須根據美國之憲法手續。因此，如果巴基斯坦與印度發生衝突，美國不一定要支持巴國。惟協定之前言中聲稱：「美國政府認為

土耳其、伊朗及巴基斯坦獨立與完整之保持，對於其國家利益與世界和平關係重大。」

協定主要條款為：

第一條：土耳其（伊朗或巴基斯坦）政府決心抵抗侵略，土耳其（巴、伊）如一旦遭受侵略，美國政府根據美國憲法，將採取雙方所可能商定以及促進中東和平與安定聯合決議案（一九五七年的中東問題決議案通稱「艾森豪主義」）所意想之適當行動，包括武力之使用在內，以應土耳其（伊朗或巴基斯坦）政府之要求，予以協助。

第二條：美政府根據修正後之一九五四年共同安全法案，其他有關美國法律以及美國和土耳其（伊朗或巴基斯坦）國政府間的協定，重申願意繼續為土耳其（伊朗或巴基斯坦）國供給軍事和經濟援助，以協助維護國家獨立及完整，並有效促進其經濟發展。由於該協定仍在國會決議案與法律業已承權之範圍內，艾森豪總統政府將不必將這項新行政協定送交參院請求批准。

德法兩國 舉行會談

德法 兩國鑒於 柏林問題 之進展及

英首相訪俄所產生之結果，均覺有繼續交換意見之必要，西德總理艾德諾乃於三月四日赴巴黎訪晤法總統戴高樂，交換有關柏林及對德和約之意見。此為戴高樂再起後，德法領袖之第三次會面。

艾德諾總理由德外長布倫塔諾陪同於三月四日到達巴黎，當日上午艾德諾首先與法總理德布瑞晤談，雙方對柏林問題之觀點完全一致，此外雙方更討論英首相麥米倫訪俄後所產生之形勢，會後法總理復陪同艾德諾訪晤戴高樂總統，討論法德兩國共同應付當前國際形勢之辦法，以防止西方態度之軟化。經一日之協商後，戴高樂及艾德諾同意保證法德兩國與美英兩國密切合作，共同應付可能召開之最高層會議；但法德兩國均反對英國減少中歐駐軍之建議。兩國一致同意在召開最高層會議前應先召開外長會議，但討論之內容，民主國家應有自由選擇之權

，不能接受俄方之限制。此外雙方更同意西方對俄所提任何條件，均應於事先妥為研究，然後提出。關於俄方主張波蘭、捷克兩附庸國參加四國會議問題，法德兩國主張波捷兩國之參加應以外長會議為限，不得進一步參加最高層會議，再者四外長會議應討論德國統一問題。

法德會談於四日晚結束，事後並未發表公報，艾德諾於五日晨乘車返德。據法德兩國政府之發言人表示，艾德諾與戴高樂之談話結果非常圓滿，二人對當前問題之看法完全一致。

英阿協正簽 阿務定式字

本年 一月十七日舉行預簽儀式之

英阿財務協定，原定一月二十五日正式簽字。但嗣後因英方要求英駐開羅監督協定實施之代表團應享受外交特權，而阿方拒絕同意，雙方發生爭執，協定正式簽字日期乃告延緩。阿聯方面表示英阿財務協定之簽訂與英阿恢復邦交，截然為兩事，不能混為一談。英方於協定預簽後，即提出外交權問題，絕非阿聯政府所能同意，其後阿方表示讓步，同意予英代表團以局部外交豁免權，但不同意予以全部外交特權，英方對此亦未堅

持。

乃一波未平，一波又起。嘗外交權問題將告解決之際，雙方對於何種英在埃境資產應永久收歸國有，由阿方以現款賠償英商損失，何種英資產應於戰爭狀態結束後發還，又發生爭執，此外雙方對於財產估價問題亦不能協議；因之英代表團團長里克特於一月三十日飛美挽留原調停人美建設開發銀行總裁布拉克再度出面調解，布拉克允即再度赴開羅後，里克特即於二月二日返英。其後英方要求阿聯修改財務協定中之有關賠償部份之條款，但遭阿方拒絕，一時英阿談判又陷僵局。美開發銀行總裁布拉克鑒於事態之嚴重，復於二月二十日飛往開羅，並於二十三日正式與阿方經濟部長凱蘇尼恢復談判，結果甚為圓滿。二十六日布拉克宣佈英阿對於財務協定發生之爭持，已告圓滿結束，英貿易部代表艾羅爾於二十七日抵開羅，英阿協定乃於二月二十八日正式簽字。至此英阿間因蘇彝士運河戰爭引起之糾紛已告完全解決，協定之內容與預簽時之文字並無重大修正，其中並未規定兩國邦交之恢復，但已將建交之門打開。至於雙方之貿易關係自協定簽字後，即恢復正常。預料英阿復交之期，亦在不遠。過去阿聯對於英籍人士在埃及境內行動上之限制，亦告取消。

法蘭西聯邦

首次總理會議

法蘭西同盟已在第五共和國新憲法之規定下，更名爲「法蘭西聯邦」。法國總統亦即法蘭西聯邦之元首戴高樂將軍於二月三日在巴黎正式召開首次聯邦總理會議，出席者計有：黑色非洲之剛果、塞納加爾、達美荷、上佛爾塔、法屬蘇丹、加本、爾德、毛里塔尼亞、象牙海岸、尼日爾、中非共和國等十一國之總理，馬達加斯加之總理，法國總理及十位內閣部長，聯邦事務秘書長，及戴高樂總統等廿五人。會議由戴高樂總統以聯邦元首之身份主持，會期二日，於二月四日閉幕。

根據二月四日由巴黎所發佈之聯合公報：法將允許此等法國之殖民地以「國家」之名義存在，必要時彼等亦可派出其本國之外交代表留駐於駐在國之法國使館之內；並得派代表參加法屬地區之貨幣委員會。「聯邦」之下分設三個主要機構及若干委員會：○行政會議。此係聯邦之最高統治機構，由各聯邦之總理、聯邦秘書長，及法內閣之十位部長組成之，由元首任主席，此次之總理會議即係首次行政會議。○聯邦議會。議席總數二百八十四名，由各聯邦分別以人口之比

法第

例選出議員，每國至少三名。根據統計，法本土包括阿爾及利亞在內將佔有一百八十六席，其餘九十八席則分屬其他各國。◎聯邦仲裁法庭。法官由元首分別就各份子國中指派，負責解釋一切有關聯邦事務之法令，並調解或裁決聯邦間之糾紛。此外，聯邦各國在內政上享有部分之自主，但在國防、外交及財政上，仍由法國主持。

法蘭西聯邦在法國殖民史上，確係嶄新之觀念，在表面上與「大英國協」頗多相似，但在實質上却大不相同，大英國協內之前殖民地及自治領，均享有完整之獨立與主權，各擁有其本身之軍隊及外交使節，可隨意決定其本身之政策，既可與英政策不同，甚至可與英政策背道而馳。法蘭西聯邦則不然，其有關國防、外交及財經等措施，雖不再如「法蘭西同盟」時代，一切由巴黎決定，而由聯邦之「行政會議」共同決定，但法聯邦之各邦却無完整之主權。惟一般均認法之此一措施，係法對殖民地之政策漸趨開明之創舉，將來可能步上大英國協之軌道。

狄結訪亞國 束問非家

南斯 拉夫總統
狄托於一月二十五

日結束訪問錫蘭後，於二月二日到達非洲之

衣索比亞，作十二日之訪問。在衣期間，曾與衣王塞拉西作數度會談。二月十二日狄托一行由衣索比亞抵蘇丹，為蘇丹總統阿包德之上賓。留蘇期間，狄托曾與阿包德總統作數次會談，討論促進兩國邦交及貿易辦法。二月二十日狄托到達蘇彝士，對阿拉伯聯邦共和國作正式訪問。當狄托到達時，阿聯總統那塞會親至碼頭歡迎，然後同車赴開羅。

二月二十一日那塞與狄托在阿聯總統府舉行第一次會議，討論如何加強兩國之中立政策，雙方參加會議者在阿聯方面為副總統兼國防部長亞默爾元帥、外交部長佛濟，及總統助理國務員薩布里。南斯拉夫方面為外交部長米庫諾維克及南國駐阿聯大使傑爾嘉。在開會前，狄托曾發表公開聲明，謂阿南兩國將為獨立而奮鬥，同時兩國將在平等之原則下與各國保持良好關係。在會議中，狄托及那塞均發表演說，一致強調和平共存及不干涉他國內政，並希望各國能摒棄武力，以和平談判方法解決國際糾紛。二十二日那塞及狄托聯袂到達敘利亞首都大馬色城，參加阿聯成立週年大會，狄托並曾發表演說稱，南斯拉夫將協助阿聯脫離冷戰。二十四日那塞與狄托復在敘京恢復會談，二十八日雙方在大馬色發表聯合公報強調下列五點：◎阿爾及利亞問題應用談判方式解決；◎停

止核子試驗；◎重申中立政策；◎主張以和平方法解決國際問題；◎對柏林問題表示關切，建議各關係國以友好協議方式予以解決。

狄托於三月一日離阿聯赴希臘所屬之羅德島，二日到達，即與希臘總理卡拉曼利斯會談。四日會談完畢，發表聯合公報，強調南希合作，並稱阿拉伯世界之繁榮與希南兩國有密切關係。此外公報中更說明狄托曾將訪問亞非國家情形向希臘總理說明；希臘總理亦將塞島糾紛解決經過向狄托解說。狄托一行於訪希後，於六日返抵南斯拉夫首都伯爾格萊德。查狄托係於去年十二月一日離南訪問亞非國家，至此已告全部結束，計其訪問之國家為印尼、緬甸、印度、錫蘭、衣索比亞、蘇丹、阿拉伯聯盟共和國及希臘等八國。

英國新國防計劃

英國 政府於二月十日以

「五年國防計劃之進度」為標題，公佈其下一年度（自一九五九年四月至一九六〇年三月）之國防白皮書。根據此一最新計劃，英下一年度之國防預算共計十五億一千五百萬鎊，較上一年度之實際支出約增二千萬鎊，佔新預算總數三分之一左右。以陸、海、空三軍之分配與上屆作一比較，海軍增加較多，空軍次之，陸軍幾無增加。

白皮書稱：英將逐漸改組其軍事指揮制度，首先，駐紮海外之各軍事單位，其指揮將予以一元化，即陸、海、空三軍之軍事行動將由「聯合指揮機構」統一指揮，最近在亞丁區之軍事行動，已證明此一改制之價值，此後在地中海及遠東等地區，亦將推行此一制度。軍隊之人數，海軍與空軍仍分別保持其原來八萬八千人與十三萬五千人之目標，陸軍則為十八萬人，較過去增加一萬五千人，據稱是次增加係用以增強海外之軍力。英政府仍以「發展核子武器及飛彈」為其嚇阻及報復力量之憑藉，故已根據「英美科學軍事合作」之結果，對英之導向飛彈發展計劃，重新予以檢討，認「藍燄」飛彈最適合英之需要，其試驗與製造在積極進行中，並將以此代替美國駐英之「雷神」飛彈。據悉，是項「藍燄」飛彈係「地對空」之飛彈，射程二千至二千五百哩，可載核子彈頭，其威力較「雷神」為大，惟美之「雷神」飛彈目前仍將保留，作為皇家空軍訓練之用。英「百萬噸級」炸彈（氫彈）之生產，進行順利，「千噸級」炸彈（原子彈）之存量，亦與日俱增；同時，英最近之各組「試爆」，由於與美交換有價值資料之結果，已使英在核子彈頭之設計技術上，獲重大之進展，生產進度亦隨之劇增。陸軍將配以一種「新式超

音速、低飛、全天候」之 TSR-2 飛機。據云此種飛機能攜帶核子彈頭及「空對空」之導向飛彈，最適合於有限度之局部戰爭；至於全面大戰，英仍依賴其「戰略轟炸」機，此種飛機之速度與高度，仍為任何各國現役之同種飛機所不及。海軍以核子能控制之「無敵艦隊」亦依照預定之計劃進行，可能在一九六一年以前完成。據悉，英在發展核子武器及飛彈方面之經費，將佔去其整個國防預算之百分之廿左右。關於兵役方面，英政府仍將依照預定之計劃，於一九六二年以前，結束征兵制度。

艾森豪總統

訪問墨西哥

美艾森豪總統於二月十八日偕其弟彌爾敦艾森豪及主管中南美事務之助理國務卿羅拔頓與白宮顧問等，自華府乘機經德克薩斯州，於十九日飛抵墨西哥之阿卡普爾柯，訪晤於去年十二月一日始宣誓就職之羅貝斯總統，并與之在遊艇上會談二日。二十一日即乘機返華府，艾氏訪墨期間頗受熱烈歡迎，共黨擬發動之示威運動亦告失敗。茲就其此行目的研判如左：

○墨國共黨活動甚劇，美墨邦交亦待增進，艾氏乘墨新總統就任未久，因特親身訪

問。此與加拿大總統狄芬貝克職後，艾氏訪加之舉，具異曲同工之妙。

○美南部新墨西哥、阿里桑那和加利福尼亞州與墨境接壤，而墨國介於大西與太平洋之間。值此俄帝潛艇與飛彈對美威脅日增之時，其地位對美國防自倍形重要。據美聯社二月十八日電稱：「艾氏此行為求取墨西哥之合作，俾能設立一雷達警報網，以防備來自南部對美突襲」之說，似非虛構。惟此行似僅能作原則商討，至其最後協議，可能尚需付出相當之代價與時日。

○墨國共黨甚為活躍，與其他政黨同係為合法之政黨。俄帝以其接壤美國，故選擇其為對美滲透之活動中心，曾大量擴充其駐墨之使館人員。前總統卡德納斯（一九三四年當選）近且曾訪問俄匪。今艾氏之訪問墨國，似亦在促墨能採取反共政策并研究兩國合作之途徑。

○墨國經濟落後，平時多賴原料與農產品輸往美國，以換取外匯。近受世界市場價格暨美限制入口之影響，造成預算赤字及物價上揚。據合眾國際社二十日電，艾羅兩氏會談為磋商對棉花、鉛、鋅與咖啡等農產原料之輸入及配額問題，自去年以來，美對中南美政策，業已逐漸改變，援助投資均已大

量增加。現美既全力爭取墨國，判其在對墨之經濟合作上，可能作若干之讓步。

⑤墨乃農業國家，對農田水利之發展甚為需要，據合衆國際社二十日電，艾羅兩氏希望達成三項與建格蘭河上之濟亞普羅水壩協議，在原則上似屬可能。

⑥去年十二月巴拿馬前外長鮑以德，在國會提請將領海擴充爲十二哩，美迄未同意，加以巴拿馬運河在戰時如一旦被毀，美國兩洋交通將立受影響，故艾羅此次會談，亦可能就在墨蜂腰地區伊斯摩斯開闢新運河之事，進行磋商，合衆國際社二月十五日之報導，曾予證實。新運河如獲開闢，不僅戰時得以強化軍運，即在平日對美商業利益亦有貢獻。若干年前美即已有此主張。

杜勒斯臥病

美國國務卿杜勒斯爲應

付蘇俄對柏林問題之威脅，於本年二月初間在巴黎、倫敦、波昂等地作閃電式之訪問後，突以疝氣施行手術，而兩年之前之腹癌又告復發，臥院治療。各方對此消息極表關注，過去批評杜氏最力者，亦對杜氏一致推崇，現各方重視兩大問題：

(一)杜卿病狀是否嚴重？杜卿是否即將因此而辭職。

(二)杜卿臥病或辭職後，美國外交政策是否將有改變。

關於杜卿之病狀，醫院正在施行放射性治療，是否將能完全根治，尙須待以時日，但以目前情勢推測，如杜卿病狀並無急劇惡轉，而杜卿能於一二月內恢復健康，處理外交事務時，則杜卿將不致提出辭職，目前縱有若干自由主義份子如參議員薛明頓、韓佛利等人提出促其辭職之要求，當亦不致爲艾森豪總統所接受。

杜卿如不提出辭職，美國外交政策，自當無所改變；但如杜卿久病不起，不得已而辭職時，繼其任者或爲美國現駐聯合國首席代表洛奇，或爲現任副國務卿赫特，或爲主管經濟事務之副國務卿狄倫，或爲前歐洲盟軍統帥葛倫瑟，或爲前美國駐德高級專員麥克萊，或爲其他人選，對於杜卿擇善而固執之外交政策，自當循規曹隨，而在艾森豪總統之領導下，不致有根本上之改變。惟以目前美國兩院皆爲民主黨所控制，而參院外委會主席又已由傅爾布萊特繼任，縱使杜卿留任，關於外交政策之決定，其國會領袖間之事先諮商，當將強調，如於杜卿去職時，此項諮商，自將繼續加強，但操外交政策最後決定之權者，仍爲艾森豪總統，是以在今後兩年內，除非有重大偶然之事變發生，美

國外交政策當不致有根本上之改變。

印尼政局

醞釀劇變

印尼政局醞釀劇變：(一)二月

二十一日雅加達宣佈實行指導民主。(二)印尼與澳洲已成立諒解，洪經由和平方式解決西新幾內亞問題。(三)蘇島中部及西里伯斯北部之革命勢力，繼續有新活動。(四)狄托、胡志明等相繼訪問印尼，蘇卡諾並定本年四月再出國訪問。(五)美售印尼軍火，繼續運抵印尼，係探長期貸款方式折賬，毋須印尼付現。

(一)蘇卡諾所設計之指導民主，原意在打擊瑪蘇友美黨，印尼社會黨等反對黨，達到個人之獨裁，但在現擬付諸執行之制度下，反對政黨固已受其打擊，然印尼共黨及軍部之力量則見抬頭，故仍難遂其私慾。(二)依現行設計，將來之新國會將包括三種代表，一爲職業團體代表，佔百分之三十三至百分之五十，經由民選產生。蘇卡諾圖以此使羣衆脫離共黨之掌握，而削弱共黨。二爲各政黨之代表亦民選。三爲軍方代表，規定爲三十五名，由最高統帥提名，冀以此牽制印尼之共黨。完全達到蘇卡諾個人掌握整個立法機構之目的。(三)印尼共黨自恃擁有

羣衆，將來在職業代表之選舉中，將可獲優勢，再加上經由政黨選出之代表，故事實上望能佔國會之多數；另一方面，軍部不僅已擁有部隊實力，且可進入國會為議員并得出任閣員，如此，則其力量自在日漸膨脹，恐非蘇卡諾所能一手控制。(四)蘇卡諾在外交上採以夷制夷之策，同時吸收俄匪與美國之軍經援助，另復標榜中立，圖以此保持印尼之生存。殊不知印尼共黨之力量乃因此而增強，又反共之軍部亦勢力激增。實作繭自縛。(五)印尼革命勢力目前雖在軍事上受挫，但外島與中央之政治關係并未因此改善。設蘇卡諾之指導民主實現，則受打擊之在野黨，自復可能加入革命者之陣營。(六)四月間蘇卡諾出國訪問期間，印尼政局可能又發生劇變。

緬甸修改憲法

緬甸 看守內閣 總理尼溫

於二月十三日，向緬甸國會提出辭職，理由是：(一)依據聯邦憲法第一一六條之規定，非議員之閣員，其担任閣員之期限，不得超過六個月，而尼溫并非議員。(二)依據去年十月二十八日尼溫出任總理時之諾言，應於本年四月前安排大選，但目前情況，實無法如期舉行大選。

緬左翼政黨民族團結陣線及前總理宇奴所領導之廉潔的反法西斯人民自由同盟，咸主如期大選，前者且主成立包括鞏固的反法西斯人民自由同盟在內的三黨聯合政府，但國會中佔多數席次的宇巴瑞派，即鞏固的反法西斯人民自由同盟，則主延緩大選，同時修改憲法，俾尼溫得以繼續担任總理職務。國會討論結果，衆院於二月二十日通過修改憲法第一一六條，解除對尼溫任期之限制，預料參院開會時同意上項修改，尼溫仍將繼續任總理。

尼溫內閣任職四閱月來，對緬甸之安定，頗具功績，而尤以對左翼份子之制裁，最為積極；至懲治貪污，平抑物價，加強行政效率等，亦收效頗大，故得人民支持。

(一)尼溫此次辭職，係以退為進。宇巴瑞派既在國會中佔多數，而又贊同尼溫之反共措施，故看守內閣之得以延長壽命，乃勢所必然。(二)緬局可暫獲安定。(三)美緬關係可望繼續增強。

馬來總理辭職

馬來 亞聯邦共 和國總理

拉曼於二月九日宣佈辭職，由副總理兼國防部長拉查克繼任總理。新總理於二月十日就任後宣佈其對外政策不變，前駐美大使伊士

邁於二月初出任馬來亞外長，現仍蟬聯未變。拉曼辭職之主要原因，可能為致力於執政黨內部之團結，爭取今秋大選之勝利，并防阻馬共之乘機分裂與滲透。

按馬來亞現執政黨為巫華印聯盟，即馬來人之巫統、華僑之馬華公會及印僑之國大黨三者之聯合組織。主要之在野黨則為人民進步黨及勞工黨，前者係馬共之外圍組織。

依馬來亞憲法之規定，國會分上下兩院，下院議員一〇四人；上院議員二十二二人，十一邦之邦議會議員共三〇八人，均需於首屆大選中選出。以目前巫華印聯盟所控制之現行立法會議席言，佔全部五十二席中之五十席，於未來大選中應仍可獲勝。

(一)聯盟已有被分裂之迹象，即於大選中由巫統、馬華公會及印僑國大黨分別競選。如此則不特聯盟將難繼續存在，且種族間之糾紛，必亦因此層出不窮，予馬共以分化機會，自非馬來亞各族致力建設之福。(二)據此判斷拉曼之辭去總理，專負責聯盟之加強組織工作，應屬合理之結論。

美菲發生歧見

一月 下甸，菲 律賓駐美

大使羅慕洛，美國駐菲律賓大使鮑倫，各自

其任所，奉命回國後，兩國間對若干問題之處理歧見，遂正式表面化。菲總統加西亞於二月十五日之記者招待會上，亦並不否認此事；同時美合衆國際社之報導，更指非共有死灰復燃之勢。

歸納兩國間所已公開之歧見，約有下列數端：(一)菲決定加徵結匯證附加稅百分之二十五，以穩定比索幣值，美則反對。(二)美時代週刊社記者發表不利於菲之報導，菲政府拒絕其入境。(三)美對菲所申請之開發貸款基金，延宕不決。(四)菲對美於一九三四年減低美元之黃金成分時，菲國在美存款所受之損失，要求補償，美至最近始允酌辦。(五)美在菲島基地之管轄與使用及美國軍人在基地犯罪之裁判權問題等，均存有不快之爭執。

(一)上述各項歧見，事實上並非重大不可解決之困擾。兩國間發生誤會，主要在於菲人不滿美國之對菲冷淡而又常不尊重菲方之觀點。美則以菲國缺乏自力更生之精神，有愛莫能助之感。(二)菲共滲透份子，利用民族自尊之心理，離間美菲關係。(三)現鮑倫已於二月二十五日自美返回任所，聲言各項問題可望不難獲致協議。判兩國關係，當可逐漸恢復正常。

泰國新閣組成

本年 一月二十八日，泰

皇頒佈臨時憲法，二月三日任命制憲議員，五日制憲會議正式成立。現議會之任務一爲制定永久憲法，二爲暫行立法之權。議員共二百四十名，其中軍人議員佔一百八十名。內陸軍一百一十名，海軍二十七名，空軍二十六名，警官十七名。臨時憲法採立法與行政截然劃分之制度。

制憲會議成立後，一致推薦乃沙立元帥爲總理，於二月九日由泰王予以任命公佈，次日即發表經泰王批准之新閣名單，人數較以往歷屆內閣爲少，計共十四人，其職務分配於左：

- 國務院長（總理）：乃沙立元帥（革命團領袖）
- 副國務院長：乃他隆上將（革命團副領袖）
- 副國務院長：溫惠泰耶公爵（前外長）
- 國防部長：乃他隆上將（兼行長）
- 財政部長：乃他納（前駐美大使）
- 外交部長：乃沙越（森林學家）
- 農林部長：乃蓬少將（蟬聯）
- 交通部長：

內政部長：乃巴博中將（蟬聯）
司法部長：披耶抑他加里（蟬聯）

教育部長：蒙鑾賓（蟬聯）

經濟部長：乃宋通（前駐馬來亞大使）

合作部長：拍巴角（合作事業專家）

衛生部長：拍挽叻（前衛生部常次）

實業部長：乃汶（前駐印大使）

(一)泰國政局經此安排後，已較前穩定。(二)美泰關係可望加強。(三)溫惠泰耶親王明升暗降。在現階段內泰國中立傾向將減少。(四)反共措施可望強化。(五)中泰合作，應能再臻密切。

泰東恢復邦交

泰東 兩國自去年十一月

因邊界爭執而破裂之外交關係，經聯合國祕書長哈瑪紹之私人代表貝克之居間調停，已於二月六日由兩國同時宣佈復交，並決定於二月二十日互派以前之大使各返原職。

關於兩國間所爭執之考迫威限山主權問題，可能將提向海牙國際法庭，尋求解決。至曼谷與金邊間業已中斷之鐵路交通，當望即可恢復；又雙方互押之對方人民，亦即依

法予以釋送。

(一)俄匪鑒於東南亞政治情勢不利，暫取緩進，東受影響，故緊張局勢亦見緩和。
(二)兩國復交後泰方仍應防止共匪經由東境之滲透入泰。
(三)目前東國雖重申中立政策，但共匪在東之滲透却在格外加強；又泰國已宣佈禁止匪貨入口而柬埔寨則匪貨充斥。
(四)美總統艾森豪於二月二十五日有保證東國獨立之宣告。今後泰柬兩國之邦交能否正常，實際與自由反共國家與東國之是否能保持合作密切相關。

寮國反共壯舉

寮國 首相沙納尼康，於

二月十一日宣佈，廢棄一九五四年為終止越南戰事的「日內瓦協定」。其理由為：(一)寮國已曾履行其在寮停止敵對行動的協定，且對法國在日內瓦會議中代寮所簽各項協定，亦已全部履行。(二)不能以越南尚未獲致事實上之統一而迫寮仍受日內瓦協定之限制。同時沙納尼康並指出，寮國為聯合國之會員國，故僅能接受此一最高國際組織對與寮有關之國際糾紛之仲裁。

(三)按上指所謂終止寮境內之敵對行動，主要係指自由寮國與寮共所控制之「戰鬥寮國」間之對峙狀態。事實上寮共圖化整為

零已於一九五六年接受合併統一之協議，並已於去年完成其合併工作。故日內瓦協定所指稱之事實已不存在。(二)寮政府作上項宣佈後，可能獲致如下之成果：○得不受日內瓦協定之擴軍限制，可增加國防實力，以抵制越共之侵略。○得於必要時可請求加入為東約組織之會員國並接受其援助。○決拒絕已於去年離寮之所謂國際監督停戰小組再入寮境。○寮此項決定，可能影響南越與柬埔寨之態度。(三)寮國之行動，自有利於反共陣營在中南半島之聯防陣線，判匪共亦可能加緊其對寮越之威脅。

日漁談牛蝸 俄業判車步

次日俄漁業談判，業於本年

一月二十日在東京召開，迄今已拖延五十餘日，尚無結果。其間日俄雙方代表團曾舉行全體會議十一次，日本方面主張今年為豐產之年，捕漁量應由去年之十一萬噸提高至十六萬五千噸；蘇俄方面非特不同意日本提高捕魚量，反以日本亂捕及保護漁業資源為藉口，擬將日本之捕魚量限制於九萬噸以內。目前雙方距離尚遠，未見達成協議之端倪，談判重心則移至科學技術委員會，純依科學與技術之立場，調查漁業資源及捕魚方法，

俾協調雙方對立之主張。

在科學技術委員會中，俄方指責日本漁船在管制區域亂事捕獲，致使鮭鱒資源激減，並提議：○實質上應擴大日俄漁業協定中之管制區域，○縮短漁期(將現行八月十日之截止日期提前至七月底)，○加強漁具使用之限制。日本對上述建議則表示反對，主張仍援用去年之規定辦理。

照目前之談判進度觀之，在俄帝百般刁難下，此項談判將曠日持久，除非日本讓步，再過五十日，能否達成協議，亦成問題。大勢所趨，日本實無法堅持其十六萬五千噸之捕魚量，俄帝則絕不肯超過十萬噸之數。去年日本為貪圖增加一萬噸之捕魚量，曾不惜自今年起放棄其在鄂霍麥克海之捕魚權。本年日本為增加捕魚量，亦不無接受俄帝其他政治條件之可能。日俄漁業協定實為一項不平等條約，而每年一度之日俄漁業談判，又為俄帝肆意勒索之工具。醉心自由獨立與主權平等之日人，寧不以為屈辱乎？

聯合國托管會

我地位不動

於二月二日宣佈，由中華民國代表江季平率領之四人訪問團，將於四日由紐約啓程，從事三個月旅行，研

究太平洋三托管領土之進步及發展。該項領土包括美國治理下之太平洋島嶼、澳洲代表澳紐英三國治理下之那盧島及澳洲治理下之新幾內亞。

此四人訪問團係托管理事會於去年十月十七日所任命。除江季平外，其他團員爲比利時代表巴烏特、緬甸代表字丁蒙及義大利代表柯辛託基。

訪問團所應研究及報告者包括推進托管領土政治、經濟、社會及教育設施，以及趨向自治政府或獨立之進展概況。該訪問團有權接受請願並從事實地調查，由我代表率領此種訪問團此尚係聯合國成立以來之首次。

二月十八日托管理事會討論哈瑪紹秘書長關於出席該會第廿三次會議代表證書報告時，俄帝代表又故意搗蛋，對報告中一部分表示異議，認爲其中「包含一些不能代表中國之人名」，並動議將報告中關於中國代表證書部份分別表決，經美與我代表相繼駁斥後，主席乃將俄帝建議付表決，結果以十票對四票否決，與俄帝朋比爲奸者爲印度、緬甸及阿拉伯聯合共和國。俄帝在聯合國組織中，今年第一次排我代表權之企圖，又告失敗。

海地情勢緊張

海地 黑人共和國，介於

古巴與多明尼加之間，一九五七年軍人發動政變，推翻馬格洛阿總統後，杜凡尼爾被選承繼，十月二十二日就職，上台後即將競選對手放逐，并逮捕其支持者，去年七月暴動者曾在太子港附近登陸，發生巷戰，卒因陸軍効忠，迅即救平。本年一月因受古巴革命影響，曾表示將釋放政治犯，但旋又翻悔，并禁止人民出境，以免與國外政治犯相勾結。最近太子港貧民領袖裴格諾爾及上層階級領袖狄雷亞已自古巴向國內廣播，號召發動工潮，推翻杜凡尼爾專制政權，現國內情況非常緊張，可能發生事變。

(上接48頁)

與黨內領袖共組平民陣線以相策應，十月革命成功，比氏獲任軍事委員會主席，一九四八年下台。一九四九年軍人對該黨厭倦，在不流血政變中迅即將之趕走，人民對該黨亦感憎厭，各政黨對其宗派主義作風暨閉門政策亦強烈反對，同時軍方又堅稱其籌組平民軍欲驅逐軍人，因之比氏遂避往哥倫比亞大使館，旋又出國。

最近十年比丹各會出亡哥斯達黎加、波多黎各及紐約，并暗中指導該黨地下工作和從事寫作。近來比氏被認爲溫和圓滑，彼亦承認過去曾犯錯誤與其他政黨領袖均深獲教訓，故贊成聯合政府主張，對溫和之社經改革亦加贊賞，對石油利益應有較大之過問權，惟有待與各外商公司從長討論，并非制定一項法案即可奏效。

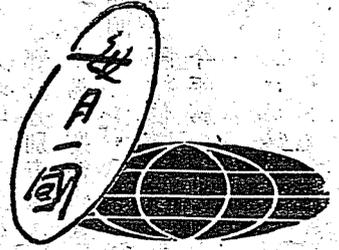
四 研判

(一) 委新總統飽經憂患，過去思想左傾，美國新聞與世界報導記者曾一度報導其爲共產黨員，但當選後之言行頗能照顧全局，且自悔孟浪，今後決心求治。

(二) 據比丹各最近之言行觀察，未來新猷似採取溫和之社會政策，對農工及大眾福利頗能兼顧。

(三) 委經濟得天獨厚，一九五八年預算不敷，爲暫時現象，以後似可漸趨好轉。

(四) 委將外商石油利潤分配額，由百分之五十改爲六十後，財政上固獲益不少，惟對各石油公司投資則受鉅大影響，且在其他中南美石油國家亦將引起若干糾紛。



伊 朗

歷史

伊朗古為安息，舊稱波斯。為亞洲西部文明古國。

公元前第六世紀中居魯士崛起於高原南部，推翻米提人，征服加爾底亞及全部小亞細亞，建波斯帝國。其子甘比西士更遠征埃及，至大流士時（公元前五二一—四八五）帝國版圖東起印度河，西迄地中海，北起裏海及紅海，南迄印度洋與尼羅河流域。並利用腓尼基人航海技能，組海軍開通尼羅河與紅海間運河，波斯船隻得以直達地中海，擴張勢力之結果，與地中海之希臘人發生衝突。自公元前四九二年後十四年間，波斯大軍曾三度遠征希臘，此為亞洲人第一次征入歐洲之紀錄。希臘各邦奮勇抵抗，終潰波軍，從此國勢不振。至公元前三百卅一年為希臘人亞歷山大所滅。後且屢經連變，始終受外人所統治。直至公元後二百二十四年始有本國人建立之王朝復起，六百三十七年再度為阿拉伯所滅，

十二世紀蒙古人入侵，歸屬於伊兒汗國之版圖，十八世紀初為土、俄兩國所佔領。

地理

面積：一百六十三萬方公里。位置：東界阿富汗、巴基斯坦；西連土耳其、伊拉克；北濱裏海與俄之土庫曼、高加索為鄰；南沿波斯灣及阿曼灣。地形：全境為一高原，平均海拔四千公尺，僅波斯灣及裏海沿岸地形較低，四周多峻嶺崇山，自西北至東南綿亙一百八十英里沙漠。無巨流大川多鹹湖，海岸平直乏良港。氣候：中央高原夏熱冬冷，各地氣候普遍乾燥，

人民

寒暑懸殊，雨量稀少且分配不均。

一九五五年統計為三千一百十四萬八千人。伊朗一耳其人次之。宗教：主要為回教。亦有信奉猶太教及耶穌教者。語言：波斯語及土耳其語。教育：有大學六所，學生萬餘；職業學校三十六所，學生七萬；中學七百廿六所，學生十八萬。九千所小學，學生約百萬，八千人左右留學海外，惟國內文盲仍多。

都市

首都德黑蘭，人口八十五萬，居伊朗北部，為全國交通及貿易中心。大不里士：工廠中心，有鐵路通高加索。伊斯法罕：伊朗故都，盛產煙草、棉花，過去富庶甲全國。德什德：為伊朗與阿富汗及中亞貿易重鎮。布錫爾：為伊朗最大



港埠，其西北對岸之阿巴丹爲煉石油中心。

經濟情勢

以農業爲主，大農莊普遍，多實行坎井灌溉。主要農產爲麥：一九五六年達二百七十萬公噸，大麥八十八萬公噸。米產限於裏海省分，一九五六年達四十四萬噸。其它農產物如葡萄、棗子、杏、煙草、茶、棉花、甜菜糖、玉米等。草原甚廣，羊毛產量一九五六年達一萬公噸，有羊二百六十萬隻。工業：一九二五年後新興工廠如：製糖、碾米、煉油、紡織、水泥、煉銅、甘油及小型兵工廠等相繼建立。糖及煙草爲國家專賣，糖產不足自給，爲我國臺糖外銷市場中均次日本之大主顧。自一九五一年三萬噸開始逐年增加，一九五八年達十二萬五千噸。礦產：蘊藏可觀，僅石油開發，具有商業價值。主要油場在西北接近蘇什爾。一九五一年前爲英伊石油公司經營，當年四月伊朗宣布石油國有化後，產量銳減。一九五四年九月十九日與西方八石油國簽訂協定，合作生產，收入百分之五十歸伊國所有。一九五六年產量達二千五百九十三萬四千英噸，伊國收入達五千四百卅萬英鎊有餘。林業：北部埃爾布茲斜坡之林木，盛產枕木、木炭等，橡樹亦爲有價值之林產。漁業：在波斯灣及裏海一帶。

政治情形

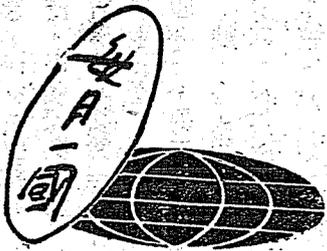
伊朗處於歐亞陸上交通所經，亞歷山大東征及成吉思汗西征均曾首當其衝。縮轂俄帝南下印度洋之通路，早爲俄帝所垂涎。步入二十世紀，由於豐富石油之開採，更捲入國際石油戰之漩渦。

一九〇七年淪爲英、俄勢力範圍，北部屬俄，南部屬英。一九二一年二月二十六日理查·巴里維將軍崛起，奪取政權。一九二五年當選爲世襲君主，廢止外人治外法權及促使伊朗現代化均不遺餘力。由於傳統仇英，傾向軸心結果，二次大戰初期，導致英俄聯軍入佔。巴里維王遠走南非，今王莫哈默德·巴里維以二十二歲青年

承繼大統，大戰結束，英軍撤退，俄則盤據西北部，企圖長期佔領，並嗾使邊省亞爾塞拜然獨立。伊朗指控於聯合國，聯大以大多數票責令俄帝撤兵，俄以衆怒難犯，終於一九四六年五月六日悄然撤出伊朗。

伊國反共立場堅定，自一九五〇年後即開始接受美國經援，一九五五年加入巴格達公約，二九五七年初接受艾森豪主義。伊王春秋鼎盛，關心民瘼，去年五月曾駕臨我國訪問，尤着重於土地改革之成果，受我朝野歡迎，開國史君主正式訪問之新頁。年來俄帝以對伊下手不易，乃改取笑臉攻勢。一九五五年首以退還戰時所劫掠之黃金十一噸爲餌，一九五七年又承認讓予庫利安石油礦。今年一月抄巴格達公約國會議召開於喀喇蚩，俄乘機派遣代表團赴伊，由外交副部長西米諾夫爲首，於一月二十日抵達德黑蘭，誘使伊國退出巴格達公約，兩國簽訂五十年互不侵犯條約。西方國家對此反應迅速，美、英、土、巴等國相繼函交電馳，囑伊王勿墜俄帝之彀，談判致無進展。二月十一日俄代表團終告繳羽而歸，臨別指責伊國外交不能自主。赫魯曉夫且在都拉演說中，攻訐伊王對於王位之安定性缺乏信心，而將財富存貯於英國。伊國上下對此極表憤慨，兩國外交幾瀕破裂。二月十六日伊外交部宣布即與美簽訂雙邊協定，三月六日在土京安哥拉，美、伊兩國終於完成一項經濟及軍事之雙邊協定。

去年七月伊拉克政變後，巴格達公約早呈搖搖欲墜之勢，會員國中之土耳其及巴基斯坦又分別爲北大西洋公約及東南亞公約會員國，惟伊朗獨感勢孤。今美與之簽訂雙邊協定後，當益增伊朗抗俄之信心。



義大利總理

塞格尼



琅琦幾經物色，始於二月六日任命塞格尼出組內閣。

塞格尼一八九一年生於撒丁尼亞島，係一學者政治家，曾歷任大學法學教授、院長等。其政治生涯，係自執行律師業務開始。二次大戰後曾歷任農業、教育、國防等部長，一九五五年七月並曾出任總理。此次出組內閣，可謂重作馮婦。

現年六十八歲之塞格尼，身體孱羸，暮春仍着冬裘。胃病嚴重，僅以牛乳及蔬菓維生。七月前渠任國防部長時，諺者戲稱：「如戰爭爆發，部長當運用其祕密武器——臥床矣！」惟受命組閣後，該友竟驚訝其容光煥發，認為與一星期前相較，不異年青十歲。已故總理卡斯波里亦認其胃病嚴重，難任繁劇，每於政潮起伏及處理問題時，必致夙疾復發。然當其本身自任總理時，體弱依舊，而任期竟達廿一月之久，至今仍保持歷屆總理任期最長之紀錄，其熱心政務及驚人毅力於此可見一斑。

新總理謙恭柔和，諒然有長者風，貌雖柔弱，然精力內含。白髮斑斑，笑容常掛，允稱舊世界紳士典型，惟個性固執，

戰法義國政局，政黨林立，意見紛歧，內閣更易之頻繁，不讓法國第四共和專美於前。本年一月廿六日因范法尼總理之提出辭呈，戰後第十九屆內閣又告壽終正寢。總統葛

偶爾大發雷霆。在卡斯波里閣內為農業部長時，即曾為堅持其土地改革政策，在議會中擊碎玻璃，手破血流，仍繼續其滔滔雄辯，直至該案通過而止。該案通過，地主須獻出其多餘土地分配於無地農民，致保守者指之為「白色共產主義者」。塞格尼首先以身作則，獻出其撒島北部所有地之四分之一，約二百五十英畝歸公分配。本案之價值現已獲得普遍認識，全國因此重新分配之土地約二百萬畝，受惠農家達十五萬戶。對共產黨言，可謂先發制人，已使之失去一有效之宣傳武器。過去以「保守」相責難者現均與之言歸於好，並認塞格尼為組閣最適當之人選。

二月十五日，新總理向總統提出內閣名單，廿一名閣員純屬基督教民主黨，並遴選堅決親西方之副總理斐拉兼外交部長。二十四日新總理於就職演說中告國會稱：「義國外交政策將積極與盟國合作，並與其它西方國家團結一致。此項政策將根據北大西洋公約組織及歐洲團結之觀點實行。義國贊成共同市場及與歐洲經濟合作組織之十一國進行各方面合作」。甫自俄國參加廿一次大會歸來之義共領袖托里阿蒂對新閣則攻擊不遺餘力，認為塞格尼對內惟工業家之命是聽，對外則以美國議會之馬首是瞻。

前任總理范法尼為一漸進之社會主義者，曾被公認為戰後最左傾之政府。由於黨內之暗中背離及社會民主黨之不合作，終於不得已掛冠引退。新總理則以團結本黨，組成清一色政府，及加強親西方之外交政策為號召，是否即能打破目前義國政局之難關，仍有待於時間作考驗。



二月份大事日記

一日

△納塞抨擊共黨顛覆，蘇俄在亞非遭受考驗。
△瑞士男人投票，否決女人有投票權。

二日

△日首相岸信介摒斥中立主義。
△韓再度抗議日遣僑往北韓。
△狄托訪問衣索比亞。
△南斯拉夫將獲美貸款。
△俄在停試會議堅持保留否決權。

三日

△法蘭西聯邦首次總理會議。
△杜勒斯赴歐。

四日

△杜勒斯與麥米倫會談。
△英與歐洲六國簽訂核子合作協定。

五日

△杜勒斯訪法。
△我政府決定開放花蓮國際港。
△俄共大會結束。
△麥米倫決定訪俄。

六日

△日擬與匪舉行「大使級」貿易會談，我國重申嚴正立場，盼日尊重中日邦交。
△泰國與柬埔寨復交。
△美太陽神洲際飛彈試驗發射成功。

七日

△周匪恩來又與俄訂賣身契約，俄貸匪五十億盧布。
△俄宣稱以十五億盧布貸給印度。
△杜勒斯與艾德諾會談。

八日

△杜勒斯在國會作證稱，金馬關係整個遠東，重要性有如西柏林。

九日

△馬來亞聯邦總理拉曼辭職，拉查克繼任總理。
△俄將與東德單獨簽和約。

△泰國憲大會通過乃沙立任新總理。

十日

△泰國新閣組成。
△杜勒斯舊病復發。

十一日

△美軍援計劃考察團抵臺。
△寮宣佈廢棄「日內瓦協定」對軍援限制。
△希士簽訂協定，同意塞島獨立。

十二日

△我抗議日擬與匪作「大使」級談判。
△俄伊談判破裂。
△狄托訪問蘇丹。

十三日

△日決遣韓僑往北韓，韓國提出正式抗議。
△緬尼溫內閣提出總辭。

△委內瑞拉新總統比丹各就職。

△俄政府批准助埃建水壩。

十四日

△韓促聯合國採行動，阻日本將韓僑遣共區。

△卡斯特羅任古巴總理。

十五日

△共匪拒絕與日談判貿易。
△伊朗宣佈決不退出巴約。

十六日

△美以驅逐艦一艘移交我國。
△西方向俄提照會，建議舉行四外會，討論整個德國問題。

△義總理塞格尼就職。

十七日

△美發射第八枚前鋒衛星。
△赫魯又與戰爭恫嚇西方盟國。

十八日

△我駐烏拉圭公使譚紹華呈遞國書。
△艾森豪重申保衛柏林信念。
△日政府斷然拒絕與共匪有條件貿易通商。

十九日

△艾森豪訪問墨西哥。
△英土希簽訂協定，允許塞島獨立。
△尼泊爾開始第一次選舉。
△法要求聯大同意，結束對喀麥隆託管。

二十日

△泰國與柬埔寨復交。
△狄托訪阿聯。

廿一日

△英首相麥米倫訪俄。
△日駐華大使堀內謙介辭職。

廿二日

△俄帝再度恫嚇伊朗。

廿三日

△尼赫魯證實共匪侵入印邊。
△英希土聯合保證塞島於一年內獨立。

廿四日

△我政府同意日提名井口貞夫使華。
△西方所提四外長會建議，遭俄拒絕。

廿五日

△伊朗國王決與美簽訂軍事協定。
△我駐阿根廷大使譚紹華呈遞國書。
△倫敦盛傳西藏反共益烈。

廿六日

△南韓對日警告，速放棄遣僑計劃。
△我外部重申西沙羣島屬我領土。
△艾森豪表示美已作一切準備，應付西柏林危機。

廿七日

△匪俄今年易貨貿易七十二億盧布。
△尼溫當選緬甸總理。
△越共頭子胡志明訪印尼。
△英決定兩年後取消徵兵制。

廿八日

△英埃財務協定正式簽字。
△俄漁船五艘在菲被扣。

