

第五卷 第十一期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國十五年十二月五日

目次

一、一九六〇年國際情勢總結	(1)
二、甘迺迪第一次國情咨文研析	(8)
三、一年來俄匪對外策略	(13)
四、聯合國與亞非集團	(16)
五、匪黨九中全會之分析	(20)
六、大陸糧荒與「人民公社」	(24)
七、美國經濟現勢之檢討	(29)
八、去年西歐國家經濟情況之回顧與展望	(31)
九、一年來蘇俄財政經濟情況	(35)
一〇、蘇俄經濟的若干問題	(41)
一一、一年來之拉丁美洲情勢	(46)
一二、北約組織第十一屆年會之檢討	(50)
一三、從西德軍事力量看歐洲局勢	(53)
一四、動亂加劇的東南亞	(55)
一五、日韓動亂之背景及其影響	(71)
一六、一九六〇年之中近東情勢	(75)
一七、非洲大陸新貌	(78)
一八、一年來俄帝重要黨政人事之調整	(84)
一九、一九六〇年東歐各共產附庸國經濟概況	(86)
二〇、匪區「人民公社」所有制與經營管理制演變情形	(90)
二一、年來「經濟互助委員會」及其附屬組織之活動	(94)
二二、蘇俄與東歐附庸國的貿易關係	(102)
二三、英國會辯論匪入聯合國問題	(104)
二四、俄帝動態簡要述評	(104)

①決定修改七年計劃
②俄亞各國專家等增加
③俄予印尼新軍援
④俄英文化關係

⑤俄人口新統計
⑥俄最近死亡將領名單
⑦俄助阿聯建工業工程
⑧其他對外經濟活動

二五、一月份大事日記

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山北路三段圓山廬

通 訊 處：台北市郵政信箱一八九號

一九六〇年國際情勢總結

一、俄匪侵略集團之戰略目標、實施狀況、成敗得失及其內部危機。
二、民主集團反共措施，得失檢討。
三、本年情勢展望。

一 俄匪侵略集團之戰略目標，實施狀況，成敗得失及其內部危機

壹 戰略目標

一九六〇年度俄匪之總戰略目標，仍在繼續掌握冷戰主動，全力發展優勢戰力，贏取時間，擴張空間，準備對民主集團之主要反共國家，發動其具決定性之攻擊，以完成其所謂「世界社會主義革命」。復依據此一總戰略，策定其年度內之近程目標爲：①全力打擊美國政府威望；②顛覆最堅決反共國家之中心領導；③劫奪聯合國之領導權；④瓦解東南亞公約組織；⑤分化北約地區團結；⑥擴建拉丁美洲基地；⑦爭奪非洲戰略據點；⑧加緊煽惑所謂「中立集團」。

貳 實施狀況

○俄帝國利用其新武器發展所造成之美蘇軍事僵局以打破國際政治現狀，從中漁利。故五月份以前叫囂美蘇談判與東西互頭會議。乃奸計未售，遂藉口C1事件，悍然破壞巴黎高階層會議，而以破壞國際和平責任，轉嫁美國。同時對美總統橫加侮辱，揚言唯民主黨新政府始能作談判對象；復公開以飛彈威脅美國，不得持門羅主義再干預古巴之「民族解放運動」。一面打擊美國政府聲威；一

面分化美內部團結，同時藉破壞高層會議以扭轉其必然遭致之失敗結果爲有利於俄帝繼續冷戰之形勢。

○匪俄協同一致，在我國人大會前後及美大選期間，透過各種可能途徑，冀從我中美兩國內部，動搖并打擊我中心領導，製造我社會動亂，離間中美關係，并削弱我在國際間之地位，最後達其攫取我反攻復國基地，驅逐美國出西太平洋之目的。

○在民主反共陣營內部，擇與俄匪相鄰，情勢特殊而堅決反共之國家，利用其當地人民長期抑鬱不滿現實之心理以及少數野心政客之權力慾望，儘情煽惑，使其藉口爭取民主自由而掀起政變，從根本上動搖此等國家之士氣民心與社會組織。韓國、土耳其與越南之政變以及日本之暴亂，皆係受俄匪此一陰謀直接或間接之影響。

○根據匪黨「從量變到質變」謬論，裏脅操縱聯合國在亞非地區之新舊會員國，形成在大會中之否決權；復針對多數會員國畏戰苟安心理，利用其合法掩護以從事非法之鬥爭，圖使聯合國變質爲俄帝之冷戰工具，特別是要劫奪我在聯合國之席次。俄帝曾提出以容匪排我作爲其同意修改聯合國憲章之先決條件，故拒絕擴增安理會及經社理事會之理事席位，致令圖取此項席位之會員國，因而仇美并嫁禍於我。同時俄又高唱全面徹底裁軍；立即終止一切殖民統治；撤換祕書長改爲集體領導以及主張將聯合國總部遷出美國等，以騙取亞非諸國好感，打擊迄由美所保有之聯合國領導地位。

④俄匪曾企圖以挖心戰術，攫取世界穀倉之中南半島，瓦解東南亞公約組織。其陰謀之實施，首先是選在寮國地區，利用康立叛變，對公約國發動武裝挑戰，判斷其不敢亦不能採取聯合行動，履行其保衛條約地區之義務，使其「紙老虎」乃不復為本區人民所信賴，而其威脅重點，仍在公約總部所在地之泰國。其次復全力牢籠緬甸與柬埔寨，使成為滲透據點，對泰國形成緬、柬、寮三面包圍之勢。同時示好印尼之蘇卡諾，慫恿其取尼赫魯「中立國領袖」之地位而代之，擴大在本區「中立主義」之影響。倘其陰謀獲逞，泰國可不戰而屈，而偏處一隅之越南，自亦難保偏安。

⑤俄匪分化北約地區，係以軟化法國為重心，一面加速支援阿爾及利亞叛軍，擴大其武裝暴亂，使拒絕和談圖以此拖垮戴高樂政府；一面則挑撥法與北約組織關係，揚言法為英美核心之附庸。另在土耳其挑起政變，在義大利煽動暴亂，在政治騷動中削弱北約組織東區防務。此種寸寸截斷，各個擊破之慣技，至為明顯。

⑥古巴之卡斯楚政權，早為共黨所滲透而美却疏於防範，俄匪認美有所顧忌，無用兵決心，故全力煽惑卡斯楚一意孤行，使古巴已成為共黨直接威脅美國後門並赤化拉丁美洲之前進基地。古巴於九月廿八日與匪「建交」，本年一月三日即與美斷絕外交關係，其他拉丁美洲國家先後與之絕交者尚有多明尼加、巴拉圭、尼加拉瓜、海地、瓜地馬拉及祕魯等六國。

⑦俄匪窺伺非洲大陸，早自二次大戰後俄圖託管突尼西亞即已開始，近三年尤積極進行滲透，現非洲二十七國獨立國中，承認共匪偽政權者七國。俄匪對非洲滲透係採重點包圍策略，北為阿聯、摩洛哥與突尼西亞；東為索馬利亞；西為迦納與幾內亞，中非為剛果之東方省，且已在幾內亞建立潛艇基地。本年一月三日所舉行之摩洛哥、阿聯、迦納、幾內亞及馬利五非洲國家會議，標榜「中立

」而實係受俄匪所操縱。

⑧一九六〇年第十五屆聯大開幕後，九十九國會員國中，亞非集團擴增為四十七國。諸國多係新脫離西方獨立不久，存有強烈反西方殖民主義意識，且欲推翻西方大國支配世局之舊觀，而又畏戰苟安，復對共產侵略認識不清，故多為俄帝所利用。俄會曾邀諸國首腦出席聯大，復慫恿其在聯大提出「美蘇舉行巨頭會議案」，圖結合亞非諸國掀起對美政治攻勢之另一高潮。俄會極力卯翼亞非「中立集團」，欲以之操縱大會，并使安理會逐漸喪失行使憲章固有權力之機會。

叁 成敗得失

①美國共和黨政府，年來對內過於保守；對外則喪失戰略主動，種因已久，故艾森豪任期末年，聲威受挫，但備戰并未稍懈（現擁有常備兵二百四十九萬二千人，艦艇八百一十七艘，空軍八十四大隊。新兵器之發展，擎天神洲際飛彈，確已能在三十分鐘內擊中七千英里外之敵，設防前進基地之中程飛彈能在十八分鐘內擊中敵人。兩倍於音速之飛機已編隊服役。長距離噴射轟炸機已能一次攜帶相當於二次大戰中敵我雙方所使用之全部炸彈。四十九艘核子動力艦艇已經建造，其中十四艘已編隊服役，并包括三艘配備有北極號飛彈之潛艇）。俄帝在巴黎及聯大與亞非地區之跋扈囂張，似間接有助民主黨之獲勝，但兩黨并未在反共前提上分裂，反促長了美人敵愾同仇心理。甘迺迪當選，是打破現狀派戰勝了保守穩健派。處處予人以敢作敢為、充滿理想、朝氣蓬勃、奮發有為之印象；「新境界」與新希望，贏得較多選民之支持。但尼克森亦獲得接近半數選票之擁護，加以國會衆院二十個委員會中有十二個主席，參院十六個委員會中有九個主席均係由民主黨南方派穩健份子所充任，

自可發生遏制甘迺迪政府在內政外交上作過劇性變更之作用。俄圖利用美國大選，打擊美國聲威，分化兩黨反共團結，無基本上收穫。赫魯曉發「C」事件，暴露本身弱點，美能長期偵照俄土，而艾森豪亦并未低頭道歉。

○一九六〇年度儘管世局動亂，俄匪狡詐惡毒，但我自力更生，始終成爲遠東反共最前線最安定之地區，積極從事復國建國準備。年初國民大會順利完成任務，領袖連任總統，海內外同胞同感歡欣鼓舞。軍事上之襄陽演習，從作戰計劃到實兵演出，均由國軍自行承擔，爲十年來規模最大之演習且爲攻擊性質。演習結果顯示：無論戰略集運，海上機動，兩棲登陸，空軍炸射，陸戰隊懸崖登陸及後勤補給戰地政務等，均有長足進步。經濟上不僅八、七水災重建工作如期完成，且第二期四年經建計劃亦已於年底按進度完成。工業生產指數（一九五二年爲基期）增加二三八%；農業增爲一四七%；國民所得增三二%（一九五二年爲一、四九五元，一九六〇年爲一、九七〇元）。跨越中央山脈之橫貫公路，已於六月正式通車。十二月廿七日政府并宣佈開始興建容量五億立方公尺之達見水庫，七年完成，可發電一三八萬瓩，灌溉面積五萬三千公頃，增產糙米七萬噸。政治上如越南、菲律賓及美國總統相繼來訪，而本年初之地方選舉，本黨獲選率達百分之八十，尤足徵民心向我。敵人之攻擊愈狠，我方之警覺愈高，進步也愈加速。

◎韓國、土耳其與越南之政變及日本之暴亂，的確影響深遠，對韓、土及越南之民心士氣打擊頗大，顯示共黨鑽隙滲透工作之加緊與民主反共國家之必須有備始能無患。唯觀越南之政變，美政府似已接受韓土兩國政變教訓，吳廷琰政府乃得暫渡難關。反共國家政局之是否安定，胥視其政府內部之是否團結合作與刻苦奮鬥；其領袖是否賢明堅定；其人民是否擁戴；經濟是否安定。任缺其一，

必爲共黨所乘。

◎俄帝因利乘便，圖取聯合國之領導權，誠爲隱憂，但聯大僅爲現實國際政治之反映，且在十五屆聯大中，赫魯其所能，但所提各案，仍遭否決；反之美提延擱討論共匪入會案及聯合國出兵剛果案等，雖在俄帝及其附庸與所謂中立集團之合力抵制下，却均獲多數通過，足徵其陰謀未逞。即以延擱討論共匪入會案而論，我在聯大擁有友邦五十國，業已超過二分一多數，早作部署，下屆應仍無問題。縱然討論，匪如望獲六十六票三分二多數通過入會，則更爲困難。經社理事會選舉我獲票率銳減，係因亞非集團爭取切身利益，此與匪入會案性質不同。我在兒童福利會及維持和平委員會中仍獲六十六票多數當選，可爲例證。

◎俄匪在東南亞公約地區，頗多進展，但寮局仍爲關鍵。印度拒匪誘騙，印人反共力量日增，尼赫魯有被迫於明年大選前去位趨勢，彼在國際間叫囂中立而在國內聲望遞減，如不逐漸修改政策，勢難苟延。中、韓、越、菲四國外長會議，共謀協力團結，有助對美外交。

◎北約地區，始終一致堅持對德立場，俄帝可望而不可即。法戴高樂提阿爾及利亞自決案，經公民投票，獲絕大多數支持。十二月十八日北約組織十屆年會一致決議：不顧俄帝恫嚇，確保西柏林自由；改進嚇阻防衛力量，平衡發展核武器與普通武器；接受美國提供戰略核武器，實現分段嚇阻戰略；加強中歐防禦武力；建立火急兵團；支持歐美廿國經濟合作聯盟，注視共產集團經濟攻勢。北約組織已隨客觀需要而自作調整，俄分化未達目的。

①一九六〇年拉丁美洲動亂加劇，古巴赤化，加勒比海區亦備受滲透。美支援古巴抗暴有進展，目前關鍵在關塔拉摩美軍基地。俄匪協力滋擾中南美，美感切膚之痛，迫使其不得不在新大陸與匪

周旋，間接強化我與美國共同利害。

①非洲大陸，西方自動放棄殖民統治，形勢有利。聯合國出兵剛果，俄取中非之計未售。新獨立十七國中，法屬十四國仍保持與西方友好，當前關鍵仍在阿爾及利亞與剛果，非人教育程度極低，易受物質誘騙，不易瞭解匪黨謬論，而各國領袖又多受西方思想所薰陶。印度及大西兩洋與地中海區域，仍多為西方勢力，俄匪距遠，難能建立軍事基地。西方必不放棄本區，雙方爭奪，尚在開端。

②前述所謂亞非中立集團，在聯大以內似一時同聲相應，勢頗囂張，但在聯大以外，迄未結成聯合陣線。蓋各國間亦自有其利害衝突，且互又爭雄長，更無固定組織。對俄匪與西方態度，亦有差別程度。倘疏導運用得法，仍可望獲其積極支持。

肆 俄匪內部困擾

俄匪暴政根本建築在恐怖鬥爭基礎上，故危機始終潛伏。一年來俄匪對外進逼，勢甚囂張，此固依據其既定赤化世界戰略，同時亦受內部客觀情勢影響，圖掩飾危機并轉移人民對暴政之不滿。舉其犖犖大者有四：

○農業危機：匪「新華社」於十二月廿八日報導：「農業生產今年遭受了近百年來沒有過的嚴重自然災害……一九六〇年我國有九億畝農田受到程度不同的災害，佔總耕地面積一半以上。其中有三億到四億畝農田，遭到重災，甚至有一部份農田因災害特別嚴重，沒有收成。今年的災害是一九五九年全國有六億畝農田受災後繼續發生的，因此災情更加嚴重」。匪黨八屆「九中全會」公報中亦供稱：農業方面，由於在一九五九年的嚴重的自然災害之後，一九六〇年又遭到百年未有的嚴重自然災害，農業生產計劃沒有完成」。其災情之嚴重，「已使輕工業造成原料不足困難」，「形成市場供

應暫時困難」，而致有「佔人口總數百分之幾的地主階級份子和資產階級份子」，「他們總是企圖復辟，他們利用自然災害所造成的困難和某些基層工作中的缺點，進行破壞活動」。單就匪的自供，已足說明由於天災、「公社」及人民抗暴所造成的農業危機，已至何等嚴重程度。至俄帝一九六〇年之農業生產，亦未達預定指標，穀類與纖維作物較一九五九年尤差（一九五九年糧食生產已較一九五八年少十億普特）。赫魔亦承認：「農業的發展速度，還趕不上日用需要的增長」，因此強調：「現在將可能對農業撥款作重大的修改」，并於俄共中全會中指斥白俄羅斯、烏克蘭、亞美尼亞等共和國農業措施之失敗，同時罷黜農業部長馬茨凱維契。

○財政困難：俄匪窮兵贖武，好大喜功，而正常之財源有限，自不得不竭澤而漁，大肆搜括，以彌補其財政支出。俄帝曾於五月七日經最高蘇維埃決議，自本年一月一日起發行新盧布，與舊盧布之兌換率為一與十之比。重要日用品必需品之價格，亦相應降低，但其中亦有并未按新舊幣制比例降低者。且見其挖肉醫瘡，不得不藉印刷機為之挹注。新盧布對外表面上是提高其與美元之折合率，自高身價，企與美元英鎊鼎足而三，且圖確定其在附庸集團中之金融領導地位，但其貶值事實，正與過去四次發行新盧布相同。匪之財政困扼受上述農業危機之影響尤重。糧食之集中度與儲備大降，商品流通稅及輕重工業企業單位之利潤上繳，亦在減少，勢必大大削減基本建設中工業部份之投資額，本年匪之財政困扼必然加劇。

○匪黨內部鬥爭：匪黨只有權力的鬥爭，并無真正所謂理論與思想之爭，即使有之，亦不過表面幻術而已。赫魔在對內方面，早由「集體領導」轉為個人獨裁，只是史達林派現存勢力，仍在暗中和他進行權力鬥爭。去年一至五月，赫魔曾召開一連串黨務、軍事、人事會議，調動大批所謂首腦人物，其特點在於反史達林之列寧

格勒實力派抬頭與烏克蘭集團之失勢。此兩派均屬赫魔之親信派，用以克制史達林派，現證明其親信派之內部亦起權力鬥爭。例如科茲洛夫、柯西金、伊格拉托夫等，均為赫魔親信之列寧格勒實力派，已分別獲升俄共書記，部長會議第一副主席及副主席職務；反之烏克蘭派之基里欽科則被免除俄共書記職務。另該派各地黨務、經濟、政治負責幹部被罷黜者達六十六名之多。另一值得注意之點則為「反對裁軍」派之軍人如科涅夫、羅柯索夫斯基、蘇柯洛夫斯基等均被貶黜，馬林諾夫斯基自五月隨赫魔出席巴黎高階層會議後亦顯然失寵；但反史達林派曾負責整肅貝利亞之莫斯卡林柯則被擢升為國防部副部長兼火箭部隊總司令。并使置於赫魔直接控制之下。凡此顯示係赫魔加緊排除異己，積極備戰，而其破壞高階層會議之內在矛盾亦暴露無遺。共匪方面，自前年九月罷黜彭德懷作替罪羔羊向赫魔交代後，毛匪之偶像地位得劉匪之依附又轉趨恢復。匪會過去多係受毛匪長期羽翼，表面上之權力鬥爭不似俄共明顯，但赫魔勢必加緊佈置其在共匪內部對毛匪之權力鬥爭，而毛匪亦必更加要控制其內部之國際派匪幹，與赫魔周旋到底。

④匪幹思想問題：一九六〇年莫斯科共黨會議，所謂「反修正主義」與「反教條主義」之「理論鬥爭」，在該會議聲明中已獲致表面協調，但事實上匪幹思想之問題嚴重，足以腐蝕匪黨，較諸高層次的「理論」之爭，尤為突出。俄帝內部，二次大戰前後加入俄共之青年黨員，現多已充任黨、政、軍特別是城市經濟建設幹部，惟其黨性則遠比俄共老黨員為低，尤不熱衷向外推行「社會主義革命」，但對個人自由與物質享受之追求，則呈現普遍之嚮往。對赫魔之高唱「和平共存」，更使其懷疑共產主義之遠景。因此俄共自去年一月以來，遂大規模展開「思想教育運動」。強調「社會制度不同國家和平共處，並不削弱思想意識鬥爭」，同時昇予格列奇柯以強化

軍中政治教育之任務。至共匪內部之匪幹思想問題，匪「九中全會」公報中亦不得不公開承認：「在黨和政府的工作人員中」有「百分之幾却是混進革命隊伍和經濟組織的一些壞份子，他們在農村中和城市中違法亂紀，危害人民的利益」，「此外在好心好意的工作人員中，也有少數思想覺悟不高的人，他們對於黨和政府的基本政策缺乏認識」，因此需要分期分批的「整風」。所謂整風，其實是共匪將又一次用屠殺恐怖來鎮壓大陸抗暴革命運動，匪黨決定劃東北、華東、華北、中南、西南、西北六區，分設六個「中央局」，加強各省市區黨委之領導，乃是匪黨匪軍內部矛盾之鮮明表現。

二 民主集團之反共措施及其得失檢討

一九六〇年為民主集團戰後「和平」時期動盪不安之年。由於戰略上喪失主動，處處但求自保而不可得。大選年之美國，注意力集中選舉，共和黨政府事實上亦僅為看守性質，原所強調之嚇阻政策，已變為俄帝反嚇阻美國「解放被奴役國家」之政策；而所謂「圍堵」，也成了俄帝對美及自由世界之反圍堵。艾森豪所號召之「正義和平」，事實上已成坐視顛覆與被奴役之遁辭。所幸美國戒備突襲與太空競賽之努力始終不懈；我在西太平洋最前線，藉中美合作確保大足以牽制共匪；而德法兩國在歐洲對德國問題共持堅決立場，加上敵人內部又發生嚴重農業危機，故俄匪去年之戰略目標並無重大基本收穫，但亞非地區及拉丁美洲所發生之動亂，皆已深伏禍根。檢討一年來之得失，可舉其大者如次：

壹

太空競賽 一九六〇年為美與俄帝從事飛彈衛星競賽強弱易勢之轉捩點。一年中美會成功地發射十五個負有各種不同任務之新衛

星，在科學研究與實用上皆獲重大成就，從太空送回偵照資料，並曾順利收回重達三百磅之太空囊。其擎天神洲際飛彈射程已達九千哩，並在七千哩外擊中目標。反觀俄帝在去年僅發射三枚短命衛星，且均係集中力量於一個目標，即將人送入太空但迄未成功。美現計劃在今年四月首次發射載人火箭。自前年十一月俄首射衛星後，今美已迎頭趕上，美與俄帝在太空軌道上運行的衛星數量之比為十五比一，美衛星以儀器精巧勝，俄則僅衝力見長。至美蘇間之飛彈差距，據最新統計，美現擁有洲際飛彈十八個，北極星飛彈九個，其他中程近程飛彈三百個，因美有基地之便，故等於可有摧毀俄帝之飛彈三百二十七個。另有長距離戰略轟炸機六百架，中距離者一千架。至俄帝洲際飛彈，據估計現有三十五個，中程飛彈五百至八百個，預計至一九六四年時，美蘇洲際飛彈將接近平衡，各超過千枚。俄懼美基地，故未敢突襲，美亦未全力建造飛彈，否則，差距可能在二三年內即可趕上。差距愈短，俄發動突襲之時期愈近。

貳

裁軍會議 裁軍問題與飛彈衛星及核武器之競賽，密切相關，除非核武器之管制能覓有效解決，任何裁軍談判必歸失敗。但西方以懾於俄帝之飛彈威脅，陷於兩難，致令俄帝得以從事政治性之敲榨勒索並廣收宣傳效果。去年三至六月之十國裁軍會議，雖因俄帝及其附庸代表之最後悍然退會而宣告流產，但俄帝業已迫使西方國家接受「代表權平衡」之要求，並允於會議舉行至次一階段時容匪參與。已伏下本年匪可能參與裁軍談判之禍根。

叁

門羅主義 一八二三年十二月二日美總統門羅致國會之咨文中

，向世界宣佈：任何歐洲國家對美洲大陸所有獨立政府之任何種形式壓迫或內政干涉，均危及美國之安全與和平，美一律敵視之，此宣言即為門羅主義之濫觴，亦即今日美國兩黨所仍一致遵守者。門羅總統當時所意指之歐洲國家，一為意圖染指北美之帝俄；另一則指西班牙在古巴地區之擴張。一九六〇年代之俄帝，乃利用古巴之卡斯楚，直接向美國之門羅主義挑戰，清算歷史舊賬。赫魯曉夫於七月九日對美公開恫嚇，謂門羅主義已一去不返，「蘇俄對古巴之正義作戰，決予支持。如美對其加以軍事干涉，蘇俄則出以包括火箭武器在內之所有手段，援助古巴」。艾森豪亦於同日警告赫魔，指其聲明「乃為國際共產主義企圖干涉美洲內政之證據，我美洲大陸絕不容建立國際共產主義支配之極權體制」。

事實上美總統已曾於去年二月親赴巴西、阿根廷、智利及烏拉圭等小國訪問，提出六億美元開發援助計劃，以期緩和潛在反美情緒；復於八至九月由美建議舉行聖約瑟外長會議及波哥大經濟會議，增進美洲內部反共團結；而對古巴之卡斯楚，則毅然採取經濟制裁，期迫其就範。唯美國之外交與經濟制裁行動遲緩，用兵更有所忌，遂為俄帝所乘，美洲之門羅主義事實上已為共黨所破且後患無窮。

肆

條約義務 一九六〇年之艾森豪國情咨文，一再強調美將踐履條約義務以制裁侵略，但對寮局之肆應，則舉棋不定，顯之決心；而對南韓與土耳其反共政府之變，復有唯恐去之不速與干涉友邦內政之言行，親痛仇快，喪失人心，自貶地位莫此為甚。

綜觀民主集團一年來之反共措施，除前述者外，他如北約地區

防務加強；近東地區阿聯與英美之正常外交已告恢復；南亞地區印、巴反共意識日強；遠東地區日本執政黨之再度獲勝，以及民主國家之經濟情勢尚稱穩定等，均爲可喜現象。唯面對當前俄匪侵略集團之加速進逼，本年國際局勢危機尤多。

三 本年情勢展望

(一)莫斯科國際共黨會議已標明美國爲「公敵」，並毫無隱蔽的宣佈了共產集團征服世界之藍圖，無異爲對整個自由世界尤其是對美國之宣戰宣言，但其戰爭方式則將是包括一切「和平的」與非和平的手段，美蘇美匪之間決無和平妥協之可能。

(二)本年度俄帝之戰略，將是超越兩洋，超越邊界，直接向新大陸進逼。亦即運用當前之客觀形勢，從亞洲、非洲和拉丁美洲，加緊展開殖民地、附屬國之「民族解放革命」，包圍西歐孤立美國，並在所有資本主義國家內展開「階級鬥爭」，其中賦予共匪以擾亂亞洲、非洲和拉丁美洲之特殊任務。

(三)俄匪戰術性措施，主要將是包括下述各點：○俄帝重展前年對艾森豪之一切和平笑臉攻勢，迅速掌握冷戰主動，迫甘迺迪在俄帝所提條件下同意恢復裁軍會議，舉行高層會議，叫囂全面徹底裁軍，取消外國基地與外國駐軍冀瓦解集體聯防組織並破壞西德及日本之整軍。○俄帝強化對匪控制，共匪則繼續咆哮反美，利用並加強煽動美國內部盼打開台灣海峽僵局之心理，迫美攤牌，以離間中美關係，打擊我國國際地位，削弱西太平洋防線。○繼續施展藉合法掩護從事非法鬥爭之手段，從三月聯大復會以後，即在聯大以內徹底搗亂，全面破壞聯合國；並在各民主反共國家內部利用反對外國駐軍基地，爭取民主自由等口號分化國會組織，掀起政變。○在現有暴亂地區擴大暴亂，例如全力支持阿爾及利亞叛軍使拒絕戴高

樂自決方案；煽惑卡斯楚向古巴美軍基地與加勒比海區挑釁；迫聯合國軍從剛果撤退，支持魯孟巴復起共組聯合政府；製造中南半島及印尼與荷蘭間之新動亂。

(四)甘迺迪新政府，將採彈性政策，試圖奪回冷戰主動，重振美國聲望，其反共措施可能爲：○重新檢討美國戰備，增撥軍費，繼續軍援，並可能恢復核子試爆；○延緩裁軍談判及高層會議，強調正常外交，使俄帝無從奪取冷戰主動；○強調歐洲重要，堅守柏林自由，美與英、法及西德將有進一步合作；○儘量利用美國剩餘農產品與開發貸款基金及技術合作，協助亞非中立地區從事長期經濟建設，爭取人心，擴張美國之政治與經濟影響；○依照憲法程序，踐履條約義務，但強調民主自由與反共鬥爭不可分割。○將就亞、非及拉丁美洲動亂地區，直接促俄帝以行動證實其和平誠意，爭取美國冷戰主動。

(五)美國現行對華政策，即繼續承認中華民國政府爲我合法政府；繼續予我軍經援助；繼續協防台澎；繼續不予承認共匪偽政權等，將維持現狀。至其是否繼續阻止匪入聯合國，則將視下列情勢之發展而定：○共匪是否在各處緩和對美鬥爭；○美匪華沙談判有無進展；○美記者可否獲准進入大陸；○共匪參與裁軍談判之可能性及是否可獲具體進展。依現況判斷，可能對匪採和平攻勢，但將仍採拒匪入會，但我須主動早作部署，爭取同情票。

(六)綜觀世局，中美兩國今日與整個自由世界之和平安全已密不可分，凡有利於中美兩國者，亦將有利於自由世界；反之，凡在聯合國及亞洲、非洲和拉丁美洲有助於俄匪公敵者，亦即有害於中美兩國及整個自由世界。中美兩國在長遠基本利害上是相同的，且我國現已成爲解決國際問題中之實質力量。我們沒有任何悲觀理由，我們祇要自己站立的住，命運和前途，將由我們自己決定。

甘迺迪第一次國情咨文的研析

二月三日

甘迺迪在就職後十天（一月三十日）向國會提出第一次國情咨文。該項咨文於敘述其個人的感想並要求國會的友好關係之後，即以坦白而誠摯的言詞，描寫國內外的情勢，他說：

「這是一個國家危險與國家良機的時代。」又說：

「……我們最大的資本實無過於一個自由而有決心的民族，經由其所選官員，坦白的面對一切問題，而且毫不為危險所駭懼以應付之。」

一 對內情況與應付方法

甲 經濟方面的困難：

首先，甘迺迪指出美國的經濟情況是極端困擾的，他說：

「本人就職時，恰在我們七個月的衰退，三年又半的鬆弛，七年經濟發展的低落，與九年農業收入下降之後。

「營業破產率已達於自經濟大衰落以來的最高度。自一九五一年以來，農業收入已降低了百分之二十五，除一九五八年的

一個短期外，保了險的失業正處於歷史的高峯。約有五百五十

萬人沒有就業，其中且有一百萬人已經花了四個月以上的時間找職業而尚無着落。而且每月有十五萬人左右行將把他們所享有的些許失業救濟收益，也消耗殆盡了。

「簡言之，美國經濟正遭遇到困難。地球上資源最富的工業經濟，其經濟發展竟列於末位。

「經濟的預言，充其量不過是一種不可靠的技術——好像一年前在這一講台上的預測，謂一九六〇年將是『我們歷史上最繁榮的年頭』所表現者一樣。雖然如此，關於一九六一與一九六二年間的不景氣行將繼續，而失業將略有減少的預測，固然引起一致驚惶——但本政府自不能坐視而毫不設法。」

乙 挽救經濟困難的建議：

鑑於上述的困難情形，他接着便提出了下述各種挽救的建議：

「我將在今後十四天之內，向國會建議各項措施，以經由自我努力為基礎的方法而求暫時改善失業補助，增加其數量並延長其期間——增加失業家庭的糧食供應，並給予其兒童以必要協助——把勞工經常過剩的區域予以開發——擴大美國職業事務所的任务——鼓勵房屋分配及其建築——增加最低工資以提高其購買力

——對健全投資事業給予租稅上的獎勵——加強我國天然資源的開發——鼓勵物價的安定——以及採取足以保證迅速復元而又能增進長期發展的其他方法。這不是專注目於我國弱點的一黨計劃——而是實現我們國力的全國性的計劃。」

(一) 平衡國際收支與穩定美元幣值

甘迺迪對於經濟困擾的解決，特別着重於「平衡國際收支與穩定美元幣值的方面。」

「自一九五八年以來，……在這三年中，我國國際收支的總虧已增至約一百十億美元之鉅——而國外持有美元者大量將其兌換黃金，以致我國黃金外流約五十億美元。……同時根據現行政策，預料一九六一年將再虧二十億美元——而那些曾依賴這項虧損以改進的那些國家方懷疑我們黃金儲備是否有應付義務的力量。」

「所以這些皆足以造成憂慮——然而這不足以造成絕望。因為我國金融與財政地位依舊是極其堅強的。把我們在國際貨幣基金的提款權利，我們貨幣發行的黃金準備以及聯邦準備金一起包括在內，我們足有二百二十億美元的黃金數量——因此，我現在保證，如有必要時，我決定拿全部作為美元的後盾。」

「再者，我們擁有國外的大量資源——所欠我國的總額遠遠超過向我國存金求償的權利——而且我國輸出也再度略為超過我國的輸入。」

「總之，我們無須——而且也不致——採取任何行動使黃金對美元價格提高到每盎司三十五元以上——實現外匯管制——減少防止經濟衰落的措施——恢復限制貿易的政策——或者削減我國對全世界

界的各種承諾。」

他保證使美元成為「不折不扣的美元」。因為他認為美元的穩定乃是維持美國國際威信的一項重要條件，而美國的國際威望又是贏得冷戰的必要基礎。

(二) 財政收支的不平衡與各種必要的支出

甘氏同時指出，目前美國不但國際收支失却平衡，即國內財政收支也失却平衡。他說：

「一九六一年會計年度的聯邦預算實無疑的是一種淨虧。業已提出的一九六二年預算，祇有在國會制訂一切必要的租稅法案——而且祇有在經濟方面有我的經濟顧問對經濟上漲的可能而提早並更有利的表現時，方能達到預定的收入。然而政府必須以業已提出的收支預算為基礎而作打算。在那一骨幹內，如果沒有國家緊急防衛的發生，或者經濟的惡化，我將採取一種收支計劃，包括若干足以刺激經濟發展而其本身不致使早期預算失去平衡的那些收入在內。」

甘氏根據上述觀念，他認為在本年內，應做下列的必要工作：

○住宅與都市計劃——設立一個新的住宅與都市事務部以主管此項工作。

○教育補助計劃：對高級與公立學校教育的補助實為當前刻不容緩之要圖。

○醫藥與老年醫藥補貼：他認為醫藥已獲致神奇效果，但大多數人皆因收入不足（尤其老人）而無法享受神奇效果的利益。故主張在社會安全制度下給予老年人以健樂的照料。今年必須實施。

④其他方面：例如清水供給、少年罪犯、民權法案等亦是必要之圖。所有這些將於兩星期內另以咨文送達國會。

二 對外情況的分析與應付策略

甲 世界情況的檢討

甘氏於敘述國內情況與應付方法以後，接着把對外的情況加以描述，並提出他的應付策略。今天的世界情況他認為是非常嚴重而且也是極其不利的。把對內的問題與對外問題相比，馬上顯得相形見绌。

◎亞洲方面：「中共殘暴勢力威脅整個區域的安全，從印度與南越的邊緣到寮國的叢林……」

◎非洲方面：「剛果已為戰爭、政治的不安與秩序的混亂所分裂……」

◎拉丁美洲方面：「共產份子企圖利用該地希望和平革命者已經在距我們海岸九十英里以外的古巴建立基地。……古巴的經濟改革應予鼓勵，經濟與貿易問題是可以談判的。但共黨對本半球的統治，則決不能有談判餘地。」

「我們保證和我們的姊妹共和國合作使美洲國家避免遭受外來統治和一切暴政，致力於經由合恩角到北極圈維持一個自由半球的目標。」

◎歐洲方面：「我們聯盟未能達到預期目標而且頗形渙散。……我們和那些我們希望與利益相同的國家密切聯繫乃是我國最有力

的資本。」

乙 最大的挑戰與勇敢的應付

甘迺迪認為「我們最大的挑戰乃是我仍被困處在一個冷戰的世界中——但是第一個最大的障礙則依然是我們與蘇聯及中共的關係。我們決不可被惑而相信他們任何一方業已放棄其征服世界的野心——他們剛在不久以前曾重行作有力的聲明。……」又說：

「為對付這些挑戰——為履行我們對世界所不能逃避的任務——我們必須重行檢討並改善我們全部的武器：軍事的、經濟的與政治的。」而且他說：

「在總統的徽章上，美國老鷹的右爪抓住橄欖枝，而其左爪則抓着一簇箭。我們將對兩者予以同等的注意。」

第一、首先必須加強軍事武器：他認為美國三軍的不協調是最大的弱點，所以他下令國防部長重行調整，並採取下列三步驟：

◎迅速增加我們的空運能力：其目的在應付全球可能發生的有限戰爭。

◎迅速完成北極星潛艇計劃：至少要提前九個月完成之。

◎加緊進行全部飛彈計劃：特別着重於組織與決策的改善，以免重疊與浪費。

第二、改善經濟的武器：他認為美國應為整個世界建設一種健全的擴展的經濟制度。其要點如下：

◎新的援外計劃：其細目為：

對短期緊急需要具有較大的彈性；

對長期發展多給予承諾；

對各級教育多加注意；

加強受援國的職責與目的，同時擴大其社會正義增加其分配

與參加，並提高其公共行政與租稅的效率；

致力於全國性與區域性的開發而非零星的應付。

◎希望建立「經濟合作與開發機構」。

◎建立一個進步的「新聯盟」——這是專對拉丁美洲而設的機構。

◎設立一個「和平糧食機構」。

◎組織一個「國家和平工作隊」。由美國青年男女前往落後地區致力於技術、教育等工作。

◎注意東歐各民族的最後自由與幸福，尤其對波蘭提出利用業已凍結的波蘭資金用於和平方案之實施，藉以恢復與波蘭人民的友好關係。

第三、外交工具的改善：他說：「我們必須磨利我們的政治的與外交的一切工具。」

◎協調並擴大裁軍努力：他主張在他自己主管下把武器管制作為一項中心國策。同時他已要求延緩停試核子武器的談判，俾有充足時間提出一種有效而可行的裁軍條約。

◎支持聯合國作為終止冷戰的工具而非作為進行冷戰的工具。

——他主張擴大並加強美國駐聯合國代表團——保證聯合國的財政地位——努力使祕書長職務保存完整性。

◎與蘇俄及其他國家在可能範圍內，致力於科學的努力。他說：「我將邀請一切國家——包括蘇俄在內——與我們共同發展氣

甘迺迪第一次國情咨文的研析

象預測計劃，新的通訊人造衛星計劃，並準備向遙遠的火星與金星探測。這將可能有一天打開宇宙最深祕奧。」

三 結論部份

甘迺迪於陳敘內外情況及其對策之後，乃作下面的結論：

「我願保證本人及內閣同僚決計不斷的策勵，致力於主動、負責與熱忱為公共利益而服役。」

「因為只有由我們大家完全貢獻於國家利益，我們才能使國家渡過未來的艱難年頭。……」

「我們不能逃避我們的危險，也決不任其使我們陷於驚惶或狹小的孤立。在世界許多地區中，均勢已繫於敵方，自由的力量則嚴重的分裂。一種嚴酷而殘暴的制度技術竟能以紀律與熱情注入其隨從者之身，而自由幸福則反表現特殊利害、物質主義與舒適生活，這是我們這一時代的諷刺。」

「但我對自由却另有一種看法。——一九六一年的生活將不會是舒適的。……在趨勢被扭轉以前，還將有其他的挫折，但我們一定要把他扭轉過來。全人類的希望，並不僅繫於今天在座的人們，而同時也繫於寮國的農民、奈及利亞的漁人、從古巴流亡的人，以及對自由及未來與我們持同樣希望的各個人與國家受其鼓舞的那種精神。澈底言之，這些希望主要的還是繫於我們美國公民的自尊與堅毅。」

四 研析意見

我們把甘迺迪第一次國情咨文仔細檢閱分析之後，似乎可有下述的意見：

(一)全部咨文是以極坦率而又誠摯的態度出之，若干共和黨議員認為他過於悲觀，也許正因此而來。但甘氏能够說老實話，畢竟是值得我們讚揚。因為知己知彼乃是取勝的必要條件。可是甘氏的咨文似乎是把美國目前所遭遇的困難完全歸咎於共和黨政府身上，他雖未明白說出，然而言外之意是很明白的，這就未免稍欠公允。

(二)咨文中對於美國國內與國外的情况，都表示黯淡的色彩，未存任何樂觀的心情，但他很能面對現實，不論對國內的經濟問題或對國際共產主義的威脅，皆提出了必要的勇敢的對策。所以他雖然知道國內外情况的嚴重，然而他並非以消極態度去應付，反之，他是以積極極而且進步的精神以求達到勝利。

(三)甘氏咨文是以「如何應付共產主義赤化世界」一項命題為其全篇的骨幹，而在解答這一命題時，他特別明白說出：「在美國總統國徽上，美國老鷹的右爪抓着橄欖枝，而左爪則抓住一簇箭。我們對兩者將予以同等注意。」這就是正式表明美國一面固然追求和平，而同時也準備不惜一戰。在過去艾森豪執政時代，雖然對國際共產主義的侵略威脅具有堅決反對的信心與毅力，可是在文告中從未把戰爭與和平同時並舉。所以甘氏或許可能和威爾遜、羅斯福、杜魯門等一樣，在不得已時，不惜採斷然的手段。

(四)我們把甘氏的咨文內容檢閱之後，似乎美國新政府將有下述的趨勢：

○對戰略將作全盤性的調整，並向有限戰爭方面發展；

○對整個世界問題有轉向側重歐洲的趨勢，而在亞洲方面則有着重印度的意向；

○對經濟援助方面將加強受援國家的義務；

○對美國與其友邦間的諾言擬予繼續維持。

(五)關於美國對華政策，此次咨文並未多加提及，惟屢次把匪共與蘇俄相提並論，而在亞洲方面，他指出業已遭匪共的全面威脅，這是值得我們注意的。至其與中華民國的關係，雖未見特別指出，但由其重申履行美國的諾言一端觀之，美國新政府將無意改變現行政策，似乎是很明瞭的。再由其確認匪共為美國最大敵人之一的觀念而論，美國與中共匪幫關係的改善乃是絕對沒有可能的，所以美國與我國的關係斷無不利的轉變，乃客觀事實的必然。可是我們絕不可聽其自然，我們必須在外交上充分發揮我們的新努力，以求中美友好的鞏固。

(六)在甘氏對內問題方面，其中有一事值得我們特加讚揚的，就是確保美元幣值，同時又不採取任何有關國際貿易或國際匯兌方面的限制政策。這種作法似乎是頗有矛盾的，但甘氏則斷然行之，因為必如此而後始能維持美國的國際威望，而國際威望的維持正是美國贏得冷戰勝利的必要基礎。甘氏此項作法將來是否遭遇困難，目前雖不易測，然而我們不能不承認其為正確而明智的決策。

(七)甘氏的第一次咨文不過把對內對外的問題作一個輪廓的描述，尙未能窺見全貌，但由這一個輪廓已經可以看出他們是朝向「新境界」邁進的。因為方向既是正確的，其前途當必也是光明的，所以我們對於甘氏的咨文不能不寄予極大的同情與殷望。

一年來俄匪對外策略

一

赫魯曉夫於一九六〇年一月十四日在最高蘇維埃會議報告，關於對外政策方面，彼認為國際緊張局勢白熱化之程度，升降不定；民主國家政策表現一系列矛盾，時而要求國際合作，時而主張使國際關係緊張；民主國家與共產國家之力量對比，已發生根本變化，而對後者有利；資本主義戰爭之根源，但戰爭並非不可避免，如侵略者發動戰爭，不僅侵略者將遭受毀滅，而且係「資本主義的末日」。因此，彼提出之對外策略，為繼續叫囂「和平共存」，要求全面徹底裁軍，催促舉行最高層會議，鼓動各國首腦互相訪問，加強對民主國家之經濟競賽與思想鬥爭，支援新興國家及殖民地之反西方鬥爭，加強軍經援新興國家，煽動各國人民反對「好戰」之政府，鞏固共產集團之團結，宣傳以和平手段而不以武力解決國際爭端。

周匪恩來一九六〇年四月十日在偽「全國人民代表大會」第二次會議報告匪對外關係問題時稱，匪「一貫主張同各國和平共處，互不侵犯，並且用和平方法解決爭端」；願與美談判而不願與美戰爭；支持俄帝關於召開最高層會議，全面裁軍以及緩和國際緊張局勢之主張；支援亞非及拉丁美洲之民族獨立運動；支持北韓、北越及東德爭取其本國和平統一之鬥爭；要求締結亞洲與太平洋地區互不侵犯公約及使該區域成為無原子地區；反對製造兩個中國；加強共產集團之團結。

二

一九六〇年四五月間，各國共黨分別發表紀念列寧誕生九十週

一年來俄匪對外策略

年之論文，俄匪亦發表論文多篇，針對當前國際與國內形勢，以及在國際共產主義運動中所存在之思想問題（尤其是南斯拉夫修正主義對各國共黨之影響），闡述列寧之理論，以批評修正主義與左派思想，藉謀端正各國共黨黨內思想與齊一鬥爭步伐。惟因俄匪言論之着重點及措詞不盡相同，曾引起自由世界輿論之重視，多認為俄匪在思想上尖銳對立，對外策略亦異，前者主和，後者主戰，此種判斷，不符事實，其原因或由於對俄匪言論斷章取義，或由於未會理解俄匪之理論，或由於別有圖謀。經細研俄匪有關論文，雙方在思想上，在對戰爭與和平、「和平共存」策略、國際共產主義運動策略等問題上，根本見解一致。

三

檢討俄帝去年之言行，其一年來實施之對外策略為：（一）直接與西方鬥爭（以美為主），以削弱西方之合作；（二）加緊拉攏中立國與新獨立國，以加強中立主義運動與擴大中立地區；（三）煽動與支援民族獨立運動，以擴大其在亞、非及拉丁美洲之滲透顛覆活動。而其主要目的，在削弱美國之國際地位與迫使美國勢力退回本土。其所使用之主要手段為：交替使用和平攻勢與火箭恫嚇；要求廢除外國軍事基地及撤退美軍；呼籲全面裁軍；宣傳取消殖民主義制度；加強軍經與技術援助落後國家；煽動各國人民反對及顛覆其「反動好戰」政府；要求各國首腦出席聯合國第十五屆大會，赫魯曉夫率領東歐各附庸首要出席。

（一）在直接與西方鬥爭方面：俄帝年初積極要求舉行最高層會議，欲藉討論裁軍問題與德國問題（包括西柏林改為自由市），以

加強分化西方國家，打擊西方國家之威望，提高俄帝國國際地位。在最高層會議舉行之前夕，俄突然藉美U——2偵察機飛入俄領空事件，迫使會議流產，並轉而展開全球性之反美運動，集中力量不斷打擊美國共和黨政府，以謀動搖美國之國際聲望及製造美國內部紛擾。

九月赫魯曉夫出席聯大，建議廢除殖民主義制度，全面裁軍，改組聯合國機構及要求匪插足聯合國，並與中立國首腦會談，散播反西方濫調，此種舉措，目的在爭取中立國、新獨立國及殖民地之支持，削弱西方在聯合國之力量，操縱聯合國機構，將中華民國驅出聯合國而間接援助匪侵略臺灣。

對歐洲方面，俄帝致力於瓦解艾德諾政府，以破壞西德建軍；離間西德與法國及英法之關係，拉攏義大利，以拆散北大西洋公約組織。

美日簽訂安全條約，俄帝公開反對，並公開煽動與支援日本人民之反美與反岸政府運動，以製造日本動亂與削弱美國在東方之力量。

(一)在加緊拉攏中立國與新獨立國方面：俄帝去年仍以政要互相訪問，軍經技術援助，及以火箭支持反西方運動為拉攏中立國與新獨立國之主要手段，其較重大之事實如下：

二、三月間，赫魯曉夫率團訪問印度、緬甸、印尼及阿富汗。貸與印度十五億盧布，以助印實施第三個五年計劃。貸與印尼十億盧布。並與印、阿及印尼分別簽訂科學技術合作協定及文化合作協定。該四國均聲明支持赫之裁軍建議，重申堅持中立政策，俄阿曾於一月中簽訂俄助阿築路與開發水利之協定。

最高蘇維埃主席伏羅希洛夫於一月下旬訪印後，即轉赴尼泊爾訪問。

俄除以飛機及軍火支援寮國叛軍外，又在宣傳與外交兩方面為叛軍助力，圖遂其赤化寮國之目的。

柬埔寨元首十一月訪俄，獲俄助其建水電站及開採礦藏，俄並將贈建技術學校一所；而東則聲明支持俄之對外政策。

俄於二月再予阿聯十億五千萬盧布貸款，用於阿斯旺水壩第二期工程。又技術援助敘利亞修築七七〇公里山地鐵路，建氮肥廠、滑潤油廠各一所，勘探石油及其他礦藏。

三月三日，俄與幾內亞簽訂使用俄一億四千萬盧布貸款之議定書。同日，幾內亞宣佈退出法國法郎集團。

俄於十月中派其「中亞細亞及哈薩克回教理事會」副主席訪問摩洛哥。十一月，摩洛哥政府宣佈已接受俄帝軍援之建議，包括噴射軍用機。

俄支持迦納在聯大提出之使非洲成為無核武器與無外國軍事基地地區之建議。

二月，俄與古巴簽訂貿易協定與經援協定，俄予古四億盧布貸款。五月俄古復交。七月赫魯曉夫宣佈將以火箭保衛古巴。俄允供應古巴所必需之重要物資。俄帝稱：「古巴之鬥爭，已成為拉丁美洲各國愛國力量之旗幟。」

俄曾派部長會議第一副主席柯西金赴阿根廷慶祝其建國一百五十週年。柯曾就便與巴西及智利外長會議。巴西副總統曾訪俄。

專招收亞非及拉丁美洲各國學生之「人民友誼大學」於十月一日開學。

(二)在煽動與支援民族獨立運動方面：俄帝除經常高唱其支持殖民地人民爭取民族解放鬥爭之濫調，以及在聯合國大會提出廢除殖民主義制度之建議外；去年之活動重點為支援阿爾及利亞叛軍及製造剛果動亂。

匪之對外活動，係配合俄帝之對外策略。匪對外活動之範圍，以亞非及拉丁美洲為主。而其中心目標，則在陰謀侵佔臺灣。

赫魯曉夫訪問印、緬、阿富汗與印尼之後，周匪恩來於四月中率團訪問緬、印、尼泊尔、柬埔寨及北越，以加強俄匪之拉攏攻勢並改善其與近隣國家之關係。匪先後與緬甸、尼泊尔、阿富汗、柬埔寨、幾內亞簽訂「友好與互不侵犯條約」或「和平條約」；與緬甸簽訂兩國邊界條約；與尼泊尔簽訂關於兩國邊界問題之協定；與印尼就華僑雙重國籍問題條約之實施辦法達成協議；與幾內亞、迦納、馬利及古巴建立外交關係。

一年來，匪仍不斷進行反美宣傳與反美羣衆運動。其大規模者爲：四月之支持南韓人民反美反李承晚運動。五月先後發動之支援土耳其人民反美反政府運動；支援日本人民反對美日安全條約運動；支持俄帝譴責美國侵略與破壞最高層會議運動。據匪稱，有三十三個城市舉行支持日本人民反對美日安全條約示威遊行，動員一千二百萬人；有五千萬人參加支持俄帝譴責美國大會。自八月起展開支持寮叛軍與反美侵寮運動。自七月起展開支持剛果「反帝國主義侵略」運動。支援古巴之反美運動亦不斷進行。

匪積極展開其在非洲與拉丁美洲之活動，毛匪選集已在幾內亞出版。毛匪於五六月間曾接見非洲拉丁美洲國家各種代表團共三十八個，阿爾及利亞叛軍臨時政府副總理兼外長曾於四月訪問匪區，匪聲明支援阿叛軍。

去年匪曾派出文化藝術代表團訪問亞非及拉丁美洲二十餘國，以及西方十餘國。匪藝術表演團曾在亞非及拉丁美洲十餘國演出。亞非及拉丁美洲有三十餘國之各種文化代表團、藝術表演團訪問匪區。歐、美、澳有十八國之文化代表團訪匪區。

一年來俄匪對外策略

去年匪與阿聯、葉門、伊拉克、幾內亞、古巴等國簽訂「文化合作協定」；與亞非及拉丁美洲二十四個國家之電影企業簽訂互購電影發行權合同。至目前止，匪已與五十餘國政府或民間團體締結「文化合作協定」，或科學、醫學、電影、廣播、新聞及圖書方面之合作合同。

至目前止，已有四十七國組織對匪「友好協會」或「文化協會」。

五

根據以上摘引之赫周兩會之報告，及對俄匪言行之析述，可知俄匪對外策略基本上一致。但由於俄匪處境不同，因而彼此對外之做法，時有緩急輕重之差異，遂常引起人們之錯覺，誤認俄匪對外策略分歧。

俄帝領導共產集團侵略民主世界，有其分工協作之原則。俄帝着重以政治與外交及戰爭恐嚇打擊先進民主國家，以軍經援拉攏中立國與新獨立國及煽動與支援殖民地獨立運動。共匪則着重利用其在大陸之叛亂經驗，在思想上與策略方法上指導亞非及拉丁美洲各國共黨；及利用其歷史與民族之特點，在亞非及拉丁美洲地區進行外交、文化與宣傳活動。俄匪如此互相配合，旨在擴大與加強其「世界反帝統一戰線」，以加緊圍攻西方國家（美國為主）。

六

去年，俄匪侵略陰謀，有如下之特點：

（一）利用矛盾，在幕後策動日、韓、土、越、寮等國政治動亂，企圖推翻反共政權，而達其間接侵略之目的。

（二）俄帝過去侵略先從其邊境逐漸向外擴張，但近已改採超越邊緣地帶之大迂迴侵略鬥爭策略，建立其遠程基地，如古巴、印尼等國家。此種陰謀，最爲惡毒。

(二)俄匪滲透顛覆目標，專對別人所不注意而具戰略與政略價值之國家動手，如剛果與寮國。

七

俄匪今後之對外活動，仍將強調「和平共存」及使用偽裝笑面與戰爭恐嚇戰術，以圖擴大「中立地帶」及分化西方。而其活動之重點，將為加強煽動與支援亞非及拉丁美洲各國人民之「反帝」運動（尤其是阿爾及利亞與拉丁美洲）。莫斯科八十一國共黨會議「聲明」稱：「殖民主義制度之瓦解，就其歷史意義說來，僅次於世界社會主義體系之形成。」一九二八年第三國際第六次大會通過之

聯合國與亞非集團

壹 聯合國會員國益增與亞非集團之壯大

一九六〇年第十五屆聯合國大會開幕以後，會員國已增至九十國之多。由於會員國之增多，遂益趨於集團分化之尖銳，而所謂亞非集團則愈形龐大，今日聯合國集團分野之情況大略如次；

甲、西方集團（約二十三國）：澳洲、奧地利、比利時、加拿大、中華民國、丹麥、芬蘭、法國、希臘、冰島、愛爾蘭、義大利、盧森堡、荷蘭、紐西蘭、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、土耳其、南非聯邦、英、美。

乙、拉丁美洲集團（共十九國）：阿根廷、玻利維亞、巴西、智利、哥倫比亞、哥斯達黎加、多明尼加、厄瓜多爾、薩爾瓦多、瓜地馬拉、海地、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿馬、巴拉圭、烏拉圭、祕魯、委內瑞拉。（原有古巴，但現在投在蘇俄集團之

「共黨國際綱領」亦曾指出：「殖民地、半殖民地與附屬國之革命鬥爭任務，是共產國際最重要的戰略上的任務。」

八

俄將先以笑面攻勢引誘美國新政府與其談判召開最高層會議、裁軍、德國、貿易等問題；如美立場堅定，俄又必發動擴大反美宣傳。

九

俄匪之侵略方向，係「佯攻西方，主攻東方」，而東方問題之中心，則為臺灣。

內，故除外。）

丙、蘇俄共產集團（共十國）：阿爾巴尼亞、保加利亞、白俄羅斯、捷克、匈牙利、波蘭、羅馬尼亞、烏克蘭、蘇俄、古巴。

丁、亞非集團（約共四十四國）：阿富汗、緬甸、柬埔寨、喀麥隆、中非共和國、錫蘭、查德、剛果（前比屬）、剛果（前法屬）、達荷美、馬來亞、衣索匹亞、加彭、迦納、幾內亞、印度、印尼、伊朗、伊拉克、象牙海岸、日本、約旦、寮國、黎巴嫩、賴比瑞亞、利比亞、馬拉加西、摩洛哥、尼泊爾、巴基斯坦、菲律賓、索馬利亞、蘇丹、沙地阿拉伯、泰國、多哥蘭、突尼西亞、阿聯共和國、上伏塔、葉門、馬利、塞內加爾、尼日爾、奈幾利亞。

戊、其他（約三國）：賽普勒斯、以色列、南斯拉夫（其中以色列似可劃入西方集團，而賽普勒斯與南斯拉夫則可劃歸中立主義的亞非集團）。

由以上分析言之，則亞非集團實爲聯合國最龐大而複雜之組合，幾佔全體會員國半數之多，其態度如何，對聯合國影響之大，不言而喻。

貳 亞非集團的中立主義對聯合國的影響

聯合國內的亞非集團之形成，蓋起原於亞非會議，而亞非會議者，乃以中立主義爲標榜而召開，故所謂亞非集團者無他，即希圖在東西兩大壁壘之間樹立第三勢力也。今聯合國內許多新興國家雖並未完全加入亞非會議，然大抵皆受中立主義的影響，由第十五屆聯大會議時之發言與表決情形觀之，其中立主義之色彩極爲顯明而普遍。且亞非會議之所謂中立主義，嚴格言之，實係間接受蘇俄與匪共之影響而來，故此種中立主義之抬頭，不啻爲共產主義對抗西方集團之另一姿態表現。茲以第十五屆聯大會議若干事例證之，即可明瞭上述斷語之不謬。

(一)亞非集團國家首腦紛紛響應赫魔而親自出席聯大：赫魯曉夫於一九六〇年五月間破壞了高峯會議以後，其狐狸尾巴暴露無餘，爲掩蓋其破壞和平的罪行起見，乃利用第十五屆聯大召開之機會，以作其再度宣傳和平之講台，而決定親自前往參加。然爲壯大聲勢，加強影響起見，遂又於事先命令其附庸國頭目隨從出席，並邀請中立國家首腦去湊熱鬧。因此，除共產附庸國頭目而外，其餘亞非國家之首腦亦紛紛扈從，大有恐遭後至之誅之感。在表面上，此等亞非國家首腦皆係以中立姿態出現，而實際則甘心爲赫魔搖旗吶喊，以致第十五屆聯大造成空前而醜惡的鬧劇，使此一最莊重而崇高的國際組織變成一羣小丑表演的舞台。

(二)尼赫魯等妄圖在東西兩大之間行使掎客任務：赫魔之所以親自出席聯大，其陰謀自不一而足，其中最重要的一項，便是希望

與艾森豪在聯大重行晤面會談，藉以獲致和平攻勢另一高潮的表現，因而消除美國人業已高漲的敵愾同仇之心。赫魔抵美之日，即明白宣佈此一意圖，然艾森豪自巴黎遭受侮辱之後，業已覺醒，不願再受其愚，斷然表示拒絕。因此，赫魔除在聯大叫吼吵鬧而外，不啻黔驢技窮，毫無其他辦法。當此之時，亞非集團中之印度尼赫魯、印尼蘇卡諾、埃及納塞、迦納恩克魯瑪以及南斯拉夫的狄托等五人，以爲有機可乘，乃大肆活動，居然以中立主義者領袖國家自居，希圖挾亞非集團之龐大力量，以調人或掎客的姿態出現，於是有了「要求艾森豪與赫魯曉夫即在聯大舉行小型高層會議」之提議。他們把他們的建議分致艾、赫，同時又在聯大正式提出。尼赫魯等的提議雖未必係由赫魔所授意，但毫無疑的是揣摩赫魔意旨而來，因爲這一提議顯然是爲赫魔撐腰而藉亞非國家以爲後盾。幸而艾森豪洞察其奸謀，乃提三項先決條件以表示拒絕之意。同時他們在聯大的提案，則因加拿大提出修正案，使其本意消失，尼赫魯乃惱羞成怒，不能不自動予以撤回。五國提案既未能獲聯大通過，彼等希圖達成的一項掎客目的，當然宣告失敗，但在無形中，彼等因此遂竊取了在亞非集團中的領導地位。因爲在提出此項建議的前後，不但五國間的勾結趨於密切，而與其他亞非國家間的接觸也趨於頻繁，使許多新興的亞非國家在不知不覺之中上其圈套。尼赫魯等原圖藉此機會造成一種第三勢力，俾與東西兩大集團鼎足而三，然形格勢禁，卒未能完成其夢想。雖然如此，自今以後，亞非集團之必將愈趨向於中立途徑，乃勢所必至者。

(三)亞非集團的投票權有舉足輕重的影響：一九五九年第十四屆聯大時，聯合國共有八十二國，就中西方集團具有二十三票，拉丁美洲具有二十票，再加若干親西方之亞非國家，仍有穩操勝算的把握。但自第十五屆聯大以後，聯合國會員國已增至九十九國之數，

西方集團毫無增加，而拉丁美洲集團且減少古巴一票，至於亞非集團新會員國驟增之故，其數目已達四十四國之多，恰佔聯合國會員國一半之數，故由單純的數字而論，亞非集團已擁有舉足輕重之勢。

在此情形之下，聯大任何重要議案，勢非取得亞非集團多數國家之支持，即難望其獲得通過。所幸亞非集團數目雖多，然其立場之龐雜亦極是驚人，其中有堅決反共者，有甘心為共產國家尾巴者，而大多數則係偏左或偏右的中立主義者。因是亞非集團在聯大之發言與表決，其情形極為凌亂，往往只是因一時或一事的利害關係而決定其態度。

茲以亞非集團對第十五屆聯大若干重要問題的發言與投票情形觀之，當赫麗在聯大發表演說時，曾提出下述諸端：○撤換聯大秘書長哈瑪紹；○改組聯合國秘書處（由一人變為三人，並由東西及中立集團分別選出一人）；○將聯合國遷至美國以外的其他地區；○由聯大通過立刻終止殖民主義宣言等。亞非集團對上述問題的意見至為參差，例如對哈瑪紹信任案，多數亞非集團國家皆支持哈氏而反對赫麗之譴言；對修改秘書處及遷移聯合國會址問題，雖因其涉及憲章之修改而未加以表決，但有不少的亞非國家表示支持；至於立刻終止殖民主義一事，雖然亞非集團國家並不贊成其全部含義，然除文字上略有變更而外，經亞非國家之支持而卒獲通過。其餘關於蘇俄控訴美機侵犯領土案，因亞非多數國家之反對而遭否決，而關於阿爾及利亞之決議案則由亞非集團之力爭而通過。由此數事，一方面，我們可以看出，亞非集團的投票是非常凌亂的，他們初無一定的原則，只是看利害而決定。而在另一方面，我們也可以看出，凡是亞非集團多數國家所支持的便能通過；反之，則遭否決。因為聯大的決議必須有全體會員國三分二的多數方能通過，亞非集團既具有半數的會員國，在客觀的數字上，他們便把握着權衡的法碼主

動了。

叁 亞非集團與我國在聯合國地位問題

十餘年以來因蘇俄與其尾巴國家之搗亂，每年皆發生所謂中國代表權問題，然過去因友邦的支持，其陰謀迄未得逞。現因亞非集團不斷增加，遂漸有不利形勢的表現。而以去年我競選經社理事的情形觀之，尤其顯然是遭受亞非集團之影響，以致未能順利達成。

(一)關於我國代表權投票的情形：第十四屆聯大時，其投票支持我國者凡四十四票，反對者二十九票，棄權者九票。但第十五屆，支持我國者減為四十二票，反對者增至三十四票，棄權者亦增至二十二票。此蓋因新會員國增多，而新會員國又多屬亞非集團之故。去年亞非集團對我國代表權之投票情形如次：

支持我國者八票：伊朗、日本、約旦、賴比利亞、巴基斯坦、菲律賓、泰國、土耳其等。

反對者十六票：阿富汗、緬甸、高棉、錫蘭、衣索匹亞、迦納、幾內亞、印度、印尼、馬利、尼泊爾、奈幾利亞、塞內加爾、蘇丹、阿聯、葉門等。

棄權者十七票：喀麥隆、中非共和國、查得、剛果（前法屬）、達荷美、馬來亞、加彭、象牙海岸、寮國、利比亞、馬拉加西、尼日爾、沙地阿拉伯、索馬利亞、多哥蘭、突尼西亞、上伏塔。（前比屬剛果缺席）。

由是可知，在支持我國之四十二票中，除我國本身一票而外，其屬於亞非國家者僅有八票，而反對之三十四票中，其屬於亞非國家者達十六票，而棄權之二十一票中，亦有十七國屬於亞非集團。今後亞非新會員國勢將益多，而新會員國愈多則將於我愈形不利。

(二)我國競選經社理事的投票情形：十五屆聯大時，經社理事

事會之理事任期屆滿者凡六國，我與法國皆安理會常任理事國，依照一向公認之君子協定，凡常任理事國之經社理事席次，係當然連任的。此次六國中，除我與法國外，事先原定由烏拉圭補智利，薩爾瓦多補哥斯達黎加，以代表拉丁美洲，比利時補荷蘭以代表歐洲，而約旦則補蘇丹以代表中東。但因亞非集團新會員國驟增之故，彼等即欲推翻傳統的君子協定，他們除支持約旦外，同時並支持衣索匹亞，而拒絕比利時取得歐洲的原有席次。職是之故，其投票結果如次：烏拉圭七十七票，薩爾瓦多七十三票，法國七十一票，約旦六十八票，衣索匹亞六十二票，均獲當選。其餘我國獲五十一票，比利時獲五十二票，均不足三分之二之多數（應為六十六票），未能產生。因是遂以我國與比利時交付表決，至第三次仍無結果，自第四次起則准許自由參加，而印度又出而競爭，情形遂愈趨複雜，但印度亦未能獲得足夠票數。迄至第十次投票時，我國僅得六票，形勢益陷嚴重，幸主席宣告暫時停止而予以喘息之機。現因大會休會之故，必俟今年三月復會以後，始繼續舉行投票，將來能否有好轉之可能，目前殊難逆料。我為聯合國發起人之一，其在經社理事會之理事地位，原有君子協定之保障，然因亞非集團不顧成例之故，以致陷於非常不利之境。由此更足證明亞非集團之增加，對我國在聯合國之地位，頗有不利之形勢，吾人對於此種日形發展的新形勢，必須早謀補救，否則，不免陷於尷尬之境。

肆 亞非集團與聯合國前途的隱憂

由於亞非集團在聯合國席次之日增，其在聯合國所佔地位之趨於重要，乃屬必然之勢。此等亞非集團之國家多屬由西方殖民地解放而來者，故在其主觀的心理上，實具有下列的共同現象，即○有反西方的心理因素，○畏懼戰爭，○對共產主義的侵略性認識不清

聯合國與亞非集團

，○有推翻大國支配的潛意識。然而這些國家的本身利害亦殊不一致，往往因其所處地域之不同而有差異。且彼等在聯合國以內雖有亞非集團的共同意識，而在聯合國範圍以外，則常因相互矛盾，而難有集團的行動。加以如尼赫魯、蘇卡諾、納塞、恩克魯瑪輩，無不各有其野心，絕不易結為一致合作的第三勢力。職是之故，我們似不難設法予以運用，多方加以疏導，雖未必即能獲其積極的幫助，至少亦可減少其對我之阻力。這一工作我應與美國切實通力合作，使此等亞非新興國家勿再投向共產黨的陷阱。若照目前的情形而論，亞非集團如再不發展，其勢殆不免造成下列的幾項危險現象：

（一）聯合國勢將為新興小國所壟斷，如亞非集團而能形成更堅強的陣容，則彼等在聯合國內，勢將擁有一種否決權。

（二）聯合國憲章原規定以安全理事會為最高的權力機構，至於聯合國大會初不過為獻可替否的諮詢機構。年來安全理事會漸漸失去其行使憲章上固有權力的機會，而聯大反而變成重要的決議中樞。加以新興小國往往文化水準低落，對世界問題又多缺乏正義感，倘聯合國命運完全操在彼等手中，其危險何待深論。

（三）亞非集團以中立主義為標榜，而所謂中立主義實際常為共黨統戰陰謀所利用。所以亞非集團勢力的日益增加，不但是中立主義日趨膨脹的表現，同時也就是共產主義削弱西方國家力量另一形態的邁進。

（四）美國邇年來似注意亞非集團之重要性，甘迺迪總統對非洲亦有特別關心之表示，然而我們認為除加強落後地區各種援助，以挽回其向心力而外，如何修改聯合國憲章，設法調整會員國投票權之比重與方式，以避免小國得以壟斷大國，或由集團操縱聯合國的危機，亦為今後所不能不急起直追之圖。

匪黨九中全會之分析

匪黨於元月十四至十八日舉行九中全會，由毛曾主持。會後僅發表簡略「公報」及對莫斯科共黨會議之決議，要點如下：

(一)「公報」稱：去年重工業續有躍進（匪「人民日報」元旦社論，僅謂主要重工業產品預計可達成指標），農業生產因連遭兩年嚴重天災（前年受災六億畝，去年九億畝），未能完成計劃，輕工業原料不足（上引匪報則稱靠農業供給原料之輕工業生產計劃皆未完成，按匪區輕工業原料賴農業供給者約百分之八十），市場供應發生「暫時困難」。城鄉居民中「百分之幾」之反共份子，乘機「進行破壞活動」。匪黨政幹部中亦有「百分之幾」之「壞份子」，從事「違法亂紀、危害人民利益」及「破壞活動」；另有「少數思想覺悟不高」，對「基本政策缺乏認識」。故認今年之任務「異常艱巨」。所定救亡辦法為：

○依據下述方針編制本年經濟計劃：①全力發展農業，爭取「較好之收成」；②鞏固農村「公社」，安排社員生活，助其渡過災難，並做好增產準備；③增加輕工業生產，盡力保證生活必需品之供應；④收縮重工業基本建設，降低發展速度；⑤迅速增加日用品

及副食品生產，改進商業工作，活躍農村初級市場，逐步改善供應。

○分期分批進行整風運動，消除匪黨及偽政府機關之「壞份子」，防制其破壞活動。並謂整風已在「許多地方」進行中。

○恢復東北、華北、華東、中南、西南、西北六個匪黨中央局，加強匪黨中央對省市匪黨組織之領導（匪竊據大陸後，曾設六大行政區，並在各該區設匪黨「中央局」，四十三年六月撤銷行政區，各「中央局」亦隨之取銷）。

(二)履行莫斯科共黨會議規定之共同任務，復述莫斯科聲明之論調：現為兩大陣營決戰時期，共產陣營再加其聚合之統戰外圍力量，大於西方陣營。大戰危險性仍存在，但可藉共產陣營及其外圍力量（國際工人階級、民族解放運動、中立國家）之聯合鬥爭加以防止。共產陣營可憑仗各國內部革命、而無需經由國與國間之戰爭赤化世界，反對西方扼殺各國內部革命之「反革命輸出」，贊同「和平共處」。其對外方針為勾結蘇俄、反美、支持民族運動及反帝鬥爭，對亞非國家實行「和平外交」。

匪黨九中全會「公報」承認經濟危機、社會動亂、匪偽統治組織之不穩定，並決定解救方針，但多語焉不詳。按去歲四月偽人代會確定經濟計劃新原則，「以農業為基礎，工業為主導」，其年度計劃亦較着重農業，並緩和躍進速度及「公社」政策，即着眼於平息民憤，刺激生產情緒，解決糧食問題。同年六月，情勢又趨緊張，共匪責成匪幹「深入生產第一線」、「抓食堂、抓生產、抓原材料、抓交通運輸」，全力推動躍進。另藉平陸匪幹集體被毒殺事件告誡其黨徒，應提高警覺，防制抗暴行動。八月，匪稱被災農田為六億畝，九月，又謂已達九億畝，並暗示農業生產計劃無法兌現。由此至年杪，共匪陸續修改政策，採緊急措施，謀解救其因農業歉收而導致之政治經濟危機。「公報」所列各節，多屬已在實行者。各情綜述如下：

(一)共匪農業減產數字未見宣佈，據美記者史諾上年訪大陸時周匪恩來告稱：去歲糧食產量估計略高於四十六年。按四十六年為三千七百億斤，上年計劃則為五千九百億斤。共匪除削減食糧配額，減少輸出、增加輸入，並解除海外食物包裹進口之禁令外，復於上年九月起發動「全黨全民大辦農業」運動，着令「各行各業支援農業」。要者有：

○修改經濟政策，「把農業放在經濟問題中之首要地位」(匪電台引毛會之指示)，今後一較長時期，集中力量發展農業。十二月初，共匪修改大躍進基本理論，即毛會所倡落後部門趕先進部門之新平衡論，主張先進應照顧落後，達成綜合平衡。顯示共匪將降低其經濟發展速度。

○整頓農村勞動組織，壓縮非生產人員，停辦或緩辦「公社」工業及農業基本建設，使百分之八十以上勞動力，用於農業生產。

匪黨九中全會之分析

另壓縮城市人口，使下鄉落戶；精簡或合併機構，下放編餘人員從事農業生產；動員匪幹、匪軍、工人及青年學生等下鄉勞動。據上年十月十八日省市之不完全統計，下放知識青年已達六百萬人。

○再度改變「公社」政策，增加對農民之「物質鼓勵」，對農民作稍許讓步。要者為①降低社有經濟發展速度，規定社有經濟祇能靠自身力量及「國家幫助」求發展，不得提過多積累、佔用過多勞動力及生產資料；②規定將勞力、土地、耕畜、農具固定給生產小隊使用，並保障其使用權，不得隨意調動，必要調用小隊勞力時，另給報酬；保證小隊之部份所有權，小隊得利用田邊地頭及閒散土地，種植各種作物，經營副業，收入大部歸社員，由小隊統一分配；③全面推行三包一獎、定額管理及評工記分制，並規定包產計劃由小隊制定，若原定三包指標無法實現，可加調整；④規定「公社」應將收入之百分之六五作工資(原定百分之六十)，並保證定期發放；⑤開放農村集市市場，凡統購統銷範圍以外及完成交售任務之農副產品，自行生產之土特產品，均可自由交易，江西一集市商品達四百五十餘種；⑥規定男勞動力每月休假一日，女休假四日。

④加強控制。匪稱已下放匪幹數十萬人至農村，少數任職「公社」及生產隊，極大多數出任生產小隊副隊長等職，以充實小隊領導力量。另責成小隊匪黨團員以「分工包幹」辦法，監督及控制一般農民。「公社」及縣市各級匪黨組織，則實行「二五制」、「三七制」等領導方法，以大部時間深入基層，以利控制。共匪承認其現有五十餘萬生產隊中，仍多窮隊、政治落後隊，並有百分之四十以上生產隊遭受災害，其「公社」組織仍欠穩固。

⑤安排城鄉人民生活，實行計劃用糧，多生產蔬菜及代食品。

災區應「精打細算，生產渡荒」，非災區應「節衣縮食，支援災區」。

⑤城市「公社」至上年六月底達一千〇二十七個，社員五千二百萬人。惟據十二月出版之匪「新建設」雜誌稱：其後即未有新建，此次會議「公報」對此亦未提及。料已因受政經危機及全力支持農業之影響而暫時停頓。

(二)去歲一年間，初有反右傾整風，五月後又舉辦以城鄉基層匪幹為對象之新整風，打擊「貪污、浪費、官僚主義」及違反政策者。其對農民、青年工人、在學及在職知識青年之改造與社會「肅反」工作，更雷厲風行。匪報刊一再提出警告，防範「內部矛盾」演化為「對抗行動」。各地續有張貼反共標語、破壞生產、殺害匪幹、搶劫或焚燒糧倉、武裝起義等零星抗暴事件，以農村最烈。民間及匪幹間與共匪狂熱躍進精神相背馳之消極悲觀情緒，明哲保身、單求無過之「中游思想」，更盛極一時。匪幹除直接從事破壞活動及與民衆合作抗暴者外，或因信仰幻滅，不問政治，追逐物質享受，趨向腐化；或因同情人民遭遇，執行任務時消極怠忽。其另一傾向則為以強暴手段推行政令，易挫傷羣衆情緒及招致錯失。狂熱份子則不顧匪偽政策，仍行冒進（如片面發展社有經濟）。匪稱五十多萬生產隊中仍有約百分之十之「落後隊」，即指因匪幹懈怠或仍由反共份子所操持者。地方各級領導匪幹多任意修改或拒不執行匪偽政策，造成「獨立王國」。匪報刊曾連續為文批判此一偏向，足證其相當普遍。匪黨會議「公報」所作對匪黨政集團及社會分析，即係針對此種情勢，但顯已大為沖淡。

內將趨緩和，即再修改經濟政策，調整工農業比例關係，更注意農業；再縮減工業躍進速度，俾集中勞動力使用於農業生產；再緩和「公社」政策，以較多「小自由」及「物質鼓勵」刺激農民生產情緒。惟匪黨全會「公報」仍強調不放棄「總路線」、「大躍進」及「人民公社」三大暴政，又顯示其僅作有限度改變，並係為權宜之計。但此種改變似將持續數年，以待危機之蘇解與農業經濟基礎之強固。另共匪為鎮壓反抗，將在政治上更採高壓政策，加強控制與整肅行動。

(二)此次為十一年來共匪首次承認其有重大政治經濟危機。按共匪之工業原料、財政收入、對外貿易，半數以上的依賴農業生產，去年農業歉收及因而造成之經濟與政治困難，在今後兩三年內難望解除。共匪雖正全力解救，但亦僅望今年爭取較好收成，逐步改善供應，並不樂觀。兼以在此兩三年間難保再有嚴重自然災害。共匪已承認今年入春以來，廣東遭逢寒流襲擊，西北、華北地區及中南、西南部份地區已呈現旱象。尤以農業歉收除天災外，亦因其「公社」制度與工業躍進將農村勞力抽調過半所招致。共匪現雖緩和「公社」政策，然因制度未變，其微少讓步固可對農民稍為放鬆，但亦可刺激其起而爭取較多及較大自由。其增強農業勞動力之各項措施，固具積極作用，但難長期持續，並可能起反作用。目前已有下放匪幹因同情農民而怠忽職守，或因缺乏農業生產知識而「瞎指揮、亂干涉」，造成人為錯失，引起農民反感。僅此時際，任何過左或過右之偏差，均足增加其困難及阻障，並可能激發較大之動亂。

(三)匪黨全會「公報」謂，現正推行之整風運動，為其克服困難之主要依靠。其主旨在淨化組織、矯正偏差以增強控制能力，並

三 研判意見

(一)上述匪黨九中全會決議及其近半年施政動向，顯示共匪對

防制匪僞內部及民間之抗暴行動。就「公報」所舉匪幹瞭解不够之基本政策項目（如共產主義與社會主義之區別，集體所有制與全民所有制之區別，「公社」三級所有制，按勞分配原則等）觀之，其改造教育之主要對象為農村「公社」匪幹，其謀糾除者主要為左傾偏差。按自四十六年反右派後，共匪確立定期（每年一至二年）大整風及經常小整風之制度，其整風運動迄未休止。此固因共匪政令更張頻繁，需要不時溝通思想，組織戰力，淘汰反對者，以保障新政策之推行，但亦顯示其內部思想問題及組織問題之嚴重，及其政令之扞格難行。故近數年來，地方各自為政，自行其是之現象，時有發生。匪幹甚至不敢向民衆宣傳匪黨政策，認此舉徒增民衆反感及工作阻礙。而匪幹之有此種認識，足證其對匪僞政策亦持懷疑及不滿態度。此次匪黨恢復取消已數年之六個中央局，即在謀消除各自為政現象。故整風頻仍，實為匪僞組織敗壞之徵兆。共匪雖可藉整風起一時之強心作用，但難藉此遏阻其組織敗壞之趨向。

（四）今年大陸反共抗暴行動將趨熾烈，並加速大規模反共革命運動之興起。嚴重之自然災害、共匪之錯失、國際間對匪不利之重大事件等，均有助於大陸反共革命運動之成長。共匪歷年政策變化最多最大者，首為農業及農民政策，次為知識份子及青年政策，足證此兩方面之阻難最多，問題最大，共匪迄今似尚無有效方策。此二者為大陸反共革命之主力。過去國際間對匪姑息論者之一大論據，為僞政權已臻穩固，但共匪危機之暴露，使該等人士對僞政權重作估價，並承認大陸反共革命有可能性。凡此均有利於我反共復國機運之成熟。

（五）匪黨全會「公報」及決議對國際情勢之分析及所提對外方針，均屬舊調，且未提及新形勢下共匪對外關係之新問題，顯多保留，共匪可能正謀觀望及試探美國新政府之態度。〔完〕

（上接第30頁）

（一）一九六一年國民總生產額將達到五千二百億元，房屋建築可增加百分之三，消費額可望繼續增加，工廠建築與用具設備等支出在年初或減少百分之三，但仍為穩定因素。政府國防支出將增加，聯邦公路建築亦將展開。州政府與地方政府仍將繼續年增三十四億元之支出。目前所遭遇之輕微衰退至本年夏季可以克服而同復繁榮。

（二）商業循環之波動率與期間，在變化中。戰後第一次商業循環自一高峯至另一高峯需時五十六個月，最後一次循環則需時三十四個月。由於時期之縮短，波動幅度自亦縮小。

（三）所期望之大繁榮將在一九六〇年代之中期實現，因戰時出生之人口尚須五年可以成家，以刺激經濟。在一九六〇年十八至廿四歲之一千六百三十萬人口將產生一百五十萬對結婚夫婦。至一九六五年該組年齡之人口有二千萬人，可有一百八十五萬對結婚夫婦，至一九七〇年該組年齡人口將增至二千五百萬人，可成立二百三十五萬對結婚夫婦。美國受此人口壓迫，為保持現行失業率，每年必須增加一百萬人就業機會。而過去三年，則祇創造每年五十六萬人之就業機會。

（四）美國每年花費一百二十億元於研究，產生數百種新產品，足為完全新工業之基礎。政府研究方面之支出亦漸趨於協助有益商業上之應用。

（五）許多工業雖曾有若干困擾，但現已能逐漸設法解除。如石油工業久享鉅利，但一九六一年盈利可望較一九六〇年更佳。〔完〕

大陸糧荒與「人民公社」

一 糧荒日趨嚴重

匪區缺糧現象在四十八年夏季即已開始，其後情況日益惡化，至四十九年入夏以後，糧荒情形已發展至極端嚴重之地步。茲將各地糧荒情形、缺糧原因及共匪對糧荒所採措施概述於後：

(一) 各地糧荒舉例

糧荒最具體之表現為各地糧食供應之壓縮。四十九年五月以後各地糧食供應情形如左：

① 陝西綏德九月份口糧定量為大口每人每月十市斤（平均每日五兩餘），中口八市斤半（平均每日四兩餘）。

② 瀋陽市民口糧自八月份起削減為每人每日五市兩。

③ 蘇北邳縣每人每日僅為二市兩。

④ 淮南地區匪軍口糧每月減少二市斤，即每日減少一兩餘。

⑤ 西寧偽機關匪幹九月下旬停止辦公，上山找野菜。安徽太和一帶每一村落均有數十人餓斃。

⑥ 廣東匪區減配糧食，成年人原為每日配米八市兩，現減為六市兩，小孩原配米四點一兩，現減為三點二兩。

⑦ 廣州市自十一月一日起，成人每人每月減少配額三市斤，小童減少配額二市斤。

⑧ 北平市四十九年一、二月配量為每人每月十二斤，但至九月後即減為七斤半。

⑨ 又據最近由匪區逃往香港義胞口述：廣州市一般市民之配給量，每人每月糧食二十二市斤，海豐汕尾市之配糧量為勞動者每人每月二十三市斤，十四至十八歲者十八市斤，十至十三歲者十三斤，梅縣糧食由食堂統籌每人每日為米九兩（以上均見「人民公社之實況分析」）。

⑩ 上海市四十九年十二月份起市民配糧量普遍削減四分之一至三分之一，糧食供應較寬之高級知識份子由每月四十、三十六斤削減為二十八、二十四斤，一般市民由每月二十四斤、二十斤，減為十五斤，吃半飽亦僅能支持半個月。（見五十年二月二日中央日報）。

(二) 四十九年糧食產量之估計

四十七年匪區糧食產量，最初公佈為七、五〇〇億斤，後核實更正為五、〇〇〇億斤，即二億五千萬噸，為匪據十年來糧食生產之巔峯年。四十八年起糧食產量實際已開始下降，是年匪公佈五、四〇一億斤，當係不實。即關於四十七年之產量，自由世界農業及糧食專家亦多不予置信，因而曾作成各種不同之估計，有謂為四、〇〇〇億斤者，有謂為四、四〇〇億斤者，四十八年產量則估計為三、九〇〇億斤（見五十年一月十九日倫敦「金融時報」有關大陸糧荒之分析一文）。惟對於產量確較四十六年有所增長一端，則多取肯定態度。依美國若干專家估計，四十七年產量應為四、二〇〇億斤，或四、四〇〇億斤，其中間數則為四、三〇〇億斤。是

年糧食種植面積爲十八億二千萬畝左右。四十八年在毛匪逐步推行「三三制」(即將現有全部耕地以三分之一種植作物,三分之一植林及培養牧草,三分之一休閒)主張影響之下,糧食計劃種植面積減爲十六億畝,較上年減少二億二千萬畝左右,入秋以後,鑒於實際情形不如幻想之樂觀,乃又擴大種植晚秋雜糧,藉圖補救,終因農時已誤,且以勞力不足關係,增加面積不可能填補減少面積,是年種植面積大致當不超過十七億畝。四十八年糧食種植面積減少一億餘畝,再加以自然災害擴大,受災面積較上年增加,肥源亦較上年缺乏,總產量可能較上年減少五〇〇億斤左右,故四十八年糧食產量大致當爲三、八〇〇億斤,爲匪公佈數字五、四〇一億斤百分之七十,較「公社」化前之四十六年僅增加一〇〇億斤。四十九年糧食種植面積較四十八年增加,可能已回復至四十七年之面積,自然災害據公佈爲九億畝(糧食受災面積佔九億畝中之大部份),較四十八年增加二億五千萬畝,肥源亦瀕枯竭。關於天災部份,依各方推測,共匪可能有誇張成份,同時受災亦未必全無收成,增加面積所產糧食大致可能與受災面積擴大部份減產數字互相抵銷,故四十九年糧食總產量仍可能接近於四十八年之產量。共匪透露四十九年糧食產量將較四十八年(五、四〇一億斤)爲低,但將超過第一個計劃最後一年即四十六年三、七〇〇億斤之產量。故判斷四十九年產量在三、七〇〇億斤與三、八〇〇億斤(四十八年實際產量)之間,當無大誤(美國政府官員估計數字爲三、九〇〇億斤,見華盛頓一月二十四日合衆國際社電,香港工商日報一月二十五日刊載)。

(三)糧荒之特徵與原因

當前匪區糧荒有二特徵：①爲普遍，②爲持續。

大陸糧荒與「人民公社」

我國幅員廣大,包括山區與平原,旱耕區與水耕區,沿海氣候與大陸氣候,一年一熟區與一年多熟區,農業生產情況極爲複雜。過去歷史上所發生糧荒,均係局限於一個或若干個地區,從未發生全面性之糧荒。目前匪區糧食已完全由匪僞控制,加以災區亦較往年爲大,無災地區糧食亦須調運災區,普遍糧荒因以形成。

共匪「公社」化目的原在加強對農民之驅使,使竭全力以謀農業生產之增加,詎料事與願違。四十七年農業生產雖有增長,但已付出巨大之代價(如勞力過度役使及肥源枯竭等),所得不償所失。四十八、四十九兩年產量又逐步下降,完全恢復至四十六年即「公社」化前之水平。另一方面則人口增加,消耗加劇,缺糧現象業已連互兩年;今後且將延長,形成持續之形勢。

形成普遍持續之糧荒原因複雜,與歷史上糧荒之純係於天災而起者不同。匪區目前糧荒,部份係由於自然災害之打擊,部份則係由於制度與政策所造成,分述如次:

①自然災害繼續與擴大:四十七年受災面積爲四億七千萬畝,四十八年爲六億五千萬畝,四十九年又增至九億畝,佔耕地總面積百分之五十五,較四十七年幾乎增加一倍,較四十八年增加百分之四十,受災面積之廣爲百年來所未見,對農業生產打擊之大,自可想見。

②制度政策促使農業生產退步:

①「公社」制度繼農業合作化之後,進一步剝奪農民一切私有財產及經營與勞動之自由,勞動成果不復能爲農民所享有,農民成爲共匪生產打仗之工具。此種制度使農民對發展生產根本失去興趣。

②農業生產與氣候及季節具有密切關係,非有周詳管理,無法達成豐收之目的。共匪計劃經濟制度則以少數脫離生產幹部依其

主觀要求所擬訂之計劃與不切實際之領導代替億萬富有長期經驗及與生產有切身利益關係之農民之細心照顧，此一制度使農業發展極少可能。同時，在農生產物資之使用與糧食收制儲運加工供應等方面復引起巨大之浪費。

③「公社」化後壓搾勞力過甚，一方面使農民陷於過度疲困，降低勞動效率，同時復引起之怠工現象普遍發生，使勞動力不足問題更形惡化，轉而影響農業生產。

④共匪實行控制糧食與統一分配，民間既無餘糧，亦無潛力自行調節。

⑤共匪不顧人民饑餓，大量儲備糧食，此種糧食主要為準備戰時之用，絕不輕易撥發救荒，使缺糧現象更加深刻。

⑥副食品大多為之同品性生產，購銷既為共匪所壟斷，自無人樂於生產，使副食品之缺乏，不亞於糧荒；同時，亦轉而加重糧荒之嚴重性。

⑦「公社化」三年來人口增殖數可能為四千五百萬人，總人口應達六億九千萬人左右。依目前勞動苦重情形，為維持可憐之生命及最低限度勞動能力計，平均每人每年至少需消費原糧即帶殼糧五五〇斤（合成品糧三八五斤，平均每日為一・〇六斤，能產生熱能一、八五〇卡路里，國人每人每日需要熱能標準為二、四〇〇卡路里，衡以目前勞動苦重情形，至少須增加一成即二、六〇〇卡路里，方稱合理）。目前副食品缺乏程度且較主食為甚，五五〇斤主食所產熱能仍僅及合理或標準需要量百分之七十。即以五五〇斤計，全部人口口糧最低需要量為帶殼糧三、八〇〇億斤。四十九年糧食總產量為三、七〇〇億斤至三、八〇〇億斤，減去種籽約五〇〇億斤，飼料約六〇〇億斤，工原用糧及出口用糧共約一五〇億斤後尚餘二、五〇〇億斤

，扣除儲運加工損失至少約百分之五，剩餘二、三七五億斤，即令不再進行糧食儲備，全部撥充口糧，較全部人口全年最低需要量三、八〇〇億斤，僅及百分之六十三，如與合理或標準需要量相較則僅及百分之四十四，此一百分之三十七至百分之五十六巨大差額之存在，迫使共匪不得不冒人民反抗之危險，繼續壓縮人民之口糧，以期渡過難關。

匪區普遍與持續之糧荒，係自然災害與人為因素交織下之必然結果，不能完全歸咎於天然災害。四十九年匪區確有廣大地區遭受乾旱襲擊，主要係小麥雜糧地帶，在糧食生產上佔重要地位之華中華南水稻區，其全年降雨量並不較四十八年為少，在若干季節且可能較上年豐足。共匪將農業歉收與糧荒普遍原因完全諉過於天候之不順，用意當在掩飾其制度與政策所產生之惡果，並減輕其減配糧食之道德責任。于斌主教曾指出大陸糧荒非由於氣候之反叛而係由於人心之反叛，誠為確切不移之證辭（註）。

註：（一）四十九年九月二十九日出版之香港遠東經濟評論週刊第二十九卷第三期指出：「……災情最烈地區有自四十八年十月以後九個月中便從未下過雨的河北、山東、山西、陝西、河南及廣東等省。事實上這裏（指香港）氣象報告多得使人懷疑共匪當局是在有意用這些報告作為他們方法失敗的遁辭」。

（二）五十年一月二十四日出版之紐約「生活雜誌」社論稱：「除非獲得大量援助，數以百萬計之中國大陸人民，可能在今春之前餓斃。其原因為水、旱、風、蟲等自然災難及『人民公社』之失敗，大部份悲劇均由此種愚蠢及無人人性制度所造成。」

（四）共匪對糧荒所採措施

共匪對當前糧荒所採措施主要如下：

①加緊糧食控制：偽糧食部四十九年五月在四川南充召開全匪區「安排農村生活現場會議」，決定動員各地糧站近百萬人員全面接管「公社」糧食管理工作，強調做好「收、管、用」三個環節。所謂「收」，即為由偽糧站會同「公社」監督收割，期使顆粒歸倉；「管」即為由偽糧站在「公社」建立糧倉，派人管理「公社」用糧，嚴格控制糧食；「用」即為由偽糧站派人接管「公社」公共食堂，制訂節約用糧辦法，建立貧農炊事隊伍，擴大增量做飯方法。

②匪幹下鄉加強鎮壓：由偽中央至省市、區、縣按百分之七十至百分之八十之比例，逐層下放黨政幹部至農村，深達所謂「生產第一線」，實行「四同」（同吃、同住、同勞動、同商量），藉以加強監視與鎮壓。合計山東、陝西等十四省區下放匪幹達三百四十餘萬人之多。

③推行全面抗旱及補種瓜菜運動：匪為減少災害損失，圖用人力加以挽救，集中農村中約百分之八十勞動力，投入抗旱與排澇、滅蟲、救災，並動員城市勞動力下鄉支援災區，動員技術人員下鄉及實施匪軍停止操課、支援農業生產等。一面擴大播種面積，利用零星隙地多種雜糧、瓜菜與間作、套作、輪作等。

二 「人民公社」無法鞏固

共匪於四十七年春季公佈「總路線」以後，即展開「工農業生產大躍進」與「人民公社」化運動。「大躍進」與「公社化」為共匪三年來全力以赴之兩大暴政，「總路線」則為其指導方針。「人民公社」同時又為展開「大躍進」運動最重要基礎之一（另一基礎為國營企業及事業），故亦可稱為共匪目前一切暴政之中心。

「公社化」運動自四十七年夏初開始醞釀，秋後普遍展開，年

底全部完成。全匪區七十餘萬個「高級農業生產合作社」被合併轉化為「人民公社」。「人民公社」既非農業經濟自然發展之結果，更非出於農民自願之要求，而係共匪暴力強制所揉成。自醞釀以至完成，時間雖極迅速，但經過並不順利。當共匪宣佈「人民公社」基本完成之日，正為匪區人民羣情憤激反抗騷動普遍發生之時，商品性生產之萎縮、怠工破壞現象之出現及社會秩序之動盪不安，迫使共匪不得不對農民作戰術性之讓步。共匪於武漢「六中全會」後即實施大規模之「整社」運動，對「公社化」初期在財產所有、經營管理、「生活集體化」與集體勞動方式方面高度集中現象及分配方面「平均主義」傾向進行若干政策，將生產資料所有權及經濟經營管理權大部下放至生產隊一級，並酌量放鬆「生活集體化」，縮小供給範圍，藉以緩和羣衆之憤怒。共匪此一戰術性之讓步雖未能滿足農民對恢復自由之基本要求，但任何放寬均使農民感到一時輕鬆，因而農民對共匪之鬥爭乃進入相持階段。此一新局面係在四十八年秋季形成，迄於今日，尚無多大變化。目前全匪區共有農村「人民公社」二萬四千個左右，生產隊約五十萬個左右，生產小隊約三百萬個左右。

現階段農村「人民公社」各種制度，大體分析如次：（註）

①「人民公社」分為「公社」、生產隊及生產小隊三級。

②「公社」生產資料實行三級所有制，以生產隊一級所有為基本，「公社」級保有部份所有，生產小隊亦有小部份所有權：

③主要生產資料如土地、耕畜、農具及副業用工具等均劃歸生產隊一級所有，因在整個生產資料中所佔比重最高，故名為「基本所有」。

④「公社」一級保有社營企業所有權，各生產隊不能單獨佔有之大型農用機械與設備等統歸「公社」一級所有，因所佔比重較

低，故名爲「部份所有」。「公社」並得向所屬各生產隊提取適當積累，作爲發展「全民所有制」之槓桿。

③生產小隊保有隨時需用性小農具之所有權，包產獎勵及包產以外收入之一部份亦歸小隊所有，因所佔比重最低，故名爲「小部份所有」。

④「公社」所有生產資料，除屬於社營企業之部份外，在「公社」範圍內統一調撥使用生產隊所有之生產資料則分交所屬各小隊固定使用。

⑤「公社」管委會主持全社行政，領導全社經濟，統籌安排全社土地與勞力，制定「公社」經營計劃，另一方面，「公社」直接經營社辦企業，並就社辦企業自行經濟核算，自負盈虧責任。

⑥生產隊在「公社」管委會領導下，爲分片經營管理及進行核算之基本單位。生產經營管理權主要歸屬於生產隊一級。諸如作物安排、產量指標及有關生產技術措施等，均由生產隊諮商各生產小隊制定，「公社」經營計劃則以生產隊之生產計劃與生產小隊之包產計劃爲制訂之依據；但「公社」仍得根據國家計劃對生產隊之生產計劃予以平衡與調整，生產隊生產計劃確定後，對生產小隊實行分段發包。

⑦生產小隊在生產隊管理下，爲組織勞動與承包生產之單位。小隊隊務委員會將全隊社員按照時令季節及農事需要分編爲若干作業組，分別担任各項農事工作。小隊對生產隊以合同形式分段承包生產。包產採「三包一獎」制，即「包產量，包工數，包成本及超產給獎」。小隊在保證完成包產任務之前提下，得經營不便於生產隊直接經營之小型副業，及利用田邊地角與其他閒置土地。小隊承包生產，按期將所包產品上繳生產隊，所需生產費用依包產合同訂明數額包乾使用。超產部份及包產以外之收入，依照一定比例上繳

於生產隊，剩餘則歸小隊所有，其中超產部份按比例上繳後之餘額，即成爲生產隊對小隊超產之獎勵。

⑧生產隊全年經營收入，以部份提交「公社」管委會作爲積累及充由「公社」統一繳納之稅捐；部份留充本隊生產費及公共積累，其餘充全隊全年消費基金，以供給（主要爲口糧）與工資之形式發交各生產小隊進行分配。小隊按月向生產隊具領供給口糧與工資，口糧交公共食堂以「依人定量」方法按口供應，工資則就所領工資總額評工記分方法結算每一勞動力全月應得工資並即發放。

註：參閱四十九年十二月三月及二十一日匪「人民日報」。

共匪推行「人民公社」，基本要求在驅使農民增產及清除農民私有觀念；易言之，即在澈底征服並奴役農民。農民反「公社」運動之目的則在爭取財產私有與經營自由之基本權利，雙方均不能以目前情況爲滿足，自不待言。

共匪「人民公社」制因通過六億農民之重大犧牲，使四十七年農業生產有相當程度之增長，但仍未達到共匪之預期，自四十八年起，且又下降，此可於大陸糧荒之普遍與持續窺其端倪。又即以四十七年而論，農業生產雖有增長，但因係藉使用違反人道之手段而實現，殊與經濟原則及人道觀念不符，在某種意義上直可謂爲得不償失，四十八、四十九年情況更不待言。生產爲當前「公社」問題之中心環節，生產衰退之勢如不能挽回，「公社」制即將無法鞏固。「公社化」爲共匪目前一着險棋，等於孤注一擲，「公社」如告崩潰，即爲整個經濟體系與政權垮台之開始。共匪對「人民公社」自必得將竭其全力貫徹到底，無法反顧，暫時性相持局面之形成尙難斷定其已對「公社」作原則性之放棄。目前糧荒情形愈形惡化，「公社」爲糧荒持續最根本原因，兩者已形成惡性循環，終將導致廣大饑餓羣衆反共革命之總爆發，而使共匪成爲「公社」之殉葬品，如能獲得外力之鼓勵與支持，則總爆發將可提前實現。

美國經濟現勢之檢討

一 一九六〇年經濟情況之回顧

一九六〇年美國經濟仍爲有史以來最繁榮之年，其生產與消費額均創立新紀錄。由於國民總生產額已超過五千億元，有稱美國經濟已開始進入半萬億元國民經濟階段。茲將較重要經濟統計數字列後：

(一)國民總生產額五千零四十億元，而去年則爲四千八百二十億元。

(二)工業生產指數爲一〇八（以一九五七年爲基期一〇〇）。

(三)就業人數十二月份爲六千七百萬人，爲歷年十二月份中之最高者。

(四)失業人數十二月份爲四百二十五萬人，佔工作人口百分之六·三，亦爲一九四〇年以來十二月份中之最高者。

(五)鋼鐵 鋼產九千九百萬噸，較一九五九年全期增五百五十萬噸。

(六)汽車 全年出產車輛六、六九三、八〇〇輛，較一九五九年增產百分之一九·七，爲有史以來第二個生產車輛最多之年。

(七)工業生產力經常利用率達到百分之八十。

(八)公司盈利原期達到五百一十億元，現祇四百四十億元。

(九)公司分派股息一百四十五億元，而一九五九年爲一百四十三億元，一九二九年爲五十八億元。據紐約交易所估計，收到股息

支票人數約有一千二百五十萬人，而一九五二年祇六百四十九萬人。

(十)國民消費額三千二百九十億元。

(十一)國民儲蓄額二百六十億元，較一九五九年多百分之十五。

二 促成美國經濟波動之若干因素

美國經濟統計數字雖表示繼續成長趨勢，但美國企業界人士則因一九六〇年冬季若干企業生產較遜，失業人數增多，黃金不斷外流等現象，而認爲已入於輕微的經濟衰退境地，共黨報紙更渲染爲美國經濟危機之降臨。此項經濟上紛擾的現象多起因於國民心理的變遷、技術文化的進步、國際局勢的動盪與國內政治人物的決策，而反映於經濟社會。美國時代週刊一月六日所載「美國堅韌的繁榮」一文對於此項因素有新穎的闡明。茲略舉於下：

(一)經濟過敏症 底特律花旗銀行副總經理胥默脫謂：「吾人已變成一經濟過敏症之國家。此項病症由於對經濟情況事先預期過分樂觀，偶有小挫折，又過份悲觀」。

(二)困擾的豐富 一九六〇年消費者對於購買貨品的選擇趣味更增加，使去年製品不合時式。零售商人有鑒於此，竭力設法減少存貨，縮短訂單時期，於是工業存貨大減，由年初第一季之一百一十四億元降至第四季之四十億元。但批發商與製造商亦不願多積存

貨，轉致力於改善製造，自一九五六年以來，美國花費於新工廠及新設備之款項達一千七百億元，而其利用率則不及百分之八十。

(三)行政管理上的企業氣氛 新選總統甘迺迪深悉今日的問題非蕭條方面的問題，而係企業本身的問題，需經一長時期方可解決。其新閣員中有企業家數人，其注重企業氣氛已較企業界所期望者為多。其新任命之幕僚現已着手作立法方面之全盤改革，使新政府能給予企業界更多更快速之自由活動。

(四)增加公共支出 甘迺迪擬提出之五點立法計劃：○最低工資——由一·一五元提高至一·二五元；○教育支助——聯邦撥款協助地方建立學校及支付教師薪金；○房屋建築——聯邦撥款多項，充作清除貧民窟以及改進其他計劃之用；○對老年者的醫藥治療——列入社會安全計劃內；○蕭條地區——實行新的聯邦計劃，以協助慢性失業的各鄉鎮。該項計劃均將增加公共支出。但政府刺激經濟之最大支出將為增加國防支出。艾森豪政府所提出之下會計年度國防支出預算，較本會計年度增十四億一千萬元，但新政府或將再增加十億元。

(五)自動化與就業 在許多工業上，自動化設備雖可提高工作效率與增加生產額，但就業機會則反減少。例如鋼鐵業在過去五年曾投資七十億元，以革新設備，減少雇工。現在如全部開工，仍少用工人一萬三千人。國會議員霍蘭氏曾舉電視工業為例，由於配合工作之自動化，減少用人五萬名，欲解決因自動化而減少工人之後果，有主對於工業設備改進方面加以限制者，有主創造更多新工業者，尤其是小型工業，因可以多用人。

(六)對外貿易 美國對外貿易雖佔世界首位，但若與其國內生產額比較，並不能稱為發達。某一德經濟學家謂，美國一九五九年輸出佔其國民總生產額百分之三·六，而同年西德之輸出則佔百分

之一六·七。故美國鋼鐵公司董事長勃勞計算，如美國增加輸出百分之十，節約國內消費市場對於外貨之需要百分之十，則現行國際收支可以平衡。

但一九六〇年美對外輸出已增至一百九十六億元，而國際收支仍虧短甚鉅。如欲繼續擴展一九六一年輸出，困難至多。因近年外貨種類增多，品質改善，不易競勝。許多國家且用高稅率抵制美貨輸入。且日貨近年大加改善，已深入美國市場。

(七)工資與生產力 在戰後期內，美國工資每年增百分之五·五，但每一工時之生產祇增百分之三，克利夫蘭之哈里斯公司董事長喬治謂，美國經濟之基本問題乃為吾人之工資水準不能對外競爭。一九六〇年情況除高工資外，再加上有增無已之利潤剝削，使企業管理方面與增加工資要求更對立。幸許多工會已明悉如生產力不提高而徒增工資，將益促成企業界為減少工人而增加自動化設備。

(八)不平等的成長 一九五〇年以來之十年中，電子工業銷售額由二十六億增至九十八億元，工人由三十五萬增至六十七萬七千人，化工業工人增百分之二十八，零售業員工增百分之二十，信託公司員工增百分之五十五，娛樂消遣消費增百分之六十六。但如煤、汽車、鋼、石油等企業雖仍繼續發展，所雇員工則因自動化設備而減少。惟此項減少之工人多屬於非技術工人，對於熟練工人及技術人員反呈缺乏情況。例如洛杉磯失業人數有十七萬，但在紐約曼哈頓報紙有許多廣告招雇到加利福尼亞州南部之技術工人。

三 未來之展望

當前美國經濟雖遭遇上述紛擾因素，但其遠景仍極光明。經濟成長恐將漸較過去為速。據時代週刊一月六日所述如下：

去年西歐國家經濟情況之回顧與展望

一 概 述

一九六〇年西歐國家經濟情況仍欣欣向榮，紐約時報記者台爾稱爲繁榮而無痛苦之年。物價不漲，國際收支無困難。若干國家如西德、荷蘭、丹麥、瑞士、奧地利等工廠過份忙碌，未完工之訂貨單甚多。即在英、法、義等國亦有勞工缺乏之情事。全歐企業界之生產力幾已充分發揮，而以鋼鐵業爲最。若干國家消費物價格漲，則由於取消津貼補助所致。

西歐國家經濟發展而又穩定之原因：

- (一)生產力增加，因投資數額增加，各工廠擴增新設備，添置新機器，增加生產製造力。
- (二)政府嚴格控制預算，抑止通貨膨脹，防止過份繁榮。
- (三)生產原料價格未漲，因美國經濟微有衰退情勢，收購額未增加。
- (四)國際市場出現新競爭力，各國均在設法減低關稅與貿易壁壘，向公平競爭之方向前進。

一九六〇年生產狀況，就數量看，或許爲戰後之最佳者，但其增加率，較一九五九年稍緩。一九五九年下半年增長甚速，一九六〇年開始時增長亦速，嗣後轉緩，但每月均有增加。生產率增加稍緩原因：①缺乏未動用資源。②若干國家需求滯。③若干國家缺乏勞工與新工廠設備。④汽車減產。

二 共同市場國家

去年西歐國家經濟情況之回顧與展望

(一) 法國

自一九五八年夏季改革幣制以來，經兩年來東緊褲帶生活，法國經濟發展甚速，超過預期。國內經濟安定，物價與工資波動甚微，國民消費適度，經濟之發展殊爲正常。

(一)在一九五八與一九五九年法國經濟徐徐恢復之際，其經濟成長率爲百分之二·五至二·三，但一九六〇年爲百分之五·八，較原定目標百分之五·五爲高。證明一九五八年之節約計劃已收實效。

(二)自一九五八年法郎貶值以來，法國國際收支項下有三十億元盈餘。一部份由於每月收支順差，一部份由於法國國民私人將外匯黃金繳付政府。一九六〇年法償付外債四億六千八百五十萬美元，其中有一億九千萬美元係未到期而先付者，在過去廿一個月中，償付外債已達六億元。

(三)國際貿易之恢復最足驚人。改幣以前，每年約有十億元入超。一九六〇年有十一個月均係出超。一九五九年輸入三十四億美元，輸出三十三億八千萬美元。一九六〇年輸入四十三億五千萬美元，輸出四十四億三千三百萬美元。一年之間輸出入各約增十億元。

(四)自一九五九年新經濟計劃實施以來，生產指數由一五〇增至一七八·五(以一九五二年爲基期一〇〇)，增百分之一八·六。同期工資每小時由一二八·六至一四三，增百分之一一·六。而作爲法國生活費用標準之二百五十種零售物價由一二一至一三二·

七，增百分之九·六。工資對物價比例爲一〇五之增長，爲五年來之最有利者。

(二)西德

去年西德經濟成長仍速，其國民生產總額較一九五九年增百分之一，共值二千七百五十億馬克，合美金七百億元，超出預期。其增加主要原因係由於生產力增加所致。此與一九五二年之韓戰及一九五五年之大量投資成爲促成繁榮主因者不同。但就全般經濟情況觀察，下列若干情況均爲促成加速經濟成長之因素。

(一)使低生產力之工人轉移到高生產力工業，如電子、機器、汽車等工業。

(二)大量投資於工廠設備及機器之現代化。

(三)包括五十萬幢住宅之全年房屋建築計劃。

(四)私人消費激增，平均工資增加百分之九，而儲蓄不減。

(五)政府在國防與社會安全方面支出激增。

(六)輸出入均增加，輸出增百分之十五，輸入增百分之二十，但仍有出超十億美元以上。

(七)國內消費與國外需要均增加，一九六〇年物價指數雖上漲百分之二，但因收成好，糧食價格下落，生活費用無虞恐懼。

(八)國外訂貨單增百分之十。

西德外匯黃金準備在七十億元以上，其去年底國際收支順差在二十億元以上，爲北約國家之冠。各方期望西德多担負援助落後地區責任，故今後西德之經濟問題將較着重於國際經濟之因素。

(三)義大利

一九六〇年義國國民生產總額增加百分之八，爲一九五〇年以來所僅見。其中工業增百分之十四，農業因收成不利祇增百分之四

，但農業收入在國民所得中所佔比例僅五分之一，故影響不大。其促成國民生產增加之因素如次：

(一)新工業投資較一九五九年多百分之一九，而一九五九年較一九五八年只增百分之八·三。此項投資大部份在電子工業，化工、機器、電氣、鋼鐵等。

(二)繼續在南部從事土地開墾，重劃及水利灌溉等投資。

(三)公私消費約增百分之六，而一九五九年祇增百分之五。

(四)輸出入均增加，輸出創新紀錄，輸入亦增百分之四五。一九六〇年輸出較滯。一九五九年輸出二十八億九千萬美元，一九六〇年輸出三十六億八千萬美元，增加七億九千萬美元。一九五九年輸入三十三億四千萬美元，一九六〇年輸入四十八億四千萬美元，增加十四億六千萬美元，較上年增百分之四十。一九五九年入超爲四億五千萬美元，一九六〇年入超爲十一億二千萬美元。

(五)國際收支一九五九年有盈餘七億六千三百萬美元，一九六〇年仍有三億五千萬美元。

(六)外匯金準備一九五九年爲二十九億五千三百萬美元，一九六〇年爲三十一億五千萬美元，計增二億元。

義大利有此鉅額入超，而其國際收支情況仍健全，歲有盈餘，其經濟前途未可限量。

(四)荷、比、盧

荷、比、盧三國雖早已成立關稅同盟，但其經濟情況之發展並不相同。一九六〇年荷蘭工業進步較速，國民生產總額較一九五九年增百分之八·五(今年將爲百分之五)。但比、盧只增百分之二(今年政府計劃增百分之四)。

各該國對國際貿易均擬增加輸出，以每月三億元爲目標。此數

在荷蘭方面較上年增百分之十五；但去年比盧輸出上期增百分之十，下期祇增百分之十一。

去年國際收支，荷順差三億五千萬美元，比盧逆差五千萬美元，因剛果動亂，比支出增多而收入減少。但由於比之工業基礎健全，即將剛果全部資產剔除，亦不致有重大影響。故至年底，其生產與輸出已恢復正常，惟政府稅收則損失一億二千二百萬美元，但可以增加印花稅等方法彌補之。

三 自由貿易區國家

(一) 英國

英國政府因一九五九年工業生產較上年增百分之十，就業增百分之十一。三，一九六〇年，開始時，工業生產繼續發展，國內外對英貨需求仍高，其所採經濟政策極為審慎。努力於減少國內消費，停止膨脹，減少輸入額，維持國內生產成本，使全國輸出品可以在海外競爭。

其一九六〇年提出之預算，稅收增至五十九億五千八百萬鎊，較一九五九年之實收數增三億二千萬鎊。國防支出達十六億三千萬鎊，佔預算總額三分之一，為承平時最大之國防預算。

據國家社會經濟研究所預測，一九六〇年英國國際收支將短少一億至二億鎊。但黃金外匯儲備數額截至十月底達十一億二千一百萬鎊，而一九五九年底為九億七千七百萬鎊，增加一億四千四百萬鎊。惟其增加比率則逐月減少，七月份為三千七百萬鎊，八月份為二千七百萬鎊，九月份減至一千三百萬鎊，其國際收支情況並不樂觀。

據商務部統計，去年首十一個月輸出較上年同期增百分之九，

去年西歐國家經濟情況之回顧與展望

但輸入增百分之十五，故入超額仍鉅。其上期每季貿易差額平均為八千萬鎊。而其他國際收入亦不足以彌補其海外資本支出，許多經濟專家相信，即使所有收入計算在內，恐亦無盈餘，其第一季收支雖有盈餘四百萬鎊，第二季收支即出現九百萬鎊赤字。故其黃金外匯儲備之增加，與收支情況之改善，當以短期資金與熱門資金之流入為主因。

一九六〇年英國對各地輸出情況：對美及加拿大均減少，第三季對美輸出較上年減百分之二十七，對加輸出減百分之十。對西歐國家輸出則有增加。在首九個月內，對共同市場國家輸出，較一九五九年增百分之五，但對義大利則增百分之二十二。對自由貿易區國家增百分之六。

就第三季之輸出品分析：汽車輸出減少百分之十，飛機輸出減少百分之十一，鐵路車輛減百分之三十九，而電氣機器輸出之減少對五年來新發展之工業影響更大。英貨輸出弱點以銷售技術與製品式樣為最，而價格尚在其次，但欲刺激輸出，必須穩定價格或減低價格。

由於輸出之減少，其國內工業發生兩種反應，一為縮短工時，減少生產。一九六〇年冬季英國汽車公司普遍減產。摩利士公司夜班工人每週僅做兩個夜班，日班工人工作兩天半。二為公司合併。英國飛機工業已完成了一項大改組工作，所有飛機製造公司歸併成五個集團，兩個專製飛機外殼，兩個專製飛機引擎，一個製直升機。雷蘭德汽車公司正進行收買標準汽車公司，因其有值兩千餘萬鎊之車輛無法推銷。傑普服裝公司與密豐毛絨公司均為英國大紡織廠，亦進行合併。英國通用電氣公司與英國電氣公司亦在試圖合併。此外尚有羅伯特本遜和朗斯戴爾銀行和克蘭沃次兩家最老銀行亦擬於一九六一年合併。

惟英國工業因技術基礎優良，前途實甚光明。其人造纖維產品一九六〇年生產值五億九千一百萬鎊，較一九五九年增百分之十五，但里德製造有限公司與蘭托有限公司已宣佈擬組織一新公司，試製不用紡織的製造品。其電子工業產品亦年值五億餘鎊。

(二)其他自由貿易區國家

其他加入自由貿易區之國家有瑞典、挪威、丹麥、瑞士、奧地利及葡萄牙等國。芬蘭與瑞、挪、丹等四國原有貿易協定，現亦獲其強鄰蘇俄之同意可加入為自由貿易區之準會員國。上述各國經濟情況均有進步，惟其對外貿易之利害關係則不一致。

(一)瑞典以六國繁榮為有利，因其輸往共同市場國家多係原料，關稅低，不易受六國稅率改變之影響，輸往自由貿易區國家者多半為製造品，將因會員國間之減稅而獲利。

(二)挪威因一九六〇年國內經濟甚繁榮，對於外七內六之貿易組織所受之損害，幾無感覺。

(三)瑞士一九六〇年經濟情況之佳，為過去所未見。其政府預算國民生產與輸出入額均有增加。國民生產因受勞工缺乏，與生產設備之限制，已達到頂峯。其輸出入十月份為止，輸入為十八億二千六百萬美元，較一九五九年同期多二億九千萬美元，輸出為十五億二千二百萬美元，較一九五九年增一億六千二百萬美元，其對外貿易與六國交易額較大。

(四)奧地利亦以六國繁榮為有利。其一九六〇年就業人數為六十萬，創新紀錄。截至九月止，鋼鐵生產較一九五九年同期增百分之二十五。

(五)葡萄牙一九六〇年國內工業進步較緩，對海外則較活躍。其國民生產總額較一九五九年增百分之二·八，但一九五九年較一

九五八年增百分之四·五。輸入三億六千五百萬元，輸出二億一千五百萬元，其入超數額，賴有非洲兩殖民地之貿易與投資以彌補。葡國一九六〇年雖因氣候不佳，農產歉收，消費減少，國內經濟略受挫滯，但其第二個六年計劃到一九六四年完成時，農產收成在國民總生產額中所佔比例將由百分之二七·七減至一一·八，其工業化之遠景仍甚光明。

四 展望一九六一年

一九六〇年西歐國家中國民生產總額呈減少者為西班牙，較一九五九年減少百分之二。西國雖亦有美援之援助及國際貨幣基金改革幣制之協助，其國際收支與外匯儲備均有改善，但其生產情況則相形見絀。西班牙為不加入於任何貿易集團之國家，故如謂其他西歐國家經濟之進步繁榮，以內六外七之貿易組織為一重大刺激因素，亦不為過。

倫敦經濟學人週報(一九六〇年十二月三十一日)論一九六一年歐洲經濟時，着重於調整內六外七之關係。今年因六國實施對外共同關稅，共同市場以外之國家在貿易上將受若干不同程度之影響，因此提出兩項解決辦法：

(一)由貿易關稅會議統籌，減低會員國間各項商品稅率，消除西歐國家間之歧異。

(二)由西德與英國分別代表兩集團談判相互減低稅率辦法，以促進兩集團間之經濟和諧關係。

回顧一九六〇年西歐經濟情況，共同市場國家均有大量輸入增加，吾人不能不寄望於今年之關稅談判，以促進西歐國家之貿易與繁榮。但由於若干生產條件之限制如勞工缺乏等情況不變，則今年之西歐經濟似仍將停滯於充分就業與高利潤之高水準境界。

一年來蘇俄財經情況

一九六〇年，爲蘇俄實施七年計劃之第二年。

據俄共稱，爲保證建立「共產主義的物質技術基礎」，進一步加強經濟力量與國防力量，滿足人民的物質需要與精神需要，使其七年計劃提前實現，或超額完成，在七年以後或比七年更早，在按人口計算之產品產量趕上并超過最發達之資本主義國家方面，邁出決定性之一步，除經第五屆最高蘇維埃第三次會議通過一九六〇年發展國民經濟計劃外，又決定發行新盧布，以謀挽救財政危機，增強經濟建設力量。

蘇俄年度計劃執行結果，照例在次年一月中旬發表，惟去年因農業生產陷於大混亂狀態，正由俄共中央本年一月全會澄清中，故最後總結報告至一月中旬尚未發表，但去年經濟各部門生產情況及發行新盧布之原因，根據蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席烏·恩·諾維濶夫在第五屆最高蘇維埃第六次會議（一九六〇年十二月廿日）所作之報告，及最高蘇維埃第五次會議及蘇俄部長會議十一月之決議，大致可以分析如左：

壹 工業生產方面

一、一九六〇年工業總產值，原計劃規定比上年度增長八點一%，據諾維濶夫報告，該年工業生產計劃將超額約三%，到年終尚可補充收入之產值約數百億盧布，故該年度之總產值將增長一〇%左右。

二、原計劃規定重工業各重要部門產品產量，如：生鐵增加九%，鋼——八%，鋼材——七%，鋼管——一二%；化學工業總產值增加一〇%；石油增加一四、四〇〇萬噸，煤氣——五三〇億立方公尺，

煤——一點七%；電力比上年度增加一點二%，達二、九一〇億瓩時；機器製造業與金屬加工工業之生產增加一二%，水泥比上年度增加六七〇萬噸，而達四、五五〇萬噸，鋼筋混凝土構件比上年度增加二二%，而達二、八八〇立方公尺。諾維濶夫在其報告中祇強調：一年中鋼產量提高五〇〇萬噸，石油——一、八〇〇萬噸左右，電力——約三〇〇億瓩時，水泥——六五〇萬噸，其餘如鋼材、煤氣、機器製造與金屬加工等，僅稱均比上年度有所增長，但未具體提出數字，足見值得誇耀之價值并不太高。

三、一九六〇年計劃規定：輕工業總產值比上年度約增九〇億盧布；食品工業中之肉製品比上年度增加二八點一%，乳製品——二八點九%；文化生活品方面，傢俱比上年度增加一六%，家用冰箱——二五%，洗衣機——三二%，電視機——三八%，摩托腳踏車三七%。執行結果，據稱：一九六〇年消費品生產可能增長八%，并且強調指出：紡織品超過計劃一八、五〇〇萬公尺，皮鞋——約九〇〇萬雙，針織品——二、九〇〇萬件、肉類——約三〇萬噸；其餘均未提到。

貳 技術進步方面

一、據諾維濶夫指出：工業生產所以有所增進，係因工業各部門通過廣泛採用新技術之途徑而然，尤其在俄共中央去年七月全會以後，各企業及各工地展開實現七月全會決議之工作，使生產技術革新加快其速度。

二、據其宣傳資料顯示：去年一年中蘇俄全國許多重要工業部門機械化與自動化水平確已普遍提高，其中：在動力與採煤工業方

面，全國現有一〇〇個以上大型與中型水電站的約四〇〇個發電機組已實現自動化，此項機組之發電能力佔全面水電站總發電能力九〇%；在火力發電站中，八五%以上之鍋爐工作已自動化；採煤工業中割煤、落煤、運煤等過程幾乎已完全機械化，礦井工作面上之工作逐步向自動化過渡。機器製造業在去年頭三季，有三萬台以上之金屬切削機床、鍛壓機器等裝備已實現現代化，目前擁有之自動化與半自動化車床已達十萬台以上，完全自動化作業線已達二二〇條。在鋼鐵工業中，去年高爐生產過程中之許多控制及調節工序均已自動化，大部份平爐均已裝備自動檢查儀器及溫度調節器。在煤氣及石油工業中，去年已開始從部份自動化向全面自動化過渡。

三、同時，據最高蘇維埃民族院預算委員會委員伊·弗·克里莫夫在審查一九六一年國民經濟計劃與國家預算所作之補充報告中指出：（一）一九六〇年有許多國民經濟委員會、企業、工地、科學及其他機關未完成創造及採用新技術之計劃。以古比雪夫國民經濟區而論，一九六〇年九個月內應完成一六〇個企業，結果祇完成一二二個，富拉基米爾國民經濟區為七二與四八之比，而克拉斯諾達爾國民經濟區為一四八與一一八之比。（二）製造新機器樣品之任務，有許多國民經濟委員會亦未完成——以烏克蘭為例，規定在一九六〇年第三季製成七三種新機器與新設備，事實上祇製成二九種，尚有二五種機器及設備根本未開始工作。（三）科學及設計機關往往為個別生產業務創造之新型技術，未將工藝過程全盤裝備計算在內，以致得不到應有之經濟效果。

參 農業生產方面

一、一九六〇年計劃規定，穀物總收穫量為九三億普特，肉類——〇六〇萬噸（淨重），牛奶——約七、二〇〇萬噸，但據諾維

闊夫報告，去年播種面積雖然又增加七〇〇萬公頃，但因氣候條件不佳，個別共和國、邊疆區及省仍未充分利用現有的潛力，保證高度穩定單位面積產量及進一步增長的牲畜頭數與產品率，以致穀物之產量僅比一九五九年稍多。此外，諾維闊夫對於肉類及乳類之產量諱莫如深，可以想見蘇俄之畜牧業面臨一九五九及一九六〇年兩個荒年，已較一九五八大為退步。

二、一九六〇年計劃要求，牛奶之採購量增加一二%，羊毛——九%，籽棉——三%，甜菜——一二%，肉類——一四%，諾維闊夫祇稱去年甜菜與蔬菜之採購量比一九五九年大為增加，肉類採購量超過國家規定之數量，而未具體提出數字或百分比之報告，足見去年技術作物及畜產品之採購業務無足炫耀之處。

三、一九六〇年計劃規定，供應農業方面以相當數量之拖拉機及其他農業機器，諾維闊夫在報告中隻字未提，無異表示去年之農業機械化為最無光彩可言之一年。

肆 運輸業方面

一、一九六〇年計劃規定：電化二、一四〇公里之鐵路；完成莫斯科—伊爾庫茨克幹線之電化工作；同時將五千公里左右之鐵路線改為內燃機牽引；到一九六〇年底，使電氣化及內燃機牽引之鐵路總長度達到三四、〇〇〇公里。計劃建築許多新鐵路線，總長度在一、三〇〇公里左右，主要在東部地區。執行結果，據諾維闊夫報告：去年在電化鐵路、採用電氣與內燃機牽引及建築新的鐵路線方面，工作不遺餘力，莫斯科—頓巴斯鐵路幹線電化工程業已完工，莫斯科—伊爾庫茨克鐵路幹線電氣化正在完成中。

二、一九六〇年計劃規定補充新的現代化之強大內河及海上運輸船隻，增強內河及海運碼頭通行能力；將以四、〇〇〇公里以上

之硬質路面的公路及六、〇〇〇公里以上之新油管投入生產，并將致力改建與新建機場工作；在諾維闊夫報告中均未提到，從而證明蘇俄在運輸方面仍重鐵路運輸之改建新建工作，尙無暇按計劃顧到水運、公路、航空、及管道等建設工作。

伍 基本建設方面

一、依照一九六〇年計劃規定，基本建設投資總額爲二、五五五億盧布，其中除農業投資，規定爲一九〇億盧布，佔總額七%；用於住宅建設、公用事業及文化與生活建設之投資，規定爲六四〇億以上，佔總額二五%外；其餘，化學工業將增加三〇%以上，冶金工業——二〇%，石油及煤氣工業——一五%以上，機器製造——約三〇%，發展東部地區佔總額四〇%。此項投資計劃，根據諾維闊夫報告所稱「比上年增加二八〇億盧布」，從而可以證明并未全部完成。蘇俄一九五九年發展國民經濟計劃執行總結指出，該年度由國家支出之基本建設投資爲二、二五〇億盧布，若以此爲基數，再加上上年度所增之二八〇億盧布，共計不過爲二、五三〇億盧布，照原定投資計劃尙少二五億盧布，亦即上年度計劃祇執行九九%。

二、蘇俄一九六〇年建成并投入生產之工程，計有一千多個。在業已建成及正在建設中最大而且對於蘇俄國民經濟今後發展方面極具影響力之建設爲：（一）烏克蘭共和國克里茨羅格市「列寧鋼鐵廠」所建之高爐，業已建成并投入生產，其容積量爲二、〇〇〇立方，被誇爲世界最大之一座高爐；（二）聯繫波羅的海與伏爾加河之運河，正在修建中，總長達三六一公里；（三）土爾克曼共和國卡拉庫姆運河第二期工程已提前完成；（四）史大林格勒水電站最後一台聯動機已提前一年投入生產。

陸 提高勞動生產率與降低成本

一年來蘇俄財經情況

一、一九六〇年計劃規定：工業中勞動生產率提高五點八%，建築業中——七%。據諾維闊夫報告，執行結果：去年工業中之勞動生產率提高五%以上，建築業中之勞動生產率超過原定計劃一成，而達八%。

二、一九六〇年計劃規定：工業品成本比上年降低一點九%，鐵路——二點五%，建築安裝工程——一點五%。但諾維闊夫報告執行結果時，祇概括宣稱降低生產成本任務可能超計劃完成，并未一一指明，即可據以判斷，成績并不理想。

柒 提高人民生活水準方面

一、一九六〇年計劃規定：國民收入增長九%，職工實際收入增加五%，實行六——七小時工作日制，并調整待遇。據諾維闊夫報告：去年一年，人民由國家方面得到之補助與優待，比一九五九年增長一五〇多億盧布；依照最高蘇維埃第五次會議決定逐漸取消職工所得稅；去年國民經濟部門已全部過渡到六——七小時工作日制。

二、一九六〇年計劃規定：零售商品流轉額增至七、六五〇億盧布；每人之肉類消費爲四五公斤，牛奶——二八三公斤，蛋類——二三個，魚類——一公斤。此項計劃執行結果，諾維闊夫祇籠統報告：「人民將比一九五九年多買到六六〇億盧布之貨物」，并未進一步說明細節。據一九五九年發展國民經濟計劃執行總結報告，該年度人民由國營及合作社營商業機構購到之零售商品爲七、〇九六億盧布，諾維闊夫既稱去年人民將比前年多買六六〇億盧布之貨物，可見去年一年蘇俄國營及合作社營商業機構售出之零售商品總值爲七七五〇億盧布，即比原定計劃超出一〇〇億盧布。

三、一九六〇年計劃規定：建築二、四〇〇套宿舍，預定將有一、〇〇〇萬人遷入新的設備完善之宿舍內；此外，農村中之集體

農民與知識份子一九六〇年將建成約一〇〇萬幢住宅。計劃執行情況，據諾維闊夫報告：去年建成之住宅總面積，將比一九五九年多一、一〇〇萬平方公尺，依靠國家資金啓用之宿舍爲一四〇萬套。據一九五九年發展國民經濟計劃執行總結報告，該年度啓用之住宅，總面積爲八、〇〇〇萬平方公尺，即二二〇萬套設備完善之新宿舍；此外，農村中之集體農民與知識份子建成之住宅在八五萬棟左右。由此可見去年蘇俄在住宅建設方面，按面積計算雖比一九五九年爲多，但實際啓用之宿舍則比一九五九年少八〇萬套宿舍。關於農村中之集體農民與知識份子去年究建成若干幢住宅，諾維闊夫之報告并未涉及，亦即暗示未完成計劃或不及一九五九年之水準。

捌 發行新盧布問題

蘇俄自進入七年計劃時期，基於在東西兩大陣營之冷戰中爭取主動之意念，及在所謂社會主義與資本主義從事和平經濟競賽中按人口平均計算產品產量趕上并超過資本主義最發達的國家之野心，一面加強太空競賽發展飛彈火箭，另一方面爲爭取盡量擴展滲透機會，對經濟落後地區實行其不自量力的經援，最後，爲達成建立強大物質技術基礎之目的，不擇手段與好大喜功的盡量擴展七年計劃之建設，以致國庫負擔過重，預算收支不能維持平衡，財政發生嚴重危機，不得不藉發行新盧布以爲挹注。

關於發行新盧布問題，據赫魯曉夫去年五月在最高蘇維埃第五次會議上所作之報告稱：蘇俄部長會議會就此項問題從事研討，并決定自一九六一年起發行新幣，此項新幣等於現行盧布幣值之十倍。在新幣發行後，商品之批發價格與零售價格、各種服務費（包括房租、公用事業服務、交通郵電、戲劇電影等等），均比照現有水準減低十倍；人民得自國家、國營與合作社營企業組織及集體農場

之工資、勞動報酬、撫恤金、津貼及助學金等等，亦照十對一之比例計算。

赫麗此項報告，曾由最高蘇維埃經過形式的討論程序，於去年五月七日公佈決議全文，通過蘇俄部長會議關於自一九六一年一月一日起發行新幣，并將幣值幅度改爲十倍之決議。去年十一月蘇俄部長會議決議：自一九六一年一月一日起，新盧布之含金量爲純金〇點九八七四一二公分，蘇俄國家銀行收購黃金之價格爲每一公分純金換一盧布，盧布與美元之兌換牌價爲〇點九盧布換一美元。

盧布爲蘇俄獨佔經濟工具之一，亦爲蘇俄挽救財政危機手段之一，其含金量之多寡及兌換率如何，皆惟蘇俄政府之利益是視，而其剝削之對象，則爲胥手賤足之工農羣衆。蘇俄之盧布業已經過五次改值：第一次，爲一九三一年發行之新盧布，其兌換率爲一比一萬（老盧布）；第二次，爲一九三二年發行之新盧布，其兌換率爲一比一〇〇（一九三一年之盧布）；第三次，即一九三四年改革幣制，一對一九三一年之舊盧布爲五〇〇萬，對一九三二年之舊盧布爲五萬，對更早之老盧布爲五〇〇億；第四次，即一九四七年蘇俄部長會議與俄共中央宣佈實施幣制改革并廢除食品、工業品配給制，新舊盧布之兌換率爲一比十；第五次，即最近所決定者，新舊盧布爲一比十。

根據上述盧布發展過程看：蘇俄政權初期之盧布極不穩定，自一九二一年實行新經濟政策以後，每隔一年至二年，即調整盧布幣值一次，而且新舊盧布之兌換率大至驚人程度，足見此一時期爲補苴內戰之創傷、發展經濟建設及應付其他爲建設所謂社會主義發生之需要，必須藉印刷機爲之挹注，以致通貨發生惡性膨脹。自一九二四年至一九四七年，中間有廿三年之穩定局面，而且經過第二次世界大戰，蘇俄經濟建設在德軍佔領區內，幾遭全部破壞，而新

舊之兌換率不過一比十，此其現象，一方面證明一九二四年發行之盧布因戰爭關係導致通貨膨脹，另一方面證明蘇俄國家工業化政策經過新經濟政策時期，以及幾個五年計劃，已有相當成就，經濟力量已有相當積累。自一九四七年至一九六一年，其間不過十四個年頭，而且為戰後經濟建設環境最安定、蘇俄國際地位最高，又有十個共產附庸與之合作，與所謂經濟落後地區貿易關係正日趨發展之時，突然實行盧布改值，雖然新盧布之含金量較舊盧布提高〇點七六七四一二公分，然以一比十之兌換率看來，因通貨膨脹必須實行貶值，則已毫無疑義。

玖 結 論

根據諾維闊夫在最高蘇維埃第六次會議所作報告，蘇俄上年度發展國民經濟結果，當以下列三項比較有所成就：

(一)工業總產值比原定計劃超過一點九%左右，雖因最後總結尚未公佈，有待進一步證實，但工業之成就不論大小，其基礎係建立在技術進步之上，因生產過程進一步實現機械化與自動化，提高工業中之勞動生產率，殆為不辯之事實。俄共鑒於在生產中廣泛採用新技術、生產過程實現全面機械化與自動化，是完成七年計劃及蘇俄所謂「共產主義物質技術基礎」之決定條件，首先在第廿一次代表大會時期特別強調此一問題，并在決議中具體加以規定；繼而於一九五九年俄共中央六月全會又採取許多具體措施，加強執行；最後，特別於去年七月再舉行一次中央全會檢討執行情況。因此，據有關資料顯示，自一九五九年初起，在俄共號召之下，提高生產技術水平，實行生產全面機械化與自動化之運動，在逐漸發展中，全國所有工業企業均進行生產技術躍進工作，許多國民經濟區均

制定擴建工廠、車間、更新裝備及採用新技術措施；各地工業企業紛紛成立領導及促進羣衆性之技術革新工作之組織；於是工業中之技術進步始有上述所宣傳之發展情況，為工業生產提供某些有利條件。

(二)去年蘇俄運輸業之進步，主要在鐵路之新建與改建方面。上年度蘇俄鐵路運輸量將達到一五、〇〇〇億噸公里，貨運量將超過計劃二、五〇〇萬噸，當與下述各項設施有不可分之關係。

①去年建成之新鐵路，達一、二〇〇公里，主要分佈在西伯利亞與哈薩克。其中：有一條新路，已將昂木斯克與阿爾泰邊疆區之巴爾琅爾連成一氣，此路對於阿爾泰新墾區之農業發展具有重要意義；另一新路，即蘇俄北極圈之摩爾曼斯克—佩欽加鐵路，亦已建成通車，全長一六七公里，此路建成以後，蘇俄鐵路網已進一步擴大，到一九六〇年底，蘇俄鐵路之總長度已達到一二六、〇〇〇公里。

②去年蘇俄又有二、二〇〇公里之鐵路完成電氣化——除前述莫斯科至頓巴斯鐵路已全部電氣化，莫斯科—伊爾庫茨克鐵路（長達五、四〇〇公里）定於去年底完成電氣化外，伊爾庫茨克—海參威一段亦在施工改建中，預定在一九六五年完成。——故到去年底，蘇俄電氣化之鐵路總長度已達一三、〇〇〇公里，電氣化機車之貨運量將佔貨運總量之二一%，電氣化機車與內燃機車之貨運量，將佔貨運總量四三%。

③去年蘇俄鐵路運輸之成就，除新建與改建外，尚有三點亦不容漠視：①去年蘇俄製成功率各為三千馬力之「T10」型及「E50」型之內燃機車，每小時行速可達一二〇—一六〇公里；②許多鐵路線上增加之新設備，有自動化調車

設備與電視調度設備；③爲進一步提高機車利用率，在鐵路管理方面實行機構精簡，原有四四個鐵路管理局已減爲三五個，此項精簡，不僅縮減行政開支，而且擴大管理路段，減少停車次數。

(三) 去年蘇俄基本建設具有重要經濟意義及國防意義者，不在投入生產項目之多寡，而在下列三項爲蘇俄經濟遠景及國防力量提供若干新希望與可能性：

○ 聯繫波羅的海與伏爾加河之運河建成以後，蘇俄歐洲部份之統一深水航運系統將基本建成，伏爾加河上之大輪船可以暢行無阻駛到列寧格勒、彼得羅薩佛德斯克以及波羅的海與白海之各港口，而列寧格勒將成爲蘇俄最大之河港，從水路運來之貨物將增加六〇%—八五%。

○ 土爾克曼共和國卡拉庫姆運河第二期工程提前完工——至此，卡拉庫姆運河總長達五四〇多公里。卡拉庫姆位於裏海東部，爲世界最大沙漠之一，面積達數十萬方公里，佔土爾克曼共和國面積大約五分之四。此一運河在七年計劃期間，預期可使約一三萬公頃之荒地投入農業生產，并灌溉數百萬公頃之牧場。土爾克曼之棉區，在帖振河流域，一向缺水，運河第二期工程完成後，棉田可以擴大四五、〇〇〇公頃。

○ 伏爾加河上史大林格勒水電站最後一台——第廿一台水力聯動機，提前一年於去年十二月九日投入生產，至此，該水電站即宣告全部完成。史大林格勒水電站被誇稱爲世界最大之水電站，總發電能力爲二四一萬五千瓩，每年總共將生產一四〇億度電。由於史大林格勒水電站落成，建立蘇俄歐洲部份統一動力網計劃，即進入最後完成階段。此外

，此一水電站落成，將使伏爾加河下游之面貌發生變化：可以用廉價之電力供應莫斯科，伏爾加河流域、中央黑土地帶、頓巴斯以及蘇俄其他工業地區；可以使下伏爾加河流域及黑海沿岸低地之一五〇萬公頃土地與六〇〇萬公頃乾旱地得到灌溉及水源；并使伏爾加下游可以建設深水航線。蘇俄改造伏爾加河計劃，已進行廿餘年，現史大林格勒水電站全部投入生產，是標誌該項計劃已接近完成階段（按史大林格勒水電站自一九五〇年決定建設，至去年十二月全部投入生產，耗時恰爲十個整年）。

二

去年蘇俄在發展七年計劃第二年之國民經濟方面，最大一個失敗，與其第一年無異，仍爲農業。去年蘇俄之農業不但未完成計劃，而且穀類與纖維作物之生產情況比一九五九年尤差。其失敗原因，據蘇俄本身的暴露以及西方觀察家的分析，大致如下：

(一) 去年蘇俄傳統農業地區遭遇一個極不利之春天，風沙爲害，春耕條件極壞，在新墾區天氣乾旱，春天亦較往年爲晚。爲補救此一打擊，將休耕地計劃取消，并增加新地七〇〇萬公頃，但結果仍無濟於事。去年蘇俄之次要農業地區之耕作情形，好壞互見，大致可以保持往年之生產水平。問題發生在新墾區，——哈薩克斯坦之收割工作至少會延誤一個星期，許多作物被一場風雪糟塌在田裏。據蘇俄農業專家李森科巡視新墾區以後發表觀感：許多作物在九月中旬天冷以前仍未成熟，故實際收割到手之數字與田間生長者必有甚大差額，而秋收工作又爲斷斷續續之秋雨所阻。因此西方觀察家估計去年損失之數字，將不下於前年。

(二) 據俄羅斯共和國總理普里楊斯基在俄共最近爲檢討一九六〇年農業特別召開之一月全會上所作報告中指出，蘇俄農業失敗之

因素，除上述自然災害所造成者外，人謀不臧，更大於前者。普麗批評：①蘇俄農田之耕種不符現代要求，故收成少，而費用重；②使用機械化裝備與現代技術等措施仍是紙上談兵，大部份尙待付諸實施；③肉類之產量不够，有許多地區所訂目標太高，以致計劃不能完成；④農業部之領導有許多錯誤趨勢，不竭力採取辦法，而時常向國家要求經費；⑤某些領導人虛報數字，假報達到目標完成任務。

三

俄共自掌握政權以來，任何一次或任何一項有關財政改進措施，均有其深遠的陰謀計劃——對內達成消滅資本主義因素之目的，對外在社會主義與資本主義經濟競賽中爭取主動與勝利，絕非孤立之行動，此次決定發行新盧布亦然。

蘇俄經濟的若干問題

蘇俄發行新盧布一事，可以視為蘇俄挽救財經危機，謀經濟進一步發展之企圖，亦可視為世界金融鬥爭之強化。

自對內而言以一新盧布兌十個舊盧布，并不代表蘇俄國民經濟繁榮而採取改值措施，而是為結束自一九四七年以來所造成之財經危機，藉此為七年計劃提供新的發展條件。

自對外言之，蘇俄可能企圖使新盧布成為國際貨幣之一種，與美元英鎊鼎足而三，一面擴大國際貿易與國際金融地位，以便獲致經濟戰之勝利，另一方面在共產集團內真正建立起金融領導地位。但蘇俄此一企圖，因盧布成為國際貨幣之條件尙未具備，據西方人士估計，至少需要三至五年之時間始有實現希望，假如自由世界在國際金融市場上肆應得宜，自能戰勝蘇俄具有長遠目的之陰謀。

一九六〇年十二月六日莫斯科發表的「各國共產黨和工人黨代表會議聲明」中，確立了鬥爭的共存的原則，強調「社會主義在它的整個體系的範圍內，取得了決定性的勝利。」「蘇聯人民勝利地執行着發展國民經濟的七年計劃，迅速地建設着共產主義的物質技術基礎。」「社會主義各國共產黨和工人黨認為自己的國際義務是：根據現有可能高速度地發展每個國家的工農業生產，充分利用社

會主義體系的一切優越性和每個國家的國內資源，以便通過共同努力在最短期間解決一項歷史任務，即在工農業生產絕對產量方面超過世界資本主義體系，進而在按人口平均計算的生產水平和生活水平方面超過經濟上最發達的資本主義國家。」國際共產黨相信他們的經濟發展較資本主義國家迅速，他們可在經濟競爭中「埋葬資本主義」。

共產主義的經濟制度是否「優越」，它的發展是否可以超越或壓倒資本主義，這是目前自由世界人士所應關心與警惕的。以下根據現有資料，對於此一問題略加分析。

一 蘇俄經濟仍然落後

共產國家以蘇俄爲首，它要超越的目標是美國，并且它自認目前業已是世界上第二個工業大國。以下即以蘇俄爲研究中心。據去年蘇俄「十月革命」紀念前夕柯茲洛夫報告說，現在蘇俄的工業生產量佔美國工業生產量六〇%，農業生產量則當美國的七五—八〇%。礦石、石炭、焦炭、客車用車輛、穀物聯合收割機、製材、毛織品、動物性油脂、砂糖等的生產，業已超過美國。

關於上述物資美俄雙方的實際產量，尙無最新資料可資依據。惟據一九五九年九月號日文「蘇聯研究」轉載美國總工會主席喬治米尼所撰「美蘇的比較」一文中，引證一九五七年聯合國年鑑所載，一九三七—五六年間平均鋼鐵生產量，美國爲五三、一四二、〇〇〇噸，蘇俄爲三〇、八六〇、〇〇〇噸。又蘇俄中央統計局一九五八年十二月報告，該年度蘇俄鋼鐵總產量估計爲五千五百萬噸。美國鋼鐵研究所發表該年美國不景氣，其鋼鐵產量猶爲八千六百十六萬七千噸。上述蘇俄所謂超過美國的僅係鐵礦石之生產，而非鋼鐵之產量。

石炭生產方面，喬治米尼指出當時美國總產量爲四七六、八四二、〇〇〇噸，蘇俄爲三〇三、七〇〇、〇〇〇噸。但蘇俄宣稱，現今其石炭生產業已超過美國。

鋼鐵、石炭爲工業中之重要物資，因此赫魯曉夫特別強調蘇俄石炭、鋼鐵增產率較美國爲大，作爲可以超越美國之根據。但據喬

治米尼指出一九五五年時，石炭在蘇俄動力燃料中佔七〇%，而在美國則僅佔三三%，其餘則爲天然瓦斯及石油。在稱爲第二產業革命的自動化機械生產時期中，石炭、鋼鐵，在高度工業經濟中的重要性業經減少，而輕金屬、塑膠、藥品、石油、天然瓦斯等在電子工業、自動化工業中所佔的重要性則顯著增加，而蘇俄在這些方面都是落後的。

至於電力方面，一九五七年度美國發電量爲六八三九億七千萬KW，蘇俄則爲一九二〇億KW。至一九六五年蘇俄七年計劃完成後，其發電量（計劃目標）爲五〇〇〇億至五二〇〇億KW，僅當一九五七年度美國發電量七三%。

農業方面，去年蘇俄成績不佳，以致農業部長馬茨凱維奇被免職，但其牛乳、黃油之生產，則業已超過美國（蘇俄中央統計局發表，一九五八年黃油產量，依人口計算蘇俄爲每人四公斤，美爲三·七公斤，五九年蘇俄牛乳總產量爲六三〇〇萬噸，黃油八四三萬五〇〇〇噸）。惟美國人口一億七千萬，而蘇俄爲二億一千萬，美國農業人口僅佔其總人口一〇%，而蘇俄則佔五二%。另據曾於去年赴俄旅行的日人士居明夫及桶谷繁雄二人對談（見一九六一年一月號「大陸問題」轉載）時透露，關於牛乳產量，赫魯曉夫稱一九五九年即已超過美國，但不僅在鄉村的商店中買不到牛乳，就是在都市的大旅館中要一杯牛乳也很困難。由統計數字看來，蘇俄的農業生產力如是之高，而農民生活則異常困苦，他們分析其原因不外是運輸力不足，據稱蘇俄運輸百分之十爲內河船舶，百分之五依靠卡車，其餘則全部依賴鐵路。蘇俄鐵路全長僅當美國十分之一，其運輸效率僅爲美國四分之一，却担任全國八五%的運輸任務，而其國土之廣又遠超乎美國之上，其運輸之困難，可以想見。

總之，從質的方面或從經濟的構造方面言，蘇俄迄未脫其落後的性質。

二 經濟成長率問題

前引柯茲洛夫報告中曾稱，戰後十六年蘇俄經濟平均成長率爲一〇・七%，美國則爲一・八%，這是過於誇大的。去年四月十五日美副國務卿狄倫稱：「蘇俄經濟成長在美國二倍以上，年年增加，此點美國國民非加以注意不可。」西德總理艾德諾也說過：「弄得不好，到一九六五年就會被共產集團趕上。」日人景山誠一以爲美國的經濟成長率大約爲三%，而蘇俄則爲七・八%。共產國家成長率大，係因其經濟未及美國之成熟，及犧牲人民個人生活全力發展工業所致。蘇俄問題專家米津三郎則以爲共產式的權力經濟以強制勞動爲其特徵，只能用於落後國家。蘇俄農業人口所佔比重如此大而誇示其工業成長率之速，適足以暴露其本身的弱點，意即係落後國家權力經濟下強制勞動的表現。他在「蘇俄經濟的靜靜革命」一文中指出，最近成爲赫魯曉夫宣傳社會主義經濟之優越性的絕好資料，即蘇俄的經濟成長率爲八%一事，但日本在一九五九年的成長率爲三〇%，約當蘇俄之三一四倍。可知蘇俄之成長率并非最高。按蘇俄一九五九至六五年之七年計劃，平均年成長率爲八・六%，前三年平均爲八・三%，而日本政府之成長率則擬維持在九%以上。

據僞「新華社」本年一月十日莫斯科電稱：蘇俄部長會議，檢討七年計劃最初二年（一九五九—六〇）執行結果，決定根據過去兩年超額完成計劃的新情況（原定增一七%，實增二三%，約合一千二百億盧布），修改七年計劃，提高某些經濟部門的發展指標，並進一步改進蘇俄國民經濟計劃制度。共產國家把統計數字當作一

蘇俄經濟的若干問題

種武器，其可靠的程度是值得懷疑的。赫魯曉夫本人曾於一九五八年十二月十五日蘇俄共黨中央委員會中，親自拆穿馬林可夫「欺騙共產黨與蘇俄人民，穀類實產僅六十億普特以下，却謊稱八十億普特。」前述部長會議係在八十一國共產黨、工人黨會議之後召開，爲了證明「聲明」中所稱「蘇俄人民勝利地執行着發展國民經濟的七年計劃」確屬事實，其統計數字決難不加誇大。

蘇俄的經濟成長率能否長期維持在一定的水平上，也是一個疑問。喬治米尼指出蘇俄七年計劃平均成長率八・六%，較之第五次五年計劃時（一九五一—五五）之一三・一%及一度實施而中途廢止的第六次五年計劃時之一〇・一%均低。根據「生產總值年次增加指數」的公報，蘇俄一九四八年成長率爲二六%，一九五〇年二三%，一九五一年一六%，一九五六年一一%，一九五七年一〇%。如是逐年下降，可知蘇俄亦不能免於經濟成長遞減率的支配。那末赫魯要依靠經濟發展速度來「埋葬」資本主義，其根據是十分脆弱的。

三 勞動力問題

日人入村松一曾列舉一九五一年以降蘇俄之經濟成長率如下：

一九五一	一六%	一九五六	一一%
一九五二	一一	一九五七	一〇
一九五三	一二	一九五八	一〇
一九五四	一三	一九五九	一一
一九五五	一二	一九六〇	一〇（推定）

那末自一九五七年以後，其成長率似未再降低。不過在七年計劃實施後，蘇俄增加了新的勞動力，據稱一九六〇年上半年較之前一年同期增加三九〇萬人，相當七年計劃預定期間增加額二倍以上。

。這是裁減兵員和學制改革的一時現象，決不能長期持續的。

繼續擴大投資與增加勞動力，較高的成長率當可維持。但在勞動力方面，蘇俄顯然受有極大限制。喬治米尼指出，史達林的五年計劃是依靠榨取勞動者，驅使農村人口轉入工業而完成的。但到第三個五年計劃時（一九三六—四〇）其資本與人力的使用，均已到達極限。戰後的五年計劃是依靠掠奪附庸國的人力、資源而完成。惟自波蘭及匈牙利事件發生後，其掠奪再不能明目張胆地進行。第六次五年計劃遂因戰時死亡率高，出生率低，以致人力不足，乃不得不中途廢止。

米津三郎對於蘇俄勞動力的看法和喬治米尼極為接近。他指出蘇俄的七年計劃需要大量勞動力，但其人口的自然增加已減至三〇〇萬，農業人口尙未有加以縮減使其轉化為工業人口之計劃，外來移民受有政治阻礙，裁減兵員數目有限，學制改革動員學生參加勞動，最多不過三百萬人。又關於裁減兵員一項，據日人箱崎三郎分析，大概係於本年度徵兵時期因適齡壯丁不足而減少其徵召入營之數字，而實際由軍隊中裁減者當不超過七十萬人，其中當然有若干老弱在內。由此可知增加勞動力一事，在蘇俄實至為困難。又據喬治米尼指出，蘇俄在產業自動化方面所絕對必要的熟練勞動者極感不足，這些都是它經濟發展中的障礙。

四 經濟制度中的矛盾

勞動力的增加既有限度，那末爲了促進經濟的迅速發展，就只有提高現有勞動者的生產效率一途，這是與改善機械設備的品質、性能直接有關的。然而在蘇俄式的社會主義經濟制度中，改善機械設備也遭遇到一些意外的難題。米津三郎曾引證蘇俄雜誌「經濟學諸問題」去年第五號所刊載的三篇論文來加以說明。

其中一篇論文作者爲加托夫斯基，另一篇是由岡希塔克和哥特洛貝爾共同執筆的。文中指出的社會主義經濟制度的主要矛盾，約有下述數點：

（一）企業中效率低者利潤高。使用古舊、效率低的機械從事生產的企業，其利潤率常達一五—二〇%，使用新型機械生產的企業，其利潤率則僅三一—五%。這等於對採用新技術的企業課以罰金。據米津氏分析，這是因爲根據馬克思的勞動價值說，商品的價格係由生產過程中所耗費的勞動量也就是勞動時間所決定。勞動者有其勞動標準，領取工資，提供剩餘價值，假如剩餘價值率相同，則勞動者人數愈多則其企業利潤愈大。效率低的舊企業，僱用的工人多，工資基金大而設備投資額小，因之其利潤率可高至一五—二〇%，而效率高的新企業，勞動者數目減少而設備投資增加，其利潤也就因之降低。

（二）新型機械價格過高，超出其經濟效率以上。例如亞拉巴耶斯旋盤製造工場所製新旋盤，其生產效率較其舊型「IK36」「IK37」型高一〇—一五%，而且精確度大，可從事舊旋盤所不能從事的若干工作。如果新旋盤價格較舊旋盤高三〇—五〇%，已可充分表現其經濟的效率性，但實際上新旋盤價格竟爲舊旋盤之三五倍，因而企業方面換用此項新型機械，決無利益可圖。

（三）固定資本的折舊屬於國家計劃範圍，妨礙技術革新。

折舊屬於國家計劃，與企業經理無關，妨礙建設期間所投資本的早日收回。

（四）價格非品質的反映。機械製品的標準係依重量測定，因而企業方面對於減輕重量，提高機械的品質、節約原料等等，一概不感興趣。這也是商品價格決定於支付的勞動量的勞動價值說下的矛盾。分量重、品質劣的製品，使用的勞動量多，剩餘價值多，亦

即企業利潤高，自然不必急於改善品質，反使利潤降低。

上述種種，均足以阻礙新型機械的採用，妨害技術的革新。日人岡林龍之於去年十二月號「蘇聯研究」上爲文稱：他在去年八月十四日的蘇俄產業博覽會中，曾目擊蘇俄的若干新型機械，但在他所參觀的工廠中則大多設備陳舊。似可於此找到部分說明。

前引論文的作者也提出了種種補救的辦法，有些從自由經濟的立場看來，是並不恰當的。但他提到把折舊、投資活動的權力下放到企業本身，以及提高企業的自主權，擴大對於企業的信用貸款等等，則已超出了社會主義經濟制度的範圍，走向自由化，這是值得注意的。

另一篇論文是斯特爾米林所作，他也是對蘇俄經濟方面的現實矛盾加以分析，而後講求對策。研究的結果，他指出利潤是由節約生產費而獲得。所謂節約生產費就是減低生產成本，而改善機械設備，提高生產效率，減少工資開支，實爲其主要手段。他實際上已經否定了馬克思的勞動價值說。不過他不敢正面提出，却說價值與勞動生產率成反比例的概念是恩格斯就有的，而把馬克思與恩格斯對立起來。

資本家的利潤是依靠榨取勞動者的剩餘價值而來，這是共黨理論的支柱。此種理論如由蘇俄開始予以否定，實在是值得大大注意的。

米津氏以爲斯特爾米林此項大胆的發言，並不是一種理論的遊戲，而是由強制勞動時代進入發揮生產效率時代的蘇俄經濟，所面臨的極單純的初步經濟法則。他認爲蘇俄經濟社會的自由化已經胎動，而首先反映在經濟學方面，今後是否會引起自由化的連鎖反應，實在值得吾人注意。大概也是因爲這一點，他把他的論文標題爲「蘇俄經濟的靜靜革命」。(一九六〇年八月號「大陸問題」。)

蘇俄經濟的若干問題

五 結 語

共產集團的「和平共存」只是「鬥爭」的一種形式，它的經濟競爭的目的，不僅在「超越」而且在「埋葬」自由世界，因之我們對於以俄國爲首的共產集團的經濟動態，不能不加以注意。

赫廩自信可以在經濟競爭中獲勝，主要根據兩點：一是社會主義國家經濟發展速度大過自由國家。二是馬克思所謂歷史法則，共產主義必取資本主義而代之。

關於前者，我們已經指出蘇俄經濟成長率并非最高，它不能不受遞減率的影响，而且其勞動力的使用已達極限，無法再大事增加，依靠技術改革固可提高生產效率，但如前所述，其經濟制度方面的矛盾，無一不阻礙着設備的更新與技術的改進。關於後者，乃是馬克思的陳腐老調。共產主義者常常譏諷資本主義像一匹病弱的老馬，必爲新興的有力的共產主義所代替，其實今日的自由經濟，已非往昔的資本主義，早已在逐步克服其缺點而繼續前進。至於馬克思經濟理論的本身，却在蘇俄的實施過程中，矛盾百出，甚至將被否定。這一點，我們決不可予以忽視。因此，就在經濟競爭中，自由國家也無所用其憂慮的。

去年十一月二十五日美國防部發表的霍普金斯大學報告書，以爲由於蘇俄經濟的迅速成長，十年以內美國有淪爲二流國之虞。但同時又強調美國不必依靠鉅額的國家支出，亦可改變其現有情勢。美國的經濟發展政策，即使極少的加以變更，即可獲得實質的進步，足以對抗蘇俄的冷戰活動。

我們希望自由國家，不畏懼敵人的威脅，不低估敵人的力量，不鬆弛自己的努力，籌謀對策有效地對抗敵人，當是一種有益的態度。

一年來之拉丁美洲情勢

向稱平靜無波之拉丁美洲，自以反美為號召之卡斯楚於前年元

月奪得古巴政權後，情勢即告不安，迨入一九六〇年，則一變而為東西冷戰之新戰場。其予美國之最大刺激，乃為匪俄相繼插足而直接向美挑戰，使美自一八二三年以來即獨佔此一地帶之既有優勢為之動搖。一年來受共產集團煽動之反美運動，幾已遍及於整個拉丁美洲；中南部諸國內部之變亂紛擾，亦皆由於古巴勾結共產集團而層出不窮；此一燃眉情勢，實迫使美國不僅須檢討其對拉丁美洲之政策，亦正面臨其能否團結民主集團發揮領導反共才智與實力之嚴重考驗。

一 美對拉丁美洲之安撫措施

艾森豪總統於一九六〇年二月廿二日至三月六日，曾至巴西、阿根廷、智利、烏拉圭等四國作友好訪問，其目的顯在謀求增進美與拉丁美洲諸國間之相互了解，以期緩和潛在滋長之反美運動。艾氏在此行中首先決定加強對拉丁美洲之經濟援助，其所提出對拉丁美洲之六億美元開發援助計劃，曾獲國會順利通過。其中除一億美元為救濟智利震災專款外，餘皆分配於各國之住宅建設、教育、土地改革等項。且此一計劃與向由進出口銀行、世界銀行等機構所進行之經濟援助，併行實施。

按戰後十五年間（一九四五年七月至一九六〇年六月），美對拉丁美洲之援助數額包括軍援四億七千萬美元在內，總額共僅四十二億美元，遠遜於美對其他地區之援助數額，且其中百分之六十更集中於大國如巴西、阿根廷、墨西哥等三國，此乃令拉丁美洲大多

數國家對美最感不滿者。

此次美國表現其重視拉丁美洲而迅速作積極性之經援行動，且宣示以提高人民大眾生活水準為致力目標，自能獲取該地區一般之好感。但亦有若干國家認為五億美元為數太少者。即美半官方雜誌「美國新聞與世界報導」亦稱：美為阻遏共產主義侵入拉丁美洲，必須每年由政府援助及民間投資合計為二十億美元，始克奏效。

二 美與古巴關係之惡化

美、古關係在去年一年中不斷惡化，終至雙方絕交。

卡斯楚政權對美之手段為含有極端挑釁性之誹謗宣傳與沒收資產兩種。古巴與美佛羅里達州僅一水之隔，相距不過九十海里，其同於共產集團反美論調之狂熱叫囂，在美國人聽來，實無異於門前遭人辱罵，精神上難以容忍。六月末，古巴下令沒收美、英、荷投資經營之石油公司煉油廠；八月初又沒收境內所有美方資產（全部值十億美元）；至此，已使美、古兩國關係完全惡化，毫無挽回餘地。

美國對古巴之外交，係處於被動地位。其所採取之唯一手段為經濟制裁，如衆院於三月十六日提出修改糖業法案，要求賦予總統以變更輸入配額權限之提案，乃在古巴與俄簽訂借款一億美元及出售古糖協定之後，對古巴將作經濟報復之暗示；七月六日，艾森豪總統將年度古糖入口配額削減七十萬噸，是為對古巴沒收美石油公司煉油廠之報復；及古巴針對美方此一舉措決定沒收境內所有美方資產，又引起美國於十月間對古施行全面禁運之反擊。凡此均證明

首先造成雙方關係惡化者爲古巴，美國實處於迫不得已之地位。

三 古巴對拉丁美洲之影響

拉丁美洲全域在政治、經濟、社會、文化諸方面，幾均與古巴具有同一條件，故古巴卡斯楚政權所可能發生之感染影響，最令美國憂慮。如美對接壤之墨西哥，即特別提高警戒，深恐出現「第二古巴」。蓋墨於五十年前亦曾發生類似今日古巴型之革命，其反美情緒頗爲濃厚，即現政府及執政黨首腦亦曾對古巴屢作同情與支持之聲明，且曾於去年四月將美方在墨之電力企業收歸國有。其國內急進派則更於此際大肆活動，企圖掀起內部革命。該派首領拉薩魯·卡德納斯，乃曩於一九三四年出任墨總統而失敗於急進社會主義政策者，不久之前並曾應共匪及卡斯楚之邀分別前往訪問。類此情形，皆爲墨可能轉變爲「第二古巴」之徵象。

卡斯楚本人爲一野心家，觀其對拉丁美洲若干國家亡命政客公開予以資金與武器援助，並與該地區各國內工會、學生團體加緊聯絡及建立組織關係等行動，殆已儼然以拉丁美洲霸主自居。因之，在其直接或間接煽惑唆使下，拉丁美洲自去年下半年起即不斷發生政變與暴亂。如：十月廿五日有委內瑞拉左傾學生在首都卡拉加斯暴動事件；十月廿六日有薩爾瓦多總統被親共份子逐往瓜地馬拉事件；十月三十日有祕魯三千農民在阿雅巴卡省暴動事件；十一月十三日有瓜地馬拉部份軍隊叛變並襲擊首都及各港口事件；同一時日，尼加拉瓜發生穿著古巴軍服叛黨份子自哥斯達黎加入侵事件。此外，自去年七月至年終所連續發生由學生、工人鼓動反美，支持古巴之示威遊行、罷課、罷工事件之國家，則有巴拿馬、委內瑞拉、尼瓜多爾、烏拉圭、多明尼加、巴西、智利、阿根廷等國。由此可見古巴對拉丁美洲爲害之影響，已達於連鎖反應之程度。

一年來的拉丁美洲情勢

四 古巴與匪俄間之勾結

俄會米高揚於去年二月四日至十三日應邀赴古巴訪問，並與古簽訂貿易與經援兩協定，其要點爲：俄予古巴經援四億盧布；俄於五年內每年購買古糖一百萬噸，共五百萬噸。此爲古巴勾結共產集團見於表面化之始，旋於五月八日，古、俄正式宣佈復交，六月間雙方並發表卡斯楚與赫魯曉夫將作相互訪問；七月間，卡斯楚之弟羅爾·卡斯楚以國防部長身份訪俄；當時美新聞週刊及美聯社均推測羅爾此行可能與俄交涉締結相互防衛條約，迄七月九日則見赫魯曉夫公然以古巴問題對美施行恫嚇稱：「蘇俄對古巴之正義作戰決予支持，如美對其加以軍事干涉，蘇俄則出以包括火箭武器在內之所有手段，援助古巴。」艾森豪總統亦於即日警告赫魯稱：「赫氏之聲明，乃爲國際共產主義企圖干涉美洲內政之證據。我美洲大陸絕不容許建立國際共產主義支配之極權體制。」自此之後，古巴問題已不僅爲美古間之問題，而轉化爲美俄間展開冷戰之新問題。

古巴與共匪發表建交聲明，係在去年九月廿八日。在此之前，共匪與古巴之關係事實上已隨古俄復交而建立，曾於六、七月間先後派出貿易、文化藝術兩代表團訪古，並與古簽訂「貿易支付」、「文化合作」、「科學與技術合作」等三協定。迨建交後，卡斯楚復派出經濟代表團於十一月間訪匪。共匪爲求擴大古巴親共反美在拉丁美洲之聲勢及其影響力，特與其再簽訂自一九六一年起五年內貸古二億四千萬盧布（無息）之「經濟合作協定」；購買古糖一百萬噸之「一九六一年貿易議定書」；以及強調助古訓練技術人員之「執行科技合作協定的議定書」。

根據上述古巴勾結匪俄的各種事實來看，顯見匪俄已取得古巴爲進一步加強對拉丁美洲滲透活動之前進基地，並已將反美運動帶

至美國大門，使美國遭受直接威脅。

五 拉丁美洲諸國與共產集團之關係

現拉丁美洲與俄建交之國家，計有墨西哥、阿根廷、烏拉圭、古巴等四國。俄爭取建交之下一目標，已定爲拉丁美洲另一大國之巴西。俄曾於去年五月派部長會議第一副主席柯西金率領代表團至阿根廷訪問，並與阿簽訂一九五八年經濟協定之附加議定書，當時柯西金即表示願與巴西復交之意。且俄與巴西早於前年十二月即締有貿易協定，去年復令其東歐附庸國東德、捷克分別於二、六兩月份與巴西締結貿易協定，此皆俄以貿易爲餌誘交之慣技。

俄於去年十一月在莫斯科召開世界共黨大會，參加者有八十一國代表，其中有廿三個美洲代表，若照參加國家代表之地理分佈情形論，則以美洲佔第一位。此舉實象徵共黨集團已在最近一年中積極從事美洲之共黨組織工作，正採取迂迴至美國大後方部署圍擊及顛覆之有利形勢。在該世界共黨大會所發表之會議「聲明」中，除確定俄之領導地位，號召以美國爲主要打擊對象外，並特別指出共匪之叛亂經驗對亞、非及拉丁美洲民族解放運動「有推動力」。此點說明共匪已取得分担指導亞、非及拉丁美洲各國共黨之地位與任務。

拉丁美洲諸國承認共匪者，僅有古巴一國。但共匪對拉丁美洲諸國之聯繫組織活動，則已甚爲普遍。如去年三月間共匪成立匪與拉丁美洲「友好協會」，當去年僞「十一」國慶紀念時，拉丁美國即有十五個國家派出共計一百零四名代表前往北平，並在匪區聯合簽署①「致中國人民的一封信」；②「關於中古建交和支持古巴革命的聲明」；③關於拉丁美洲各國與「中國」之間的友好協會的聲明等三個文件，強調共匪叛亂經驗對整個拉丁美洲具有特殊意義；

加強拉丁美洲各國對匪聯繫，建議成立「拉丁美洲中國友好協會」。

俄東歐附庸國爲配合共產集團對拉丁美洲之攻勢，在去年內亦均陸續向拉丁美洲蠢動。其主要者如波蘭政府代表團曾於去年四月訪問阿根廷，波蘭、東德、捷克等國與古巴締貿易協定，皆以儘量爭取建交爲目標。

六 兩項會議之反共意義

去年美與拉丁美洲諸國於八月十六日至廿九日在哥斯達黎加首都聖約瑟舉行之美洲國家組織外長會議，九月五日至十二日在哥倫比亞首都波哥大舉行之美洲國家組織經濟會議，均有面對現實之反共意義。

前者曾通過嚴正抨擊匪俄努力侵入美洲之「聖約瑟宣言」，實質上即爲對古巴親共之警告。該宣言雖因拉丁美洲若干國家對古巴心存顧忌而未能明確直呼古巴之名加以指責，但在孤立古巴之隔離政策上，實已達成美謀以集體制裁加諸古巴之初步願望。

後者係以討論艾森豪總統所提五億美元援助拉丁美洲計劃爲主題，其所通過之「波哥大決議」內容，對於爭取此一地區之人心，以及從根本上阻塞共產細菌之傳播，均可能見於實效。蓋歷來美國對拉丁美洲之援助多着眼於國防及公私企業，且對受援國之監察頗爲苛刻，結果徒招致一般之反感，而此次援助用途除側重農村及人民福利外，且委託新行成立之「美洲開發銀行」主持其事，由歷任智利財長、世銀理事之菲立蒲·赫萊羅出任總裁，並採用拉丁美洲諸國多數表決制以執行計劃，則爲美對拉丁美洲援助政策之劃時代的轉變。

其尤可貴者，美在各國代表紛紛透露撥款過少之失望聲中，曾

毅然表示目前援款係長期計劃之開端，今後將繼續以大量援款付諸實施，此點極能反映美具有以實力領導拉丁美洲對抗共產勢力之決心。

七 結 語

今日拉丁美洲之主要禍源爲古巴卡斯楚政權，整個地區所潛伏之動盪不安危機，亦多由卡斯楚政權之輻射而起。故禍源一日不除，拉丁美洲即一日無和平安定可言。美於今年初對古絕交；現拉丁美洲亦已有多明尼加、巴拉圭、尼加拉瓜、海地、瓜地馬拉、祕魯等五國與古絕交；他如烏拉圭、阿根廷、委內瑞拉等國亦有此一趨向；此種孤立古巴戰術如能擴大於全拉丁美洲並予持久，勢必予卡斯楚以致命之打擊。惟古巴與匪俄之勾結日趨密切，事實上已爲匪俄提供赤化美洲之灘頭陣地，若美新政府在對匪俄政策上仍不放棄其姑息妥協以求苟安之幻想，則不僅古巴卡斯楚政權愈將坐大，即拉丁美洲地區陸續出現「第二、第三古巴」，亦非無可能。

匪俄當前策略志在攫取整個拉丁美洲，預料其今後對該地區之活動，將着重於下列諸項：

(一)由於拉丁美洲各國共黨採取共匪武裝叛亂奪取政權經驗，網羅各國亡命政客，以古巴爲基地從事訓練工農學生地下工作人員；

(二)煽惑拉丁美洲與亞、非一致反美，使其結合爲全球反美運動，並以嚇使古巴索還關達那摩灣美軍基地問題製造反美軍事基地運動高潮；

(三)強調拉丁美洲與亞非集團內民主民族解放運動之一致性，使其與亞非集團合流結合爲國際間中立勢力，藉以達成其改組聯大企圖。

〔完〕

(上接第54頁)

(八)英國主張重新檢討北約戰略，與西德聲明放棄以萊茵河爲防線之戰略，改採以西德與東歐附庸邊境爲第一線之意見，如出一轍，故北約未來之戰略勢將有一新部署，而核武器及普通武器之同時擴展計劃，在此次北約年會中，已爲各方所接受。

綜合以上之分析，歐洲國家之團結，並無重大困難問題，歐洲國家與美國之合作，亦早立有基礎，展望歐洲局勢仍屬安全樂觀，俄共之挑撥及壓迫策略，必不得逞。

三、結 論

(一)北大公約組織至今可稱爲一反共有效成功之機構，七年來俄共未敢越雷池一步，如無此組織存在，或此一組織鬆懈無爲，則以西歐各國現有之實力，面對蘇俄耽耽虎視，必驚惶恐懼不可終日。蘇俄現在歐州已被迫採取守勢，對西柏林之冷戰，雖仍可發動，亦僅係做做姿態而已，因爲美國保衛歐洲之決心，係包括保護西方政治、歷史、文化、經濟之多種因素在內，故歐洲如遭侵略必不惜一戰，可以斷言。

(二)西德軍事之繼續擴張，將成爲歐洲之突出事件。自西德建軍以來，德方軍事首長即從未諱言：西德軍隊是準備抵禦蘇軍侵略之用。西德輿論亦經常呼籲：我們如不願向俄國人屈服，就要衷心參加北約組織及支持一切集體活動，由此可以觀察西德建軍精神教育之一般。現在西德三軍在北約統帥指揮之下已北由波羅的海，南至希臘、土耳其皆有佈防，史特勞斯更大言不慚說：「如果盟國需要及要求德國的新力量去防衛他們，那麼他們就要對德軍深信不疑，」現在盟國對西德已表示其深信不疑，但是蘇俄對此臥榻傍之隱憂大患，自難漠視無覩，因此歐洲未來對外問題，無論蘇俄使用何種手段——直接或迂迴——其中心目標，必仍以阻礙西德建軍爲鵠的。〔完〕