

第一卷第十期（新年號）

問題與研究

僅供參考
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國四十六年元月五日

說明

目次

一、本刊爲研究性質刊物，專供參考

，不公開發行，內容請勿引用或
發表。

二、本刊爲本會定期刊物之一，每逢
月中出版。

三、本刊以報導前一月國際及大陸匪

區所發生重大事件爲主，除對實
際情形略加敘述外，更注重分析
與研判。

四、本刊發行伊始，內容缺點自多，
除同人等隨時改進外，乃希不吝
指教。

國際關係研究會謹啟

會址：臺北市中山北路一段一二一巷七三號

一、四十五年度國際局勢回顧與前瞻	1
二、俄共中央全會分析	1
三、石橋內閣及日本今後之內政與外交	1
四、中東局勢未來之發展	1
五、鷹廈鐵路之築成及其影響	1
六、匪區「國營」農場之研究	1
七、共匪當前之物價問題	1
八、匈牙利最近情勢	1
九、本屆聯合國教科文組織大會經過	1
十、東南亞華僑文教宣傳工作之檢討	1
十一、每月國際大事述評	1
①日本加入聯合國。聯大譴責蘇俄。	1
②英國政局暫告穩定。	1
③尼赫魯赴美遊說無結果。	1
④美國務院發表祕密對華文件。	1
⑤尼克森赴歐訪問匈難民。	1
⑥卅四個民主國家救濟匈難民。	1
⑦西德參衆兩院通過新兵役法。	1
⑧美冰訂立基地協定。	1
⑨法國會通過今年新預算。	1
十二、每月匪情述評	1
①共匪對日積極拉攏。	1
②匪「工商聯會」開二屆大會。	1
③共匪增產生豬緩和城市肉荒。	1
十三、十二月份大事日記	1

四十五年度國際局勢回顧與前瞻

甲、前言

乙、民主集團

丙、共產集團

丁、朱毛匪幫

戊、結論

甲 前 言

四十五年之國際局勢，在俄帝不斷之挑撥離間、滲透及顛覆陰謀下，顯然係向戰爭之途中邁進。

民主共產兩大集團，均發生第二次世界大戰以來最大變化。自中東事件發生後，雙方已至讓無可讓之階段，其對立已告尖銳化，而共產集團內部之分裂，亦已至無法彌補之處境，崩潰可謂已經開始。

四十五年之國際局勢，在俄帝不斷之挑撥離間滲透及顛覆陰謀下，顯然係向戰爭之途中邁進。俄帝自四十四年起，除對中東阿拉伯國家發動經濟攻勢外，對於埃及及敘利亞更進行政治滲透，並大批武器裝備埃及軍隊，充任俄帝鯨吞中東之先鋒，是項滲透工作，至四十五年下半年，進行更為積極。據最近報導，俄帝輸入埃及之武器，總值達四億二千萬美元，輸入敘利亞武器之總值，達五千六百萬美元。因而造成四十五年七月之埃及強佔蘇彝士運河及十一月之英法以三國攻埃及等事件。

俄帝除不斷在中東進行陰謀外，一年來在遠東及歐洲方面備戰

之努力，並未絲毫放鬆。在歐洲方面，除不斷利用罷工等卑劣手段削弱英法之力外，更一面積極破壞德國之統一，一面爭取冰島之海空軍基地，並加強在東歐附庸國之武裝力量。在亞洲方面，俄帝一年來均在加強北韓北越及朱毛匪幫之戰鬥力量，並利用種種方法加強對共匪之控制，同時更向新加坡、馬來、印尼及緬甸等國進行滲透，以期達成其赤化世界之陰謀。

自第二次大戰以來，俄帝對世界之侵略行動，可分為三個階段。自大戰末期，俄帝在東歐大肆吞併弱小國家起，至一九四九年北大西洋公約成立制止俄帝之擴充止，是為俄帝戰後侵略行動之第一階段。自一九四九年俄帝利用共匪為其工具佔領中國大陸起，繼之發生韓戰越戰，至一九五四年越戰結束止，是為其侵略之第二階段。自一九五五年俄帝目光轉向中東，以武器供應埃及起，繼之發生運河問題及阿猶新糾紛，是為其侵略之第三階段，同時亦為世局和戰最嚴重之關頭。第一、二兩階段俄帝之侵略行動，已遭有效遏止。中東對於東西兩大集團在戰略上，居非常重要地位，西方國家在該地區享有軍事基地，石油供應，及控制運河之優勢。中東地區之控制，對於兩大勢力之消長，有極大關係，因之，俄帝年來對於爭取中東之經營，進行不遺餘力。其任命中東專家謝彼洛夫為外長一事，即足證明其奪取中東之決心。俄帝目標，第一為破壞英美在中東

之軍事基地，第二使西歐民主國家無法獲取中東之石油，第三使西方國家不能利用蘇彝士運河。上述三項目的，以石油及運河兩項最重要。埃及之強佔運河，僅構成對石油及運河之威脅，而英法對埃及進行不澈底之戰爭，無意中竟使俄帝晝夜企求而未能達成者得告成功，殊非英法始料所及。

蓋英法十一月對埃及作戰之目的，原在開放運河，推倒納塞政權，恢復英法在中東之威望，驅逐俄帝在中東之勢力，及保護石油運輸。結果適得其反。運河因戰事而告完全堵塞，油管全被炸毀，俄帝勢力更形抬頭，納塞政權更告鞏固，阿拉伯國家對英法感情更劣，此外，並造成美英法三國之分裂。此項結果，固出英法意料之外，俄帝事先亦未料及英法干涉運河事件能造成對其如此有利之形勢，歐亞及中東三大重要地區中，歐亞兩洲對峙的局面已成，短期內不致有驟然之變化。因之，雙方之鬥爭，乃集中於中東一隅。因戰略地形及石油關係，俄帝及英法均有爭取中東之決心。英法在第一回合中失敗，必將作第二回合之鬥爭。據美方報導，英首相艾登曾於四十五年九月六日祕電艾森豪總統，略稱中東形勢異常惡劣，西方國家除採用武力外，只有坐以待斃之一途。足證英法必將有第二步保衛中東之計劃。俄帝方面，亦必不能以控制石油及運河為滿足，必將繼續努力將西方國家在中東之勢力完全逐出，企圖將中東變為清一色之俄帝勢力範圍。雙方既均互不相讓，其結果必將導致兩大集團之正面衝突。

美英法三國因利益不盡相同，對於維持世界和平之看法亦不一致。其最感矛盾者，即為美國一慣反對殖民主義及支持民族自決，而英法均為殖民國家，如取消殖民政策，則兩國之國本將發生動搖。英法對美歧見，根本上即在美國不贊成英法所保持之殖民主義。四十五年內三國對中東北非問題所發生之歧見，已達最高點。美國

主張在俄帝離間誘惑之陰謀下，西方國家對於阿拉伯集團國家及其他落後民族，在政治上應尊重其地位，在經濟上應協助其改善生活。同時，美國對於北非及地中海之塞普魯斯島，亦均主張根據民族自決之原則予以解決，但因英法之堅決反對，以致無法實現，使各該地之流血革命迄未稍止。故美英法對於殖民主義看法之不同，實為三國意見不能一致之根本原因。

四十五年十一月初旬英法以三國攻埃及事件發生後，使美英法三國關係更趨緊張。美國因英法在發動軍事前，未徵詢美方意見，駛英法之美國使節事先亦均未獲通知，大感不滿，認為係盟國對美之欺騙行為。尤以英法事前曾向美政府保證，在美大選期內，決不採取任何可能破壞和平之行動，而結果英法竟與以色列勾結對埃及突擊，實為該兩國破壞對美之諾言，並表現兩國對美缺乏誠意。因之美一面警告俄帝不得派「志願兵」赴埃參戰，一面即對英法以三國限期停戰。繼之即向聯合國提出要求英法以自埃撤兵之提案，使英法以不得不停止軍事行動，致兩國佔領開羅推倒納塞政權及重佔運河之計劃未能實現。及至運河中斷，油管被毀，西歐石油供應發生困難，美又表示在英法軍隊未自埃及撤退前，將不以石油供應西歐，致英法不得不將在埃及所獲之戰果完全吐出。因之，英法朝野一致對美表示憤恨，致三國關係極度惡化，間接影響北大西洋公約組織之團結。

惟查今日世界各地之紛擾，無一非民主與共產兩大陣營之鬥爭。中東北非之糾紛，自亦為全面鬥爭之一部份。美國為民主陣營之領導國家，英法無美國之支持，固將無法生存，美國無英法之支持，亦將陷於孤立。故三國在傳統上及利害上，均無破裂之可能。同時，大敵當前，西方國家決不可能冒被俄帝個個擊破之危險，從事意氣之爭。四十五年十二月初杜勒斯國務卿以久病之身，前往巴黎與英法商談合作辦法，美英法三國高階層會議似亦將於四十六年初舉行

，均足說明三國間不愉快情形已漸趨好轉。誠如杜勒斯在巴黎發表之談話稱：「三國對若干次要問題，意見雖有出入，但對重要問題，三國仍係團結一致」。換言之，三國間一時意見上之衝突，絕不

致影響西方國家之團結，更不致削弱民主集團之力量。

反之，在四十五年内，以俄帝為首之共產集團，已遭遇不易克服之重大危機。四十五年二月間，俄共舉行第二十次代表大會，強調以「和平共處」為其「外交政策之總路線」。同時，提出「戰爭非不可避免」，及「若干國家與民族可不經內戰即過渡到社會主義」之論調。此外，並通過歡迎與社會民主黨人合作之決議，藉以加強其偽裝和平姿態，與擴大其國際統戰工作。

俄共鑒於國內附庸國不安，反抗情緒日增，亟欲緩和一般人民之怨恨，乃在大會中發動清算史達林運動。原期一面安撫國內人心，一面騙取世界好感，初未料及此種措施反更增加國內之不安，進而促成各附庸國普遍爆發人民反俄反共之抗暴運動，引起各國共產黨內之紛爭，因而使俄共指導階層陷於手足無措之處境。

俄帝在中東方面雖獲得一時之優勢，但其集團本身則已暴露崩潰之預兆。四十五年六七月間，首先發生波茲南之大罷工，繼即發生波蘭之大暴動。其後即有匈牙利之革命。在東德、羅馬尼亞、保加利亞、阿爾巴尼亞等附庸國中，均陸續發生罷工及抗暴運動。北越及北韓亦已有革命之醞釀。除匈牙利之反共革命已引起世界注意外，其他附庸國內之反俄運動，因俄帝封鎖新聞，僅有片斷之報導。

俄帝原期以附庸國為其外圍掩護及後備力量，但現時情勢，出乎俄帝意外。俄帝不但不能充份利用東歐之人力物力，反須派出大軍鎮壓，使俄軍行動受重大牽制。東歐各附庸國似已成爲俄帝所吞入腹中之計時炸彈，一俟俄帝有事於外，勢將全面爆發，其結果將加速俄帝之崩潰。

此外，最令人注意者，爲在匈牙利革命鬥爭中，部份俄軍竟拒絕向匈人開槍，並有加入革命軍者之報導，此足證明俄軍之「可靠性」已發生懷疑。在第二次大戰中，俄軍前後有數百萬人陣前起義，向德軍投降。此次俄軍在匈牙利之表現，證明萬一大戰開始，陣前起義俄軍之衆多，絕不令第二次大戰時之俄軍專美於前。

總之，過去一年來，民主共產兩大集團，均發生第二次大戰以來之最大變化。自中東事件發生後，雙方已至讓無可讓之階段，其對立已告尖銳化。而共產集團全部之分裂，亦已至無法彌補之處境，崩潰可謂已經開始。茲就民主集團及共產集團今後在政治、外交、軍事及經濟方面之展望，作一簡單分析如次：

利之革命，現仍在繼續發展中，俄帝派往附庸國之軍隊可能仍將增加。

俄帝控制東歐附庸國家之方法，一爲思想控制，二爲武力控制。

波匈事件證明，思想及武力兩種控制，均已開始失效。兩國革命鬥士均以工人學生爲骨幹，證明俄共十年教育附庸國青年及工人農民之政策已告失敗。又兩國反共民衆多無武器（匈牙利現有民衆武裝力量，多爲得自附庸國及俄軍投降革命軍之部隊），竟以赤手空拳對抗俄帝之龐大武力，卽婦孺亦羣起殺敵，無不視死如歸。俄共雖以屠殺爲鎮壓手段，但絕無法將人民殺盡。卽令革命人士一時避免犧牲，暫告息兵，但遇有機會，必將再起。故東歐之變，已無法徹底鎮壓，其爲俄共集團崩潰之開端，則屬毫無疑問。

乙 民主集團

美

國：繼續充實戰備，對俄將加強聯防固堵政策，維持並加強對外軍經援助，以實力保衛和平。

英

國：維持有限度之姑息主義，力求避戰。設法彌補美間裂痕，以求獲取美國援助。

法

西德：繼續維持親西方之外交政策。拒絕與東德直接談判統一問題。建軍今年可成立七師，十二萬人。

壹 美 國

(一) 內 政：

① 艾森豪連任總統後，美國已成為共和黨控制白宮，民主黨控制國會的局面。在衆院，民主黨有二三四席，共和黨有二〇一席，民主黨享有三十三席之多數。在參院，民主黨佔四十九席，共和黨佔四十七席，惟對若干重要外交問題艾森豪似能獲得民主黨之支持。

② 美政府將繼續設法消除種族界限，及推行黑白人合校辦法。

③ 繼續舉辦社會福利事業，增加就業人數。

(二) 經 濟：

① 繼續保持繁榮，發展自由經濟，及抑止通貨膨脹。

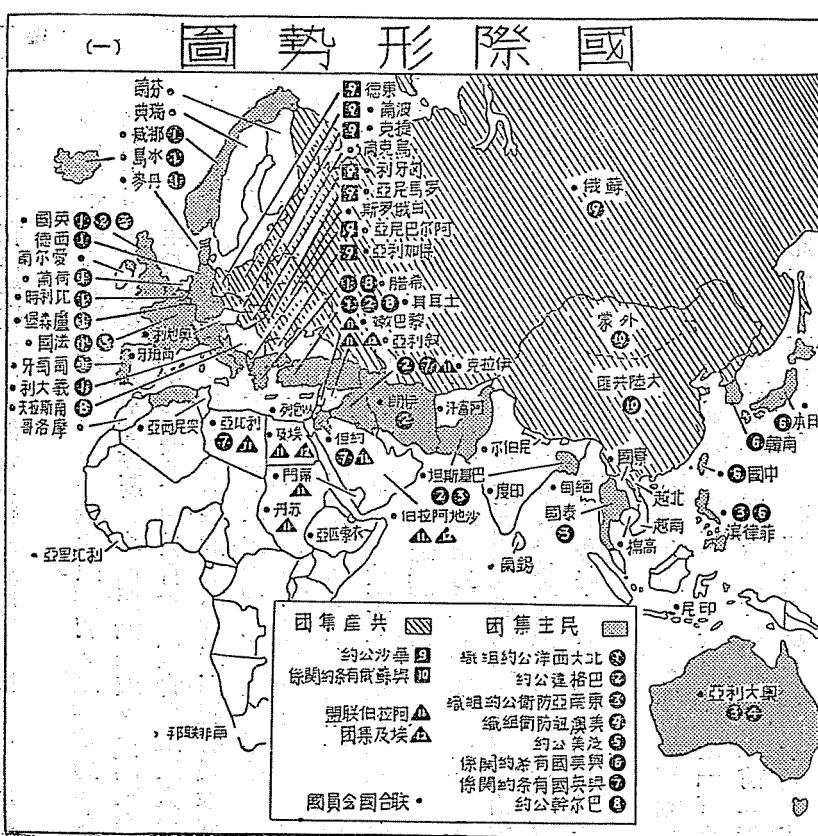
② 實行「土地銀行」政策，並補助農民及調節人民生產。

③ 預算可能增加，減稅計劃一九五七年度恐不易實現。

(三) 外 交：

① 艾森豪之聲望將較前更高。此次美國因運河問題譴責英法，更贏得弱小國家之擁護。美國在國際上之聲望，已較過去任何時期為高。

② 對臺灣及對匪之政策將不致變更，美匪談判，仍將繼續舉行。



策，美匪外長會議並非絕不可能。

(3) 對俄帝附庸國加緊進行和平解放政策。
(4) 對軍經援助，以實力保衛和平。

(5) 對英法及北大西洋公約國家繼續援助，促進彼此間進一步之合作。可能對西歐各國恢復短期經濟援助計劃。

(6) 對亞洲加強東南亞聯盟之防禦力量，增進太平洋戰備，以防突襲。

(7) 對中東將推行調解阿猶雙方關係以消除亂源。尊重阿拉伯國家

之主權獨立及領土完整，積極制止俄帝進一步滲入中東，改善中東國家與民主國家之關係，並力主和平以建立美在中東之聲望。此外，可能將增加對中東國家之軍經援助。

(8) 設法提高聯合國之威信，使其成為調解國際糾紛之有效機構，今後仍將主張以和平方法解決國際糾紛及以集體力量制裁侵略。

(9) 對亞洲仍將繼續其扶持日本之政策。
(10) 以軍經援助之方法爭取中立及動搖國家。

(四) 軍事：

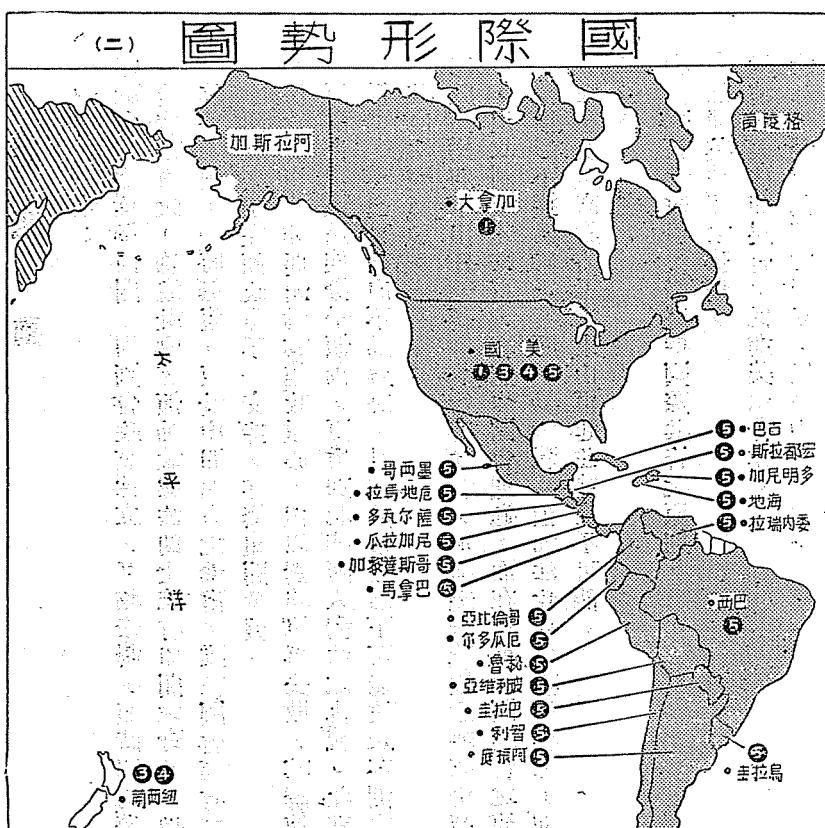
- ① 繼續充實戰備，軍事預算將再度增加。
- ② 加強世界各敏感地區之防衛力量，以防突襲。
- ③ 保持原子優勢，加強戰略空軍，努力生產洲際飛彈。
- ④ 進行三軍原子化計劃，並修改編制，裁減三軍員額計劃可能修改。

貳 英 國

(一) 內政：(1) 艾登內閣因受對俄帝之影響，聲望日低，部份保守黨員對之

亦表不滿，艾登健康日壞，恐難長期在職。(按艾登已於一月九日辭職，由財相麥克米倫繼任首相。)

(2) 工黨內部之分裂，經四十五年十月會後，已告緩和。工黨力量已較前加強。然除非保守黨政府犯有重大錯誤，否則工黨在



每期內仍無法獲取政權。

③英國屬地之自治運動將繼續加強，英對塞普魯斯島、馬來、新加坡之自主運動，在不危害國防原則下，可能將再作讓步。

(二) 外 交：

①繼續維持有限度之姑息主義，力求避戰。
②在遠東支持美國政策，換取美國在歐洲及中東對英之支持。

對巴格達公約國家之聯繫。

③在中東加強支持以色列及伊拉克，以監視俄帝動向，同時加強

對蘇彝士運河仍不放棄國際共管計劃，但在進行方面，將較前

審慎。

④對蘇彝士運河仍不放棄國際共管計劃，但在進行方面，將較前

審慎。

⑤繼續支持北大西洋公約組織，並堅決反對德國中立化。

⑥對其匪入聯合國問題，仍以美國態度為轉移。

⑦設法彌補因運河問題而造成之英美間裂痕，並促進美國對英經濟援助。

⑧加強大英國協間之聯繫。

(三) 經 濟：

①運河事件使英國國庫損失一億四千萬美元，同時又造成英鎊跌價之現象。英國生活水準將被迫降低。

②因運河事件造成之石油恐慌，短期內將無法消除，英國工商業之減產將無法避免，罷工風潮將再度發生。

③國庫外幣基金將繼續減少，貿易逆差日增，短期內對外貿易將無法改善。美國雖予以大量美元援助，但英國之經濟不景氣仍將不易避免。

④政府可能再度增稅。

①努力從事原子武器之研究與發展，以氫彈為國防主要武器，減

少舊式武器之生產。

②加強防衛力量，堅守直布羅陀、馬爾他、塞普魯斯、亞丁等基地，以防突擊。

③加速發展長距離戰略空軍。
④減少軍費及裁減三軍員額計劃仍將相機進行。

參 法 國

(一) 內 政：

①社會黨之莫勒內閣，因國會政黨林立，互相牽制，短時間仍將能繼續執政。急進社會黨領袖孟德法朗士雖有組閣之野心，但條件未備，一時無望。至於中間偏右之佛爾，雖在國會擁有二

○四席，但左傾政黨不予支持，亦無組閣希望。

②法政府以北非問題為其施政重心，但以對埃及軍事失敗，其誘捕阿爾吉尼亞民族份子領袖，更增加北非阿人對法之仇視。北非

叛亂，不但短期內不易解決，且在俄帝煽惑下可能波及非洲之其他法國屬地。

③戴高樂將軍出任總統，改行總統制，加強總統職權之呼聲仍高。但改制須先修憲，修憲須國會通過，而在目前法國國會之複雜情形下通過修憲案頗不易實現。但如法政局仍繼續惡化，則修憲及戴高樂將軍之東山再起並非全不可能。

(二) 外 交：

①對蘇彝士運河，仍堅持國際共管之原則。

②加強英法間之聯繫。

③消除美法間誤會，促進美法合作。

④加強對以色列之聯繫，以維中東均勢。

⑤莫勒內閣原期促進俄法間之諒解，但經一年來之教訓，莫勒已

逐漸放棄接近俄帝之幻想。

⑥ 反對德國中立化，繼續支持北大西洋公約組織。

歐 西 德

(一) 內 政：

① 基督教民主黨領袖艾德諾總理領導下，親西方政權之力量，因小黨派之脫離，已不如前。在國會中已喪失三分之二以上之多數。但基督教民主黨仍為第一大黨。一九五七年九月國會將改選，基民黨之席次雖可能減少，但仍有組閣之可能。

② 艾德諾已年逾八十，因對德國統一問題迄無辦法，在國內之聲望已漸趨低降。一九五七年艾氏有退休可能，若然，則承繼艾氏衣鉢者，以現任外長布倫達諾之可能性最大。

(二) 外 交：

① 繼續維持親西方之外交政策。
② 加強支持北大西洋公約組織。
③ 促進對鄰國之友好關係，尤將致力於德法合作。
④ 加緊促成德國統一，並仍將拒絕與東德直接談判。
⑤ 以和平方法推行收復失土運動。
⑥ 支持歐洲經濟同盟計劃。

⑦ 不致承認共匪政權，但對與我國建交問題，亦將暫採觀望態度。

(三) 軍 事：

① 對建軍採重質不重量政策。原定建軍計劃將予修正。
② 一九六五年底，建軍七萬人（原計劃九萬六千人），至一九五七年底，將建軍七個師，十二萬人（原定二十七萬人），計三個步兵師、兩個裝甲師、一個空降師、一個山地師。空軍方面一九五七年將集中訓練工作，至一九五八年始成立正式空軍。
③ 新德軍將有戰術原子武器。

日本：政局仍無法穩定。仍將玩弄兩面外交，可能傾向亞非集團。對我關係將若即若離。

韓 國

戰協定，但仍不致採實際行動。

中 東

各國陣線益趨分明，俄將展開離間手段，擴大亂源。美將加強援助，尋求安定。

東 南 亞

印度力促美對匪姑息。巴基斯坦反共態度將更堅定。越南南北仍將對峙，緬甸對美關係將改善。

五 日 本

(一) 內 政：

① 石橋湛山因與井光次郎結成聯合戰線，得於一九五六年十二月十四日舉行之自由民主黨黨員大會上，擊敗岸信介，當選為第二任總裁。唯岸信介可能心有未甘，且石橋已年逾古稀，究有無消除黨內派系之魄力，尚在未知之數。倘今後黨內派系傾軋如故，則日本政局無法穩定，石橋政權亦難望長期維持。

② 新內閣成立後，為取信於民，可能解散國會，於一九五七年實行衆院議員選舉。選舉結果，恐社會黨仍無法取得過半數席次，唯自由民主黨亦不能獲得三分之二多數，故修改憲法，一、二年内尙難實現。

③ 新內閣將一變其財經緊縮政策，改採擴大發展政策，故一九五七年度日本之生產、貿易、投資、消費、及國民所得等，仍將保持增加，但其增加速度可能較一九五六緩慢。中東戰事對日本經濟影響不大，亦將因國際間通貨膨脹之威脅，造成日本國內通貨膨脹之危機。

(4) 日本之軍事力量將依其防衛計劃逐年增強，但仍不能獨立抗拒匪俄之進攻，故美軍仍將留日協防。為防止俄使館進行間諜活動，及匪共日共之陰謀顛覆，日政府可能逐步採取嚴厲之取緝措施。

(二) 外 交：

(1) 日本加入聯合國後，其國際地位提高，在國際間之發言權增大。更可利用國際舞臺玩弄其兩面外交，其立場可能傾向亞非集團，首一目標在爭取亞洲國家之領導權。

(2) 日本將逐步與俄帝各附庸國建立外交關係。倘美國對匪之政策不變，日本在短期內尚不致正式承認其匪。但為爭取大陸匪區之貿易，日匪間往來可能日趨密切，其貿易額且較一九五六年度增加。

(3) 日美關係將因日本之傾向中立而趨微妙。日本對我之態度仍將若即若離，未必友善，隨日俄日匪間加強勾結，中日關係亦將未始不能暗傷我國。

(4) 對東南亞各國將擴大推行其經濟外交，儘量改善其與東南亞各國之關係。日本印尼間之賠償談判可能舉行，日韓間之若干問題可望部份解決，唯恢復邦交尚無可能。

陸 韓 國

(一) 內 政：

(1) 韓國第三屆總統，仍由自由黨李承晚氏連任。惟副總統民主黨張勉氏當選，正副總統代表兩個敵對政黨，政局發展，將趨複雜；兩黨聯合政府，無產生可能。

(2) 自由黨及其政府，已實行局部改組，今後並將繼續加強黨政合作。惟欲求政府在政治上及經濟上徹底改革，尚無可能。

柒 中 東 方 面

(一) 中東諸國，處境大致相同，均為美俄鬥爭之對象。茲對中東整個地區綜合研析如次：

(1) 中東地區經以埃及後，已發生空前動盪，各國陣線已因之益趨分明。納塞之地位將續趨鞏固，以色列與埃及之關係仍將無法改善。

(2) 小衝突勢難避免。俄帝利用阿拉伯民族之仇恨英法，正加緊控制

(3) 一九五六六年大選及地方選舉，民主黨聲勢大增，已形成對自由黨重大威脅。兩黨為爭取一九五八年民議院選舉勝利，將積極展開鬥爭。

(4) 依照憲法規定，副總統為參議院議長及彈劾裁判所所長。但參院迄未成立，張勉氏雖已提出呼籲，但參院在目前情勢下似仍無法成立。

(二) 軍 事：

(1) 建軍工作，仍將積極推進。除加強武器裝備外，更着重原子戰

爭防禦及運用訓練。

(2) 南北韓軍事形勢，將隨國際局勢而緊張，但在國際局勢無大轉變前，南北韓戰事不致重起。

(三) 外 交：

(1) 對外關係，漸見好轉。自美韓友好通商條約簽訂後，對中、越兩國，亦可能繼之商討簽約。對日關係，亦漸露改善跡象。

(2) 韓國仍將拒絕以國際會議方式解決韓國問題，但可能提出統一全韓之新方案，並繼續要求廢除停戰協定，但不致採取實際行動。

敘利亞，積極展開挑撥離間之手段，以擴大亂源。今後其折散巴格達公約之陰謀，必變本加厲，毒辣甚於過去。美國亦將採取明朗政策，尋求安定中東之途徑，同時將擴大對中東各國之經援以爭取各國之好感。今後一年內，即令無局部戰爭發生，美俄雙方之冷戰亦必更趨激烈，前途發展可能如次：

(二) 美國之可能措施：

- ① 協助聯合國儘速恢復蘇彝士運河通航，促成關係國家直接談判，依照安理會所通過之六項基本原則，解決運河爭端。
- ② 可能恢復對埃及援助，並可能重行考慮助埃修建阿斯萬水壩，並予埃及以技術上之援助。
- ③ 透過伊朗，先召開回教國家擴大會議，以聽取各國對於解決中東糾紛之意見。
- ④ 先設法解決以埃及端，保障兩國和平共處，然後逐漸提出阿猶對巴勒斯坦之解決計劃。
- ⑤ 對阿拉伯國家提出經濟及技術之援助計劃。
- ⑥ 進一步參加巴格達公約活動，保證維護各公約國領土主權完整與安全，統籌各公約國之物資援助。
- ⑦ 美國可能提議設立美英法三國經援回教國家機構。

(三) 俄帝陰謀：

- ① 繼續武裝埃及，並嗾使其拒絕接受美援。年內美俄勢將展開爭取埃及之鬥爭。
- ② 繼續鼓動阿拉伯民族反西方運動，明暗接濟各阿拉伯國家武器，並大事收買左傾民族份子，製造亂源。
- ③ 以敘利亞為基地，實行牽制並破壞巴格達公約組織。
- ④ 利用阿拉伯民族極端份子，繼續襲擊以色列，以製造新糾紛，並破壞美國對中東和平所作之努力。

(四) 其他問題：
中東各國之陣線既已分明，各該國間之關係及其內在問題，極堪注意。約旦之將倒向埃及，似已不可避免，惟在財政無辦法前，仍不致與英斷絕關係。果爾，伊拉克將陷於完全孤立，其內部復有複雜之民族主義運動，現政權實岌岌可危，其發展可能影響巴格達公約之前途，及英國在中東之主要經濟命脈。伊拉克與敘利亞暗鬥正烈，前者如受顛覆威脅，土耳其必不能默視。敘利亞內部倘有問題，土俄關係必立告吃緊。現黎巴嫩之親西方政權因有美國第六艦隊游弋東地中海之故，其內外所受之威脅，將不致加重。沙地阿拉伯原有疏遠埃及，接近伊拉克之趨勢，最近情形已有改變。但其與美國關係仍可維持不渝。中東一九五七年之局勢發展，將以阿拉伯半島方面之間題最為嚴重，隨時可能引起意外糾紛。

別　東　南　亞

一九五七年本區情勢似將朝下列方向發展：

(一) 印度：

- ① 印政府對內將妥善運用美援貸款，進行第二個五年經濟建設計劃，強調團結與增產，期博取印人支持，求在大選中獲勝。
- ② 對外繼續高唱「世界和平」與中立外交。并全力促美對匪姑息，使其承認所謂「兩個中國」之合法化。

(二) 印尼：改組後之聯合政府，對美關係可望改善，但中立立場不變。

(三) 巴基斯坦：反共態度將更堅定，惟印美親善，可能影響巴國

人民之親美心理。

(四) 菲律賓：將更與美接近，建軍工作，將加緊進行。

(五) 泰國：政局仍將動盪不定。

(六) 星馬：英將履行諾言，年內予馬來聯邦自主權，但仍將堅持對星加坡直轄殖民地之控制，馬共將繼續煽動反英。

(七) 越南：普選決定延期後，南北越在短期內將維持對峙局面而不致發生重大戰事。排華問題一時仍無法解決。

(八) 緬甸：緬政府鑑於國內共黨勢力日增，對內實際反共工作將予加強。對美關係亦可望改善，對匪關係則有逐漸冷淡可能。

玖 民主集團經濟趨勢之展望

一九五六年世界貿易總額可望超過八百六十億美元，較一九五五年可增二十億美元。自由世界各國經濟均欣欣向榮，預料一九五七年自由世界仍將繼續此項繁榮趨勢，茲分述如次：

(一) 美國：一九五六年生產直線上升，其第三季國家生產總額已達四千一百四十四億美元，而一九五五年第三季則為三千九百七十一億元。一九五六就業人數十月份為六千六百二十萬人，較一九五五年同期增一百萬人。工業生產指數十月份為一四四，而一九五五年同期增一百萬人。工業生產指數十月份為一四四，而一九五五年同期為一四二，其中鋼鐵與造船兩業訂貨湧至，供不應求，特為繁榮。一九五六對外貿易，輸出可達一百七十億美元，輸入一百三十億美元。而一九五五年輸出為二百五十五億五千萬元，輸入為一百十四億元，即一九五六較一九五五年約增百分之十。雖物價一項，一九五六十月份消費物價指數為一一七、一，而一九五五年同期為一一四·九，上漲百分之二·二(以一九四七—一四年之平均數為基數)，略有通貨膨脹現象。

但民間儲蓄總額已打破記錄，而一般社會對經濟前途頗具信心，正在計劃如何達到每年可有五千億元之總生產額。預料一

(二) 英國：一九五六年上半年經濟原已漸趨好轉，由於緊縮政策之推行，最初八個月出口總值較一九五五年同期已增百分之十二，入口則僅增百分之一·五。一九五六年最初五個月內準備金增達二億五千萬美元，準備金總額已在二十三億元以上。但自蘇彝士運河問題發生後，此項好轉趨勢即告中止。十月份準備金即下降，十一月份減少二億七千九百萬元，準備金總額降至十九億六千五百萬元。現國際貨幣基金撥出十三億元供給英國使用，而美國又貸五億元，可望穩定。目前英國石油配價已決定提高六分之一，美國且協助供應，燃料可無嚴重問題。惟今後英國經濟情形能否好轉，端視能否減低生產成本，開發聯邦富源，及擴張對外貿易。

(三) 法國：一九五六年年初即走上通貨膨脹之路。食品領導上漲，鋼鐵等基本物資繼之，運費工資亦相率提高，金鈔市價亦向上看齊。其中原因甚多，最重要者為：①美援及特需收入減少；②一九五五年冬及一九五六寒流使農產歉收；③放棄輸出援助辦法；④北非軍事費用浩大。一九五六十個月內，對外貿易虧短三、四二〇、〇〇〇、四〇〇法郎(約合一億美元)，全年度財政赤字將達一萬二千餘億法郎。一九五七年經濟殊難樂觀，但法國已於一九五六四月一日公佈其工業現代化五年計劃，訂有增加生產總額百分之三十與國民所得總額百分之二十五之指標。如美國再能酌予經援，則財政之穩定，可能促進經濟之發展。

(四) 西德：一九五六年經濟仍繼續繁榮，十月底準備金已達四十一億美元。其主要措施，一為擴大馬克兌換區域，其地位已與英鎊相等，除美元區外，世界各地均可自由兌換(包括共產國家)

(在內)；其次，訂購大宗武器，除已以十億美元向美國購買武器外，並擬向西歐各國訂購武器七億一千萬元。足見其對外貿易處於極有利地位，其工廠製造各國訂貨之利益，已大於製造武器。此種成就決非偶然，除德貨具有傳統之物美價廉優點外，其對外貿易政策之正確，亦為主要原因。西德現以協助落後地區設建為其工作重點，克虜伯廠曾以「第四點半計劃」自任。故一九五七年德國經濟當仍繁榮。

(五)其他西歐國家：一九五六六年情況大體均佳。僅瑞荷等國略有通貨膨脹現象，但其政府已妥為防止。意大利則因南部開發計劃，其農業工業生產增加甚多，造成極大繁榮。預料一九五七年西歐各國經濟仍將有健全之進步。

(六)日本：一九五六六年輸出依然伸長，生產投資依然活躍，其上半年外匯收支有二億九千萬美元黑字，雖入秋稍逆轉，但全年收支仍可維持若干黑字。生產方面消費財過剩，但基礎財貨如

鋼鐵電力運輸等供給不足。就其投資與消費比較，消費水準比

一九五五年約增一成，而投資則增加甚多，在四月至六月間竟較一九五五年增二倍，雖其擴大速度逐漸鈍化，但鑑於下半年

物價之穩定傾向，一九五七年仍可維持景氣狀況。

(七)東南亞：本區各國由於民族主義之刺激，對於本國經濟急求發展，或推行新計劃，或改革舊制度，皆為可喜現象。印度正開始其第二個五年計劃，巴基斯坦亦有其發展自由經濟之計劃建設，均可吸收外來資金。一九五六六年，菲律賓新訂美菲貿易條約，嗣後兩國間進口貿易概行征收關稅，奠定經濟自立之基礎

，復以日菲賠償條約簽訂，菲國每年可自日本獲得大量生產器材及其投資。泰國輸出向以米為大宗，一九五六六年將米價壓低，以開拓輸出，並採行保護工業政策，其財政收支與國際收支

均達成平衡境地，發展殊為健全。印尼自名經濟學家蘇米特洛氏任財長後，對財經作重大改革，如緊縮銀根，消滅輸出外匯黑市，簡化輸入制度等，其物價即下跌。惟一九五六年下半年取消對荷債款，其國際信用不無損害。至於緬甸，由於貿易不振，外匯準備低落，緬幣下跌百分之五十，通貨惡性膨脹等因素，對外經濟政策已有重大改變，決定接受美援，加強對自由國家關係，並向世界銀行接洽貸款。緬甸經濟狀況之惡劣，足為親共國家貪圖俄式經援之儆戒。

(八)其他地區：如拉丁美洲其經濟依賴於美國市場及資金甚深；非洲多為西歐之原料供應地，其經濟之榮衰大體上視西歐國家而轉移；如澳紐為英聯邦之會員國，雖貿易情勢不佳，略有通貨膨脹現象，然地廣人稀，正在開發階段中；至中東國家握有石油富源，更為兩大陣營角逐目標，均無衰退之理，故一九五七年各地區經濟均將續趨進步。

丙 共產集團

俄共領導階層內鬭將加劇，對內為緩和人民反抗情緒，將採若干懷柔措施。對附庸國為示溫和，實際加強控制。對民主國則偽裝和平，加強滲透侵略活動。必要時以武力恫嚇，但其基本政策仍為避免爆發大戰。

壹 俄 帝

(1)由於國內矛盾加深，附庸國人民抗暴運動紛起，各國共黨黨員

已下降，倘被迫辭去第一書記職務，則米高揚繼任之可能性最大。

②工業方面，仍將優先發展重工業之生產，並將致力於克服採煤工業、黑色冶金工業、水泥工業及森林工業之落後狀態。

③農業危機仍然存在，尤以牲畜飼養部門之危機最為嚴重，現時按人口計算肉類、雞蛋及牛乳之生產量，尚少於一九一三年。

今後農業工作之重點，將為：積極提高單位面積產量，繼續開墾荒地，發展國營農場，及加強農業生產之機械化。

④加緊開發東部資源，並將強迫輸送大批青年男女赴東部參加開發工作。

⑤教育制度將大事改革，以加強青年之思想訓練與技術訓練。

⑥為緩和人民之反抗情緒及提高工農之生產興趣，將採取若干懷柔措施。如逐步施行七小時工作制等，但由於對人民實質上之控制與榨取絕不放鬆，消費品生產不足及農業生產落後，人民生活仍將無法改善，因而人民對政府之仇恨勢必與日俱增。

(二) 對外：

① 對民主國家：

子、繼續高唱「和平共處」口號，以加強其偽裝和平姿態，擴大運用官方外交（互派國會訪問團、文化訪問團等）及宣傳手段，分別向各民主國家滲透侵略。

丑、必要時，將以武力恫嚇西方，藉圖西方讓步，但不致直接發動戰爭，因其基本政策仍為極力避免爆發大戰。

寅、擴大貿易與「經濟援助」攻勢，以分化民主國家，爭取落後國家；並將積極發動廢除戰略物資禁運運動，以加深西歐國家及日本與美國之矛盾。

卯、強調「反對戰爭，要求裁減軍備」之主要宣傳口號，以爭

取各國民心及加深各民主國人民與政府之矛盾。
辰、繼續要求舉行五國首腦會議（美、英、法、印、俄），或更廣泛之國際會議，商談裁軍問題或一般國際問題，藉以擴大其和平攻勢。

巳、爭取各國社會黨合作，為俄帝對外中心工作之一，一九五六年未見成效，今後對各國社會黨將更多方誘惑。

午、發動各國締結互不侵犯條約或雙邊友好條約運動，藉圖瓦解北大西洋公約、東南亞公約及巴格達公約等組織，並擴大「中立國」範圍。

未、可倫波集團已決定於一九五七年召開第二次亞非會議，俄帝將積極助其提早舉行。並力圖使其亞洲地區之加盟共和國參加會議，以加強其在亞非地區之滲透工作。

酉、加強中南美洲之外交活動，圖在美國後門建立「中立地區」。

戊、繼續阻撓德國統一，反對西德建軍。

② 對東歐附庸國：

子、表面採取溫和政策，企圖緩和各該國人民反共抗俄之抗暴運動，實質上加強控制。

丑、絕不撤退在東歐附庸國之駐軍。

寅、反對聯合國過問匈牙利及其他東歐附庸國事務。

卯、調派高級黨務幹部為駐東歐附庸國大使，藉以加強其監視工作。

辰、積極協助東德建軍。

巳、繼續為朱毛匪幫爭取插足聯合國，拉攏日本與匪建立外交關係。

，加緊協助匪建立現代化軍隊，擴大與匪之全面經濟關係及文化關係，藉以加強對匪之全面控制。

④ 對南斯拉夫：

一九五六年六月，狄托訪俄時俄共與南其發表之聯合聲明，承認兩黨意見並未一致，同意對於兩黨間之爭端，應在「友好與同志特質之基礎上互相批評及互相交換意見」。因此，最近俄南兩國之論爭，尙不致造成兩國之分裂。但若東歐附庸國人民反俄運動繼續擴大，則因狄托同情「民族共產主義」，可能使俄、南關係更趨惡化。俄將以經濟及技術援助引誘南斯拉夫，企圖牽制。

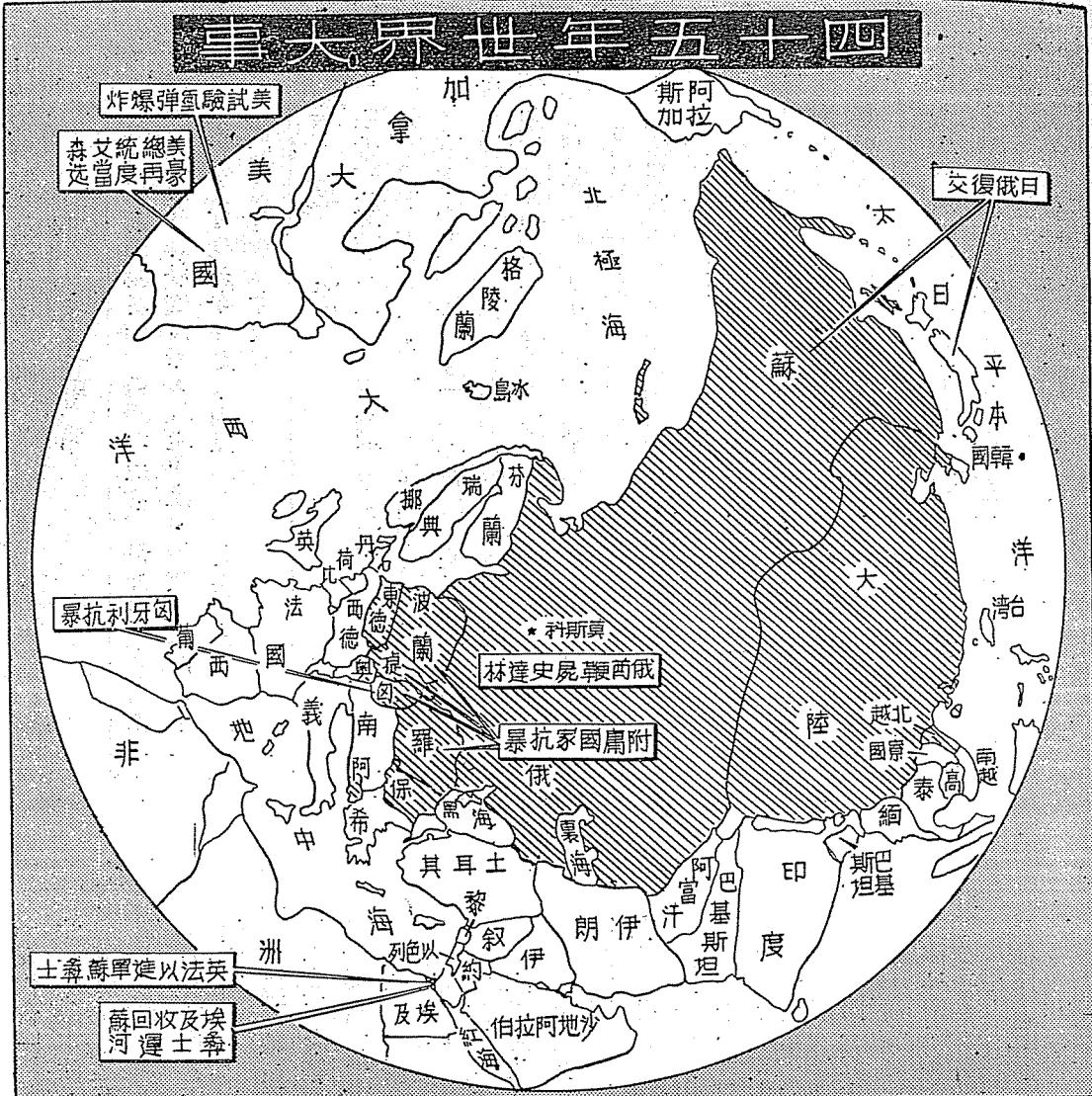
貳 東歐附庸國

(一)「華沙條約」之存在，使東歐附庸國均受俄軍之控制，因此，各該國之民族獨立運動，倘無西方國家之大力支援，勢難成功。

(二)東歐人民之生活水準極低，共黨雖表面施行懷柔政策，但仍然不願廢棄集體農場及無力大量生產消費品，因此人民要求改善生活之反共抗暴革命鬥爭，必非俄軍與共黨傀儡政權以槍刀所能鎮壓。

(三)東歐各國共黨內鬭將更劇烈，政局無法安定。

(四)各傀儡政權將加強對俄帝之依附，其對



外政策將完全追隨俄帝之路線。

丁 朱毛匪幫

對俄仍將繼續其「一面倒」政策，對外將策重對亞洲國家之政治經濟滲透陰謀，拉攏印度、誘使日本趨向中立。毛匪澤東可能於今年赴東南亞訪問。對美企圖透過尼赫魯促成美匪外長級會議。

黨 政

(一) 匪年來曾修改其俄化大陸之計劃進度，更換過激之統治方法，期以懷柔手段平息民憤，並在不背棄「總路線」原則之下，尋求避免東歐式革命之途徑。四十六年匪仍將循此方向續謀兩全之道，同時防止及處理轉變期中可能招致之新問題。

(二) 匪黨組織已擴張至一千零七十餘萬人，工農青婦四大外圍團體亦頗有發展，匪統治力量在數量上較前增強；惟因素質低劣，數量之擴充反成負累。故匪又發動整風審幹運動，並決定當前之建黨方針首重鞏固，尤須加強新黨員之思想教育。四十六年

(三) 匪「八全大會」有關調整職權，擴大「黨內民主」，加強匪黨對偽軍政部門之監督等各項決定，其實施之利弊得失，四十六年內可見分曉。匪黨內矛盾及其黨政軍三大系統間之不協調現象，將趨向緩和抑更形惡劣，殊堪重視。

(四) 匪青年團第三次代表大會未能如期在四十五年舉行，按匪原定在此次大會將匪團更名為「共產主義青年團」，並修改團章。又自東歐革命勃發後，匪團活動有較前側重學校及知識青年之趨勢。

(五) 匪「八全大會」關於偽政權實行地方分權之決定，四十六年偽

(六) 匪統戰策略之新姿態，表面上雖博得好評，但對各附庸黨派所提給予較大活動自由之要求，尚未見有妥善之對策。四十六年匪似將續作若干不損及實質之讓步，以改善其相互間微妙而複雜之關係。

(七) 匪在邊疆地區推行之「和平改革」政策，已大部完成。然改革期中在川康等地燃發之抗暴怒潮，四十五年杪仍未完全平服，故其統治方術益趨向溫和。又，匪在阻力最大之西藏地方積極籌建「自治區」，各項準備四六年可能就緒，並可能擇地試行「改革」，徐圖推及全藏。惟其明寬暗緊之侵藏政策，恐仍難有效防制藏胞之護佛抗暴起義。

(八) 匪年來採用政治分化與暴力鎮壓雙管齊下之方法，企圖撲滅大陸之反共勢力，波、匈事變之後，匪又進一步偽裝「寬大」，同時加緊偵防活動，以防止變亂，四六年將益形緊張，且將在政治分化方面採取新措施。

(九) 匪在四十五年內曾兩度精簡編制。據已知情況，最近一次於四十五年十一月開始，裁減員額約為百分之二十至三十，預定四十六年六月以前結束。又，一年來匪偽各級組織人事頗多更易，四六年料將續有調整。

(一〇) 匪自四十五年六月以來，提出「和談」與「國共三度合作」之口號，從多方面向我發動「和平攻勢」，十一月間，又在大陸及海外舉辦紀念國父誕辰之盛大宣傳活動。此舉雖無法動搖我之反共立場與革命陣營，但對海外僑胞與大陸民心以至國際方面，則已發生蠱惑作用。故預料四六年匪將續施詭謀，以製造對其有利之形勢，待應廈路通車，匪加強對我軍事威脅之

可能性，亦不容輕估。

貳 工業

(一) 四十六年度超過我最高年產量之品為：生鐵、鋼及鋼材、石油、棉布、水泥、機製紙等。但鋼材、水泥、石油之缺乏現象，仍將繼續存在。

(二) 顯著增加之新產品為：三七匹馬力輕型拖拉機（約在四十六年六月出品），氯微素、六千瓦以上之成套發電設備，飛機（教練機已於四十五年出現，四十六年度可能增產其他種型）、電影膠片等。載重汽車之生產，將逐步進入正軌。

(三) 計劃在四十五年內完成之建設單位，計有一一七個，其中包括

鞍鋼九號煉鋼爐，本溪水泥廠，銅井等三地之煤礦立井，包頭與阜新電廠，官廳水電站，長春第一汽車廠，哈爾濱電機廠，廣東紫泥糖廠等，將繼續積極興修規模較巨之包頭、武漢兩鋼鐵基地，新疆油礦，蘭州煉油廠，洛陽第一拖拉機廠等。

(四) 按人口平均可得之產品，四十六年度仍遠不及自由中國者計有：電力、水泥、機製紙、棉紗、鋼錠、煤、機製糖、化學肥料等。

(五) 私營工業將徹底轉為「公私合營」，勢必擇要儘先採取「贖買政策，提前收歸「國有」。

參 農業

(一) 翳荒需要投資過多，增加耕地面積三、八六八萬畝之計劃勢難如期完成。

(二) 耕畜頭數銳減，四十六年匪將致力於幼母畜之保護，並改良飼養及配種。拖拉機站四十五年已增至二七五個，四十六年可能再有增設，但距農業機械化之目標仍甚遙遠。

(三) 肥料缺乏仍為匪農業發展之嚴重問題，化學肥料自產不足，輸

入無力，四十五年化肥之供應平均每畝播種面積僅得半斤，至五十一年，即第二個五年計劃完成後，方能達到平均每畝三斤之程度。

(四) 由於缺乏生產資料，四十六年匪農業增產措施仍將以擴張複種面積及投入大量勞力為主。惟過度榨取地力人力，預期增產指標將難完滿達成，無法適應工業發展之需要，其中油料作物、麻、甘蔗及什糧等生產，則可能經多方獎助而略有增加。

(五) 農民經濟情形將繼續惡化，匪正竭力倡導多種經營及副業生產，藉圖補救，但在「集體化」及「統購」政策壓迫下，終將無法達成任務。

(六) 四十五年災害特多，糧食減產已成定局，匪雖採取措施，加重對非災區之糧食征購及全面壓縮糧食供應量，但僅能收效一時，四十六年春末夏初，可能出現嚴重之糧荒危機。

(七) 農民勞動過度，營養不良，生病者日衆，粵省若干地區會發生農民集體脫社情事，目前匪對農村市場之統制已被迫作有限度之放寬，農民棄田就商者，屢見不鮮。此類現象，四十六年匪將力圖防止。

(八) 「農業集體化」四十六年內將全部完成，並將全部進入「高級社」，惟農民情緒消沉，勞動效率低落，加以生產計劃不切實際，社幹鋪張浪費及官僚作風迄未有所改進，四十六年匪將致

力於整社運動，但以「集體化」違反人性，其基礎終無法鞏固。

肆 交通

(一) 蘭新線：四十五年底計劃鋪軌至離蘭州一千公里之黑山峽，四十六年底計劃通車至距蘭州一千五百餘公里之七角井。全線定測工作已完成，將經新疆獨山子附近，過博樂，越阿拉山口入俄境，在土西鐵路之阿克斗卡站接軌。莫斯科至北平間，較經中

長路縮短二千餘公里。

(二) 實成線：全長六百七十八公里，分南北段施工。雖已於四十五年七月十三日在鳳縣西南之黃沙河接軌，但至下年内始能舉辦客貨運全線通車。

(三) 包蘭線：全長一千一百公里，分南北段施工，南段已開始鋪軌，黃河大拱橋已竣工，擬四十六年由蘭州通車至景泰。北段橋樑涵洞大致已修竣，計劃四十六年由包頭鋪軌至三盛公。

(四) 廣廈線：全長六百九十七點七二公里。已於四十五年十二月七日全線鋪軌完竣。其南(平)塘(頭)支線，亦於四十五年四月開工，唯幹支線仍須待至四十六年八月以後。

(五) 成昆線：全長八百一十八公里，四十五年已由內江鋪軌至宜賓。

(六) 川黔線：全長四百六十五公里，其中未建成之趕水至貴陽段，長三百四十公里，已於四十五年四月廿七日開工，可能在四十

六年底前全線通車。

(七) 其他：正開工修建者，尚有黔桂線之都匀至貴陽段，湘黔線之

湘潭至新化段及皖贛線。四十年已修復滇越路之碧色寨至河口段；開始勘定蘭青線。青藏、成都至蘭州、成都經西昌至昆明、漢口至西安等線之勘測工作，亦將於四十六年内進行。

伍 貿易商業

貿易商業

(一) 大陸市場之混亂狀態，將繼續發展。共匪可能採取暴力鎮壓。

(二) 農民貿易勢將影響農產品收購計劃，可能仿照俄制設立「集農市場」，管理其交易。

(三) 將以最大努力吸引東南亞各國及英、法、西德之貿易，企圖破壞禁運措施。對日本將採用三角貿易方式，配合其他東歐國家貿易需要，與日本進行實質上之直接通商。

(四) 將以貸款與經援方式，加強與東南亞諸弱小國家之經濟聯繫。

陸外交

外交

(一) 在對俄關係上，仍繼續其「一面倒」方針，配合俄帝外交策略，隨時為俄帝幫腔做勢，處處表示對俄帝服從。

(二) 共匪當前對外政策，係以亞洲外交為重點。其最大企圖在力謀俄帝在東歐所造成之形勢能見之於亞洲，在其東北及東南近鄰建立附庸國與中立國地帶。故今後勢必以所謂「無條件之經濟援助」，促使北韓、北越、尼泊爾、寮國、高棉、緬甸等逐漸附庸化；另一方面，則以和平僞裝進行國際統戰，拉攏印度、日本趨向中立。

(三) 對印度擴大「親善友好」工作，圖通過尼赫魯，由印度出面撮合(子)美匪會談；(丑)日匪建交；(寅)太平洋及亞洲國家會議……。更謀藉匪印「友好合作」之聲勢，以增強其在亞非國家間之發言地位。

(四) 對日本將續繼展開其招待與貿易攻勢，且動輒由毛匪澤東出馬，以日本各界具有號召力之人士為其推行笑臉外交之對象，使日本各界與匪在事實上「建交」，陷日本政府於孤立之情勢。匪將以開放沿海諸港允許日船進出，輸入禁運物資，歡迎日本技術，互設通商代表團，逐步誘日深入。

(五) 毛匪澤東可能訪問印尼、印度等國，此將為繼周匪恩來訪問東南亞後，共匪發動召開亞非會議作大規模和平攻勢之前奏。在此之前，共匪行將邀請東南亞，中近東諸國元首及政要、貿易文化代表團等陸續訪問大陸。

(六) 對美將仍以改善雙方關係，先行實施文化交流，召開外長會議等要求，在日內瓦美匪大使級會談中提出，並利用各種國際場合播送對美「友好」之論調，部份釋放被囚於大陸之美人，沖淡反美傾向。

(七) 叫囂「反殖民」、「反侵略」，以挑撥東南亞之情勢。其匪爲爭取回教國家之承認及普遍之好感，將製造具有亞洲性之「志願軍」聯軍，煽動巴基斯坦、印尼之反英法行動，攪亂東南亞局勢，以達成其在外交上「一石三鳥」之陰謀。

(八) 與俄帝呼應，以「亞洲團結委員會」之組織向日本、印度發展國際統戰活動。現該項組織已在俄、匪、日、印次第建立，今後將再在東南亞諸小國內推進，發動召開「亞洲團結會議」，以拆散東南亞公約組織及反共聯合陣線爲主要目標。

柒 僑務

匪爲削弱華僑對自由中國之向心力，必將加緊進行爭取華僑之詐騙劫奪政策（如藉所謂「愛國統一戰線」口號以發展華僑組織，訂定「優待辦法」鼓勵華僑回返大陸並投資，向東南亞僑校及整個文教界大量滲透等），並將以僞裝繼承中國文化與革命傳統（如近曾高唱「孝道」及盛大紀念「國父」等），可能再以「尊孔」、「拜佛」、「紀念黃花崗七十二烈士」等鬼祟行動，作爲其心戰手段。

戊 結論

展望當前國際局勢，對民主集團已漸趨有利，

反之俄帝力量則日走下坡，已陷於進退維谷之境，

東歐之抗暴運動，將更加速其崩潰。

上述分析，顯示四十五年內之國際局勢已發生戰後最大之變化。

吾人對於今後國際形勢之演變，不能不重予衡量。茲以四十五年二月俄共清算史達林及七月埃及強佔蘇彝士運河兩事爲國際形勢變化之轉捩點，對未來一年內之世界局勢試作如下綜合性之研判：

(一) 美國在運河事務中，採取壓制其友邦英、法對埃及用兵之政策，甚至不惜在聯大中與俄帝共同譴責英法，已使美國在國際上之聲譽空前提高。英法對美雖一度表示怨恨，但經美國予以必要之援助後，三國關係即可恢復正常。今後美國在民主集團之領導地位，勢將更趨鞏固，而英法對美之依賴性，亦將大爲增加。

(二) 美國在外交上運用公正不偏之政策，以武力維護和平，使俄帝無法投機取巧，已使美國在國際上建立其道義立場。過去美國係以其優越之軍事及經濟力量造成其領導地位，其道德上之影響力絕未如今日之高。今後美國在國際上之向心力將更大，其發言權亦必相對增高。美國過去外交運用，顯曾發生若干錯誤，但此次對中東之政策，可稱正確。英法對埃及之武力行動，原已使國際間對民主國家之信念發生動搖，而美國之壓制侵略政策，不但足以穩定各弱小國家對民主集團之信心，且其行動適在俄帝採用暴力壓制波、匈自由運動之時，因之形成強烈之對比，結果造成冷戰中美國一大勝利。

(三) 美、英、法三國，在傳統上及利益上，均有不可分之關係。此次雖因運河問題形成一時之分裂，但環境不許可三國長此不和。美國最近已將石油緊急輸歐，並對英作大量經濟援助。此外，且有「小馬歇爾計劃」之擬議，準備對西歐各國作普遍經援。三國關係將因中東問題一度失和後，而更告密切。三國最高層會議雖無急迫舉行之必要，但一九五七年初，艾森豪可能與艾登首相及莫勒總理會面，交換由於東歐抗暴運動所引起國際問題之意見。

(四) 由於俄帝對匈牙利之暴力措施及對東歐各附庸國之普遍增兵，使已趨潰散之北大西洋公約組織又趨團結。土、希兩國，原因塞浦魯斯島問題惡化，希臘且有脫離北大西洋公約組織改採中立政策之意向，同時土、希、南三國之巴爾幹公約集團亦因土、希交惡，南斯拉夫有重入俄帝懷抱趨勢而告擋淺，乃最近復因俄帝對中

東之威脅，使土耳其提高警惕，南斯拉夫對俄再度發生爭執，而美國又加強努力解決塞島問題，因之巴爾幹公約國可能復趨團結，已告癱瘓之北大西洋公約組織南翼防務，亦可重告穩定。

(五)中立集團國家今後親美之可能性，已因最近國際局勢變化而告增高。所謂亞非中立集團，原無固定政策，其所以採取中立政策，係因畏懼共產集團，不願因親西方關係受到共產集團之打擊。同時更受俄帝「和平共存」口號所矇蔽，幻想以中立求自保。乃最近因俄帝對匈屠殺已暴露其猘獰面目，各中立國家態度已有動搖趨勢。一九五六年十一月可倫坡集團國家集會時，親共之緬甸竟發出譴責俄帝之論調。另一親共小丑自認為中立集團領袖之印度尼赫魯，亦在印國會中屢次發表不滿俄帝在匈措施之意見，並發表俄帝應允許聯大派員赴匈視察，及俄軍應自匈牙利撤出之主張。又，一九五六年十二月十二日聯合國通過譴責俄帝決議案時，投贊成票之五十五國中有十二國為標榜「中立」之國家。此外，有中立傾向之北大西洋公約國冰島，原已要求美軍撤退，並要求收回美在冰島建立之空軍基地，一九五六年底亦因俄帝在俄之行動，而允許美國繼續在冰島駐兵。預料今後中立國家中之反俄暗潮，仍將不斷增強。

(六)當國際局勢對民主集團漸趨有利之時，蘇俄之力量正日走下坡。根據一九五六年俄共集團內部發生之變化，吾人可試作下列之結論。

①在史達林時代，各國共黨均受俄共之嚴密控制，各國共黨在各地進行之滲透、顛覆、分化等陰謀，均受莫斯科之領導，統一推行。自史歷暴斃後，俄共對各國共黨之此種領導已告削弱。迄一九五六年二月，俄共第二十次大會清算史達林後，各國共黨內部更發生思想紛亂。今後俄共似已不能重建其過去在思想上行動上對各國共黨之二元領導。

②世界共黨運動原含「國際主義」與「民族主義」之內在矛盾，過去由狄托代表之「民族共產主義」，幾至無法存在。乃一九五六年自清算史達林後，共產集團內部思想發生紛亂，俄共首腦竟無法控制，不得不借重狄托，企圖挽救共黨集團行將崩潰之命運。因之，「民族共產主義」突告抬頭。最近波、匈之反俄革命運動，即為「民族共產主義」抬頭之表現。目前東德、羅馬尼亞、均普遍發生不安現象，反俄革命運動，在一九五七年內可能加強。

③俄共一面以武力鎮壓波匈反俄運動，但另一方面，又不得不顧慮其他附庸國家之反應，結果恐仍將對波匈稍示讓步，以謀先行分化民衆，然後各個擊破。

④俄帝以東德關係最大，故以龐大之軍力駐於東德境內。東柏林曾於二年前發生反俄罷工運動，最近亦屢有東德工人罷工之報導。類似匈牙利抗暴運動在俄帝強大武力鎮壓下，短期內雖不易在東德爆發，但不能謂絕不可能。如果實現，俄軍如仍以暴力鎮壓，西德人民當難坐視，勢將起而赴援，東西之戰即有發生之可能。

如上所述，俄帝已陷於進退維谷之處境，今後僅有二途可循：一為對附庸國讓步以求苟安；另一即為發動對外戰爭，企圖安定內部。俄帝準備似尚不足，不敢發動大戰。其所能採取之唯一途徑，將為在武力鎮壓政策失敗後，對附庸國改採和緩措施，以求相安於一時。然對匈人緩和，勢將鼓勵抗俄運動在東歐各附庸國普遍化，結果仍將促成俄帝之崩潰。美國務卿杜勒斯於一九五六年十二月出席北大西洋公約會議時，曾宣稱鐵幕內部之壓力，可能顛覆蘇俄共產主義，並將世界分裂之危局予以結束。此說雖跡近過於樂觀，但東歐之抗暴運動將加速俄帝之崩潰，則屬毫無疑問。

俄 中 大 全 會 分 析

一、決議案要點

俄共中央委員會於去年十二月二十日至二十四日舉行全體會議，公佈之決議案有三：（一）「關於完成編制第六個五年計劃的工作及關於確定一九五六—六〇年的控制數字與一九五七年國民經濟計劃方針的決議」；（二）「關於改進國民經濟領導問題的決議」；（三）謝彼洛夫已任外交部長，解除其黨中央書記職務。前兩項決議案之要點如下：

甲、工農業之成就與缺點

(一)一九五六年工農業之成就：工業品之產量將比一九五五年約增百分之十一；其中生產資料之生產將增百分之十一以上，消費品生產將增百分之九以上。農業方面，一年內已開墾三千五百五十萬公頃荒地，使糧食之征收與收購量比

(二)一九五五年增加十億多普特。

(二)工業建設之缺點及其原因：採煤工業、黑色冶金工業、水泥工業、森林工業均未完成生產計劃。其他經濟部門亦未完成其生產設備及投入生產之計劃。造成此種情況之原因，一方面由於經濟計劃之嚴重缺點，另一方面由於有關部門對企業與建築工程領導之偏差，國家計劃委員會與國家經濟委員會以及各部對各生產部門之情況，未有深入研究；對加盟共和國、自治共和國、邊疆區、州、企業及科學機關未有密切聯繫；因此，在編制生產基本建設、物資與技術供應計劃時，產生嚴重錯誤，而且未能切實擔負檢查

國家計劃執行情況之任務，建設部門將資金分散於許多新建筑工程，使建築時間延長，造價提高，不能如期完工。

(三)改進辦法：

①一九五七年上半年將第六個五年計劃提交最高蘇維埃審查。在討論該計劃時，以俄其第二十次代表大會所決定之主要任務為根據，即優先發展重工業，急速發展農業，及在最短時期中，以按人口計算之產品生產量趕上並超過最先進之資本主義國家。

②保證最合理與有效使用物力與財力。減少建設項目，將

物力集中於最重要之建設工程及已開工之工程。修改不能獲得充分物資保證之工業部門之計劃，籌備更多建築住宅之資源，消除提高住宅造價之因素，積極支持職工加速住宅建築之主動性。

③計劃應根據技術經濟條件，並應考慮利用先進經驗。

④廣泛號召在各種會議上認真討論企業與集體農場之遠景計劃，並定期檢查計劃之執行情況。

⑤經濟領導人員、政府、黨及工會必須隨時切實糾正領導工作之缺點，必須對官僚主義進行鬥爭，展開批評與自我批評。

乙、加強國民經濟領導工作

決議案稱：黨之首要任務為繼續盡一切力量改進對國民經濟之領導。因此，決定：

，使其能靈活解決隨時發生之問題，及保證供給完成計劃之必需物資。該會及各經濟部門均應保證有效利用生產基金、勞動、原料，並應切實注意企業專業化，各生產部門之聯繫與各經濟區域經濟活動之配合。

(二)擴大加盟共和國關於經濟建設與文化建設之職權，以消除經濟領導方面之過份集中，擴大部、部屬之總局，人民代表蘇維埃與企業機構之權力，精簡管理機關。中央經濟管理機關及科學研究機關設法接近相應之經濟部門企業之分佈地區。

(三)經濟工作幹部，生產領導者及組織者，應精通業務、通曉現代科學技術、傾聽羣衆呼聲，擴大經濟眼光，改進管理生產方法，具體領導生產。

(四)提高工會在制定與執行生產財政計劃，解決有關勞動定額、組織、工資、改進企業安全、技術等問題之作用，尤其提高工會在解決有關住宅建築與改善工人及職員之物質生活條件等問題之作用。經常開展社會主義競賽，定期舉行工人與職員會議，生產會議、技術會議、經濟積極分子會議、先進生產者會議，廣泛展開各種科學技術團體工作。

(五)加盟共和國共黨中央委員會、俄共邊疆區及州委員會應加緊改進企業與經濟機關之黨務工作，尤應注意幹部之選拔與合理分配工作。

一、改組國家經濟委員會

一副主席別爾烏辛兼任。(註：別爾烏辛五十二歲，化學工業專家，曾任電站及電機工業部長，化學工業部長，現為俄共中央主席團委員)

(一)任命柯西金及馬利歇夫為國家經濟委員會第一副主席，同部長階級。(註：①柯西金五十二歲，曾任輕工業部長、食物工業部長、部長會議副主席。②馬利歇夫五十四歲，為俄帝之著名戰車工程設計專家，曾任運輸機器製造部長、造船部長、運輸及重型機器製造部長、中型機器製造部長、國家技術委員會主席、部長會議副主席。)

(二)任命赫魯尼切夫(曾任航空工業部長、部長會議副主席)，庫切連科(曾任建築委員會主席，部長會議副主席)，農業部長馬茨凱維奇、國營農場部長別涅賽克托夫為國家經濟委員會副主席，同部長階級。

三、研究意見

(一)俄共中央全會閉幕後，未有公佈關於國內政治與國際形勢之報告，及其有關決議，此屬破例。事實上，該會議對此兩重大問題，必有報告與決定，其不公佈之原因，料係對東歐附庸國人民反共抗俄革命運動及國內人民騷亂之背景與詳情，及其今後應付之方策，不便向外公開。

綜觀俄曾近日言論，預料俄帝今後對內對外之方針為：

①對內仍將採取懷柔手段。

②對附庸國軟硬兼施；一方面放寬經濟管制，另一方面加

俄共中央委員會全體會議閉幕之翌日(十二月二十五日)，俄

帝最高蘇維埃會議主席團宣佈改組國家經濟委員會：

(一)國家經濟委員會主席薩布羅夫免職，其遺缺由部長會議第

(下接第三十頁)

石橋內閣及日本今後之內政與外交

一 自由民主黨之總裁選舉

一九五六年十二月與一九四五年八月，對日本具有同等重大之歷史意義。十二月十二日，日俄在東京互換復交聯合宣言之批准書，結束戰後十一年來之敵對狀態，正式恢復邦交。同日，聯合國安全理事會通過日本加入聯合國，日本多年之夙願得償，其舉國欣歡鼓舞之情，甚於一九五二年之獲准獨立，由日本政府頒佈大赦，亦可窺悉日人對此之重視。

與日本外交展開新頁同時，其國內政局亦趨急劇轉變。十二月十四日，自由民主黨召開黨員代表大會，鳩山一郎宣佈退休，辭去總裁職務，然後進行繼任總裁之選舉。在第一次選舉中，岸信介一馬當先，獲二二三票（全體代表共五一七票，該日出席僅五一一人），石橋湛山獲一五一票，石井光次郎僅得一三七票。依照黨章，初選如無人獲得過半數而當選，則就前二名進行複選。在第二次選舉中，石井被淘汰，轉而支持石橋，合力以抗岸，結果石橋以二五八票當選為總裁，岸信介僅以七票之差敗於石橋。

此種選舉結果，殊出人意料之外。岸信介原已勝算在握，卒因大野派之倒戈而失敗。石橋為新聞記者出身，在黨內派系色彩並不濃厚，彼又係經濟問題專家，在盟軍佔領下之吉田內閣任大藏大臣期間，以敢言見稱，故世人對石橋之當選頗表歡迎，認為總裁選舉之順利完成，為保守黨之一大進步，並對石橋今後消除黨內派系糾紛，團結力量一致對外，俾長期安定政權，寄以無限希望。

十二月二十日，第二十六屆國會開會，鳩山內閣總辭，當即舉行繼任首相選舉，結果石橋湛山以二九一票擊敗社會黨之候選人鈴木茂三郎，當選為日本第五十四任首相，石橋新內閣於焉成立。

二 石橋內閣之成立

世人初恐自由民主黨之派系糾紛，將因總裁選舉而造成分裂，然而石橋竟能順利當選為總裁，石橋當選後又首先表示願意力協調並消除黨內派系對立，組閣以人才為本位，將不受黨內派系之牽制，俾有以改變國民對自由民主黨之惡劣印象。無如事與願違，石橋在組閣中首先遭遇之難題，即為黨內派系對立。

石橋內閣可謂戰後日本最難產之內閣，衆院之首相選舉後第四天，新閣尚未誕生，其主要原因即為黨內各派系為爭奪內閣席位而互不相讓。岸派因只以七票之差敗於石橋，心有不甘，且岸派在衆院擁有議員一百五十人，約佔自由民主黨眾院勢力之半數，故據此要求石橋將半數閣員（即八名）給予該派；石井派因支持石橋當選亦要求論功行賞；至於石橋之基本後台松村——三木派（即舊改進黨派），自然緊握黨及內閣領導權不放。他如吉田派、大野派、亦要求分享一杯羹。無奈粥少僧多，難免厚薄此，致各派吵鬧不休，世人及輿論對保守黨此種爭權奪利之醜態，大感失望，且一致予

以睡棄，僥倖躍登首相寶座之石橋，亦飽嘗此種派系對立之苦。最後石橋以解散衆院相恐嚇，各派始就範，於廿三日夜石橋新內閣勉強組成，其閣員名單如下：

職稱	姓名	年齡	選區派	別當選次數
總理大臣	石橋湛山	七二	靜岡	衆院四次
法務大臣	中村梅吉	五五	東京岸派	衆院六次
外務大臣	岸信介	六〇	山口	衆院三次
大藏大臣	池田勇人	五七	廣島	吉田派 衆院四次
文部大臣	灘尾弘吉	五七	廣島	石井派 衆院三次
厚生大臣	神田博	五二	靜岡	大野派 衆院四次
農林大臣	井出一太郎	四四	長野	舊改進黨派 衆院六次
通產大臣	水田三喜男	五一	千葉	大野派 衆院六次
運輸大臣	宮澤胤勇	六九	長野	舊改進黨派 衆院五次
郵政大臣	平井太郎	五一	香川	松野派 衆院六次
勞動大臣	松浦周太郎	六〇	北海道	舊改進黨派 衆院六次
國務大臣兼 防衛廳	南條德男	六一	北海道	岸派 參院二次
國務大臣兼 經濟企劃廳	平井太郎	五一	高知	知舊改進黨派 衆院三次
國務大臣兼 公安部委員長	宇田耕一	五二	茨城	石橋派 衆院三次
國務大臣兼 自治廳	田中伊三次	五〇	京都	石井派 參院六次
國務大臣兼 海道開發廳	石田博英	四二	秋田	石橋派 衆院五次
官房長官				

三 新閣之基本政策

當此日本政局裏外一新之際，世人對石橋新內閣之今後施政方針，至表關切。大體言之，新閣仍將遵循自由民主黨之政綱政策，縱有若干修正，亦將大部承襲鳩山內閣之路線。如根據石橋本人及其閣員所陸續表明之施政方針，約可歸納爲左述各端：

(一) 積極消除自由民主黨內部之派系糾紛，協調黨與內閣之關係，俾有以提高新內閣之聲望，洗刷國民對保守黨之惡劣印象。

(二) 從速編製一九五七年度預算，俾於國會復會時提出。池田財政，仍將以健全財政爲基本方針，至於預算規模，將不再拘束於從前之限額預算，但亦不致過份膨脹。

(三) 為保持當前之經濟繁榮，採行綜合性政策，積極增產，尤注意鋼鐵、電力等基本物資之供應無缺，並達成充分就業之目標。

(四) 實施減稅計劃。

(五) 在內政與外交方面，儘量與社會黨協調合作，在新內閣穩及各項準備完成前，暫不解散國會。

(六)積極建立國防工業，以充實自身防衛力量，使海陸空防衛武力現代化。

(七)推行「獨立」外交，加強與美國之聯繫與合作。但不能一切唯美國之馬首是瞻，必要時，亦應根據日本自身之立場及利益，與美國據理力爭。

(八)日本在聯合國，對國際問題應以善意之調解人自任，尊重萬隆會議之原則，支持民族主義運動，要求各國裁減軍備，主張停止原子彈氣彈之試驗與使用。反對外蒙、北韓、北越等附屬國參加聯合國，支持南越及南韓參加聯合國。贊成和平解決蘇彝士運河問題，並竭力避免世界戰爭之爆發。

(九)關於承認共匪政權，日本則與聯合國、自由主義各國採取同一步調，不單獨首先採取行動。唯認為與共匪貿易與承認共匪一事無關，故決定擴大對大陸匪區之經濟貿易關係。

(一〇)與美國交涉，要求其放寬對共產主義國家禁運政策之限制。倘美國格於規定，不能公開同意放寬，則採行特准輸出之方式。儘量提前與共匪交換通商代表團，改善匪日間之現行貿易方法，取銷貿易貨品分類辦法，改採輸出入總額均衡方法。

(一一)早日解決日韓問題，調整日韓關係，要求南韓將扣留之漁民遣返日本，並儘早舉行日韓談判，協議解決「李承晚線」等懸案。

(一二)儘速與蘇俄舉行簽訂正式和平條約之談判。

四 日本之政治動向

右橋新閣成立伊始，其對內對外政策尚在形成階段，非至國會復會後石橋等作施政報告時，無法獲悉其全貌。上列各項，乃就石橋及其重要閣員之談話加以分析整理而成，不過一鱗半爪性質，

如據此而預斷其今後政治歸趨，似屬言之過早。但就日本當前之國內外情勢，以及新閣之背景與性格，對石橋內閣之前途及日本未來政治動向，亦可尋出下述跡象：

第一、石橋湛山性格倔強，敢作敢為，勢將趁掌握政權之機會，大展其平日之抱負，即一為團結黨內與消除派系對立，一為實現經濟之擴大均衡發展。岸信介雖暫與石橋妥協，但將伺機蠢動，可能形成以岸為首之反主流派與石橋等主流派對立。試觀石橋之佈局，以策略縱橫之三木武夫為幹事長，控制黨內大權，以籌集選舉資金之能手池田勇人為大藏大臣，掌握財經命脈，似在預先封閉岸派之蠢動，而岸信介在入閣時討價之高，亦預示石橋岸雙雄他日有正面衝突之可能性。

第二、石橋為增強其個人領導權，穩固其內閣基礎，最後勢將採取解散國會之手段，結束其派系聯合之過渡性內閣。解散之期將在春夏之交，一九五七年度國家總預算及若干重要法案獲國會通過之後。經過大選，日本之政治勢力將重新調整，社會黨之衆院議席縱有增加，但國會控制權仍將操在保守黨，除非自由民主黨因內鬭而告分裂，短期內社會黨政權尚不克實現。

第三、新閣對內施政，將以發展經濟與對外貿易為中心，實現充分就業與國民生活之改善。石橋可能利用當前經濟繁榮之良機，適度採行膨脹政策，期收擴大效果。唯徵至去年底止，日本輸出已增至二十三億餘美元，但輸入較輸出增加尤鉅，為三十一億美元。據大藏省估計，一九五六年度之貿易入超將不下七億五千萬美元。倘國際收支再出現赤字，則外匯儲備額勢將減少。同時膨脹政策之結果，因擴大投資將造成鋼鐵電力等基本原料動力之缺乏，出現生產梗塞現象，於是物價上漲，輸出增加停滯，而輸入激增，與國際收支惡化同時，通貨膨脹殆不可免。倘美國年內繼續維持繁榮，

日本經濟尚不致重大惡化，縱受通貨膨脹威脅，依舊能保持繁榮。其財政規模不致再拘泥於一萬億日元之限額預算，但亦不致過份膨脹，將採拉緊財政而放寬金融之政策。

第四、如本年内大選，自由民主黨在衆院仍可保持過半數議席，但無法爭取三分之二多數，故修改憲法之議仍將擱置，對重整軍備，將根據原訂之防衛六年計劃進行，其武器裝備則大部依賴美援供給，軍需生產將限於最小限度，使不致妨礙一般商品之生產與輸出。為提高國際聲望，必要時，日本亦將應聯合國之請求，派遣警察性之軍隊赴海外。

第五、在外交方面，新閣已標明其所謂「獨立」之外交政策。

「獨立」外交云者，實即「兩面」外交之別名。年來日本巧用兩大集團之矛盾，採行兩面外交之結果，確已獲利不少。今後日本更將利用國際舞台，施展其兩面外交。短期內，日本固尙不能脫離美國影響，但其基本立場，與其說是站在自由世界一邊，不如說更傾向於亞非中立集團。石橋以岸信介為外相，表面上似在利用岸之親美色彩以增進美日關係，實則岸為一典型之國家主義官僚，其外交重心在於加強與亞非各國之聯繫，以建立其在亞非集團中之領導地位，取代尼赫魯而形成龐大之「第三勢力」。

第六、日本參加聯合國及遣回蘇境日俘之目的已達，故復交後之日俄關係，不致較現在改善多多。至於簽訂正式和約，因領土問題不易解決，國界無法確定，縱然舉行談判，恐亦無法獲致結果。唯俄帝將加緊對日本之和平攻勢與貿易攻勢，伺機滲透，其派副總理狄伏斯揚使日，亦可證其野心之大。狄伏斯揚乃一礦業專家，不懂外交，其基本任務將為祕密調查日本工礦業之發展，探知日本工業及軍需產業潛力，俾有以配合俄帝之貿易攻勢及他日之武力侵略。同時，日本對俄帝滲透，亦將嚴密防範並對日共採取嚴厲措施。

第七、日本將繼續與俄帝附庸國恢復邦交。但對共匪，就目前形勢言，只要美國對匪政策不變，日本亦不致與匪建立外交關係。況日本深知與匪暗中勾結，實較正式承認其匪為有利。共匪今後將繼續引誘日本，日本亦將趁機擴大對匪貿易，其貿易額勢將超過中日現有貿易數額。現自由民主黨內已設立一特別委員會，專門研擬促進對匪貿易之政策。一旦日匪間互派常駐之貿易代表團，即等於非正式恢復外交關係，則中日關係將日趨微妙，兩國間不快事件可能發生。



俄帝在中東的「木馬」計

中東局勢未來之發展

中東戰火平息之後，阿拉伯民族運動主流，正與以殖民主義為背景之集團，進行搏鬥。而俄帝在此夾隙當中，亦正展開挑撥滲透陰謀，積極擴充勢力，故中東未來局勢不變則已，一潰必引起嚴重國際糾紛，實為第三次大戰前夕之緊張階段。茲將最近一般發展析述於後：

一、伊拉克之內在危機

伊拉克係英國一手所裁成，彼此歷史淵源頗久，其國王費色二世，自幼即受英國教育，親英色彩濃厚，因被視為英國工具。總理塞依德，出身土耳其鄂托曼帝國軍校，曾任土耳其帝國國會議員，輔佐伊拉克三朝，穩健練達，深受寵信，因其外交政策主張和平擺脫英國束縛，對土友善，並努力爭取阿拉伯世界之領導權，故為野心民族領袖之埃及所嫉。伊拉克自一九四七年與土耳其簽訂友好互助協定，以迄巴格達公約成立，其廢除英、伊一九三〇年不平等條約之願望已達，國際地位亦已增高，實為外交之莫大成功。惟立國以來，內部問題，迄未廓清，要為全國

大部土著為回教之十葉派，王室及元老重臣則係來自漢志之遜尼派，在政教合一之制度下，遂不斷發生摩擦。人口五百萬之中，什二為兇悍之庫爾特民族，常存爾我之見，政府已盡最大之懷柔感化努力，仍難確保其始終訓服。十葉派人數為兩百萬以上，遊牧部落居其大半，聚居南方，擁有自衛武器，享受單行法律保障，唯酋長之命是從，致政府行政每受牽制。

此次英法以色列三國發動武力攻擊埃及，伊拉克並未積極予以支援，深使埃及不滿，為發洩怨忿，乃乘阿拉伯民族怒潮蔓延，誣指伊拉克為英國工具。伊拉克民衆因受煽惑，自十一月下旬連續舉行反英示威運動，要求政府退出巴格達公約，並罷免總理塞依德；情勢發展，南部部落地區最為嚴重。政府為提防外力陰謀顛覆，宣佈全國戒嚴，并於北部庫爾特民族聚居之四省集中大軍，因而引起在野政黨及國會議員之強烈抨擊，并提出嚴重質問。國王為平息全國沸騰之情勢，十二月一日，於主持國會開幕典禮中，闡明伊拉克之政策係以阿拉伯聯盟憲章及阿拉

伯集體安全公約為依據，並認最近巴格達公約中回教國家所作之努力對於制止侵略埃及已發生效果。惟全國反政府情勢依然洶湧，國王徇總理塞依德之請，遂宣佈國會休會一個月。繼而政府實行採取高壓手段，大事拘捕民族極端份子，局勢益惡，莫斯科乃大事宣傳，土耳其部隊已進入伊拉克，其實乃係土軍增防其南部邊界，由此亦可見伊拉克內部問題之緊張。其後，伊拉克為情勢所迫，表示準備與納塞言歸於好，但以停止攻擊，巴格達公約為條件。埃及陣線各國似認伊拉克示弱，氣焰更盛，塞依德總理迫不得已，乃於十二月十六日向阿拉伯世界廣播，呼籲各國認清敵友，抗拒共產滲透威脅，並闡明伊拉克參加巴格達公約之立場，對於該約中任何一項條文可被利用足以危害阿拉伯國家及其權益之處，要求各國指出。塞氏并稱：攻擊「伊拉克之聲」，主要係來自莫斯科、開羅及敘利亞之電台，乃企圖毀滅伊拉克，并加以支配。塞氏此舉自為喚醒國人，勿盲目受人煽惑利用，亦係對埃及陣線各國之有力反擊。政府為表示不屈服於國內反對勢力，

宣佈將左傾之國家民主黨領袖以散佈虛偽報導，意圖危害公眾安全之罪，判處三年徒刑。政府此種手段，並不能平抑民族主義份子之狂熱情緒，反足加深國內之危濶。

伊拉克自於一九五四年九月實行解散全

國之四百六十餘政黨社團，翌年八月，復於南部地區破獲共產黨重要組織之後，人民集會結社即嚴重受限制，但埃及之政治滲透工作，迄未終止。兼以塞依德所領導之憲政統一

黨依然活動，其與背景有力之國家民主黨、

獨立黨、學者社會主義黨及人民陣線黨，復

摩擦日劇，故大部民衆乃被受埃及指揮之地

下民族主義聯合陣線所爭取，而成為內在之

肘腋憂患。伊拉克宣佈國會休會及全國實行

戒嚴，原為抑止政潮擴大，延長政府壽命之

治標措施，在此民族主義怒潮瀰漫全國之際

，政府如無釜底抽薪之辦法，則危局必難挽

回，即使國王於不得已時可能援用憲法所賦

之特權，宣佈緊急狀態，解散國會，未來選舉仍將落於民族主義聯合陣線之手，則埃及

勢力立可伸入，巴格達公約亦將隨之解體，

故目前伊拉克之危機非僅深關其王室及塞依

德政權之命運，亦為阿拉伯半島美英所有權益之存亡關鍵。判斷伊拉克在對英關係疏遠之姿態下，僅有美國能出面扶救其危局，據傳其儲君阿布都依拉，即將前往華盛頓有所

會商，前途發展是否對於穩定伊拉克內部有濟，仍須視埃及陣線各國能否停止政治滲透為定。

二、約旦之動向

約旦受埃及及敘利亞之政治滲透，漸已不能自主。自十月二十一日國會改選，忠於王室之憲政黨慘遭失敗，國會即被以下之政黨所控制，各黨之議席如下：

獨立黨：十八席，左傾阿拉伯難

民集團：十席，極端民族主義集

團。

國家社會黨：二席，共黨。

民族復興黨：二席，巴勒斯坦主教漢

志伊敏所領導。

民族解放黨：二席，同上。

憲政黨：二席，忠王。

無黨人士：二席。

約旦國王雖意志不堅，但應付環境尙能權衡利害，因特任命國家社會黨領袖那布西為總理，而不予左傾之獨立黨份子，惟那氏張如下：

(一)爭取民族獨立，排除英國勢力，廢除英約條約。

（二）加緊約旦與敘利亞之關係，建立聯合陣線。

（三）擴充國防軍，接受敘埃軍援。

（四）利用阿拉伯國家財力，發展經濟，開拓資源。

那氏接掌政權之初，埃及即遭受英法以色列三國武力攻擊，國王因循不決，徘徊瞻顧，坐視埃及失敗，國人深為不滿，那氏亦受指摘。迨國王出席阿拉伯首長會議返國，強其要求伊拉克退出巴格達公約，繼迫其要求伊拉克撤軍，顯為國王已對民族主義勢力屈服。十二月中旬之後，約旦疏遠伊拉克態度益顯，那布西極力支持組織約、敘、埃、沙地阿拉伯四國立憲聯盟，並準備與英絕交。惟約旦財源，向賴英國之每年一千二百五十萬鎊補助，作為軍政費用，敘埃沙三國因財政困難，對於約旦要求，不能早有決定，乃陷約旦於進退兩難，其內部之親西方勢力亦有所藉口，大事攻擊政府，因而忠王之前國防部長奈西巴遂被逮捕，誣為與伊拉克有所勾結。現憲政黨雖已失勢，仍擁有相當民衆個集團，彼此鬥爭正烈，倘敘、埃不能儘速履行財政支援約旦之諾言，則那布西政權勢

必因忠王集團之攻擊，難以持久，其後果可能因激烈政爭，導致內部發生火併。

截至目前，約旦境內之敘利亞武裝實力，遠勝於埃及之政治力量。而約、敘之關係，素較約、埃為密切。自地理及利害言之，敘利亞早有兼併約旦之野心，埃及則野心領導阿拉伯世界，埃及雙方既各有異圖，其矛盾終必加深，約旦處於兩大之間，亦以爭取平等地位為目的，故今後三國能否永久合作無間，實為疑問。

三 敘利亞之局勢

敘利亞獨立之後，局勢迄未穩定，三次發生軍人獨裁政變，莫不與英國、伊拉克及約旦直接有關。一九五四年，軍人獨裁戚切克利上校被逐，現任總統庫威特利正受埃及政治庇護，氏返國不久，競選勝利，因不忘埃及友情，從此奠定敘埃合作之基礎，亦為敘利亞仇視英國，並與伊拉克積不相容之主要原因。故俄帝與埃及自於一九五五年發生勾結，敘利亞隨亦成為俄帝在阿拉伯半島活動滲透之基地。

敘利亞自於一九五四年修改憲法，嚴禁軍人干政，國內氣象，為之一新。中東戰爭發生，阿拉伯世界進入緊張狀態，敘利亞軍人沙里茲上校乃乘國家宣佈戒嚴，實行擡取

大權，於是軍人集團與政治集團遂開始摩擦。俄帝軍援敘利亞，目的乃在建立滲透中東

基地，而其慣技必先於該受援國內培植傀儡，故俄帝對敘利亞一切軍政交涉，悉以沙里茲為對手。沙里茲既為俄帝重視，氣焰日趨驕橫，十二月初旬，總理阿薩里因軍人干政，忿而提出辭職，經總統調解，風波始息。

不久之後，軍人藉口澄清國內反對勢力，強迫各政黨及國會議員，組織國家陣線，誣指異己之在野軍政要人為反動，并均加以逮捕下獄。十二月二十三日，內閣改組，阿薩里因係極端民族主義份子，乃被擁出再任閣揆。

但閣員均屬左傾份子，由軍人操縱。瞻望敘利亞前途，雖不致立即變成共產國家，但其制度已近類似附庸國家。俄帝今後將進一步指揮敘利亞軍人，加深控制內部，一俟基礎鞏固，再利用敘利亞極端左傾之民族主義份子，作為爪牙，向外發展，首當其衝者，

將為伊拉克，其約旦及黎巴嫩境內之左傾勢力，亦必日漸囂張，因之，阿拉伯半島情勢，今後將益趨不安。

四 沙地阿拉伯及黎巴嫩之立場

(一) 沙地阿拉伯

沙地阿拉伯支持埃及及不能坐視任何同族國家遭受侵略，乃其自然之立場。惟本身實力有限，地處荒漠，財政來源端恃與美國石油合作，故自蘇彝士運河問題發生以迄英法以色列攻埃及，沙地阿拉伯因石油外銷蒙受損失，對於各方均表示不快。而與美國關係始終維持不變。埃及為壯聲勢，並利用沙地阿拉伯地理以威脅伊拉克，對之亦多遷就，沙地阿拉伯之政治地位遂為各方所重視。埃及停火之後，沙地國王曾擬從中和解伊拉克與埃及之宿怨，並允於成功後，考慮不使埃及再行攻擊巴格達公約問題。然以約旦態度轉傾埃及陣線，伊拉克陷於孤立，沙地阿拉伯之態度亦有所改變，再趨敷衍埃及。今後約旦倘能維持自主，或放棄考慮組織阿拉伯四國立憲聯盟，沙地阿拉伯因懷於俄帝勢力之蔓延，可能在其同族國家中，採取本位主義而不捲入任何糾紛。

(二) 黎巴嫩

黎巴嫩大部民衆因傳統信仰天主教關係，親向西方國家，堅定不移，深遭埃及陣線阿拉伯國家之指摘。俄帝勢力伸入敘利亞後，後者似有所恃，陳兵黎巴嫩邊境，實行武力威脅，但未能使其屈服，結果美國因同情黎巴嫩處境，派有地中海第六艦隊之一部，長期游弋其領海，作萬一之戒備，反使黎巴

嫩獲得意外保障。自文化與經濟關係及實際利害而言，黎巴嫩對以色列問題今後可能以保守之態度與阿拉伯國家相呼應，對於反西方國家之任何舉動，勢將出之審慎。

五 美國之憂慮

英法自埃及撤軍後，兩國在中東之聲譽

，一蹶不振，美國為此真空地帶不淪入俄帝魔掌，須自肩負重責，解決一切善後問題，以保西方國家之共同權益。埃及為報復英法，加深其經濟危機，乃以阻撓清理蘇彝士運河為手段；幾經美國排解，雖清理工作可順利展開，但亦難免不再別生枝節。納塞爾繼續打擊英法，不斷激刺阿拉伯世界人心，并提高其本人聲望，決定要求英法以色列三國，賠償埃及被侵所受之損失，而俄帝為確保其侵略基地，重新裝備埃及部隊，復以大量戰爭物資源源運交埃及。以色列雖允自西奈撤兵，但堅持加薩據為己有，聯合國警察部隊尚未完全接管西奈，以埃雙方即已發生互相突襲。以色列已決心鋪建自紅海阿克巴至海發之石油輸油管，此項建設如告完成，阿猶問題將永無解決之希望。

俄帝以敘利亞為基地，利用阿拉伯民族主義狂潮，積極擴展勢力，伊拉克受民族主義威脅，岌岌可危，將影響巴格達公約之存在。敘利亞由俄帝豢養成患之後，約旦必成前者與埃及之刀俎，以色列及黎巴嫩即陷於包圍，俄帝將囊括整個中東，故美國不能任其發展。

現艾森豪總統已諮詢國會授權，保衛中東，免遭赤禍，其三點重要建議如下：

(一) 授權使美國得與中東地區任何國家成一集羣國家合作，并協助其發展經濟力量，以保持其國家獨立權。
(二) 授權使其得在中東進行軍援方案，并有與期待此種援助之任何國家合作權。

(三) 授權使用美國軍事力量，保衛中東各國，以「對抗受國家共產主義控制」之任何國家所發動之公開侵略」。

自狹義分析，如以上諮詢授權獲得通過，美國將試促成中東一般國家之集體合作，普遍協助各國發展經濟；其真正意義並未脫離過去美國所擬集體安全之構想。其第二項之真正意義乃以各別希望軍援之國家為對象，

俄帝以敘利亞為基地，利用阿拉伯民族主義狂潮，積極擴展勢力，伊拉克受民族主義威脅，岌岌可危，將影響巴格達公約之存在。敘利亞由俄帝豢養成患之後，約旦必成前者與埃及之刀俎，以色列及黎巴嫩即陷於包圍，俄帝將囊括整個中東，故美國不能任其發展。

事實即等於默認參加巴格達公約。第三項之意義為凡拒絕接受軍援及合作之國家，如以其他方式接受美國以外之援助而實行侵略或顛覆其他國家，美國絕不再稍姑息，必予以軍事制裁，此為無形針對敘利亞或埃及而言。判斷今後事實發展，埃及陣線國家除沙地阿拉伯之外，極可能拒不接受，反可利用此一機會，要挾俄帝供給更多之武器。美國此舉，如俄帝隱忍而不與其競爭，則將盡失業已接受俄援國家之希望。倘美俄互相競賽軍援中東國家，則將產生兩項不同之結果：(一)俄帝鑒於美國態度堅決、不惜冒大戰之危險，以阻止俄帝進一步侵略，可能暫採觀望，中東局勢可能因之安靜一時。(二)俄帝恐其在中東已獲取之成果因美國之行動而告消失，可能在美對中東新政策未施行前，先發動反西方軍事行動，使美國措手不及。俄帝如採取第一步驟，則中東局勢可暫苟安一時，如採第二步驟，則世界大戰爆發，將更加速，故今後中東形勢之發展，至堪注意。

鷹廈鐵路之築成及其影響

一 情 况

(一) 共匪趕修鷹廈鐵路，始於韓戰結束之後，四十三年十月，全線秘密動工。查共匪第一個五年計劃僅於規定期鋪內軌四四三公里，修至永安附近。其決定提前施工，加速完成，顯與其叫囂犯台，有直接關聯。

(二) 該線幹線全長六九七·七二公里。隧道四十六個，重要隧道在光澤—邵武間大禾山區，及永安—漳平間戴雲山區。橋涵一、九七三座，以跨富屯溪上兩橋，永安沙溪橋，外洋橋，九龍江及新橋河主要橋樑五座，工程最鉅。涵洞填方工程，以戴雲山區四十二公里一段為最艱險，最集中，宮子灣太壩方即在此一段內。

(三) 該線有下列三支線：

甲、南平—琯頭支線，於四十五年六月宣佈，全線長二一五公里。其外(洋)南(平)支線，業已通車。十二月十日已由南

平向東鋪軌。

乙、漳平—龍岩支線，於四十五年七月二十五日宣佈，全線長七十公里。八月十三日開始勘測。

丙、郭坑(龍溪縣屬)—漳州市支線，於四十五年八月一日宣佈，全線長約十二公里。九月起開始興築，九龍江大橋一旦完成，即可鋪軌。

(四) 該線進度如次：

① 四十三年十月起全線分南北段施工，調集鐵道兵民工達三十餘萬人。至四十四年十一月，土石方工程，大致完成。

- ② 廈門海堤工程，於四十二年十月開始修築，於四十四年十月完成。自廈門島之高崎至隔海之同安屬集美鎮，堤長二、二二二公尺，堤面寬十九公尺。
- ③ 四十五年一月鋪軌入閩境，二月，大禾山隧道完成。四月十七日，鷹潭邵武間試行通車。
- ④ 四十五年五月十五日，鋪軌至順昌縣之洋口。當時稱全線隧道工程已完成百分之六十以上，橋樑涵洞工程已完成百分之八十七左右。
- ⑤ 六月一日，鋪軌至南平之外洋，六月二十七日，鋪軌至沙縣。八月一日至永安。八月六日，該線最大重點工程宮子灣大壩方完工。八月二十七日，該線鋪軌工程，通過戴雲山區。
- ⑥ 九月一日，外洋至南平支線，辦理臨時客運。二十一日鋪軌至西埔。十月十八日，鋪軌至漳平。
- ⑦ 十一月三十日，集美至杏林間海堤完工。該堤於四十四年十月開始修築，堤長二、八二〇公尺，頂寬十一點五三公尺。
- ⑧ 十二月一日，鋪軌至龍溪之角尾，七日鋪軌至廈門高崎。全線鋪軌工程乃告完竣。
- (五) 查全線行車設備，站房建築，尙未全部竣工。截至目前，貨運僅通至南平，幹線客貨運，勢將至今年春後方能開始。至南平支線，土石方雖已大半完成，但目前尚在水口以上一段進行鋪軌，預定今年八月通車。
- (六) 共匪為配合修築鷹廈路，曾於四十五年七月間，組成「沿線科學綜合考察隊」，隊員包括地理、地質、土壤、礦藏、水力等技術人員，業八月十三日作成考察報告。惟閩省除龍岩、邵武兩煤區，

閩東南有豐富之鐵礦外，其他金屬蘊藏不多。沿線物產仍以竹、木材、茶、糖等農林產品為主。故該線之修築，對開發經濟雖不無作用。但經濟目的遠居次要地位。

(七)共匪修築該線，人力方面係就地征集民工、並由匪鐵道兵部隊負責技術性工程。材料方面，枕木均係就地取材，且經防腐加工。鋼軌係鞍山鋼鐵公司供應，他如機械及建築材料，大多由上海各廠運撥。

二 影響

(一)鷹廈鐵路之築成，無論於戰術、戰略，均有其重要之價值，殆無疑義。該線之終站，即為與金門對峙之廈門，與馬祖抗衡之琯頭。此線築成，對我固犄角此寇，亦正其時。如為匪用，形同犯台之觸鬚，進攻金馬之雙臂。不僅於匪軍機動性大有助益，加強後勤補給能力尤著。

如就整個大陸鐵路系統觀之，該線與計劃修築之西安—漢口與西安—武威線，正在趕修之蘭新線，適成直線。實為中國東南直達俄匪心臟地帶之通道，俄帝來日支援太平洋戰線之捷徑（詳附圖之右角）。

(二)該線築成之後，共匪更不忘運用現實題材，對東南亞僑胞加緊欺騙宣傳，對台進行心戰。蓋東南亞僑胞，多屬閩籍，尤以中南半島與菲律賓為甚。匪幫正藉此擴大宣傳其僑鄉建設，俾產生新的憧憬，減少反共意識，以開展共匪在海外之統戰工作。並對台渲染該線之犯台有利形勢，企圖向我反共基地之同胞，進行恫嚇，妄期收取脅敵之功。

(三)該線之重點工程區：大禾山區、戴雲山區及若干橋樑於作戰時，極易破壞，使之全線癱瘓，而難及時修復。惟軍事上之作用，

似宜加強情報搜集，繼續由專門人員加以研究估測。心戰工作方面，自應對國際與僑胞作一有系統之說明，尤宜對國際指出此線之築成，乃匪俄「和平攻勢」下備戰陰謀之總暴露。對僑胞，應將僑鄉之暴政，與修築該線之征工征料情形，予以結合，詳加報導，並揭穿其「經濟建設」之謊言，指出該線之修建，旨在執行俄帝之侵略陰謀，掠奪東南之資源。

(上接第二十頁)

強軍事與黨務控制，堅決反對「狄托主義」及所謂「民族共產主義」，加強「華沙條約」八國聯軍之組織。
③對民主國家，除繼續加強偽裝和平姿態與經濟攻勢外，並將高唱裁軍，要求舉行所謂五大國首腦會議，呼籲締結「歐洲集體安全公約」，藉以挽救其日趨沒落之聲勢，困撓西方國家，爭取亞非國家。

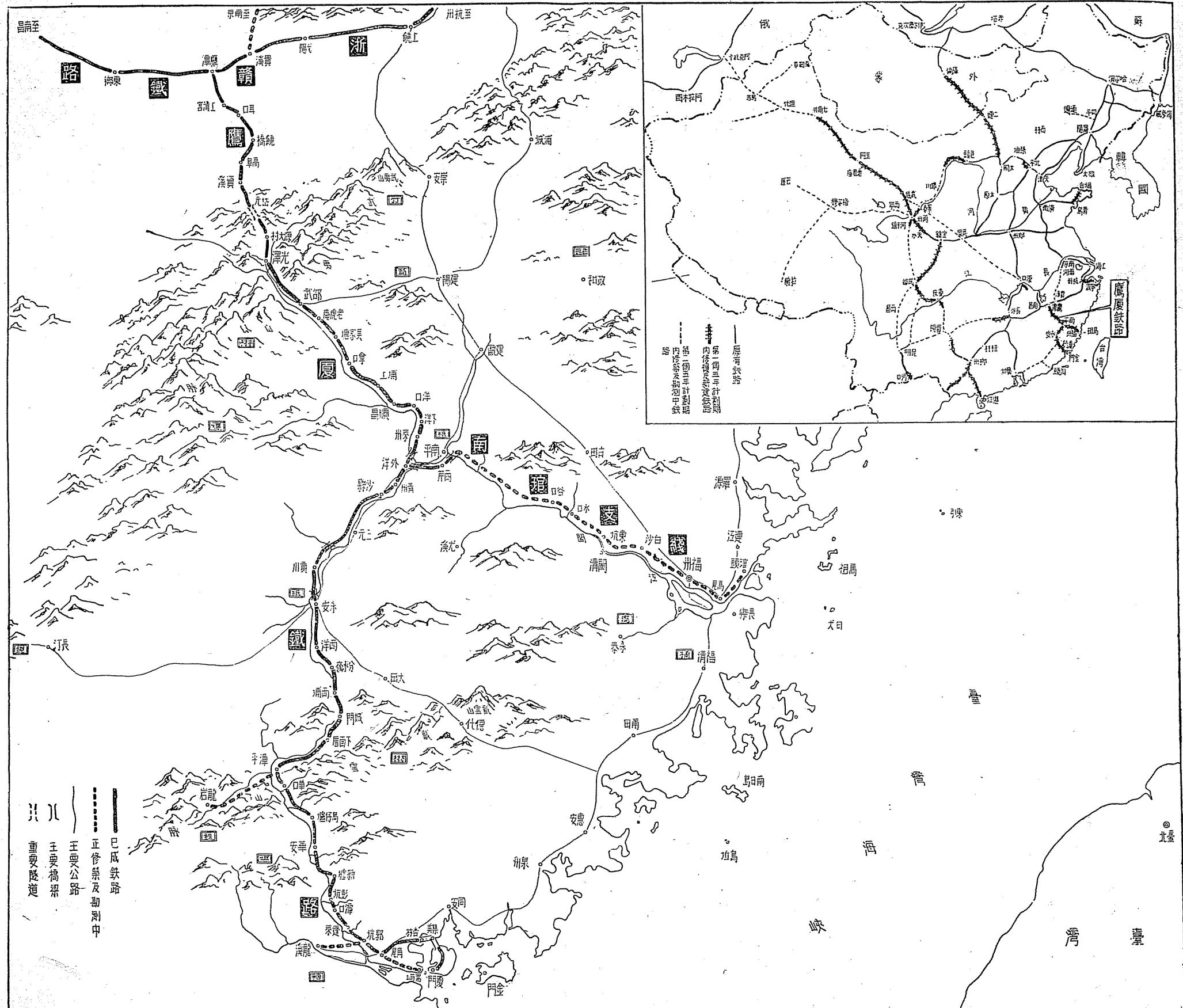
(二)俄帝改組國家經濟委員會，並加強該會領導階層（設副主席六人，均屬工農業專家），及擴大該會職權，顯示其工農業危機之嚴重。俄帝之經濟危機，實由於其共產主義經濟制度所造成，決非改組機構及加強人事所能克服。

(三)將來最高蘇維埃會議通過之第六個五年計劃（一九五六年—六〇年）必將依照俄共第二十次代表大會決定之原則，即優先發展重工業為主，以加強軍需工業之建設。所稱將提高日用消費品生產，使滿足人民之要求，乃係永不能兌現之老調。因此，人民生活必無由改善，國內不安之因素，亦將無法消除。

(四)農業危機與住宅缺乏，係老問題，在積極發展軍需工業之情況下，此兩問題均將不能解決。

(五)擴大加盟共和國對經濟建設之職權，係將輕工業交由地方負責，使中央更能集中精力建設重工業，並藉此博取國內各民族好感。

鷹廈鐵路形勢圖



匪區「國營」農場之研究

壹 農業「國營」之基本意義

達到「社會主義」，尚有待於對農民作更進一步之劫奪與控制。

在共產主義立場言，農業「國營」實為「社會主義」農業之下，一切生產資料及全部生產成果均屬「國家」所有，農民受雇於農場，接受工資為生活之基礎，農場內所有生產連銷均列入國家經濟計劃，投資及盈虧列入國家預算，農民與工人間之基本差別亦告消失。

目前共產國家之農業「集體化」，僅為到達「社會主義」典型的農業經營之過渡。俄曾雖以俄境內土地及主要生產手段如農業機器等已屬國有，及農場內部階級剝削已不存，在為理由，一再強調其集體農場之社會主義性質，但集體農場生產成果仍屬場員集體所有；由於場與場間土地多寡、土壤肥瘠、氣候優劣因而收穫豐薄無法一致，不同農場之農民支出同質同量之勞動，而分配所得則可能有甚大之差別，與按勞取值之原則不符，故集體農場僅可稱為以個別農場為範圍之「社會主義」。至共匪今日之集體農場（即所謂「高級農業生產合作社」），則土地及生產資料均仍在場員集體所有之階段，共匪欲

蘇俄雖宣稱集體農場之普及為「社會主義」之勝利，但集體所有制之存在，終將使蘇俄無法從「社會主義」過渡到「共產主義」，因在集體所有制之下，國家不可能直接支配社會生活之全部產品，並且無法使全部國民經濟納入統一之計劃。要使「社會主義」順利過渡到「共產主義」，自須先將集體所有制提高到「國有」即「全民所有制」之水平，並使產品交換制代替商品之流通。

農業「國營」為典型之「社會主義」農業，集體農場乃走向此一目標之道路與橋樑，指導其增產。共匪「一九五六—一九六七農業發展綱要草案」，要求「國營」農場耕地應自四十五年起，在十二年內，自一千三百卅六萬畝增至一億四千萬畝，即增長一、〇五〇%，並積極改進經營管理工作，提高農業機械化程度進一步提高，農民對於集體生活之侵蝕發生更深刻之癥痏，尤其是共黨對農場代替集體農場，主要乃因「國營」農業

在數量方面比重尚低，成績欠佳，同時復恐引起廣大農民疑慮，輕則影響生產，重則導致反叛。

貳 「國營」農場之當前任務

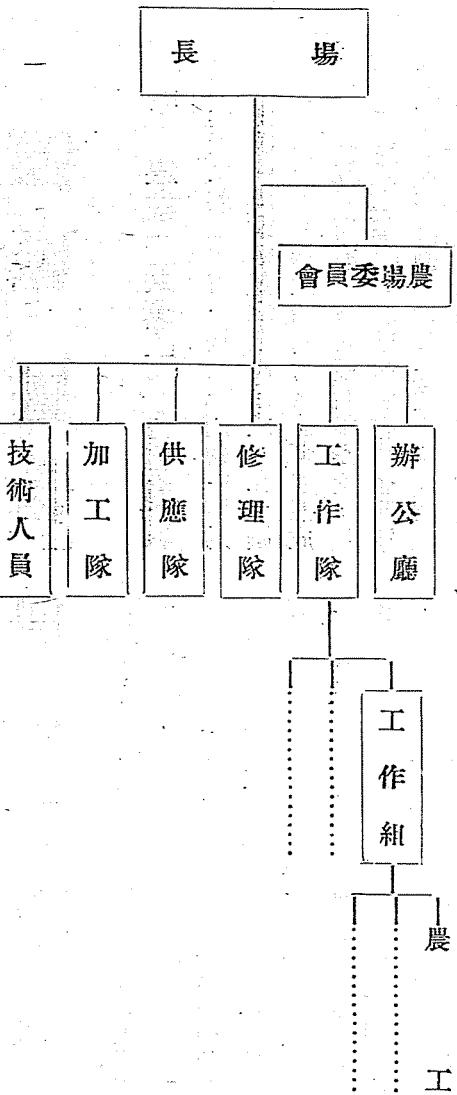
共匪在農業「改造」方面，雖以推行集體化為主，但對發展「國營」農業，仍然保持相當之重視，此其故，不僅在於提高「國營」之比重，為將來之質變準備基礎，即在目前固亦具有重大之需要，簡述如後：

第一，為發揮示範作用。「國營」農場能以其經營管理之經驗幫助農業生產合作社，指導其增產。共匪「一九五六—一九六七農業發展綱要草案」，要求「國營」農場耕種深蒂固之自由主義意識，集體所有與集體經營即為共黨「改造」農民所採取之一種策略。一俟「國營」農場之比重日益增大，農業機械化程度進一步提高，農民對於集體生活之侵蝕發生更深刻之癥痏，尤其是共黨對農場代替集體農場，主要乃因「國營」農業

一道命令進入農業「國營」之階段。目前俄曾及其隨從朱毛未敢公然宣稱將以「國營」為重視，其所探開荒辦法有三：一為由「國營」農場開荒，二為用機器進行開荒，組織移

民墾殖，三為農民就地開荒。此三種辦法之中，最主要者為由「國營」農場開荒。因大

面積荒地多在邊疆及沿海氣候寒冷、土質磧滬、人口稀少之地區，「國營」農場有較多之設備、資金及技術人才，較能擔當此一艱巨之任務。李匪富春在「關於第一個五年計劃的報告」中，曾提出要求：「所有國營農場應根據當地可能條件，適當地擴大耕地面積，同時在宜耕荒地較多地區，應有計劃建立新的國營農場，進行開荒」。



三 「國營」農場發展情形

共匪對於「國營」農場發展之數字，地區分佈，農場性質及經營情形，迄今尚無公開發表之完整報告，共匪談到「國營」農場時往往語焉不詳。茲就匪零星透露資料，說明其「國營」農場發展之大體情形如下：

一、「國營」農場組織簡况

「國營」農場設場長一人，副場長一至三人，主持農場一切業務，另設農場委員會

為諮詢機構。場長之下，分設辦公廳、工作隊、修理隊、供應隊、加工隊及技術人員分別担负各部門工作。工作隊由農場工人組成，分組負責指定地段之農事工作。此外，復

設有職工會，黨及青年團支部為發動勞動競賽及完成一切政治任務之中心。農場組織表列如次：（見上角）

二、「國營」農場土地及勞力來源

就土地來源言，機械農場大多係接收我改建而成，原來規模較大，設備完善，且多具有機耕基礎，淪陷後經匪改建即已恢復生

產。卅八年，東北即已有此類農場十七個，耕地約八十萬畝。卅九年，關內全陷，匪亦先後設立「國營」農場，如華北之高里、黃華、京郊、冀衛、永年、保定、博愛、察北

、華東之廣北，東辛等十個大型農場，共有耕地十八萬九千餘畝，均係接收我原有農場加以恢復者。其餘西北、西南各地亦先後有所設置。「土改」時各縣大舉沒收土地，一部份未予分配，留供建設示範性地方「國營」農場之用。嗣後復組織「國營」農場開荒，又紛紛紛流徙「罪犯」及「勞改份子」至各地從事墾荒之苦役，「國營」農場數字乃日趨增加，截至四十四年底止，各類「國營」農場所有耕地面積已達一千三百三十六萬畝。

「國營」農場勞力來源，主要為城市失業人口、鄉村逃荒者、二流子、「罪犯」及「勞動改造份子」。

三、「國營」農場之類別

其匪「國營」農場大概可分為左列數類

(一) 一般性「國營」農場——一般性「國營」農場包括機械農場及地方「國營」農場。

表一、歷年「國營」機械農場發展情形

	單位	絕對數					四年為 元年之%	指數 (四年為100)
		三九年	四一年	四二年	四三年	四四年		
農場	個	三	五	九	十	九	二三·九	二八·〇
耕地	畝	一、三三五、五〇〇	一、〇〇七、〇〇〇	三、一九、五〇〇	二、七八一、五〇〇	四、〇三九、五〇〇	一五一〇	一〇四·一
職工	千人	一一·二	一四·九	二八·八	三〇·六	三〇·三	一五·三	二三·〇
(內工人)	千人	(七·七)	(九·〇)	(一一·三)	(四·九)	(四·五)	(一四五·七)	(一一·八)
拖拉機	臺	一·一〇	一·五三	一·六七	二·三五	二·八三	一三一〇	一〇五·二
割穀物聯合收割機	臺	一	一五	二五	三五·二	四〇	六五七	一七·四
役畜	千頭	四·一	八·一	七·九	三·三	三·一	一〇一·四	九五·一

表二、歷年地方「國營」農場發展情形

	單位	絕對數					四年為 元年之%	指數 (四年為100)
		三九年	四一年	四二年	四三年	四四年		
農場	個	一·一九	二·二六	二·三一七	二·三一八	二·一三	三〇·〇	一〇一·三
耕地	畝	九五·五〇〇	一·六六·五〇〇	一·七〇·五〇〇	一·六五·〇〇〇	一·八九·五〇〇	一九·一	九五·一
地畝	畝	九五·五〇〇	一·六六·五〇〇	一·七〇·五〇〇	一·六五·〇〇〇	一·八九·五〇〇	一九·一	九五·一

據匪「國

露，此類一般家統計局」披

性「國營」農場至四十四年止，共為二

農場兩種，為「國營」農場中之最正規者。此類農場悉由農業系統管理，偽農業部特設「國營」農場管理局以司其事。

機械農場規模較大，設備完善，由該

局直接管轄，其餘農場規模大小不等，分隸各省、專區及縣，稱為地方「國營」農場，技術部份仍歸各級農業主管機構負責指導。此類農場四川一省即有一百七十餘個，四

職工	千人	三·八	七·一	八·二	八·四	七·六	三·七	一·四·〇	二·一·五	一·〇·五	計劃規定開墾
(內工人)	千人	(一·六·三)	(一·六·〇)	(一·六·七)	(一·六·一)	(一·六·五)	(一·六·七)	(一·六·九)	(一·六·一)	(一·六·〇)	荒地指標七五
役畜	千頭	(一·四·九)	(一·三·七)	(一·四·一)	(一·三·七)	(一·四·九)	(一·三·六)	(一·三·六)	(一·三·六)	(一·三·六)	八萬畝，當可如期完成，連
農場別	農場總場	總數及 平均數	耕 (畝)	地職 (人)	員工 (人)	人拉 (臺)	機械 (臺)	聯合收割機 (臺)	役畜 (頭)	畜	軍墾農場將達
國營機械農場	10K	總數	四·〇九·五〇〇	三·七〇〇	四·〇九·五〇〇	二·八九〇	二·八九〇	三·〇〇〇	三·〇〇〇	三·〇〇〇	一千五百萬畝。
地方國營農場	二·二三三	平均數	三·一〇九	二·九·八	四·九·八	三·七	六·二	三·三·六	○墾殖農場中	○墾殖農場中	○墾殖農場中
		總數	一·八九·五〇〇	一·六·三〇〇	一·〇·五〇〇	—	—	一·九〇〇	性質較特殊者	性質較特殊者	性質較特殊者
		平均數	六·六	七·六	六·三	—	—	三	為軍墾農場，	為軍墾農場，	為軍墾農場，

。墾殖農場主要分佈在東北內蒙邊荒地帶，蘇北及冀魯沿海低滷地區。○墾殖農場中性質較特殊者。

、二四二個。四十三年本已有二、四一五個，因四十四年若干農場合併及部份專區及縣農場改為實驗站，故四十四年農場數反形減少，惟機械農場個數則仍有增加，耕地面積亦有擴大。關於一般性「國營」農場發展情形，表示如次：(見上附表一、二、三)

(一)「國營」墾殖農場——墾殖農場之任務

在於開荒墾殖，此類墾殖農場原由偽「

林墾部」管轄，其中為安置「罪犯」及「勞改份子」者則歸公安系統管轄，技術

方面由林墾系統負指導之責。四十二年

九月，「林墾部」改為「林業部」，所有墾殖農場均移轉於「農業部」主管。四十五年六月，又增設「農墾部」，以後新置墾殖農場在施墾期間當又由「農墾部」管轄，直至墾熟後再移歸農業系統主管。惟「勞改」部份則仍由公安系統直接控制。現有墾殖農場確數若干，未能獲悉，一〇九個

具規模且已為外界所知悉者，則為新疆之「國營」軍墾農場，地點在迪化西北約九十里之石河子及其附近，容納復員軍人四萬人，即兩個農業師(陶逆崎岳語)，為開發新疆之廿萬復員軍士之一部份，名為偽人民解放軍新疆軍區農業生產建設部隊，卅九年到

據四十五年十月七日偽農墾部長王雷在偽

人民日報透露，目前全國已有機械化及半

機械化國營農場五百四十七個，第一個五年

女青年四萬五千餘名前往參加，迄年底又在

瑪納斯河上游開墾荒地六十餘萬畝，增設農

場五個，其中安集海植棉農場擁地三十餘萬

畝，為全國規模最大之國營農場。此類「國營」

農場之設置，政治及軍事之意義遠過於經濟

意義。四十五年八月卅一日陶逆時崎岳會對

路透社記者大衛齊普發表談話，竭力聲明：

「（一）此一建設大軍乃係復員軍人自願留

在新疆者；（二）僅按軍隊編制組織起來，

按照軍事作戰方式從事開荒墾種；（三）彼等

已接受非戰鬥人員之工資，不再執行軍事任

務；（四）彼等武器已全部繳還，不用再受

軍事訓練；（五）此一建設大軍已歸新疆維

吾爾族自治區政府領導，不受國防部指揮。

（九月一日港大公報）。觀於陶逆此一聲

明，當可從反面測知此類農場除開荒生產供

應當地建設需要外，實具有充分之軍事意義

與控制邊疆各族同胞之政治企圖。

至於「勞改」農場確數究竟有若干，匪方

雖間有透露，但極不完整。據「控訴共匪奴

工營暴行案」一書附錄所載資料，大體如左

。觀匪年來對大陸同胞迫害之烈，此一數字

或僅係全部中之一小部份而已。

「勞改」農場名稱及地點
 奴役人數
 啟東海門農場六處
 蘇北沿海新人村 二〇、〇〇〇人
 南通農場 一、五〇〇人

高郵農場 三、五〇〇人
新鄉機械農場 一〇〇人

·以上在江蘇省境內·
·以上在河南省境內·

鄞縣東區農場 五、〇〇〇人
杭州農場 五〇〇人

拜泉農場 二、〇〇〇人
克山農場 五〇〇人

德都農場 三、四〇〇人
查哈陽機械農場 三、五〇〇人

·以上在黑龍江省內·
·以上在廣東省境內·

新會紅星農場 二、〇〇〇人
中山萬頃沙農場 六、〇〇〇人

羅定農場 二、〇〇〇人
臨高農場 不詳

吉林榆樹農場 三、五〇〇人
瓊山農場 四、〇〇〇人

東莞農場 三、六〇〇人
紫金農場 五、五〇〇人

新嘉河灘農場 二、五〇〇人
內蒙札蘭屯農場 二、〇〇〇人

內蒙伊錦農場 二、〇〇〇人
不詳

內蒙扎蘭屯農場 二、〇〇〇人
不詳

新嘉河灘農場 二、〇〇〇人
不詳

內蒙伊錦農場 二、〇〇〇人
不詳

內蒙伊錦農場 二、〇〇〇人
不詳

·以上在黑龍江省內·
·以上在廣東省境內·

安國聯合農場 二、五〇〇人
阜平聯合農場 二、五〇〇人

靜海聯合農場 二、五〇〇人
清河農場 不詳

天津茶淀農場 一、二〇〇人
鹽山農場 不詳

·以上在河北省境內·
·以上在黑龍江省內·

民權機械農場 一五〇人
博愛機械農場 一五〇人

商邱機械農場 一五〇人
金積壓，④場部機構龐大，非生產人員過多，效能低落。

因爲：①技術措施不當；②計劃不週；③資

（下轉第四十一頁）

共匪當前之物價問題

在偽人代會第三次會議及匪黨八全大會中，匪會先後透露若干經濟方面之新措施。其中，對於物價政策之修改，尤有詳盡之報導。此項物價政策影響共匪財經及大陸同胞之生活極鉅。茲就研究所得，扼要縷述於次：

壹 大陸自由市場之壓縮

在共匪採取新物價政策之前，數年來，大陸原居領導地位之自由市場，幾已全為偽政權之「統購統銷」市場所代替，以往市場價格之範圍亦漸被統制性之「牌價」、「公定價格」、「公定比價」所壓縮。

分析自由市場遭受破壞之原因，約有六點：

一、匪營貿易公司與偽供銷合作社之普設各地，並採取壟斷市場之措施。

二、對私營工業，實行「加工定貨」，「統購統銷」，致原料與成品市場盡被匪幫所控制。

三、市場之直接管制，行政命令限制交易之數量、價格、並規定重要商品私商不得經營。

四、農業集體化中，由於改變經營方式與勞動成果之分配方式，而致農業副產品之流通，亦發生變化。

五、手工業合併後，改以合作方式經營，原料與成品亦一改過去分散購銷形式，而由匪營貿易公司集中掌握。

六、對私營工商業之「改造」，致原有之購銷關係與生產秩序全被打亂，小商小販之納入「改造」範圍，尤使農村中之自由市場，失去存在之可能。

截至目前為止，大陸上僅存之自由市場，祇限於下列各項物資

在城市——舊貨及若干生活必需品之黑市。

在農村——在「國家市場」規定之外，可自由交換之小量糧食、油料及土產等。

貳 物價政策中存在的問題

匪區之物價問題，極為嚴重。由於經濟制度之不同，與未淪陷前所表現之現象，顯然迥異。雖然，近數年來，物價趨勢表面上尚穩定而呆滯。實際上，正似偽副總理兼財政部長李匪先念所承認者：物價方面問題「所以沒有能夠及時地發現和調整，一個重要的原因就是因為我們一般地沒有來自其他方面的價格競爭，問題不容易暴露。當然，情況變化，我們經驗不足，聽取各方面的呼聲不夠，也是原因之一。」換言之，由於其匪經濟制度無自由價格制度中所具有之機能，不僅物價問題之存在，無法在價格上反映出來；即在發現物價問題之後，亦無從根據以調整價格至適當程度。

匪黨八全大會中，李匪先念與陳匪雲（偽副總理）之發言，主張要係揭發過去物價政策之錯誤者，茲就李匪提出之物價問題，先加列述於左：

一、「總的物價水平是穩定的，但若干副食品的價格是上漲的——副食品如：蔬菜、魚肉、蛋類等。

二、「主要農產品的收購價格雖尚適當。但一部分農產品的收購價格仍然偏低。」——如：桐油、茶葉、豬隻、花生、茶油、芝麻、蠶繭等。

三、「國家經營農副產品，一般並不賺錢，但有些商品，在當

地收購和當地銷售之間差價偏大。——如：油料作物與食油，生豬與豬肉，小麥與麵粉，籽棉與棉絮。又由於迂迴運輸，運費增大，稅負過重，上級規定之商業利潤偏大等，致差價過鉅，打擊當地人民生產與生活。

四、「一些山區與偏僻地區，距離收購點遠，交通十分不便，這些地區的農產品運輸出來，國家需要從運輸費用方面，有所補貼。」一般農民往往低價出售其農副產品，尚須義務運送至幾十里以外。

五、「品質差價，未按優質優價政策。」此一錯誤，足以使工業品質量降低，品種減少。

六、地區差價之不合理現象，至為普遍。——如：西南、西北

，交通改善後之地區，其供應品之價格，應隨運費降價而不降。以主要產品地為中心起點計算價格之工業品，已甚不合理。農產品收購價，機械地從集散價格推算回去，扣減層層費用，求出產地價格，以致收購價過低，而脫離與糧食之合理比價。

以上李匪所述大陸目前存在之物價問題，顯屬基本政策上之錯誤，且所列舉者亦非問題之全部。

根據最近數年之匪區經濟情形，可以推斷，大陸物價問題主要由於物資缺乏，復由下列諸事所引起：

一、共匪對私營工商業之「改造」，所採取之步驟過於急躁冒進，過去之購銷關係，物資供應規律突被破壞，造成市場混亂，供應失調，以及各種脫節現象。

二、農業集體化之加速推進，致農民生產情緒低落，尤以農家副業及副食品之減產，為其最顯著之事例。

三、手工業者被迫合作化以後，因不問技術與設備之高低，統一計算盈虧，盲目合併，乃致減少生產量與品種，市場上缺乏消費

者所急需之若干商品。

四、四十五年大陸風災水災連綿不絕，受災地區已廣及十八個省區。天災頻仍不僅直接減少農副產品之供應，且亦導致生活必需品之迫切要求。

五、共匪管理市場物價，不知運用經濟規律，而一味採用行政干涉。致黑市發生，流通呆滯。更由於共匪政權直接經營環節增多，盲目收購，積壓變質，益使物資缺乏之情形，日趨嚴重。

由是以觀，大陸物價所存在之中心問題，為物資缺乏，供應失調。發生此一現象之基本原因，乃由於共匪之經濟制度，輕視市場制度之作用，剝奪市場價格在整個經濟中之機能所致。但共匪已發覺修正價格政策，解決當前物價問題，為其急不容緩之事。物價問題亦為偽政權不治之痼疾。

三 大陸最近嚴重缺乏之物資

物價原不過為物資供求關係之一種反映。惟在匪區，物價之穩定並非顯示物資供求現象之適當與穩定。在偽政權暴力控制之下，可能引起下列各種現象。(1)有價無市之現象。(2)價格低於成本之現象。(3)規定購買某項特定物資為一種特權。(4)黑市。(5)價格已不能指導物資之流向。

茲就匪酋各項報告中所透露之物資缺乏情形，擇要列舉於次：

(1)建築材料——鋼材及水泥。

(2)農副產品——城市中缺乏：蔬菜、油類、魚肉類、蛋品等。

(3)日用工業品——一般而言，品種減少，品質降低，供應量相對減少。

(4)災區——日用必需品。包括糧食、服用、副食品及碗、鍋、煤等。

三、共匪對當前物價問題所採之新措施

根據匪「八全大會」李匪先念及陳匪雲報告，匪對當前物價問題採取以下之措施：

一、調整「公定價格」

(一)屬於提高牌價者：①「較大幅度地提高生豬、油菜籽、桐油、茶油的收購價格。適當地提高芝麻、茶葉和部分地區的花生、蠶類的收購價格。」②「提高小雜糧的收購價格」。

(二)屬於縮小差價者：①縮小購銷差價者，如油料與食油、生豬與豬肉等。②縮小地區差價者，交通條件改變之地區，將加調整。

(三)屬於等級差價者：①「按質論價，優質優價」政策，切實執行。②「糾正農產品收購中壓級壓價之錯誤」。③質量提高者，價格可予增加。④新產品初銷時，為獎勵質量提高，品種增加，可規定其較高價格。

二、放寬自由市場

(一)對「公私合營」工廠，應修改管理辦法，部分原料允許其自由選購，其成品亦不必由貿易系統包銷，而許匪營貿易公司自由選購。

(二)對一部分農副產品，現由當地供銷合作社獨家統一收購，將改變為「允許各地國營商店，合作商店，合作小組和供銷合作社一起自由收購，自由販運，禁止互相封鎖」。

(三)手工業不應盲目合併，應適當的允其分散經營。其產品亦必須以基層社自購自銷為主」。

(四)「農村有多種多樣的產品，僅僅依靠國、合商業包攬不起來的，必須允許農民貿易。……開放農民貿易市場，使產銷、供求直接見面。」

歸納言之，共匪之措施，包括兩個方向，其一為調整統購與配銷價格，其二為開放一定程度的自由貿易。其目的，藉求物價之穩定，局部恢復價格制度之機能。使生產稍能適應消費者之需要，同

時又能鼓勵生產者出產較多較好之商品，以消滅黑市，減輕市場上之死滯與混亂狀態。

惟共匪之新價格政策，基本方針並未稍變。主要仍不過用以救急，並為更加強化之價格統制鋪路。決不是從此放寬其行政干涉市場，或減少其物資之掌握。

五、研 判

綜合以上所陳，可獲如下結論：

(一)證明自由市場確有其優越性，與計劃控制、行政管理之盲目性，適成對比。

(二)大陸上市場價格並不穩定，且有黑市存在，甚多必需品業已脫銷。實一反以往根據共匪宣傳及表面現象而認為大陸物價穩定之推斷。

(三)從價格與市場中，破壞敵人經濟，乃為最易掩護而獲羣衆支持之活動。大陸上，過去僅有分散的無組織的擾亂市場管制之事件發生，雖已引起偽政權之緊張狀態，而其影響力不大，目前業已發生農民與匪幫爭奪市場，搶購物資，棄耕就商之普遍情事，已使匪幫糧荒日趨嚴重，出口物資無法掌握，財政益形支絀，實為共匪經濟危機之朕兆。

(四)共匪新價格政策之探行，乃與蘇俄史達林死後之退一步策略相一致。局部放寬市場管制，擴大消費品之供應，旨在討好人民，便利統治。但此一退却策略，反作用極大，將加深其經濟危機之深度與廣度。

(五)波、匈革命運動前經濟上所存之若干因素，大陸上業已存在，且遠有過於波匈者。此等經濟上招致人民不滿而形成之反共抗暴行動，大陸同胞之心理準備亟應完成，俾為大陸革命運動奠立廣闊深厚之基礎。

匈牙利最近情勢

·十一月十五日·

自本年十一月四日俄軍攻佔匈京，並在

匈境各地大肆屠殺後，匈共傀儡政府一面將大批革命青年輸送俄境，關入集中營，一面

實施懷柔政策，分化工人羣衆，俾便削弱、孤立革命力量而消滅之。匈共陰謀雖有部份

成功，但革命民衆並未屈服，各地反俄游擊戰鬪，及工人罷工怠工運動，從未停止，全國工礦業生產及交通運輸迄未恢復正常。匈共於此，只得自十二月上旬起，再採強硬措

施，以期摧毀民衆反抗。但結果適得其反，工人受此刺激，更加憤怒，罷工反益擴大，游擊戰更趨激烈。茲將卡達爾傀儡政府前後措施，及民衆繼續反抗情形分述如後：

壹 匈共政策及其懷柔措施

(一) 匈共「臨時中央委員會」於十一月

六日告全黨書，及其十二月八日之決議，顯示其政策要點如下：

一、必須堅決擺脫前第一書記拉科西集團有害之政策與方法，因彼等「已動搖黨之信心，并破壞黨的力量基礎」。

二、堅決粉碎納奇集團，因彼等「放棄工人階級立場，墮入民族主義和沙文主義

之泥坑」。

三、「匈共改變黨之名稱為「匈牙利社會主義工人黨」。

四、「工人委員會」在「愛國人民陣線」中，須與民主愛國人士團結，「即使彼等不同意共產主義世界觀，僅需彼等願意保衛勞動人民政權」，通過說服和政治教育工作，然後清除「反革命份子」。

首要任務，即儘速開始舉行俄共與匈共領導機構之會談，以及俄匈政府會議，以便「在社會主義國家完全平等、獨立和互不干涉內政的基礎上」調整兩國關係。

(二) 懷柔措施：

一、恢復舊國徽及匈軍傳統制服，並恢復

三月十五日為匈牙利國慶日，以紀念一

八四八年之抗暴起義。

五、將工農青年及勞動人民出身之大學生團結在黨的周圍。

六、目前黨之組織，正在企業及農村中開始成立，新黨組織並不需要爭取所有以前「匈牙利勞動人民黨」之黨員參加，今後將特別注重黨的質量。

二、今後學生得自由選擇其所欲學之外國語文。

三、十一月廿日，匈農業部長伊姆雷道吉稱：「①今後政府對個體農民之獎勵，將遵照前政府優待生產合作社辦法辦理，

②俟秩序恢復後，即制定全面發展農業綱領。③政府允許農民自由選擇經營方法，個體農民與合作社均可自由生產及自由處理產品。政府承認農民私有制，並將使土地可能買賣，但不許可以剝

性地運用馬列主義，按照匈牙利本國之特點和當前歷史的要求以建設社會主義，並將使土地可能買賣，但不許可以剝奪為基礎之農莊出現。④政府為滿足農民合理要求，決定同意取消糧食征購制，並保證農民能自由出售產品。」

貳 卡達爾與工人談判及其態度

該項談判，迄十二月上旬止，共約舉行十餘次。在十一月以前，卡達爾在談判中對工人領袖採取懷柔政策，企圖分化「中央工人委員會」，誘惑全部工人復工。但從十二月起，卡達爾態度即趨強硬。茲就工人在談判中所提要求，卡達爾態度及最近工人再度罷工之原因，述要如次：

(一)「中央工人委員會」之要求：①正式設立政治性（非單純經濟性）之中央及各地方「工人委員會」（包括國營企業）。②釋放納奇總理回匈，並與納奇談判，以恢復其總理之職務。③釋放革命工人、戰士及政治犯。④准許社會黨及農民黨參加自由選舉。⑤廢除祕密警察。⑥俄軍撤離匈境。⑦宣佈匈牙利為中立國。

(二)卡達爾之態度：卡達爾對工人要求之表示，可歸納為下列三點：

一、關於「工人委員會」組織問題：十一月廿三日卡達爾表示「工人委員會」僅係工人之諮詢機構，且不允許非直接參加生產之工人滲入，以防其把持該項組織。十一月廿四日，卡達爾政府即頒佈組織「工人委員會」之法。

令（附註）以防止「中央工人委員會」之勢力擴大。十二月一日，卡達爾藉口「中央工人委員會」「為從事反革命之中心」，解散該會并逮捕革命工人領袖。

附註：僅允許進行直接生產之廠礦企業，才能選舉「工人委員會」；在機關、交通、公用事業部門中不許組織「工人委員會」；委員會三分之二委員，必須為直接生產之工人。

二、關於納奇問題：十一月廿三日，卡達爾重申納奇離開羅馬尼亞之說，並於十一月廿六日宣稱：「對納奇過去所犯之嚴重錯誤免予追究，我當遵守信用。」

三、關於蘇軍撤退問題：十一月十六日，卡達爾表示，俄軍一旦撤離匈京，反革命勢力即將猖獗；為保證復工與安全，急須成立經常性武裝工人自衛隊，加強警察實力，建立正規軍（第一國防軍團已開始執行任務）。今後俄軍之撤退，需視工人自衛隊等之活動情形而定。

(三)最近總罷工之原因：

一、十一月廿一日，中央「工人委員會」，準備召開各地區及各企業「工人委員會」會議，籌組「全國工人委員會」之領導機構，以加強該組織之政治領導，但被卡達爾所阻止，乃引起十一月廿三日開始之總罷工兩天。

斯及匈京螺旋廠工人委員會主席科維克思多人）遭拘捕，及政府宣佈全國戒嚴令（實行軍法審判及保衛工廠條例），並解散「中央工人委員會」及「省工人委員會」之組織（現僅允許各企業工人委員會之存在，其職權亦僅限於處理工資等經濟性之問題），「中央工人委員會」乃決定四十八小時之總罷工，以示抗議。

三、十二月十三日，因匈共又逮捕工人重要領袖（中央工人委員會主席山多爾·列奇及委員巴里等）以致引起匈京工人憤慨，而繼續總罷工。

(四)卡達爾對工人之分化：由於卡達爾之誘惑與分化，匈牙利工人現顯分為兩派：一派為「中央工人委員會」及其各地方之「工人委員會」，由革命工人領袖領導，主張反俄並反卡達爾政權；另一派為「自由工會聯合會」，原由匈共之工會改組而成，擁護卡達爾政府。並主張：①全部工人恢復工作。②

孤立和消滅「反革命勢力」（見十一月廿日「匈自由工會全國聯合會」主席薩道爾格談話）。（⑥限期搜集民間武器。④對「反革命份子」應採取強硬態度，只有上工者才能獲得工資。⑤政府委派人員領導工廠工作（見十二月十一日匈京七企業工人代表之聲明）。

參 卡達爾重建新軍

據匈軍委會主席烏西達於十一月十二日稱：匈陸軍軍官已有百分之二十因拒絕鎮壓「反革命」而被革職。據匈副總理兼武裝部隊及公安部長費倫茨·明尼奇於十一月十二日稱：匈軍官及士兵危急時有良好表現者，將成為匈新軍之核心。卡達爾十一月廿五日在談話中亦指出，最近匈成立之「武裝部隊軍官團」以撲滅「恐怖份子」為目的，並謂匈陸軍重行改編，其總兵力將比過去縮小（按：匈於一九五〇年開始建軍，陸軍十八個師、七個旅、十個團、總兵力約三十萬，空軍員額為一萬二千人）。

肆 結 論

(一) 匈牙利革命軍民在俄軍鐵蹄鎮壓下，曾被迫化整為零，與俄軍從事游擊戰，且有部份工人停止罷工；但因卡達爾傀儡政府與革命工人領袖談判迄無結果，罷工運動又在日益廣大，且有隨時再演變為武裝鬪爭之

可能。東歐其他各附庸國亦普遍不安。俄共最近召集各附庸國頭目赴莫斯科會談，顯在商討進一步挽救其帝國崩潰之辦法。

(二) 卡達爾在黨政路線上，一面反對史達林派之拉可西集團，一面反對納奇之「右傾機會主義」，責其「放棄工人階級立場」。過去標榜「民族共產主義」（曾彼於一九五一年因狄托主義被捕）之卡達爾，今日已

(上接第三十五頁)

四十三年以後，據匪自稱「國營」農場之經營已參照「蘇聯先進經驗」有所改進，但事實上仍然失敗。據四十四年八月十四日偽

「人民日報」社論指出：「……全國一〇一個「國營」機械農場盈利者不到半數。在四十三年，「國營」蘆臺農場浪費了十二萬元，『國營』五三農場浪費了六十二萬元。技術措施不當，領導人員對農業無研究，機務歸咎於荒蕪太多，工資太高與經營不善。實則最大原因乃在違背農民願望，悖逆經濟法規，尤其農業性質不同於工業，較利於適正規模之私營。蘇俄政府原意以集體農場為過渡，將來時機成熟，全部改變為「國營」農場。今「國營」農場雖未成功，但數量仍在

一九五五年已增至五、一三四個。其黨狂熱於「共產主義社會」之實現，故決不能放棄其最後之目標。俄共於一九五〇年後，為進行「共產主義」之建設，在農業「國營」時代到來之前奏。

無「獨立政策」之可言，其全靠俄軍武力維持政權之政策，結果只有使俄帝得更加強對匈牙利之控制與屠殺。

就蘇俄農業經濟情形言，「國營」農場的半數以上。「國營」通北農場去年每公頃收穫大豆僅五五〇公斤，即每畝僅七十三市斤」。

不如集體農莊，集體農莊不如私營宅旁園地，緊對農民之控制與奴役。此種措施，可謂為

本屆聯合國教科文組織大會經過

聯合國教育科學文化組織第九屆大會，於四十五年十一月五日起至十二月五日止在印京新德里舉行，我國代表團團員八人，計團長曾約農、代表李迪俊、陳源、薛光前、楊公達、高級顧問黃正銘、顧問兼祕書吳俊才、劉鑑章，除劉鑑章一員因中東戰事發生交通阻隔，遲至十一月八日始趕至印度外，餘皆於開幕前到達新德里，遵照總統指示，力求確保我代表權與投票權，並與有關方面在會場內外發生聯繫，隨時宣揚我自由中國進步實況，相機打擊俄帝集團，以博取世界同情，增強反共團結。刻大會業已閉幕，團員多已返回原地。茲將大會經過情形，簡要報告於次：

壹 我在大會中之工作

一 本屆大會中之特殊情勢

- ①俄印早已預謀，竭其全力，必欲排我出會。
- ②中東戰事發生，俄印在會場中利用埃及問題，肆意分化挑撥，大會初期，極端跋扈。
- ③亞非國家鄰近印度，皆能如期出席大會，且在會場中形成團結力量。
- ④中南美洲諸國因受中東戰事影響，且離印較遠，故於大會開幕後，始陸續到達。
- ⑤周匪恩來於大會期中至印訪問，大唱和平濫調，但其對匈牙利革命運動，所持荒謬立場，證明其爲俄附庸，已大大削減其煽惑力量，在印所受「歡迎」遠不如布加寧、赫魯雪夫所受歡迎。

之熱烈，且有類似謀刺事件發生。

⑥大會期中，印邀達賴、班禪喇嘛訪印，以國賓禮接待，已暴露印匪間因西藏問題所生之「不愉快矛盾」。

⑦所謂慶祝二千五百年佛誕大會，集各佛教國代表於印京，匪亦有「代表」多人出席，印度藉此提高其文化地位與宣傳資本。

⑧美國大選，艾森豪獲勝，尼赫魯應邀訪美，因此在大會期中，印度更以世界和平維護人自居，儼然與美并立。

上述情形，雖與大會之舉行並非皆有直接關係，但其足以影響各國代表心理，則爲事實，故我在印處境，應付不易。

二 代表權之確保

①大會開幕式中，印首席代表，教育部長阿沙德，亦即大會例行主席，即於歡迎詞中排我，尼赫魯亦以首相地位唱納匪之議。

對此，我事先已有所知，但爲博取大會同情，并未立即退席，亦未即席駁斥，候其詞畢，即將準備好之抗議書，致送阿沙德，指其公然違反教科文組織憲章中避談政治之規定，且失主席

應有之公正立場，而所言皆非事實，要求其將抗議書列入大會官方文件，印發各代表團。我在大會第一日上午所表現之風度，甚得各國同情，美亦表示甚妥。但阿沙德於事後一週猶未將抗議書印發，其回信中答以各國首席代表在會場內皆有發言自由，中國代表團亦已暢所欲言（按我曾於第二日，三度在大會發言，見後）。

②我代表權問題在當日下午資格審查委員中，由俄提出，委員國

爲英、美、法、巴西、墨西哥、日本、俄帝、捷克、印度九國

十一對十六票，十二票棄權，十六國缺席，亦獲通過。

捷克爲主席。美提對案，主本屆大會中不討論中國代表權問題，印提候十一月底再說，顯欲使我事實上等於無代表權，因

大會係十二月初閉幕。我以列席地位，在場極力促使墨西哥、巴西等爲我發言，至晚九時表決，通過資格審查委員會向大會提出之報告，計分三部份：

1. 本屆大會中不考慮任何排斥中華民國代表之議（美、英、法

、巴西、日本、墨西哥贊成，印、俄、捷反對）。

2. 本屆大會不考慮任何容匪出席之議（美、英、巴西、日本、

墨西哥贊成，法棄權，印、俄、捷反對）。

3. 本委員會建議大會，不受理任何反對中華民國代表權之議（

英、美、法、巴西、日本、墨西哥贊成，印、俄、捷反對）。

③六日上午大會聽取資格審查委員會報告，俄、印及其他附庸相

繼爲匪哮噏，我首席代表曾約農與代表李迪俊亦先後三次登台駁斥俄帝等謬論，美、巴西、古巴、義大利、日本代表亦循我請，爲我發言，尤以古巴代表依據法理立論，極爲有力。雙方激辯至下午二時，情勢極爲緊張，荷方提出折中案，將原報告

第一、二兩部分合併，且稍加修改爲本屆大會期中，不考慮任

何排我容匪之議，除非聯大另有相反決定，第三部分依舊。我

以本修正案與實質無異，因依憲章規定，如喪失聯大會員國地位，亦即自然喪失在本組織中地位，且基於會場中形勢惡劣，

拖延恐極不利，亦主投票。票決結果，第一、二部份爲三十一

對十六票，十一票棄權，十七國缺席，獲通過；第三部份，三

三 我投票權之維護

我獲代表權後，當日下午即開始策劃投票權之爭取，原極支持我之友邦，初表示情勢不利，勸我不必操之過急，而一般反應，亦多謂等到開了一個時間會以後再說，我則全體團員仍主決不灰心，且當主動提出，因漏夜開會，決定以增繳會費方式向行政委員會提出通知。其意爲我積欠會費，非情勢所能控制，且本年象徵性會費可提高至五萬元，示我維護本組織之一貫誠意，請予我投票權。同時遊說各會員國及行政委員會主席，使列入議程，提早討論，提早表決。九日上午行政委員會討論，主席提付表決，荷代表以未得訓令，提議延期。下午我再商美方及荷方，同意當日下午恢復討論并表決。其間俄會採拖延戰術，拖至晚九時始表決，結果以二十八對十一票，餘棄權或缺席，獲通過。十日晨，大會聽取行政委員會報告，俄帝及其附庸等又列舉我積欠會費之多，不夠資格獲有代表權，更不必談投票權。我代表曾約農起而答辯，指出：1. 我爲中華民國代表團，非國民黨集團，大會已承認我代表權，俄帝故意非法使用名詞，實屬別有用意；2. 俄帝明知本組織不應談政治，但仍肆意咆哮，乃欲以各國代表爲其宣傳對象；3. 所謂投票權問題現係程序問題，即大會是否接受行政委員會報告，因此應交付表決。表決結果，三十九對十九票，七票棄權，十八票缺席，我投票權乃獲保有。

四 我對大會之一貢貢獻

①我獲代表權與投票權後，即在大會及各種委員會中積極參加工作，並展開活動。依會章規定，各國提案應於大會開幕前兩週

提出，我方本屆未有提案寄往新德里，故開會時亦無我正式提案。但在討論他人提案時，亦曾提出各種積極性意見，頗得大會重視。俄帝在會中，屢提出兩大原則，即所謂「全球性」（Universal）與「全體性」（Unanimous），我則針對其此二寓有政治性之陰謀，使其無從獲逞。

(2) 本組織對會員國技術援助問題，我除繼續取得原有對我視聽教育補助外，并另以所需技術援助備忘錄致送大會理事會，該會允於大會閉幕後直接與我商洽。又亞洲各國外語訓練工作，約可有兩萬美金，供會員國申請。同時，洽商本組織至我國舉辦一次科學（能力變換）性展覽。

(3) 大會中心工作中關於東西文化互相觀賞一項，我恐俄帝乘此滲透，主成立一顧問委員會為其指導機構，已獲通過。將來我或可獲選為顧問國之一。又會址建築委員會，我仍保持為委員之一。

(4) 鑑於本次理事選舉中，亞洲國家因不團結而喪失一席，經會外與亞洲諸國磋商，皆同意在下屆大會中，競選理事三席，而由亞洲國家事先選出，以免臨時選票分散。

(5) 關於我會費分擔問題，遵總統指示，本屆未要求削減，但在大會散發之官方文件中，載明我自本年起每年繳費五萬美金。此事雖係大會祕書處誤解我方僅今年繳五萬元之通知，但亦可據此解釋為大會認可，今後我繳五萬美金之案。

貳 與反共人士之接觸與聯繫

一、與印度反共團體「保衛亞洲自由協會」首先取得聯繫，該

會出版反共書刊甚多，但受匪抗議，經尼赫魯下令停止活動。其負責人仍有決心，我曾與多次接談，他日仍不難恢復工作。
二、與印輿論界聯繫，抵印後，即訪國大黨機關報「印度時報」社長甘地之子德瓦達斯甘地，彼夫婦對我極表友善，願為我代表團解除困難，另為我排妥謁甘地墓日期，派記者為我拍照，同時將照片披露晚報與日報，冠以中國代表團謁陵獻花標題。匪使館向其抗議，彼以其原報刊出，但未聲明更正。

三、我舉行記者招待會，到印度新聞社（等於我中央社）、印度時報，政治家日報，印度泰晤士報，印度合衆社，印度東方新聞等報社通訊社二十餘單位，我代表團除分發書面談話外，並即席答問，說明我立場，各報皆刊出此項消息。同時我表示歡迎彼等來台訪問，曾有多人表示願意應邀來訪。

四、與在野黨接觸。印社會黨德里區負責人及其祕書曾訪我多次，望我能正式在印設一新聞中心 Information Center。彼等固知印政府不許可，但印政府如拒絕，彼等即可在國會中提出質詢。

五、與國會人士聯繫。國大黨旁遮普領袖，前駐士大使羅爾與居麻打拉斯，曾任印度總督，係甘地至友與親家，我以羅家倫先生名義致送紀念品，彼親筆寫信表示極為感動，親切溢於字裏行間。彼雖已退休，但在印尚具潛力。

六、與華僑聯繫。德里僑胞不過百人，其親共、中立、忠貞者，我皆與之晤談。親共者曾曉以大義，中立者勸其保持不倚態度，忠貞者勉其與我聯繫。對加爾各達僑胞，曾致送中華歷代書畫選集一套，請「印度日報」分送，惜因時間太短，不能一一親訪。

東南亞華僑文教宣傳工作之檢討

·十二月五日·

文教工作為我僑政之主體。

東南亞地區之華僑在全世界一千四百餘萬之華僑總人數中，佔百分之九十以上，故我政府之有關僑務措施，向以東南亞地區為主要對象。此一地區之華僑因絕大多數擁護自由中國，但如何動員其成爲反共復國之力量，實爲當前之重大課題。

文教宣傳工作，自爲動員華僑力量之正確努力途徑。年來僑委會在此方面之貢獻亦多，尤其四十四年九月間在台北所舉行之華僑文教會議，及其所通過之華僑文教工作綱領與實施要點（包括發展僑校教育，華僑社會教育，僑報經營，鼓勵僑生回國升學等四大方案），對整個華僑文教事業之發展，均有良好之效果。

·共匪利用華僑文教爲掩護之陰謀。

共匪爲分化華僑對自由中國之向心力，並配合俄帝向東南亞地區之滲透侵略計劃，正積極策劃利用華僑爲工具，藉文教工作爲掩護，以求實現其陰謀。

共黨細胞，鼓動學潮，製造乘機劫奪僑校事件，破壞我反共僑報及黨營報紙，僞裝「愛國主義」，蠱惑僑衆，詐騙華僑子弟回大陸入學。

召開「歸僑第一次代表大會」，成立「歸僑聯合會」，叫囂所謂「擴大海外統一戰線」，及「從各方面來推行和平解放台灣」等鬼話。其後，並在東南亞地區展開有關宣傳活動。

此外，匪更以在大陸閩省等地建設僑鄉文教設施（如博物館、學校等）名義招搖，以吸引僑資及誘騙海外知識份子與青年返回大陸。其在心理上對華僑所發生之影響力，實不容忽視。

·當前文教工作之困難。

我對東南亞地區華僑文教宣傳工作，現正遭遇種種困難及障礙，其重要者如次：

(一) 共匪在已與其建交及行將建交之國家內（如印尼、高棉等）通過外交關係，發動抵制我文教事業之發展，甚至威脅僑校之生存。

(二) 各地排斥華僑及藉國籍問題恫嚇華僑之事實，不斷發生，使華僑徬徨苦悶，在生命財產均無法獲得確實保障之情形下，對我文教宣傳表示冷漠。此一現象以在越南最爲嚴重。

(三) 我在東南亞地區文教事業之基礎原爲僑校，今越南已在封閉華僑中學，泰國縮短僑校華文授課時間，印尼頒佈管制外僑學校計劃，菲律賓實行監督僑校，我欲再謀建立僑校，似極困難。

(四) 東南亞地區政府當局對共匪之滲透工作，咸具戒心，認其將在文教機構中發展細胞，使文教機構成為共匪對東南亞侵略之陰謀與恐怖中心，此對我正常之華僑文教事業發展，實為無形中最 大障礙。

今後適應環境之工作途徑

我僑務機構及有關部門對東南亞華僑文教之設施與解決困難之若干對策可謂已臻完備，茲再就管見所及，略加補充如下：

(一) 加強陸鄰外交。除政府應盡可能促請越、泰早日交換大使外，更須發動民間團體，以組織文經協會，簽訂文化協定等活動，積極發展國民外交。對已與其匪建交之國家，尤應利用此種方式與其聯繫，以期在友好氣氛中發生護僑及維持僑教之效果。

(二) 重視宗教力量。天主教之在越菲，回教之在印尼，佛教之在緬、泰，均有其對政治及國民感情之巨大作用。為求生存保障及進一步推展僑教宣傳，似可滲入適應各該地區之宗教性成分，以合作方式出現。

(三) 廣設文化機構，用以補救今日文教遭受干涉及限制後之危機。例如由使領館擴充新聞處，開設圖書館，文化會館，並發動僑胞集資推進此類文化施設等，均可相機辦理。

(四) 原有黨營及僑胞自營之報紙，應仿照台灣國語日報以注音字母附註之編排方式推行「註音化國語」，俾協助國語能在最近期間通行，普及奠定我在海外文教事業之基石。

(五) 在政府支援下，以對東南亞文化教育促進會式之財團法人出面，援助華僑之文化事業。如南洋大學現已臨於經費困難及教授

裹足之絕境，此時正應及時以經費與人材爭取該校。

(六) 我應有計劃有系統以出版物供給華僑，其最關緊要者莫過於兒童青年及一般大眾閱讀之通俗化而充滿智識趣味之讀物，內容應着重①三民主義新中國遠景之藍圖；②祖國史地及常識故事。

(七) 增強自由中國對東南亞地區之廣播，由設備至節目內容，均應隨時注意改進，且以對華僑青年施教為重心，寓宣傳娛樂於廣播，不啻設立千百僑校。

(八) 充實電影事業之人力、財力，謀取華僑投資合作，開拓東南亞影片市場。目前應先大量發行有關自由中國一切活動之報導性記錄影片，向該地區供應，鼓勵華僑集中地區之政府及民間合作製片。

建議

(一) 越南僑生受越南新國籍法限制，已難於回國求學。但據中國籍雷震遠神甫稱，吳廷琰曾向其作私人表示，並不反對華僑青年去台灣服兵役（見「新聞天地」十二月一日刊）。若是，則似可於此際號召僑生回國入軍事學校，作為國軍之新血輪。

(二) 派遣民間之訪問言慰團，以從事親善外交及護僑工作，其人選似可着重於學者、宗教家、藝術家……，俾在不受拘束干擾中藉私人友誼發生效果。例如越南為天主教地區，且自今年恢復紀念孔子誕辰，作為期三日之慶祝，若由雷震遠神甫、孔德成奉祀官以訪問團代表方式前往，必能促進邦交而間接達成護僑及發揚我文教宣傳工作之目的。

二十世紀大事件

二十

任期，由菲南兩國分任，各任一年，今年開會前，南斯拉夫即根據上年度之諒解，提出辭職，故本屆大會，除援償例改選三個非常任理事外，尚須補選南斯拉夫讓出之遺缺。

遞補南斯拉夫遺缺之選舉，於十二月七

日加入聯合國 一屆聯大

英國、法國及比利時等五國，未獲通過。

（2）日本加入聯合國 日本申請加入聯合國問題，在第十屆大會時，曾被俄帝將其

（1）外蒙入會案被否決 外蒙傀儡政權在第十屆聯合國大會中，曾被我國引用否決案否決其加入聯合國。此次大會，該偽政權又復提出同樣要求。十二月初，外蒙會兩度申請先派觀察員出席大會，均被聯大祕書長哈瑪紹根據聯合國憲章，並無非會員國得派觀察員出席大會之規定，予以拒絕。十二月

二日安理會表決日本入會案時，即以全體一致之票數通過，十二月十八日，聯合國大會將該案交付表決，結果亦以七十七票對〇票，全場一致通過（南非及匈牙利代表未出席

），而成為聯合國第八十個會員國。

印度代表梅農於十二月六日向聯大提出要求，准許日本與外蒙同時加入。同日美代表團發表聲明，重申美國反對外蒙加入之決心。中國代表團亦於八日宣稱，中國仍將否決外蒙之入會，十二日，安全理事會將俄代表所提外蒙入會案付表決，結果投贊成票者

爲蘇俄、南斯拉夫、伊朗、祕魯四國，投反對票者中國及古巴兩國，棄權者澳洲、美國。在第十屆大會時，去年改選三非常任理事時，除古巴及澳洲當選外，另一席因南斯拉夫與菲律賓相持

不下，結果由主席裁決，非常任理事之二年非集團國家。海地、匈牙利、南非三國代表

重要動態

（2）（3）改選安理會非常任理事案 安理會十一個理事中，除中、美、英、蘇、法五國爲常任理事外，其他六個理事均爲非常任性質，任期二年，每次改選三人，一九五六年底，任期屆滿者爲祕魯、伊朗及比利時，同

時，去年改選三非常任理事時，除古巴及澳洲當選外，另一席因南斯拉夫與菲律賓相持不下，結果由主席裁決，非常任理事之二年非集團國家。海地、匈牙利、南非三國代表

缺席。該項決議除對俄之干預匈牙利自由與獨立深加譴責外，並要求俄軍立即退出匈境。

英 國 政 局

暫 告 穩 定

因運河事
件應付失

當，以致引起國內外之普遍攻擊，一度曾表示消極。彼為取得一短期觀望之機會，曾於十一月二十三日飛往牙美加渡假休養，同時指定掌璽大臣柏特勒暫掌國政。

艾登離國後，更引起工黨及一部份保守黨人士之不滿。工黨議員堅主艾登下野，早日舉行大選。若干保守黨議員亦認為艾登已不符衆望，主張改組內閣，由柏特勒或麥克米倫組閣。但保守黨對於艾登下野後究竟由何人繼任問題，始終無法成立一致之諒解。保守黨議員，除少數右翼極端反對妥協之分子外，餘仍主暫支持艾登，以觀未來動向而免工黨奪取政權。

十二月六日晚，英下院對艾登政府之中東政策舉行信任投票，共分兩次表決。第一次表決工黨彈劾案，結果以三二七票對二六〇票被否決。等第二次表決政府中東政策案，結果以三一二票對二六〇票政府獲得勝利，保守黨右派十五人棄權。足證艾登雖獲得勝

利，但黨內之聲望已較前減低。第一次投票，保守黨議員所以全部支持政府，係因萬一工黨彈劾案獲得通過，保守黨即須下台，由工黨另組新閣或解散下院，重新改選，故不得不行動一致。六日投票時，自由黨與工黨

採取一致態度。

艾登首用在下院獲勝後，於八日發表聲明，表示並無辭職之意。十二月十三日，艾登偕其夫人由牙美加飛返倫敦，十五日復職視事，十七日出席下院會議，表示其勇往直

前之決心。十九日，艾登復出席保守黨議員會議，說明休假之理由，並未提準備退休之事。在美國之經濟支持下，英保守黨政府在短期內當仍能維持。（按：艾登已辭職，由麥克米倫擔任首相。）

在經濟方面，自運河阻塞，油管被毀後，英石油供應陷於中斷狀態。因之，國內失業增加，交通困難，油價高漲，即麵包等食晶亦均漲價。同時，英外幣準備減低，對外貿易更趨逆轉，美國應英國之緊急要求，首次借款應付之利息八千一百六十萬美元。英

由國際貨幣基金委員會於十二月十日撥交英國十三億美元，協助其渡過目前難關，其中之五億六千餘萬美元為充實英準備金，另七億三千餘萬美元為供英國未來十二個月之需要。第四步，由美國進出口銀行於二十一日撥借英政府五億美元，供英購買入口貨之用，以英政府存美之美國證券為担保，三年後還本。自十二月初以來，美國撥借英國之款項已達二十億美元，英似可在短期內避免嚴重之經濟恐慌。

尼 赫 魯 赴 美

印度
總理尼赫魯原定一九五六年夏訪問美國，但以該時艾森豪總統患病，無法接待，故將訪問日期延緩至一九五七年春。

及至最近中東及東歐相繼發生變劇，周匪恩來又請求尼赫魯斡旋美匪關係，尼赫魯乃決定提前訪美。十一月十三日，華盛頓方面宣佈，尼赫魯將於十二月十六日到達華盛頓，艾森豪將於同日接見，作四日之談話。在美期間，將為美總統蓋帝斯堡別墅之貴賓，談話並無預定議程云云。

尼赫魯決定赴美後，周匪恩來即於十一月廿八日抵新德里，與尼交換意見達十二日之久，談話內容均未發表。尼訪美返印後，

周匪恩來將再度訪印，研討尼氏訪美之結果。

美總統專使古柏於十二月八日抵印京，

與尼赫魯會見，爲艾尼會面預作安排。尼與古柏會面後，復與在新德里靜候消息之周匪恩來密談，此項談話，自與尼氏訪美有關。

尼於十二月十四日離印，十五日晨到達倫敦。當日下午與英首相艾登會晤，交換對中東及東歐各項問題之意見。艾登在會談時

，曾將英國對埃及用兵之理由及蘇俄對中東之威脅反復申說，並請尼氏將其意見轉達艾森豪。尼赫魯僅靜聽，未作具體表示。但據傳稱，尼仍不同意艾登對中東問題之看法，認爲蘇俄之威脅並不嚴重。艾登與尼赫魯之談話，並未產生結果。

尼於十六日抵美，由尼克森副總統至機場迎候。其後即至白宮與艾森豪總統晤面。

十七日，尼與艾森豪同車赴艾氏鄉間別墅作四日之自由談話。兩人所談者甚多，其最重要之問題及雙方所持之態度大致如次：

(一) 運河問題：尼赫魯建議由西方國家與蘇俄締結多邊協定予以解決，艾森豪不同意，主張由聯合國負責解決，並請尼赫魯說服納塞接受聯大之決定。

(二) 中東問題：艾森豪希望尼氏說服阿拉伯國家承認以色列，尼氏反對巴格達協定。

(三) 共匪問題：尼氏要求准許共匪加入聯合國，美國承認共匪，並將金門、馬祖兩島交與共匪。

艾氏反對中共入聯合國，反對將金馬交與共匪，拒絕考慮承認共匪問題。此外，並表示共匪應迅將美僑全部釋放，宣佈放棄武力政策，停止對韓國越南施用壓力，同時停止對東南亞之滲透陰謀，然後再談「其他問題」。

(四) 歐洲問題：尼氏主張美軍應自德境撤退，不同意對俄譴責。

艾氏反對自德撤兵，並稱在聯合國支持下，西方民主國家將以和平方法協助東歐附庸國人民恢復其自由。

(五) 軍盟問題：尼赫魯認爲美國與四十五個國家締結軍事同盟，爲世界和平重大威脅，對東南亞公約尤表不滿。

艾氏認爲軍事同盟，尤其東南亞公約，爲保證世界自由國家最有效之良好辦法。

(六) 中立問題：艾森豪表示尊重印度之中立立場，但稱任何自由國家，均應支持民主主義。

(七) 殖民主義問題：尼氏認爲美國之經濟援外政策，可能演變爲經濟殖民主義。

艾氏否認有此可能。

鑑於上述談話情形，尼赫魯並未有重大

收獲。惟尼氏訪美，曾抱有兩種目的，一爲虛名，一爲實利。關於前者，尼氏所獲無多。

但關於實利方面，尼氏曾要求美國予以四億美元之長期貸款，俾印度能完成其第二個五年計劃。聞艾森豪已同意考慮予印度以大量經援。此爲尼氏訪美之唯一重大收穫。

尼赫魯訪問，於二十日結束，雙方發表聯合公報稱：「在會談中，雙方經誠懇及坦白之交談後，對若干與雙方均有關係之問題已成立廣泛之協議」。尼氏於二十日赴紐約

，廿一日赴加拿大，廿三日飛英，廿四日再度與艾登首相及其他英閣僚晤面，廿七日經西德在機場與艾德諾總理作一小時之晤談後，於廿八日返新德里。周匪恩來於十二月卅日二度訪問新德里再與尼赫魯交換意見。

美國務院發表

務院於十一月一日

祕密對華文件

美

一九四二年至一九四九年期間祕密對華外交文件之第一冊。此項文件長達七百八十二頁，完全敘述一九四二年以後至共匪佔領中國大陸時止之中美關係。並說明民主黨政府對華政策之失敗經過，及其受共黨同路人之蒙蔽情形。至於第二冊之發表日期，則因國務院方面尚有不同之意見，目前將暫緩決定。

一九五三年共和黨競選總統勝利後，共和黨人士即要求將是項祕密文件發表，以取信一九四九年民主黨政府所發表之對華白皮書，同時更證明前國務卿艾奇遜當年所謂中國大陸之被共匪佔領，已非美國政府所能挽救之謬誤。

最近發表之文件中，有若干為前駐華大使高斯致國務院之報告，更有蔣總統當年致美已故總統羅斯福之密函，其中對美國運輸軍械之緩慢深表不安之意。此外，文件中有一報告，說明由美駐華大使館寄美之祕密文件，曾在華盛頓被人偷拆，同時駐華大使館之祕密報告內容，竟有洩露之事。所發文件之報告人，比較重要者為前美駐義大使露斯夫人、前美駐華軍事代表團團長馬格魯德、前美駐上海總領事戴維斯、前美副國務卿文生等人。是項報告曾多次提及被美政府控訴之拉鐵摩氏，並稱彼當時曾任蔣總統之顧問，亦提到前國務院重要共黨同路人赫斯、懷特、居禮等人。彼等均認為與共黨有密切關係，美政府若干對華之錯誤措施，均為此等親共人士所策劃，致使中國局勢繼續惡化。在此階段中，美國政府所收到各方對華之報告，均屬偏袒共黨，而對共區之行政情形，則極少報導。其後一部份美政府人士雖堅主援助中國政府，但反對者甚多。如當

時駐中國美軍司令史迪威將軍，即堅決主張援助共匪，致一切支持中國政府之計劃均未能如期實現。至一九四二年，情形已告惡化，美方雖深悔過去之錯誤，但已無法挽救。八年之後，共匪即佔領中國大陸。

美副總統尼克森

統艾森豪

美總

赴奧訪問匈難民

統艾森豪

美總

利難民之決心起見，不顧蘇俄之反對，於十二月十二日正式宣佈派尼克森副總統，以總統代表之身份，訪問奧地利，視察匈牙利難民情形及與奧政府商討善後辦法，然後於返國後向總統及國會提出報告。查尼克森之赴奧，具有下述四項政治上之重大意義：（一

）向奧地利政府表示美國堅決支持其中立立場，無庸畏懼俄帝之嚇恫；（二）向俄帝附庸國人民表示美國對彼等處境之關懷；（三）提高尼克森在國內之地位；（四）向俄帝

卅四民主國家

自本

救濟匈國難民

抗共革命

國人民表示美國對彼等處境之關懷。（一）提高尼克森在國內之地位；（二）向俄帝附庸國人民表示美國對彼等處境之關懷；（三）

度增加之可能。

植尼克森氏，準備以尼克森為下屆共和黨總統候選人。過去美國副總統決不參加任何對外之政治活動。艾森豪任總統後，已改變過去作風，增加尼克森副總統之活動範圍及任務，今後尼氏在政府中所負之責任，仍有再度增加之可能。

尼克森於十八日飛歐，十九日到達奧京維也納，乃在機場發表聲明謂，美政府或將考慮增加准許入美匈難民之人數，二十日，人左右已紛紛前往西方各國接受庇護外，留居奧境亟待救濟之匈難民仍達七萬人以上。現逃亡之匈人仍在不斷增加中。

聯合國會於十二月初向全世界各國普遍

發出呼籲，請求各國為人道計，設法籌款作

留奧難民未來六個月之生活費用。西方民主

集團各國於接獲通知後，即熱烈響應。美國

首先派出大批運輸機，供運送難民之用，並

先後捐款五百萬美元，充救濟費用。英國亦

當仁不讓，接納難民一萬人移入英境。其他

瑞士、西德、法、比、義、荷、澳、挪、丹

、加等卅四國，均允許一部份難民移入各該

國居住。其中之巴西、加拿大、厄瓜多爾、

法國、挪威、葡萄牙、西非牙等均無限制允

許難民移入。

美總統艾森豪於十二月六日宣佈接納匈
難民二萬一千五百人赴美，並派出大批船隻
飛機擔任接運工作。預定空運機接運一萬人
，運輸艦三艘，接運五千人，另有六千五百
人包機自維也納啓運。全部運輸費用達一千
六百萬美元。空運已自七日起，開始大規模
運送，船運亦自十二月十七日開始。

根據美方決定，二萬一千五百難民中，
六千五百人將為永久性移民，其他一萬五千
人，僅認為係暫時性居留，必須國會追認，
始能取得永久性移民之身份，美方傳稱，如
匈逃奧難民再有增加時，美政府可能考慮增
加移入美國之難民名額。

西德參眾兩院

西德

通過新兵役法

二月五日

十二月二十一日先後正式通過新兵役法，規定及齡壯丁服兵役之時限為十二個月。社會民主黨原極反對徵兵制度，此次表決時，其議員均投反對票。惟與政府處於反對黨地位之自由民主黨及難民黨議員，除二票外，均一律支持政府立場，在參院表決時，社會民主黨議員亦投反對票。

兵役法通過後，自一九五七年一月起，即開始徵召第一批十九歲青年一萬五千人入伍。按照德國防部之規定，建軍完成後，徵兵總額預定為二十萬人，全屬陸軍士兵階級。至於陸軍官佐及海空軍之官兵，均採志願方法。志願參軍者之服役限期為十八個月，較徵召入伍之士兵多六個月，全軍志願參軍者之比例，佔全部官兵百分之六十。

在十月間，基督教民主黨內部尚有若干反對兵役法之意見。自由民主黨及難民黨份子尤不同意實行兵役法。但自俄帝開始對匈牙利暴力鎮壓，及在各附庸國普遍增兵後，各該黨內之反對意見，已漸消除。故當兵役法在參眾兩院付表決時，除社會民主黨議員外，其他各黨派均一致支持政府。

美海基談

美冰訂立
基地協定

(一)

北大西洋公約組織之一員，位於歐洲西北部，在格林蘭與北歐之間。島上有公約組織最北之空軍基地，充任西方國家在北大西洋之空軍監視哨，亦為美歐間之中途站，及美前進雷達站之所在地，在戰略上極為重要。一九五一年，美政府以北大西洋公約組織名義在冰島之基夫拉維克設有空軍基地一處，並駐軍四千人。美方同意在經濟上資助冰島政府。自今年三月起，冰島為共黨力量滲入。

國會於六月改選後，親美之獨立黨失勢。由進步黨左翼社會黨及共產黨組織聯合政府，今年七月，新政府即正式以歐局已告和緩為口實，要求美方同意修改一九五一年五月一日簽訂之基地租借條約，並將駐冰島美軍撤退，否則冰島政府將要求廢止該約。如該約一

一旦廢止，則駐冰島美軍及基地，至遲應在一九五七年春季撤退。

一九五六年十月，東歐發生反俄暴動，俄軍採用屠殺政策，冰島當局對其本身之安全，又感不安，同時，冰島之經濟亦有賴於美國之援助。於是修正其態度，並於十一月

中旬與美方進行條約談判。至十一月廿五日，冰島已同意仍由美軍保留基地。其唯一與前約不同之點，大致為冰島僅以美國為條約對象，而不以北大西洋公約為交涉對象。冰島基地，由美冰雙方成立雙邊協定予以運用。

美國務院於十二月六日正式發表公報，宣佈冰島已撤回其收回美軍基地之要求，並同意美軍繼續駐守冰島，雙方已於六日正式換文。冰島現處於極度經濟困難之中，一九四六年度預算赤字達三千萬美元之鉅，美政府已決定予以必要之經濟援助。

(二)美菲基地談判中止：進行已達四個月之美菲基地談判，因雙方意見迄無法接近，美方代表已於十二月五日宣佈中止談判。

此次談判之目的，為修改美菲雙方於一九四七年訂立之基地協定。困難之點，在於基地區域之司法權問題。美方主張美軍事人員在基地區域犯罪，始受菲律賓法律制裁，菲方堅

持基地之司法權，仍應由菲方行使，僅美軍人員在基地區觸犯美國本身之保安條例，始由美方處理，其一般犯罪則仍受非法律管轄。雙方均拒不讓步，談判遂告停頓。

(三)英將收回錫蘭基地：英國在錫蘭東北部原保有龐大海空軍基地各一處。自一九五六年四月有中立傾向之人民陣線黨競選獲勝，由親共之班達拉乃克繼任總理後，即要求收回英在錫蘭軍事基地。是年六月，錫總理赴英時，即提出收回基地要求。英方當表示原則上同意，但在技術上，仍須舉行磋商。

此後自七月起，雙方在英不斷舉行談判。原則上，英允將基地交與錫蘭管理。但錫蘭仍應予英方以使用之便利，錫蘭政府亦可利用兩基地作商務用途。

談判至十二月，雙方根據上述原則，成立具體諒解。十二月十一日，英錫雙方同時通知本國之國會，謂英在錫基地兩處，均將於一九五七年內交還錫蘭，至於收回之日期，則仍待由雙方政府決定之。

法國會通過府一九五七年度之新預算案，已於十二月八日由莫勒總理提交國會表決。法國因北非戰事結束無期，連河事件又增

加若干支出，故新預算已增至四萬五千億法郎，折合美金一百二十八億六千七百萬元。其中包括北非軍費三千五百億法郎（十億五元），及一般軍費一萬億法郎（二十八億五千七百萬美元），比一九五六年預算增加二千六百億法郎。

國會於十二月十日就預算案舉行表決。

莫勒總理聲明，認為國會對於預算案之表決，為對社會黨內閣之信任投票。如本案不能通過，即等於對現政府不信任。全案會分六次表決。(一)補助農人津貼案：二四二票對一九三票通過。(二)取消對農業機械徵稅案：二一〇票對一〇六票通過。(三)增加逃稅罰金案：二五五票對一八九票通過。(四)增加退伍軍人養老金案：二二五票對二二〇票通過。(五)郵電行使預算案：二二八對二〇四票通過。(六)全部總預算案：二一五對一八四票通過。

新預算案經六次分段通過後，莫勒政府短期內當仍能維持。法國會中不滿莫勒之份子雖多，但尚未形成足夠倒閣之力量。現反莫勒運動正在醞釀中，預料今春（一九五七）將發生倒閣運動。如法政府在未來聯大辯論北非阿爾吉尼亞問題時應付失當，則大有被推倒之可能。

莫勒政府曾於十二月五日下令解散阿爾

吉尼亞三百卅三個地方議會，定期改選。現

增強北大西洋公約國家之防禦力量。與會國

權之糾紛。

屆各地方議會，多為歐人所控制。法政府之下令改選，無疑為對阿人之讓步，同時更為阿境舉行自由選舉之第一步驟。法國會中保守份子素即支持現政府之北非政策，但對莫勒解散阿境地方法會之舉動，深表反對，尤其旅居北非之法僑，表示反對。而阿人對法方此項善意表示，亦無接受之意，認為不能徹底。因之，法政府對於北非仍無調和歐

境人民意見之良好辦法。

十二月二十日，法國會就法對中東政策舉行信任投票，結果政府又以三三二票對二一三票獲勝。

在本屆會議中，義、加、挪三國外長所組織之計劃小組，曾提出加強盟國間合作建議。其中規定，任何一個會員國在未與公約理事會會商之前，不得對具有世界性之任何重要事件採取行動。美國務卿杜勒斯於十二日會議中發表演說，聲稱原則上彼支持小組之建議。但如美國在各地區之主要利益受到損害時，可能無法先與盟國磋商，美國將保留行動之自由，杜勒斯且舉一具體例證，謂如共黨攻擊台灣，美國將立即採取行動，事先無法與盟國磋商。

大會於十四日晚發佈公報，強調「由於中東之安全與穩定對於世界和平之重要，理事會同意在嚴密及不斷監督下，注視此一地區之發展」。此外，並強調蘇聯士運河有迅速濬清之必要。公報對於匈牙利事變，主張長史特羅斯亦提出保證謂，西德仍準備建軍十二個師，但未提出建軍完成之日期。一九五七年底，可有六個步兵師，一個空降師參加防務。

東歐人民有權自由選擇其政府，而不應受外來之壓力。公報最後主張阿猶糾紛及阿拉伯難民問題，應迅速透過聯合國予以解決。

聯合國應促使世界輿論迫使俄軍退出匈牙利，並糾正其在匈牙利所犯之錯誤。公報聲稱，東歐人民有權自由選擇其政府，而不應受外來之壓力。公報最後主張阿猶糾紛及阿拉伯難民問題，應迅速透過聯合國予以解決。

北大西洋公約

北大
西洋公約

組織理事會

組織理事

二月十一日至十四日在巴黎舉行年終會議，出席者為十五個會員國之外長。美之杜勒斯國務卿，英之勞艾德外交大臣，均親自出席。此次會議之舉行，適在美英法因中東問題發生嚴重歧見之後，故各方對之特別重視，美英法三國亦確曾利用此次集會機會，調融三國間不同之意見。

會議大部時間用於討論：（一）東歐事

件；（二）俄帝對於西方之威脅；及（三）

殖民大臣波德飛赴希京雅典，與希政府交換

英土希臘三國

東問題發
生後，英
自中

國鑒於蘇

俄野心之暴露，對西歐防務之鬆懈，已逐漸感覺焦慮，亟願早日解決英土希間之塞普魯斯島糾紛，以期鞏固北大西洋公約組織南翼之防務，英駐塞島總督哈丁十二月初即返英倫，英駐希士兩國大使均於十二月三日返抵倫敦，與殖民外交兩部舉行會商，其要點為塞島自治問題。草擬塞島新自治條例之雷德克立夫爵士亦參加會談。

十二月十三日，英外相勞艾德與土外長

孟德斯在巴黎商討有關塞島問題。同日，英

有關塞島自治問題之意見。哈丁總督亦與同日飛返塞島坐鎮。十四日，波德與希總理卡拉曼利斯會談，當日由波德提出英方草擬之塞島自治計劃，其大意，為塞島人民得享有限度之自治權，國防、外交、內政、保安則仍由英國負責，在若干時間後，再實行全而自治。同時，英對塞島之鎮壓政策，亦將作若干修正。希政府於當晚提出答覆，拒絕考慮英方僅予塞島有限度自由權之建議，認為英方草案仍不夠完善。希方除對塞島新議會之組織表示同意外，對草案之其他各點均不同意。按照草案之擬議，新議會共有議員三十六人，其中二十四人為希臘人，六人為土耳其人，其他六人由總督任命。

英殖民大臣波德於十五日飛赴土京安哥拉，與土總理會商，並將塞島自治草案交土方收慮。波德於十六日與土總理孟德斯舉行會談，土總理對英提案，予土耳其人以少數民族之待遇，不能同意。並稱在未實行新辦法前，塞島之暴行應先停止。波德於十六日晚返英，十七日出席內閣會議，報告訪問希土經過，及英政府未來之計劃。

希臘政府要求聯合國大會早日討論塞島問題，同時英政府亦表示英方願收慮希臘之任何建議。關於馬卡里奧主教之釋放問題，英政府聲稱，如馬卡里奧聲明放棄暴力，則英方願考慮將其釋放。

英政府於十七日對塞島人民發出呼籲，謂蘇俄為今日中東之最大威脅，英希士人民應放棄成見，團結一致，共抗敵人。據最近英方發現，塞島暴徒之組織與共黨組織非常相似。最近且有與共黨有關係人士紛紛加入叛黨之事實。十九日，塞島人民舉行示威運動，抗議英國所提之塞島自治方案。廿一日，塞島東海岸之法馬加斯達港希臘居民發動總罷工，對英作同樣之抗議。

巴爾幹三國 同盟將加強

自十一月月下旬起，巴爾幹之土耳其、希臘、南斯拉夫三國因國際局勢緊張，蘇俄積極在東歐增兵，均深感有加緊團結之必要。南斯拉夫總統狄托且曾於十一月致函蘇俄，正努力「促進士希兩國之友誼與合作」云云。最後雙方對會談之經過表示滿意。希總理訪問團及希臘軍事訪問團同於十二月八日離南返國。

南斯拉夫總統 拉夫總統

南斯拉夫首都報導，狄托或將出面調解希土糾紛，以期兩國言歸於好。又據希京雅典訊，希臘外長表示，在塞島問題未解決前希土關係難望好轉，反之，如塞島糾紛解決，希臘願意在軍事上與土耳其合作。另據倫敦電訊，由於希臘外長十二月二日在倫敦表示，土耳其對加強巴爾幹同盟計劃深感興趣。英方對此項運動，亦從中加以鼓勵。

希臘總理卡拉曼利斯偕外長阿夫洛夫於十二月四日到達南斯拉夫首都貝爾格來德，作四日之訪問，與狄托總統討論恢復巴爾幹同盟問題。希總理表示，巴爾幹同盟能否加強，將視土耳其對塞島態度而定。如南斯拉夫能出面調解，最為希臘所歡迎。當晚南斯拉夫發言人聲稱，南國外交政策之一，為加強巴爾幹同盟。希總理在南期間，將商討如何促進三國關係辦法。狄托當晚即與希總理及外長開始會談，至七日結束。七日晚，兩國發表聯合公報，強調士希南三國同盟有強化之必要。而三國公約之繼續有效為擴大三國合作之最良好方法。兩國在公報中，更強調塞島問題應予和平解決。同時聲明，希南兩國，正努力「促進士希兩國之友誼與合作」云云。最後雙方對會談之經過表示滿意。希總理訪問團及希臘軍事訪問團同於十二月八日離南返國。

希臘總理卡拉曼利斯偕外長阿夫洛夫於十二月四日到達南斯拉夫首都貝爾格來德，作四日之訪問，與狄托總統討論恢復巴爾幹同盟問題。希總理表示，巴爾幹同盟能否加強，將視土耳其對塞島態度而定。如南斯拉夫能出面調解，最為希臘所歡迎。當晚南斯拉夫發言人聲稱，南國外交政策之一，為加強巴爾幹同盟。希總理在南期間，將商討如何促進三國關係辦法。狄托當晚即與希總理及外長開始會談，至七日結束。七日晚，兩國發表聯合公報，強調士希南三國同盟有強化之必要。而三國公約之繼續有效為擴大三國合作之最良好方法。兩國在公報中，更強調塞島問題應予和平解決。同時聲明，希南兩國，正努力「促進士希兩國之友誼與合作」云云。最後雙方對會談之經過表示滿意。希總理訪問團及希臘軍事訪問團同於十二月八日離南返國。

意於最近與狄托晤面。

十二月十八日，美國務卿杜勒斯在記者招待會聲稱，美政府正考慮約請狄托來美訪問，且有若干問題可由艾森豪與狄托在華盛頓舉行高階層談話時予以討論。杜勒斯稱，一年前彼赴南斯拉夫訪問，狄托曾對俄共附庸國家問題，提出若干看法，現均證明正確。故此時請狄托來美訪問，似屬最適宜之機會云云。

同日，南斯拉夫首都柏爾格來德亦發表新聞，謂如美國約請狄托總統訪美，狄托準備接受，因高階層接觸，爲狄托總統之一貫主張云云。

廿一日，華盛頓方面已傳出具體報導，謂美政府已對狄托發出約請，狄托且已覆電同意訪美，並稱艾森豪總統與狄托總統原則上已同意於今春（一九五七）在華盛頓舉行會談，惟確實日期尚無所悉，預料當在年初二三月之間。南斯拉夫外交部發言人亦於廿一日稱，美政府約請狄托總統之電報等已到達。但美總統府方面，對此說尚無文件發表。

印尼發生政變
~~~~~  
之倒閣連  
印尼  
反共軍人  
云。  
運動，醞釀已達數月，親共之國民黨政府，曾運用鎮壓、收買、分化等方法，企圖壓平風潮，均未收效。十一月內，曾數度傳說印尼

即將發生政變，惟均因政府行動迅速，未肇事端，但反共與親共兩派之鬥爭，已告表面化，武裝革命運動終於十二月內發生。

先是印尼獨立時之革命領袖，現任在野之印尼人民黨黨魁蘊多莫，於十一月廿九日致函蘇卡諾總統，要求解散現內閣，改由現任副總統哈達組閣。同時，現閣中三大政黨之瑪斯友美黨及神學會亦均一致贊成擁護哈達。僅國民黨不但反對支持哈達，且進一步與其產黨合作，共同反抗日漸激烈之倒閣運動。

副總統哈達因反對政府之親共政策，於十二月一日宣佈辭去副總統職務，並向議會宣佈，今後將以平民身份爲國努力。哈達辭職消息傳出後，印尼政界大爲震動，因而促使倒閣運動更趨積極。十二月三日，以瑪斯友美黨爲主幹之印尼反共陣線又上書蘇卡諾總統，請現任之三黨聯合內閣下台，由總統另組新閣。此後數日，印尼政府即積極搜捕

反政府軍人，但反政府派軍人領袖魯比斯少將則始終無法捕獲。於是共黨人士即造謠謂，魯比斯係受美國庇護，現匿居美大使館云云。同時，蘇卡諾總統因鎮壓失效即改與各黨派領袖交換意見，爲改組內閣之張本。十

二月十五日，現內閣之國民黨、瑪斯友美黨及神學會等三大政黨，分別舉行緊急會議，討論應付當前政潮辦法。十七日，印尼總統決定改組政府，三大政黨代表於十七日晚晉見蘇

卡諾總統，提出改組政府之具體意見。結果商定參加政府之三大政黨，每黨撤換一閣員，國民黨掉換外交部長亞都干尼，瑪斯友美黨掉換副總理羅姆，神學會掉換經濟部長哈勞。在內閣改組初具頭緒之際，印尼反共軍人已發動武裝政變。印尼最大之蘇門答臘中央軍區，首先發難，於十二月廿二日脫離中央政府，宣告獨立。同日，蘇門答臘軍區司令實行接戰該區之行政大權。印尼政府雖已將該軍區司令辛波倫中校免職，由其副司令接替，但革命運動迅即擴大至蘇島南北兩部及西里伯斯地區，現仍在不斷擴展中。

此次反共軍人之革命運動，顯然爲最近辭職之副總統哈達及反政府派軍人領袖魯比斯所主謀。現內閣已勢難繼續執政。此次印尼親共反共兩派之鬥爭，結果勢將影響印尼之外交政策，其前途發展極堪重視。

### 俄駐日本大使

社東京十  
二月三十  
日電，蘇

俄已任命其部長會議副主席提伏席安爲戰後首任駐日大使，據日外務省高級官員向中央社記者稱，日本對此事之同意已經由日駐俄

代辦於十二月廿九日轉知俄方。

查提伏席安於一九五二年俄共第十九屆代表大會被選爲中委及主席團候補委員，一

九五六年二月俄共第二十屆大會被選爲連任中委。一九四五年任有色冶金工業部長，一

九四七年任部長會議副主席，一九五三年三月任冶金工業部長，同年三月十五日，參加

匪區鞍山鋼無縫冶鍊落成典禮，十二月廿一日，復任部長會議副主席，迄一九五六年七

月十四日最高蘇維埃公報仍連任副主席。

提氏爲蘇俄著名鋼鐵專家，亦爲大戰前蘇俄加緊工業化之重要負責人，對擊敗希特勒頗著功勳，據一九五四年美「世界」雜誌

二月號所載「毛匪與克里姆宮之關係」一文報導「俄對匪第一件工作是工業化，將由提氏着手指導進行，第二件工作是思想問題，將由現駐匪大使尤金担任」。俄派提氏使日

貿易，以減輕俄對匪工業化之負擔。

將由現駐匪大使尤金担任」。俄派提氏使日

貿易，以減輕俄對匪工業化之負擔。

### 義大利共黨

義大利共黨於

### 開代表大會

十二月八日至十五

### 俄帝與波蘭

與波蘭根

### 簽駐軍條約

據十一月十八日在

日舉行第八次全國代表大會，有十九國共黨代表參加，俄共代表團團長爲中央主席團候補委員福爾來娃（原定中央主席團委員會蘇斯洛夫爲團長，因義政府絕拒簽證，未能赴會）

匪代表團團長爲中央政治局委員彭真，義共總書記陶里帝亞作政治報告，其要點如下：

（一）譴指社會民主黨未改變其「侵略、背

信棄義、敵視和平力量」之性質。

（二）主張召開大國首腦會議，解決「有關人類命運之重大問題」。

（三）擁護俄共第二十次代表大會決議。

（四）強調「國際主義」，認爲「國際主義工人運動之基本義務」，共產主義運動不僅

應在全國範圍內，而且應在國際間團結一致。

（五）聲稱俄帝及俄共爲社會主義世界之支柱與主要力量，此種地位乃由歷史所決定，不容抹煞。

（六）義共之當前任務爲：爭取改善人民生活，爭取實行普遍土地改革，爭取削弱大資本集團之權力。

（七）義共必須在農村中開展工作。

義共爲各民主國共黨中之最大者，年來已走下坡，自匈牙利人民反其抗俄爆發後，

其黨員更紛紛脫黨，此次代表大會之中心任務，當係謀求澄清黨員之紛歧思想、團結黨內力量，以冀挽救其日趨沒落之危機。

第二次大戰後，俄軍並未撤離波蘭；上項條約，使俄軍駐紮波境，獲得合法地位，顯然有利於俄軍。

關於俄駐軍人數及其駐紮地點，另訂定云云，係圖向波人表示俄已讓步，以謀緩和波人之反俄鬥爭，實則俄帝必不重視此種協定，波共亦無法使其履行協定。

（一）俄軍駐波之作用有三：（一）控制波共，

由於上項條約，更證明波蘭共會戈慕卡實亦十足俄帝之傀儡，流亡巴黎之波蘭前副總理米柯拉茲克近稱：「戈慕卡知道其黨在

波蘭只有蘇俄武裝部之支持，方能生存。」

（二）鎮壓波人；（三）威脅西方。

但去年六月間波茲南工人抗暴運動提出「俄國人滾回去」之要求，波蘭人民必將堅持到底，此種反俄反共鬥爭，絕非俄軍與波

波方簽字者爲：外交部長拉帕茨基，國防部長斯彼哈爾斯基。該條約全文共廿一條，其要點爲：

（一）俄軍暫時駐紮波蘭，不得影響波蘭之主權及干涉其內政。

（二）俄駐軍之人數及其駐紮地點，雙方另訂協定規定之。

（三）俄駐軍在其駐紮地點以外之活動，須先得波有關當局之同意。

（四）俄駐軍及其眷屬，必須遵守波蘭法律。

（五）第二次大戰後，俄軍並未撤離波蘭；上項條約，使俄軍駐紮波境，獲得合法地位，顯然有利於俄軍。



二十。月份

## 共匪對日

對日外交  
攻勢，於  
日俄復交

毛匪在提及日本商展因出售劣質品所引起糾紛一事時，認為此係平常小事，日本報紙不應大事報導。毛匪曾舉匪報對此未登一云云。

當日商在平舉行商品展覽會時，毛匪於接見日人村田省藏席上曾口稱「日本天皇陛下」，並殷殷囑咐問候之意。繼又親往展覽會參觀，接受日商贈與之小型收音機，並在會場中大發親日言論。又不久以前，毛匪曾與一所謂「日本岡山縣學術文化視察團」一行十四人會談，談話達三小時以上。毛匪鼓其如簧之舌，極盡其以「笑臉」拉攏日本朝野之能事。毛匪曾告日人謂，彼極盼雙方促進人民之友好往來，共匪對今日日本所處地位甚表同情，苟能以亞非會議之精神共同奮鬥，則亞非國家之團結不僅為「中國」之福，亦且為日本之福。毛匪又稱，共匪決不向日本輸出共產主義，共匪正進行「和平教育」，日本殊不必對共匪恐懼。毛匪謂，彼之主張，乃為將來完全廢除軍隊與武器。

毛匪談話，實足反映共匪對日外交攻勢之無孔不入，無微不至，企圖以各種偽裝「友好」動作，從日本人民大眾感情上，詐取其鳴，進謀搖撼日本政府之反共立場。

## 匪「工商聯合會」

為鞭策工  
業者，  
整頓合營

(四)「加強對手工業者和小商小販的業務輔導工作和思想教育工作。」

企業，安定市場秩序起見，企圖通過「全國工商業聯合會」第二屆代會大會，獲得「教育」及「動員」效果。該會於十二月十日在平開幕，到會人數包括列席者共達一千二百三十三人。同月二十三日下午閉幕。會中重要報告計有：該會主任委員陳匪叔通之報告，薄匪一波關於「經濟建設和贈買政策」之說明，賴匪若愚對「改造後勞資同

矛盾」之說明，廖匪承志關於「工商界青年發揮積極作用」之發言，大多重複指出所謂「社會主義改造」之「成就」。榮匪毅仁所作之該會工作報告，提出今後工作之建議（大致包括各項發言之要點）如下：

(一)「繼續幫助工商業者在工作上和思想

上，不斷地獲得進步與提高，主要是組織他們參加政治理論學習，提高愛國主義思想認識，進行思想改造，以達到破壞資本主義，建立社會主義的目的。」

(二)「積極地推動廣大工商業者參加社會主義競賽，把一切知識和才能貢獻給社會主義事業。」

(三)「關於工商業者的生活和工作，密切

與廣大工商業者聯繫。」

(四)「加強對手工業者和小商小販的業務

輔導工作和思想教育工作。」

第一點即為對私營工商業之思想「改造」，第二點為驅迫其參加各種「競賽」，提供最後一滴汗血。第三點為組織控制，第四點為由私營工商業者之「改造」，帶領手工業者小商小販之「改造」。歸納言之，私營工商業已大致完成財產及經營方式之「改造」，今後將着重於對工商業者之「人的改造」。該會為安撫私營工商業者，由薄匪之口宣稱：「中國資產階級及其知識分子約有八

百萬人，他們比較有文化、有技術、有管理企業的經驗。」故特別指出：將「繼續執行定息政策，條件不成熟不取消。」並謂：

一部份中小資本家可稱為小資產階級或上層小資產階級。毛澤東亦於接見該會諸代表時，宣佈在「第二個五年計劃」期內，將不取消定息制度。此種緩和政策，僞裝和平過渡，目的仍在消滅私營工商業者之個人與財產，其用心至為險毒，私營工商業者極易被誘入彀。

該會並曾通過「工商業聯合會章程」，以及下列六項決議：

①「關於全國工商業者進一步發揚愛國主義精神，繼續加強自我改造，積極為社會主義建設作出貢獻的決議」（即陳匪叔通之報告）。

②「關於全國工商聯第一屆執行委員會三年來的工作報告的決議。」（即榮匪毅仁之報告）。

③「關於召開全國工商界先進生產者和先進工作者代表會議方案，以及會議的經費預算和分擔辦法的決議。」

④「關於工商界生活互助金暫行方案及關於「工商界生活互助金暫行方案」的說明的決議。」

⑤「關於大會提案審查委員會審查報告的決議。」

⑥「關於大會財務審查委員會財務審查報告等的決議。」

### 共匯增產生豬

供應不足 猪肉

### 緩和城市肉荒

為匪區去 年嚴重問

題之一。據偽城市服務部負責人最近在招待會上表示：豬肉供應不足主因，係由於年生豬生產為八千四百萬頭，城市食用數量，以北平為例，平均每人全年吃肉達廿一市斤云云（見四十五年十二月五日新華社北平電）。

按城市豬肉，大部份為匪黨政軍各部門幹部及其眷屬所消費，工人及一般市民食用數量，當與農村人民無何輕重。全國城鎮人口約為一億，推算豬肉消費量應為二十一億餘市斤，全年生豬八千四百萬頭，以每頭出肉一百市斤計，其可出肉八十四億市斤，除城鎮人口消耗部分外，五億餘農村人口平均每日每年可得十二市斤，四口之家，平均每日約可得豬肉二市兩合六十二公分（Gram），其匪每年出口大量豬隻，去年輸出若干，因無確實資料，暫不扣除。否則平均食用量尚須減少。

去年生豬供應不足主要原因有三：（一）糧食缺乏，糧食加工米率提高，糠粃減少，

因而飼料來源發生困難；（二）商業部門收購生豬價格不顧飼養成本，使農民養豬無法獲得利潤，加以各地在收購中往往發生壓級壓價等偏差現象，復使農民養豬積極性大為沮喪；（三）農業合作化實行以後，匪政權對於以社公養為主，抑以由農家私養為主，未能及時作明確指示，亦使農民不敢放膽飼養。

該部負責人在記者招待會中最後表示：中央有關部門正在採取擴大生豬飼料來源，調整生豬收購價格，促使農業合作社加強對養豬的組織領導，增加國營農場養豬數量，防治生豬疾病等辦法，藉以發展猪隻生產，使豬肉供應情況發生好轉。

偽城市服務部及農業部鑒於匪二中全會對發展生豬生產提出一系列措施後，各地農業合作社必將出現養豬積肥高潮，並將遭逢仔豬供應不足及價格上漲之困難，乃於去年十二月廿一日聯合發佈於發展仔豬生產之指示，強調以就地繁殖為主，外地調劑為輔，並提出具體辦法三項：（一）應按一定比例增留公母豬，推廣優良品種，提高母豬繁殖率，並指導農民加強對公母豬之飼料管理，以提高仔豬成活率；（二）為使養豬能獲一定利潤，仔豬價格必須規定適當，不可過高過低；（三）各地食品公司及供銷合作社應積極經營仔豬，負責仔豬飼料，並應積極利用小商小販販運仔豬。

十二月份大事日記

- 八日 美國我與西班牙簽商務協定。印尼副總統哈達反對政府親共政策，宣佈辭職。
- 九日 美宣佈庇護二萬一千五百名匈牙利難民。
- 十日 俄軍火源源運往敘利亞。
- 十一日 俄軍集結二萬八千噸運抵法國。
- 十二日 越南議會要求聯合國阻止中共干涉越政。
- 十三日 越南特種艦隊，在東地中海大舉演習。
- 十四日 聯合國大會通過要求俄匈同意聯合國派員觀察。
- 十五日 我外交部駁斥日首相鳩山謬論。伊拉克衆議院副議長抵台訪問。
- 十六日 希臘總理訪南斯拉夫。
- 十七日 不顧俄槍炮威脅，匈京婦女示威。
- 十八日 越南抗暴。
- 十九日 越南抗暴。
- 二十日 越南抗暴。
- 廿一日 越南抗暴。
- 廿二日 越南抗暴。
- 廿三日 越南抗暴。
- 廿四日 越南抗暴。
- 廿五日 越南抗暴。
- 廿六日 越南抗暴。
- 廿七日 越南抗暴。
- 廿八日 越南抗暴。
- 廿九日 越南抗暴。
- 三十日 越南抗暴。

- 八日 匈牙利增援開入匈京。義大利共黨召開全國代表大會。
- 九日 波蘭斯德丁港發生，反俄示威。
- 十日 法國會通過新預算。人。
- 十一日 法國會通過新預算。人。
- 十二日 俄軍封鎖匈京，匈工人抗暴總罷工。
- 十三日 大西洋公約組織理事會開幕。
- 十四日 英在錫蘭基地一尤五七年內交還。
- 十五日 同情匈人革命，立陶宛人反俄。
- 十六日 北越地區普遍發生抗暴。
- 十七日 約敘埃及擬組聯邦對抗其。他阿拉伯國家。
- 十八日 聯合國大會通過日本入聯合國。
- 十九日 杜勒斯宣佈反對匪入聯合國，美立場堅定。
- 二十日 北越地區普遍發生抗暴。
- 廿一日 聯合國大會通過譴責俄帝對匈暴行。
- 廿二日 安理會通過日本加入聯合國，否決匈牙利各地流血抗暴。
- 廿三日 外蒙入會。
- 廿四日 聯合國大會通過譴責俄帝對匈暴行。
- 廿五日 日俄正式復交。
- 廿六日 聯合國大會通過譴責俄帝對匈暴行。
- 廿七日 聯合國大會通過譴責俄帝對匈暴行。
- 廿八日 聯合國大會通過譴責俄帝對匈暴行。
- 廿九日 聯合國大會通過譴責俄帝對匈暴行。
- 三十日 聯合國大會通過譴責俄帝對匈暴行。

- 一月 伊赫魯游說，並加拒絕承認共匪。
- 二月 印尼反共軍人在蘇門答臘宣佈脫離英法軍。
- 三月 匈牙利軍最後一批自塞港撤退。
- 四月 烏克蘭人抗暴俄軍七八百人被擊斃。
- 五月 東歐學生醞釀騷動。
- 六月 塞港瑞軍遭狙擊，聯同埃及提議。
- 七月 匈牙利革命抗暴，逐漸擴大。
- 八月 匈牙利宣佈廢除鐵路鋪軌完成。

重抗議。

廿三日

△△△日首相石橋組閣完成。

廿四日 埃軍接掌塞得港。

廿五日 日首相石橋表示不考慮與匪建交。

廿六日 哈瑪紹派助手赴埃，安排清理運河。

廿七日 伊拉克促美正式參加巴格達公約。

廿八日 伊軍接掌塞得港。

廿九日 印總理尼赫魯抵美遊說。

三十日 伊拉克首相薩依德責俄顛覆阿拉伯國家。

卅一日 俄酋朱可夫等抵波蘭鎮壓抗暴。

卅二日 伊軍接掌塞得港。

卅三日 印尼瀕臨分裂，西里伯斯要求獨立。

卅四日 中東安寧。

卅五日 印尼瀕臨分裂。

卅六日 艾森豪主義」武力保障。

卅七日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

卅八日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

卅九日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

四十日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

四十一日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

四十二日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

四十三日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

四十四日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

四十五日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

四十六日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

四十七日 印尼政府與蘇門答臘叛軍談判。

# 事大陰國分三十五

