

黑魔訪問阿聯的重大經濟意義

呂 律

本年五月間，黑魯夫曾到阿聯（埃及）訪問了十六天（從五月九日到二十五日），這是黑魔第一次踏上這個衆目所視之地，他的目的何在，自然極為鐵幕以外的世界所注意。

根據蘇俄黨政宣傳機構及黑魯曉夫本人宣稱，他這一次訪問阿聯，是為了報聘納塞兩次訪蘇的盛意，藉以增進兩國的友誼與合作。

西方的觀察家們，對此揣測不一，主要可以歸納為：（一）使阿拉伯國家相信傾向莫斯科較之傾向華盛頓更為有利；（二）抵消周匪恩來於本年初前往埃及與其他非洲國家訪問期間從左翼集團中所佔之優勢；（三）繼續支持阿拉伯人驅逐英國在南阿拉伯所處之地位，而重行提出結束在阿拉伯地區的「帝國主義」的要求。

我們不能說上述的自我宣傳和第三者的看法一無是處，但是遺憾的是，都有意無意的忽略了黑魯曉夫此行的重大經濟意義。

根據黑魯曉夫本人在此次訪問中所作十一次演說（其中有一次是回到莫斯科以後的電視演說）及蘇阿兩國發表的共同聲明看來，增進蘇阿兩國的經濟關係，從而增進蘇俄同整個阿拉伯地區與非洲大陸上的經濟關係，是他此行的目的所在，其他所謂「說服阿拉伯國家不傾向華盛頓」、「抵消周匪恩來訪非所造成優勢」、「繼續排斥英國在南阿拉伯的地位」等等，祇可列為此行可能發生的副作用，或下一步的企圖。

在當前的國際舞台上，尤其在是非日多的阿拉伯地區與非洲大陸上，不論進行任何政治外交目的，絕不是不顧經濟在國際關係中的作用，可以孤立嘗試的，擺在第一的一個條件，是經濟關係複雜不複雜、多不多、够不够和好不好，答案如果是正號，才可以考慮政治外交關係；反之，則祇有在經濟上進一步努力。

阿聯（埃及），是非洲大陸上和阿拉伯地區一個大國和強國，也是這一帶同蘇俄發生經濟關係最久、經濟合作的範圍最廣、經濟往來的數字最大的一個國家。對外貿易，是反映蘇阿兩國經濟關係最靈敏的一種綜合的形式，從最近四年來蘇俄同非洲各國的貿易統計看來，阿聯（埃及）的比重說明它有資格受到蘇俄的重視，同時在非洲大陸上以及在東西雙方的競爭中，它有舉足輕重的影響力，它可以被列為進行政治與外交企圖的對象，但是因為兩國的貿易額不是上漲而正在下降，所以否定了進行經濟以外企圖的可能性。

附表：蘇俄最近四年（一九五九——一九六二）與非洲各國的

年 份	貿易概況（單位：百萬盧布）	
	與整個非洲的貿易額	與阿聯的貿易額
一九五九年	二六四·二	一〇一·二
一九六〇年	二五三·三	一九九·九
一九六一年	二五五·五	一四五·六
一九六二年	二六〇·〇	一九四·四
	一五八·七	一七七·八
	一五七·〇	一七七·六
	一五六·九	一七七·五
	一五五·八	一七七·四
	一五四·七	一七七·三
	一五三·六	一七七·二
	一五四·五	一七七·一
	一五五·四	一七七·〇
	一五六·三	一七七·九
	一五七·二	一七七·八
	一五八·一	一七七·七
	一五九·〇	一七七·六
	一六〇·九	一七七·五
	一六一·八	一七七·四
	一六二·七	一七七·三
	一六三·六	一七七·二
	一六四·五	一七七·一
	一六五·四	一七七·〇
	一六六·三	一七七·九
	一六七·二	一七七·八
	一六八·一	一七七·七
	一六九·〇	一七七·六
	一七〇·九	一七七·五
	一七一·八	一七七·四
	一七二·七	一七七·三
	一七三·六	一七七·二
	一七四·五	一七七·一
	一七五·四	一七七·〇
	一七六·三	一七七·九
	一七七·二	一七七·八
	一七八·一	一七七·七
	一七九·〇	一七七·六
	一七九·九	一七七·五
	一八〇·八	一七七·四
	一八一·七	一七七·三
	一八二·六	一七七·二
	一八三·五	一七七·一
	一八四·四	一七七·〇
	一八五·三	一七七·九
	一八六·二	一七七·八
	一八七·一	一七七·七
	一八八·〇	一七七·六
	一八九·九	一七七·五
	一九〇·八	一七七·四
	一九一·七	一七七·三
	一九二·六	一七七·二
	一九三·五	一七七·一
	一九四·四	一七七·〇
	一九五·三	一七七·九
	一九六·二	一七七·八
	一九七·一	一七七·七
	一九八·〇	一七七·六
	一九九·九	一七七·五
	二〇〇·八	一七七·四
	二〇一·七	一七七·三
	二〇二·六	一七七·二
	二〇三·五	一七七·一
	二〇四·四	一七七·〇
	二〇五·三	一七七·九
	二〇六·二	一七七·八
	二〇七·一	一七七·七
	二〇八·〇	一七七·六
	二〇九·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	一七七·七
	二一〇·〇	一七七·六
	二一〇·九	一七七·五
	二一〇·八	一七七·四
	二一〇·七	一七七·三
	二一〇·六	一七七·二
	二一〇·五	一七七·一
	二一〇·四	一七七·〇
	二一〇·三	一七七·九
	二一〇·二	一七七·八
	二一〇·一	

黑魯曉夫此次訪問阿聯，在往返十六天當中，一共發表了十一
次演說和一件共同聲明，在這些言論與文件中雖然會談到整個國際
局勢與個別的國際問題，但是每一個研讀過這些言論與文件的人都
會留下一個深刻的印象，有關經濟問題的發揮，佔了大部份的時間
和篇幅，正如它們在共同聲明中所說的：「在會談進行中，佔有重
要地位的，是進一步鞏固及發展友誼與合作，會討論擴大經濟聯繫
，蘇俄參加實現阿聯第二個五年工業計劃等問題……。」
所以，黑魯曉夫此次訪問阿聯，以報聘納塞兩次訪蘇為名，利
用阿斯旺高壩第一期工程完工的機會，對蘇阿藕斷絲連的經濟合作
實行盧布攻勢，藉以拉住納塞，從而在非洲資源與非洲貿易的爭奪
戰中贏得進一步的勝利。

貳

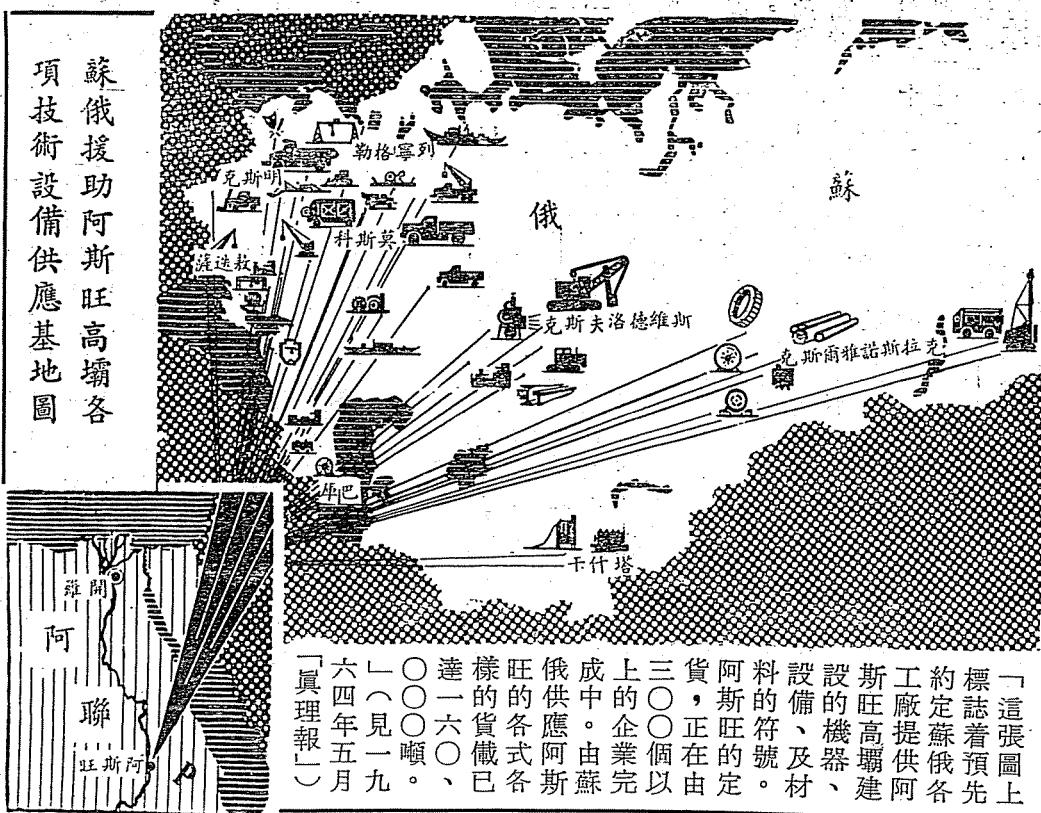
黑魯曉夫五月九日抵達亞歷山大港時，在碼頭上對歡迎的行列
發表演說稱：「我們感到愉快的，是當我們蒞臨貴國之時，將出席
一項歷史性的事件——攔截尼羅河典禮，即阿斯旺高壩建設完成第
一期工程。」這幾句話，從表面上看，好像這個事件是他報聘之行
的巧遇；其實，假如沒有這個典禮的機會，也許黑魔不可能在這個
時候訪問阿聯，至於今生有無訪問這個地區的可能，也有問題。

在最近幾年內，蘇俄與阿聯之間的邦交，發展並不太好，彼此
能保持一種不即不離的關係，阿斯旺高壩的建設具有決定性的作用
。也許黑魯曉夫深深體味到與阿聯合作的重要性及失去阿聯合作的
危險性，所以在他的演說和共同聲明中，凡是可以美化阿斯旺
高壩和蘇俄援助意義的字眼，差不多用盡了。

關於建設阿斯旺高壩及完成第一期工程的重大意義，黑魯曉夫
在五月十五日攔截尼羅河的典禮中講話時，指阿聯人民所慶祝的勝
利，「是一個偉大的勞動的勝利，它是經過一段為完成『世界第八
奇蹟』——非洲最大一個水壩——的建設時間，阿聯人民就可以充
分享受尼羅河豐盛禮品的一種保證。」他形容這個水壩猶如蘇俄與
阿聯兩國人民「創造性友好勞動的紀念碑」，它將屹立多少個世紀

。他同意納塞所說的，這個水壩又提供一項例證，即各小國的人民
可以並且能够創造偉大的事業，而且有權大胆的幻想和實現他們自
己的幻想。五月十六日，他在阿斯旺市體育場上舉行的阿斯旺高壩
授勳典禮中發表演說稱：「阿斯旺高壩，老實說，這是帝國主義政
策之下、保持殖民主義計劃之下的一個大地雷。」他認為阿斯旺高
壩工程對各國人民說明一點，即「目前民族復興的命運將愈來愈多
的在和平而有創造性的勞動舞臺上求得解決，對已經獲得民族獨立
的各國而言，今後的問題在經濟及社會結構的改造之上，在消滅外
國壟斷階級的經濟壓迫之上。」蘇阿兩國（即黑魯曉夫與納塞二人
）五月二十五日發表的共同聲明指出：「阿斯旺高壩是非洲大陸上
規模最大的、也是世界上唯一的一個水壩，它將永遠是和平共存政
策及蘇俄與阿聯兩國人民之間合作效果最大的一個活生生的象徵，
它又是各國人民之間在無私的友誼之中表現巨大可能性的標誌。」
說到阿斯旺高壩建設及完成第一期工程後的作用時，他在五月
十五日攔截尼羅河的典禮中說，改流以後的尼羅河，它將服從人類
的意志，把世界上最大一個水庫像一只大杯一樣，裝得滿滿的，它
在一九六四——一九六五年就可以灌漑二八萬公頃的土地。據他強
調，專家們估計，因阿斯旺高壩的建設，該處的耕地將增加三分之
一；又據經濟學家計算，阿斯旺的水電站，每年生產的電力，比現
時阿聯全部電站之發電量多一倍。

黑魯曉夫在訪問期間所發表的演說中，差不多都提到阿斯旺高
壩，也就是他差不多利用了一切可能的機會加深人們的印象——這
個高壩是在蘇俄的援助下而建設的。換句話說，他時時提醒阿聯人
民，假如沒有蘇俄的援助，非洲就不會有這樣一個最大的工程，世
界上也不會有這樣一個最大的水壩。譬如共同聲明中指出：在蘇俄
協助的建設項目中，阿斯旺高壩的工程佔有特殊的地位——它對於
阿聯發展經濟具有巨大影響。這個聲明認為，蘇阿兩國的友誼與合
作，在阿斯旺高壩的建設中發揮得淋漓盡致。黑魯曉夫在五月十六
日舉行的授勳典禮中更肉麻的強調指出，阿斯旺水壩的建設，「這
是兩國人民友誼與兄弟合作的一種表現」。他說：「我們雖然不是
阿拉伯人，但是我相信，我們比那些剝削阿拉伯人的阿拉伯人更接



「這張圖上標誌着預先約定蘇俄各工廠提供阿斯旺高壩建設的機器、設備、及材料的符號。」

阿斯旺的定貨，正在由蘇聯的企業完成中。由蘇俄供應阿斯旺的各式各樣的貨倉已達一六〇、

〇〇〇噸。

（見一九六四年五月

〔真理報〕）

近你們。」他在五月十五日攔截尼羅河的典禮中特別指出：「這裏有二千名蘇俄人和專家同貴國三萬名工人、技師和工程師手挽着手在對於我們並不以爲平常的氣候條件之下勞動着，顯示出高度勞動英雄主義的榜樣，而這種氣候條件對於北方人是不大習慣的。」

假如說我們感覺黑魯曉夫對蘇俄援助阿聯興建阿斯旺高壩一事未免渲染過火，則當知此種過火的渲染是美英兩國缺乏遠見的非洲政策一種當然的後果。

我們知道，建築阿斯旺高壩以控制尼羅河水爲生產而服務，這是阿聯（埃及）人民多年以來的願望。在阿斯旺（開羅以南尼羅河上游的一個重鎮）原有一個低水壩，但它不能解決埃及的灌溉需要。建設中的高水壩，建築在低水壩以南六公里半的地方，主壩工程高一一〇公尺，壩頂長約三英里。高水壩完工後，可以蓄水一、三〇〇億立方公尺，可以灌溉二〇〇萬費丹（每費丹合六·三市畝）的土地，可以使過去祇靠尼羅河泛濫灌溉的農田從一季耕作變爲兩季耕作，并且大大有助於改進沙漠的計劃。高壩附設的電站每年將發電一〇〇億度，這就可以在阿斯旺一帶建立一個新的工業基地，對於阿聯發展國民經濟和促進工業化具有很大的意義。

阿斯旺工程浩大，預計需時十年，全部費用約需十三億美元。一九五三年至一九五六七年七月這一段時間，原由美英二國負責計劃，後因雙方條件不合，美國於一九五六七年七月十九日宣佈撤銷它的建議，英國也於次日步美國的後塵表示退出此項計劃，於是正中蘇俄的下懷，它乘虛而入，從此形成蘇俄包辦阿斯旺工程的局面。

美英二國退出阿斯旺高壩計劃以後，納塞受內外反西方勢力的蛊惑，首先組成一個以副總統兼國防部長阿密爾爲首的委員會（委員爲：經濟、公共工程、農業、工業、財政等五個部長及埃及地區行政委員會經濟部長），而後又派阿密爾於一九五七年十一月及一九五八年十月赴蘇，洽商貸款及合作條件，於是黑魯曉夫於一九五八年十月二十三日正式宣佈，蘇俄政府決定向阿聯提供四億盧布的貸款，幫助阿聯修建阿斯旺高壩。

阿斯旺高壩是蘇俄對阿聯（埃及）整個經濟合作形式的項目之一，不過這是最大的、具有巨大經濟政治影響力的一個項目而已。

除此之外，蘇俄援助阿聯的項目和形式尚有很多。

早在埃及收回蘇彝士運河的主權以前，蘇俄就對埃及的經濟建設及發展科學工作表示具有興趣。一九五六年二月初，蘇埃兩國先就科學合作問題進行談判，根據協議，蘇俄援助埃及建立核子物理研究所，并幫助它研究和平利用原子能問題。一九五七年十一月，埃及國防部長阿密爾訪問蘇俄，蘇埃兩國就加強對埃及經濟援助達成協議，蘇俄向埃及提供七億盧布的所謂「不附任何政治條件的」低利貸款，幫助埃及建立自己的民族工業。一九五八年一月底，蘇埃兩國又簽訂一項經濟技術合作協定，由蘇俄提供貸款七億盧布及裝備和技術力量，幫助埃及發展地質工作、採礦工業、石油勘探、冶金、機器製造、輕工業、化學工業等。一九五八年十月，阿聯副總統兼國防部長阿密爾再度訪蘇，蘇俄決定向阿聯提供前述四億盧布的貸款，幫助阿聯建築阿斯旺高壩第一期工程。一九五八年底，蘇俄與阿聯又簽訂一項關於修建工業企業的補充議定書，規定在一月份簽訂的經濟和技術合作協定之外，蘇俄再幫助阿聯興建二〇項工業企業，至此蘇阿修建的企業共達七十六項之多。

雖然一九六〇年八月二十七日蘇阿就蘇俄在經濟和技術方面援助阿聯完成阿斯旺高壩建設工程簽訂一項協定，規定蘇俄向阿聯提供為數達九億盧布的長期貸款，作為阿聯支付蘇俄方面所完成的設計工作和提供設備之用，但是蘇阿合作的溫度從一九五九年首季就逐漸降低下來。

一九五九年二月二十一日那一天，納塞在開羅慶祝阿聯成立一週年的演說中還說：「我們尊敬蘇俄和蘇俄人民，因為他們幫助我們進行經濟建設，幫助我們進行工業化建設；當我們面臨經濟封鎖和經濟戰的時候，蘇俄曾經同我們站在一起，蘇俄人民在我們困難的日子裏支持了我們。」但是在一個月以後，當三月二十二日納塞在大馬士革發表演說，談到蘇彝士運河事件時，他說：「在那些日子裏，我們一直是單獨作戰的，沒有任何國家來幫助我們，我們並沒有得到任何外國、包括蘇俄在內、要給我們援助的任何表示。我

們依靠了真主和我們自己，通過這種辦法我們得以解放我們自己，戰勝三國的侵略。」

關於蘇俄在蘇彝士運河事件中如何援助埃及及給了埃及多少援助，雖然蘇俄自己及其附庸（特別是共匪）力加表白，但是蘇阿之間的經濟合作關係已成貌合神離之局，新的進步已不可多見。打破這種沉悶局面的轉機，發生在一九六二年七月二十二日，納塞會見「塔斯社」記者時發表下面的一篇談話，他說：「蘇阿友誼，是具有收獲的國際合作的示範。此項友誼已向亞非兩洲的人民和國家證明，他們在獲得自由的過程中，帝國主義用來包圍這些國家，使它們陷於孤立的壁壘，能够而且應該加以拆毀。」接下來是納塞在今年一月底慶祝阿斯旺高壩開工三週年典禮中透露，蘇俄將再向阿聯提供一億埃及鎊（合二億五千萬美元）的新貸款，作為阿斯旺高壩第二期工程之用。

在蘇阿經濟合作的過程中，最近立起一塊新的里程碑，那就是黑魯曉夫此次訪問阿聯的結果。據雙方發表的共同聲明中說：「在討論經濟問題時，阿聯要求蘇俄方面更廣泛的參加阿聯發展經濟的各項計劃，特別是參加阿聯實現第二個五年（一九六五——一九七〇）工業計劃。蘇俄方面為配合阿聯的願望，同意協助建設阿聯第二個五年工業計劃中所規定的一些工業項目。在最近五年內，蘇俄將依據蘇阿兩國已經簽訂的經濟及技術合作協定繼續協助完成阿斯旺高壩第二期工程的建設（此項工程所餘下的項目，佔此項工程建設全部項目的三分之二）及其他巨大工業建設。蘇俄將在年產一〇〇萬噸鋼、在燒結廠的結構中有全部冶金循環的金屬冶煉聯合企業、煉焦化學工廠、熔礦及有不停止澆鑄裝置煉鋼車間、鋼材車間的建設中給予經濟協助與技術協助。在會談進行中達成一項協議，蘇俄除依以前簽訂的協定提供信貸外，再提供一筆為數達二五、二〇〇萬盧布的補充長期貸款。關於各項目的技術協助範圍，將按各個項目以相應的協定規定之。每一個大的項目應提出初步的經濟技術報告書。

此外，據共同聲明中說，蘇俄政府決定贈與阿聯在四千公頃種棉及其他作物水澆地面積上所用的農業機器及其他農業技術，這些

機器和技術包括：耕耘拖拉機——五〇部，中耕拖拉機——一三〇部，其他拖拉機——五〇部，犁——五〇部，平土機——六部，帶施肥機的圓盤耙——一二部，四行播種機——一〇〇部，輪轉式的鋤——三〇部，中耕施肥機——七五部，棉花收割機一〇〇部，散裝運輸拖車——一五〇部，載重汽車——四〇部。還要提供在指定土地上供建立灌溉網用的機器，計：掘土機——五部，推土機——一五部，剷土機——二〇部及載重汽車——一五〇部。

蘇俄方面為幫助阿聯掌握以上所開各項農業機器及訓練當地工作人員，決定派遣相當的一組蘇俄專家前往阿聯，以便這個機械化的農場成為用現代科學技術成就有效開墾和灌溉的範例。

辯

黑魯曉夫是深明「苟欲取之必先予之」這個道理的能手，他在授動典禮中講話時，毫不隱諱的指出：「蘇阿兩國的經濟合作，祇是蘇俄要同亞非拉丁美洲許多國家實現的一個大綱中的一部份。」

他為了一個遠大的侵略目的，不但不會因納塞有反共的言論和行動停止合作，而且為使阿聯在非洲，尤其在阿拉伯地區更具舉足輕輕的作用，為封鎖阿聯不使西方的軍經援助插足其間，將作更多的援助和更積極的合作。

我們知道，蘇俄目前為了解決農業不景氣問題，將大規模發展化學工業和開展水利工程，但因資金竭蹶而大感躊躇，它在自顧不暇之際以大量的信貸及工農業設備提供阿聯，當然不能一無所圖，其所圖者又不出以下兩個目標：

第一、阿聯在非洲大陸及阿拉伯地區的位置與地位及納塞在不結盟國家中所具之影響力，已足使黑魯曉夫認清：誰能控制阿聯和納塞，誰就能控制非洲大陸和阿拉伯地區。同時，阿聯目前所痛苦者，是窮；所急於求得解決者，第一步是救窮，第二步是治窮。黑魯曉夫深明「飢者易為食，渴者易為飲」的道理，所以不顧自己如何捉襟見肘，要用挖肉補瘡的辦法，首先求得拉住納塞，不要再返回資本主義的道路，而後將阿聯拉進鐵幕以內，使其成為蘇俄的禁

衛。黑魯曉夫五月十六日在阿斯旺市體育場上發表的演說，對此有露骨的表示，他首先說：「發展經濟、提高人民的福利，這是最重要不過的。當然，我們隨便怎麼罵帝國主義者和殖民主義者，都無不可；不過，它們所能罵我們的，祇有這一點了。」接下來又說：「在這個會上，大家所說的固然不錯，蘇俄給予的援助不附任何政治條件，但是我坦白的告訴大家，我們最喜歡援助的國家，是逐漸走向社會主義的國家。」

第二、納塞由於面臨經濟財政危機，曾於前年上半年派其經濟部長凱蘇尼到華府倫敦及其他歐洲國家求援，據來自開羅的報導說，凱氏返埃以後宣稱，美國已允借款四億美元，其中一億六千四百萬美元已經簽約；英國的三千萬鎊信用貸款正等待內閣的批准；世界銀行的代表團即將到埃及考察，給予貸款。自從埃及向西方國家借款的活動獲得圓滿結果之後，納塞向右轉的空氣日趨濃厚，整個中東由於從來唯納塞的馬首是瞻，其形勢亦將隨之而變，所以黑魯曉夫為挽回這種不利的趨勢，不得不使自己的人民更苦一點，以換取納塞的合作，為爭取非洲大陸及阿拉伯地區的資源與貿易開闢道路，五月二十日黑魯曉夫在開羅省長大廈舉行的埃及職工會領導人歡迎大會上發表演說時，極盡挑撥之能事。他先說：「整個說起來，阿拉伯人民是強大的，因為他們總共有八、〇〇〇萬人，他們住 在一個有無窮盡富源的地區，如果所有的富源都掌握在阿拉伯人手裏，則他們就可以過得幸福而富裕。由此可見你們的土地後備是豐富的，可是它們大部份為帝國主義者與殖民主義者而用。」而後又說：「你們瞧瞧，阿拉伯世界中有多少石油吧！而阿拉伯人並不掌握着這些財產。阿拉伯世界有多少土地，但阿拉伯人既不掌握這些土地，也不能得到這些土地上的食品！阿拉伯地下有多少寶藏，可是阿拉伯人要用鐵、銅和其他金屬，就必須購買。」

黑魯曉夫此次訪問阿聯，在時間上說不為不長，在演說的次數上說不為不多，在講「社會主義建設應以經濟改造為起點」、講「反帝反殖民主義鬥爭以爭得經濟獨立為主」時，發揮不為不賣盡力，尤其在恭維納塞方面，無所不用其極。

當五月十五日黑魯曉夫參加攔截尼羅河典禮發表演說時，竟得

意志形稱納塞為「親愛的總統同志」！也許他覺得太過火一點，趕緊作解釋說：「我允許自己對閣下這樣稱呼，是因為『同志』這個字在貴國人民中間表示人們在解決一件公共大事時的一種共同性。阿斯旺高壩工程，這是我們共同的一件大事，旨在改變這些地方嚴重的自然條件，使沙漠土地繁榮起來，使它們為人類而服務……水壩工程，這是為人類創造生活的源泉，水壩以肥沃給予沙漠，以電能給予人類，蘇俄人榮幸的參加這個由兄弟之邦阿聯人民擔任的建設，在尼羅河兩岸為勞動人們的福祉共同為戰勝嚴重的自然條件而盡力。貴國的事業，是趨向反帝反殖民主主義的鬥爭，趨向鞏固在發展社會主義道路上的貴國的獨立。所有這些，都使我有權以『同志』稱呼閣下，我的朋友，加瑪利·阿布德里·納塞！」

在黑魯曉夫結束其訪問之後，根據華盛頓及倫敦方面的觀察，可以歸納為下列四點：

蘇俄的反宗教運動

施岳

一
中央書記處書記兼思想委員會主席伊里且夫在會中透露，蘇俄教會曾經推派代表向他表示下列意見：

「反宗教宣傳於我們無礙。無神論者在俱樂部內之無神論者均不致妨礙對方」（詳一九六三年六月十九日之「消息報」）。

中間工作，而我們在教堂內與教友們一起為神服務。無神論者不必到教堂裏來，而教友們亦不會到俱樂部裏去；這樣，我們彼此

由上列一段談話中，充分顯示蘇俄之宗教團體為了自身之發展，並願與俄共政權和平共存，即宗教團體不過問政治，俄共政權亦不必干涉人民之信仰自由。在表面上，俄共可能假意地接受此項原則，而實際俄共定按其既定方針向着削弱與消滅宗教之目標繼續邁進。

（一）迄今為止，尚未獲得有關蘇阿間締結任何利於蘇俄的祕密協定的證據。

（二）黑魯曉夫顯然既未堅持，也未自納塞方面獲得一項對共產主義採取更溫和政策的保證。

（三）黑魯曉夫無疑的已從蘇俄以經濟援助阿聯完成阿斯旺水壩方面獲利。

（四）黑魯曉夫為爭取阿拉伯的友誼，顯然已付出高價的禮物。這項禮物包括：貸款約三億美元；答應給予物質援助；協助阿聯開墾土地；支持阿拉伯世界的反以色列政策，並給予新的軍火補給。由此看來，黑魯曉夫藉蘇阿經濟合作的橋樑去到阿聯，在十六天當中又為蘇阿之間築起一重新的通往更大目標的橋樑，所以我們總結黑魔此行的意義，經濟的意義超過一切，此行除了在經濟上有些成功之外，正如美國政府的看法一樣，黑魔訪問阿聯之行並未使阿拉伯世界陷於蘇俄影響力之內的機會大增。

在馬克思主義教條中，共產主義與宗教是決不能相容而并存的。列寧曾表示：

「宗教係麻醉人民之雅片……此為馬克斯學說中關於宗教之精闢見解」（詳「列寧全集」第十六卷第六八頁）。

一九二四年，美國勞工界曾組織工人代表團訪問蘇俄，史達林於接見此代表團時，關於宗教問題，曾作下列之談話：

「對於宗教，黨不可能持中立之態度，它將領導與發動反對宗教偏見之宣傳」。

事實上亦確係如此。一九一七年俄共竊據政權後，立即展開反宗教之鬥爭，結果數以萬計之神父與傳道士均被逮捕，部份未經審判即予槍決，部份送往集中營。全國教堂一律被關閉，例如莫斯科一地，在十月政變前原有一千五百所教堂，迄第二次世界大戰開始時，所剩下者還不到百分之一。所有教堂或被焚毀，或被改建為俱樂部與戲院。蘇俄特工機構，不僅以逮捕與殺戮神職人員為滿足，

對於一般教徒，亦加以無情迫害。

迨第二次世界大戰發生時，前線兵士於每一戰役開始前，均要祈求請來神父為其懺悔與祈禱，而同時後方每一陣亡官兵之母親或妻子，亦要求舉行慰靈之宗教儀式，如是蘇俄政府為了阻遏納粹之進攻，並進而贏得戰爭之勝利，被迫與宗教暫時休戰，在整個戰爭期間（一九三九—一九四五），確實做到了真正之和平共存。

戰爭鞏固了宗教之基礎，蘇俄之宗教仍能在俄共之圍攻中繼續生存與發展。

俄共中央於一九六三年六月全會時，又燃起反宗教之戰火，伊里且夫在全會中宣稱，宗教「係科學宇宙觀之主要敵人」，亦為「過去所遺留下來之最頑固殘餘，且大多數各階層人民尙被束縛」（詳一九六三年六月十九日之「消息報」）。

根據一九六三年「科學與宗教」雜誌第九期與第十期之報導，在全會開會期間，全國同時展開反宗教之活動：「在各農村、學校、俱樂部、圖書館內，均先後建立無神主義室，並由該室主辦各種科學反宗教演講會」，「所有黨政領導幹部、大專學校教授、醫生、新聞工作人員等均被請來，擔任專題演講」，「反宗教之書籍與小冊子大量印行」。

現在要問為什麼此次全會要發動大規模之反宗教攻勢呢？答案很簡單，因俄共已看出并公開承認，宗教活動已在各階層人民中更加深入，甚至共青團員、黨員以及工廠中突擊工作者亦不例外。尤有進者，未成年人及兒童，亦有不少參加宗教儀式或受洗。關於上列各情，「科學與宗教」及「共產黨人」兩刊物均有類似之下列報導：「宗教意識形態繼續存在着且更形活躍，它影響着各階層人民，連小孩與未成年人亦不例外。」（詳「科學與宗教」一九六三年第七期第五頁）。

「現在仍有不少人願意其子女受洗，并在神父前懺悔自己罪過，在葬禮時採用宗教儀式。」（詳「科學與宗教」一九六三年第十期第三八頁）。

「許多工廠職工及其眷屬，經常赴教堂作禮拜并參加一切宗教節日之慶祝活動；不少女工參加宗教儀式，且使其子女受洗。在這些受宗教影響甚深之工人中，若干係男女共青團團員。」（詳「共產黨人」一九六三年第十四期第一〇六頁）。

「最使俄共痛心而認為非常嚴重者，不少神職人員均係知識水準較高之青年，一九六三年十一月廿二日之「少共真理報」有一篇以「以理智反宗教」為題之文章，要求「特別是在現在之神職人員中，發現許多青年人」時，「必須加強對神職人員『啟發性』與科學神主義之宣傳」。

蘇俄教會，因有強固之經濟基礎，致其工作得以順利發展。所有經費均由教友們自動奉獻，並推舉人員組織委員會，負一切保管之責。根據「科學與宗教」（一九六三年第八期第三〇頁）報導，一九六二年僅莫斯科省區各教堂所收入教友們奉獻金額，共計六百六十六萬八千盧布。

當時所推行反宗教之基本鬥爭方法，俄共領導階層認為，應以宣傳為主，而不贊成採用行政處分——實即進行迫害。「科學與宗教」（一九六三年第九期第七七頁）對此問題所表示之意見，似可代表官方之意見，該刊指出：

「關閉教會與禮拜堂之結果，並未使教徒之人數減少……實得其反，如此造成他們進行宗教活動之更有利條件」。

為了自圓其說起見，該刊在其另一期中解釋道，教會在蘇俄早就沒有顛覆政府之反革命活動，而「宗教並非僅僅一種偏見，實係一種思想體系，一種完整之宇宙觀」，祇能用思想武器去進行鬥爭，可能獲得勝利。因此，「反宗教宣傳之主要內容，應為政治與科學觀點之宣傳」（詳「科學與宗教」一九六三年第十一期社論）。

由於蘇俄出版界此種論調，似乎所謂「科學無神主義之宣傳」係一種獨特之新發現，它能保證共黨政權在短暫期間內獲得必要之勝利。

無論就理論與實際兩方面看來，蘇維埃政權過去是現在亦是宗教之敵人，二者誓不兩立。該政權一直在與宗教作戰，在不同階段中，它會採用各種不同之鬥爭形式與方法，但有一相同之點，那就

是從未停止反宗教之宣傳。可是無論過去與現在，此種反宗教宣傳並未獲得其預期之效果，甚至連蘇俄之報刊亦不掩飾此項事實，公開承認反宗教宣傳並不十分理想，且從未改善其過去之一切缺點，以致其效力非常低微。「科學與宗教」指出，「科學無神主義」宣傳之水準低劣，與過去相似，毫未改進，此種事實，令人極為失望。它強調，在現代條件下之宣傳工作，「要求有高深之科學知識，透澈瞭解教義以及現代教徒之心理」（詳該刊一九六三年第八期第十八頁）。

可是事實並不如此，「參加此項工作人員，常是東拼西湊，事前毫無準備」，「這些演說人員，祇會依照黨部主持宣傳工作單位所草擬之原稿，照本宣課，對於聽衆所提出之許多基本問題，而不能予以滿意之答覆」（以上詳「科學與宗教」一九六三年第七期第十七九頁）。例如有一位宣傳人員宣稱，「與我談話之人士知識水準很高，他提出問題時，我的答覆不僅不能使他滿意，而我反被他駁倒，迫使我開始對無神主義與唯物主義表示懷疑」（詳同刊一九六三年第九期第七〇頁）。

蘇俄報刊並不隱晦若干地方政府採用所謂「行政上之糾正」，為了要取締宗教活動，許多市鎮與區級政府以改造城市與建築某項工程為藉口，將教堂或禮拜堂予以拆毀，以及解散宗教團體（詳「科學與宗教」一九六三年第九期第七七一七八頁）；機關首長任意將信教職員免除職務，學校當局找出一個藉口開除信教學生，地方機構對教徒們加上一個莫須有之「寄生者」罪名，將之送往法院辯（詳同期第八頁與第九頁）。

有趣的是，還有許多加盟共和國與地方政權，對於宗教却無形間加以協助，例如：

「在塔吉克近幾年來，爲了宗教之目的建築了不少新大廈。」（詳「科學與宗教」一九六三年第九期第七五頁）。

另據蘇俄報刊透露，立陶宛、烏克蘭以及其他共和國、省市等均有類似之情事發生。

去年年底時，俄共中央曾召集了一次思想委員會擴大會議，參加者有：省委會、邊區委員會及加盟共和國中央委員會書記、共青團中央及蘇俄全國總工會書記、各部部長、聞名之共產主義理論家、科學家、文化人士、教育家，以及報刊、廣播與電視等之代表。會中由俄共中央書記處書記兼思想委員會主席伊里且夫擔任報告，其報告內容迄未在報上公佈。不過本年元月時，「共產黨人」及其他幾種俄共報刊上曾刊登伊里且夫一篇文章，題爲「科學宇宙觀之形成與無神主義教育」，一般人相信，他在擴大會議中所提出之報告主要內容，無疑地均包括在本文內。伊里且夫在這一篇文章中強調，爲了達成在蘇俄廣大人民羣衆中形成科學宇宙觀，必須「全面開展無神主義教育」，「此爲思想戰線上最重要之一個戰區」，因此，「與宗教思想鬥爭之問題，在目前具有更重要之意義」（詳「共產黨人」一九六四年第一期第二三頁與第四六頁）。

伊里且夫承認在三十年代中，特別是在德蘇戰爭期間，教會在有利條件下，獲得「加強其對教徒之影響力」。他將一切歸罪於史達林，指責史達林推行個人崇拜之結果，破壞了「列寧主義對宗教之原則」，致使教會獲得「不合法之優待與權利」。他接着表示，「最近幾年來，我們已重行建立列寧主義對宗教之原則，教會過去所獲得之一切不合法之優待與權利已被剝奪」。

現在要問什麼是「列寧主義對宗教之原則」？

所謂「列寧主義對宗教之原則」，質而言之，係共黨企圖澈底消滅宗教而不斷進行之非法迫害，其中最顯著者，例如關閉教堂、修道院與神學院，逮捕與殺害神職人員，干涉人民之信仰自由，以及禁止兒童進入教堂等。但事實上「列寧主義對宗教之原則」並未收到俄共所預期之效果，伊里且夫無法否定現實，不得不坦白承認

堂之一切活動，崇拜宗教儀式。因此，情形是如此：教堂及宗教團體在數量方面說來是減少了，可是他們所舉行之宗教儀式數字仍相當地高。（詳「共產黨人」一九六三年第一期第三〇頁）。

最使俄共困擾者，蘇俄許多青年（包括知識份子與軍人）以及

兒童，均受宗教之影響甚深，且其中有不少願意終生獻身宗教事業，擔任神職工作。

「科學與宗教」報導許多受過高深教育之青年，甘願擔任神職人員，前往人跡罕到之窮鄉僻壤，將自己獻身於宗教事業之故事。例如有一位名康士坦丁之年輕教士，在答覆「他一個人在窮鄉僻壤生活是否感覺孤寂？」問題時稱：「爲上帝服務，是不會孤寂的！」（詳該刊一九六三年第十二期第六四頁）。作者一再強調這位傳教士之信心是如何地堅定，他并報導，今年有四十四名青年人進入設在扎哥爾斯克之神學院。

蘇俄國防部總政治部主任葉皮歇夫在擴大會議中透露，「陸、海戰士，受到宗教思想之蠱惑」，「當其由軍中退役後，其中不少成爲教徒」，如是提出加強官兵思想教育之重要性（詳「科學與宗教」一九六四年第一期第四二—四三頁）。

白俄羅斯加盟共和國共黨中央書記薩馬洛夫亦在擴大會議中提出下列問題：「爲什麼會如此？我們所有青年均會進入學校受過多年教育，而他們中間偏有不少的人成爲教徒？」他認爲這證明所有黨之思想教育，已有嚴重之缺點。

高等教育部部長葉留金在擴大會議中聲稱，「若干大事學校，對高等教育部之命令置若罔聞，不講授科學無神主義課程」（詳「科學與宗教」一九六四年第一期第三四頁）。伊里且夫在答覆中表示：

關於兒童問題，參加擴大會議人員提出要求，「採取必要措施，使兒童無知之心靈，不要受宗教毒素之影響」（詳「科學與宗教」一九六四年第一期第三六頁）。伊里且夫在答覆中表示：

「爲要達成兒童及未成年人遠離宗教之目標，必須加強對其父母之壓力」（詳「共產黨人」一九六四年第一期第四四頁）。同時他承認，在黨之思想工作中最弱之一環爲：

「在學校中未注意對兒童實施無神主義教育之結果，無形中祖父與祖母們就成爲年青一代之思想左右者。事實說明，家庭係保護宗教之基本策源地，兒童與未成年人受宗教影響之深淺，直接與其家庭有關，且家庭中老一輩人員多係教徒……」（詳「共產黨人」一九六四年第一期第三七頁）。

在俄共去年六月中央全會發動反宗教宣傳運動以後，已時隔半載，究竟其成效若何？伊里且夫曾作下列之答覆：

「無神主義宣傳工作，一直到現在仍陷於形式主義中，它遠遠脫離實際生活，未能深入人們之心靈中及腦子內，對教徒之影響不大。許多資料足以說明，無神主義宣傳存在着嚴重缺點，黨各級組織在羣衆中所進行之思想教育工作，亦甚爲微弱……」（詳「共產黨人」一九六四年第一期第三四頁與第四三頁）。

伊里且夫同時強調：

「對於羣衆影響力較大之廣播、電影、文字、戲劇與繪畫等在推行科學無神主義之宣傳工作中，均未加以妥善利用」（詳同刊同期第四三頁）。

四

俄共在本年二月間所舉行之中央全體會議上，對反宗教運動曾加以檢討，并通過一項改進措施之決議案，三月二日之「真理報」上社論中，對全會檢討情形及決議案內容均略予透露。該社論稱，全會係根據去年年底所召開之思想委員會擴大會議所擬定之意見，而通過是項改進措施之決議案。全會認爲蘇俄仍有一大數人信奉宗教，實有礙於共產主義之建設，指出「宗教思想妨礙精神生活」，並通過決議，強調目前刻不容緩之任務爲：

「建立經過慎重思考，面面俱到之科學無神主義教育制度，藉以教育所有各階層人民，俾阻止宗教思想之擴大，特別是在兒童與未成年人中間之擴大」。

俄共中央，除採取一般之措施外，另決定下列之主要新措施：一、在俄共中央之下，籌設一科學無神主義學院。二、由一九六四一九六五年開始，在許多大學與師範學院設立無神主義講座或科系，對這些學校之歷史與哲學兩系學生，予以專業訓練，使其能擔任無神主義之宣傳工作。三、吸引文學、戲劇、電影、藝術等工作人員，更爲積極地參加反宗教宣傳工作。四、在各加盟共和國以及自治共和國之學術與文藝刊物上，展開反宗教宣傳。五、黨、團以及工會組織，須切實負責推動反宗教宣傳工作。

韓

國

的

政

危

機

朱少先

韓國政情的發展

韓國政局，一直在多災多難中發展，一九四五年第二次大戰結束，韓國雖然脫離了日本三十六年統治而恢復了獨立，但不幸由於俄帝的阻撓與作祟，使韓國分割為南北兩部分，不但政治上形成對立，而且因南韓以農業為主，缺乏動力與礦產資源，阻礙了工業發展，在經濟上無法自給，幸賴美國大量援助，始能勉渡難關。韓國獨立後不久，自一九五〇年起復遭受三年韓戰，其復興基礎，亦慘遭破壞。加以李承晚執政後期，政治有欠清明，經濟上復困難重重。及至一九六〇年三月，因選舉舞弊，引起四月學生大示威，且因此而逼使李承晚總統辭職，民主黨張勉執政後，韓國之政治、經濟情形，較李承晚時代尤為惡劣，加以政府反共態度不堅，共黨乘機滲透，形成思想混亂，幾乎動搖國本。在此情勢下，遂造成一九六一年五月十六日軍事政變，和平接收張勉政權，舊政治人物一律禁止參加政治活動，由軍人組成之復興最高會議統治韓國。

軍事政府成立初期，在朴正熙領導下，做到勵精圖治，朝氣蓬勃，政治清明，肅清貪污，反共立場，更堅定明朗，確有一番新景象。但自去（一九六三）年一月一日恢復政黨活動後，新政黨如雨後春筍，情形非常混亂，民主共和黨內部，亦發生派系之爭，中央情報局前局長金鍾泌，更是黨內外攻擊目標，去年二月金氏被逼辭職外遊，朴正熙政府幾乎發生動搖。加以農業歉收，糧食奇缺，物價飛漲，經濟情況極為惡劣，後經軍事政府作各項政治、經濟緊急措施，並於七月宣佈定期選舉總統及國會議員後，政局始漸趨安定。

去年十月十五日總統選舉，朴正熙獲得當選；十一月二十六日國會議員選舉，民主共和黨在一百七十五席中，獲得了一百十席，

表面上朴正熙及其領導之民主共和黨得了極大勝利，但執政黨內金鍾泌派與反金鍾泌派對立形勢，反趨尖銳，經濟危機亦仍嚴重。十二月十七日新政府成立後，為了挽救經濟危機，即積極展開日韓談判，企圖早日恢復日韓國交後，俾在十年內自日本取得平均每年六千萬美元的贈款及貸款（一九六二年十一月金鍾泌與大平外相就財產請求權獲得了三億美元贈與，二億美元低利貸款及一億美元民間貸款的協議）。從本年三月十二日起，在東京重開日韓全面會談，兩國農業部長亦同時舉行會議，商討漁業問題，三月二十日民主共和黨主席金鍾泌亦親自赴日，從事政治協商，照預定目標，四月內簽訂復交協定，五月正式恢復邦交。但正當時，在韓國內，反對黨民政黨、民主黨、國民之黨、自民黨及宗教、社會、文化等團體，聯合組成「反對對日屈辱外交全國國民鬥爭委員會」，極力反對日韓談判，自三月十五日起，在馬山、釜山、光州等大都市舉行民衆大會，反對日韓復交，二十一日在漢城更有大規模羣衆大會，要求政府立即停止對日談判，二十四日國會復會時，民政黨更以議員總辭職相威脅，造成國會的混亂。漢城、延世、高麗等大學學生，受此項運動影響，於三月二十四日發動示威遊行，次日起各地學生亦繼起響應，形成一項全國性示威運動。學生們所提出要求，反日色彩極濃，主要包括下列四項：

(一) 停止日韓談判，即刻召回在東京之金鍾泌。

(二) 死守李承晚線。

(三) 驅逐在韓日商代表。

(四) 殺盡親日資本家。

朴正熙政府鑑於情勢之嚴重，除立刻召回金鍾泌及暫停日韓談判外，極力從事疏導工作，並對學生及一般國民解釋政府積極推進

日韓復交之原因，要求國民諒解與支持。一面於五月九日改組政府，由外長丁一權出任總理，成立第二次新閣，因新政府仍標榜積極促成日韓復交，韓國學生又於五月二十日在漢城大學召集各大學學生代表二千餘人，舉行「民族民主主義葬送大會」，在該次大會中，特別攻擊政府對日外交的軟弱，由反日運動，轉變為反政府集會，並提出了要求「朴正熙總統辭職」的口號，會後遊行示威，曾與警察發生衝突，並有若干學生與民衆被捕。六月二日示威規模更大，與警察衝突更劇，逮捕人數幾達七、八百人，警察亦有受傷，因此六月三日示威遊行，形勢更形險惡，幾已成爲暴動。韓國政府遂不得不頒佈戒嚴令，並任命陸軍參謀長閔繼植爲戒嚴司令，禁止一切集會及示威，檢查新聞及停閉漢城地區各大中小學。翌日釜山、仁川、光州等八大都市亦爆發大規模示威，鬧到不可收拾。朴正熙總統爲緩和學生示威，於六月五日接受金鍾泌辭職，六月八日，內閣又發表各項緊急措施，以緩和學生的反政府運動。目前情勢，雖已略見穩定，但政局前途，仍未可樂觀。

二 造成政治危機的原因

由學生示威運動所形成的政治危機，其起因雖然係由於反對日韓談判，但形成此次示威的原因，非常複雜，但下列各項，爲主要因素：

(一) 經濟危機的嚴重：韓國在日據時代，電力、重工業均在北部（即北韓），輕工業、農業在南部（即南韓），即使在統一狀況下，自給已感困難，况戰後南北分割，加以受韓戰影響，南韓經濟上之困難，自可想見，軍事政府成立後，因大部分企業家遭整肅，工業已陷於停頓，一九六二年幣制改革又遭失敗，五年經濟建設計劃亦因資金缺乏而無法進行，經濟情況，日趨惡化，外匯儲備額在去年年底，雖然尚有一億一千五百萬美元，但除了各種債務外，實際存額，不過二三千萬美元。美國對韓經濟援助，亦逐年減少，一九六三年度尚有九千萬美元，至一九六四年度又減至六千五百萬美元。韓幣發行額，至本年二月已達四百零三億圓，通貨膨脹情形非常嚴重，今年五月三日提高外匯兌換率後，一般物價普遍上漲，

人民生活困難，尤其因糧食歉收，食米供應奇缺，普通農民能維持一日一餐或二餐者，已屬萬幸，失業人數頻增，漢城二百萬人口中，就有六十萬人失業，故國民對軍事政府，已怨聲載道，故在示威運動中，有極多民衆參加。

(二) 不法事件頻發：軍政初期，軍事集團以清廉著稱，但至一九六二年幣制改革及股票波動中，被指爲利用此兩事件籌集政治資金及貪污，並攻擊運入大量日產汽車及建築豪華之華克俱樂部爲浪費外匯，使政府信譽，大受打擊，最近又發生了下列幾樁不法事件：①私購國有土地：現任國會議員及退職官吏，利用關係，廉價購入大量國有土地而暴富，國會已成立特別調查會，正在調查中。②三粉事件：政府默認麵粉、水泥、砂糖漲價，從中抽取政治資金及受賄。③奢侈品輸入事件：政府爲吸收僑資，核准在日韓國人財產變成物資輸入韓國，而此類物資，大半是奢侈品與不急需物資，不合韓國需要。④降落傘部隊侵入法院事件：降落傘部隊十三人，侵入法院，威脅法院發出拘捕示威學生之拘捕事件。⑤學生私刑事案件：中央情報部人員，深夜搜查示威學生領袖住宅並有押往山中加以私刑受傷事件發生。

以上各項不法事件，前者使國民對朴正熙政府信譽降低，後者加深了學生示威運動嚴重性。

(三) 民主共和黨的內鬭與野黨的攻擊：民主共和黨內部，自去年初開始組黨起，即發生金鍾泌派與反金鍾泌派的鬥爭，結果金鍾泌於去年二月二十八日被逼辭職外遊，直至朴正熙當選總統後，再奉召返國，協助議員大選，執政黨在國會中獲得大勝後，金鍾泌即出任該黨主席，並協助政府從事日韓談判，因爲如果日韓談判成功，將是金鍾泌的勝利，朴正熙的政權亦將更爲鞏固，因此頗遭黨內反對派之反對，及至示威運動發生，該等人士，更積極要求朴正熙召回金鍾泌並令其辭職。野黨方面，除在國會不斷揭發政府官員貪污不法事件，攻擊政府外，更欲利用學生示威，企圖推翻朴正熙政府。

(四) 對日感情的惡劣：日本統治韓國三十六年，故日韓兩國民族仇恨甚深，李承晚時代，以「反日抗共」爲其基本國策，在中

小學實施徹底的反日教育，故一般青年反日思想極為濃厚，過去李承晚對日本一向取强硬外交，因此朴正熙、金鍾泌等對日財產請求權由李承晚時代的二十億美元降到六億美元並對「李承晚線」讓步，認為是屈辱外交，並指金鍾泌為李完用（日韓合併當時韓國總理）第二。

由於上述經濟危機的嚴重，使社會不安，民心渙散，政府官員又不斷發生各種不法事件，使人民對政府信心發生動搖，加以民主共和黨內部不能團結，力量分散，給予野黨可乘之機，攻擊政府。更因韓國人民對日本感情惡劣，最近以反對日韓談判為契機，發動示威，遂造成了目前的政治危機。

三 政府挽救政治危機的策略

韓國學生自一九六〇年四月以示威運動推翻李承晚政權後，已成為韓國政治上的特殊階級，學生本身，亦以「革命者」自居，氣燄甚高。去年十二月，全國六十餘所大學代表，組成「大韓民國學生聯合總會」後，成為全國性的統一組織，故本年三月二十四日漢城大專學生發動示威後，立刻蔓延至全國，朴正熙政府非常重視此項學生運動，除召回金鍾泌主席並暫停日韓談判外，三月三十日並親自接見各大學學生代表，當面解釋政府對日韓談判的立場，並飭令韓國外交部將一九六二年十一月金鍾泌與日本大平外相所商定有關「韓國對日財產請求權」六億美元交涉全案經過，告知學生代表，以示政府並無祕密外交，當時曾獲得相當效果，示威運動亦因此而停止。但由於在野黨的策動、挑撥，四月十九日「學生革命四週年紀念會後，再度暴發示威，且由單純的反對日韓談判，轉變為反政府運動，而且與警察發生衝突。五月九日丁一權新閣成立，因仍標榜促進日韓談判，引起學生反感，於五月二十日在漢城大學召開「民族民主主義葬送大會」，開始正面攻擊朴正熙政府，二十七日光州學生示威中，更喊出了「要求朴正熙總統辭職」口號，二十九日在漢城舉行學生大會，要求政府在三十日前貫澈學生要求，否則將採取實力鬥爭。六月二日示威遊行時，又與警察發生衝突，佔領警察局及搗毀器物與打傷警察八百餘人，三日更有大規模遊行，行

動愈見越軌。韓國政府為防止事態擴大，不得不頒佈戒嚴令，但朴正熙對學生示威，仍主張不採激烈行動，以「忍耐自制」來應付學生反政府活動，一面政府採取若干緊急措施，以緩和政治危機。根據六月十日丁一權總理在記者會中所宣佈的內容，包括下列八項：

- (一) 歸併及緊縮政府機構淘汰冗員，並加強監督，防止不法事件再度發生。(二) 為增產糧食，加強農村指導機構。(三) 各政府機關汽車減少一半。(四) 科長以上人員財產，限於本年七月卅一日前自動申報登記，根絕貪污。(五) 將不法公務員五百七十六人（其中包括次長一人，內起訴者十九人，受懲戒處分者二百四十三人，申斥者三百十四人）停職，今後必將嚴行賞罰。(六) 提高教職員及下級公務員待遇。(七) 戒嚴令下達前，空降部隊侵入「東亞日報」及法院威脅記者及法官事件，深感遺憾，並負責追究責任。(八) 戒嚴令下達後所拘捕的學生、新聞記者、教授等，均係直接間接參加示威運動者，至其真相將由戒嚴司令部於近期內發表。

一面透過國會議長李孝祥與各界領袖協商，以圖挽救目前危機，一面並提出與野黨作兩年半的政治休戰，但此項要求已為野黨所拒絕。六月十日臨時國會召開時，野黨員一致要求政府從速解除戒嚴令，解散中央情報局及釋放被捕學生、教授及記者等。故目前政治僵局，仍未打開。

造成韓國目前政治危機的原因雖然非常複雜，但是經濟情勢的惡劣，實為最主要因素。因此，解決此項危機的關鍵，亦應從解決經濟問題着手。由於歷年來美援的不斷減少，不但經濟建設無法發展，國家預算不能平衡，外匯幾將用罄，通貨膨脹十分嚴重，人民生活非常困難。朴正熙、金鍾泌等積極謀求與日本建交，其主要目的，即希望在美援之外，從日本獲取經濟援助，其立意極為純正，此事且為美國所支持，也是解決目前經濟危機的有效方法。但此舉不但未能獲得野黨及學生之諒解與支持，反加深了政治危機的嚴重性，就現在情勢言，日韓談判，勢將無法在短期內進行解決，美國

如能及時加強援助，不使其經濟惡化，實為解決當前政治危機的關鍵。

至於美國當局無在此時積極支持韓國的可能，我們從朴正熙執政以來其對美國關係發展情形加以觀察。軍事政府對美政策，既不若李承晚時代的執拗，亦不似張勉時代的一面倒。而能始終維持其堅定立場，靈活運用。在軍事政變初期，堅決抗拒麥克魯特聯軍統帥的壓力，以待美國態度的轉變。至一九六一年七月朴正熙繼張都暎出任韓國國家最高復興會議主席後，立即宣佈定一九六三年舉行大選，還政於民，以換取美國支持。同年十一月朴氏應邀訪美，與故甘迺迪總統晤談，使美韓關係，大為好轉。去年一月開放政黨活動後，曾一度陷於混亂。朴正熙遂於三月十六日宣佈由國民投票延長軍事統治四年，此事不但遭受各野黨反對，美國國務院亦正式發表聲明，要求韓國早日結束軍事統治，恢復文人政府。最後朴正熙政府，尊重美國意見，未採取國民投票步驟，並在七月宣佈十月舉行總統大選。朴正熙政府自軍事統治到還政於民的三年中，與美國關係，從未鬧到僵局。最近發生學生示威運動後，美國駐韓大使柏格與聯軍統帥，經常與朴正熙總統保持接觸。六月三日情勢嚴重時，美方更同意頒佈戒嚴令及調派戰鬥部隊維持治安，足證美國對朴正熙政府的充分支持。我們再看本年五月九日韓國內閣改組時，由原任外交部長丁一權出任總理兼外長，丁氏在韓戰期中，曾任韓國參謀總長，戰功輝煌，為美國所器重，丁氏在哈佛大學攻讀及任駐美大使任內，與美國政界人士交往甚廣，並為各方所尊重，在詹森政府政要中，亦頗多知交。朴氏起用丁氏為總理，其意即在加強對美外交。目前東南亞局勢非常危急，美國正苦於應付，自不願再讓韓國政局繼續惡化，增加美國及自由世界之困難。美國當局，此對種情勢，已有充分了解，從最近美國駐韓大使等對朴正熙政府之合作態度，即可看出。因此預料增加援助以解決韓國經濟困難的可能性極大。

至於在對內關係上，根據朴正熙總統執政三年來所表現的機智與毅力，克服內部危機，應無問題。在軍事政府時代，韓國會發生張都暎、朴林恆等企圖推翻朴正熙的兩次「再政變」，但朴氏均能

在事前防止事件爆發，並妥善解決，對其政敵，亦採取寬大政策，儘量消除仇恨。處理民主共和黨內部糾紛，亦能適得其分。去年二月十八日及本年六月五日兩度核准其最得力助手民主共和黨主席金鍾泌辭職，足證其行動之果敢，故朴氏在黨內領導地位，始終非常鞏固。去年十月總統選舉及十一月國會議員選舉中，在公正、民主、自由的情況下完成，朴正熙及其領導的民主共和黨，且能獲得勝利，足證朴正熙政府仍為大多數國民所支持。至於野黨方面，不但其力量有限，政府對之亦能採取容忍態度，朴氏已正式提出呼籲，要求野黨合作，共同挽救目前危局，或不難化險為夷。

目前最感困難的還是學生問題，因為學生運動在韓國是一項棘手問題，這種情勢的形成，是種因於張勉時代。因張勉執政之後，一味驕縱學生，未能作有力領導，而北韓政權乘虛而入，初以救濟南韓孤兒、供應電力及糧食為釣餌，誘使南北交流，並建議成立「聯邦最高民族委員會」，實行南北韓聯邦制。因韓國統一，原為韓國國民之期望，學生受此誘惑與煽動，不但贊成「南北交流」，並主張早日促成韓國統一，雖然其出發點非常正確，但却忽略了北韓的陰謀。一九六一年五月三日，韓國學生在漢城成立了一個包括十七個大學學生的「民族統一全國學生聯合會」，並決議在五月下旬在板門店召開「南北韓學生會議」。其後雖因軍事政變而未及舉行，但韓國學生在張勉執政一年中，已普遍接受了北韓共匪所倡導的「和平統一」觀念，沖淡了反共意識。自軍事政府成立三年以來，雖然致力青年思想問題，但似未收到預期效果。尤其是朴正熙執政之後，因實施嚴格考試制度，為一向散漫學生所不滿，加以政府對親政府學生發給獎學金等措施，造成學生反感。故稍一不慎，極易在學校引起騷動，動輒舉行示威遊行。因此，對於處理學生問題，必須作長期打算，先自加強學生反共思想教育着手，特別要揭穿北韓所謂「和平統一」陰謀，否則極易獲得解決，而且易被北韓共匪及野黨所利用，成為政治危機的亂源。



與匪關係惡化中的偽蒙

尹慶耀

偽蒙乃蘇俄附庸，並非一獨立國家。

最初，偽蒙利用匪俄矛盾，爭取雙方援助。匪俄衝突加劇，偽蒙倒向蘇俄。然蒙古為我領土，蒙首親匪親俄，不足以代表其民意。蘇俄對紀念成吉思汗特別敏感，可發人深省。

一二〇六年成吉思汗（鐵木真）統一蒙古各部建立蒙古帝國，他是以斡難河、土拉河、克魯倫河及和林一帶為駐屯的大本營。其後他和他的子孫把帝國範圍擴展到空前龐大，東起太平洋海岸，西叩維也納大門，鐵騎到處，所向無敵，因而「黃禍」的觀念，乃深深地鐫刻在世界人士的心底。

一二七一年，入據中原的忽必烈，滅南宋建元朝。一三六八年覆亡，蒙古退回塞外故居，約有二百年間仍以武力稱盛。明穆宗於隆慶五年（一五七一），冊封元太祖十七世孫俺答（阿勒坦汗）為順義王。這位雄黠好戰的順義王，暮年忽然厭兵，遣使迎西藏活佛。其時西藏活佛第三輩名鎮朗嘉不錯，自稱與阿勒坦汗有前世善緣。活佛既抵蒙古，內外蒙各部共尊為一切瓦齊爾達賴喇嘛，達賴之稱號，實由此時始，而黃教遂盛行於蒙古。

鎮朗嘉不錯於四十七歲時，在卡歐吐密地方圓寂，第四輩達賴榮丹嘉穆錯即在蒙古降生，其人乃阿勒坦汗之曾孫。十四歲時，達賴第四輩為西藏迎回，蒙古掌教無人，即公推大慈邁呼圖克圖代理教務。大慈邁呼圖克圖代理教務，畫畫轉世，與達賴、班禪併稱黃教三聖，住錫於庫倫（即今之烏蘭巴托），是庫倫乃成黃教第三中心。

蒙古原是實行政教合一的。一九二一年七月十一日，在蘇俄紅軍支持下，偽「蒙古人民革命政府」成立，惟蘇俄當時考慮到蒙古人民的反抗和中國政府的態度，乃命令偽蒙仍以博克多格根（活佛）為元首而實行君主立憲。一九二四年五月廿四日哲布尊丹巴活佛圓寂，蒙共不許其再度轉世，並於六月十三日宣布廢除君主立憲制。七月八日成立「蒙古人民共和國」。不過，為了取得合法程序，乃於十一月八日召開第一屆大人民呼拉爾（議會），廿六日通過第一部「蒙古人民憲法」，改稱「蒙古人民共和國」，并定十一月廿六日為「建國紀念日」。

所有共黨均迫害宗教，蒙古自難例外。據蘇俄科學院出版的「蒙古人民共和國史」載稱：從一九二四至三二年間，蒙古推翻了封建制度。而僧侶喇嘛是被共黨目為封建、貴族階級的代表的，因之他們就成為大量屠殺的對象。可是，儘管共黨多方迫害，而今日蒙古青年虔信佛教，向寺廟奉獻財物的却日益增加（蘇俄境內之布利亞特蒙古共和國亦復如是）。另一方面，今日蒙古人民依然愛好騎馬運動，但因歷代禮佛誦經，往昔剽悍善戰之風，久已為「尊教卑武」的和平思想所代替。所謂「黃禍」的觀念，實亦有揚棄之必要。

我國北部邊疆，昔爲各遊牧民族活躍之地。古時的獮狁、山戎、秦漢時的匈奴，唐時的突厥、鐵勒、薛延陀等，均曾以今蒙古一帶爲活動舞台。至於蒙古族，源出東胡種，在唐時爲蒙兀，至金時（宋朝）合不勒爲部長，自號大蒙古國，是爲元朝之祖。按蒙古即蒙兀之轉，一五二六年帖木兒五世孫巴拜爾，尚在印度建立蒙兀兒帝國。故今日之蒙古，實因其族而名其地。元亡後，順帝北返，其時蒙古人民僅餘八十萬，一部份定居綏遠、察哈爾、熱河等草原地帶，是爲內蒙。蹠大漠即爲外蒙，亦稱漠北。順帝歸和林，傳至坤帖木兒時，鬼力赤篡位，去元國號稱韃靼可汗，自是蒙古分爲韃靼及瓦刺二部。明廷對之時加征討，亦時予冊封。滿清入關前，也會服朝鮮、平內蒙，以爲進剿有明之準備。

按蒙古大別爲四部：漠南內蒙古（分科爾沁、漠南蒙古二部），接壤滿洲，臣服最先；漠北外蒙古（即喀爾喀，分車臣、土謝圖、札薩克圖三部），雍正時增置三音諾顏部，於康熙初年，入清版圖；清聖祖曾數度親征噶爾丹（準噶爾酋長），於康熙卅六年（一六九七）悉平朔漠，青海蒙古諸部來庭；至於漠西厄魯特蒙古（分和碩特、準噶爾、杜爾伯特、土爾扈特四部），至清高宗乾隆年間始予平定。

一四八〇年，莫斯科公國的伊凡三世脫離金帳汗國，宣佈獨立，蒙古人在俄國的統治於以告終。伊凡四世時，一五五年統一俄羅斯。一五八三年（明神宗萬曆二年）征服鮮卑汗國，開創了亞洲俄羅斯的新紀元。翌年福爾爾一世繼位，置西伯利亞將軍。一六四九年（清世祖順治六年）俄皇亞力西斯時，俄商哈巴羅夫探險黑龍江下游，一六五一年築雅克薩城，從此中國北疆多事。一六八五年中俄之戰時，俄國正值蘇菲亞當政，在中國爲清康熙廿四年，雖爲滿清鼎盛之期，但因三藩初平，國力虧損，亦不願在邊疆構兵。一六八九年俄皇彼得親政，中俄尼布楚條約成立。自是中俄交涉頻繁。俄帝乘滿清積弱，外族侵凌之際，逐步蠶食我北疆，而外蒙即爲其主要侵略目標之一。一九一一年（民國元年）正值我革命初成，國基未固，帝俄竟唆使外蒙於十月卅日宣佈「獨立」，一九一二年十一月三日，帝俄又在中國政府強硬抗議下，予以承認。一九一

三年十一月，北京政府與帝俄訂立「中俄協定」，俄國承認中國在外蒙的主權，中國承認外蒙的自治權。一九一五年六月七日，北京政府又與俄蒙成立協定，規定外蒙爲中國領土，中俄不干涉其自治。

但實際上帝俄已在內蒙取得其獨佔貿易與建設鐵路的特權。同時將唐努烏梁海與外蒙分離，納入帝俄版圖，稱爲唐努土文。一九一七年俄國爆發赤色革命，外蒙及唐努烏梁海重回中國懷抱。一九一九年七月十五日，蘇俄外交人民委員會代理委員長加拉罕發表宣言，明白表示蘇俄放棄其在蒙古的特權。可是，一九二一年西伯利亞紅軍即藉口追擊白黨，侵入外蒙。同年三月一日所謂「蒙古人民黨」（即蒙共，於一九二五年三月第三次代表大會後，改稱「蒙古人民革命黨」）業已在內蒙正式成立，七月六日俄軍入庫倫。「蒙古人民革命政府」即在其直接卵翼下，於同月十一日成立。同年八月，西伯利亞俄軍侵佔我外蒙所屬的唐努烏梁海，製造「土文共和國」，成爲蘇俄第一個附庸。一九二四年五月卅一日，「華民國領土之一部，並尊重在該領土內中國之主權」。蘇俄政府并稱諾兩國將來商定有關蘇俄由外蒙撤退其駐軍的問題。但不久所謂「蒙古人民共和國」即告成立，業見前述。一九三六年三月十二日，我國對日抗戰方殷，蘇俄與外蒙簽訂「友好互助」議定書，我外交部於四月七日聲明該議定書無效，八日蘇俄復照聲明，無意損害中國之主權，仍將遵守一九二四年五月的協定。一九四一年六月廿二日德軍侵入蘇俄，「土文共和國」召開「呼魯丹」大會，宣佈參加蘇俄對德作戰。同年八月十七日，土文向莫斯科「請願」，併入蘇俄領土。十月十三日蘇俄最高蘇維埃批准其爲「土文自治州」。一九四五年二月雅爾達會議中，同盟國竟以中國利益爲犧牲換取蘇俄對日作戰，我國爲了獲取中蘇間乃至整個世界的真正和平，亦忍痛讓步，於同年八月十四日與蘇俄簽訂「中蘇友好同盟條約」，允於外蒙經公民投票證實其獨立願望時，承認其獨立，而蘇俄則保證支持中華民國政府及尊重外蒙的獨立。然我方雖信守條約，而蘇俄則無意履行其義務，我不得已訴之於聯合國，經一九五二年二月一

日聯合國大會在其五〇五（六）號決議案中證實蘇俄違約，一九五

三年二月二十六日我即廢除中蘇條約亦即撤銷對外蒙獨立的承認。

綜上所述，儘管蘇俄與帝俄在政權性質上有所不同，但其對外侵略有居心與手法，則毫無二致。

三

依據共黨的資料，「蒙古人民共和國」乃蘇赫—巴托爾和喬巴山所締造的。蘇赫—巴托爾一八九四年生，曾入蒙軍服役，且受俄軍騎兵訓練，並兩度赴莫斯科會晤列寧。其第一次為一九二〇年，在馬鞭柄內藏有密函。翌年返向外蒙，在紅軍援助下擊潰白軍。喬巴山生於一八九五年三月八日，十三歲入喇嘛廟，十七歲逃往庫倫，後進入俄國領事館所辦的一間學校，因成績優異被保送到伊爾庫茨克就讀中學。一九一八年回蒙，一九二〇年與蘇赫—巴托爾組織蒙古人民黨及游擊隊，一九二一年三月一日蒙古人民黨召開第一次代表大會，決定組織革命軍隊，派喬巴山為副總司令兼政治委員。他們的「革命」雖因紅軍的支援而成功，但外蒙內部的反抗却異常積極，不久蘇赫—巴托爾遭暗殺（傳為喇嘛醫師毒死），喬巴山遂繼起領導。自一九二四年宣佈成立「蒙古人民共和國」之後，他曾歷任大呼拉爾主席團主席、部長會議第一副主席。一九三八年起任部長會議主席兼外交部長，並曾任國防部長兼陸軍總司令。一九四〇年大呼拉爾會議通過的第二部憲法，即由喬巴山領導起草。一九四九年再被選任為部長會議主席，一九五二年病逝莫斯科。

偽蒙目前的領導者為尤睦佳·澤登巴爾，他於一九一六年九月十七日出生於烏布沙諾爾省一貧寒牧民之家，早年曾留學俄國，他的太太就是俄國人。他曾任教於烏蘭巴托財政專科學校，一九三九年被任為財政部副部長，不久升任部長兼工商銀行行長。一九四〇年蒙古人民革命黨第十次代表大會時當選中委、主席團（一九四三年起改稱政治局）委員和總書記（現改稱第一書記）。一九四五至四八年兼任國家計劃委員會主席，曾獲蘇赫—巴托爾勳章和戰鬥紅旗勳章。蘇俄為酬勞他增進蘇蒙友誼和在反對日本帝國主義戰爭中的功勞，曾授予列寧勳章。一九四九年二月當選部長會議副主席。

一九五二年一月二十六日喬巴山死後，他於五月間被任為部長會議主席。

蘇俄的赤化以及殖民地化外蒙，就是透過這些受俄國影響或教育的領導者之手進行的。可是，外蒙的一般人民，決非全部如此恭順。據外間報導，偽蒙的最初四任總理，都是違反共人士殺害的。一九二四年八月卅日，偽蒙軍政部長丹桑於演說時提出警告稱，如與蘇俄發生更密切之關係，將使外蒙永處於俄國的羈絆之下，當日他便為蘇俄特務所殺害。自一九三〇年至三一年，偽蒙仿效蘇俄，推行一項廣泛的社會主義化及集體化計劃，立即激起全境各地的反抗。一九三二年該項計劃完全崩潰，但已有數以百計的蒙古人民於反共起義時遭俄軍殺害。

一九五二年美前任駐蘇俄大使蒲立德在參院一小組委員會作證時說，他於一九三六年在莫斯科遇到加拉罕，加於一九三四年被派往外蒙，當時甫返莫斯科。蒲立德詢以外傳加到外蒙是為了撲滅外蒙任何獨立的跡象，加則直認不諱，並解釋說：「畢竟在一個遊牧民族的國家，祇有三百至四百人是值得重視的，而我所做的，便是在一個夜晚，派陸軍和警察部隊中的蘇俄秘密警察人員，把大約四百人左右抓來，於黎明之前把他們槍斃，並將蘇俄政府所要任命的人派任各項職務」。由此可見蘇俄秘密警察對偽蒙控制之嚴密，對人民屠殺手段的殘酷。可是人民的反抗是并未熄滅的，直至一九五八年還有大批蒙古人民起義失敗，被蘇俄軍隊處決。至於因蒙共內部的派系傾軋而被犧牲者，更不計其數。

外蒙並非一個獨立國，一九四四年蘇俄慾願我新疆省哈薩克部落酋長反叛中國政府時，偽蒙軍隊曾由蘇俄軍官指揮參加叛亂。一九四五年八月九日，蘇俄對日作戰，偽蒙於十日派出騎兵八萬及機械化部隊，由喬巴山元帥統率，澤登巴爾任副總司令兼政治部主任，參加俄軍行列。一九四七年偽蒙越界二百公里，在蘇俄飛機支援下，以騎兵進攻我北塔山陣地，這仍然是蘇俄謀我新疆陰謀的持續，偽蒙則以附庸身份幫兇。韓戰期間偽蒙軍隊出現在韓國，其番號雖竭力掩蔽，然而自由世界的新聞屢有報導，而匪軍戰俘亦對此加以證實。

自一九四六年六月廿四日以降，蘇俄提議偽蒙加入聯合國，先後共達十三次。然而它既缺乏獨立性，又曾與聯合國軍在韓對敵，我們有充分理由撤銷它的承認及拒絕它加入聯合國。不過，因為國際形勢所迫，以及我們因不願茅利塔尼亞入會遭受影響，一九六一年聯大表決偽蒙入會議案時，我國聲明棄權，偽蒙遂於十月廿七日獲准入會。可是，這個會員國在聯大的第一次投票，即關於茅利塔尼亞入會問題的表決，却是追隨蘇俄代表棄權，引起了議場的鬨笑，也充分暴露了它的附庸性格。現今偽蒙雖已進入國際社會，和廿六個國家保有外交關係，但仍十足是一個缺乏獨立性的赤色附庸。

蘇俄對偽蒙不僅在政治、軍事、經濟各方面予以控制，同時更實施文化侵略。蒙共出版「真理報」、「青年真理報」、「勞動報」、「紅旗報」乃至「鱸魚」雜誌，這些名稱都是抄襲蘇俄。莫斯科的「真理報」、「消息報」，經常運銷偽蒙，而漢文報紙僅在國營百貨商店的櫥窗裏可見。偽蒙已於一九四六年採用俄文字母，書籍多為俄文，年青的一代喜操俄語。在烏蘭巴托（據稱其義為紅英雄）俄文已成第二語文，第三語文是英文，而漢文尤在其次。二十幾間市立十年制學校中，課本來自莫斯科，每週僅授蒙文三小時。一九六一年左右，烏藍巴托大學的一五〇名教授中，有一三七名爲俄國人。一九六三年有三千名蒙古學生在俄留學。烏蘭巴托國營百貨公司裏陳列的日用品、衣料、雜貨等，大都是俄國貨。而都市裏俄式服裝，已比比皆是。

共匪偽政權僭立於一九四九年十月一日，同月六日即承認了偽蒙。一九五二年九月十五日在北平簽訂了俄匪蒙「關於修建集寧—烏蘭巴托鐵路的議定書」，據傳這是蘇俄對於共匪參加韓戰的報酬。因爲九月初周匪恩來與史達林會談，澤登巴爾也在莫斯科與周匪會晤，三方面對上述議定書的內容，當已談妥。就在同一月內，澤登巴爾又赴平訪問，十四日匪蒙在平簽訂「經濟及文化合作協定」。

「，一九五三年二月廿四日又成立「非貿易貸款協定」。而蘇俄勢力之從內蒙撤退，也即在此時。如果不是爲了韓戰，史達林豈肯作此讓步？不過，終史達林之世，共匪勢力並未能在偽蒙伸張，上述鐵路也未能認真修築。直至一九五三年三月史達林死亡，共匪才得着手築路，工作人員源源入蒙。

史達林的死亡，使匪蒙關係進入第二階段。一九五三年六月偽蒙召回其駐匪區大使雅爾柯薩漠及參事查林多爾吉，分別任命爲外交部長及對外文化局長。共匪的伸張引起蘇俄的嫉妒，一九五四年九月，俄迫使調回其駐蒙偽「大使」吉雅泰，十月間黑魯曉夫訪匪，與匪以新的經援，却在其「關於集寧—烏蘭巴托鐵路建設及運輸聯絡協定」中，把該路蒙段敷設權收歸俄手。自同年起，蘇俄提高偽蒙畜產品輸俄價格，同時壓低蘇俄商品輸蒙價格。一九五五年十二月雅爾柯薩漠免去外長職務，以拉布丹代理。一九五六年七月又將偽蒙駐俄大使阿吉爾畢希調任外長。一九五七年克里姆林宮派系整肅時，偽蒙人事也頗有異動，阿吉爾畢希亦於此時免去外長職務。

匪俄勢力的消長，也表現在偽蒙內部的派系鬥爭上。澤登巴爾雖則年事較輕，但在黨內的發展幾乎可說是一帆風順，他之繼承喬巴山較黑魯曉夫之繼承史達林，尤爲自然。當克里姆林實行集體領導期間，通令各附庸把政府總理和黨的第一書記分由兩人擔任，澤登爾於一九五四年四月專任部長會議主席，把第一書記讓出，由原第二書記達·達姆巴升任。一九五六年龐宮反史，澤登巴爾與達姆巴之間的權力鬥爭加劇。一九五七年七月三日馬林可夫、莫洛托夫、卡岡諾維奇遭整肅。四日「蒙古人民革命黨」舉行第六次中央全會，巴·錫林迪布被免去中委職務，七日再免去其部長會議第一副主席職務，阿吉爾畢希也丟掉了外長，他們都是親俄人物。第一副主席一職由副主席兼國家計劃委員會主席魯·曾德充任。一九五六年八月廿九日，匪蒙在烏蘭巴托簽訂共匪給予偽蒙「經濟和技術援助協定」時，他是偽蒙的代表，被認爲是親匪人物。在這一階段，匪俄在蒙，互有進退。

澤登巴爾是一個史達林主義份子，照理他不會獲得黑魯曉夫垂



·爾巴登澤箇蒙·

青，可是無疑的他在
偽蒙有着根深蒂固的
實力。爲了和他對抗
，達姆巴不得不援引
親匪份子爲後盾，這
却觸犯了黑魯曉夫的
大忌。一九五八年三
月十七日「蒙古人民
革命黨」舉行第十三
次代表大會，達姆巴
仍然獲勝，連任第一
書記。假如我們以共匪一九五七、五八兩年的「世界知識年鑑」上
的蒙共政治局委員名單次序爲憑，則五七年澤登巴爾名列第一，五
八年則名列末位。同年十一月澤登巴爾赴莫斯科哭訴，指達姆巴以
僞蒙投靠共匪。其時匪俄關係已逐漸惡化，因而澤登巴爾更易獲得
黑魯曉夫的支持，返國後即召開黨的緊急會議，達姆巴被降爲第二
書記，澤登巴爾又身兼黨的第一書記及部長會議主席兩職。一九五
九年三月的再度整肅，達姆巴本人、五位親匪的政治局委員和監察
委員會主席，一同遭殃。不過在很長一段期間內親匪勢力仍然存在
，匪蒙間的往來依然頻繁。例如被目爲親匪的魯·曾德仍踞高位，
他是蒙共政治局委員、第二書記，并且是一九六〇年六月十九日普
選產生的第四屆大人民呼拉爾的主席。這一個階段可稱爲俄匪勢力
在僞蒙「和平共存」時期，僞蒙則藉此左右逢源，爭取雙方的援助。
在僞蒙工作。

依據一九六四年日本共同通信社「世界年鑑」的記載，自一九
四七至六〇年，蘇俄給予僞蒙貸款約二〇億舊盧布，來自共匪的貸
款僅及其三分之二（實際應爲四分之一）。一九六一年四月，蘇俄
又給了僞蒙一億二千二百萬新盧布的貸款。因爲過去的資料不甚完
全，茲僅就所已查明之匪俄經援分別於後，以供參考：

一九五六六年四月俄蒙聯合公報規定：自一九五六至六〇年期間內
蘇俄以優惠的長期貸款方式，幫助僞蒙在烏蘭巴托建築四萬平
方公尺的住宅；將蘇俄負責修建的索洛維約夫斯克—喬巴山和
喬巴山—塔姆查克—布拉克兩條鐵路及其建築物，全部無償移交俄蒙合營「烏蘭巴托鐵路局」；在烏蘭巴托修建一座乳類工
廠、四座麵粉廠、糖廠設備；幫助在烏蘭巴托修築自來水、下
水道和城市取暖設備；建造六座牧業機器站和共同在蒙古境內
進行地質勘探工作。

一九五六年八月廿九日的前述匪蒙經技援助協定規定：自一九五
六至五九年期間內，共匪給予僞蒙一億六千萬舊盧布的無償援
助。在此款項內，共匪幫助在僞蒙境內建設毛紡織廠、蔬菜農場、儲
菜場、運動場、體育館、烏蘭巴托市內道路、市郊公路和橋樑
等。

一九五七年蘇俄給予僞蒙商品貸款二億舊盧布。又自第二次大戰
以後，蘇俄已給予僞蒙九億舊盧布貸款，其中無償贈與價值一億
舊盧布之商品，及三億舊盧布之工場設備。又一九五八至六〇
年之各種設備中，半數由蘇俄負擔，價額相當於六億舊盧布。
一九五八年十二月廿九日匪蒙經濟技術援助協定成立，匪予僞蒙
長期貸款一億舊盧布，幫助僞蒙建設毛織工廠、木材工廠等。
一九五九年蘇俄無償贈與僞蒙拖拉機三百台、聯合收割機五百台
，並派遣技師三百人赴僞蒙工作。

一九六〇年五月卅一日，匪蒙之間簽訂了：「友好互助條約」、
「經濟技術援助協定」、「科學技術合作協定」，九月廿日又
簽定了共匪「派遣工人援助蒙古生產建設協定」。在經濟技術
援助協定中，共匪給予僞蒙二億舊盧布的貸款，以支援後者第
三次五年計劃（一九六一至六五年）的實行，而且這次貸款是
周匪恩來親自飛往烏蘭巴托，當面允諾的。

一九六〇年二月十一日俄蒙簽訂了：「一九六〇至六五年蘇俄在
經濟上和技術上幫助蒙古建設工業和其他工程項目的協定」、
「關於一九六〇年至六二年蘇俄在經濟上和技術上幫助蒙古在

烏蘭巴托興建住宅的協定」。九月九日簽訂了「蘇俄為幫助蒙古實現第三次五年計劃而給予新的經濟援助和技術援助的協定」。十二月十二日又簽訂了「一九六一至六五年科學合作協定」。這次經援協定蘇俄給予偽蒙六億一千五百萬舊盧布的貸款。另有過去的貸款二億四千五百萬舊盧布准予延期償還。

根據右述資料，截至一九六〇年止蘇俄給予偽蒙的貸款計一九

億六千萬舊盧布，按一比一匯率計算，為一九億六千萬圖格里克（蒙古幣）；共匪給予偽蒙四億六千萬舊盧布，即四億六千萬圖格里克。可是，一九六一年四月十三日俄蒙又簽訂了「關於蘇俄在經濟方面進一步援助蒙古實現第三次五年計劃的協定」，給予偽蒙貸款一億二千二百萬新盧布，按新匯率二二·五新盧布等於一〇〇圖格里克折合，約為五億四千二百萬圖格里克。同年七月十三日波蘭也與偽蒙簽訂一九六一至六五年經濟技術援助協定、波蘭增加對蒙古的經濟援助議定書，波蘭對偽蒙在硅酸鹽磚工廠、傢俱工廠等建設中，給予技術上和經濟上的援助，以及地質技術上的援助，為此目的

給予偽蒙貸款九百萬新盧布。

從一九五六年共匪給予偽蒙以無償援助之後，翌年蘇俄就把從來在蘇俄管理下的鐵路、機場、礦山、石油企業等無償讓予偽蒙，匪俄雙方即展開經援競爭。但蘇俄可以給予偽蒙大量機器設備、整個飛機場，以及派遣大批技術專家，而共匪沒有那樣的財力與技術，於是它就派遣大量的勞工去協助偽蒙建設。這些勞工都穿藍色制服，被蒙古人稱為「藍螞蟻」。他們與蒙古人處得不太好，然而偽蒙對他們却極感需要。

者中大多是俄羅斯人，一九二六年其皮革工廠的蒙古工人僅一、二個人，此後蒙古工人雖逐漸增加，但直到一九三〇年，在那拉哈礦礦七八名工人中，蒙古人僅只八名而已。由此可知，共匪以勞工援助偽蒙，也頗得「要領」。

六

在匪俄競援之下，偽蒙經濟究竟有些什麼發展呢？據蘇俄科學院出版的「蒙古人民共和國史」載稱：從一九二四年至三二年這八年間，蒙古推翻了封建制度。一九四〇年起開始社會主義建設。一九六一年七月十一日匪「人民日報」以「慶祝蒙古人民革命四十年」為題的社論裏說：「四十年來，特別是從一九四八年開始有計劃的國民經濟和文化建設以來，蒙古人民共和國的政治、經濟、文化各方面都發生了歷史性的變化」。由此可知，至少在四〇年代以前，偽蒙是僅受蘇俄的剝削，把其毛皮、乳肉等畜產品以及某些礦產，供應蘇俄，而並未能獲得援助以從事其建設的。

在一九二一、三二年的工業草創期，偽蒙僅有：（一）皮革工廠（「自治期」設立，一九一七年歸屬蘇俄，一九二一年十一月五日交還偽蒙，一九三四年工業聯合企業成立，該廠遷移至烏蘭巴托，歸聯合企業管轄）；（二）國營印刷廠（一九二一年由偽蒙政府設立，蒙共第三次代表大會時決議擴充設備。）；（三）那拉哈煤礦（一九二二年收歸國有，一九二七年大改革，予以擴充）；（四）鐵工工廠（一九二八年八月在烏蘭巴托落成，製造家庭用小鐵器，附設有電燈部）。此外尚有木材工廠、磚瓦廠、釀酒工廠等。

一九二八年十月廿三日至十一月十日「蒙古人民革命黨」第七次代表大會時，肅清了黨的右翼份子，左翼份子掌握了實權，於是實行新稅制，強制推行農業集體化，使得人民的生產情緒降低，牲畜銳減，商品流通停滯，引起各地叛亂，更加以日本在東北製造的變亂等等，遂使得偽蒙危機益加深刻。一九三二年六月廿九至卅日，蒙共召開中央委員會及中央監察委員會聯席會議，承認了左傾政策的錯誤，集體化運動等亦因而停止。

一九四八年左右，蘇俄的東歐附庸政權次第成立，北韓的金日成政權已卵翼成功，共匪在中國的叛亂也日益加劇。於是蘇俄也開始注意到對偽蒙政權的進一步扶植。從一九四八年起，偽蒙經過了兩次五年計劃（第一次：一九四八至五二年；第二次：一九五三至五七年）。爲了配合蘇俄的長期計劃，從一九五八至六〇年實行三年計劃，再從一九六一至六五年實行第三次五年計劃，其最終年限正與蘇俄的七年計劃相同。一九六一年七月六日蒙共第十四次代表大會決議，委托中央委員會和部長會議在最近期間內製訂國家在十五至二十年內的總的發展遠景計劃。這與其說是蒙共本身的要求，勿寧說是蘇俄的要求更爲恰當。

由於匪俄競援的結果，現今烏蘭巴托與喬巴山兩市已成爲輕工業基地，蘇赫——巴托爾正建設木材加工聯合企業。在第三次五年計劃時期，則致力開發達爾汗的鋼鐵聯合企業，薩音香達的石油基地及地下資源。

蒙古原有遼闊的土地，但因氣候、土壤不甚適合農耕，而蒙古人又因迷信關係，視耕耘土地爲褻瀆神佛，因而根本無農業可言。

偽蒙工業發展概況表

工業總產值		一九五七		一九五八		一九五九		一九六〇		一九六一		一九六二		一九六三	
工業投資	工業成長率	百萬圖格里克	%												
五百一十一	一五·六	五七·四三·一	三〇·一												
一千零一十一	一五·六	七〇·七六·八	二三·七三·一												
一千零一十一	一五·六	二七·六													
一千零一十一	一五·六	二四·三	一四·二												

偽蒙於一九三〇年左右，仿照蘇俄實行集體化，但一九三二年即因失敗而中止。一九四五年再度開始，自稱一九五八年已實現農牧業合作化，一九六〇年時有九九%的牧戶參加了合作社。現今它已有國業農場和農牧合作社。

此外，偽蒙刻正致力建立定居點，用三合土、石、磚建造房屋，使其人民定居下來。很多牲畜已用穀物作飼料，代替在草原上放牧。因之，史記匈奴列傳所謂「逐水草而居」，「古行軍」樂府所謂「野營萬里無城郭，雨雪紛紛連大漠」，也許漸漸不適用於蒙古了。然而，偽蒙的建設常常是適合於援助者的意願與宣傳作用，與當地社會的發展並不水乳交融，令人有一種化妝得過份誇張的村姑之感。例如烏蘭巴托市中心區，有蘇赫——巴特爾廣場、政府大廈、議會大樓、國立劇場、阿爾泰酒店等。共匪協助建設的烏蘭巴特國營百貨大樓、烏蘭巴托賓館、大天口迎賓館，捷克裝備的醫院，也都稱得上近代化。其最大的旅館，較之莫斯科的任何一家更爲優良。市內有鋪裝道路，路上有俄製、捷製的公共汽車在奔馳。這儼然是一個近代化都市，但在後街裏巷，却仍然存在着傳統的蒙古包。如果你到達蘇俄贈予的飛機場，則偽蒙已進入噴氣時代。蘇俄爲它建設了自動化工廠，共匪爲它建設幹難河水電工程，匈牙利的技術人員在戈壁沙漠的三百個油井中爲它工作。可是，蒙古的廣大平原上，幾乎沒有所謂道路，絕大多數人民依然以馬匹代步，過着傳統式的生活。

以下我們且列舉一些數字，藉作參考：

資料來源：一九六四年五月號日文「東亞時論」。惟：（一）一九六二年以前均係以一九四〇年不變價格計算——原註；（二）成長率係根據偽蒙歷次發表數字補入。

偽蒙牲畜頭數統計表

牛	千頭	戰前	一九五〇	一九五八	一九六二
豬	千頭	二七〇〇	一九〇〇	一九五〇	（一九五一年）
		—	—	—	（一九五一年）
		（一九五一年）	（一九五一年）	（一九五一年）	（一九五一年）

資料來源：一九六三年八月號「和平與社會主義問題」該項統計中之偽蒙部份。又原文中說明偽蒙有一、二〇〇萬頭羊，馬匹及駱駝等數字闕。惟稱以人口平均計算，每人有牲畜二·二頭。

偽蒙糧食產量統計表

(單位：萬噸)

一九六〇	一九六一	一九六二	一九六三
二五·六五	一二·五七	三一·〇	—
—	—	—	—
—	—	—	—

右表爲歷年偽蒙發表數字。按偽蒙早已宣稱其糧食可以自給。一九六〇年自稱按人口平均每人可得穀物二六八公斤（曾德），一九六二年每人可得四二八公斤（駐匪大使敦·策伯格米德）。在偽蒙耕地面積的擴充是容易的，但穀物產量往往不能完成預定計劃，而且如右表所示，其升降幅度極大，足見其生產極不穩定。

不過，蒙古人向以乳肉爲主要食品，穀物生產不足，并不若其他國家影響之鉅。一九六一年穀物歉收，但一九六二年一月，偽蒙仍與古巴簽訂協定，以二千噸小麥交換古巴糖一、七五〇噸，即可爲其一例。可是，一九六三年二月七日蒙共中央全會時，中央政治局委員、部長會議副主席扎格瓦拉爾報告說：過去兩年牲畜的發展，比第三次五年計劃規定的頭兩年指標還差三〇萬頭。發展緩慢的一個因素是，「我國畜羣的結構受到很大破壞。由於大量食用和出

口，耗掉了大量母畜和不够徵購年齡的牲畜。根據我們的品種，蘇聯已經同意我們今年從供應蘇聯肉鬆的長期協定中減少二萬六千噸。這相當於近六萬頭牛和三七萬頭羊」。這畜產的停滯（前表牛的頭數正逐年降低），對於偽蒙的影響，就十分重大了。

單從外援數字就一百萬人口平均分配起來，其數目是可觀的。然而偽蒙的工業化，也決非輕而易舉的一件事。如就其第三次五年計劃的控制數字言，撇開那些百分率不談，一九六五年的目標，不過煤炭一三三萬噸、發電量四億三、八五〇萬度，其餘各項都沒有具體數字。至於農牧方面，一九六五年的目標爲牲畜二、二九〇萬頭，總播種面積七五億三、〇〇〇公頃，穀物總收穫量三、一三〇萬普特，按人口平均計算，每人可獲穀物五〇〇餘公斤。如此而已。

七

偽蒙地理上處於匪俄之間，利用雙方的矛盾，兩面伸手要錢，原也十分得計。可是一旦匪俄關係惡化，逼得它非表明態度不可時，原爲史達林主義的澤登巴爾却捨棄了被斥爲「個人崇拜」的毛匪，而投向了反史的黑魯曉夫。一九六一年十月十九日黑魯曉夫在俄共第廿二次大會演說中抨擊阿共，周匪恩來表示了與俄共背道而馳的態度，韓、越共尚在躊躇猶豫，澤登巴爾却於廿一日演說，堅決支持黑魯曉夫，斥責阿共爲教條主義者，并對大會反對個人崇拜的決定予以頌揚。同年十一月曾德也追隨澤登巴爾之後，痛斥霍查集團陷入民族主義的泥沼，且對共匪施以直接攻擊。一九六二年一月廿九日蒙共中央全會時，澤登巴爾作了關於俄共廿二次大會的報告，重述其追隨蘇俄的立場並開始清算喬巴山，要求清除以喬巴山爲核心所形成的個人崇拜。

一九六一年七月三至七日蒙共舉行第十四次代表大會，中央政治局候補委員賈爾卡賽汗（一九六〇年四月，他以主席資格率領大人民呼拉爾代表團訪匪，同時被任爲政治局候補委員）及沙拉布（一九五九年七月以後任駐匪大使，第十四次大會後，其大使職務由

巴·道爾吉接替）落選，共匪勢力已開始衰落。同月起，共匪爲紀念成吉思汗，曾由僞「內蒙自治區歷史學會」召開蒙古史學術會議，發表了十幾篇有關論文，認爲：成吉思汗統一了蒙古民族，對其政治、經濟、文化的發展有着極大的貢獻，他是蒙古民族的英雄，優越的帝王與統率者。成吉思汗在中國歷史上有其積極的意義，他的活動奠定了元朝大一統的基礎。和中國多數民族統一國家的形成與發展。

在最初，僞蒙對於共匪右述論點是同調的。一九六二年五月，僞蒙爲成吉思汗誕生八百週年建立的許多紀念碑揭幕，名歷史學家納格道爾吉以「成吉思汗——蒙古人民締造者」爲題發表演說。可是九月間蒙共三中全會却一反此前的態度，與共匪採相反立場，并將紀念成吉思汗最爲熱心的前政治局委員達·吐穆爾·奧奇爾加以整肅，并指其在同年五月第三次作家大會時，擴大民族主義思想，違反蒙古人民革命黨的馬列主義理論原則，無視了在革命期間由於黨的指導，蒙古人民所建立的革命偉業，犯了思想上的危險錯誤。一九六三年一月廿八日蒙共舉行「思想理論問題會議」，澤登巴爾又批判了吐穆爾·奧奇爾的民族主義活動。這次會議俄共會派其思想理論委員會主席伊里切夫親自出席指導，足徵因紀念成吉思汗所引起的僞蒙民族主義思想的嚴重，及俄共對此警戒心之尖銳。

一九六〇年蘇俄撤退其駐匪區技術專家後，使共匪經濟大受影響，甚且感到人材缺乏，於是派往僞蒙的工人開始減少，一九六二年初，且將派往僞蒙的技術人員召返匪區，但這又使人數不足的僞蒙遭受打擊，而僞蒙也愈加傾向蘇俄。同年底當匪印邊境衝突已達高潮之際，共匪於十二月廿九日繼其與緬甸、尼泊爾、布丹、巴基斯坦簽邊約之後，又與僞蒙簽訂邊界條約。在匪此舉，一則向外顯示其和平解決邊界之「誠意」，而匪印糾紛咎在印度；再則乘機對僞蒙加以安撫；三則當匪俄邊境糾紛緊張時，與僞蒙間二、五〇〇〇哩邊界的安定，自有其積極的意義。然在該約簽字時澤登巴爾的演說中，却明白表示其擁護蘇俄的立場。一九六三年初，澤登巴爾對共匪已指名攻擊，九月間共匪開始大量撤退勞工，一萬二千人中僅約半數仍留在僞蒙。因爲僞蒙限制共匪在其境內從事反俄宣傳，致

此批勞工亦被捲入糾紛漩渦。

匪俄鬥爭對於僞蒙經濟上頗有打擊。按匪、蒙、蘇直達鐵路（即集寧——烏蘭巴托線）的國際列車是於一九五五年十二月卅一日通車的，當匪俄貿易正常時，來往貨車通過蒙境，僞蒙每年可收入美金千萬元，足可支付其對外貿易輸入價款四分之一。但一九六〇年雙方貿易額降低二〇%，一九六一年僅略超過前一年之半數，一九六二年僅及一九五九年的三六·四%，一九六三年更降至最低，因之僞蒙收入亦隨之銳減。據西方報導，去年底僞蒙曾向共匪要求援助，但共匪却提出苛刻條件，要求僞蒙增加家畜類對匪輸出，且其數額龐大，足可破壞作爲僞蒙經濟支柱的畜牧產業之基礎，至少也要停止對其他共產國家的畜產輸出，這實際等於拒絕僞蒙的前項要求。

反觀蘇俄，它首先於一九六一年增加了對僞蒙第三次五年計劃的經援。一九六二年六月又把僞蒙納入「經濟互助委員會」。一九六三年又應允減少僞蒙的肉鬆供應。而且，共匪已答應的若干建設已不可靠，僞蒙又不得不轉求蘇俄援助。兩相比較，優劣之勢，不言自喻。又一九六四年三月廿日莫斯科法新電傳出，俄蒙最近簽訂的協定中，蘇俄除給僞蒙其他經濟援助外，并將派遣技術人員、工程師、建築工人以及建築材料和卡車前往僞蒙。因此，匪方勞工也就不像先前那樣重要了。

一九六三年十二月廿至廿二日蒙共第五次中央全會，決議解除曾德的中央政治局委員、中央委員、及黨的第二書記職務，同時解除了根登的中央監察委員會主席的職務。同月廿四日烏蘭巴托報導，大人民呼拉爾通過決議，解除曾德大人民呼拉爾主席的職務，批准阿勒坦格列爾爲繼任主席。大人民呼拉爾主席團又任命索魯布桑爲部長會議第一副主席。至此，親匪的勢力完全崩潰。索·魯布桑原爲駐俄大使。而且，在僞蒙除大人民呼拉爾主席之外，還有一個大人民呼拉爾主席團主席，名義上是國家的元首，多年以來，這個主席就由扎·桑布擔任，他乃是第二次大戰以前莫斯科唯一的來自附庸國家的外交使節——僞蒙公使。

，門殿甚至負傷，於是共匪不得不根據偽蒙的「提議」，撤退其勞工。按匪駐蒙勞工係按偽蒙十八省劃分為十八個代表團。據匪報導時，截至本年五月十四日已有九批，計一、九五九人返回匪區。此後陸續撤退，第十八批已於六月三日乘火車離開烏蘭巴托，前後共計三、五〇〇餘名。事實上，這些勞工是被偽蒙限期離境的。與此同時，偽蒙「真理報」發表其去年十二月五中全會的決議全文，對共匪指名猛烈攻擊。共匪則除在報導中歷數勞工們在偽蒙建設中的貢獻，並表功一番，及於本年四月五日由偽駐蒙「大使」張匪明燦率領往烏蘭巴托北郊祭掃「援蒙員工烈士墓」之外，並無其他抗議。預料共匪這種打掉牙齒和血吞的態度，是會持續一個時期的。

蘇俄之赤化偽蒙，已有四十餘年的歷史。偽蒙對外貿易中對俄貿易佔七五%。蒙古所產毛皮、乳肉及若干礦產，迄今仍為蘇俄及東歐之所需。近年且傳阿爾泰山區發現鉬礦，蘇俄對此決不肯輕易放手。

共匪不顧大陸同胞啼飢號寒，仍以經濟、技術、人力援助偽蒙，甚且拱送國土，擅簽邊約，以求示惠。然終不能掌握偽蒙，為其對俄鬥爭中之一助。然蒙古為我領土，歷史事實無法否認。偽蒙共會之親匪親俄，不足以代表其人民之意向。蘇俄對蒙古紀念成吉思汗一事如此敏感，即可發世人之深省矣！

偽國務院新設五個機構之分析

張敬文

六月五日，共匪偽國務院召開第一百四十五次全體會議，通過：設立對外經濟聯絡委員會，將教育部分為高等教育部、教育部，並決定設立國家海洋局、中國旅行遊覽事業管理局、國務院科學技術幹部局，作為偽國務院的直屬機構。同月九日，偽第二屆全國人民代表大會常務委員會舉行第一百一十九次會議，決定設立「中華人民共和國對外經濟聯絡委員會」，批准偽國務院撤銷對外經濟聯絡總局，並決定任命前偽對外經濟聯絡總局局長方匪毅為對外經濟聯絡委員會主任。大家知道，偽國務院對其所屬機構，是經常進行調整的，但是這一次的調整，一下增加了兩個部、會和三個直屬機構，却具有不尋常的意味，值得我們加以深入的分析，以揭露隱藏在這些新設機構後面的共匪的意圖和目的。

共匪於四九年，開始設立對外經濟聯絡總局。這一個機構的任務，是負責對共產國家和亞非新興國家提供經濟技術援助。現在共匪把它擴大為對外經濟聯絡委員會，在地位上提高了一級，其目的顯然是要進一步推進對外經濟技術援助的工作，這和共匪最初曾在偽政務院之下設立對外文化聯絡局，後來將這個局擴大為對外文化聯絡委員會，以加強其對外文化滲透工作，作用是一樣的。

共匪向一部份共產國家和亞非拉丁美洲國家提供經濟技術援助，對前者來說，是實行所謂「社會主義陣營」內部在經濟上的互助合作；對後者來說，則是推行國際統戰陰謀，拉攏經濟落後的新興國家，對抗美國的經援政策。但是自從一九六〇年匪俄關係進一步惡化之後，共匪這一方面的活動，不但具有反美的性質，而且還具有反俄的性質。根據我們的統計，自一九五六年起到一九六四年四

月止，共匪先後用貸款或贈予的方式給緬甸、柬埔寨、寮國、印尼、錫蘭、尼泊爾、也門、敘利亞、阿聯、阿爾及利亞、幾內亞、迦納、馬利、索馬里亞、桑吉巴、古巴等十六個國家提供的經濟援助，約達四億三千餘萬美元（另有若干次未透露數目），此外，共匪還派遣大批專家和技術人員前往上述各國幫助它們進行如修築公路、發展農業生產等經濟建設工作。而共匪在這些國家所花的錢，雖然比美國和蘇俄少得多（比如蘇俄單只貸給阿聯的錢，就達到四億美元），却收到並不亞於美國和蘇俄的效果。就個別國家來說，有時甚至超過美國和蘇俄，比如柬埔寨便是一個顯著的例子。現在共匪在美蘇的夾擊之下，爲了突破其在國際上的孤立狀態，需要爭取更多中立國家的支持。於是擴大提供經濟技術援助就成爲共匪向中立國家示好的一個重要武器。去年年底周匪恩來訪問非洲各國時宣佈對外提供經濟援助八原則：第一，根據平等互利原則提供外援，此種援助不是單方面的賜予而是相互的，通過援助，使新興國家逐步發展民族經濟，擺脫殖民控制，增強世界反帝力量；第二，嚴格尊重受援國的主權，絕不要求任何特權，絕不附帶任何條件；第三，以無息或低利貸款方式提供經濟援助，延長還款期限，以儘量減少受援國的負擔；第四，援助目的，不是造成受援國的依賴，而是幫助受援國逐步走上自力更生的道路；第五，對受援國建設項目，力求投資少，收效快，俾能增加收入，積累資金；第六，儘量提供匪方所能生產的，質量最好的設備和物資，根據國際市場的價格議價，如果所提供的不合乎商定規格和質量，保證退換；第七，對所提供的任何一種技術援助，保證使受援國人員充分掌握技術爲止；第八，匪方派往受援國的專家，與受援國的專家享受同樣物質待遇，不容有任何特殊要求和享受；便是共匪向非洲國家提出的充滿甜言蜜語的誘餌。最近方匪毅又在日內瓦向「第二次亞非會議經濟預備會議」的代表重述這八項原則。由此亦就不難看出共匪把對外經濟聯絡總局擴大爲對外經濟聯絡委員會的意義所在了。

僞對外經濟聯絡總局雖然是僞國務院的一個直屬機構，它的組織的龐大却不亞於任何一個僞國務院的部、會，這是可以拿它所設的副局長人數之多來說明的。根據我們所搜集到的資料，這一個局

除了由方匪毅擔任局長之外，副局長一共有十個人，這就是李強、劉明夫、周建南、劉鼎、李哲人、楊琳、常彥卿、石英、杜幹全、李應吉等匪。現在這個局撤銷之後，雖然共匪只發表了方匪毅爲僞對外經濟聯絡委員會主任，但我們相信，這個委員會的副主任一定不會少於十個，而且可能還是這些人。

經過「三面紅旗」的失敗，目前共匪仍然是處於經濟的極端困難之中，儘管如此，它還是要擴大對外經濟技術援助，這就足見其居心叵測了。

二 高等教育部

共匪將教育部分爲兩個部，即教育部和高等教育部，這一回是第二次。

卅八年十一月，共匪在僞政權成立之初，即在僞政務院之下設立教育部。四十一年十一月，僞中央人民政府委員會一九次會議，通過成立高等教育部。四三年九月僞政權改制，這兩個部都隸屬於僞國務院。四十七年二月十一日，僞一屆全國人民代表大會第五次會議通過決議，又將高等教育部合併於教育部。

共匪爲什麼在四十一年十一月在教育部之外，另外設立一個高等教育部，這一個問題是容易回答的。大家知道，四十二年是共匪開始實施第一個五年計劃的第一年，共匪在那個時候成立高等教育部，其目的顯然是配合第一個五年計劃，加強各種高級專業幹部的培養，共匪第一個五年計劃綱要草案詳細列出五年內各種專業幹部的培養計劃，可以說明這一點。但是共匪爲什麼又在四十七年二月把這兩個部合併爲一個部呢？關於這一點，可以從兩方面來看。這就是一方面經過四十六年的「大鳴」「大放」和「反右派鬥爭」，共匪發覺知識份子在思想上的問題很大，因此覺得必須加強黨對教育事業的領導；另一方面，當時共匪已經決定提出「教育爲無產階級政治服務，教育與生產勞動相結合」的新方針，而爲了貫徹執行這一方針，黨對教育事業有必要實行統一的領導。於是在合併以前

是由「無黨無派」的張迺奚若擔任教育部部長，由匪黨中委楊匪秀峯擔任高等教育部部長，在合併以後，就由楊匪秀峯擔任教育部長，以加強和統一匪黨對教育事業的領導。

但是現在共匪再將教育部分為兩個部，又作何解釋？原來匪區的教育，在四十七年所謂「大躍進」期間，曾經在數量上有一個大發展。以高等學校為例，根據共匪公佈的數字，在「大躍進」以前匪區高等學校一共是八百餘所，「大躍進」期間增加到二千所。但是打從四十九年下半年起，隨着農業生產的失敗和俄援的中止，共匪就開始執行所謂「調整、鞏固、充實、提高」的方針，而在高等教育方面實行全面的收縮，這就是一方面對高等學校實行大量裁併，一方面削減高等學校的招生人數。最近幾年匪區高中畢業生絕大部份因為考不上學校被驅迫下鄉從事農業生產，其原因即在於此。但是這樣一來，却使得共匪每年從高等學校培養出來的理、工、農、醫各業幹部逐年減少，而造成科學技術幹部的嚴重不足。因此現在共匪在教育部之外，又另外設立一個高等教育部，其原因可以說和四十一年十一月之成立高等教育部大同小異，這就是加強科學技術幹部的培養以解決幹部不足的問題。

共匪新設立的第三個機構叫做國家海洋局。單從這個機構的名字，我們不容易判斷這個機構所擔負的任務究竟是什麼？但是如果把共匪最近的一些動態加以深入的分析，却可以斷定這個機構所擔負的任務是發展遠洋運輸。

發展遠洋運輸，其目的顯然是為了擴大對外貿易。大家知道，最近兩三年，共匪在對外貿易方面，正在經歷着一個重大的轉變。這就是說，在匪俄交惡以前，共匪的對外貿易，是以蘇俄及共產集團為主的，但是自從匪俄交惡以後，共匪就開始把它的對外貿易的對象，轉向日、英、義、法、西德等自由國家。根據蘇俄公佈的官方數字，一九五九年匪俄雙方的貿易總額達到八十二億一千九百萬

盧布，但一九六〇年即開始下降到六十六億六千萬盧布，一九六一年又下降到三十六億七千五百萬盧布（以上舊盧布）。另據蘇斯洛夫在俄共二月全會上的報告，一九六二年匪俄的經濟合作總額（包括貿易和技術協助），比一九五九年降低了百分之三十六點五，成套設備和材料的供應減少了百分之九十七點五。但是另一方面，這幾年共匪對自由國家的貿易，却在逐漸上升。最近一個南斯拉夫的記者自匪區報導，一九六一年共匪對共產國家的貿易額，佔它的貿易總額百分之五十（根據蘇斯洛夫的報告，一九五九年匪俄貿易即達到共匪貿易百分之五十），一九六二年減到百分之四十，一九六三年又減到百分之廿五。假定這些數字不錯，那末現在共匪對自由國家的貿易和對共產國家的貿易是三與一之比。不過共匪要進一步發展對自由國家的貿易，却碰到一個一時無法解決的技術上的難題，這就是本身遠洋運輸力量的缺乏。在這種背景之下，共匪宣佈成立國家海洋局，顯然是要加速解決建立可以通達世界任何一個角落的商船隊問題。

過去共匪的海洋運輸，大部依賴蘇俄遠東海運局的輪船承運。但自匪俄交惡之後，共匪即於五十年購買一部份英、日輪船，成立「中國遠洋運輸公司」，着手發展遠洋航運。去年十月以來，共匪更積極向英、日、法、荷、挪威等國洽購和訂購大批輪船，同時與日、法、荷等國洽談造船技術。最近兩個月，共匪還先後發佈了它的貨輪「和平」號第一次載運貨物抵達桑吉巴和阿爾巴爾亞，貨輪「和平六十號」第一次行使匪朝航線抵達北韓南浦港的消息。所有這一切，都可以為共匪成立這個所謂「國家海洋局」的意圖提供說明。

四 中國旅行遊覽事業管理局

共匪新設的第四個機構叫做「中國旅行遊覽事業管理局」。顧名思義，共匪設立這樣一個機構，其目的是為了發展「觀光事業」。共匪發展觀光事業，這從經濟觀點看，是容易理解的。因為共

匪現在正在積極發展對自由國家的貿易，發展觀光事業，可以賺到一筆外匯，這就提高了它的支付能力，使它能够向自由國家購進更多它所需要的東西；但是從政治觀點看，則似乎不容易理解，因為共匪是素來以向外界極力掩蓋它內部的真相著稱的。不過我們如果深一層分析，就會發現事情往往是相反而又相成的。這話怎樣講呢？第一，共匪利用原有「中國旅行社」的組織和它所訓練的翻譯人員，現在已經建立起一個相當完備的導遊系統，可以對外國遊客的活動進行有效的控制，使外國遊客只能看到願意給他們看的東西；第二，共匪對訪問匪區的外國遊客，可以進行某種程度的審查。最近陳匪毅在招待利用匪巴（基斯坦）通航訪問匪區的西方記者時就曾經表示，對於那些「不友好」的訪問者，是不讓他們多看的。這樣，共匪發展觀光事業，在政治上就會收到宣傳的效果，這對共匪顯然是有利的，或者至少是利多害少的。

但是共匪要發展觀光事業，必須解決兩個問題。第一個問題是建立幾條便利的國際航線；第二個問題是建立一個比較完整的國內航空服務系統（陳匪毅在接見西方記者時表示，在共匪能大批接待遊客以前，還需要相當一段時間，因為首先共匪必須發展它的國內航空服務事業）。今年三月下旬共匪同時開闢了北平—上海、北平—成都—昆明，和北平—長沙—廣州三條航線，接着在四五月間先後同巴基斯坦和柬埔寨正式通航（此外，共匪還想和日本建立定期航線），以及共匪正在向蘇俄訂購伊爾十八型客機，都可以視作爲了解決上述問題而採取的一些具體步驟。

發展觀光事業，在目前已經成爲一種世界潮流。即使是最被稱爲「鐵幕」的共產國家，也不免受到這種潮流的衝擊。共匪在所有共產國家中是最頑固的，現在它在這一方面也開始有了轉變，這是值得我們注意的。

五 國務院科學技術幹部局

共匪新設立的第五個機構，是僞國務院科學技術幹部局。如果說共匪重新設立高等教育部，其目的是加強科學技術幹部的培養，

那末共匪設立科學技術幹部局，其目的就是加強科學技術幹部的管理、調配和使用。

共匪對科學技術力量的重視，是從四十五年開始的。那一年年初，共匪召開知識份子問題會議，提出了「向科學進軍」的口號，即強調必須對專家學者的專長作合理的使用，以便他們在科學研究中能够把潛力充分發揮出來。同年五月，共匪在僞國務院之下成立專家局，就是要它來做好組織專家和使用專家的工作（這一個局於四八年六月撤銷，業務併入僞國家科學技術委員會）。當時共匪對於一般科學技術幹部，也允許他們對自己所分配的工作提出意見，如果確是學用不能一致，可以要求調整。共匪所以這樣做，並不是對這些學者和科學技術幹部有所厚愛，而是要進一步榨取他們的勞動力，爲其所謂「社會主義建設」服務。但是這幾年由於受到經濟萎縮的影響，共匪對科學技術幹部的培養，在數量上已大形減少，而另一方面則由於蘇俄專家的撤退，使得共匪對科學技術幹部的需要，大形增加。在這種情況下，科學技術力量的不足，對共匪來說，就成爲一個十分嚴重的問題。爲了解決這個問題，共匪除了加強科學技術幹部的培養工作之外，便是對現有的科學技術幹部進行嚴密的管理，以期通過全盤規劃、統一調配和合理使用，使現有的科學技術力量發揮最大的效用。說到這裏，我們對於共匪設立科學技術幹部局的作用，亦就不難理解了。

六 結語

綜上所述，我們從僞國務院新設五個機構可以發現共匪五種動向。第一種動向是加強對新興國家特別是非洲國家經濟技術援助，積極開展反美兼反蘇的國際統戰；第二種動向是積極發展遠洋運輸，力求擴大對自由國家的貿易；第三種動向是着手發展觀光事業，企圖利用觀光事業增加外匯收入與加強對外宣傳；第四和第五種動向是加強科學技術幹部的培養和管理，以解決科學技術力量的不足。我們如果能够根據這五種動向來研究共匪對內對外政策的變化，是多少會有一些發現的。

開羅高峯會議與約旦河水之爭

湯德衡

阿拉伯國家與以色列的對立，早已成爲中東最嚴重而難於解決的問題之一。近年來，由於約旦河改道事件，使阿、以之間的關係更形緊張，而野心家如納塞之流，又正在利用此一糾紛製造對其本身有利的情勢；所以，民主國家倘若對此不早籌對策，則今後中東隨時可能引起震撼世界的戰亂。茲將此一問題的實情和危機扼要分述於後，或可有助於對此中東問題的瞭解。

一 開羅會議的高峯會議

凡是對於國際局勢稍加注意者，一定可能記得本年元月十三日至十六日曾在開羅舉行的一次所謂君主與首長會議。這次會議的參加者計有：所謂「阿聯」總統納塞（Gamal Abdel Nasser）；阿爾及利亞人民民主共和國的總統本·貝拉（Ahmed Ben Bella）；突尼西亞共和國的總統鮑吉巴（Habib Bourguiba）；敘利亞阿拉伯共和國國家委員會主席最高司令兼部長會議主席阿爾一哈費茨（Amim al-Hafez）；蘇丹軍事最高會議主席阿博德（Ibrahim Abboud）；葉門阿拉伯共和國總統阿斯—薩拉爾（Abdullah as-Sallal）；約旦國王胡笙（Hussein）；摩洛哥國王哈山二世（Hassan II）；科威特首長（艾米爾，即Emir）阿布杜拉·阿斯—薩利姆（Abdullah as-Salim）；利比亞王儲哈山·阿爾—雷達（Hassan ar-Reda）；黎巴嫩總理卡拉梅（Rashid Karame）；沙烏地阿拉伯國王紹德（Saud Ibn Abdul Rahman al-Faisal as-Saud）。

參加會議的各阿拉伯國家君主與首長與歷時三天的會議後發表

了一篇聯合公報，其要點爲：「由於阿聯總統納塞的邀集而在阿盟所在地開羅於一九六四年元月十三日至十六日首次舉行君主與政府首長會議。會中曾對由於以色列之移民巴力斯坦，致將阿拉伯人民驅出該地，並對成爲少數民族的阿拉伯人實行人種隔離以來所予的威脅及屢次發動的侵略攻擊行爲加以研討。同時，亦研討了以色列的侵略政策及其事實，例如聯合國所賦予巴力斯坦人民返回故鄉的權利之被破壞，對於許多與世界性國際組織有關的各種組織的許多裁定之全不尊重。茲經檢討，自從以色列的新重要性侵略，亦即以色列奪取阿拉伯的水流，將約旦的河水改道，藉以實現其擴張猶太主義之目的，增强其侵略力量和成立新據點，威脅阿拉伯國家的安全，甚至進一步足以威脅世界和平的此種行爲發動後，實已危害阿拉伯人用水的權利；因此，足以證明並經會議通過，必須實施自衛的權利，而巴力斯坦的人民必須向猶太帝國主義之壓迫提出其合法的要求。共認阿拉伯的團結一致以防衛帝國主義的企圖乃爲惟一的方法。茲爲實現共同合法的阿拉伯利益，爲提高阿拉伯民族的生活，存復興與發展所需，決定對於目前猶太主義的威脅在防禦與技術方面，以及對巴力斯坦人民爲其故鄉的解放和決定其未來而採取實際有效的措施（此間爲對於河水問題及其對策——包括軍事方面者——，因將在下節另詳，故略去不提，以免重複）。阿拉伯的國君及國家首長們一致決定，務使此項爭執得告結束，爲改善阿拉伯的氣氛，決即停止由於宣傳工具所散播的相互攻擊而加強各阿拉伯兄弟諸邦的聯合，確保正在成長中的合作，對侵略野心者對各阿拉伯國家的威脅形成一致聯合的抵抗而擴大之。爲使有關阿拉伯國家最

高利益所持態度的一致可達於最高階層，本會議決定成立每年至少舉行高峯會議一次之組織。下次會議應於一九六四年八月在亞歷山大舉行。阿拉伯的君主與首長呼籲所有分佈在世界各國及籍隸其他國家的阿拉伯民族，在其現在的故鄉，運用其本身個別的力量及國民的權利形成支援之源泉，並認清其自決的權利，以支持阿拉伯民族對以色列的新的侵略的反抗……同時應加強一切國家問題可藉和平方式解決的信心，按照聯合國大會及國與國之間和平共存之原則……各阿拉伯君主與首長讚揚非洲的聯合憲章，認為此項憲章不僅是非洲的，並且是為全世界和平、平等與自由的新希望。並決定支持自一九五五年起集會的亞非團結會議而願加強之……」

二、以•阿爭奪河水的情形

以•阿對於約旦河的事件，各國報紙皆稱為約旦河的改道問題，其實嚴格說來，僅為河水的爭奪，並不是真是欲使整個約旦河改道。至於約旦河的本身，在有長江大湖的我們中國人看來，根本不能算作大河；但是，在多沙漠而缺淡水的巴力斯坦，則確有很大的價值，因此以•阿雙方都認為是一種嚴重的事件。

在未述及雙方爭水情形之前，茲先將約旦河略作一說明。約旦，希伯來文稱之為耶爾登，中文直譯為「流下」或「流去」之意，全長二六〇公里，是巴力斯坦現有的惟一活水河流。發源於海爾蒙(Hermon)羣山間，係由許多小河流匯合而成。其中，最主要的是在黎巴嫩境內的哈斯巴尼(Hasbani)，和及在黎巴嫩境內但其支流則進入敘利亞和以色列的旦(Dan)，前者每年流量為一五七萬立方公尺，後者每年流量為二五八百萬立方公尺。二者在以色列境內形成了一個比地面高二公尺名為巴爾•艾爾——胡萊(Bahr el-Huleh)非常淺的沼澤湖，此湖又為發源於敘利亞每年流量為一五七百萬立方公尺的巴尼阿斯(Banias)的出口，然後，流經較地平面猶低二〇八公尺的海中，這海就是在我國基督教聖經上譯為加利利亦稱加里里的海。其實，這海的名稱有三，除加利利或加里里外，亦名提底哩亞(實係巴力斯坦的古城名)海或哲內薩累特海——其實雖稱為海，實係一湖。加里里海的水，再在約旦與敘利亞的

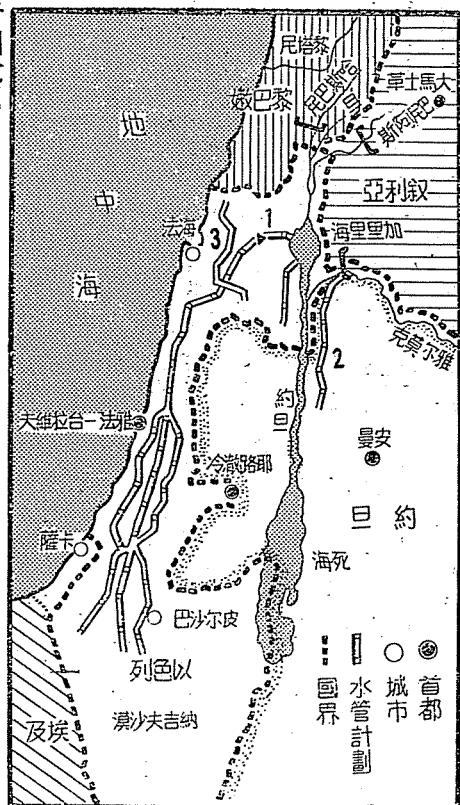
邊境間與每年流量為一六〇立方公尺的雅爾莫克合流，經以色列——但只有極少公里之長——，向下續流而形成為約旦的邊境河流；最後，則雖以色列，再經約旦國而注入低於地平面達三九四公尺的死海。

此河的每年總流量約為八〇〇百萬立方公尺，其中七七%發源於阿拉伯國家，二三%發源於以色列；因之，早在一九五一年就曾與敘利亞發生過爭執。那時，敘利亞指責以色列在胡萊沼澤之取水是破壞聯合國安全理事會所決定非武裝地區的規定。到一九五二年，聯合國的阿拉伯難民救濟機構(簡稱UNRWA之United Nations Relief and Works Agency)提出了一個河水分配的計劃，規定約旦得四五%，亦即三六〇百萬立方公尺，以色列得四〇%，亦即三一〇百萬立方公尺，敘、黎二國共得一五%，亦即一二〇百萬立方公尺。此一建議是由美國的詹斯頓(Eric Johnson)奉艾森豪總統之命而與有關各方洽商的，同時並提出，美國願意負擔實施此一計劃所需全部費用的三分之二——約為一〇〇萬美元。這項計劃以色列接受，阿拉伯方面的專家亦表同意，但在一九五五年十月召集的阿盟會議中突被拒絕承認，以為此舉具有間接承認以色列的含意。

在此事之前，亦即一九五三年，當以色列開始在以、敘之間的非武裝地區取水，和擬建立共同用水分配計劃的設備時，適在詹斯頓建議正在洽商之中，但是敘利亞又曾與之發生新衝突。因為阿方對此計劃之反對，於是以色列就放棄了一切直接自約旦取水的計劃，並為避免被指責為破壞非武裝地區的規定起見，乃逕自擬定了一個從加里里海直接取水的設計，其取水之地係在以色列的領土之內。此項導水系統的第一期工程係開始於一九五五年(請參看附圖及說明)。

各阿拉伯國家對於以色列的此一新計劃復提出了下列的抗議：(一)以色列單方面取水破壞了國際公認而應雙方同意的水道系統取水原則；對此，以色列宣稱，接受詹斯頓計劃原可使事件的結束獲得實現，但因阿拉伯國家基於各種政治的原因表示反對，業已違反合作解決的原則，且以色列現在已不擬在詹斯頓計劃所規定的範

國內取水。(一) 認爲以色列的計劃危及約旦地區之下約旦——即約旦河的下游——因爲由於比項取水計劃已使之鹽質化；對此以色列提出證明，謂約旦之鹽質化原因是由於在加里里流入的鹽質水源所造成，故實早已鹽質化，因而其水必須由來自雅爾莫克的新水注入始可再供使用，但自約旦的艾爾·古爾(El Gohr)計劃將雅爾莫克的大部份水源阻改後，致使這種改善水質的情形幾已全失；此外，艾爾·古爾計劃且又已將在下約旦的水量減少變劣，今已不夠供作以色列的約旦谷地之用，此乃以色列對此地區亦須設一自有之水庫之原因（請參看附圖及說明）。（二）由於納吉夫之成肥沃地區，將使以色列可能增加約達二·五百萬的人口，而此地區却爲阿拉伯人之所有；以色列人口及經濟的增加與發展，乃爲阿拉伯國家一再決定，將採取軍事力量來反對以色列之由約旦引水。對於此點，以方當然未作答復。



附圖說明

有1之處爲一長十八·五公里的運河，藉之可將低於地平面111公尺之水吸儲至高於地平面四二公尺之貝斯—內托法(Beth Netofa)。由此流經部份已經完工，部份尚在建造而計劃擬以運

河或水管系統將水送至納吉夫(Negev)沙漠，中途並且在有3之處吸收由加里里高地之水源及井水所集儲之水，經過台拉維夫高地之耶爾孔(Yarkon)，此處僅有時放水，并由此分成三支，其中在外方（即近海者）的二支業告完成，且已可將水送達所計劃之終點。比項系統在中途尚須放水，俾符所定之灌溉計劃。有2之處爲今已使用但猶未完成的約旦之艾爾·古爾水流系統。雅爾莫克的閉塞工程已經完成，哈斯巴尼及巴尼阿斯之閉塞則僅擬就計劃，以色列在加里里海南端所築的引水系統則係供約旦谷地之用者。

三 阿拉伯方面的反擊藍圖與軍事計劃

阿拉伯國家除了抗議之外，在很久以前就計劃將約旦的發源各河流盡可能均使改道。其構想是一方面阻塞哈斯巴尼和巴尼阿斯，以及分散雅爾莫克的水流使之完全改道。一方面企圖作一運河，使哈斯巴尼的河水流向黎塔尼，並將巴尼阿斯的河水改道進入在敘利亞的巴尼阿斯與雅爾莫克之間的地區作爲灌溉系統之用。倘若這項計劃實現，則約旦河水的來源就僅有且（「且」爲支流見上文第八頁）這一條河了。

這二項計劃都必須直接在緊靠以色列的邊境地區實施，而以色列則宣稱，反對此項行爲且將不惜對此採取軍事行動，因而迄今爲止，黎、敘會宣稱，若欲實施此項計劃，必須先有一強大的阿拉伯的軍事力量，足以對付以色列爲反對此一計劃而採取的任何行動。據阿爾·阿赫拉姆(Al Ahram)所載的消息，對此問題已有各種決議：（一）將組織一個阿拉伯軍的最高聯合司令部，其最高指揮官是埃及的將官阿利·阿利阿梅爾(Ali Ali Ammar)；（二）黎、敘、約三國將每年獲得一千五百萬鎊的補助費，用以增強其軍力；一千五百萬鎊將由下列各國分擔：科威特五百萬、埃及三百萬、沙烏地阿拉伯三百萬、伊拉克三百萬，其餘共爲二·五百萬；（三）將成立一個約旦河水改道計劃合作實現委員會，其工作將於五月開始，於十八個月內完成；對此項計劃現已存有六·五百萬鎊的

基金。

以上乃是埃及官方報紙的記載，惟從包括新聞界人士在內的其他各方的消息，我們可以獲知，若使最高聯合司令部對以色列真能發生威脅的作用，則必須先獲敘、約、黎三國政府准許埃及軍隊進駐上述三國領土的同意。就目前，尤其是埃及與敘利亞，甚至與伊拉克的情形觀之，此項同意之獲得殊不樂觀。此外，這種河道改流工作所需之時間將遠較所預期者為久，因為所需費用甚鉅——以色列在其全部計劃中所費者迄今已遠超過一〇〇百萬美元之鉅——況且在經濟上可謂幾乎是全無任何價值或利益可言的。

四 結語

本文目的乃在分析此一國際重要事件，至於其中的誰是誰非則未加以評論。然以第三者的立場來說，以、阿雙方對於此一爭執理當以我國「己所不欲不施於人」的精神而求公平合理的解決。始為上策。

其次此次會議中最有利的當然是納塞，他乘機作了包括中東與北非各阿拉伯國家間不和的調人而使其地位和聲望增高。但納塞亦

並未完成其原有企圖的全部，他竟不得不放棄使各阿拉伯國家受其領導的地位。此舉當然並不是他真有謙遜之心，實因在會中受到攻擊，尤其是敘利亞的哈費茨，會對埃及的提案猛烈抨擊，可是哈費茨不僅在公約上簽了字，甚至在公開的場合中不論對於會議、對於納塞個人，以及對於公報不但未加批評，且反表示讚許，所以外間知者較鮮。

三是從公報中可以看出，納塞仍在運用其騎牆投機手法，企圖利用亞非和阿拉伯集團為本，以非洲聯合為輔，隨時興風作浪。同時，他除了利用民主共產二大集團的對立外，現正更進一步在利用美、法和匪、俄的對立。他對阿拉伯國家固未忘侵略，但已不再高唱反猶而謂僅反以色列與猶太主義（即亦可譯為猶太建國主義或猶太民族主義之Zionism），這都是他的狡黠處，蓋欲避免開罪全球的猶太人。至於公報中規定本年八月開會一點，其目的乃在乘機先作向聯合國大會勒索要挾的部署。今日民主世界的弱點為善忘，故缺整套計劃，往往臨時倉皇，易為野心家所乘。最近納塞以葉門為餌騙取俄援後，似乎又想向民主國家來一次勒索。所謂反以，一面固在提高其地位，而他方面亦可以反以為幌子而擾亂中東的安定，故不容予以忽視。

之工作。其要點如下：

- (一) 農業生產之組織工作不健全，必須改進，務求盡量採用進步工作方法與進步生產技術。
- (二) 有些農業教育機構，尤其是設在城市者，與實際生活脫節。今後幹部訓練應理論與實踐並重。應重編農科課本。並廣泛利用電影介紹農業新知識。
- (三) 牲畜產品之生產組織甚為落後，例如美國農場養豬至一百公斤，只需五六個月，而蘇俄則需一年或一年以上。因此，必須循專業化與工業化途徑迅速改革牲畜產品之生產組織，並必須採用資本主義國家之進步



甲 內政

黑 魔 對 農 新 示 指

科 莫斯 科「眞理 報」四月二十四日 發表黑魯

曉夫四月十三日致俄共中央關於農業問題之冗長備忘錄（約二萬言）及俄共中央對該備忘錄之決議。

黑魔備忘錄提出之問題，主要為：(一) 改進訓練農業幹部之制度；(二) 性畜產品之生產組織工業化；(三) 改進農業生產管理局

方法。

(四)集體農場—國營農場生產管理局
一九六二年設立作風守舊，缺點重重，只知發佈命令。為改進其工作，各管理局各級人員必須嚴格考核，凡非專門人才，必須更換，或予以必要之訓練。

(五)改善勞動組織與勞動報酬，為發展農業必要條件之一，莫斯科應設立研究此項問題之科學中心。

俄共中央決議之要點爲：

(一)指定俄共中央主席團委員兼書記處書記波得哥爾尼、布列日涅夫、俄共中央主席團委員兼部長會議第一副主席米高揚、柯西金等俄會及各加盟共和國黨中央第一書記與部長會議主席組織委員會(波得哥爾尼爲主席)研擬關於牲畜產品生產專業化與工業化之實施方案，並於一個月內提送俄共中央審議。

(二)指令俄共中央農業部，農業聯合委員會，蘇俄部長會議農業部，會同各加盟共和國黨中央與部長會議研擬訓練農業幹部與改進集體農場—國營農場生產管理局工作之方案，及編印農科新課本之計劃。

(三)責成俄共中央俄羅斯聯邦局，各加盟共和國黨中央、省黨部、生產管理局黨部、各加盟共和國部長會議、農業生產與農產品採購部、省政府及生產管理局遵照黑魔備忘錄之指示，研究於短期內，以最少之人力與物力，提高產量之方法。

今年二月俄共中央全會會決議全力推行農業集約化，以謀增加農業與牲畜業之生產

。黑魔備忘錄所提出之問題，與推行農業集約化有關。

俄共爲使牲畜業專業化與工業化，必須學習先進國家之經驗，及向外購買設備。黑魔最近曾表示，欲向美國購買牲畜業工廠設備。俄農業部長最近亦表示願向英國購買良種牲畜、肥料及農業與牲畜業機器。英方證實蘇俄亟欲交換農業科學與技術情報。蘇俄農業存在之缺點，多而嚴重，其農業集約化之進度，必然緩慢。

乙 對外活動

俄東條約互簽

共會烏布利希於五月二十九日

東德

三日訪問蘇俄，並於六月十二日在莫斯科與俄簽訂「友好互助合作條約」，該約要點如下：

(一)締約國雙方將始終一貫爭取消除第二次世界大戰之殘跡，締結對德和約，並在此基礎上使柏林局勢正常化。

(二)東德國界之不可侵犯，係歐洲安全主要因素之一，雙方重申根據華沙條約共同保障此種邊界之不可侵犯性之堅定決心。

(三)一旦締約國之一方在歐洲遭受侵犯，另一方將根據華沙條約立即給予援助。

(四)締約國雙方認爲西柏林係自主之政

能恢復德國之統一。

(六)雙方將根據「經濟互助委員會」之原則，全力發展與加強經濟與科學技術關係。

(七)本條約不觸及雙方根據現有之雙邊協定與其他國際協定(包括波茨坦協定)所享有之權利與承擔之義務。

(八)條約有效期限爲二十年，如締約國雙方皆未在條約期滿前十二個月聲明放棄條約，則條約有效期將順延十年。

(九)一旦德國恢復統一，或締結對德和約，本條約可在期滿前，根據締約國任何一方之願望，加以修改。

俄帝會通知美、英、法三國即將簽訂該條約。

該條約之目的，在提高東德之國際地位。關於俄帝保衛東德領土不可侵犯之條款，僅係重申華沙條約締約國所擔負之義務。按：華沙條約係俄及其東歐附庸(包括東德)於一九五五年五月十四日在華沙簽訂，該約第四條規定，任何締約國在歐洲遭受武裝進攻，其他締約國應以一切必要方式，包括使用武力，立即給予援助。

該條約關於西柏林係自主之政治單位之聲明，乃俄帝一貫之主張，係圖將西柏林變爲自由市。俄及東德反對在西柏林進行西德總統選舉，即基於此種陰謀。

莫斯科之西方外交家對該條約規定締約國承擔現有之雙邊協定與其他國際協定之義務，表示滿意。因此，認爲該條約不至造成嚴重局勢。

美、英、法三國針對該條約，於六月二

十六日發表聯合聲明，其要點爲：

(一)蘇俄就德國問題（包括柏林）已與美、英、法簽訂之協定所擔負之義務，不因俄與東德簽訂任何協定而有所影響。

(二)西柏林並非獨立之政治單位。國人民之合法政府；因之不承認東德政權，亦不承認東德係一個國家。

黑魔訪丹瑞挪

黑魯曉夫會於
今年一月
底宣佈，

黑魔與丹麥首相發表之聯合公報略稱：近來國際緊張局勢，已有一定之緩和，根據和平共存之原則，可能進一步改善國與國之間關係。蘇俄認爲丹麥不願設置核武器，乃加強北歐和平事業之一大貢獻。雙方主張廣泛發展無歧視之國際貿易，支持提高亞非及拉丁美洲人民生活水平與消除殖民主義殘餘之努力。俄國同意今年額外購買丹麥農產品，希望丹麥增購俄之石油產品、鋼材、鋼管、小型汽車、金屬加工車床、機器、工具及其他物品。雙方將努力發展兩國之貿易及文化合作。黑魔在丹蘇協會與丹麥學生聯合會聯合舉行之集會上答問時稱：共產黨、社會民主黨及一切善良人民應共同努力，爭取和平。現有對立階級組成之社會，故必須進行尖銳

之思想鬥爭。

黑魔與瑞典、首相發表之聯合公報略稱：鞏固歐洲安全，至爲重要。各國應不以武力解決爭端。達成部份裁軍協議，有助於實現全面徹底裁軍。雙方力求加強和平共處與和平合作，主張消除國際貿易之人爲障礙。雙方將努力擴大兩國之貿易，今年將商談簽訂從一九六五年起，以五六年爲期之長期貿易協定。兩國之文化與科學交流，將繼續發展，瑞典首相邀請蘇俄國家科學研究協調委員會主席訪瑞。雙方會就發展兩國之航空聯繫問題交換意見，並將繼續磋商。蘇俄認爲瑞典之中立政策，對北歐之安寧與穩定，乃一重要貢獻。黑魯曉夫在接見工會人員時，強調工人階級在爭取和平與社會進步之鬥爭中，必須加強團結。

黑魔現（六月三十日）正訪問挪威，挪威首相與黑魔均表示，此次訪問，將更鞏固兩國之睦鄰關係。

黑魔訪問丹、瑞、挪，係其掌權以來第五十二次出國訪問，亦係其首次訪問該三國，答聘該三國總理一九五六年匈牙利事變前之訪問（丹總理今年二月再度訪俄）。

黑魔此行之目的，在提高蘇俄之聲望，加強與丹、瑞、挪之關係，擴大貿易，使北歐爲無核武器地區，爭取丹麥與挪威脫離北大西洋公約組織。瑞典係中立國；丹麥與挪威雖係北大西洋公約國，但無外國駐軍，不願設置核武器，不參加北大西洋公約組織，多邊核力量。俄對丹挪兩國此種立場，甚爲重視。

丹、瑞、挪三國均拒絕在北歐建立無核武器地區之建議，丹麥總理表示，關於國際

政治主要問題，不可能與俄達成協議。然而黑魔此行仍有收穫，一爲增加互相了解，二爲俄與該三國之貿易與文化合作，將擴大。

對外其他活動

邀英工黨
訪問俄

秋英國大選，工黨將執政，乃於月前由最高蘇維埃議會代表團出面邀請工黨派代表團訪問。英工黨代表團應邀於五月三十一日一九五四年以來，威爾遜會五度訪俄。

威爾遜此次會與黑魯曉夫、部長會議第一副主席柯西金、俄外長、對外貿易部長及其他政府要員會談，交換關於重大國際問題（包括東南亞問題）及英俄貿易問題之意見。

威爾遜在俄表示，去年簽訂局部核禁條約以來，東西雙方關係，甚少改善，但英俄關係，則有顯著進步。

(二)加強對東南亞廣播——莫斯科廣播電台自五月十四日起，新增對柬埔寨之高棉語廣播，每週二、四、六各播一次。（五月十八日起，莫斯科電台增設對泰國之泰語節目，每日播送兩次。該電台現共以四十九種外國語言向外廣播。

(三)與烏干地之貿易——五月八日，俄與烏干地簽訂第一個貿易協定，貿易額與限期未公佈，俄將向烏輸出各種設備、機器工具、汽車、農具及日用品，將由烏輸入咖啡、棉花、茶葉及其他土產。

國際關係研究所董事會議

推吳俊才繼任董事長兼主任

中華民國國際關係研究所於本年六月十九日舉行全體董事會，除羅家倫、吳兆棠、王崇五、史元慶四董事請假未到外，計出席董事劉季洪、陶希聖（高蔭祖代）、黃正銘、郭廷以、李慶慶、傅啟學、徐柏園（邵德潤代）、杜光壩、曹聖芬、吳俊才、張貴永、李白虹、鄧公玄、馮達、劉岫青、張棟材等十六人，推常務董事劉季洪主席。會中除聽取常務董事兼主任吳俊才所作業務報告外，并通過下列決議：（一）互推吳俊才繼任董事長兼主任，（二）聘鄧公玄、郭乾輝為副主任，（三）為紀念丁故董事長道明並鼓勵優秀青年從事國際關係之研究，擬在國內大學研究所設立道明獎學金若干名，（四）批准運用中華教育文化基金補助專款補助工作人員出國考察晉修辦法。

按：國際關係研究所新任董事長兼主任吳俊才，現年四十四歲，湖南省沅江縣人，中央政治學校畢業，印度德里大學歷史研究所碩士，英國倫敦大學經濟學院研究員，革命實踐研究院聯三期外交組結業。曾任中央日報社駐印度特派員、香港航空版主任、主筆；國立台灣大學、台灣省立師範大學歷史系教授，國防研究院講師；中華民國國際關係研究所研究員、召集人、副主任、代主任；問題與研究月刊主編，聯合國教科文組織第九屆大會中國代表顧問；聯合國同志會第十三屆大會中國代表團代表等職。著有印度近代史、東南亞史、印度獨立與中印關係、克什米爾與印巴糾紛、及兩百年來的西藏外患等書。

我國外使領館總圖錄關係研究所圖書資料一覽表

本所為充實圖書資料，開展研究業務起見，會於六月初函請我駐外使領惠贈有關駐在國（或地區）之專著，以便增開專室珍藏，用供本所同仁及國內學人研閱。茲已陸續收到各使領先生寄贈之資料，除隨時編回珍藏並另行復謝外，特別表統計如次，以資徵信。

駐在國（或地區）	使領姓名	資料名稱	數量
伊朗	沈大使觀鼎	①Iran Today ②Iran, Iran	三冊
韓國	梁大使序昭	①Iran Today ②Planning in Iran ③The Major Dams of Iran ④Teheran Guide Book	三冊
巴拿馬	馬大使星野	①The People of Panama ②Apples of Immortality from the Cuna Tree of life ③South to Panama ④Secrets of the Cuna Earthmother ⑤Barrios外交部監外報雜誌 ⑥Stanford University Hispanic American Report介紹書單 ⑦前報資料	三冊
日本	南袁大使子健	①越南現代略述 ②中周鴻慶事件的革命戰略 ③蘇俄「蘇俄在中國」 ④解剖共產主義的害毒 ⑤中共的革命事件的真相 ⑥士文士文「中國詩選」	七種
土耳其	常總幹事家鑑	①士文士文「蘇俄在中國」 ②M. Parla「訪台報導」（十二冊）	二冊
哥羅	大大使平羣	①多哥最新年鑑 ②企圖破壞中土友誼的人們	二冊
多哥	哥羅	備註：（1）本表依信件收到先後為序。（2）本表截止六月底為止。	備註

每月大事記

國際部份

共黨軍隊活動之飛行時遭擊落。這是關於共黨活動之情報，美國在寮國上兩日來第二樁美機被擊落事件。
 △芬蘭政府發表一項官方聲明，表示不參加不結盟國家集團；在狄托訪問芬蘭一週後，雙方發表一項聯合聲明稱：今秋在開羅舉行的不結盟國家會議，芬蘭派一名觀察員參加。

△印度新總理夏斯屈在其就職的首次廣播演說中重申印度的不結盟政策，並強調「亞非團結」的重要性，對中印邊界之爭，認為應遵守可倫坡會議諸國的建議。

熙下令首都舉行戒嚴。

四日

△由於韓國發生學生示威，韓國與日本已取消原定於今日在東京舉行非正式復交談到。

△蘇俄在巴黎聯合國教科文組織執行委員會議中，企圖以共匪取代我在東南亞地區加強抗拒共黨問題。

國地位再度失敗。

五日

△美國副國務卿包爾飛抵倫敦與英外相白特勒及其他領袖會商賽島與東南亞情勢。

△為平息學生示威運動，大韓民國總統朴正熙下令將五百七十六名涉嫌貪污的政府官員——包括一名副部長——停職。

九日

△在日內瓦召開的十七國裁軍會議，經過六週休會後復會。美國裁軍談判代表和蘇俄副外長左林在新集會前作一小時半之會談。

△英、美、加、印度、泰、越六國駐永珍大使今四度會商，覓求解決寮國三派歧見途徑，並加強對中立派的支持。

十日

△寮國中立派總理蘇旺納·溥瑪要求美國終止在寮國上空的軍事偵察

△法總統戴高樂在鄉間從事訪問發表演說稱：法國正在為東南亞的和

平而努力。他說：法國要求停止僅足以擴大紛擾和不幸的外來干預。

十四日

△馬來西亞總理拉曼抵東京，在記者會中宣稱：馬國願接受在婆羅洲的印、馬邊境設置「至少四個檢查站」，以查證印尼海盜是否撤退。

△由剛果陸軍總司令莫布杜親率的國軍，正消除叛軍攻擊基烏省省會布卡佛的威脅。

△在日內瓦開了三個月，有一百

△美國軍事及外交高級人員國務卿及國防部長等集會於檀香山，商討在東南亞地區加強抗拒共黨問題。
 △美總統詹森呼籲更多國家支援越南戰爭，已獲得十八個國家的有利答覆，不過美仍將負大部份責任。

△美國防部稱，由於蘇俄對美國施莫斯科武官所加的新限制與指控，美國將對俄國駐華府軍事武官採「適當報復行動」。
 △大韓民國朴正熙總統得力助手及韓國示威學生指責的主要對象金鍾泌辭去執政黨總裁職務。

△印度執政黨國大黨提名夏斯屈為已故總理尼赫魯的繼承人。臨時總理南達於夏斯屈無異議當選為國大黨領袖後辭職。

△希臘部隊進入戒備狀態，以對抗土耳其將對賽普勒斯採取的任何行動。

△蘇俄在日內瓦簽定「氣象熱線」協定，以便華府與莫斯科之間直接交換氣象資料。

△希臘部隊進入戒備狀態，以對抗土耳其將對賽普勒斯採取的任何行動。

△蘇俄在日內瓦簽定「氣象熱線」協定，以便華府與莫斯科之間直接交換氣象資料。

△美國與蘇俄在日內瓦簽定「氣象熱線」協定，以便華府與莫斯科之間直接交換氣象資料。

△美國務院宣佈：又有一架美國

△美國務院表示為得到更進一步

△美國務

聯合國之下的五十五會員國之「貿易及發展委員會」繼續日內瓦會議的工作。

△馬、印、菲三國在日本舉行的首長會議，對印尼游擊隊撤出馬國問題正謀求達成會前的協議。

十六日

△紐西蘭總理霍爾約克演說稱：

倘若印尼軍隊活動使馬來西亞的沙勞越與沙巴兩邦情勢進一步嚴重惡化，則紐國將不遲疑派遣駐馬國的一營軍隊進入該地。

十七日

△寮國總理蘇旺納溥瑪將三張空

中攝到的照片交給國際監督委員會證實照片中顯示有北越之軍事出現。并再度建議以寮國王都鑾巴拉邦作為寮國敵對兩派領袖舉行最高層會地點，討論寮國危機解決辦法。

十八日

△第十八屆國際勞工會議在日內瓦揭幕，預定於七月九日閉幕，此項

會議將是一一〇個國家參加的國際勞工組織的最高決策團體。

△馬、印及菲律賓三國外長獲致協議，即在沙勞越建立兩新哨站，在沙巴建一個哨站，以查證印尼游擊隊撤退工作。

十九日

△馬、印、菲三國外長宣佈：

討論馬來西亞危機的最高層會議，將於明日召開。

△聯合國安理會復會，討論聯合國和平軍隊駐賽島延期至九月廿六日

問題。
問題。

△菲律賓代理工商部長芮耶斯下

令外國公司和合夥的零售商於二十日

前將所有零售商執照、許可證和登記

證繳還各市鎮的財政科，根據此法案

，我華僑所有八百家的零售行號及合

夥者宣告停業，結果將有一千至三千人失業。

廿日

△馬、印、菲三國最高層會議結束，發表聯合聲明同意成立四個亞非國家組成之「調解委員會」。其中三

國分別由與會之三國選擇。委員會之任務係應三國之要求，研究三國現有問題，並向他們提供解決辦法。

△安全理事會對賽島局勢作兩天熱烈辯論後，通過由玻利維亞、巴西象牙海岸、摩洛哥及挪威各非共黨理事國所提議案：將聯合國駐賽島和平軍駐期延長三個月至九月廿六日止。

廿一日

△土耳其總理伊諾努離開安哥拉

，前往華府和詹森總統討論賽島問題

。△希臘總理巴潘迪奧抵達白宮，旋即與詹森開始為期兩日會談。

廿二日

△越南總理阮慶稱：爭取越南自

由及解放北越的戰爭，已到決定階段

，情勢發展將轉為迅速而激烈。

廿三日

△國際奧林匹克委員會已取消對印度作十一天官方訪問的蘇俄副總理米高揚已保證蘇俄政府支持印尼對馬來西亞立場。

廿四日

△希臘總理巴潘迪奧抵達白宮，來到時，將履行其承諾義務。

廿五日

△寮國國王委員會由薩凡國王

達印尼作十一天官方訪問的蘇俄副總理米高揚已保證蘇俄政府支持印尼對馬來西亞立場。

廿六日

△越南總理阮慶稱：爭取越南自

由及解放北越的戰爭，已到決定階段

，情勢發展將轉為迅速而激烈。

廿七日

△國際奧林匹克委員會已取消對

印度作十一天官方訪問的蘇俄副總理米高揚已保證蘇俄政府支持印尼對馬來西亞立場。

廿八日

△寮國國王委員會由薩凡國王

的八位顧問組成，發表一項決議，譴責寮共侵略。

廿九日

△南斯拉夫總統狄托應波蘭政府

之邀前往波蘭訪問，狄托刻為共黨集

團就蘇俄與中共爭端中採取積極行動

的一名要角。

△蘇俄副總理米高揚對印尼民眾集會中發表演說稱：蘇俄人民充分支持印尼人民反對如馬來西亞那種形式的新殖民主義。蘇俄將以武器供應印尼，助其與馬來西亞作戰。

卅日

△美、英、加泰、越等五國呼籲

他們最近奪得的軍事陣地撤退。

△英國及土耳其重申決定賽島為

一個獨立共和國的國際協定繼續有效。

△我駐日大使魏道明首次正式訪問大平正芳外相，遞交任命為駐日大使的國書副本。

卅一日

△聯合國最後一批軍隊撤離剛果

。今為剛果獨立四週年紀念，並未舉

行閱兵及其他儀式以紀念聯合國軍隊

和平及自由中重歸統一」。

△美總統詹森為安排希臘和土耳

宣佈接受總理阿杜拉辭職，新政府將

於數天內成立。

外交情報

六月一日

四日

七日

十一日

十四日

策」問題之外交情報。

△蘇俄「共產黨人」月刊今聲稱

在匪俄爭執中，全世界九十幾個共

總局」均已陸續建立「政治部」，以

黨中有五十二個支持蘇俄。

加強「思想政治工作」。

黨代表團。

△蘇俄「眞理報」今表示，克里

姆林宮可能正式考慮斷絕俄共與匪共

之間黨的關係。

△莫斯科消息，蘇俄今再要求立

即舉行一次世界共產黨舞牌會議，企

圖將共匪自國際共黨運動中「驅出」。

△英國採礦與建築設備展覽會在

平開幕。

△印尼民間工業部代表團抵平訪匪。

△共匪與北韓在平壤簽訂「海上

運輸議定書」。

△阿根廷議員代表團一行七人抵

平訪匪（按：該代表團先期去匪區者

計有五人）。

△坦干伊喀與桑吉巴聯合共和國

平。

△葉門總統薩拉勒離匪區，劉匪

少奇等赴機場歡送。

△坦桑聯合共和國經濟代表團抵

匪。

△蘇俄當局今宣稱，共匪已決定

向蘇俄購買五架運輸機，總值一千

百萬美元。

△毛匪澤東接見義大利訪匪人士

蒙建議下，共匪技術人員已自偽蒙十

八個省份中之十二個省完全撤退，計

撤退三千五百人。

△匪「新華社」今報導稱，在偽

匪秋野抵布拉薩維爾。

△日基督教和平代表團抵平訪匪

表聲明，指捷克共酋攻擊匪為卑劣

行為。

△坦干伊喀與桑吉巴聯合共和國

平。

△印尼共黨代表團抵平訪匪

表聲明，猛烈譴責匪徒，匪

反對邀俄參加明年舉行之「亞非會議

」，該項聲明刊於莫斯科眞理報。

△中共匪發表關於寮國局勢之聲明

，認為需召開十四國會議，始能和平

解決寮局。

△美機在寮共地區炸死匪徒，匪

反對邀俄參加明年舉行之「亞非會議

」，該項聲明刊於莫斯科眞理報。

△中共匪發表聲明，猛烈譴責匪

徒，匪反對邀俄參加明年舉行之「亞

非會議」，該項聲明刊於莫斯科眞理報。

，市場經濟陷於混亂。

△北平匪僥倖各界萬人集會，歡迎坦桑聯合共和國第二副總統卡瓦瓦。

△共匪、僑蒙「聯合勘界委員會」

「第三次會議已起草邊界議定書，製定邊界地圖，雙方代表並於今日簽訂會議紀要。」

十五日

△共匪與葉門發表聯合公報，認為「反帝、反殖民主義為亞非人民當前首要任務」。

△匪公佈與葉門簽訂之「友好條約」。

約

△波蘭今表示，在匪俄鬥爭中它將全力支持莫斯科、並呼籲召開世界共黨高層會議，以恢復「社會主義陣營之團結」。

△共匪參加第二次「亞洲經濟討論會」代表團抵平壤。

十六日

△新德里消息，共匪駐西藏最高指揮員張國華已遭清算，傳係因親俄思想而被排擠。

△周匪恩來指責美國公開武裝援寮，並謂拖延召開十四國會議將擴大戰火。

十七日

△吉巴「青聯」簽署聯合聲明，認為「共匪與僑蒙今在平壤訂「文化合作協定」一九六四年執行計劃」。

△呂匪正操率匪僑「鐵路代表團」今抵莫斯科，出席「社會主義國家鐵路合作組織第九屆鐵路部長會議」。

十八日

△毛匪澤東接見桑吉巴在匪區工作之「專家」阿里。

△澳洲電台報導稱，參加波蘭共黨大會之十三個歐洲國家對匪幫問題有明顯歧見。

十九日

二十三日

△陳匪毅答東京廣播報導局長橋本博稱：「台灣問題」不應與匪日「邦交」糾纏一起；並謂華沙談判中，匪提出兩項原則（按：即所謂「和平共處及撤退美軍」），均遭美方拒絕。

△馬利政府代表團抵平訪匪。

△共匪廣播代表團抵東京。

二十日

△陳匪毅與葉門簽訂「友好條約」。

△匪公佈與葉門簽訂之「友好條約」。

△匪公佈與葉門簽訂之「友好條約」。

△陳匪毅、李匪先念與馬利政府代表團長馬里科奈進行會談。

△南匪漢宸今在第二次「亞洲經濟討論會」作報告時，就擴大亞非及南美各國經濟合作問題提出建議。

△新德里消息，共匪駐西藏最高指揮員張國華已遭清算，傳係因親俄思想而被排擠。

△共匪與坦桑聯合公報，宣稱雙方就國際及彼此合作問題獲得共

同看法。

△匪僑「青聯」代表團今與桑吉巴「青聯」簽署聯合聲明，認為「匪情，揭發共匪顛覆尼泊爾之陰謀，並謂大陸知識份子普遍反共，到處破壞匪僑政權。」

△日本政府今宣佈其將准許共匪

五個非正式貿易聯絡人員駐在東京，惟將嚴格禁止參加政治活動。

△蘇俄「真理報」今警告匪僑稱

△蘇俄「真理報」今警告匪僑稱

△蘇俄「真理報」今警告匪僑稱

△蘇俄「真理報」今警告匪僑稱

△北平匪僥倖佛教界及文化界人士集會，紀念玄奘法師逝世一千三百年。△錫蘭及尼泊爾佛教代表團今先後抵平。

二十七日

△陳匪毅接見智利新聞工作者代表團。

△共匪廣播指印度政府派國會議員代表團訪華為「干涉內政」，將使匪印關係繼續惡化。

△錫蘭「亞非會」主席古納瓦達已到嚴重關頭。

△印尼共黨代表團抵平訪匪。

二十四日

△陳匪毅今再度強烈譴責美國擴大對越戰爭，並表示匪幫絕不坐視。

△毛匪澤東及劉匪少奇今接見馬利政府代表團。

△陳匪毅、李匪先念與馬利政府代表團長馬里科奈進行會談。

△古巴工業專家五人抵平訪匪。

△北平匪僥倖各界集會，支援北韓。

△匪僑「青聯」簽署聯合聲明，認為「匪情，揭發共匪顛覆尼泊爾之陰謀，並謂大陸知識份子普遍反共，到處破壞匪僑政權。」

△共匪與坦桑聯合公報，宣稱雙方就國際及彼此合作問題獲得共

同看法。

△匪僑「青聯」代表團今與桑吉巴「青聯」簽署聯合聲明，認為「匪情，揭發共匪顛覆尼泊爾之陰謀，並謂大陸知識份子普遍反共，到處破壞匪僑政權。」

△日本政府今宣佈其將准許共匪

五個非正式貿易聯絡人員駐在東京，惟將嚴格禁止參加政治活動。

△匪僑「青聯」代表團今與桑吉巴「青聯」簽署聯合聲明，認為「匪情，揭發共匪顛覆尼泊爾之陰謀，並謂大陸知識份子普遍反共，到處破壞匪僑政權。」

△蘇俄「真理報」今警告匪僑稱

△北平匪僥倖佛教界及文化界人士集會，紀念玄奘法師逝世一千三百年。△錫蘭及尼泊爾佛教代表團今先後抵平，一條顯然指向泰國。

△合衆國際社消息，匪僑駐俄大使館「櫬窗之玻璃，年前被蘇俄學士，今在台北舉行記者招待會，報告生擊破後，共匪迄未裝換，碎片亦未

清除，成爲匪俄爭執之一種紀念物。△蘇俄外次左林在「消息報」上撰文表示，共匪背離俄共原則，俄將不予以軍事支援。

編後記

編者

問題與研究

第三卷 第十期

中華民國五十三年

七月十日出版

發行人

吳俊

副社長

鄧俊

兼主編

民玄

出版者

國際關係研究所

地址

台北市中正路二三五七號

電話

二二七七一

郵政劃撥金帳戶

三四三六號

地址

台北市郵政信箱一一八九

電話

二五一四七六

郵政劃撥金帳戶

三四三六號

地址

香港銅鑼灣怡和街88號

地圖

二十一號

本期刊載本所最近召開之「美國對華經援問題座談會」全部紀錄，其中參加入士有經濟
部次長王撫洲先生、美援運用委員會副主任委員李國鼎先生、以及其他與美援有關之負責人
士和專家學者等。座談會內容極為精彩，足為了解本問題者之重要參考資料。此外並有劉岫
青先生之「美國經援對臺灣經濟的貢獻」，李國鼎先生之「美援政策之改變與我國之肆應」
、陶聲洋先生之「歷年吸引外人及華僑來台投資之檢討暨如何改善投資環境及創造投資機會」
等專論，不但足以對本問題獲得深刻之了解，且對今後如何應付美援減少或停止之政策，
亦有相當貢獻。

本年為美國大選之年，有關美國政黨制度之發展，實為國人所關心，本期選載楚崧秋先
生之「美國政黨制度的重要變遷」一文，可為讀者之參考。

歷年來共匪不斷實施暴政，使大陸同胞陷于水深火熱之中，項迺光先生根據真材實料寫
成「當前敵後反共革命形勢的分析」一文，對此實有極深刻之探索。其次張敬文先生之「偽
國務院新設五機構的分析」，對共匪最近的新企圖亦有精闢的觀察，凡留心共匪日暮途窮景
況者，實有閱讀之必要。

施岳先生之「蘇俄的反宗教運動」一文，對蘇俄年來實施反宗教的內情，分析極為明晰
。而呂律教授對黑魔此次訪問阿聯之動機，特從經濟的意義上予以觀察，寫成「黑魔訪問阿
聯的重大經濟意義」一文，可謂獨具慧眼。至於尹慶耀先生所撰「與匪關係惡化中的偽蒙」
，不僅對偽蒙今日內情有清晰的報導，且由此可以了解匪俄衝突的另一角度。

韓國為反共陣營的重要一員，然通年來韓國動亂頻仍，殊為國人所關心，朱少先先生的
「韓國政治危機」一文，對該國情勢有精密的觀察。

本刊發行迄今瞬將三年，在內容方面雖力求改進，但限於人力財力，仍未能臻於至善，
今後更當努力改善，以孚讀者之殷望，尚盼愛護本刊者有以進而教之。