

龐畢度訪尼日與查德

陳 澤 豐

法國總統龐畢度偕同外長舒曼、外部政次布爾吉 (Yvon Bourges)、總統府主管非馬事務秘書長霍卡 (Jacques Foccart)、外交部非馬司新司長雷貝侯 (Philippe Rebeyrol) 暨禮賓司長施納 (Jacques Senard) 等一行於正月廿四日飛往尼日首都尼阿美 (Niamey) 和查德首府拉米堡 (Fort Lamy) 作為期五天之訪問，是為龐畢度就任總統以來第二度訪問非洲國家 (註一)。

一 樞紐之國——尼日的對外關係

尼日是一個內陸國家，面積一百八十八萬七千平方公里，人口僅四百萬，地當西非、中非與撒哈拉沙漠交通之要衝，故有「樞紐國」(Pays Charnier) 之稱。

尼日自獨立後，即與法國訂有合作條約，雙方在政治和經濟上一直維持密切之關係，法國對尼日之各項援助總額已達四百億非洲法郎 (C.F.A. 註二)。法國在尼日之技術人員共計五百名，其中一百三十九人係由國家派遣，餘則受雇私人企業公司。代表法國利益之各種經濟活動已在尼日生根，尤其在紡織與開礦方面更是牢不可拔。惟兩國貿易甚不平衡，法國大量搜購尼日當地出產之落花生，以及自阿利 (Arlit) 地區出口之錳。

尼日的葉爾 (Air) 地方盛產鈾礦，不僅富於經濟利益，且具有高度國防價值，故與法國成立有合作委員會，專事開採。一九六八年二月，「葉爾礦藏公司」(La Société des Mines de l' Air, 簡稱 SOMAIR) 在「原子能總署」(Commissariat à l' énergie atomique—C.E.A.) 監督下正式成立，其資金分配為「原子能總署」佔三十三點五%，法國鈾礦公司 (Société Péchiney-Mokta-Compagnie) 掌握三十三點五%，尼日政府為十六點七五%，西德的 Urangesellschaft 公司與義大利的 Agip Nucleare 公司則各佔八點一二五%。

除法國外，加拿大與西德對尼日之援助大有後來居上之勢。加拿大最近曾贈送兩萬噸小麥予尼日政府，做為救災濟饑之用。來自渥太華的技術人員、專家等幫助尼日開礦，整理河川，興建公路，貢獻甚大，而操法語的加拿大修女則在尼日中等學校傳道授業，其熱心與勞苦同受欽佩。因此之故，當魁北克省與加拿大鬧分離時，尼日政府自然大力支持加拿大。西德與尼日的關係亦極為密切，波昂政府曾應允派遣工程人員，幫助尼日建築自尼阿美至查德湖的橫貫全國公路。此外，尼日的國家飛機定期在西德空軍保養廠保養，漢堡的一個財團於馬格里亞 (Magaria) 附近斥資建造一座油廠，專門製造花生油以供應西德市場之需要。

尼日乃非洲五「協約理事國」(Conseil de l' Entente) 中唯一之回教國家，其國境四週與七個人烟稠密、幾乎清一色回教民族之國家——阿爾及利亞、利比亞、查德、奈及利亞、馬利等接壤，成被包圍形勢，又因本身國軍力量有限，國防空虛，因此不得不與緊鄰之回教世界保持友好之關係。例如，尼日與利比亞有意共同興建一條穿越撒哈拉沙漠的公路，以加強兩國合作關係。尼日的各項建設計劃，均由利比亞提供財政援助，而由尼日前往利比亞謀生之工人日有增加，大都可在油田找到臨時性工作。尼日總統哈曼尼 (Diori Hamani) 並經常與利比亞強人卡達非 (Colonel Kadhafi) 會晤，有意調停查德與利比亞之糾紛。此外，尼日不願法國與象牙海岸之壓力，一向支持奈及利亞政府，反對比亞法拉之分離。在聯大所謂「中國代表權」投票時，尼日始終支持中華民國政府，拒絕匪共入會。

尼日與回教世界的友誼並不影響其與非洲黑人國家之關係，一如它與加拿大、西德之來往並不排斥與法國之合作一般。一九六九年，主管非洲事務的法國政府要員布爾吉曾公開表示，法國與尼日的合作並無排他意味，法國樂於見到尼日接受各種不同的援助。另一方面，尼日國會議長曾說：「一切有利於法國者，並不一定有利於我們！」從這兩個人的談話，大致可以反映出尼日與法國「密中有疏，疏中有密」的微妙關係。

一一 會談結果分析

龐畢度一行抵達尼阿美時，正如去歲訪問茅利塔尼亞一般，曾遭遇中學生的示威遊行，總統本人還被番茄擊中，羞辱一場。示威行列中甚至高舉木牌，上寫：「法國是我們一切苦痛與不幸的泉源，她現在還一滴一滴的吸吮我們人民的血」。足見龐畢度此行任務較前尤艱鉅。

龐畢度與哈曼尼總統曾晤談兩次，除檢討兩國之合作關係外，尚涉及有關非洲的一般問題，茲分述其要如下：

(一)法援問題之檢討——尼日政府對於法國所作之援助頗有微辭，因法國對尼日只有贈與性經援，不若加拿大或西德另提供長期性貸款。尼日又抱怨說，法國所派遣之技術人員，似未經審慎選擇，其作風有時仍不脫往昔殖民色彩，因而與獨立政府格格不入，影響兩國邦交至深且鉅。為此，哈曼尼總統建議，今後法國與非洲的合作方式，可根據非洲各國經濟發展程度稍作調整，換言之，法國經援對於最貧困如尼日之國家，應有相對之增加。龐畢度對此建議並不歡迎，他回答說：「我不贊成是有道理的，因為法國的經援並非隨便可以擴充的，對某一國援助的增加，自然使另一國相對的減少，因此這種調整先要經過非洲國家的協調」。援外是法國的一項重荷，龐畢度鑒於國內反對聲浪甚高，自然不敢輕言增加對尼日的經援。

(二)西非國家中央銀行(B.C.F.A.O.)改組問題——尼日元首一如其他非洲國家領袖，希望改組「西非國家中央銀行」，使它更成為促進工業發展的有力機構。哈曼尼總統同時希望將銀行所在地由巴黎遷移至非洲任一國家之首都，並建議由非洲人擔任銀行總裁，以代替原有之法國籍總裁。

(三)設立「法郎地區經濟理事會」(Conseil économique de la zone franc)問題——哈曼尼總統以「協約理事國」代言人身份，建議成立「法郎地區經濟理事會」，以加強法郎國家之協調與合作。龐畢度原則表示贊成，因為此一建議符合法國之利益。他說：「法郎地區的會員國，特別是在非洲，由於他們利益不盡一致，故首先應建立彼此間最低限度之和諧。其次，它們在若干原則方面取得同意後，再與法國協商，最後由法國倡議召開一項法郎國家的高峯會議，俾對未來遠景獲致正確之結論」。

(四)鉅礦開採問題——由於鉅礦之開採，不僅事關商業利潤，且涉及政治與軍事利益，因此尼日於一九六一年四月與象牙海岸、達荷美簽訂共同防衛協定時，曾明白規定遇有與防衛利益相衝突之情況，得限制鉅礦之開採。尼日於簽約當時，曾有附帶條件，堅持此種情況之判定權應屬尼日，然法國不表同意。法國公司所重視者多為投資利潤問題，甚少顧及尼日本身之利益。為了防止生產過剩，「葉爾礦藏公司」應法國之請，將一九七一年應增產七百五十噸，一九七四年應生產一千五百噸之計劃均予擱淺，故引起尼日政府之不安。儘管兩國對於鉅礦之開採存有歧見，但按照非洲人「不為難貴賓」的待客之道，哈曼尼總統準備於不久將來訪問巴黎時，再提出與龐畢度總統細談。

三 「法國之越南」——查德與巴黎關係

當去年此時，龐畢度第一次訪問非洲之際，新聞記者一度傳言法國總統可能在拉米堡停留，與查德總統董巴貝(François Tombalbaye)會晤，一時頗受各界注目。相反的，龐畢度此次非洲行以查德為第二個訪問目標，並未引起應有之驚奇與重視。

如業週知，法國介入查德內戰，已成爲公開之事實。根據一九六〇年雙方合作協定，法國於一九六八年八月應董巴貝政府之請，派兵入查德助其進剿叛軍。當時法國駐查德軍隊估計約有兩千五百名，其中一千人屬於法國駐科西嘉島的外籍兵團。法國爲維護查德的親西方政權，不得不出兵干預查德的內戰，但在國內却遭遇輿論之反對，指爲「新殖民主義」，反對聲浪之高並不亞於美國國內的反越戰。(註三)政府受此壓力，遂於一九七一年六月撤出駐查德軍隊。目前法國尚保留六百名外籍兵團，七位飛行員於拉米堡空軍基地，惟巴黎對查德之軍事援助，大抵限於教育與訓練性質，法軍已不參加實際戰鬥，故除非遭遇埋伏，甚少與叛軍對抗之機會，這是法國軍隊傷亡輕微的主要原因。

查德由於連年內戰，經濟窘困(軍事費用佔預算百分之三十五)，不得

不向法國求援。以一九七一年度為例，法國經援查德總額即高達四千八百萬法郎。除軍事與經濟之援助外，法國尚有六百八十六人以合作名義留駐查德，其中三百四十名為教員，足見兩國關係之一斑。

四 查德內戰之解決

查德的最大隱憂乃是國內種族糾紛與強鄰虎視眈眈所構成的雙重威脅，法國的當務之急則在幫助查德解決因內戰而與利比亞所造成的緊張情勢。在龐畢度訪問拉米堡前，查德的「民族解放陣線」(Front de Liberation Nationale-FROLINAT)領袖西迪克博士(Dr. Abba Siddick)連日來假利比亞電台廣播，呼籲查德人民起而抵制法國總統之到訪。然龐畢度不為所動，在記者會上鄭重宣佈其訪問查德的三項理由：

(一)為尊重雙方協定之文字與精神，特別是結合法國與查德，不使外界野心得逞，造成內部無政府狀態的防衛協定；

(二)為顯示法國對查德政府與總統的信任；

(三)為觀察查德人民的反應。

由此可見，龐畢度之訪問查德，不啻董巴貝政府的一項重大勝利。

龐畢度並不隱瞞法國公開支持查德政府鎮壓叛亂的事實，他說：「法國在過去或現在為查德所作所為，並沒有什麼可以臉紅之處。」至於查德與利比亞的緊張情勢，法國基於與雙方友好關係，力倡兩國妥協言好之必要，但龐畢度聲明並無担任調人之意。他建議此一角色最好由非洲國家元首出任，甚至暗示以尼日總統哈曼尼最為適當。哈曼尼表示，一俟龐畢度回國，他將邀請董巴貝與卡達非兩人來尼日面談，萬一失敗，則聯合若干非洲國家元首向非洲組織求援，出面斡旋。然查德以為，以尼日與利比亞關係之密切，哈曼尼總統身份是否適合担任調人，尚屬疑問。

此外，龐畢度正式宣佈，繼續予查德以必要與有效之援助。他說：「查德的將來，將是查德人自己創造的將來。在經濟上，貴國與海遠隔，這是一項重大缺憾，然法國不會置困難中的查德於不顧。」接着，又強調說：「你可以信賴法國的援助，根據過去的回憶，查德理有應得。法國的援助是必要的、大方的，有多沒有少的。我可以鄭重向你保證，絕不短缺。」

五 結語

在戴高樂時代，法國所追求的是一種星際的(Planétaire)角色，一種必須瞻顧世界每一個方位角的外交政策。繼任的龐畢度比較實事求是，僅着眼於兩個範圍，其一是西歐，其二是地中海與非洲。

尼日與查德都是氣候乾旱，地瘠民貧，資源有限，而且欠缺出海口的內陸國家，在殖民時代一直有法國「最窮親戚」之稱，長期以來幾為外面的文明世界所遺忘。法國對非洲法語系國家，通常透過所謂「貿易與援助政策」(trade-and-aid policy)，以維持其政治、經濟和文化關係，但此一地區能否達成戴高樂所追求，世界所公認之法國勢力範圍，尚屬疑問。(註四)。

龐畢度的第二度非洲之旅，其動機與前次相仿，主要在重申法國持續與非洲國家合作關係之意願，但並無立刻解決彼此爭執或歧見之意。這種高階層會晤，多為綢繆未來之原則性空論，並無任何有意義之結果。另一方面，獨立後的非洲各國，在外力的衝擊與內部民族主義的相互激盪下，已較前敢於發言，敢於要求。際此多元化的時代，法國若想單憑傳統的歷史關係，或徒託空言以壟斷其在非洲之影響力，殆為事倍功半之事。

(註一)龐畢度曾於一九七一年二月訪問茅利塔尼亞、塞內加爾、象牙海岸、喀麥隆、加彭等五個西非國家。請參閱拙文：「龐畢度之訪非活動」，問題與研究，十卷八期。

(註二)一非洲法郎等於○·○二法國法郎。

(註三)參閱劉偉鵬「非洲的種族戰爭」，問題與研究，十卷三期。

(註四)F. S. Northedge, The Foreign Policy of the Powers, (New York, 1969), P. 213。

中共的文藝整風

王章陵先生著，全書計二六四面，24開本平裝一冊，舉凡中共摧殘文藝，迫害文藝工作者之罪行，無不羅列概括，并以文學與藝術尺度，予以批判。售價每本新台幣陸拾元整。

國際關係研究所出版