

黎巴嫩國情之分析與展望

石樂三

一 前言

當中东風暴中，一向有世外桃源之譽的黎巴嫩，突於一月七日遭受波及，引起政治危機，而使雅非內閣瓦解。經過九天的虛懸，幾乎陷於無政府狀態中。所幸卡拉米（Rashid Karami）受命組閣，危機始暫告渡過。

這次危機的主要原因是，由於去年十二月廿八日以色列以直昇飛機攜帶突擊隊員夜襲黎京貝魯特國際機場，結果造成十三架阿拉伯民航機被毀，損失約達四千萬美元。

據以色列官方聲稱，此項行動，是純為報復阿拉伯突擊隊員襲擊雅典機場的一架以色列民航飛機。

儘管如此，却引起國際間輿論的不滿，紛紛對以色列加以抨擊，認為以色列的行動，無異是軍事挑戰的暴露。

聯合國安理會由黎巴嫩之敦促，接着舉行緊急會議，一致議決譴責以色列之攻擊行為。以色列並應負賠償之責。

各大國之間，對以色列反應最快的是美國，最激烈的是法國。美國總統詹森認為以色列這項行動，是「嚴重的與不智的。」美國駐聯大代表也指責以色列的行動是蠻橫的。

法國總統戴高樂竟然下令停止將所有武器運送以色列。當然，戴高樂這樣做，不能說沒有適當的理由。首先，以色列突擊隊降落貝魯特機場發動攻擊，所用的直昇機是法國售與以色列的，而法國與黎巴嫩有着傳統友誼的關係，戴高樂自然難免心中有氣忿的情緒。

其次，法國政府早已提出由四強迫使以阿雙方達成協議，而以色列堅決地表示反對。戴高樂此舉，無異是一種很大壓力加諸以色列，使其就範。

教宗保祿六世在提到以色列襲擊貝魯特機場事件曾說：「昨天，我們渡

過了真正黑暗的一天。」

胡笙國王在以色列襲擊事件後，立即呼籲召開一次阿拉伯各國元首會議，以共同採取對以色列的野蠻策略。

黎巴嫩全國上下，羣情激昂，秩序驟然。萬餘名大學生遊行示威，大聲疾呼要以行動對抗侵略暴行。陸軍當局立即宣佈：徵召陸軍後備兵入伍。同時派軍馳往沿以色列邊界佈署，挖掘戰壕，準備作戰。

黎巴嫩報導：黎政府已打破長久以來的親西方政策，決定讓蘇俄軍艦進入黎巴嫩的港口。又據報導：嫩政府實際上已邀請蘇俄軍艦訪問，并告訴美國第六艦隊離開。

將來情勢發展，端視中東大局演變為轉移。

二 新內閣特色

前雅非內閣只有四人，現內閣則擴大為十六人，而全體閣員均具議員身份。內閣中，除前總統夏蒙（Chamoun）的民族自由黨（National Liberal Party）外，其餘各黨派均已參加。

總理卡拉米兼掌外交；國防部長由德魯茲族（Druze Tribes）領袖艾格斯蘭担任；財政部長由同志黨（Phalangist Party）領袖吉瑪葉（Pierre Gemayal）出任；公共事業部長則由民族集團（National Bloc）領袖艾迪（Raymond Ede）出任。

惟由于民族自由黨未被邀參加新閣，其已允担任新閣之財政部長吉瑪葉及公共事業部長艾迪，決計退出新閣。因為他們所代表之兩黨，均為民族自由黨之盟友，在國會中，形成三角同盟，實力雄厚。同時，尚有其他五位新任部長，亦與該同盟有連帶關係，表示同進退態度。新總理將另提新閣人選，或將發生危機。

卡拉米爲一年富力強之民族主義領袖，出身埃及艾茲哈大學（Cairo Azhar University）工程師，過去曾六度出任閣揆，爲黎巴嫩傑出角色；但思想偏於阿拉伯民族主義，往往走向極端路線。如一九五八年黎巴嫩之內亂，而使艾森豪派一萬大軍登陸黎境。此即卡拉米所導演。

新內閣施政方針大致爲：

- 強迫徵召黎巴嫩全國青年男女入伍；
 - 在和以色列邊境爲鄰之黎巴嫩邊境村落，建築防禦工事；
 - 調整黎巴嫩之外交政策，以配合阿拉伯集團之共同行動；
 - 同意遵守阿拉伯聯盟與阿拉伯高階層會議之決定。
- 從以上四點計劃看來，新內閣將改變過去不設防政策，實行全面動員而進入備戰狀態之中。外交上，將走向阿拉伯集團路線。

三 黎巴嫩地位重要性

黎巴嫩南隣以色列，北與敘利亞接壤，西濱地中海，船舶往來，交通甚爲發達；再以中東石油，由伊拉克與沙烏地阿拉伯兩條油管輸送黎巴嫩港口，轉運歐洲市場；更因前年六月中東戰爭蘇彝士運河關閉之後，歐洲各國需油孔亟，全賴油管之供應。其戰略價值，可見一斑。

此外，貝魯特尤爲歐亞非航空之中心，世界各大航空公司均在此設有分公司，約計每十分鐘即有一架飛機自此國際機場起飛，其航空事業之發達，列居世界第七。

黎巴嫩在文化上，亦開風氣之先，早於第一次世界大戰之前，即曾吸收歐洲文明之思潮，享受物質文明，因之文化水準及生活程度甚高，遠非其他阿拉伯國家所可比擬。

貝魯特亦爲最高學府所在地，美法兩國均創設兩所大學於此，頗著盛譽。美國大學（American University of Beirut），於一八六六年創辦，歷史悠久，規模宏大，堪與美國國內各大學媲美，不僅爲中東國家，甚至爲回教世界造就無數英才，也有不少政治家亦出身此校。另外尙有其他大專院校十一所。教育之盛，可稱中東之冠。

黎巴嫩新聞事業亦甚發達，貝魯特一地即有日報五十九家，月刊十一家，通訊社及新聞協定各一。由於新聞事業之迅速發展，消息亦甚正確，故頗

黎巴嫩國情之分析與展望

爲世界新聞界所信賴，而世界有關中東之消息來源，多取之於此。實構成文化與政治上之特殊重要地位。

四 憲法

黎巴嫩在法國托管時代——一九二〇年至一九四三年，曾由法國高級專員於一九二六年五月廿三日公佈憲法，迄至一九四七年一月，其間曾經兩度廢止，六次修正，最後始形成今日黎巴嫩之憲法。

依照憲法規定，黎巴嫩共和國爲一獨立主權國家；定都貝魯特；阿拉伯文爲正式語文；但無國教之規定。

立法權 國會爲一院制，擁有立法權，議員共有九十九人，任期四年，由各宗教團體中產生之。計：瑪洛尼族基督教（Maronite Christians）三〇席，遜納派回教（Sunni Muslims）二〇席，（註一）什葉派回教（Shii Muslims）一九席，希臘正教派（Greek Orthodox）一席，希臘天主教（Greek Catholics）六席，得路茲（Druzes）派六席，阿美尼亞正統派（Armenian Orthodox）四席，阿美尼亞天主教（Armenian Catholics）一席，基督新教派（Protestants）一席，其他一席。

執政權 總統任期爲六年，限期一任。總統及其內閣依照國會通過之法律執行。內閣總理及閣員均由總統提名，經國會通過任命。閣員可由議員兼任。

總統有創制法律之權，並有解散國會之權。

任用權 總統由瑪洛尼族基督教担任；內閣總理由遜納派回教担任；國會議長則由什葉派回教担任。

五 內閣組織與執權

內閣組織包括總理及閣員若干人。閣員得兼任一部或一部以上部長職務。內閣並無政治上獨立之權，完全秉承總統之命執行職務。憲法授權總統任命內閣閣員並指定其中一員爲內閣總理。總統有權解散內閣。閣員得爲國會議員，並仍得享受選舉之權。如總統因故不克視事時，由內閣代爲執行國是。內閣與總統有權聯合解散國會，此蓄有制衡作用，故自獨立以來，向無一任內閣因未獲國會投信用票而被迫辭職者，其微妙在此。內閣遇有重大有關

政策性案件，需要議會通過時，往往以進退為要挾之條件。

過去在一九四三年至一九六四年之間，內閣改組頻仍，前後共達卅五次之多，平均每七個月改組一次。但其中亦有壽命較長者，如現任之卡拉米總理，他曾在希哈布（Shihab）總統（一九五八——一九六四年）任內，擔任內閣總理前後共達四年，其中一次較長時期兩年有半（一九六一年十月至一九六四年二月），為黎巴嫩獨立以來壽命最長之內閣。

內閣總理人選依照憲法規定，由遜約派回教担任，而此派完全集中在四大回教家族。如蘇爾族（Solhs）、卡拉米族（Karamis）、雅非族（Yafis）與沙拉姆族（Salams）等是。自一九四三年至一九六四年之間，歷任總理均由此四大家族輪流担任。如蘇爾（Riyad al-Solh）與其表弟沙米（Sami）即獨自組閣共達十六次。（幾佔獨立以來組閣總數百分之四六）（註二）。

內閣總理與總統 總理與總統之密切關係，純建立於傳統精神，此種基礎，早在法國統治時期即已確立，直至今日，仍在固執之中。

黎巴嫩獨立之後，首任總統古利（al-Khuri），總理蘇爾（Riyadh al-Sulh），彼此友情甚篤，總理在宗教地位崇高，總統尤能利用其優越地位，充分合作，一則可以發揮行政效率，亦可溝通回教與基督教間之感情，可謂相得益彰。

兩位領袖在任期間，曾公佈一項所謂「國民公約」（National Pact），目的在使黎巴嫩永遠成爲一民主自由獨立國家，不復淪入西方帝國主義之手，同時亦不爲阿拉伯回教之瘋狂民族主義者所誘惑。此項公約，已成爲黎巴嫩一長遠性之政治指導南針。

但在另一方面，總理與總統之間，往往因爲職權上的關係，引起感情上的衝動。這種因素，固由于憲法賦與總統職權過高所形成，亦導源於法國高級專員時代之傳統權威觀念。唯一缺點：總統爲國會所選舉，而不能直接對人民負責，一切着由內閣負責，且總統六年任期屆滿，不須再行爭取選民。但總理則必須聽命於總統，更因無任期之限制，隨時有下野之顧慮。因此種種緣故，總理爲抑制總統無限權力，一再提出修改一九六二年憲法，要求賦予內閣較大權力，以提高行政效能，但迄未成功。

內閣與國會 內閣不獨聽命於總統，且受國會之箝制。國會議員爲亟欲

參加內閣，以提高其影響力與社會地位，故不得不逢迎總統。其中一部份議員爲達成目的而不擇手段，往往將總統應得之咎，轉嫁於總理；但亦多有正義之士，純爲政黨利權，而反對內閣。

國會各種委員會對內閣所提有關政策性方案，亦不能作有效之控制；即對其本身有制定法律之權亦授權內閣處理。在過去十年中，當內閣接受緊急權力後，所有其提出有關立法案件，國會毫無疑義的予以通過。當一九五二年古利（al-Kuri）總統被迫辭職後，夏蒙（Camille Shamun）當選繼任總統，首任內閣總理希哈布（Khalid Shihab）要求國會授予六個月「特別權力」，以便進行制定法案，改革重要政治措施。結果獲致國會一致通過。又於一九五八年十一月卡拉米（Karami）內閣提出關於經濟、政治及軍事改革方案，要求國會授權六個月制定法律，結果亦獲國會無疑義通過。此類內閣，名之謂「民族生存內閣」Cabinet of National Survival（註三）。

因爲它是在民族危急存亡中誕生的內閣，須應擴大總統之運用立法權。

六 內政問題

此外，所有關於內閣送請國會有「緊急」字樣之立法案件，在四十天以內，如未獲決議，則總統可單獨以法律公佈實施。

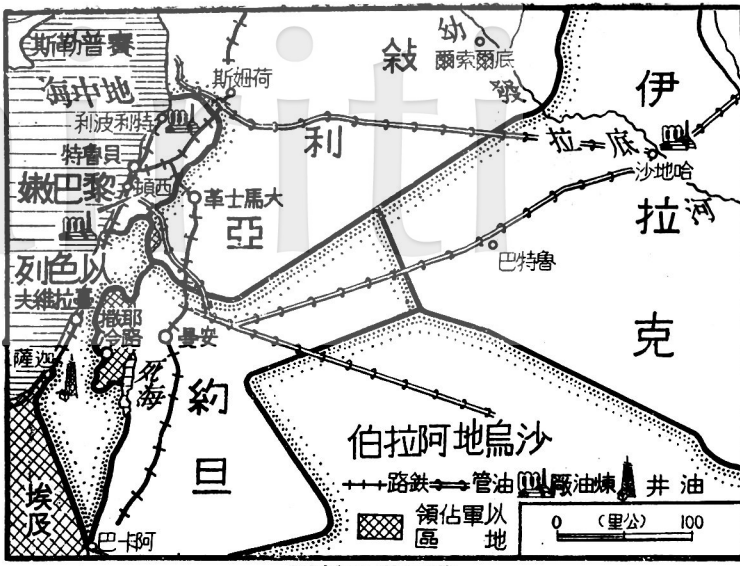
從上面的憲法與政治的體系，加以透視，充分暴露出內政的危機，隨時可以發生，這完全是由于宗教社會敵對現象所形成的必然結果。黎巴嫩獨立後第一次內戰，即在如此情形下觸發的。

這次內戰發生於一九五八年六月。當時正值納塞的阿拉伯民族主義狂妄之際，而埃敘之甫告合併，成爲一個所謂「阿拉伯聯合共和國」，更使納塞對黎巴嫩垂涎不已，乃利用親納塞份子從中煽惑（現任黎巴嫩內閣總理卡拉米即其主角），推翻夏蒙總統，重建親納塞政權。結果卒告成功。

叛軍首領色拉目（回教徒），在納塞的武器支援下，發動叛亂，其勢凶凶，全國三分之一地區控制其手，最後迫近貝魯特，發生巷戰，岌岌可危。於是，艾森豪總統應黎總統夏蒙之邀，一面派傘兵空降黎京，一面第六艦隊駛往東地中海，登陸黎巴嫩港口，兵不血刃，而凶鋒中挫。然叛軍勢力仍強，并未因美軍馳援而削弱。因此，艾森豪總統不得不設法與叛軍進行妥協，隨派出一位排難解紛的第一流外交專家國務次卿墨菲赴黎巴嫩，嘗試從另

一途徑來解決黎國內戰僵局。他幾乎不放過任何有用機會，來和黎巴嫩政界各方頻繁的祕密接觸，以調和相互間之歧見；甚至隻身前往黎巴嫩叛軍總部，與叛軍領袖色拉目作促膝傾談。叛軍首先要求墨菲的是，以夏蒙總統立即下野為交換停戰之條件。結果艾森豪竟接受該項條件，不待夏蒙總統任期屆滿，即中途迫其辭職。從此戰亂雖告中止，社會秩序，恢復原狀，但「艾森豪主義」却受到嚴重的考驗。

一九五八年八月舉行總統大選，結果黎國陸軍參謀總長希哈布(Shabha)將軍當選新總統；叛變主謀的卡拉米為內閣總理。卡拉米在新總統六年任內曾組閣兩次，幾達五年之久，為黎國獨立後壽命最長的一個內閣。兩人却打破已往宗教上的隔閡，走向團結合作的大道，這在黎國政治史中，誠屬罕見。



黎巴嫩現勢圖

黎巴嫩國情之分析與展望

七 對外關係

自從黎巴嫩獨立以來，其外交政策，大體來說是採取溫和的中立政策，即對阿拉伯盟國間亦復如是。

近年來，黎國對外關係，以美國最為密切，而美國在黎國的影響力，亦較在其他中東地區為大。黎國經濟因受二次世界大戰的影響，異常困苦。唯一的巨大財源是油管的收入，完全依賴美國的互惠

利益。

一九五六年六月，美國為協助黎巴嫩修建貝魯特國際機場及修築黎巴嫩與敘利亞之間的交通，曾撥款三千六百七十萬美元作為經濟援助。(註四)

一九五六年蘇彝士運河戰爭結束後，阿盟各國紛紛與英法斷絕外交關係，但黎巴嫩仍與之維持正常關係，頗引起納塞之憤懣。一九五七年一月在中東試行的一項經軍援助的所謂「艾森豪主義」，黎巴嫩率先響應樂意接受。同年三月艾森豪即派中東事務特別顧問李察萊黎訪問，看到黎國極願與美國合作共同抵制共黨勢力之滲透，又在艾森豪計劃下撥款二十萬元作為經濟援助(註四)。同時另予軍事裝備之援助。

一九五七年七月，黎巴嫩在一九五八年會計年度內獲自美國的軍經援助款項約計一千五百萬美元(註五)。八月黎政府重申繼續與美國的加強合作。

蘇俄鑒於美國的積極援助黎國，亦處心積慮，急欲插足。蘇俄外長曾於一九五六年六月赴貝魯特訪問，已提出對黎之經濟援助計劃，但毫無進展。近年來，由於蘇俄在中東勢力不斷的高漲，它自然不會放過此一富有戰略性價值地區之大好機會。

法國與黎巴嫩，廿年來一直維持友好關係。近來由於以色列襲擊機場事件發生之後，兩國關係更趨積極。法國對以色列停止供應武器一節，不僅博得黎巴嫩朝野上下之熱烈歡迎，即阿拉伯世界亦表讚揚。最近戴高樂派前新聞部長高斯飛往貝魯特訪問，並對黎巴嫩官員說：法國可能使用軍力量來保護黎巴嫩，以對抗以色列之侵略。繼之，戴高樂於一月十九日又派遣一法國軍事代表團飛抵貝魯特。據報，該團將討論法國協助黎巴嫩準備防範以色列的進一步突擊行動。

在與阿拉伯世界的關係，雖然黎巴嫩為阿拉伯聯盟(Arab League)之一員，但并未採取一致步驟，介入納塞所領導之阿拉伯民族主義與費賽爾所領導之保守派的兩大集團中間，黎巴嫩毫不猶豫地採取中立態度。即當納塞勢力達於巔峯時期，黎巴嫩政府始終保守中立。例如，一九五八年埃及與敘利亞合併，成爲一個所謂「阿拉伯聯合共和國」，簡稱為「阿聯」，納塞曾一再誘惑黎巴嫩，促其併入「阿聯」，但一直不為所動。

至於和以色列的關係，在過去三次以阿戰爭中，除第一次一九四八年參戰外，其餘二次均未介入，尤其在最後一次——即一九六七年六月以阿戰

爭中，黎巴嫩不但未動員軍事力量，即與以色列接壤邊界，亦未佈防，可見其微妙之關係。至于在嫩境之巴勒斯坦突擊隊活動，確有其事，據報導其人數約有三百至五百名，歸著名的突擊隊領袖阿爾發他（Al Fatah）指揮。這個突擊隊的產生，完全由于黎巴嫩屬於聯合國所指定為巴勒斯坦難民收容地區之一。雖然有突擊隊之活動，但事實上，黎巴嫩政府往往對其加以限制，甚至不許其公然向以色列境內進行恐怖活動。以色列當局對黎巴嫩的這種立場，不加體諒，反而對黎巴嫩政府提出警告：假如黎政府對突擊隊在黎境之基地，不予取消，仍放縱其越過以色列邊境活動，則以色列勢必採取斷然報復手段。這種警告，黎巴嫩新政府卡拉米總理已有反應，黎巴嫩不能當作以色列的「警察」。所以對以色列之警告不加理睬。未來情勢，必將更趨嚴重。

八 結論

毫無疑問地，由于以色列突擊貝魯特的結果，使得中東局勢，更為複雜。此一情勢之發展，正如法國國防部長麥斯梅在訪問沙烏地阿拉伯時，對全世界提出的警告：

「除非阿拉伯與以色列的衝突，能獲得『公正解決』，否則，中東將有大難。」

貝魯特機場被突擊之後，其影響是多方面的：

法國勢力，被以色列突擊隊在黎巴嫩炸開一條隧道，必將捲土重來。法國已向美、英、蘇三國提出四國聯合代表會議，尋求解決中東危機；最近更派軍事代表團訪問黎巴嫩以及對於以色列武器禁運的種種措施，均為明證。最後發展，中東將由美蘇二強勢力之衝突，而變成美、蘇、法三者之間的鼎足而立的局面。當然，法國勢力之介入，將使美國在中東的處境更為困難。黎巴嫩溫和內閣之結束，不僅是黎巴嫩的損失，也是自由世界的不幸。從新內閣閣揆及閣員的背景以及就職後的新政策來看，黎巴嫩新政府將由以阿熱戰與冷戰的中立，而漸漸傾向阿拉伯集團，使得中東反以色列集團增添一新力量。以阿之間的緊張局面，較前更不容易緩和。

一向在樂土聚集中的黎巴嫩，國內政治將會有長期的不安，連帶受到損失的是經濟繁榮。這得自由世界值得憂慮的。

註一：遜納派與什葉派為回教兩大派系。前者是回教正統學派，其學說

，除與前者同一信仰外，並信仰阿力——穆哈默德之婿——為聖人，這是最大的差異。後者佔世界回教人數極微，大部集中伊朗，少數分散黎巴嫩與伊拉克等國。而前者密佈回教世界，佔絕大多數，約百分之九十以上。

註二·Middle East Studies, Vol. 4, April 1968, P. 248.

註三·Middle East Journal, Vol. 21, No. 4, Autumn 1967, P. 493

註四·Middle East & North Africa, 14 Edition, 1967-68, P. 438.

註五·Middle East & North Africa, 14 Edition, 1967-68, P. 438.

民國五八年一月廿三日完稿

——上接第35頁——

受共黨所利用或思想左傾。尤其是執政的大黨，更是其他黨派攻訐破壞的第一對象。所以泰聯黨被攻擊黨章有抄襲共產黨黨章之嫌，且進而稱該黨被共黨所滲透，一位積也奔商人乃威索，竟公然向法院控告泰聯黨政策抵觸憲法，違反政黨條例，以他儂元帥為第一被告，內政部主任政黨註冊職官乃藩為第二被告，要求法院判決撤消泰聯黨的註冊。這當然是打擊泰聯黨的競選行動；但也恰恰說明在野黨攻擊政府獨裁而不實行民主法治為誑言。那有一個獨裁國家的平民膽敢控告國務院長？法院受理此項控告，正說明泰國是民主法治國家。

六 新聞將是政策不變，人事更新

大選後執政黨將獲得多數議席已成定局，他儂再受命組織新聞閣也是勢所必然。但新內閣的政策有無更易的可能？如果他無庸遷就國會多數黨來支持其政策的實施，則將繼續執行其堅決反共而親自由國家的政策。據本年一月十四日泰聯黨副秘書長沙永對曼谷報記者稱：「該黨與其他黨建立聯合政府的可能性，雖非並不存在，但極為微小，……不過泰聯黨絕不建立軍政府；而新政府將為強大的反共政府。」此即可見泰國新政府，不會變更現行政策。

至于內閣人事將有相當大的變動，已見于上述的談話中——將減少軍人，增加文人閣員，此外據去年九月二十三日法新社曼谷電：「他儂在年底以前將提出辭職，俾為大選後的新政府鋪路。原因是一批年老多病的部長們都不願自動下台，且有臥病已至數月的。據稱農業、工業、衛生、教育部長等均不在淘汰之列。」很顯然，他儂內閣在去年底雖並未改組，在新政府的人事安排上，必將實行淘汰老弱，起用新人，以執行其反共建國的新政策。（完）