

# 麥高文的競選活動

陳明

美國華盛頓明星報曾以麥高文「駕着一輛壓路機作競選賽車」比喻其競選路遠迢迢，恐怕追不上民主黨全國大會的要求。沒想到七月十二日在佛羅里達州邁亞米海灘舉行的民主黨全國代表大會中，麥高文以一次投票獲得半數當選民主黨總統候選人。這就是美國總統大選過程中不可預測的事實，也是大選過程中令人感到驚奇、興奮的因素。

## 一 民主黨總統候選人的產生

雖然美國大選整個過程都是「不可預測」的，充滿「意想不到的事情發生」，但在今年民主黨全國代表大會開會前兩個月時，許多人都不認為麥高文的政治立場及其聲望能獲得黨內的提名。意想不到的事還是發生了。如果依據過去美國兩黨全代會選舉總統候選人的「傳統」過程，麥高文是不可能獲得黨內支持而被提名。因為美國兩黨總統候選人之能順利被提名，除了在各重要州初選中獲勝外，更需要黨內領袖與「黨組織」(party-machine) (註一)之全力支持，今年麥高文雖在威斯康辛、奧利岡、紐約、加利福尼亞等重要各州初選連獲勝利而聲望大增(註二)，但在民主黨內却未能得到多數的同意，特別是韓福瑞、穆士基都沒有公開表示支持。此外，民主黨的核心組織——工會亦不支持，本來民主黨在今年大選已顯得四分五裂，到了麥高文當選聲望增高時更使黨內各派人士不安(註三)。

在這些不太順利的環境發展之下，麥高文如何打破民主黨內部之傳統，運用其獨特之競選方法使在短短數月內從一位「不太出名」的參議員擊敗「相當出名」的韓福瑞參議員與穆士基參議員，而取得黨的提名為總統候選人，誠為美國近代政黨政治中罕見之「驚奇」(surprise)。現在民主黨全代會已結束，歸納麥氏之成功當選主因分析如下：

第一：「新政治」(new politics)號召使黨內耳目一新。在尼克森總

麥高文的競選活動

統戲劇性、且神秘性地導演之下層出不窮的使美國人民大有應接不暇的「新鮮感」，民主黨不但內部找不出一位能與共和黨候選人媲美的大演員，而且連新奇的「劇本」、「台詞」都沒有。因此麥高文之近乎極端偏左的「新政治」(註四)使得民主黨在此時此刻覺得頗有一新耳目之感。至少在美國人一般好新鮮的心理上來說，總是一種「換了口味的新東西」(change)。

第二：麥高文助理組織完美，助選人盡忠職守。美國政黨政治的特點之一是有沒有地方基層幹部的組織，也沒有黨員的吸收(註五)。因此在兩黨的傳統上幾乎完全依賴黨內從政大員的「私人」組織與力量。這次麥高文的助理組織幾乎都不是民主黨的正規黨員(regulars)，而是為理想肯拼命的「一羣」青年志願軍(volunteers)。他們不但運用競選的傳統方式——戶口調查方式的訪問、宣傳、敦促投票等，更運用最科學化的技術——統計、電腦製作反應報告、策劃優先行動等使麥高文能在各重要州初選中獲取勝利進而在民主黨全國代表大會中先聲奪人，建立堅強嚴密組織，造成「既成事實」的優勢逼得民主黨老黨員們勢力大減而沒法影響大會代表團(註六)。無論在大會中戰略的運用，組織內部的統一指揮，密切配合，都使各代表佩服，不但使全代會順利進行，更促成麥高文取得提名。

第三：麥高文以「老實人」之姿態與尼克森總統作強烈比照。其政治主張雖是「過份偏激」或是「極端自由」，但在麥氏競選演講中則以最膚淺的詞句，最平淡的方式表達出來易使一般人接受，特別是教育程度較低者。其主張不像一般政治口號，使人覺得：「如果麥高文當總統，這些都可以做到的。」而且麥氏特別強調尼克森總統凡事祕密進行，不明朗，不與代表人民的國會合作。並對美國人民最怨的付稅強調不平，改革，使人人都有最低收入的保證。這些都是大選時最能討好選民的政治主張。

基於上述三項最主要的因素，麥高文終於在獲得加利福尼亞州代表案投票後(註七)，以一千七百廿八·三五票當選民主黨一九七二年總統候選人

，超過了法定票數兩百多票（註八）。

## 二 麥高文的競選政見

從全民政治或政黨競選政治之基本觀點看來，一個政黨提名的候選人其最主要的責任是盡全力去獲得當選。因此在當選前勢必作各種政見之承諾，而這些在投票選舉前的政治主張也好，政治承諾也好，往往與當選後的政治現實不盡相符，也往往因為當選後的政治環境變動而不能實現其競選時的政治主張或計劃。

麥高文的主要政見可以簡單分為三個部份——國防、外交、福利與賦稅

(一) 國防方面：

① 大量削減軍事預算，三年後每年不得超過卅三億美元。

② 停止多彈頭彈道飛彈(MIRV)生產，並取消計劃製造中之B-1長程轟炸機，F-15戰鬥機等。

③ 減少軍事人員至一千七百萬(現為兩千四百萬)；歐洲美軍減至十三萬(現為卅萬)；東南亞美軍全部撤離，並減少海外軍事基地。

④ 取消徵兵制度。

⑤ 就職後九十天內撤退所有駐越美國武裝部隊人員(註九)。

(二) 外交方面：

① 重用聯合國，使其恢復國際活動之主要組織。

② 採取行動與中共建立正常外交關係。

③ 軍援以色列；停止美對希臘、葡萄牙之軍援。

④ 與蘇聯磋商共同撤減兩國駐歐軍隊。

⑤ 凡外交上重要決策計劃，當尊重國會共同策劃。

(三) 福利與賦稅改革方面：

① 建立最低收入保險制度，包含現金援助，使每一個家庭最低收入每年不少於四千元。

② 免除最低收入者所得稅及一切其他付稅義務。

③ 設立全國性健康保險，使美國公民人人受惠。

④ 修改稅法，使大企業、高收入者不能逃稅。

⑤ 減低地方房地產稅。

七月十一日民主黨在邁亞米海灘舉行的全國代表大會中通過了十七項政綱(註十)，大部份都是對共和黨政策作相對或新的比較，並且較麥高文原有的政見「溫和」了不少。

## 三 麥高文競選策劃

四年一次的總統大選年固然是美國政治的高潮，也是所謂政治「冷門」年(Year of the underdog)。換句話說，美國一般選民的態度與民意測驗固然是代表一種趨向，但是不能給予肯定或過高的估價，因為在大選過程中什麼事都可能發生，不能忽視任何可能的「冷門」或「驚奇」。

麥高文雖然順利當選民主黨總統候選人，但他面臨最大的考驗是黨內合作支持的問題。在美國歷史上沒有一位偏激人士可以當選為總統的，即使今年當選為民主黨總統候選人是位偏激自由派或是激進派民主黨員，但在其準備從事競選時也不得不修改其偏激的政見與主張，以便贏取大多數的「中間」選票。美國大選年不僅是選舉總統也還要選舉許多參、眾議員、州長、市長、州議員等，因此許多民主黨人士「唯恐」高麥文的偏激政治態度會影響其他民主黨的得失而不敢支持。麥氏被提名後不但在其接受當選演詞中立即緩和其各項「偏激」政見，而且即刻與南方各州長、工會領袖們會談，以取得諒解與支持。

從目前各方面情勢與實際發展來觀察，麥高文與尼克森地位比較起來雖處於許多不利之處，但也有許多優越的條件，這要看他如何運用競選謀略與今後三個月內局勢變化的影響。至少在目前可以看出麥高文將要努力去爭取選票的計劃，有下列各項：

① 今年大選將增加兩千五百萬，其年齡都在十八至廿四歲之間的年青選民，對民主黨選票來說是「大勢力」，但是如果他們不去註冊登記投票，則有等於無。因此麥高文將動員全國性的敦促，至少要達到一千八百萬的年青選民登記投票(註十一)。

② 麥高文在各州初選(primaries)時造成節節勝利的生力軍，乃是上

千的「青年志願軍」，不計報酬、不辭辛勞地為實現他們的理想努力工作。在大選前，民主黨將繼續組織近半百萬人「青年志願軍」到各城各鄉地方上去與選民個別接觸從事競選宣傳活動。這是過去兩黨在選舉傳統上所不做的事，但在政黨政治的理論上來說，却是最重要而不容忽視的行動。

③麥高文的競選方式將一反過去沿習，不重視電視的宣傳，而利用信件與電話方式來直接與選民聯繫並籌募競選捐款。

④傾全力促使民主黨內各派系聯合，特別是工會以及韓福瑞派與穆士基派人士，成立一聯合委員會，並換用過於偏激的工作人員以免開罪各派系。

在競選總統各州運用「戰略」計劃方面大體仍沿習民主黨過去之傳統「勢力範圍」內作各別爭取計劃。一九七二年總統大選民主黨「選舉人票」(Electoral Votes) 兩百七十票(總數五三八票) 此項戰略方程式是：

①大城十州(註十二)——是全盤戰略第一步必爭之地，民主黨最有希望為加州(45)，紐約(41)，賓州(27)，伊利諾(26)，俄亥俄(25)，密歇根(21)，新澤西(17)，麻州(14)，合計可得216票，仍差54票——

②第二步是爭取麻州附近之新英格蘭州，因為在一九六八年總統大選時都是民主黨的勢力。其中有三州是可能爭取到的——康州(8)，緬因(4)，羅得島州(4)——如果成功則又加多16票，總數增至232票，仍差38票——

③第三項戰略則對中西部各州(註十三)爭取，除了明尼蘇達州於一九六八年屬韓福瑞外，其他各州都是傳統上共和黨的勢力，雖然目前各州州長都是民主黨黨員，但選民政治立場仍偏向共和黨。因此，僅能希望爭取到明尼蘇達州(10)，總數增至242票，仍差28票——

④第四項是爭取西部太平洋各州，民主黨較有希望的三州——阿拉斯加(3)，夏威夷(4)，華盛頓(9)——如果成功的話可增加12票，使總數增至258票，僅差12票——

⑤第五個目標是南方及南北交界地區(註十四)。傳統上南方民主黨是保守的，獨樹一幟的派系，今年阿拉巴馬州州長華萊士遇刺後將不以

麥高文的競選活動

第三黨出來競選，對麥高文的威脅反而增加。此外南方各州在近年來慢慢地朝向兩黨政治發展，共和黨勢力漸漸擴增，因此尼克森很可能獲取南方各州選舉人票。南北交界各州(Border States)在傳統上是支持民主黨的，麥高文如果能爭取到馬利蘭(10)，米蘇里(12)，西佛琴尼亞(6)，再加上華盛頓特區(3)，則又可增加31票，使總數增至289票而當選總統。

以上是今年美國總統大選民主黨希望能順利達到目的之「戰略計劃」。麥高文選舉總部一再強調將不忽視任何一州，五十州都用個別分析方式，計劃競選策略以促成最大成功的可能率，因為他們相信每一州都有一個未知數的存在以及一種「新政治」所形成的新勢力在成長。

對美國大選的觀察與分析是一半學術性一半技術性的遊戲(game)。

「觀察」是學術性的，要求對美國的政黨政治，民主政治的體系，以及經濟社會制度與各州各地方的一般情形有深刻的瞭解。「分析」是技術性的，要求知道蒐集資料(data)的方法與如何選擇有關連的重點(relevance)，分類，再求其一般性的解釋與實證，並研究其多方面的因素與關係(corelation)。至於對美國大選未來的預測既非學術性也非技術性，但是有一條基本原則：在大選過程中沒有絕對的「可能」，也沒有絕對的「不可能」；「可能的」也可能變成「不可能」，「不可能的」也可能變成「可能」。

註一：美國黨組織並非指其中央組織或是地方組織，而是黨內某些首領或影響大的人物之私人組織，民主黨中以芝加哥市長戴業(Richard Daley)之「組織」最出色，可為例。

註二：U.S. News & World Report.

註三：「Division VS. Unity」, U.S. News & World Report, July 17, 1972 p. 11.

註四：「新政治」也只是表示了較為極端，討好左派人士，少數民族的「自由政策」(liberal policy)，但在其接受提名演說中，已將各項極端自由部份修改成中間偏左的方向。See Text of the address by Senator George McGovern when he accepted nomination for President at the Democratic Convention, as delivered in the early morning, July 14, 1972. ——下轉第25頁——

時義大利國家石油公司計劃與伊拉克簽訂一項伊拉克通往地中海輸油管，這項計劃已由義方完成，工程費約需五億美元。（註十四）

由此看來，伊拉克石油國有化的遠景不是黯然無光的。

註一·The Daily Star, Beirut, May 29, 1972.

註二·International Herald Tribune, Jan. 31, 1972.

註三·法新社科威特六月三日電

註四·美聯社開羅六月三日電

註五·路透社貝魯特六月三日電

註六·美聯社阿爾及爾六月二日電

註七·路透社貝魯特六月十日電

註八·The Middle East Journal, Spring 1972, P.157.

註九·The Arab World Weekly, June 10, 1972.

註十·Paris, June 18 (UPI); June 19 (AP)。

註十一·Paris, June 13 (Agencies)。

註十二·Beirut, June 20 (AP)。

註十三·Paris, June 15 (AP-DJ)。

註十四·Rome, June 22 (AP)。

一九七二年六月廿三日脫稿

（上接第6頁）

註五·最好的美國政黨政治參考書是 Clinton Rossiter, Parties and Politics in America. Cornell Univ. Press, 1960.

註六·Richard P. Wilson, 「McGovern's New Politics」 Emerging at Convention, J News Backgrounder, USIS, Taipei, July 12, 1972.

註七·這是全代會代表們有意測驗麥高文的勢力所堅持的一項投票。麥氏獲得1618票支持其應得所有加州代表團代表。（1509是半數）。

註八·各州代表團投票詳情請參看「McGovern's Victory on the First Ballot」J U.S. News & World Report, July 24, 1972, p.21.

註九·此項政見雖為麥氏一貫主張，但目前在巴黎和談再度恢復時，其後果尚難預測。

伊拉克石油國有化的影響和展望

註十·「Platform for, 72: Promises the Democrats Make」J U.S. News and World Report, July 24, 1972, pp.32—33

註十一·美國雖為民主政治最發達的國家，但每次選舉投票率都比不上西歐民主國家高。主要原因是很多公民有投票權而不登記或是到了投票那一天不去投票。

註十二·大城十州為加州、紐約、賓州、德州、俄亥俄、密歇根、佛羅里達、新澤西、麻州。最大的城市都在此十州內，總票數為259票。

註十三·中西部 (Midwest) 包括明尼蘇達、威斯康辛、北達科打、南達科打 (麥高文本州)、納勃內斯加。

註十四·南北交界州 (Border States) 指肯塔基、馬利蘭、米蘇里、西佛琴尼亞等州。

## 野坂參三與毛共

發行人：吳俊才 著作者：張棟材

第一章 序論

第二章 野坂與俄共、毛共之淵源

第三章 野坂回到了戰後的日本

第四章 野坂接替了德田的領導地位

第五章 野坂對毛共的效忠與疏遠

第六章 結論

請向台北市木柵區萬壽路六十四號國際關係研究所出版組或以郵政劃撥儲金帳戶第三四三六號洽購。每冊特價新台幣肆拾元。