

表面上不依附美國，但實質上仍然站在自由陣營，以改善對毛關係平衡蘇俄及箝制北越，因北平與河內對寮共泰共已有尖銳的爭端。但又斷不能不保持中泰良好關係以制毛，以使三百多萬華僑華人都能在我政府影響之下而反共反毛。問題是毛共會不會容許泰國與它往來而不建交？泰國國內左派是否會掀起親毛浪潮？新政府能否抵得住左派的壓力？

桑雅政府外長乃乍崙在本年元月七日曾經指出：「毛共對泰國必須與中華民國維持外交關係的立場十分諒解，所以北平亦並未催促與它建交」^①。而多年來一直高唱改善泰毛關係的泰國前外長他納(Thanat Khoman)，指出泰毛建交問題，新政府也祇有拖延。現外長察猜，在今年元月訪毛後經過香港時，亦稱泰國與毛共不能匆匆建交，必須逐步推行，毛共亦有同感。^②至于泰國左派或難免與起親毛浪潮，但亦不能不顧慮堅決反對與毛共建交的軍方，再以政變奪回政權。回顧泰國戰後的歷次政變，都是由于親毛份子的猖狂所促成，如果新政府無法排除親毛浪潮的壓力，民主政制便難以維

高棉戰局與美國政策

張耀秋

一 毛共支援棉共叛亂

施亞努於一九七〇年三月十八日被罷黜以後，成爲「亡命親王」，近年在毛共的羽翼之下，和其昔日的敵人棉共攜手，組成所謂「柬埔寨民族統一陣線」的聯合政權，自任元首。毛共製造一個「柬埔寨傀儡」，並積極支持棉共加緊擴大叛亂，是爲了達到赤化整個中南半島的企圖。

自金邊陷入棉共的重圍後，二月廿四日周匪恩來曾與施亞努在醫院中會談，翌日，施亞努即發表聲明，重申棉共決心把反對美國及龍諾政府的鬥爭進行到底的立場。三月三日，施亞努再度發表聲明，強調棉共「永遠也不會」和龍諾政府談判，並嚴重警告美國不得給予龍諾政府新的財政和其他援助。七日，施亞努發表第三次聲明：「強烈譴責」美國援助龍諾政府。十三日施亞努發表第四次聲明：竟狂妄叫囂在金邊設有大使館的國家，緊急關閉其使館，完全撤出其外交人員及僑民。上述的四次聲明，顯然是周匪恩來的

持，這也顯示新政府有維護其外交基本立場的力量。

註①「中國時報」，本年、三、十二。註②美國「新聞週刊」，一九七四、八月五日出版。註③⑥⑦曼谷「世界日報」，本年、三、十，及十八，刊載克立政府定十九日向國會提出的施政方針，及克立就此方針對記者的談話。註④曼谷「世界日報」，本年、三、十九。註⑤聯合國「曼谷四國軍事混合委員會」檔案。註⑧「中國時報」，一九七四、十、八，及世界日報，八、卅。註⑨「東南亞經濟面面觀」，「新生報」，一九七四、元、十五、十六，周光斗撰。註⑩香港「華僑日報」，本年、三、十，社論。註⑪「世界日報」，本年、元、一。註⑫美國「當代歷史」(Current History)，一九六九、十二月號，執筆人卜託維(Richard Butwell)。註⑬⑭「泰國政變的背景與評價」，本刊、十一卷、三期，拙著。註⑮⑯⑰⑱「泰國大選與政局展望」，本刊、十四卷、三期，拙著。註⑲中央社曼谷電，本年、三、廿四。註⑳曼谷「世界日報」，本年、元、七。

指使下而發表的。

三月一日棉共頭目尹薩瑞從棉共盤據地乘專機飛抵北平，匪僞「國務院副總理」紀登奎當天晚上曾舉行宴會「歡迎」，會中紀匪大肆煽動高棉共黨加緊包圍金邊，並抨擊美國對高棉龍諾政府的援助。紀匪強調：毛共將遵循毛魯澤東的「一貫教導」，堅決支持高棉共黨把赤化整個高棉的鬥爭進行到底，直到取得所謂「徹底勝利」。

此外，毛共於二月廿八日派了一個由匪軍「新疆軍區司令員」楊匪勇爲「團長」、匪軍「空軍副司令員」曹匪里懷爲「副團長」的十人「軍事代表團」到達北越勾搭，並在河內停留了逾半月之久，這個「代表團」此次赴北越的主要目的有三：

(一) 共匪爲加速軍援棉共，除了要求北越協助轉運軍事物資之外，並商討運輸路線及沿途防空等問題。

(二) 共匪與北越商談在高棉戰局明朗化後，施亞努在高棉的地位問題，並

擬協助北越開闢泰國北部的戰場，企圖以後在高棉發揮更大的影響力。

(三)加強援助北越空軍、砲兵、裝甲兵等有關裝備，以及商討有關機場修建、人員訓練和物資運送等問題。①

三月九日匪僞「人民日報」就金邊問題發表所謂「評論員文章」，公開支持施亞努七日在聲明中「強烈譴責」美國的這一立場，並對棉共切斷通往金邊的水陸交通，緊縮了對金邊的包圍，大肆吹捧，認為「高棉的局勢，正在發生令人鼓舞的變化」。

毛共於三月二十二日由朱匪德和周匪恩來出面，藉口祝賀高棉共黨的「武裝力量」成立五週年，用「賀電」的方式，為高棉共黨打氣，周、朱兩匪在電報中供認支援高棉共黨叛亂，說：「我們從來都把支援柬埔寨人民（棉共）的正義鬥爭，當着自己應盡的國際主義義務」②。

從上所述，都是毛共侵略野心的暴露，也就是它企圖阻止美國對高棉政府的積極援助，聽任高棉政府遭受棉共的顛覆，進而達成它赤化整個中南半島的目的。

二 棉共攫奪金邊的陰謀

自從一九七〇年四月以來，共黨叛軍即分三個階段對金邊展開持續的攻擊。首先，叛軍向金邊外圍防線進攻，以奪取各個據點作為戰略目標。然後發動攻勢切斷金邊的湄公河給養線，斷絕對外一切海陸交通，使存在越南之美國軍需品，無法對金邊實施補給。最後，叛軍企圖奪取金邊，一舉推翻龍諾領導的高棉政府。一九七三年八月十五日以後，美國政府因受制於國會的壓力與杯葛，已完全停止了在高棉境內的轟炸行動，此後，美軍在中南半島的作戰任務同時宣告結束。但高棉共軍更因此加強其侵略行動。高棉部隊在缺乏強大空中支援下，仍須繼續孤軍作戰。是時金邊正在進行保衛戰，共軍結集八萬以上的兵力向金邊採取包圍的態勢，進行三面攻擊，最前鋒距離市中心區僅四公里，敵軍大砲火箭的襲擊，震撼了金邊市民的心弦。但到九月初，高棉政府軍展開反攻，連續克服外圍幾個重要的據點，經過一場大規模的掃蕩戰以後，週圍三十公里半徑以內的共軍已被肅清，確保金邊首都的安全。其後共軍轉移目標進犯磅湛亦被擊潰，金邊通往金磅遜港的第四號公路被共軍切斷多次，但也打通多次，高棉政府軍英勇奮戰的精神，曾贏得各方

的讚揚。

共軍經過一年多的整補後，自去年底開始即捲土重來，這次對金邊的攻勢比歷次要猛烈，距離金邊三十英里，湄公河岸一個最重要的據點奈龍，也同時遭受攻擊，由西貢通金邊的湄公河運輸線，已被共軍切斷。陸上戰爭面，金邊外圍四週的陣地多為共軍所佔領，包括距離金邊十八英里的舊皇都烏龍，政府軍遭受強大的壓力之下撤出該城，此外，奈龍以南的一個據點色拉溫也宣告失守，以致波成頓國際機場及金邊市區，連續遭受共軍火箭砲的轟擊，人心憂惶，不可終日。三月二十三日高棉政府軍又放棄了金邊機場附近的三處陣地，在金邊的東北，一座政府軍的橋樑已被大股共軍所包圍，而在金邊南方，政府軍放棄了他們的最後一個小島，這個島嶼扼守前往湄公河下游奈龍縣城的通道。位於金邊東南約三十二哩的奈龍及巴南，是政府軍在湄公河下游的最後據點。

自從本年初共黨叛軍以火箭及大砲發動大規模攻勢之後，共黨的陰謀已逐一得逞。目前使金邊賴以生存的是來自外界的空中運補，而事實上，當政府軍被迫放棄防衛波成頓機場的數個哨站後，此一屬於金邊目前生命線的防護已遭到嚴重威脅。高棉政府自從陸上運補路線被切斷之後，形勢日形危急，美國政府對實際的需要於二月二十七日起，對金邊展開一九四八年時的柏林式空運，由美國平民駕駛的DC—18型噴射機及C—119〇貨機，每廿分鐘一次自泰國和西貢將大批糧食、軍火及燃料運抵金邊。但至三月二十三日在共軍火箭損壞兩架飛機後，美國緊急空運彈藥、糧食和燃料至金邊的行動，經已暫時停止。

共軍對金邊之用兵，是採取三分軍事七分政治的戰略，一方面用大軍圍困金邊，另外則以政治與外交的手腕，來達成侵佔金邊的企圖。二月間，施亞努領導的「柬埔寨王室民族團結政府」，曾在高棉境內佔領區，召開一次「國民代表大會」，決定繼續攻取金邊，將戰爭貫徹到底，不與龍諾政府談判，並祇要將「叛國罪魁」龍諾、馬達克、鄒興、龍波瑞、山玉成、英丹及費南迪將軍七人，斬首示眾。同時並由施亞努向美國示意，如果停止援助龍諾政府，王國政府可與美國「和平共存」，並保證這個政府將續行不結盟政策，不與美國為敵，否則各行其是。

綜合「國大」的決定與施亞努的談話，可以說是企圖達成下列的幾種作

用：(一)離間美國與龍諾政府的關係，使龍諾政府陷於孤立無援的困境。(二)分化龍諾等七人與其將領及政界人士的團結合作，以遂行其個別擊破的計劃。(三)鼓勵軍隊叛變及煽動學生羣衆暴動讓金邊城內自相殘殺，以便輕易的向金邊進軍。爲達此目的，共軍乃盡力縮小對金邊的包圍圈，並對金邊與波成頓機場不停的砲擊，增加傷亡人數及恐怖氣氛，使人心厭戰。同時共黨兩個宣傳機器——「團結政府廣播電台」及「高棉民族聯合戰線之聲」，近來更不斷的鼓動民衆暴亂，奪取軍隊的武器，爲民除害，或投入解放區，爲人民服務。並煽動學生罷課，工人罷工，商人罷市。③

目前共軍對金邊所採取的戰略，不是以龐大兵力實行硬碰硬的強行攻佔，而是在於圍困、襲擊和火箭的突擊，配合以謠言攻勢和心理作戰，以使金邊政府發生內鬨及變亂，無法繼續支持下去。

三 美國對高棉的政策

十餘年來，美國支援印支三邦的反共非共勢力以阻遏共黨侵略，形式上類似韓戰的重演，但因共方勢力遠比五十年代初年強大，美國則在自由世界得不到像韓戰時那種國際支援，加以戰略運用失當，故戰局每處於劣勢。尤其高棉因反共行動發動太遲，在一九七〇年春天，正是美國內外反戰逆流達於巔峯之時，美國正亟求自中南半島擺脫，形勢不容美國予高棉以大力支援。金邊反共政變若能提早兩年發生，則不惟可望獲得更大的支援，鞏固反共勢力基礎，並且可以清除南越共黨在高棉的庇護所與補給途徑，對於越戰亦大有裨益。但後來棉局的發展反成爲美、越的一重負累。

美國政府過去對高棉的政策，一方面加強轟炸以阻遏共軍的攻勢，一方面謀求停火談和，但正當尼克森總統謀求解決高棉問題的時候，不幸適在此際美國內部發生水門事件，尼克森威望大受打擊，於是國會方面的反戰份子就利用機會施用壓力，通過立即停止對高棉共軍的空襲，並從撥款案中剔除一切用於空軍在高棉活動的費用。

自從美國國會通過決議並經尼克森總統簽署，美國定期於一九七三年八月十五日停止在中南半島的一切軍事行動之後，謀求和平解決高棉戰爭乃成爲一項自然發展。可是要結束高棉戰爭，却不是一件容易的事。一九七三年一月二十七日所簽訂的巴黎停戰協定，曾列出第二十條的各項有關規定，這

一條的主要規定，就是要有關各國尊重高棉的主權統一和領土完整，要各國停止在高棉的一切軍事活動，撤退一切軍事人員，允由高棉本身在不受外力干涉下，自行解決其問題。但是共黨怎會履行這一條的規定？

所以，這一次共軍圍攻金邊形勢日趨危急時，福特總統認爲美國簽署一九七三年的巴黎和平協定，對越南與高棉曾作了道義上的承諾，因此，他請求國會再撥五億二千二百萬美元，作爲印度支那的緊急援助，其中三億美元援助南越，二億二千二百萬美元援助高棉。

美國對高棉的政策及決心，現在的問題並不在白宮、國務院、和五角大廈，而是全在於美國國會。在至本年六月底爲止的會計年度內，美國已以兩億七千多萬美元的軍事援助給予高棉，最近戰局轉緊，福特總統又提議以兩億兩千兩百萬元作爲追加預算，以補充前軍援款項的不足。本來福特總統爲了說服國會，使國會能對這項緊急軍援的重要性有切實瞭解，特邀請參眾兩院組織一個二十位議員調查團，前往越南高棉兩國作實地一行。但由於時機不佳，受了國內問題的牽連，這二十位議員調查團決定無限期延緩。最後改由八位議員分二批到西貢和金邊訪問，作一次切實調查，但結果這些議員回國後所提出的報告仍是意見不一，而參眾兩院對政府所提二億餘美元的緊急軍援案迄今仍予擱置。因此，福特總統於三月十七日在印第安納州聖母院大學發表演說，就美國存在的「新孤立主義」提出警告，並加以反對。他說：「外撥是要達成我們所想生活於其中的那種世界所必須付出的代價。讓我們坦白的說：外撥支持了我們達成和平與安全而進行的外交努力。」又說：「我認爲這些潛在的發展，到某種程度，將趨向於所謂骨牌理論實現。如果我們聽任盟國一個一個對我們的言行，以及對我們與他們所簽訂的協定，失去信心，則我相信，即可能嚴重影響美國的安全」。福特總統二十一日在接受「洛杉磯時報」記者四十分鐘訪問時說：「依我之見，在我們以美國人力、美元在東南亞作了這許多事之後，眼看到該地區由於國會未能撥付三億美元及下一會計年度中作承諾而致情勢惡化，實在是非常可悲的事。」

目前美國對困守孤城的龍諾政府，已甚爲悲觀，不論福特總統、季辛吉國務卿或國防部長史勒辛格，均認爲如果美國不及時提供緊急援助，則高棉政府將在「數週之內」向共黨「投降」，或爲共軍所征服。美國決策當局力主援助高棉的一線希望是，只要高棉獲得及時後援，戰局將可拖延下去，到

了六月以後雨季來臨，將可阻遏共軍的攻勢，龍諾政府即可獲得喘息的機會。但輿論界一般則認為高棉大勢已去，淪入共黨手中只是時間問題。但是福特政府在金邊危急的情勢下，仍然力主援助，則是因為龍諾政府如在美國繼續援助下淪共，美國所受國際盟邦的責難，要比龍諾政府在美國斷絕援助下淪共所受責難為小。換句話說，金邊如在美國不斷支援下失陷，美國雖不免受到責難，但美國還可推說，那是因為龍諾政府無能與腐敗所致，如果美國在此緊要關頭斷絕援助金邊，則一旦金邊陷落於共黨手中，美國則將無可避免要承擔一切失敗的後果與責難。

福特總統目前仍想爭取最後一分鐘的努力，以解救金邊淪陷的命運，他於三月十三日特邀請前任駐越南美軍司令魏摩蘭將軍評估高棉局勢，這位退休將軍，除了慨歎無復當年防衛越南與高棉佈雷海防劍及履及的行動外，並嚴厲指責民主黨員反對援助中南半島之誤，指出美國縱敵損友的失德。魏摩蘭將軍在高棉危急之際，仍認福特總統主張正確，如果國會肯通過及時軍援，金邊政府可能重新編整，守至獲得妥協和解。

四 高棉危局對美國和鄰國的衝擊

高棉政府目前正處於非常危急的階段，由於軍事失利，引發了政治經濟方面的許多難題，因而又影響了對外的關係，無形中增強了叛軍與共黨的砲火及心理攻勢。龍諾總統為扭轉危局，經已改組內閣，更換三軍參謀長。而美國福特總統請求國會對高棉給予額外軍事援助事，參眾兩院外交委員會均未能通過。此一挫折，對浴血抗敵的高棉軍民當是最沉重的打擊。高棉首都金邊已被圍多時，孤城中數十萬軍民唯賴每天一千餘噸空運物資，暫度燃眉之急。在共黨火箭日夜轟擊之下，士卒浴血苦戰，人民顛沛流離。政局復受外鑠的影響，龍諾總統面臨內外交困的「逼宮」式暗潮，情勢日趨險惡。

由於高棉局勢的惡化，越南情勢最近亦有急轉直下的發展。中部地區崑崙、百里居、邦美蜀等地方已於三月十八日撤守，北部的順化、廣治等重鎮又於十九日夜陷落，使越共部隊直迫上百萬難民的撤退行列長驅南下，越南政府軍力的損折與民心的震盪，可能引發複雜難測的後果。棉、越共黨看清美國國內姑息之風高漲，參眾兩院對福特總統請求對高棉與越南給予額外軍

事援助案遲疑不決，乃認為這是其攻城掠地，造成既定事實的千載一時之機。

由於高棉與越南之激變，東南亞地區原已散漫無力的防線在加速動搖之中。最明顯的是泰國與菲律賓。泰國境內有美軍二萬三千人，原有支援越南並監視共黨履行停火協定之意。泰國前總理西尼巴莫以「十八個月內美軍完全撤退」為政見之一，以換取部分黨派的支持組閣，但西尼巴莫內閣就職八天後即告解體。繼任總理克里巴莫則將撤軍期限縮短為一年，並透露泰國境內基地今後將不容許美國轉運軍火武器，其外長察柴更公開揚言即要與毛共「建交」。另一方面，由於高棉局勢惡化，共黨已加緊向泰國滲透顛覆。泰國政府發言人於三月二十五日內閣會議後說，約三萬名共黨華人、寮共及苗族游擊隊，正在毗鄰泰國北部，湄公河附近的一個寮國城鎮集結。泰國總理克里巴莫於二十四日說，泰國參謀總長曾告訴他，共黨份子可能計劃在寮國與泰國北部發動攻勢，就像共軍在越南與高棉發動的攻勢一樣。他說：「這已不是單純的滲透事件，這是一種攻勢。」④。

寮國方面，將亦會受到不良影響，寮國右派的國防部長納查巴薩克親王於三月二十五日說，如果寮國鄰邦高棉失陷，將對中立的寮國有嚴重影響。他說，他仍相信「骨牌理論」——如果高棉龍諾總統的政府崩潰，其他國家的政府將隨之不保。較小與較弱的國家將會迅速隨之失陷，較大與較強的國家雖可支持較久，但最終亦難改變這種命運。⑤

菲律賓的態度亦正在看風轉舵，最近與毛共、俄共之間接觸頻頻，其未來行動甚值得注意，而馬可仕總統正在檢討菲律賓與美國的關係。

金邊如將失守，則越南局勢隨即趨於緊張，寮共必會蠢動，以期控制全國，則整個印支便將由共黨操縱。泰、馬便將備受威脅，而可能趨向媚共，以求自保，星、馬、泰與菲律賓、印尼，將成為共黨侵吞的下一個目標。世界的戰略均勢也將隨之改觀，使共黨得利，而不利於自由世界。

一九五七年三月廿六日脫稿

註：①中央社特稿，六四、三、二十。

②中央社台北電，六四、三、二十二。

③從西貢看金邊攻防戰，六四、三、十五，中國時報何燕生撰。

④美聯社曼谷電，六四、三、二十五。

⑤合眾國際社永珍電，六四、三、二十五。