

高棉保持聯合國席位與戰局現勢

張耀秋

一 聯大表決高棉代表權案

一九七〇年三月十八日龍諾將軍領導革命推翻了施亞努王朝統治後，掀起的這場戰爭，現在已打進第五個年頭了。在苦難中孤軍奮鬥的高棉，除面對北越、越共與棉共的軍事壓力，對付敵人的進攻外，從一九七三年聯合國舉行常年大會開始，又面對着一場險惡的外交戰。當時毛共和三十一國提出一項議案，要求大會承認施亞努的「高棉國家聯盟王室政府」為唯一「合法」代表高棉人民與國家的政府，同時要求驅逐龍諾領導的政府代表退出聯合國的席位，而由「高棉國家聯盟王室政府」取代。當時經過劇烈的爭辯，最後通過由利比亞所提出的一項折衷議案，有關高棉代表權問題，延至一九七四年十一月舉行的大會處理，經過表決的結果，有五十二國投票贊成延期，五十國反對，二十一國棄權。

高棉自從去年聯合國代表權取得險勝以後，預料今年的情況將更趨險惡，乃不能不預為籌謀因應。今年八月間，龍波烈總理分別訪問菲律賓、印尼、新加坡、馬來西亞及泰國等東南亞協會國家，籲請對金邊政府予以支持，其後龍波烈總理又奔走於歐洲、非洲及中東一些友邦之間，從事拉票活動。及至聯合國大會投票表決前夕，又飛往紐約，親自督師，為保衛代表權辯護。高棉代表權爭執的兩方，一方是東南亞協會五國與美、英、日等二十三個，一方是「第三世界」的阿爾及利亞與毛共等卅二國，在保留與驅逐龍諾政府代表團兩極端的提案中，引起激烈的爭論。泰國代表以維護高棉代表權提案起草人名義，要求大會優先將此案列入議程，進行表決，終於通過了，這是戰術上的勝利。

泰國等國的提案在措詞用意方面，比較合情合理，既不予認施亞努流亡政府在高棉境內控有一部份土地，同時亦肯定高棉人民本身應能和平解決其自己的政治問題，免受外力干預的自決權。因此呼籲聯合國出面調停衝突變雙

方的糾紛，及與敵對雙方有關的強國，運用其好的貢獻促成雙方的和解，化干戈為玉帛。希望會員國在聯合國祕書長作深入的諮詢，提出報告，供各方研究，在下屆大會召開之前，切勿堅持採取新的措施。此一提案的目的在息事寧人，故投票結果為五十六票對五十四票，廿四票棄權，即是以兩票之多，險渡難關。①

二 棉共黔驢技窮

共軍目前在高棉的兵力，加上北越軍在內，約有四萬至四萬五千人，自去年初冬以來，共軍的指揮權已轉操在喬森潘手中，他現在是施亞努在北平的流亡「政府」的「總理」兼「國防部長」，自從他掌握高棉共軍的統率權之後，對金邊的攻擊曾擬定四項步驟，以圖達到奪取金邊的目的。第一步是用步兵進攻，但前後將近三個月月的進攻，至今年二月底已徹底失敗了。第二步是炮擊金邊市區，在今年一月間炮擊最猛烈期間，一般人都認為高棉政府的命運似乎將在那次炮擊中決定，但龍諾總統領導金邊人民堅苦應付，忍受一切犧牲，同時政府軍也展開對金邊外圍共軍據點的網狀搜索，使用輕型的T——二八型飛機輪番轟炸，終於解除共軍炮轟的恐怖。第三是將恐怖份子滲入金邊市區進行恐怖活動，以擾亂人心，破壞社會治安，但高棉軍總部的反恐怖份子組織發揮了高度工作效率，幾乎任何進入市內的共軍恐怖份子，均無法藏匿或活動，因此這項借製造恐怖事件，產生防衛弱點，並便利軍隊後續進攻的陰謀，也絲毫未能得逞。第四步便是搞政治顛覆，利用青年人或反政府人士的不滿政府活動，煽動民衆參加反政府的暴亂，但是自去年以來，龍諾總統已下令在金邊着手民衆組訓工作，同時以新高棉主義一書啓迪高棉人民的愛國反共思想，使大多數高棉人均了解共軍叛亂乃受毛共與北越侵略者所唆使策動，認識到這場戰爭的本質是一場抵抗外來侵略的反共的愛國戰爭，自今年初以來，高棉政治情況已逐漸比過去任何時期安定，共黨的政治

顛覆，也無所施其伎倆了。

共軍在高棉所用的戰略，是以金邊為獵取的大目標，攻佔各省省會是達到大目標過程中必須運用的手段，兩年以來，共軍集結重兵，問鼎金邊，先將政府軍精銳困在環都的防線，然後向波羅勉、磅湛、貢不、金磅遜、磅冰、茶膠、靈居等省省會，調動兵力，作閃電的出擊，使政府軍有顧此失彼的憂慮。共軍這種戰略，要有雄厚兵力及充分的配備，才易收效。但兩年來戰場上出現的形勢，共軍的弱點暴露出來了，兵力與配備的缺乏，以致不能實現原定的戰略計劃。如去年進攻磅湛及波羅勉兩省省會，功敗垂成。今年六月間圍攻貢不、金磅遜兩省省會，亦鎩羽而去。所以對金邊雖數度兵臨城下，均無法打開一個缺口，衝入城內，而迫於天時與形勢，又不能不急流勇退。

共軍在進攻金邊師老無功的情形下，內部出乎意外起了分裂，過去兩年一直與高共比肩戰鬥的叛軍七百四十餘人，於本年三月初在金邊以西廿多公里一個據點，集體輸誠，棄暗投明，並矢誓効忠龍諾總統，願意接受整編，對共軍作戰，以保衛國家。這批集體反正的叛軍領導人員當眾宣佈，他們早就有意向政府輸誠歸順，只是苦於棉共嚴密監視，難以行動，同時，在他們過去活動潛伏的森林內，還有四千人也在等待機會向政府投誠。

高棉政府自去年十一月以來，即透過國會議員與反政府份子秘密接觸，進行策反工作，如今已有了成效。據負責這項工作之一的泰森議員說，今後還會有一萬人左右會分批回來參加政府軍的陣營。反正的叛軍份子也證實了棉共內部與北越軍之間的不融洽，尤其為糧食接濟問題爭執更形尖銳，雙方曾互相火併，怨恨愈來愈深，棉共似有日趨分裂的情勢。②

三 經濟難題不易解決

共軍進攻金邊及各省省會，雖師老無功，損失慘重，但也給予高棉政府不少禍害，例如波羅勉及磅湛兩省原有的工廠水壩及紡織廠，全被破壞，不能生產，市況蕭條，同時毀於砲火的家庭，無法估計，難民之多超過一百萬。凡此，對重建的打擊甚大，加重政府財政上為救濟難民的負擔。且各省聯絡被切斷，又增加了不少運輸接濟的困難。

高棉的戰爭打了四年多，生產幾乎完全停頓，旅遊事業一蹶不振，確已

高棉保持聯合國席位與戰局現勢

到了山窮水盡的地步。代總理蘇施指出，當我們樂於見到聯合國的決定之際，我們正面臨嚴重的通貨膨脹問題的威脅。同時我們首須解決的是經濟問題。他談話的內容反映出：一般人對聯合國的投票結果沒有多大興趣，高棉人民最關切的是糧食與高棉元的貶值問題。

據金邊消息，今年上半年，一美元兌高棉幣（里爾），官價五百多元，黑市多一倍，九月間，調整外匯牌價，一兌一千，而黑市則上升至一千五百至一千八百之間。物價受了刺激，扶搖直上。一個公務員或教師月薪兩萬多里爾，等於十五、六美元，一家數口的生計，實不易維持。現在金邊棲遲的二百萬難民，饑饉不繼，很多人將用具細軟變賣得款購買食物，用以餬口，甚至有人忍痛出賣親兒，或將女兒投入人肉市場，以「犧牲色相」換取兩餐，歷盡人世間的慘事。

高棉是依賴美援生存的國家，從去年七月至今年六月底的會計年度中，獲得美援共為六億五千萬。但今年美國參議院外交委員會通過援助高棉的數字，為三億七千七百萬。這一重大的削減，對正在從事抵抗共黨侵略戰爭，財政上出現龐大赤字的高棉政府與人民而言，是精神與物質均受打擊的致命傷。

由於實際上的需要，至今年底止，高棉政府已動用了二億五千萬的美援撥款。明年一至七月，只剩下一億二千七百萬，每月只有二千萬餘，對於需要支付槍砲彈、軍餉、汽油及生活上等費用的高棉政府，實覺杯水車薪，無法應付。

四 無條件和談的建議

龍諾總統已於去年七月六日提出和談的六點建議，準備與棉共談判休戰，但立遭棉共的拒絕。龍諾總統仍繼續進行和談的試探，且曾作若干具體的讓步，將施亞努長女及女婿一家釋放，其後又將施亞努的媽媽也釋放了。

本年七月九日龍諾總統提出一項新的和談建議，聲明不需先決條件，雙方立即談判和平，凡是造成高棉分裂的一切問題，都可提出來討論。至於談判的地點和時間，可以商量決定。龍諾總統強調共軍無取勝的把握，不如趁早媾和。

龍諾總統的新建議是希望藉此在政治上分化高棉叛黨內部的團結，因為施亞努的地位，最近有發生動搖的跡象。自流亡北平的政權改組並遷至高棉境內以來，喬森潘的勢力已漸升高，他對於和談的態度，與施亞努有別，喬森潘是實際領導棉共流血作戰的頭目，他在戰場上目睹戰爭前途的黯淡，對和談當會較有興趣，龍諾有鑒於此，故提出無條件談和的建議，目的在造成高棉叛黨和軍隊內部的對立。觀於施亞努在龍諾的建議甫經發表時，立即急不及待的厲聲拒絕，可能是他先發制人，以阻止喬森潘的響應。

此次代表權於聯大投票結果的消息傳到金邊後，朝野人士都不感到怎樣的高興，反應相當冷靜。只有龍諾總統把握這個機會，立即發表聲明，呼籲對手方舉行無先決條件的談商，和平解決爭端，另一方面他又邀請聯合國秘書長城代表到訪高棉，以便協助實行聯大之議決案，展開高棉衝突雙方的和解談判。

但是，施亞努又再度拒絕與龍諾政府舉行任何談判，並且誓言繼續在高棉戰鬥。在十一月二十八日從北平發佈的一項聲明中，施亞努稱龍諾政權為「美國帝國主義的附屬產品，因而不能主張代表高棉。」這項聲明於十二月一日由毛共新華社發表。^③

目前高棉縣級以下的和談，正在秘密進行中，代表金邊政府的一方與代表施亞努派中非共的反龍諾的一方，試圖接觸，期縮短雙方的距離，讓兩個佔領區的人民，有往來的便利，及互通有無，然後再希望由此進至低階層的停火。^④

五 結論

高棉經四年餘的反共戰爭，已可看出共軍的攻勢已走下坡。金邊政府逐漸在各方面佔了上風。施亞努的流亡政府在過去一年中，除多獲七個國家的「承認」外，別無進展。

就軍事而言，金編東北約六十公里居湄公河西岸的磅湛省會，共軍屢攻不下，師老無功。又為配合聯合國大會辯論高棉代表權問題的機會，高棉共軍調集重兵，圍攻金邊，終不得逞。另一支共軍部隊，攻暹粒市，預期作為流亡政府臨時首都的計劃，也無法實現。

由於上述的事實，顯示高棉共軍謀以武力推翻龍諾政府，已不可能，反

之，高棉政府軍雖在軍事上略佔優勢，但如欲將共黨叛軍殲滅或逐出國境，亦無可能。加以高棉由於連年戰亂，財經問題非常嚴重，故龍諾總統一再提出和談的呼籲。

中南半島三國的安全息息相關。寮國式的「和平」，對共黨有利，所以有和平假局的出現。高棉與越南，除非亦願意接受寮國式的解決辦法，否則共軍是不會放下武器的。此外美、俄、毛三角影響力的角逐，也是中南半島和平之恢復，不易實現的一個因素。（一九七四年十二月二十四日脫稿）

註①美聯社聯合國十一月二十八日電。

②四月二日聯合報載：「高棉反共戰爭進入第五年」。

③香港十二月一日合眾國際社電。

④十二月七日中國時報載：「聯合國代表權之爭與高棉和談」。

蘇俄及其附庸

本書內容，主要包括「蘇俄歷史」，

「蘇俄黨政現況」，「蘇俄外交」，「蘇俄文教現況」，「蘇俄經濟」，「蘇俄軍事」及「附庸國家概況」等七篇，均係當前國內第一流蘇俄問題專家集體著作，取材確實，立論嚴謹。二十四開本，計四一二面，平裝一冊，定價新台幣陸拾元整。

國際關係研究所出版