

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 馬來西亞第九屆大選及新內閣

doi:10.30390/ISC.199507_34(7).0005

問題與研究, 34(7), 1995

Wenti Yu Yanjiu, 34(7), 1995

作者/Author : 吳祖田

頁數/Page : 51-63

出版日期/Publication Date :1995/07

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199507_34\(7\).0005](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199507_34(7).0005)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼 (Digital Object Identifier, DOI) 的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



馬來西亞第九屆大選及新內閣

吳祖田

(政治大學國際關係研究中心助理研究員)

馬來西亞聯邦的第九屆全國大選和組成新內閣等兩項最重要的內閣制議會民主政治活動，都在今（一九九五）年四月五日至五月三日將近一個月的時間內一氣呵成。馬來西亞大選及內閣組成等活動，因為受到其多族群（multiethnic, polyethnic）社會特性的制約^①，而特別值得政治分析者注意。選民的「族群投票（ethnic voting）」行為和內閣組成中的「族群精英權力分享（ethnic elite power-sharing）」現象是馬來西亞大選及內閣組成等政治行為中值得注意的特殊現象。

馬來西亞於本年四月二十四日及二十五日在全國舉行大選（Pilihan Raya），改選國會下議院（Dewan Rakyat）議員，重新選出下一屆國會新增為一百九十二個席位的下議院議員，以及馬來半島十一個州議會（Dewan Negeri）的三百九十四位州議員（見附表一）。這是自一九五七年該國獨立以來的第九屆大選，同時也是現任

附表一 馬來西亞一九九五年各州級選區選民、國會下議院議員及各州、市議會議員人數

州	別	選民人數	國會議席	州議會議席
霹靂		1,115,628	23	52
柔佛		1,108,335	20	40
雪蘭莪		1,099,358	17	48
砂勞越		817,460	27	—
吉打		724,758	15	36
沙巴		646,719	20	—
檳榔嶼		634,726	11	33
吉蘭丹		608,000	14	43
吉隆坡		591,806	10	—
彭亨		498,221	11	38
森美蘭		381,888	7	32
丁加奴		367,676	8	32
馬六甲		292,855	5	25
玻璃市		104,195	3	15
拉班		20,243	1	—
總計		9,011,868	192	394

資料來源：

1. *New Straits Times*, April 6, 1995, p. 1.
2. *New Straits Times*, April 7~20, 1995,
3. *New Straits Times*, April 8, 1995, p. 4.

註① 關於馬來西亞的族群關係，見：吳祖田，「馬來西亞的族群關係：三十年的回顧」，*問題與研究*，第32卷，第5期，民國82年5月，頁六〇~七三。

首相拿督斯里馬哈迪醫生 (Datuk Seri Dr. Mahathir Mohamad) 第四度領導由十四個代表馬來西亞各個族群的政黨所組成的「國民陣線 (Barisan Nasional, BN)」政黨聯合 (party coalition)^② 投入選舉，爭取人民的支持，以組成下一屆馬來西亞聯合邦政府。

一、參選的政黨

執政的「國民陣線」，是由建國並自獨立以來持續執政的「聯盟黨 (Alliance Party)」政黨聯合於一九七四年擴大所組成，該陣線成立後亦是持續執政至今未輟。「國民陣線」在第八屆國會解散時，占有一百四十一個席位，占國會下議院議員總額的百分之七十八點三三。

在本 (第九) 屆大選中競爭選民支持的主要反對黨派，為以馬來人為主，並在吉蘭丹 (Kelantan) 州執政的泛馬回教黨 (Parti Islam Se-Malaysia, PAS)，和以華人為主的民主行動黨 (Democratic Action Party, DAP)。泛馬回教黨的主要訴求對象是馬來或稱「土著 (Bumiputera)」族群選民。訴求的主要議題是擴大回教在社會、政治和經濟事務中的影響，其中包括實施回教律法及建立回教國家。民主行動黨的主要訴求對象則是非馬來或稱「非土著 (non-Bumiputera)」族群選民，特別是華人族群選民。訴求的主要議題是更公正以及更重視非馬來、「非土著」族群要求的政治體制，也就是各個族群在政治、經濟上的平等待遇，以及賦予華人更多的權利。^③

此外，沙巴州的沙巴團結黨是一個地區性的反對黨，但在這次選舉中亦在若干馬來半島的選區中參加角逐。

二、選民及選舉區結構

都市選民和華人選民投票動向是這次大選中值得注意和爭取的兩個群體。^④

在本屆大選的一九二個國會下議院議員選區中，有一一七個選區，也就是百分之六十點九四的選區，是馬來人選民超過選民總數百分之五十的選區。華人選民超過選民總數百分之五十的選區有三十個，亦即百分之十五點六三。此外馬來人選民人數在十五個選區中占相對優勢，而華人選民人數占相對優勢的選區則有十三個。^⑤

三、各黨派在第九屆大選中的議題與目標

註② 關於「國民陣線」政黨聯合，見：吳祖田，「馬來西亞之『國家陣線』政黨聯盟」，問題與研究，第30卷，第3期，民國80年3月，頁七七～九二。

註③ *The China Post*, April 25, 1995, p.2.

註④ 聯合早報，1995年4月7日，版十二。

註⑤ 聯合早報，1995年4月13日，版十五。

對於過去持續執政，而在這次大選中求取更大的新授命以繼續執政的「國民陣線」政黨聯合而言，主要的競選議題是施政的持續性。

「國民陣線」在此次選舉中的目標，是希望收復在一九九〇年大選中失去的吉蘭丹州的執政權。長遠的目標則是尋求選民對「二〇二〇年宏願」的繼續支持。

在族群政治的議題方面，「國民陣線」提倡建造「新馬來西亞」人。

馬哈迪領導的「國民陣線」，是以過去連續七年均達到百分之八的經濟成長成績，和「二〇二〇年宏願」所承諾在未來二十五年中，維持每年百分之七的持續經濟成長展望及繁榮，來爭取選民的支持。^⑥

首相馬哈迪在宣布解散國會的記者會中指出，這次大選所訴求的主題是「發展的持續性 (continuity of development)」^⑦。馬來西亞華文媒體稱此為「發展牌」。^⑧

「國民陣線」領導人馬哈迪於四月十二日正式提出題為「有遠見、公平及有效率 (Berwawasan, Adil dan Efisien; Vision, Justice, Efficiency)」的「國民陣線」競選宣言。馬哈迪說，「國民陣線」政府將致力於在未來二十五年內，維持每年百分之七的經濟成長，人民的年平均所得每十年增加一倍，並於二〇二〇年達到一萬六千美元。^⑨

對於馬來西亞的各個反對黨而言，除了提供對政府的監督和制衡外，競選的主要議題則是申張族群的平等或主導性。

馬來西亞回教黨和民主行動黨是比較值得注意的兩個反對黨派。回教黨是在吉蘭丹州的執政黨。民主行動黨則在一九九〇年選舉中，只差三個檳榔嶼州議會州議員席位就奪下檳榔嶼州議會中的多數而成爲該州執政黨。

民主行動黨在本屆大選中的積極目標是奪取檳榔嶼州的執政權，消極的目標則是防止「國民陣線」獲得三分之二多數。^⑩

反對黨馬來西亞人民黨署理主席阿都拉薩律師指出，反對黨唯有組成聯合陣線，才有力量對抗「國民陣線」。^⑪

泛馬回教黨的競選主題仍是以「回教牌」爲主。回教黨於四月八日發表題為「跟回教一起發展 (Membangun Dengan Islam; Progress With Islam)」競選宣言。回教黨主席法茲諾 (Fadzil Noor) 發表一份十四點的宣言，主張廢除內部安全法 (Internal Security Act, ISA) 以及研究修改土地法^⑫。針對泛馬回教黨的宗教訴求

註⑥ *The China Post*, April 25, 1995, p.2.; *China News*, April 27, 1995, p.4.

註⑦ *Far Eastern Economic Review*, Vol.158, No.16, April 20, 1995, p.14.

註⑧ 馬來西亞星洲日報特稿，載聯合早報，1995年4月7日，版十二。

註⑨ 聯合早報，1995年4月13日，版二；*New Straits Times*, April 13, 1995, pp.1, 4; *Far Eastern Economic Review*, Vol. 158, No.16, April 20, 1995, p.14; *Asiaweek*, Volume 21, Number 16, April 21, 1995, p. 33; 亞洲週刊，第九卷，第十六期，一九九五年四月二十三日，頁四八~四九。

註⑩ *The Straits Times Weekly*, Edition, April 15, 1995, p.10.

註⑪ 聯合早報，1995年4月28日，版十四。

註⑫ 聯合早報星期日，1995年4月9日，第15頁；*New Sunday Times*, April 9, 1995, p.6; *The Straits Times Weekly Edition*, April 15, 1995, p.10.

，馬哈迪提出不要宗教狂熱主義來加以反制。^⑬

馬來人四六精神黨（Parti Melayu Semangat 46）主席東姑拉沙里於四月十日提出「公平對待全民」為題的四六精神黨競選宣言，以訴求公平來對抗「國民陣線」的「發展牌」。^⑭

馬來西亞人民黨（Parti Rakyat Malaysia, PRM）亦於四月十日發表一份十二點競選宣言，承諾為發展、土地取得、教育、都市流動人口權益以及人民意見的更大表達而奮鬥。^⑮

民主行動黨秘書長林吉祥於四月十三日正式發表該黨的競選宣言。該黨競選宣言是以「爭取大開放」為主題。^⑯

沙巴團結黨主席百林吉丁岸於四月十八日宣布該黨競選宣言。該宣言是以「團結黨為我們的子女和下一代而鬥爭」做為口號。^⑰

四、「國民陣線」中的席位分配

由於「國民陣線」是由族群政黨為基礎所組成的政黨聯合，該陣線在參與選舉時各成員政黨間如何分配席位是重大的課題。

「國民陣線」以「七三一方案」分配十二個在這次大選中新增的國會下議院席位，亦即巫統七席、馬華三席、馬印及民政各一席。^⑱

在反對黨方面，回教團結陣線（Angkatan Perpaduan Ummah, APU; Muslim Unity Front）的回教黨與四六精神黨於四月九日達成分配議席協議。^⑲

五、反對黨的因應

國會下議院反對黨領袖民主行動黨秘書長林吉祥（Lim Kit Siang）表示，人民行動黨第一次抱著複雜的心情來參與這次全國大選，因為行動黨在這次選舉中可能遭到消滅。^⑳

泛馬回教黨主席法茲諾表示，回教黨將繼續與馬來人四六精神黨（Parti Melayu Semangat 46）及Berjasa等回教團結陣線的成員黨合作，但不與民主行動黨合作。^㉑

註⑬ 聯合早報，1995年4月8日，版十四。

註⑭ 聯合早報，1995年4月12日，版十四。

註⑮ *New Straits Times*, April 11, 1995, p.2.

註⑯ 聯合早報，1995年4月12日，版十四；聯合早報，1995年4月14日，版十八；*New Straits Times*, April 14, 1995, p.3.

註⑰ 聯合早報，1995年4月19日，版十二。

註⑱ *New Straits Times*, April 9, 1995, p.2; 聯合早報星期日，1995年4月9日，版十五。

註⑲ 聯合早報，1995年4月11日，版九。

註⑳ 南洋商報，1995年4月6日，第3版；中國報，1995年4月6日，第A4版；*New Straits Times*, April 6, 1995, p.2.

註㉑ *New Straits Times*, April 6, 1995, p.2.

四六精神黨在吉蘭丹州競爭十六個州議會席位及八個國會下議院議員席位。^②

六、大選經過與結果

首相馬哈迪於取得最高元首端姑惹化（Yang di-Pertuan Agong Tuanku Ja'afar Ibni Almarhum Tuanku Abdul Rahman）的同意後，於四月五日下午在首相署召開記者會，宣布原有一百八十個席位的國會下議院，和馬來半島十一個州的州議會，均於翌（四月六）日同時解散，以待重選^③。這次大選是提前在本屆政府任滿之前六個月舉行。提前六個月於四月六日解散第八屆國會，以接受選民投票重新選出一百九十二位國會下議院議員，以組成新一屆的馬來西亞聯邦政府。

選舉委員會主席拿督哈潤（Datuk Harun Din）指出，共有九百餘萬馬來西亞人民有資格投票，選出一百九十二位國會下議院議員，及三百九十四位馬來半島十一個州的州議會議員。一九九〇年大選時，共有一百八十個國會議員席位供候選人角逐。但本屆國會下議院選舉，則增加十二個席位，而共有一百九十二個席位供候選人角逐。

參加本屆大選的各個政治黨派，於四月十五日提名日依規定提出候選人名單，並辦理候選人登記。「國民陣線」因十一名反對黨派候選人不符規定，未能完成候選人登記，而在未投票以前即已坐得十一個下議院議員席位。提名日起至投票日前夕午夜為止，是為期九天的競選期。

馬來西亞各黨在這次大選中的競爭，可以簡化為以下的基本形勢。在馬來半島方面，「國民陣線」分別由巫統對抗泛馬回教黨和馬來人四六精神黨，以及由馬華公會和民政黨對抗民主行動黨。在東馬來西亞的沙巴（Sabah）州則由巫統對抗沙巴團結黨。^④

第九屆馬來西亞聯邦大選於本（一九九五）年四月二十四日開始在東馬來西亞的沙巴和砂勞越（Sarawak）兩州舉行投票兩天。馬來半島的十一個州則是於四月二十五日舉行投票一天。

投票結果，執政的「國民陣線」在國會下議院議員選舉中，共贏得一百六十二個席位，超過一百九十二席中的百分之八十四點八（見附表二）。這是自獨立以來各屆大選中的最佳成績。「國民陣線」在這次大選中的得票率為百分之六十五點〇四。^⑤

由於選務工作上的錯誤，沙巴州京那巴登岸（Kinabatangan）選區的國會下議院議員選舉，延後至四月二十七日補行投票。結果是產生「國民陣線」的第一百六十二個國會下議院議員。^⑥

註② 聯合早報星期日，1995年4月9日，十五頁。

註③ *New Straits Times*, April 6, 1995, p.1.

註④ 聯合早報，1995年4月17日，版十四。

註⑤ 聯合早報，1995年4月28日，版十四。

註⑥ *New Straits Times*, April 26, 1995, pp.1, 4, 7; 聯合早報，1995年4月28日，版十五。

附表二 「國民陣線」及反對黨一九九〇年及
一九九五年國會下議院選舉所獲議席比較

政	黨	1995	1990
國	全 國 巫 人 統 一 機 構	89	71
	馬 來 西 亞 華 人 公 會	30	18
	馬 來 西 亞 印 度 國 大 黨	7	6
	馬 來 西 亞 民 政 運 動	7	5
民	馬 來 半 島 小 計	133	100
陣	砂 勞 越 土 著 保 守 黨	10	10
	砂 勞 越 人 民 聯 合 黨	7	4
	砂 勞 越 達 雅 黨	5	4
	砂 勞 越 國 民 黨	3	3
	砂 勞 越 無 黨 派 人 士	1	0
線	砂 勞 越 國 陣 小 計	26	21
各	沙 巴 人 民 進 步 黨	2	0
	沙 巴 自 由 民 主 黨	1	0
	沙 巴 人 民 團 結 黨	0	6
	沙 巴 民 主 黨	0	0
	沙 巴 人 民 正 義 黨	0	0
黨	沙 巴 國 陣 小 計	11	6
派	國 民 陣 線 總 議 席	162	127
	佔 下 議 院 百 分 比	84.8%	71.8%
	佔 總 得 票 百 分 比	65.04%	53.38%
反	馬 來 人 四 六 精 神 黨	6	8
	民 主 行 動 黨	9	20
	泛 馬 回 教 黨	7	7
	沙 巴 團 結 黨	8	14
	馬 來 西 亞 人 民 黨	0	0
	回 教 正 義 陣 線	0	0
	無 黨 派 獨 立 人 士	0	4
	反 對 黨 派 總 議 席	30	53
黨	佔 下 議 院 百 分 比	16%	27%
	佔 總 得 票 百 分 比	32%	42%
國 會 下 議 院 議 員 總 額	192	180	

在參加此次大選的十一個馬來半島的州議會中，「國民陣線」贏得了吉蘭丹州以外十個州議會的控制。^②（見附表三）

附表三 「國民陣線」及反對黨一九九〇年及一九九五年各州州議會選舉所獲議席比較

選舉年		1995		1990	
州別	黨派	國陣	反對黨派	國陣	反對黨派
玻璃市		15	0	14	0
吉打		34	2	26	2
檳榔嶼		32	1	20	13
霹靂		51	1	33	13
吉隆坡		6	4	—	—
雪蘭莪		45	3	35	7
森美蘭		30	2	24	4
馬六甲		23	2	17	3
柔佛		40	0	32	4
彭亨		37	1	31	2
丁加奴		25	7	22	10
吉蘭丹		7	36	2	37
合計		336	53	256	93

資料來源：1. *New Straits Times*, April 7~20, 1995.

2. *New Straits Times*, April 27, 1995. pp. 6, 8, 10.

「國民陣線」在馬來半島的十一個改選的州議會中，在玻璃市（Perlis）和柔佛（Johor）等兩州中贏得百分之百的完全多數。「國民陣線」不但在防阻民主行動黨在檳榔嶼州執政的攻勢成功，而且也在由泛馬回教黨和馬來人四六精神黨完全控制州議會之下執政的吉蘭丹州，獲得兩成左右的州議會議員席位。

「國民陣線」在這次大選之中，唯一美中不足的是未能自泛馬回教黨及馬來人四六精神黨手中贏回吉蘭丹州的執政權。^③「國民陣線」在一九九〇年的第八屆全國大選中，在吉蘭丹州議會議員選舉中全軍覆沒，由回教黨和馬來人四六精神黨取得在該州的執政權。從此該州便成為全馬來西亞唯一非由「國民陣線」執政的州政府。

首相馬哈迪於四月六日在吉蘭丹州表示，「國民陣線」若在這次大選中贏得在吉蘭丹州的執政權，則政府將在該州設立一所大學，以及吸引專業人士去協助發展該州

註② *New Straits Times*, April 26, 1995, p.1.

註③ *China News*, April 27, 1995, p.4.

的經濟。^⑨「國民陣線」於投票前五日，即四月二十日，又向吉蘭丹選民承諾，若該陣線在大選中在吉蘭丹州獲勝，則將至少投入十億馬幣到該州進行基礎建設，以及提供十萬個工作機會。^⑩在這次的吉蘭丹州議會議員選舉中，「國民陣線」的努力終於贏回接近兩成的議席。

國會下議院反對黨領袖，民主行動黨秘書長林吉祥（Lim Kit Siang）在這次大選中同時競選國會議員席位，和在檳榔嶼（Pulau Pinang）州議會的丹絨布雅（Tanjung Bunga）選區中挑戰檳榔嶼州首席部長（Menteri Besar, Chief Minister）許子根（Koh Tsu Koon）的州議員議席，希望問鼎檳榔嶼州的執政權。檳榔嶼州的許子根首席部長，是在全馬來西亞十三個州政府中，唯一的非馬來、「非土著」的華人首席部長。

反對黨在下議院議員選舉中共獲得三十個席位，民主行動黨九席、沙巴團結黨八席、泛馬回教黨七席和馬來人四六精神黨六席，合計占議員總額的百分之十五點六二五。因此，反對黨在下（第九）屆國會中，恐將只能提出不同的意見供政府參考而已，而將無力牽制政府的施政。

首相馬哈迪於四月二十七日向最高元首徵求同意組成下一屆的新政府。馬哈迪於獲悉大選結果後表示，並不計劃因獲得更大的支持而擴大內閣部會。^⑪

七、評析本屆大選

（一）「國民陣線」獲得大勝的因素

選民支持「國民陣線」在團結、分享和發展方面的成績及訴求。

華人由反對轉向支持馬哈迪^⑫。馬哈迪本人亦認為，「國民陣線」此次大勝的主要原因，是華人和印度人改變了支持反對黨的傾向，而華人對於「國民陣線」的支持，也擴大到華人族群的中下階層。^⑬

百分之三十的都市選民在過去的歷屆大選中支持反對黨，但許多都市選民在這次大選中卻轉而支持「國民陣線」，導致反對黨，特別是民主行動黨大為失利。^⑭

易言之，「國民陣線」過去四年多的政績和在這次大選中的訴求，已經成功地貫穿族群籍屬和社會階層等兩大社會裂隙的所有界線。

（二）反對黨失利的因素

馬來西亞傳播媒體於大選投票前即已評論反對黨難有作為。其原因之一為於一九

註⑨ *New Straits Times*, April 7, 1995, p.2.

註⑩ *New Straits Times*, April 21, 1995, p.9.

註⑪ *New Straits Times*, April 27, 1995, pp.1, 3.

註⑫ 中央日報，民國八十四年四月廿七日，版六；聯合報，民國八十四年四月二十七日，版九。

註⑬ 聯合早報星期日，1995年5月7日，頁十五。

註⑭ 南洋商報特寫，載聯合早報，1995年4月28日，版十五。

九〇年大選期間聲勢頗大的反對黨陣線的聲勢已告消退。³⁵

反對黨未能在選戰中建立基本的選舉聯盟，以免互相抵消力量的策略性結合，都未能充分達成，也是在這次大選中失利的技術性因素。簡言之，反對黨在這次大選中雖有共同的對手，卻未能敵愾同仇。

從巫統分裂出來的反對黨，馬來人四六精神黨主席東姑拉沙里亦認為，反對黨在此次大選中受到大挫的主要原因是未能採取一致的策略。³⁶

執政的「國民陣線」在本屆選舉中贏得壓倒性的勝利，顯示出以下的意義：(一)人民要求持續的團結和繁榮，拒斥社群（種族）主義和狂熱主義；(二)人民支持政府的「致力於成長（go for growth）」和「二〇二〇宏願（Vision 2020, Wawasan 2020）」等政策；³⁷並且多數的都市華人已拋棄反對黨派。

綜言之，大多數馬來西亞人民在這次大選表示出對於在族群和諧的社會條件之下，繼續追求社會安定、經濟持續發展、以及政治穩定的高度意願。

反對黨派在上一屆大選中組成反對黨派聯合陣線，因而曾經獲得自獨立以來的最大進展。但在這一屆大選中，反對黨派陣營卻遭遇最大的挫敗。究其未有進展的可能原因如下：

反對黨派缺少替代的政府政策方案；可能是因為在泛馬回教黨和民主行動黨等兩大反對黨派之間，終究缺少共同的反對意見，而未能結合反對黨派的力量。

執政的「國民陣線」在這次大選中的大勝，證明選民在面臨對政府的重大抉擇時，對民生問題以及確定的繁榮未來的關切，占據最重要的地位。選民支持能夠為他們服務的政黨。

這次大選有兩個關鍵性的特點：其一，馬來西亞華人拒斥了民主行動黨。因為「族群籍屬（ethnicity）」的議題，已因政府在經濟發展範疇中，充分給予華人及印度人族裔自我實現的空間而告模糊。民主行動黨的種族導向的政治訴求可能已無意義。該黨也因而有可能逐漸成為政治古董。

其二，「國民陣線」的十億（約合新臺幣一百億）的經濟發展攻勢，對於泛馬回教黨在吉蘭丹州的「神治」氣氛，以及該州甘於儉樸生活的多數選民，未能發生即刻的影響。

馬來西亞首相馬哈迪及他所領導的「國民陣線」，於本（一九九五）年四月二十四日及二十五日舉行的第九屆國會及十一個州議會選舉的投票中，獲得自該國獨立以來的最大規模的壓倒性勝利。

沙巴和砂勞越兩州在本屆大選中不舉行州議會議員選舉。沙巴州於去（一九九四）年才舉行過州議會議員選舉，因而其州政府任期要到一九九九年才期滿。砂勞越的州議會則是一九九一年舉行過州議會議員選舉，其州政府任期要到明（一九九六）年

註³⁵ 南洋商報，1995年4月6日，版六。

註³⁶ 聯合早報星期日，1995年4月30日，頁十四。

註³⁷ *The Straits Times Weekly Edition*, April 29, 1995, p.8.

才期滿^③。沙巴和砂勞越兩州的州議會並未解散參加這次大選。本屆沙巴州政府任期至一九九九年止，而砂勞越州政府則尚有一年的任期。

由十四個政黨所組成的「國民陣線」，在第八屆國會解散時占有一百四十一個席位。並獲得總票數的百分之五三，但卻取得國會下議院總席位的百分之七十。^④

這次選舉只是爲了取得選民的背書，時機的選擇掌握在執政的政黨聯合手中。

基本上，首相馬哈迪所領導的「國民陣線」政府，在這次選舉中並沒有失去多數而失去政權的危機。「國民陣線」政府所爭取的是漂亮的高得票數。這就是米兒恩（R. S. Milne）與莫齊（Diane K. Mauzy）所指的「馬來西亞議會選舉的複決性質大於其選擇的性質」。^⑤

八、組成新內閣

「國民陣線」雖然是由十四個成員政黨組成，但巫統在該陣線中占據著主導地位。現任巫統黨魁，也是「國民陣線」政黨聯合黨魁的馬哈迪首相，在組成政府內閣時，除了在一般國家都必須考量的忠誠、能力、黨齡、團隊精神等閣員所必須具備的條件之外，還必須同時考量如何在巫統之內、「國民陣線」成員黨之間，以及在各州籍議員之間分配內閣職位。

「國民陣線」在此次大選中大勝的重要原因，是華人及印度人等非馬來、非土著族群選民拋棄民主行動黨的激進訴求，轉而支持「國民陣線」和諧、安定及發展訴求所致。政府在改組內閣時，勢應對該等選民的支持有所回應。

馬哈迪所領導的政府以「二〇二〇年宏觀」的經濟發展及未來的繁榮爲訴求而贏得壓倒性的勝利，政府在改組內閣時應亦有相應的安排。

馬哈迪首相於五月二日召集「國民陣線」十四個成員黨的黨主席商討組閣事宜後^⑥，於五月三日宣布新組成的內閣名單（見附表四）。新的內閣中增設企業發展部（ministry of Entrepreneurial Development），而原有的律政部則併入到首相署之中^⑦。設立企業發展部的目的，是要發展完全的土著工、商業社群^⑧。馬哈迪同時宣布要制訂一份內閣成員的「行爲守則（work ethics）」，供所有政府人員遵守。^⑨

首相馬哈迪於五月三日在首相署之下設立一個掌管內閣行爲守則的特別辦公室。

馬哈迪本人在記者會中指出，他選擇閣員的標準是確定各個族群團體之間的公平混合、十三個州都有人代表、以及勝任工作的能力。^⑩

註③ *New Straits Times*, April 8, 1995, p.1.

註④ *Far Eastern Economic Review*, Vol.158, No.16, April 20, 1995, p.14.

註⑤ R.S. Milne and Diane K. Mauzy, *Malaysia: Tradition, Modernity and Islam*, Westview Profiles Nations of Contemporary Asia (Boulder:Westview Press, 1986), p.112.

註⑥ 聯合早報，1995年5月3日，版一一。

註⑦ 聯合早報，1995年5月4日，版一四。

註⑧ *Far Eastern Economic Review*, Vol.158, No.20, May 18, 1995, p.20.

註⑨ 聯合早報，1995年5月4日，版十四。

註⑩ *The Straits Times Weekly Edition*, May 6, 1995, p.10.

附表四 一九九五年五月三日馬來西亞新內閣名單

<p>首相：馬哈迪 (Datuk Seri Dr. Mahathir Mohamad)</p> <p>副首相：安華(Datuk Seri Anwar Ibrahim)</p> <p>首相署： 部長：Datuk Abang Abu Bakar Mustapha Datuk Dr. Abdul Hamid Othman (新任) 副部長：Datuk Raja Ariffin Raja Sulaiman Datuk Dr. Ibrahim Saad Datuk Mohamed Nasri Abdul Aziz 政務次長：Datuk Muhamad Abdullah Azmi Khalid</p> <p>內政部： 部長：馬哈迪(續) 副部長：梅格朱尼 (Datuk Megat Junid Megat Ayob) 黃家定(Ong Ka Ting)</p> <p>財政部： 部長：安華(續) 副部長：黃思華(Datuk Wong See Wah) Datuk Dr. Affifuddin Omar 政務次長：Dr. Shafie Mohd Salleh</p> <p>交通部： 部長：林良實 (Datuk Seri Dr. Ling Liong Sik) 副部長：Dr. Mohamed Ali Rustam 政務次長：Chor Chee Heung</p> <p>衛生部： 部長：蔡銳明(新任)(Chua Jui Meng) 副部長：Datuk Dr. Siti Zaharah Sulaiman 政務次長：Datuk M. Mahalingam</p>	<p>能源電訊及郵政部： 部長：Datuk Leo Moggie 副部長：陳廣才(Datuk Chan Kong Choy)</p> <p>產業部： 部長：林敬益(續) (Datuk Seri Dr. Lim Keng Yaik) 副部長：Siti Zainab Abu Bakar</p> <p>國際貿易及工業部： 部長：拉菲達阿茲(續) (Datuk Seri Rafidah Aziz) 副部長：郭洙鎮(Kerk Choo Ting)</p> <p>國防部： 部長：Datuk Syed Hamid Albar 副部長：Datuk Dr. Abdullah Fadzil Che Wan</p> <p>農業部： 部長：Datuk Dr. Amar Sulaiman Daud 副部長：Datuk Tengku Mahmud Mansor 政務次長：Datuk Abu Bakar Taib</p> <p>教育部： 部長：納吉 (Datuk Seri Najib Abdok Razak) 副部長：馮鎮安 (Datuk Dr. Fong Chan Onn) Datuk Khalid Yunus</p> <p>國民團結及社會發展部： 部長：Datin Paduka Zaleha Ismail(新任) 副部長：Datuk Peter Tinggom Kamarau 政務次長：G. Palanivel</p>
---	---

<p>房屋及地方政府部： 部長：陳祖排(續) (Datuk Dr. Ting Chew Peh) 副部長：Datuk Mohd Tajol Rosli 陳華貴(Peter Chin Fah Kui)</p> <p>新聞部： 部長：Datuk Mohamed Rahmat 副部長：Datuk Suleiman Mohamad 政務次長：Datuk Mohd Shafie Apdal</p> <p>文化藝術及旅遊部： 部長：Datuk Sabbaruddin Chik 副部長：鄧育恆(Datuk Teng Gaik Kwan) 政務次長：Datuk Mohd Noh Rajab</p> <p>國內貿易及消費者事務部： 部長：Datuk Abu Hassan Omar 副部長：Datuk S. Subramaniam 政務次長：Tan Chai Ho</p> <p>外交部： 部長：巴達威(續) (Datuk Abdullah Haji Ahmad Bada- wi) 副部長：Dr. Leo Michael Toyad</p> <p>人力資源部： 部長：林亞禮(續)(Datuk Lim Ah Lek) 副部長：Datuk Abdul Kadir Sheikh Fadzir</p>	<p>鄉村發展部： 部長：Datuk Annuar Musa 副部長：Datuk K. Kumaran 政務次長：Douglas Uggah Embas</p> <p>青年體育部： 部長：慕尤丁耶欣(新任) (Tan Sri Muhyiddin Yassin) 副部長：陸垠佑(Datuk Loke Yuen Yow) 政務次長：Sharizat Abdul Jalil</p> <p>土地及合作社發展部： 部長：Datuk Osu Sukam(續) 副部長：吳清德(Dr. Goh Cheng Teik) 政務次長：Datuk Fauzi Abdul Rahman</p> <p>科學工藝及環境部： 部長：劉賢鎮(續) (Datuk Law Hieng Ding) 副部長：Datuk Abu Bakar Daud</p> <p>工務部： 部長：Datuk Seri S. Samy Vellu 副部長：Datuk Railey Jeffrey 政務次長：Yong Khoon Seng</p> <p>企業發展部：(新設立) 部長：Datuk Mustapha Mohamed 副部長：Idris Jusoh</p>
--	---

資料來源：

New Straits Times, May 4, 1995, p.2.

新內閣基本上是一個維持現狀的安排，但在政治世代交替及加強新任務方面亦略能兼顧的佈局。

新內閣並未因獲得更強大的選舉支持而擴大，仍然維持二十五人，表現出執政政黨聯合的穩重及安定。

此次的內閣調整變動五人，變動幅度並不大。

新內閣任命若干較年輕閣員，有部份年輕化及培植較年輕政治人物更上層樓的意義。這又指向內閣可能在兩年多以後期中改組的可能性。

這次內閣改組在政黨派系方面主要以巫統內部各派及與其它「國民陣線」成員黨派為主。

馬華公會在內閣中的地位升高。

有數位高潛力甚至於高聲望的政治人物在這次改組中獲任較低階的職務，亦顯示這一任內閣可能是暫時性的。

九、結 語

馬來西亞選民在此次大選中給予「國民陣線」政府自該國獨立以來最大的支持，一方面肯定了該陣線的政綱及執政成績，另一方面則亦高度肯定了巫統及「國民陣線」領導人及曾任三任首相的馬哈迪個人。

這次馬來西亞大選一氣呵成選民對中央與地方的政治授權工作，使得全國人事佈局工作比較不受中央與地方人事考慮上的時差因素限制，全國性的人事安排可以一次解決，而新內閣及各行政會議（Executive Council）在未來大約五年之中的人事就能相當安定。

*

*

*