

馬來西亞政府改組與政局展望

張耀秋

一、大馬過去的三位領導人物

環顧第二次世界大戰後的亞非新興國家，馬來西亞可算是其中未經流血革命而獲得獨立、且能一直保持政治穩定與經濟繁榮的少數國家之一。對於馬國獨立運動最具貢獻，且促使該國進步繁榮的領導人物，計有東姑阿都拉曼、拉薩克和胡先翁三位總理。他們與馬來西亞獨立運動和國家建設之關係密不可分，茲分別予以簡略介紹：

(一)東姑阿都拉曼 (Tungku Abdul Rahman) 東姑阿都拉曼是馬來西亞獨立運動領導人。馬國經他十九年奔走奮鬥，卒於一九五七年八月卅一日獲得獨立。自後他即擔任總理之職，並領導各種不同種族的人民在融和與和解之大目標下，相忍爲國，爲建設一個富強的馬來西亞聯邦而共同努力。直至一九六七年他才把總理職位讓給拉薩克擔任，他當時尚未到七十歲，健康情況良好，本不應退出政壇，可是拉曼却不熱中名利，毅然引退。這種光明磊落的作風，實具有大政治家的胸懷，因之馬國人民均稱他爲「馬來西亞國父」，以表示崇敬。

(二)拉薩克 (Tun Abdul Rajak) 拉薩克年輕時受過吉隆坡中學和新加坡拉非爾斯大學教育，二次大戰期間參加抗日戰爭地下組織，由士兵而晉升上尉，一九四七年獲獎學金赴倫敦大學研究法律，一九五〇年回國。初任職彭亨州民政司三年，一九五五年任彭亨州首席部長，馬來西亞宣告獨立後任國防部長，一九六九年升任總理，於一九七六年一月十四日逝世，享年五十三歲。拉薩克在他有生之年，均爲馬來西亞的獨立自強而盡瘁；尤其在馬國獨立以前的十餘年間，他是獨立運動最活躍的領導者之一。二次世界大戰結束後，他在倫敦說服元老政治家東姑拉曼對祖國採取獨立政治路線，並協助後者努力奮鬥，奔走不懈，終於使馬來西亞獲得獨立。唯一使人深感遺憾者，厥爲拉薩克出任總理後，在外交上採取搖擺不定的路線，使馬國由七十年代初期的親

西方路線，轉向不結盟的「中立」路線。一九七四年五月拉薩克訪問北平，翌年決定與中共建交，導致馬共的死灰復燃與加強活動，應是他所始料不及的。迨中南半島戰事逆轉，越、高、寮相繼赤化後，他又迅速承認越南、高棉和寮國的共黨政權，並勸請它們參加「東協」。凡此無不說明拉薩克對共產主義缺乏認識，對共產國家存有很大的幻想。

(三)胡先翁 (Datuk Hasein Oun) 胡先翁在拉薩克內閣中原任副首相兼商工部長，是拉薩克的姻兄，也是留學英國同攻法律的同學，均隸屬「巫統」。在拉薩克病逝英倫後兩天，他即繼任總理職位。

胡先翁患有心臟病，以往曾一再表示要退出政壇，因國家需要而出任總理。他就任後的施政，並非「肅規曹隨」，而係與拉薩克時代的優柔寡斷作風大相逕庭；尤其在對付馬共的手段上，更是積極而果斷。他採取堅決反共的措施，對共黨絕不妥協，認為共黨是馬來亞西的心腹大患。他主持下的剿共策略，採取軍事與政治雙管齊下的辦法：一方面增強反共武力，加緊征剿的行動；一方面進行心理戰，以對付共黨的游擊戰。胡先翁在總理任內所實施的第三個五年經濟計劃，對於撲滅貧窮，肅清貪污，及鼓勵外國投資，都有優良績效。他對種族和黨派間的關係，亦有較為開明的措施，而贏得反對黨的喝采。

總之，胡先翁總理的所作所為，頗得人心，尤其是他堅決反共的措施，不但為馬來西亞安定和安全帶來了新的希望，且對東南亞地區的抗共政策也打了一劑強心針。

二、大馬內閣改組的新陣容

五十九歲的胡先翁已於本（一九八一）年七月中旬因健康關係辭去總理職務，由五十五歲的副總理馬哈迪接任。馬氏出生於一九二五年，在新加坡大學習醫。畢業後懸壺濟世，接觸面很廣，對民情瞭解很深。但他的種族觀念強烈，言論也甚偏激。

他於一九六四年在議壇開始嶄露頭角，當選哥南士打區國會議員，翌年當選為巫統理事會理事。在此期間，他寫了一本書：「馬來人的困擾」，極力渲染馬來人的貧困與痛苦，猛烈抨擊馬來華人的「生財有道」。該書內容似有煽起「排華」風潮意圖，使許多馬華均感人人自危。此種狹隘的種族觀念，與當時主政的東姑阿都拉曼總理的中和思想，大相逕庭。拉曼認為非將他逐出巫統，禁止其著作流行，否則勢必激成種族衝突，後患無窮。以是馬氏乃被逐出巫統。此後他韜光養晦，回到吉打恢復行醫。到一九七二年拉曼退出政治舞臺後，他又重回巫統懷抱，兩年後出任工商部長，嗣又調充教育部長，一九七六年升任副總理與巫統副主席，成為胡先翁總理的得力助手。胡氏於今年六月辭去巫統主席，而由馬哈迪接棒，使他順理成章地成為總理的接班人。馬哈迪於七月十六日宣誓就任馬來西亞第四任總理，並於十八日宣佈他的新內閣名單，茲表列於後①：

註① 新加坡「南洋商報」第六版，一九八一、七、十九。

總理署

總理：拿督斯里馬哈迪醫生

副總理：拿督慕沙希旦

不管部長：拿督莫哈末納昔

不管部長：拿督阿都拉阿末

副部長：拿督斯里卡馬魯丁

副部長：拿督阿都拉敏阿都拉曼

副部長：吳清德博士

國防部長：拿督斯里馬哈迪醫生

副部長：拿督阿都阿武峇卡

內政部長：拿督慕沙希旦

副部長：阿都拉欣

交通部長：拿督李三春

副部長：拿督阿武哈山

科學、工藝及環境部長：丹斯里王其輝

政務次長：劉賢鎮

外交部長：丹斯里蓋沙里

政務次長：馬希丁敏哈芝莫哈末雅新

福利事務部長：拿汀巴杜卡艾莎千尼

政務次長：查旺巴林

貿易及工業部長：東姑利道丁

副部長：拿督劉集漢

副部長：拿督沙哈禮

財政部長：東姑拉沙里

副部長：拿督麥漢錦

副部長：拿督莫哈末納吉

衛生部長：丹斯里張漢源

副部長：拿督柏馬那班

政務次長：拿汀巴杜卡周寶瓊

土地及區域發展部長：拿督斯里沙立夫阿末

政務次長：莎麗花杜拉

新聞部長：拿督莫哈默拉末

副部長：林良實醫生

副部長：拿督恩邦耶哈雅

勞工及人力部長：拿督何文翰

副部長：拿督查卡利亞

副部長：黎志賢

原產部長：拿督梁棋祥

副部長：布揚烏里士

農業部長：拿督阿都馬南

副部長：艾蒙朗古

政務次長：莫哈末卡欣

能源、電訊及郵政部長：拿督廖莫宜

副部長：拿督格倫斯曼蘇

房屋及地方政府部長：拿督梁維泮博士

副部長：拿督阿都加拉

政務次長：哥永達拉效

工程及公用事業部長：拿督三美維魯

副部長：拿督聶胡欣醫生

文化、青年及體育部長：拿督莫達哈森

副部長：拿督陳漢源

政務次長：羅哈溫

公共企業部長：拿汀巴杜卡拉非達雅玆

政務次長：胡欣馬目

教育部長：拿督蘇萊曼道醫生

副部長：拿督蘇海米

副部長：拿督陳聲新

聯邦直轄區部長：拿督彭基南奧士曼

副部長：依德里斯

國家及鄉村發展部長：沙努西

馬哈迪領導的大馬新內閣已經宣誓就職，新內閣的陣容與組織，和胡先翁總理所領導的內閣相較，並無多大的改變，其中較引人注意者則是東姑拉沙里的繼續留在內閣擔任財政部長職位，以及馬哈迪本人兼任國防部長，副總理慕沙希且兼任內政部長。前者反映了巫統高層領袖的斡旋與勸說，終於使東姑拉沙里決定留在內閣；後者則顯示大馬新政府對安全問題的重視。

馬哈迪是大馬的第四位總理，也是巫統在執政以後的第四位領導人。巫統一直是大馬政壇的最主要力量，它雖曾經歷過若干內部變動，但自馬國獨立以來，它的領導權都能够順利轉移。巫統的領導人也就是大馬政府的主要領袖，此已成爲大馬政治的一種傳統。

三、內政的重點與難題

自馬哈迪醫生就任總理職位後所發表的言論觀測，新政府在內政上將着重於增強國防以維護國家安全，並繼續致力於經濟的發展，茲分別說明於後：

(一) 增強國防以維護國家安全 自從越、高、寮三國相繼赤化後，共產越南在蘇俄大力援助下，軍力愈趨強大，不但控制了寮國，並以二十萬大軍進侵高棉，且有向東南亞擴大侵略之勢，使泰國與馬來西亞均備感威脅。泰國積極整軍經武，以防侵略，固不待言。馬來西亞近年來亦積極增強國防力量，在一九七九年間即增加兵力六千人，去年三月間據武裝部隊參謀長薩尼·甘法爾對記者說，新入伍的三萬到四萬人，將於同（一九八〇）年編入原有的七萬部隊中。又說，該國部隊的擴充和現代化，將於一九

八三年完成，屆時空軍將配備更多的噴氣戰鬥機，陸軍將擁有更多的精良坦克^②。大馬國防部長馬慕德亦曾於去年三月十一日說：「馬來西亞的防衛警察將重新組織並進行全面性的軍事訓練，以備在緊急時期成爲正規軍的一部份。約三萬名的防衛警察經已接受過有限度的軍事訓練，現正擔任國內保安工作」^③。

近年以來，馬來西亞的防衛開支已不斷增加，一九八〇年的保安（國內安全和防衛）預算爲二十二億三千二百萬馬元（約合十億零四千萬美元），佔總預算的百分之二十一。在這筆經費中，有十四億四千八百萬馬元（約合六億七千五百萬美元）是用於國防，比前一年增加百分之二十二；另有七億八千四百萬馬元（約合三億六千六百萬美元）則用於國內保安，主要是警察方面，比前一年增加了百分之六^④。

副國防部長拿督阿布哈山於今年三月十七日表示，政府在第四個大馬計劃下將推行武裝部隊擴展計劃。除了增添正規軍的數目之外，也將招募更多的後備軍人，目標是一個後備軍人對一個正規軍人。在保安與國防方面，大馬已採取多項步驟，配合大馬所面對的威脅，通過武裝部隊的現代化與發展計劃，以鞏固大馬的軍力^⑤。

近年來由於大馬政府積極剿共，使馬共的叛亂活動已日形削弱，惟由中共支持的馬共仍繼續在泰、馬邊境活動。雖然中共爲了拉攏「東協」國家以對抗越南，聲言以中國大陸爲根據地的馬共廣播電臺——「馬來亞革命之聲」，可以逐漸停止對外廣播，但後來由河內通過外交途徑，秘密傳遞給大馬當局的幾張中共內部秘件的照片中，可以了解北平早已在西双版纳「傣族自治區」的允景洪修建了另一座強力電臺，以代替那一向設在箇舊的「馬來亞革命之聲」電臺，而西双版纳電臺距離馬來半島更近。緊接着於今年一月間，在泰馬邊境的倫卡地區，大馬的緞靖部隊又發現一座馬共的地下倉庫，裏面堆滿了中共「鞏縣造五六方式衝鋒槍」、「五九式手槍」與「RPG式擲彈筒」^⑥。

大馬內政部長蓋沙里於七月十七日警告說，已被禁止的馬共正在國內加強其顛覆活動。根據政府所得資料，「馬共正盡力進行顛覆，並贏取官方和馬來人政黨和組織的支持」^⑦。久居北平的馬共主席慕沙阿末夫婦，於去年十一月間向馬來西亞政府投誠時也透露：中共仍然積極參與馬共事務，並提供組織上的援助。馬共的真正目標是要使馬國變成中共的附庸，而且馬共僅能根據

註② 香港〔華僑日報〕社論：「馬來西亞擴充軍備與東南亞安全」，一九八〇、三、五。

註③ 八路透社〔吉隆坡電〕，一九八〇、三、十二。

註④ 香港〔大公報〕第八版，迎盈撰：「大馬加強國防應付越南擴張威脅」。一九八〇、七、二十七。

註⑤ 新加坡〔南洋商報〕第六版，一九八〇、三、十八。

註⑥ 香港〔工商日報〕第二版，淵若撰：「馬共的『VOMR』」。一九八〇、一、十一。

註⑦ 八法新社〔吉隆坡電〕，一九八〇、七、十七。

中共的命令行事^⑧。

中共總理趙紫陽於今年八月訪問非、馬、新三國，於八月九日與大馬總理馬哈迪舉行會談。馬氏曾要求趙紫陽取消中共對馬共的支持，但爲趙某所拒，故馬哈迪暨大馬官員對此甚爲擔心。

此外，由於馬來西亞資源豐富，蘇俄對它亦具有野心。今年四月蘇俄曾派副外長費留賓到吉隆坡訪問，並對馬來西亞未來的經濟發展計劃表示興趣。但另一方面，蘇聯KGB却利用大使館爲掩護，進行間諜活動，企圖打入馬來西亞的心臟部門。大馬政府於七月十三日宣佈破獲一宗蘇俄KGB間諜案，下令驅逐三名蘇俄大使館官員，並逮捕當時副總理馬哈迪的政治秘書希迪高斯，因他已爲KGB收買，充當蘇俄間諜。

此次蘇謀案的發生，以及中共加強支援馬共的顛覆活動，都直接威脅大馬的安全，故馬來西亞政府今後將必採取更積極的措施來應付外在和內在的共黨顛覆活動。

(二)繼續發展經濟 馬來西亞資源豐富，得天獨厚，自一九七一年開始推行「新經濟政策」已經先後完成三個五年經濟開發計劃，從今年三月開始又推展第四個經濟開發計劃，故經濟獲得快速成長。

大馬的經濟重點主要是農業、林業及漁業。在經濟開發計劃中，另一項主要的工作就是土地開發。政府除加強水利系統開發大批新耕地之外，還推行稻田耕種兩造的方法，及加強各種土產如椰樹、橡膠樹、蔗糖等的種植。此項推廣工作，使政府的聯邦土地開發面積擴展了四十萬英畝新耕地。

大馬樹膠的生產佔全世界第一位，每年出產的樹膠佔全國土產出口首位。大馬政府擬將吉隆坡闢成全世界樹膠貿易中心。礦產方面，每年出口的礦物亦爲大馬賺得大筆外匯。大馬是世界最大的錫礦生產國，目前全國約有五十一萬四千公頃土地從事錫礦的採掘，估計還有三分之二的錫礦尚待開採。石油生產亦在大馬出產品中佔一席之地，全國共有十座油田，一九七四年的原油生產量每日爲八萬一千桶，現已提高至每日十萬桶以上。

馬來西亞已從過去的純原料生產國，逐步向製造業方面發展。現代經濟活動中的建築、通訊、運輸和製造工業，在大馬已迅速發展起來。馬國製造業的實質年成長率，對國內總生產而言，已由一九七〇年的百分之十三·四升至一九八〇年的百分之二十·五，預料到一九八五年將升至百分之二十四左右。銀行和金融等服務行業的發展也相當快。經濟結構的改變，帶來大量的就業機會，估計達一百七十萬個之多，使一九七〇年的勞工過剩現象不復存在，也使失業率從一九七〇年的百分之七·八降至一九八〇年的百分之五·三^⑨。

註^⑧ ^法新社V吉隆坡電，一九八一、一、七。

註^⑨ 香港《大公報》第十四版，白洋撰「大馬『新經濟政策』的成效」。一九八一、四、五。

馬來西亞在未來五年中，計劃擴大發展製造工業，尤其考慮加快建立重工業，包括鋼鐵、鉛、石油化工等，希望到一九八五年，製造工業的總產量能佔國民生產總值的百分之二十四。爲此，政府將制定有關稅務優惠辦法，鼓勵工業家擴大投資，利用大馬的土地、礦產、石油和森林等資源，發展重工業。同時，政府宣佈設立一個重工業局，策劃推動工業的發展，並鼓勵發展中小型工業，以輔助重型製造工業的發展^⑩。

馬來西亞在經濟發展上本是極有前途的，但是也遭遇了難題，主要原因是略佔多數的馬來人推行狹隘的民族主義，又因爲他們是同教徒，盛行回教復古主義，憲法規定回教爲國教，強迫異教徒改變宗教信仰，致發生不少不幸事件^⑪。根據去年三月的官方統計數字顯示，大馬人口迄至一九七九年，已達一千三百二十五萬人，其中馬來人及其他土著人口佔五十四%，華人三十四點二%，印度人九%，其他二點一%^⑫。自一九六九年種族暴動後，政府頒佈促進馬來族人參與經濟的法令，規定至一九九〇年，馬來族人在各行業所佔就業比重不應少於百分之五十。但在檳榔嶼的人口，馬來族人只佔百分之十五，而且所從事的多是較簡單的勞動，因此，經營電子行業人士對預定一九九〇年馬來族人佔從業人員的百分之五十的規定，甚感擔憂^⑬。

大馬所推行的新經濟政策雖有其成效，但只有巫人享受其利，對華人毫無益處。巫人之失業和貧窮者，有政府照顧，華人則無。比如擔負貸款功能的「瑪拉金融機構」，就祇有巫人有資格向其貸款，且不需擔保，華人則無權申請貸款。而華(印)人經營的企業或建築業，亦要保留百分之十的股權給巫人，所用員工的百分之四十至五十必須爲巫人，四萬馬幣以上的政府建築工程非巫人不得承建。最爲人詬病的是巫人保留地，根據此一措施，全國土地百分之卅左右，規定永爲巫人權益，不准華人購得產權^⑭。過去由於華裔在經濟、教育、文化上曾受到歧視，影響馬國的團結與進步，馬哈迪有鑒及此，似已改變其以往所持的種族偏見，且曾指出大馬的各族人民都應得到公平的待遇，而不是由一族人高高在上壓制他族人，他接任總理後，亦曾強調各族間團結的重要性。今後大馬人民必須在和諧團結的基礎上繼續努力，方能求得更進一步的經濟發展。

四、今後外交的動向

馬來西亞自獨立以來，在外交上一向追隨西方。及至一九六八年，美國因欲擺脫越戰而進行巴黎和談，對東南亞盟邦之協防

註⑩ 香港《大公報》第十四版，田文撰：「馬宣佈第四個五年計劃」。一九八一、四、五。

註⑪ 香港《香港時報》第十一版，鄭學稼撰：「馬來西亞的經濟概況」，一九七九、九、八。

註⑫ 宋哲美主編：《東南亞年鑑》第二十七頁，一九八〇年十一月出版。

註⑬ 香港《大公報》第三版，周密撰：「檳城自由貿易區的隱憂」。一九八一、三、九。

註⑭ 陳水逢著：《東南亞各國的政治社會動態》，第一一九頁，臺灣商務印書館發行，一九七七年五月初版。

已呈無法兼顧之勢；英國亦於此際宣佈撤退遠東駐軍，不再承擔新、馬防務責任；以致當時尚未建立國防部隊的大馬，面對中、越共支援的馬共叛亂，深感惶惶不安。當時泰、馬兩國領袖原擬組成東南亞區域集體聯防，並以「東協」為組織的基礎，但又遭到印尼的堅決反對，所以不得不用外交策略去防阻中、越共向大馬輸出戰爭。

一九六八年，大馬政府派遣當時的副總理兼國防部長拉薩克訪問莫斯科，馬、俄雙方亦就此建交。一九七〇年九月，拉薩克繼任總理，開始推行所謂「東南亞中立化」計劃，冀使東南亞在美、俄與中共的「共同保證」之下，保持「中立」地位，同時也積極與中共進行勾搭。

馬來西亞獨立以前，中共不僅一直積極支援馬共游擊隊進行叛亂戰鬥，且不斷煽動馬境親中共華人施展顛覆陰謀。馬國獨立後，由於首任總理東姑拉曼在內政、外交上採取明確的反共政策，並加強剿滅馬共游擊隊的軍事行動，才得維護馬國的安全和安定，并從而致力於經濟發展。拉薩克繼任後，竟輕率放棄此一反共政策，且於一九七四年五月卅一日與中共建交。拉薩克原欲以建立關係來爭取中共對馬國內政的尊重及其對馬共斷絕支援，但實際上，馬共在中共的繼續支援之下，叛亂反而加劇，并已將他們在叢林中的游擊戰，升高發展為都市中的恐怖活動^⑮。

幸而胡先翁於一九七六年二月繼任總理，他已不再談東南亞中立化的老調，且轉而指出共黨的活動，有如癌細胞，唯有及早操刀一割。由胡先翁領導的政府，自同年三月份開始，除了謀求經濟發展外，並致力於國家安全的各項措施。胡先翁曾以總理兼國防部長的身份，先後數度視察南北地區防務，一再呼籲民衆加強反共的信念，並表示不論在何種情況之下，都必須消滅共黨份子^⑯。

馬哈迪繼任總理之後，其外交動向如何？實為世人所關注，茲分三方面申述之：

(一)加強與「東協」國家的安全聯繫與經濟合作 「東協」於十四年前成立，當時雖值越戰方殷，泰、非都有美軍基地，並出兵參加越戰，但此一區域組織，則以經濟技術合作及文化交流為目標，並不涉及軍事聯防，究其用意，顯然在於避免戰火。惟以中共、越共及蘇俄都視「東協」為眼中釘，除抨擊它為美國的「僕從集團」，及「東約組織」的附庸而外，並進行挑撥分化，尤其指使各國共黨將叛亂擴大升高——在國境邊緣互相呼應支援，以便破壞各國的團結合作^⑰。

新加坡總理李光耀曾慨然指出：以經技合作為主旨的「亞西安」，在這方面的成就雖並不如理想，但在解決政治磨擦方面所發揮的潤滑功能，則已有了相當滿意的成果。例如馬、非兩國的沙巴主權之爭，菲律賓竟能於雙方劍拔弩張的情勢下斷然宣佈放

註⑮ 中央社新加坡電，一九七四、六、八。

註⑯ 「問題與研究」第十六卷第五期，拙作：「東南亞反共新情勢」，一九七七年二月十日出版。

註⑰ 「宣揚東南亞區域合作概念」，朱自存撰。

棄索討沙巴，使兩國關係和好如初，並重新恢復海上緝私合作；又如泰國馬裔回民分離運動，吉隆坡不惜嚴厲制止大馬「回教黨」插手支持，並在回教國家聯合會議中一再解釋該項分離運動並非由於種族及宗教的歧視。凡此都可證明李光耀所說，並非虛語，亦可顯示「東協」在政治上的團結合作，的確相當成功^⑮。

越共在蘇俄大力支持下，於一九七八年底，出兵侵佔高棉，驅迫波布集團退入山區，扶植橫山林建立金邊傀儡政權。

越共勢力的擴張，對東協各國，尤其是泰、馬兩國已構成重大威脅。年來東協五國除在外交上聯合一致謀求一切外軍撤出高棉外，并在各國內部安全上彼此加強團結合作，以遏止共禍的蔓延。馬哈迪自接任總理後，除加強與新加坡的關係外，並於八月下旬訪問印尼與泰國，商談加強合作剿共事宜。大馬與印尼過去訂立了共同邊界合作協定，與泰國亦簽署了新的邊境合作剿匪協定，一般相信此種合作在馬哈迪推動之下，今後可望獲得進一步的加強。

又多年來，東協五國在經濟合作上也已有了良好的成績，不但贏得了國際間之贊助，更爭取到了不少的權益。大馬經濟正崛起飛階段，對於與其他四國的經濟合作自極重視。故馬哈迪接任總理之後，即強調對外政策的重點，將是加強與「東協」國家的安全聯繫與經濟合作。

(二) 撤軍與政治解決棉局的構想 自從一九七八年十二月越南軍隊進侵高棉之後，東協五國即飽受越南武力侵略的威脅，各國為了自衛與區域安全，同時也為了協助高棉人民恢復其自主權利，最近二年半以來曾不斷透過國際論壇的激辯，或是與越南外交上的往還，企圖說服河內政權自高棉撤軍，並要求越南讓高棉人民當家作主，自決前途。

東協國家年來盡力促使越南自高棉撤軍，但此一目的暫時是不易達成的。東協乃退而求其次，即設法牽制在高棉的越軍，阻止其進一步的擴張；而高棉的反越游擊隊，就是牽制越軍的力量。這些游擊隊包括波布的「紅高棉」（總理喬森潘）兵力四萬人、「高棉人民民族解放陣線」主席宋山領導的兵力六千人、以及効忠施亞努親王的兵力若干。這三派反抗越南的力量，過去是各自為戰，甚至互相抵銷；最近才在東協國家竭力促成之下，於新加坡集會共商抗越事宜。初時宋山對於「紅高棉」政權仍心存餘悸與疑懼，曾堅拒出席；嗣經大馬新任外長蓋沙里曉以大義，致電催促，並經新加坡與泰國方面分別施加壓力，始允與會。三派首腦會議於九月二日至四日在新加坡舉行，會中決定成立特別委員會，並簽署聯合宣言^⑯。其後三派領袖又在曼谷召開會議，討論組織聯合政府的問題。

此次高棉反越三派首腦能够捐棄歧見，集會共商大計，實為東協五國所竭力促成。作為地主國的新加坡外長丹那巴南指出：「這是高棉由越南侵略者手中，獲得解放的第一步。」馬來西亞政治與東南亞事務副部長阿都卡林說：「此三派能够達成協議，

註⑮ 「亞西安極峯會議——區域合作催化劑」，陳健學撰，〔南洋商報〕第三版，一九七七、七、卅一。
註⑯ 人美聯社V新加坡電，一九八一、九、五。

這一點是令人深覺鼓舞的。」今後馬來西亞的新政府將繼續配合「東協」的外交努力，期能達到越南撤軍與高棉問題和平解決的最終目的。

(二)對中共、蘇俄與越南侵略東南亞的看法 今日世界各國中，其對東南亞懷有野心，亟圖加以控制侵略者，實為中共、蘇俄與越南三國。一九五五年萬隆會議中，中共雖宣布與東南亞國家和平共存，但事實上並未放棄顛覆陰謀。其後中共對各國共黨仍不斷予以支援，進行叛亂。越南在越共之控制下，也是野心勃勃，企圖統一印支三邦，稱霸東南亞。蘇俄為取得越境海空基地的使用，為反制美、日、中共的聯合，更為達成南北夾擊中共之戰略目標，不惜疏遠其與東協國家間的關係，而與河內簽訂同盟條約，全力支持越南的擴張政策。就目前情勢言，中共為對抗蘇俄與越南，正積極拉攏東協國家及美國，以遂行其「聯合反霸」的策略。然而東協各國亦深知中共實乃亞洲禍亂的根源，過去如此，今後仍將如此。所以中共「總理」趙紫陽於今年八月十日往訪大馬時，馬哈迪總理對於中共繼續支援馬共之叛亂活動，深表不滿。大馬外長蓋沙里更於八月十五日發表談話，強調中共和東南亞各國共黨的關係，形成了比蘇俄威脅更大的威脅；東南亞各國受到中共的顛覆更甚於受到俄共的顛覆。由此以觀，東協國家目前與中共的接近，只能算是暫時性的互相利用而已。

正當東協各國遭受中共、蘇俄與越南陰謀顛覆之際，而美國正於此時關注東協各國的安全，擬加強對各國的軍經援助，故大馬及東協各國乃對美國寄予殷切的期望。

五、結 論

馬來西亞資源豐富，得天獨厚，自推行新經濟政策以來，績效顯著，今正推行第四個大馬發展計劃，如何防止偏差，及消除不滿情緒，乃為新政府的重要課題。今新政府已宣示努力做好保安工作，並致力於經濟與社會建設，促進各民族和諧，以便共同維護國家安全。

在外交決策上，馬哈迪總理會強調對外方針的重點將是加強與「東協」國家的團結合作，並將加強與美國的合作關係。馬哈迪曾經特別提醒美國注意中共對東南亞所構成的威脅。

大馬政府現正致力加強國防，并向美國增購飛機與武器。主管安全協助科學和技術的美國國務次卿布克萊於八月十七日會晤馬哈迪總理時，曾說明美國希望在東南亞地區的安全上扮演一個更重大的角色，故已應允給予馬國軍事人員更多的訓練設施。過去馬來西亞與其他東協國家，均因防衛實力不足，以及境內共黨游擊隊的騷擾，實不易確保其本身和共同的安全，今美國已決定加強與「東協」各國的關係，實具有振奮此一地區的人心士氣之作用。

一九八一年九月廿一日脫稿

註① 入美聯社V馬來西亞吉隆坡電，一九八一、八、十七。