

韓局現狀及其發展

朱少先

一 前 言

自從去（一九六八）年一月二十一日北韓武裝突擊隊偷襲漢城及二十三日北韓海軍劫持美國情報艦「普布魯」號一年三個月之後，本（一九六九）年四月十五日，在日本海公海上空，一架美國EC121型電子偵察機，又遭北韓空軍所擊落。使韓國局勢，再度發展到非常緊張階段。

事實極為明顯，這次美國偵察機被擊落，是北韓的有計劃挑釁行動。依照美國國防部四月十五日發表的公報，該偵察機殘骸，在北緯四一度一四分、東經一三一度五〇分的日本海上發現，並有蘇俄船隻證明。又據美國軍事當局從雷達所測定該機機影消滅位置是北緯四一度二分、東經一三一度四八分，兩者位置非常接近，其在公海上空，應毫無疑問。因上項出事地點，距離北韓海岸約九〇浬（一六六公里），絕未進入北韓領海一二浬，甚為明顯。故北韓當局宣佈：「美國最新電子大型偵察機，侵入我國（北韓）領空，從事敵對的間諜活動」，與事實完全不符。

美國軍事當局使用EC121型電子偵察機從事在北韓沿海偵察飛行，係自去年十月下旬北韓游擊隊利用小艇，自南韓東海岸分批侵入蔚珍、三陟地區從事破壞、暗殺、游擊活動之後，才積極展開。該批游擊隊全部人數約一二〇人，每小隊一五人，乘小艇在蔚珍、三陟登陸後，侵入江原道山區，設立據點，再行擴大，欲造成越共在南越形勢。雖然該批游擊隊經韓國部隊清剿，已全部消滅，但此項登陸行動，仍繼續發生，最近更趨活躍。因此，美國為維護韓國安全，自今年一月起，加緊上述偵察活動。據美國當局宣佈，利用EC121型偵察機的偵察活動，自本（一）月至四月十五日，已出動一

九〇次。

EC121型偵察機，係由四個發動機螺旋槳式飛機改裝，飛行速度每小時五二二公里，續航力最大二〇小時，實用上昇限度七、二〇〇公尺。擁有六噸重的精密電子裝備，偵察性能極佳，但無武裝設備。該機主要任務，約有下列五項：

- (一) 測定對方雷達位置，製作雷達位置圖。
- (二) 偵收對方無線電信及電子信號等通信情報。
- (三) 偵查對方軍隊移動及其他軍事活動狀況。
- (四) 偵察對方飛機及艦艇活動情況。
- (五) 偵知潛水艇行動。

因為有上述EC121型電子偵察機在北韓沿海作二十四小時偵察飛行，美方始能對北韓乃至共匪與蘇聯行動，作有效掌握，使北韓自去年十月派游擊隊登陸迄今半年來，不敢作第二次大規模嘗試。

美國此種偵察飛行，自本年一月迄今，已有一百九十次紀錄，但從未受到北韓警告；而北韓突於四月十五日派機將之擊落，推測其原因，不外有下列五項：

(一) 配合巴黎和談，製造亞洲緊張局勢，分散美國力量及移轉國際注意力。

(二) 北韓因欲加強國防建設，遂使經濟建設進行緩慢，藉製造緊張局勢，緩和國民不滿情緒。

(三) 美國偵察機係自日本基地起飛，藉擊落事件，挑撥日美感情惡化，在日本國內掀起反美、反政府高潮。

(四) 公開對美國及南韓挑釁，探測美國與南韓之反應，以作策定下一步

行動之準備。

(五)北韓金日成總理正從事獨裁統治，為加強金日成威信，趁四月十五日金日成誕生之期，發動突擊，以求達到目的。並顯示北韓空軍實力。

事件發生之後，美、韓當局，頗感情勢嚴重，除加緊戒備及在板門店提出抗議及談判外，一面組成龐大的第七十一機動艦隊，在日本海護航，示威。美軍當局並宣佈，北韓如敢再度挑釁，美國立即採取報復行動。

一九五三年七月韓戰停止之後，北韓金日成政權，一度採取「南北韓和平統一」方針，期望由南韓自身腐敗而趨於崩潰，北韓可不費吹灰之力，統一韓國。但自一九六一年五月南韓發生軍事政變，由朴正熙總統執政以來，不但政局趨於安定，且由於第一次五年經濟建設計劃（一九六二——一九六六年）的成功，經濟上有飛躍發展，前途一片光明。反觀北韓，由於窮兵黷武，經濟陷於困境，不惟不能期待南韓自行崩潰，反使南韓當局堅信一九八一年第四次五年經濟建設計劃完成之日，即是和平統一韓國之期。

由於客觀情勢的轉變，金日成政權於一九六六年十月「北韓勞動黨」大會中，改採強硬路線，決定了「全民軍隊化」、「全土要塞化」、「一九七〇年武力統一韓國」的方針。基於該項方針，北韓除了擴充軍備及將現有重要軍事設施轉入地下外，另組成特種游擊部隊——一二四部隊，加以嚴格游擊訓練（請參閱「問題與研究」八卷一期拙作「北韓對南韓滲透概況及其背景」一文）。該項游擊隊，一九六七年當時僅二、四〇〇人，但到了一九六八年已增至六、〇〇〇人以上。其作戰目標是對南韓滲透攻擊。依照北韓政權的備戰計劃程序，一九六七年是「準備年」，一九六八——一九六九年是「搗亂年」，一九七〇年「完成赤化年」。即先滲透南韓，成立地下組織及游擊基地，逐漸發展到大規模游擊戰，時機成熟，即發動南侵，完成武力統一計劃。（註一）

不論是去年一月北韓武裝突擊隊偷襲漢城事件、「普布魯」號被劫持事件、十月北韓游擊隊登陸蔚珍、三陟事件及此次電子偵察機被擊落事件，均係基於北韓「武力統一韓國」政策下的有計劃行動。而且此種侵略行動，勢將繼續發生。但其發展前途如何，必須從國際局勢及南、北韓內部狀況詳加分析，始能獲得較正確的結論。故本文擬先從南、北韓最近之狀況加以敘述，再以此作背景，推斷韓國今後發展方向。

二 南韓的進步情況

韓國自一九六一年五月十六日發動軍事政變，推翻民主黨張勉第二共和國到一九六三年十月朴正熙當選總統，成立第三共和國，在這段時間內，因政局初定，社會秩序未完全恢復，經濟上亦困難重重。但朴正熙就任總統之後，勵精圖治，革新政風，根絕貪污，全國呈現一片蓬勃朝氣；尤其是第一次五年經濟建設計劃（一九六二——一九六六年）順利完成，在經濟上有飛躍發展。

在對外貿易方面，韓國輸出，一九六〇年僅三千二百八十二萬美元，五年計劃開始的第一年（一九六二年）已增至五千四百八十一萬三千美元；此後逐年增加，一九六三年為八千六百八十萬美元，一九六四年一億一千九百另五萬八千美元，一九六五年為一億另八百萬美元，一九六六年計劃最後年度為二億五千萬美元。

進入第二次五年計劃（一九六七年至一九七一年）後，對外貿易仍繼續發展；一九六七年為三億二千萬美元，一九六八年已達五億美元。今（一九六九）年可望達七億美元。依照韓國政府計劃推算，到一九七六年第三次五年計劃（一九七二——一九七六年）完成之時，輸出將達三十二億美元，輸入三十五億美元；至一九八一年為四次五年計劃（一九七七年至一九八一年）完成時，輸出推定為五十六億美元，輸入五十七億美元，貿易總額將達一百十三億美元。

國民個人所得，一九六〇年僅六十七美元，自實施第一次五年計劃後，逐年均有增加：

一九六二年	八三·六美元
一九六三年	八九·八美元
一九六四年	九六·五美元
一九六五年	一〇一·二美元
一九六六年	一一四·三美元

進入第二個五年計劃後，一九六七年增至一四三·三美元；據韓國政府估計，一九七一年國民所得，將達二二六·七美元（第二次五年計劃最終年

度)；一九七六年爲三七〇·七美元(第三次五年計劃完成年度)；一九八一年爲六一〇·九美元(第四次五年計劃最後年度)。雖然上項推定數字，未必能完全達成理想目標，但照最近數年來發展情況判斷，韓國政府似並未誇大。

在政治上，朴正熙政府採取堅定反共政策，徹底肅清共產主義思想與共產份子，使社會民心安定；在吏治方面，革新政治，根絕貪污腐敗份子，一面起用有能青年人才，擔任政府機構重要職務。目前韓國政府內部高級官員，大半在四十歲左右，進取心極強。執行公務，講求效率，並推行分層負責制，責任分明，行政效率極高，故韓國上下，一片新生氣象。

韓國國會採一院制，稱民議院。在一九六三年恢復政治活動當時，新黨紛紛成立，在同年十月選舉第六屆國會議員時，有十二個大小政黨參加競選，結果在民議院一百七十五個議席中，有五個政黨獲得席次。(民主共和黨一百十席、民政黨四十一席、民主黨十三席、自由民主黨九席、國民之黨二席)。到一九六七年第七屆國會議員改選時，雖然參加競選政黨仍有十一個，但因若干小黨派組織不夠健全，基礎脆弱，經不起考驗；加以民主共和黨執政四年來成績輝煌，普遍受國民擁護；因此選舉結果，共和黨獲得一百三十席、新民黨得四十四席、大眾黨得一席。其餘小黨派於選舉後均無形停止活動，已形成了兩黨制國會，且由於民主共和黨席次已超過總議席的三分之二，故政局非常安定。

在外交方面，由於一九六五年六月與日本恢復邦交，不但結束了戰後二十年來不正常的日韓關係，也填補了亞洲反共陣線上一個最大缺口。同時由於韓日的復交，韓國在十年內可自日本獲得三億美元的無償贈與，二億美元的長期低利貸款及三億美元以上的民間漁業和商業貸款，對韓國推行長期經濟建設計劃及經濟發展，助益甚大。

其次是美韓關係的加強，亦是促成今日韓國政治安定與經濟發展的主要因素。在韓國軍事政變初期，美國不但未支持朴正熙領導的軍事政府，且曾暗中阻撓，但經韓國政府不斷努力，朴正熙總統且先後三次訪問美國，親與甘迺迪、詹森總統會談；尤其是一九六五年朴正熙總統第三次訪美，同意派兵援越之後，使美韓關係，達到前所未有的密切程度。韓國因派兵在越南與美軍併肩作戰，自美國獲得了大量經軍援助及更新了韓國武裝部隊裝備，成

爲現代化陸軍。同時，韓國亦自越南獲得了每年約一億六千萬美元的越戰特需。

此外韓國在推行善鄰外交上，亦不遺餘力，目前與韓國有外交關係的國家，自一九六一年的十四個國家，增加到七十四個國家。在促進亞洲太平洋國家合作團結方面，韓國貢獻最大。一九六六年六月在韓國漢城召開的第一次「亞洲太平洋部長會議」，韓國最初的構想，希望團結中國、日本、越南、泰國、菲律賓、馬來西亞、澳洲、紐西蘭等九個國家，成爲一個堅強的共同盟，但因若干國家因其國內政治環境所限或反共態度未趨一致，未能達成理想目標。但由於該次會議的召開，促成了「亞太理事會」永久性組織的建立，已屬極大成就。至少使亞太國家團結合作，已邁進了一步。目前韓國仍在繼續努力，以期該「亞太共同盟」能獲致成功。

在韓國防衛力量方面，五六年來進步亦非常可觀，陸軍總兵力五十五萬人(包括派赴越南部隊四萬六千人在內)，第一線步兵十九個師、二個戰車旅及四個戰車大隊、四十個砲兵大隊(註二)，均已獲得現代化裝備外，空軍方面F5幽靈式戰鬥機及F105攻擊轟炸戰鬥機，亦有大量增加。此外，自去年一月二十一日發生北韓游擊隊偷襲漢城後，除詹森總統宣佈撥特別軍援一億美元，作爲增加韓國防衛之用外，韓國政府並正式成立「鄉土預備軍」二百五十萬人，部分已編組訓練完成，隨時可參加作戰。去年十月北韓游擊隊一百二十人，分批在蔚珍、三陟登陸進入山區，即曾動員鄉土預備軍清剿。此項預備軍編組訓練完成後，均將獲得輕武器裝備，擔任防止游擊隊滲透活動，保衛鄉土治安，減少正規軍後顧之憂。因此等預備軍，均係在鄉軍人，必要時亦可配合作戰，增加韓國防衛力量甚大。最近美國又同意在韓國建小型武器工廠，作爲自衛之用。

綜合以上所述，韓國目前無論在政治、經濟、外交、軍事上，均有極大成就，若無特殊情况發生，至一九八一年第四次五年計劃完成，將是韓國達成現代化國家，完成韓國統一之日。北韓急欲窮兵黷武，向韓美挑戰，其主要目的，即在破壞韓國建設計劃，以達到武力統一韓國、赤化全韓之目標。

三 北韓的侵略準備

北韓欲赤化全韓，原係其既定政策，因在一九五〇年至一九五三年三年韓戰中，其陰謀未能得逞，不得不改用「和平方式」，加強滲透活動，在南韓建立地下組織，展開反政府、反美顛覆活動。一九六〇年四月，因李承晚政府選舉舞弊，發生「學生革命」，結果推翻自由黨李承晚第一共和國。雖然此一事件，李承晚政府貪污腐敗，應負全責，但北韓滲透，亦為重要因素。

民主黨張勉執政以後，因反共態度不堅，加以民主黨內部分裂，形成政治動盪，社會不安，北韓共黨乘機大量滲透，南北和平統一空氣，瀰漫全國。北韓政權，並創議實施「南北聯邦制」，以達成南北韓統一。南韓左翼政黨、宗教團體、學生組織等，紛紛響應，於同年十二月聯合組成「民族自主統一中央協議會籌備委員會」，並發表和平統一宣言。至翌（一九六一）年初，又醞釀舉行「南北韓學生會議」，商討南北統一問題；北韓亦同意參加。原準備五月召開。當時韓國愛國軍人，眼見情勢危急，遂於同年五月十六日發動不流血政變，推翻張勉政府，始將北韓陰謀全盤推翻。

民主共和黨第三共和國成立後，在朴正熙總統領導下，上下一心，共同努力結果，不但政治安定，經濟繁榮，且第一次五年計劃，提前完成，使人民生活，大見改善。北韓眼見此種情形，已知和平攻勢，已無法得逞，故決定再度採取強硬政策。一九六六年十月朝鮮勞動黨舉行全國代表大會時，金日成曾作了下列指示說：

「因為在南韓革命運動已發生困難，如果僅等待有利情勢之到來，而不展開積極的鬥爭，將無法擴展革命力量，在革命過程中所遭遇的困難局面，亦無法打開。因此，在南韓，我們必須依據各種主觀和客觀情勢，運用政治鬥爭與經濟鬥爭、暴力鬥爭與非暴力鬥爭、合法鬥爭與非合法鬥爭等各種鬥爭形態與方法，擴展在南韓的革命運動。」

一方面大會又決定了「全民軍隊化」、「全土要塞化」及「一九七〇年武力統一韓國」的方針。

根據金日成的指示和黨的決定，北韓對南韓工作重點，由過去「和平滲透」方式，改採「和平滲透與武裝侵略」的併存戰術。

為了推行對南韓鬥爭工作，在一九六七年三月，首先將一直負責對南韓工作的李孝淳更迭，由軍總政治部部長許學鳳繼任。對南韓工作機構，亦加

韓局現狀及其發展

以改變。將原來從事對南韓滲透工作之黨直轄「南韓局」，改隸「民族保衛省」（即國防部），改稱「偵察局」，配置在軍事停戰線一帶；加強「徒步偵察所」工作。在「偵察局」內，另成立「一二四部隊」，專門負責對南韓作滲透武裝游擊活動。組織成立時僅二千四百人，現在已增至六千人。去年一月二十一日偷襲漢城的三十一名武裝游擊隊，即係從「一二四部隊」挑選組成。

目前北韓武裝游擊隊，除了「一二四部隊」六千人外，尚有「二八三軍部隊」一千人，三個集團軍「徒步偵察所」九千人，總共約有一萬六千人。上項游擊隊員，經依據「黨性」、「家庭成分」、「體能」等條件挑選，並經嚴格訓練後派遣。

由於去年一月偷襲漢城事件及十月登陸蔚珍、三陟事件完全失敗，從去年十二月到今年二月間，又更調了下列四名軍事負責人。

職	位	新任	舊任	調動日期
民族保衛部部長	崔賢	金昌鳳	一九六八、一一、七	
總參謀長	吳振宇	崔光	一九六九、二、七	
總政治部部長	安英煥	吳振宇	一九六九、二、六	
黨軍事委員會副委員長兼勞農赤衛隊負責人	吳白龍	崔賢	一九六九、一、一四	

金昌鳳、崔光上將，原屬金日成嫡系，此次被整肅原因，約有下列三項：

- (一)因金、崔兩氏，自一九六五年二月蘇聯柯錫金訪北韓以後，莫斯科與平壤之間，經常往返聯絡，兩氏又主張依照蘇聯方式推進「軍近代化」，反對「軍金日成化」。被指為親俄反金人物。
- (二)與許學鳳大將（黨直轄南韓局長）負責對南韓武裝游擊滲透工作失敗的共同責任。
- (三)因兩氏負責對蘇聯要求軍事援助未獲成功。

前年三月朴金喆（黨組織部長、最高人民會議副委員長）、李孝淳（對南

韓工作部長、黨南韓局長)等「黨人派」百餘人，因主張「和平統一」及「經濟建設重於國防建設」遭整肅後，黨內軍人勢力已佔優勢；自同年七月起，在北韓積極展開「金日成神化運動」；在各機構、各工廠、各農場，成立所謂「金日成革命活動研究室」，各級學校教授「金日成革命傳統」。金日成除了造成自身偶像化便於獨裁統治外，使軍隊亦成爲「金日成化」。因金昌鳳、崔光等反對，亦同遭整肅。

目前金日成體制中的核心份子，包括了最高人民會議常任委員長崔庸健次帥(黨書記、中央政治局委員)、第一副首相金一中將(黨書記、中央政治局委員)、副首相金光俠上將(黨書記、中央政治局委員)、民族保衛相崔賢上將(中央政治局委員)、副首相兼外相朴成哲中將(中央政治局委員)、社會保安相石山上將(黨書記、中央政治局候補委員)、黨組織部長金英柱(係金日成之弟，黨書記、中央政治局候補委員)、總參謀長吳振宇上將(中央政治局候補委員)等「朝鮮人民革命軍」出身之幹部，可謂係清一色軍人集團，都是信奉「武裝游擊戰術」的強硬派。因此，對南韓政策，勢將繼續採取強硬的武裝侵略。

北韓政權除在國內造成「金日成神化」外，對外標榜「自主獨立路線」，對蘇聯「修正主義」與共匪「教條主義」，採取批評態度。但北韓在地理上與蘇俄與「中共」相接壤，欲擺脫兩者影響力，極爲困難；加以北韓正全力從事國防建設與經濟建設，事實上甚難獨力進行，必須依賴外來援助。北韓製造對美韓緊張關係，是否欲藉此爲獲得匪、俄援助的一項手段，甚難預料。

就北韓與匪、俄關係論，自一九六五年二月柯錫金訪問北韓後，北韓與蘇俄間關係，已見接近。蘇俄對金日成政權的「獨善態度」與「冒險行動」，表示不滿，但恐北韓倒向共匪，仍積極爭取北韓，最近蘇聯最高會議主席包戈尼訪問平壤，更增進了雙方關係。在兩國聯合聲明中，除了攻擊日美安保條約、亞太理事會及美國情報船及電子偵察機偵察行動外，雙方對數年來在政治、經濟、科學技術上合作及文化交流方面友好關係的加強與發展表示滿意。一面雙方同意設置「蘇朝經濟科學協議委員會」，推進兩國合作關係。

至於對共匪的關係，一九六三年六月崔庸健主席應周恩來之邀訪問匪區

後，雙方關係原已有好轉跡象；但一九六六年三月因支援北越行動雙方意見對立，繼之匪區發生「文化大革命」，雙方互相批評甚爲激烈，兩者關係非常冷淡，最近匪韓邊境曾發生軍事衝突，預料兩者關係，短期內無法改善。

北韓在經濟建設方面，韓戰結束後即實施「經濟復興與三年計劃」，繼之又實施「經濟建設五年計劃」，從一九六一年起以擴大生產爲目標，推行「經濟發展七年計劃」，但因資金缺乏及技術水準低落，特別是爲蘇俄爲中心的外國援助停止或延緩及過份重視軍事工業，預定一九六七年完成之計劃，不但無法完成，反形成後退現象。雖然原計劃已宣佈延長三年，但北韓經濟情況，仍未見好轉。但由於北韓地下資源豐富及水力充足，重工業、化學工業，仍在繼續發展中。目前在蘇聯援助下，正從事「平壤火力發電廠」(五〇萬KW)、「北倉火力發電廠」(六〇萬KW、平安南道)、「金策鍊鋼廠」(清津市)、「雄基石油精製工廠」之建設工作。

北韓國防預算，最近三年來有大量增加：

年 度	國 家 總 預 算	國 防 預 算	百 分 比
一九六七	三九六、四四四萬圓	一一九、六五六萬圓	三〇・二%
一九六八	五二三、四四〇萬圓	一六一、七三三萬圓	三〇・九%
一九六九		一八〇、〇〇〇萬圓	三〇・六%

(註)北韓幣一圓約合美金〇・四元。

北韓現有人口一千三百萬人，總兵力三十八萬四千人，其中陸軍總兵力三十四萬五千人，編成十八個步兵師，一個機械化師，五個獨立步兵旅。裝備大部係蘇俄製品，已相當陳舊，此外尚有武裝游擊隊二萬五千人，預備軍十一萬人，赤衛隊(民兵)一百二十萬人。空軍方面總兵力三萬人，擁有「MIG21」型迎擊戰鬥機五十架，「MIG15」、「MIG17」型戰鬥轟炸機四百五十架等；海軍力量最弱，僅兵力九千人。

從以上北韓政權內部組織以軍人爲核心，政策目標又係「武力統一韓國」，因此，北韓之政治措施、對外關係、經濟建設、軍備擴充等，無不針對此一目標發展。故戰時氣氛，已籠罩整個北韓，戰爭隨時有爆發可能。

四 韓局前途

韓國局勢的前途，目前已經很明顯的描繪出一幅藍圖。我們從上面南韓與北韓實際情況的比較分析中，已經看出由於大韓民國自朴正熙總統執政以來，在政治、經濟、軍事等各方面的進步，顯然正走向民主、繁榮的大道。而北韓因窮兵黷武，實施軍事獨裁，弄到政治不安、經濟困難。北韓金日成在眼見大韓民國飛躍發展與即將成爲一個現代化國家之後，除了不斷攻擊美國外，只有企圖利用武裝力量，在大韓民國完成現代國家建設之前，設法以武力擾亂，動搖人心，破壞建設，進而企圖以武力侵佔南韓，以實現其「一九七〇年武裝統一韓國」的夢想。

北韓此種企圖有沒有成功的可能？韓局前途將如何發展？試從國際關係，雙方政治、軍事、經濟狀況，作簡要的分析與判斷。

就國際關係言，北韓與蘇俄於一九六一年七月六日簽訂了一項「友好互助條約」；同年同月十一日，又與共匪簽訂了類似的「友好條約」。這些條約簽訂後，與一九五〇年二月十四日「匪俄友好互助條約」相連結，成爲一項「三角軍事同盟」。無疑該項條約的簽訂，目標是日本與大韓民國。但自從匪俄發生衝突之後，三者關係也連帶發生了變化。一九六五年北韓勞動黨倡導「自主獨立」之後，事實上已與共匪分裂；蘇俄雖然圖謀拉攏北韓，但金日成仍表示冷淡；目前蘇俄對北韓除部份經濟援助外，軍事援助幾乎已完全停止。

就目前北韓的軍備情況，要發動一次類似一九五〇年規模的韓戰，尚有可能。但今天的大韓民國已非昔比，而且還有美國強大軍事力量作後盾。因此，除非北韓能與匪俄恢復過去軍事同盟關係，匪俄全力支持北韓南侵；否則，北韓除派武裝游擊隊作零星竄擾外，決無力量發動大規模戰爭。因爲事實上，在目前國際情勢下及複雜微妙的匪俄與北韓關係中，匪俄任何一方，均無可能支持北韓來發動第二次韓戰。

再就雙方國內政治、經濟、軍事情況看，在大韓民國方面，正以舉國力量，從事經濟建設。第二次經濟建設計劃，正順利推行中，可能提前完成。由於經濟飛躍發展，人民生活獲得改善，失業人數亦大見減少，社會非常安定與繁榮。依照韓國政府計劃，至一九七一年第二次計劃完成之日，已可達

到經濟自給自足目標，已不懼北韓共黨滲透；至一九八一年第四次經濟計劃完成後，韓國已成爲福祉國家，北韓將自然淘汰，南北韓統一目標即可達成。

韓國亦已看清楚北韓無力發動大規模戰爭，因此在軍事上暫時不急於謀求以武力統一韓國，而完全採取防禦性措置，以防止北韓蠢動。韓國武裝部隊目前已完成現代化裝備，與駐韓聯軍部隊配合，足以抵抗來自北韓的任何挑戰。此外尚有美國強大空軍部隊駐韓，其他在日本、琉球、關島、夏威夷及美國本土陸、海、空軍，均可隨時增援，其力量遠勝北韓。（註三）至於對北韓突擊部隊偷襲，韓國已組成二百萬以上鄉土預備軍，在沿海作嚴密防範。最近並將成立巡邏艦隊，沿海游弋以阻止北韓突擊隊由海上滲入。故韓國在防止北韓侵略上，已作萬全準備。

在政治方面，由於朴正熙總統勵精圖治，全國朝氣蓬勃，政府官吏年青有爲，講求效率，貪污舞弊，已絕無僅有。國會已形成兩黨議會制，執政的民主共和黨，在民議院一七五席中佔一三〇席，已超過三分之二，可控制國會，故政局非常安定，一片新興氣象。

目前韓國政府雖然標榜「一面建設、一面備戰」，但實際上仍以經濟建設爲主，而軍事上則採取防禦性措施，但韓國當局，並未忽視北韓的陰謀企圖。

反觀北韓，雖然高唱「全民軍隊化」、「全土要塞化」及「一九七〇年武力統一韓國」口號，並且事實上也在作此種準備；但是由於金日成實施軍事獨裁，兩年來三度大整肅，已弄到眾離親叛，政局動盪，已到了無法控制全局程度。經濟建設因受擴軍及外接斷絕影響，已陷於停頓狀態。在軍事上，雖號稱擁有陸軍三十五萬人、民兵一百二十萬人（赤衛隊），但裝備陳舊，鬥志低落，加以目前匪俄絕不致公然支援北韓侵略，故除發動擾亂性游擊活動外，似無可能發動大規模戰爭。因此判斷，至少在此一二、年中，韓國局勢，將維持目前小康狀態，第二次韓戰爆發公算不大。

一九六九、六、廿五

（註一）一九六八年二月二十八日「韓國日報」。

（註二）倫敦戰略研究所一九六八年九月十三日所發表世界各國軍備年度報告。

（註三）有關韓國軍備及防衛措施，請參閱「問題與研究」拙作「韓國新防衛體制的建立」。