

韓國與蘇聯的政經關係

朱松柏

(國際關係研究中心研究員)

一、前言

蘇聯總統戈巴契夫於今(一九九一)年四月十九日結束日本訪問行程後，順道前往南韓濟州島與盧泰愚舉行高峰會議，這次高峰會議是繼去年六月四日在舊金山、十二月十四日在莫斯科以來的第三次，在短短不到一年當中兩國領導人進行了三次接觸，而廣受各界的矚目。特別是戈巴契夫是二次大戰結束以來第一位訪問朝鮮半島的蘇聯國家元首，儘管過去四十多年間金日成曾訪問莫斯科七次，但尚無蘇聯領袖訪問北韓，因此北韓的憤怒與不滿可想而知。

雖然戈巴契夫在濟州島僅做短暫的停留(大約十八小時)，但是兩國領袖已就雙方所共同關心的問題充分交換意見，雙方一致認為韓、蘇外交關係的維持將有助於朝鮮半島與東北亞地區的和平與穩定。有關南、北韓和談問題，蘇聯除表示應早日重開已經陷入停頓狀態的所有和談管道外，同時將積極支持南北韓之間的交流與合作，並提供必要的支援。^①

關於南韓將於今年七月間單獨申請加入聯合國問題，由於北韓認為此舉將會造成朝鮮半島的永久分裂，戈巴契夫為避免刺激北韓並未給予肯定的承諾。對於北韓加入國際核子安全監視組織，在日蘇兩國高峰會議的共同聲明中，蘇聯已表示支持的立場。戈巴契夫並建議為緩和亞太地區的緊張情勢，應建立一個亞太地區集體安全體系，盧泰愚則認為亞太地區情勢的穩定關鍵，在於緩和朝鮮半島的緊張情勢，而目前在南、北韓問題尚未解決的情況下，成立該亞太地區集體安全體系，時機尚未成熟。

有關兩國的經貿合作問題，戈巴契夫也一再表示希望南韓的工商企業界，積極參與西伯利亞遠東地區的天然瓦斯、石油、地下資源與森林的開發，南韓同意與第三國企業合作早日共同開發西伯利亞的天然資源。^②

註① 朝鮮日報(韓國)，一九九一年四月廿一日，第十五版第一、二頁。
註② 同註①。

戈巴契夫的訪韓不僅引起北韓新聞媒體的強烈批評，而且南韓激進學生團體亦展開街頭示威。儘管如此，戈巴契夫能够不顧北韓的反對，成爲第一位訪問朝鮮半島的蘇聯國家元首，就此一端已是南韓外交上的重大勝利。本文擬就韓、蘇建交的經過，兩國經貿合作現況，以及對整個東北亞情勢可能造成的影響，作一扼要之探討。

二、南韓的對蘇政策與進展

一九七〇年代亞洲的國際政治體系發生了重大的變化，首先是美國總統尼克森爲早日結束越戰，於一九六九年在關島發表新亞洲政策，強調美國除對亞洲非共國家繼續提供核子傘保護及加強軍經援助外，不再介入亞洲地區的陸上戰爭；並在外交上採取所謂「以談判代替對抗」的和解政策，美國認爲必須與敵對國特別是蘇聯與中共，跨過仇視的藩籬尋求和解，如此才能製造並擴大雙方的利益，同時也可以消除戰爭的危險和增進建設性的合作。^③在此原則下尼克森分別於一九七二年二月及五月訪問北平與莫斯科，美國與中蘇共的關係開始發生微妙的變化，此外一九七二年日本更搶在美國之前與中共建立正常的外交關係，這種強國間的和解潮流，使一向以美國馬首是瞻的韓國外交面臨了嚴重的挑戰，韓國政府當局考量當時的國際情勢與本身的安全環境，在對外政策上不得不作若干的調整與改變。

一九七二年南北韓發表所謂「七、四南北共同聲明」，主張透過談判與促進交流達成南北韓的自主和平統一，此外，在對外政策上南韓亦重新檢討其與蘇聯、中共之關係，南韓認爲蘇聯與中共都是聯合國安全理事會的常任理事國，而且是與朝鮮半島爲鄰的國家，雙方於一九六一年分別與北韓訂有軍事同盟條約，爲北韓幕後的主要支持者，南韓如果能够改善與蘇聯、中共關係，即能維持朝鮮半島的勢力均衡，因爲北韓如無蘇聯與中共的支持，斷然不敢採取武力冒險行動，如此一來即可確保朝鮮半島的持久和平與安全。

基於以上的考慮，韓國政府當局於一九七三年六月廿三日發表「門戶開放政策」，^④改變過去親西方與堅決反共的外交立場，積極透過各種途徑改善與蘇聯、中共、東歐等社會主義國家的關係，首先獲得蘇聯方面的回應。

一九七三年五月廿七日南韓製片家劉德馨首次獲得蘇聯簽證，前往莫斯科參加國際藝術協會會議。

一九七三年八月一個卅八人的韓國體育代表團前往莫斯科參加世界大學運動會。北韓曾向蘇聯提出抗議並拒絕參加。

註③ Ralph N. Clough, *East Asia and U. S. Security* (Washington D. C.: The Brookings Institution, 1975), p. 2.

註④ 「門戶開放政策」的主要內容是爲維持朝鮮半島的和平，南北韓應互不干涉內政，互不侵犯對方，南韓不反對與北韓同時加入聯合國及其他國際組織，同時基於平等互惠原則與意識形態不同的社會主義國家改善關係。

一九七三年十一月南韓駐美大使金東祚和蘇聯大使安德魯普利尼會談。

一九七四年三月南韓的鋼琴家鄭明勳，贏得蘇聯第五屆柴可夫斯基音樂節比賽的第二名。

一九七四年十月蘇聯列寧國立圖書館和漢城國立圖書館開始交換圖書，是最早的文化接觸。

一九七五年九月南韓的角力代表隊和舉重隊，分別前往明斯克和莫斯科參加世界角力和舉重比賽。

一九七八年五月發生大韓航空班機在蘇聯領空迫降事件，蘇聯當局提前釋放機上的乘客及駕駛員，南韓總統朴正熙對蘇聯的善意曾發表感謝聲明。

一九七八年八月南韓女子排球隊參加在列寧格勒舉行的國際比賽。

一九七八年九月南韓第一位獲准進入蘇聯的閣員級官員保健社會部部长申鉉碯在另外四名高級官員及一名衛生專家的陪同下，前往蘇聯的阿拉木圖參加一項有關基本衛生護理的國際會議，蘇聯首次使用南韓的正式名稱「大韓民國」。

一九七九年五月二名南韓記者，參加第四十三屆世界出版協會莫斯科會議。

一九八二年十月蘇聯派遣國營的「塔斯社」前駐東京分社社長史可貝烈夫等三人，參加在漢城舉行的「亞洲太平洋通訊社」組織第三屆技術委員會。

一九八二年十月蘇聯文化部美術文物保存局局長波波夫，參加在漢城召開的聯合國文教組織國際博物館協會會議。

一九八三年九月發生大韓航空客機在蘇聯領空被蘇聯軍機擊落的事件，造成兩百六十九人的死亡，事後南韓朝野向蘇聯提出嚴重的抗議，並採取全面中止與蘇聯交流的措施，拒絕派遣代表團前往蘇聯參加國際性的運動競賽與學術會議，直到一九八四年八月才又恢復與蘇聯的接觸，有兩位南韓學者參加在莫斯科舉行的國際地質會議，同年九月漢城也邀請蘇聯官員參加一九八八年奧運場地的揭幕儀式，雙方關係解凍的原因是南韓希望爭取蘇聯與其他共黨國家參加由其主辦的漢城奧運。

由此顯示，在一九八五年以前蘇聯與南韓之間的關係僅限於非政治性的接觸與交流，舉凡有關國際性會議或體育文化活動，蘇聯對南韓採取開放的態度，但是在政治外交方面，尤其在有關統一問題上，蘇聯完全支持北韓的主張，例如，要求美軍撤出南韓，支持北韓所提出的高麗民主聯邦制統一方案，而且在國際問題上，蘇聯也與北韓相互呼應，此一時期蘇聯為了避免損及與北韓的關係，在對南韓關係方面採取非常慎重的態度。

三、新政治思維與蘇聯對韓政策

蘇聯總統戈巴契夫於一九八五年三月上台後，為加速蘇聯的社會與經濟發展，對內主張開放（glasnost）與改革（pere-

stroika)，對外則揭櫫「新政治思維」的概念，這個概念已成爲蘇聯對外政策的基礎。戈巴契夫認爲未來決定大國地位的將不僅是軍事實力，而是經濟和科技發展的水準，蘇聯如要在下一世紀繼續維持超級大國的地位，就必須發展經濟，提高科技水準。過去十多年來蘇聯經濟成長遲緩，民生必需品供應不足，先進科技未被應用，以致全國經濟處於危機邊緣。爲了克服上述問題，戈巴契夫上台後積極推動政治、經濟與社會的改革，同時爲了保證改革得以順利進行，就必須有一個和平的國際環境，因此在對外政策方面倡導「新政治思維」，主張以新的方式和新的方法，來適應國際形勢的變化。

「新政治思維」的中心思想在強調運用政治和外交攻勢，作爲增強蘇聯戰略形勢的手段，其中最重要的部分就是希望凍結全球的核子武器數量之增加，因爲贏得軍備競賽乃至贏得一場核子戰爭已經是不可能之事。^⑤因此自戈巴契夫掌權以來，蘇聯外交政策的核心，就在強調應以新的方法來解決國際爭端，同時「新政治思維」致力於重新界定安全的意義，以減少國際間的軍事競爭。

「新政治思維」的重點如下：(一)國際安全必須植基於平等，即必須瞭解各國皆有其國家利益，而且有權平等地參與國際政治。事實上，「新政治思維」拒絕了各種形式的集團政治。(二)由於核子時代的來臨，一種至高無上的共同利益已浮現，即必須不惜任何代價避免核武衝突，因此有絕對地必要尋求削減全世界各地的核武。(三)爲了要建立一個無核武的世界，我們必須儘可能地對軍事主義的防禦性質加以嚴格地界定。(四)國際關係不應建立在敵對意識形態的衝突上，而應建立在國與國之間共同的立場之上。(五)所有的政治團體應持續對話，如此即使是爭論最多的問題，亦能有所進展。^⑥

基於「新政治思維」對外政策的原則，蘇聯對於東亞地區，尤其是朝鮮半島的政策，開始有了重大的轉變，首先是戈巴契夫於一九八六年七月廿八日在海參崴的演說，以及一九八八年九月十六日在克拉斯諾雅斯克(Krasnoyarsk)的演說，明確地指出蘇聯對東亞地區的新政策，強調蘇聯也是一個亞洲國家，極其關心該地區的複雜問題，希望改善與該地區國家的關係，並且呼籲召開「太平洋會議」以降低亞太地區的軍事緊張情勢。^⑦

蘇聯對南韓的政策已較以往來得更具有彈性，而且因爲一九八八年漢城奧運的成功舉行，使得蘇聯與南韓的關係有了快速的進展。就蘇聯而言，改善與南韓關係有以下幾個目的：第一、從長期來看，製造美國與南韓的矛盾，減少美國在東北亞地區的影響力，是符合蘇聯的利益。從七〇年代以來蘇聯即一再譴責美國在亞太地區增強軍力的行動，在美國的壓力下，華

註⑤ 畢英賢，「蘇聯的新政治思維與對外政策」，問題與研究，第廿七卷第二期，民國七十六年十一月，第十九頁。

註⑥ 金達中，「一九八〇年代末期蘇聯的東亞政策及其對南韓的影響」，第四頁。該文爲作者於七十八年六月在台北舉行的第五屆中韓關係國際學術會議所發表之論文。

註⑦ 畢英賢，「蘇聯的改革與亞太政策」，問題與研究，第廿九卷第一期，民國七十八年十月，第十六頁。

盛頓、東京、漢城逐漸形成一個軍事三角同盟，而且美國在南韓部署戰術性核子武器，對蘇聯西伯利亞與遠東地區構成了嚴重威脅。

第二、基於經濟利益的考慮，開發西伯利亞與遠東地區，攸關戈巴契夫的經濟改革成敗至巨，雖然南韓的經濟實力不如美、日等國，但對開發西伯利亞與遠東地區却綽綽有餘，因此蘇聯希望借助南韓的資金與技術，用以改善目前陷入困境的蘇聯經濟。

第三、一方面改善與南韓的關係，一方面同時又維持與北韓的軍事合作關係，將可擴增蘇聯在朝鮮半島的影響力。蘇聯在改善與南韓關係的同時，爲了避免刺激北韓，也積極加強與北韓的軍事聯繫與合作，蘇聯不僅供應北韓精銳武器，同時雙方更展開聯合軍事演習，因之蘇聯的明顯利益是維持目前「兩個韓國」的現狀，認爲只有在和平穩定的情勢中，才能確保蘇聯對朝鮮半島的影響力。

第四、朝鮮半島自古以來即爲蘇聯南下擴張的戰略據點，尤其是南韓扼守對馬海峽是蘇聯太平洋艦隊進出太平洋的重要孔道。純以軍事觀點而言，蘇聯若將朝鮮半島納入其勢力範圍，則不僅可三面包圍中共工業重鎮的東北，使中共遭受重大威脅，並可藉此控制對馬海峽的制空權與制海權，故朝鮮半島不論做爲防衛上的緩衝地帶，抑或是在軍事戰略上，對蘇聯的擴張野心而言，都是極爲重要的。

四、韓、蘇關係正常化之經過

南韓總統盧泰愚於一九八七年十二月贏得總統大選後，其對外政策基本上也是繼續遵循七〇年代「門戶開放政策」與八〇年代「北方政策」的原則，尤其是在一九八八年的新年演說中，再度強調他的政府將努力在短時間內與蘇聯、中共、東歐等共黨國家建立正常的外交關係；同年七月七日盧泰愚發表一項「爲民族自尊與統一繁榮之特別宣言」，^⑧強調將放棄與北韓的對立，改變過去一貫敵視北韓的態度，代之將以促進南北韓的相互瞭解，增進民族感情，以緩和朝鮮半島的緊張情勢，並繼續追求與蘇聯、中共等社會主義國家改善關係，作爲其政府的對外政策。

盧泰愚總統的外交政策與戈巴契夫所提出的「新政治思維」的概念，有許多不謀而合之處，兩國皆主張透過和平的方式來解決國際爭端，在發展同其他國家的關係中，必須尊重主權、獨立和領土完整，而且兩國都有意緩和朝鮮半島的緊張情勢

註⑧ 朝鮮日報（韓國），一九八八年七月八日，第十五版第一頁。

，並加強在經濟、貿易、文化、科技等各方面的關係。

一九八八年九月在漢城舉行的第廿四屆奧運，是南韓改善與蘇聯關係的關鍵性盛會，當時蘇聯不顧北韓的杯葛毅然決然派遣了包括選手與隊職員共一千餘人的龐大代表團赴韓與會，而且奧運期間蘇聯不僅在漢城設立了臨時領事事務所，同時亦派遣了合唱團、莫斯科管弦樂團及芭蕾舞團等展開與南韓的文化交流，顯示南韓自八〇年代以來所推動的改善與蘇聯關係的「北方政策」有了重大的突破與回應。

漢城奧運結束後，南韓與蘇聯的關係進展快速，兩國於一九八九年四月互設民間性質的貿易辦事處，以「大韓貿易振興公社」與「蘇聯商工會議所」為代表，積極進行兩國的經貿合作關係。接著雙方經過長達一年的交涉，終於在一九八九年的十二月八日，正式簽訂在兩國首都互設領事級辦事處的協定，雙方外交人員將依照「維也納領事協定」，享有一切外交特權與豁免權，在該一協定中，雙方分別在漢城與莫斯科所設立的領事級辦事處，不但具有領事權、簽證、護僑及護照簽發之功能，同時也將促進在經濟、貿易、文化等其他方面的關係。⑨雙方之領事級辦事處分別設立在「大韓貿易振興公社」與「蘇聯商工會議所」之代表處內，同時雙方宣佈在一九九〇年一月一日開始正式展開有關之領事業務，為兩國的關係正常化奠定基礎。

一九九〇年三月廿日南韓執政黨民主自由黨最高代表委員金泳三前往蘇聯訪問，並會見蘇聯總統戈巴契夫轉達盧泰恩的個人函件，該函指出：「爲了促進共同利益以及維護朝鮮半島的和平與穩定，蘇聯與南韓的關係應迅速正常化，這個時機已經來臨。」戈巴契夫則表示完全同意盧氏關於促進關係正常化的意見，並希望加強韓、蘇之間的經貿關係。⑩接著在美國的穿針引線下，盧泰恩乘前往紐約聯合國大會發表演說之便，於六月四日在舊金山與戈巴契夫舉行高峰會談，這是兩國元首經過四十多年來在意識形態與軍事對抗下，首次的面對面會談，象徵兩國關係的解凍與東北亞國際關係的重大轉變。

蘇聯外長謝瓦納澤與南韓外長崔浩中，藉著出席聯合國大會之便，於去年九月卅日在紐約簽訂兩國建交聯合公報，該公報指出：「雙方宣佈大韓民國與蘇維埃社會主義聯邦共和國之間的關係，將依照聯合國憲章之規定，基於互相尊重對方的主權與領土完整；不干涉對方內政及完全平等及互惠原則，兩國建交將有助於朝鮮半島的和平與穩定，同時以不影響第三國的

註⑨ 朝鮮日報（韓國），一九八九年十二月九日，第十五版第一頁。

註⑩ 明報（香港），一九九〇年三月卅一日，第十四頁。

權益為原則。」^⑪韓、蘇建交已使朝鮮半島的冷戰局面進入尾聲，對緩和朝鮮半島的緊張情勢有正面的影響，同時也將迫使北韓改變過去一貫強硬的對外政策，走向改革開放的道路。平壤已同意與日本進行關係正常化的談判，即為最好的明證。

韓、蘇建交後盧泰愚隨即於去年十二月十三日前往蘇聯從事為期四天的官式訪問，並與戈巴契夫舉行第二次高峰會談，商討有關東北亞安全、兩國的經貿合作以及南北韓情勢等問題，會後並簽署「莫斯科宣言」，^⑫其內容包括以下六點：

- (一)、相互尊重彼此的主權平等、領土完整、政治獨立，及不干涉對方內政。承認各國有選擇政治、經濟、社會發展道路的自由。
 - (二)、遵守國際法的規定，並尊重聯合國憲章的基本原則與目標。
 - (三)、排除使用武力與武力威脅，作為解決國際爭端的手段。
 - (四)、發展國與國之間廣泛的互惠與合作，增進各國的和解與相互瞭解。
 - (五)、優先解決核子武器與傳統武器的競賽問題，保護生態環境、克服貧窮與飢餓、解除貧富差距等全球性的問題。
 - (六)、在進入二十一世紀前，建立一個安全而和平的世界，以確保各國人民均能享受幸福美滿的生活。
- 根據上述原則，漢城與莫斯科將在友好、互信及符合兩國人民利益的精神下發展關係，尤其是雙方同意加強兩國的政治、經濟、貿易、文化、科學、人道及其他方面的交流與合作。認為兩國關係的發展將有助於加強亞太地區的和平與安全，並且消除南北韓之間的政治與軍事對抗，最後實現兩韓人民的自主和平統一。^⑬

五、韓、蘇經貿關係現況

蘇聯國土橫跨歐、亞兩洲，土地面積廣達二千二百四十萬平方公里，為世界上領土最廣的國家，尤其是蘇聯的亞洲部份從烏拉山以東到太平洋沿岸為止，這一片廣大的土地目前僅有三千多萬人口居住，却擁有全蘇聯百分之七十以上豐富的天然資源，對蘇聯的經濟發展具有舉足輕重的地位。當蘇聯歐洲地區的地下礦產資源逐漸枯竭貧乏之時，開發西伯利亞的豐富天然資源，遂成為發展蘇聯經濟的重要課題。

戈巴契夫為配合外交新策略，並加速國內的經濟發展，決定擴大對外經濟與貿易關係，一九八六年蘇聯曾表示將開放遠東成立經濟特區，一九八八年三月更成立了「亞太經濟合作國家委員會」，專門負責協助發展蘇聯與亞太地區國家的貿易、

註⑪ 朝鮮日報（韓國），一九九〇年十月二日，第十五版第一頁。

註⑫ 朝鮮日報（韓國），一九九〇年十二月十五日，第十六版第一頁。參考「莫斯科宣言」全文。

註⑬ 同註⑫。

經濟與科技聯繫。^⑭而且一九八八年九月戈巴契夫在克拉斯諾雅斯克的演說，曾指出蘇聯將發展與南韓的經濟與貿易合作關係，此後兩國在經貿方面的合作與交流有了快速的進展，尤其是在一九八九年四月「蘇聯商工會議所」在漢城，以及「大韓貿易振興公社」在莫斯科，互設貿易辦事處後，改變了過去兩國の間接貿易為直接貿易。

目前韓、蘇兩國在經濟合作與貿易往來的主要情況如下：

表一 韓國對蘇聯貿易金額統計表

(單位：千美元)

年	輸 出		輸 入	
	輸 出	輸 入	輸 出	輸 入
一九八五	五九、六七五	四二、一六三	一七、五二二	
一九八六	四九、八九五	六七、七八三	負一七、八八八	
一九八七	六七、二三一	一三三、一三二	負六五、九〇一	
一九八八	一一一、五六六	一七八、三一二	負六六、七四六	
一九八九	二〇七、七四五	三九一、七〇〇	負一八三、九五四	

資料來源：李昌在，「韓、蘇經濟合作的前景」，韓國週刊每經，一九九〇年六月十四日號，第三頁。

表二 一九八九年韓國對蘇聯貿易商品結構表(單位：百萬美元)

品 目	輸 出		輸 入	
	金 額	品 目	金 額	品 目
肥皂、牙膏	一三·一	水產物	六三·九	
鞋類	一一·五	農產物	三五·〇	
纖維類	五三·四	煤炭	五四·六	
鋼鐵	三六·三	木材及紙漿	二一·九	
機械	一五·二	鋼鐵、金屬	一四三·四	
電子	二四·六	機械	五·四	
船舶(修理)	四〇·三	其他	六七·五	
其他	一一·三	總 輸 入	三九一·七	
總 輸 出	二〇七·七			

資料來源：同圖表一。

(一) 商品交易：根據韓國政府的統計數字(見表一)顯示，在一九八五年的韓、蘇貿易總額為一億零一百萬美元，南韓輸出五千九百萬美元，輸入四千二百萬美元，到了一九八九年雙邊貿易總額達到五億九千九百萬美元，南韓輸出二億零七百萬美元，輸入三億九千一百萬美元，在短短的五年間成長了將近六倍。就貿易結構而言，自一九八六年以來南韓對蘇貿易就一直呈現赤字，主要原因係韓國出口以消費性產品為主，而蘇聯對該類產品頗多限制，加上近年來國際原料價格上升，南韓國內工資持續上揚，生產成本增加削弱其國際競爭能力，故在拓展蘇聯市場備感吃力。

就商品結構而言(見表二)，南韓出口以紡織、纖維、鞋類、電器及電子產品為主，而進口則以農水產品、煤炭、木材、紙漿、鋼鐵、金屬等原材料為主，由此顯示南韓本身缺乏原料，而蘇聯廣大的西伯利亞擁有豐富的自然資源，正可滿足南韓的需要。此外，一九九〇年韓蘇貿易總額為八億九千九百萬美元，南韓輸出五億一千九百萬美元，輸入三億七千萬美元，呈現一億四千九百萬美元的順差。

註⑭ 同註⑦，第十七頁。

(二)簽訂合作協定與貸款：去年十二月南韓總統盧泰愚訪蘇時，兩國曾簽訂貿易協定、投資保障協定、避免雙重課稅協定及科學技術合作協定等，不僅加強了雙方之間的實質關係，同時亦將擴大兩國之間的經貿交流。盧泰愚並同意提供蘇聯三十億美元貸款，以增進彼此的經貿關係，貸款中十億美元為商業性貸款（即現金貸款），十五億美元以消費品及原料輸出的形式提供，五億美元係為資本財。¹⁵

此外，雙方並於今年一月簽訂漁業合作協定，南韓船隻已可進入鄂霍次克海與白令海從事漁撈作業；今年三月十四日雙方亦正式簽訂航空協定，根據該項協定南韓民航客機在往返歐洲途中，可以經由蘇聯領空，同時韓航除莫斯科外亦可飛往列寧格勒或遠東地區的伯力，俄航則可飛航漢城以外的釜山與濟州島。¹⁶

(三)合作投資：為了擴展韓、蘇兩國的經貿來往業務，南韓已有五家銀行包括外匯銀行、韓一銀行、商業銀行、漢城信託銀行與朝鮮銀行已與蘇聯銀行正式簽訂通匯合約，雙方已可直接辦理進出口貨款結算等有關事宜，而且南韓財政部已同意朝鮮銀行與外匯銀行前往莫斯科設立辦事處，南韓金融機構到蘇聯設立據點，將有助於調查蘇聯的投資環境、擔任南韓企業的橋樑並提供資金上的援助。

兩國政府與民間經貿組織曾經在莫斯科與漢城舉行多次貿易、投資、資源開發、科技合作與交流等有關會議，雙方並討論共同開發西伯利亞等議題。目前現代、三星、樂喜金星、大宇、鮮京、樂得等二十餘家大企業，在蘇聯均有投資計畫正在洽談中，其中包括現代同意與蘇聯成立合資企業開發雅庫次克的天然氣、在托博爾斯克建造一座耗資數十億美元的石化工廠，沿海州的森林開發等。三星將參與西伯利亞森林開發、莫斯科市的旅館建造、電子產品、製紙與製糖工廠的建造等。樂喜金星與蘇聯合資興建冰箱、電視機、肥皂牙膏等生活用品工廠。大宇參與遠東住宅建設、森林開發、造船與毛皮加工廠的建造等。¹⁷兩國建交後在經貿合作及相互投資方面更顯活絡，而且各大企業紛紛在莫斯科及其他城市設立辦事處，數以百計的貿易及投資計畫少部份已完成簽約手續，而大部分尚在繼續洽談中。

雖然韓、蘇兩國在經貿合作方面前景一片看好，甚至有取代日本之勢，然而由於蘇聯國內的政治情勢不穩，許多加盟共和國紛紛主張脫離蘇聯獨立，導致經濟情況日益惡化，外匯短缺，通貨膨脹與財政赤字嚴重。此外由於長期的隔絕，南韓國內對蘇聯的研究與了解有限，加上人才不足都是影響雙方經貿關係進一步發展的主要障礙。

註15 朝鮮日報（韓國），一九九一年一月廿三日，第十版第九頁。

註16 朝鮮日報（韓國），一九九一年三月十五日，第十一版第二頁。

註17 週刊每經（韓國），一九九〇年六月十四日號，第廿七頁。

六、結語

如前所述，南韓自七〇年代以來在外交上積極尋求與蘇聯改善關係，經過將近二十年的努力總算達到與蘇聯建立正式外交關係的目標。就南韓的立場而言，希望藉助蘇聯的影響力對北韓施加壓力，並迫使北韓放棄武力統一的妄想，以緩和南北韓的軍事對峙與武器競賽，南韓的目的不在孤立北韓，而是希望北韓開放門戶積極參與國際事務，雙方以同等資格加入國際組織，進而促成南北韓的友好合作關係，最後為實現國土的和乎統一共同努力。

另一方面，近年來受到國際間貿易保護主義的影響，南韓也積極尋求新的替代市場，南韓大企業垂涎西伯利亞豐富的天然資源已久，協助蘇聯開發西伯利亞，不僅可確保資源的穩定供應，同時南韓產品亦可進軍蘇聯的廣大市場，有助於南韓的經貿發展。

蘇聯同意與南韓建交可以說是戈巴契夫「新政治思維」外交政策使然，蘇聯認為它也是一個亞洲國家，極其關心本地區的問題，與南韓建交不僅符合蘇聯的國家利益，同時也有助於緩和朝鮮半島的緊張情勢，而且蘇聯與南北韓同時維持外交關係，更增莫斯科在此一地區的發言權與影響力。尤其是利用南韓的資金與技術，共同開發西伯利亞與遠東地區豐富的天然資源，將可改善目前陷入困境的蘇聯經濟。

二次大戰結束以來朝鮮半島一直是東西兩大陣營對抗的地區，韓、蘇建交已徹底改變了東北亞地區的國際政治結構，並為此一地區的國際秩序帶來全面性的更迭，影響所及將迫使長期孤立於國際社會之外的北韓，不得不改弦更張，採取門戶開放政策，改善與日本、美國等西方國家的關係。同時美國於一九七五年所推動的交叉承認，即蘇聯、中共承認南韓，美國、日本承認北韓，已因韓、蘇建交及北韓同意與日本進行建交談判，而有了突破性的發展。

值得注意的是南韓加強與蘇聯的關係，最後必將危及與美、日的密切關係，特別是南韓的國家安全一向仰賴美國的保護，隨著韓、蘇建交與南韓國內的反美浪潮高漲，未來美、韓傳統友好關係顯將發生變化。無疑的南韓發展與蘇聯等社會主義國家的關係是符合其國家利益，但是却沒有一個國家能够取代美國在南韓的地位，因此南韓發展與蘇聯關係的立即影響，是可能產生在地緣政治和戰略上的後遺症，而南韓與美國的同盟關係，也將進入一個詭譎多變的階段。