

韓國與社會主義國家關係之進展

朱松柏

(國際關係研究中心研究員)

一、前言

一九七〇年代南韓發表「門戶開放」政策，改變過去親西方與堅決反共的外交立場，積極透過各種途徑希望改善與社會主義國家的關係。接著又於一九八〇年代提出「北方政策」，尋求與中共、蘇聯改善關係，以牽制北韓及緩和朝鮮半島的緊張局勢。

經過將近二十年的努力，南韓與社會主義國家的關係，總算有了突破性的進展。首先在一九八九年二月與匈牙利建立正式的外交關係，接著與波蘭、南斯拉夫，今年先後又與捷克、保加利亞、外蒙、羅馬尼亞關係正常化，目前在東歐集團中尚未與南韓建交的只有東德，以及堅決抗拒東歐改革浪潮的阿爾巴尼亞。

東歐過去四十多年來一直是北韓外交的勢力範圍，在國際政治舞臺堅決支持北韓的主張與立場，南韓在東歐的外交進展，可以說是與北韓從事外交競賽的一次重大勝利。特別是南韓與蘇聯關係的改善與提升，不但造成了北韓與蘇聯之間的矛盾，同時鼓舞了南韓進一步改善與中共關係的希望。

本文擬就七〇年代以來南韓的「門戶開放政策」與「北方政策」作一扼要的說明，然後探討南韓與社會主義國家關係發展的經過，並尋找出雙方關係快速進展的主要動因，以作為我國改善與社會主義國家關係的參考。

二、門戶開放政策與北方政策

一九四八年八月十五日大韓民國政府在美國的支持下正式成立，其一貫的主張與立場是堅持大韓民國是朝鮮半島上唯一的合法政府；在對內安全方面則以如何應付北韓可能發動的武裝侵略為假想目標，因此嚴防來自北韓的威脅，一直是韓國政

府釐訂各種對內對外政策與措施的重要依據。爲了早期預防北韓可能發動的武裝挑釁，韓國政府仍然認爲韓美共同防衛條約的維持，是朝鮮半島持久和平的保障。

因此在五〇年代與六〇年代，韓國對外政策的主要目標是促使世界各國承認南韓政府的正統性與合法性，並積極發展與西方民主國家的友好關係，這個時期，韓國可以說是完全採取親西方與堅決反共的外交政策。

不過進入七〇年代後，亞洲的國際政治體系發生重大的變化，首先是美國總統尼克森爲早日結束越戰，於一九六九年在關島發表新亞洲政策，強調美國除對亞洲非共國家繼續提供核子傘保護及加強軍經援助外，不再介入亞洲地區的陸上戰爭；並任外交上採取所謂「以談判代替對抗」的和解政策。美國認爲必須與敵對國特別是蘇聯與中共，跨過仇視的藩籬尋求和解，如此才能製造並擴大雙方的利益，同時也可以消除戰爭的危險和增進建設性的合作。①此外日本更搶在美國之前與中共建立正常的外交關係，這種強國間的和解潮流，使一向以美國馬首是瞻的韓國外交面臨了嚴重的挑戰，韓國政府當局考量當時的國際情勢與本身的安全，在對外政策上不得不作若干的調整與改變。

一九七〇年八月十五日爲韓國光復廿五週年紀念日，朴正熙在慶祝大會演說中表示，韓國基於人道立場及完成統一之基礎，願意提出可行方案，以求消除南北韓間的人爲障礙，並建議以和平競賽方式，來證明民主主義與共產主義何者適合韓國人民的需要。②此一演說明白指出韓國外交政策的新方向，即在努力設法消除南北韓之間長期以來的敵對關係。一九七一年元月朴正熙在記者招待會上，首次發表希望與非敵意的共產國家（包括蘇聯、中共與東歐國家）改善關係的談話，接著透過各種途徑希望與這些國家展開經濟、貿易、文化、體育等非政治性的交流，完全放棄了過去在外交上所堅持的反共立場。

面對著來自北韓的威脅以及國際情勢的變化，朴正熙又於一九七三年六月廿三日發表所謂「和平統一外交政策聲明」，即門戶開放政策其內容如下：

(一)以和平統一爲民族至上的課題。

(二)爲維持朝鮮半島的和平，南北韓應互不干涉內政，互不侵犯對方。

(三)基於南北共同聲明的精神，繼續進行南北會談。③

註① Ralph N. Clough, *East Asia and U. S. Security* (Washington D. C.: The Brookings Institution, 1975) p. 2.

註② 朴正熙，*朴正熙大總統演說集*，第三卷，韓國漢城，一九七五年，八〇七—八二二頁。

註③ 南北韓於一九七二年七月四日發表所謂「七、四南北共同聲明」，其內容主要如下：(一)統一應不受外力干涉作自主的解決；統一應不行使武力，以和平的方法實現，應超越思想、理念及制度之差異，求單一民族的民族大團結。(二)採取積極措施，防止意外軍事衝突事件，並停止互相中傷、誹謗，緩和緊張狀態及造成相互信任，加強多方面交流。(三)成立「南北韓調整委員會」，由李厚洛與金英柱爲共同主席，協商南北間之統一問題。

(四) 韓國不反對與北韓同時參加國際組織，如果這有助於緩和緊張情勢，並促進國際合作的話。

(五) 韓國不反對與北韓同時加入聯合國，如果聯合國大多數會員國希望如此，而且這樣不會對韓國的統一構成障礙。

(六) 韓國將基於平等互惠的原則，對世界各國開放門戶，同時敦促那些意識形態和社會制度與韓國不同的國家，同樣對韓國開放門戶。

(七) 韓國基於友好善鄰的對外政策，將繼續與友邦維持既存的友好關係。^④

一九七一年年初朴正熙宣佈將放棄過去在外交上所堅持的反共立場後，同年九月間第一個由大韓貿易振興公社 (Korea Trade Promotion Corporation) 所率領的經濟代表團首度訪問東歐的南斯拉夫，一九七三年四月第一個體育代表團也參加在南斯拉夫塞拉耶佛舉辦的世界桌球錦標賽。^⑤ 同年五月有兩名韓國商人獲得蘇聯簽證，前往莫斯科與列寧格勒；八月間一個卅八人的韓國體育代表團前往莫斯科參加世界大學運動會，北韓曾向蘇聯提出嚴重抗議，並拒絕參加。自此以後，韓國即展開與蘇聯和東歐國家非政治性的交流，在蘇聯與東歐召開的國際性學術會議或體育競賽，韓國也頻頻派代表參加。一直到八〇年代末期蘇聯與東歐各國的外交方針是僅同意與南韓進行非政治性的交流，而且這些國家參加在韓國舉行的國際性會議或體育活動時，也採取相當慎重的態度，儘量避免刺激北韓。

七〇年代南韓與中共的關係較其與蘇聯、東歐各國的關係，雙方除了曾因交涉入侵漁船問題有過接觸外，幾無任何進展。直到一九八三年五月發生中共民航機被劫事件，才導致南韓與中共之間三十多年來第一次公開的外交接觸，當時中共派遣民航局長沈圖前往漢城交涉歸還人機事宜，由於該一事件的圓滿解決，使漢城燃起有朝一日將與北平建立關係的希望。

一九八三年六月廿九日，韓國前外長李範錫在國防大學院發表演說時指出：「八〇年代韓國外交，最重要的目標是防止朝鮮半島的戰爭發生，今後韓國外交必須解決的重大課題是如何製造有利的外交環境，實現與蘇聯、中共關係正常化的北方政策。在當前的國際社會中，南北韓已與六十八個國家同時建立外交關係，而且也同時加入聯合國所屬的八個組織及十五個國際性機構，因此在朝鮮半島上，有兩個國家存在，這是不容否認的事實。」^⑥

李範錫以外交部長的身份指出「韓國將與蘇聯、中共關係正常化」，又說「朝鮮半島有兩個國家存在」，而深受國際間的矚目。一九七〇年代南韓已表明門戶開放的立場，雖然在經濟貿易、體育文化方面與共黨國家略有改善，不過在政治外交

註④ 統一對話，韓國漢城，國土統一院南北對話事務局編，一九八二年六月廿五日，二一〇—二二三頁。

註⑤ B. C. Koh, "Seoul's Northern Policy and Korean Security," *The Korean Journal of Defense Analysis*, Vol. 1, Summer 1989, pp. 128-129.

註⑥ 見韓國外長李範錫一九八三年六月廿九日在國防大學院的演說全文，世界通報 (日本)，一九八三年八月十六日，六〇頁。

方面，一直沒有獲得肯定的結果。因此「北方政策」的提出，顯然也是繼續遵循「門戶開放政策」的理想。

「北方政策」與「門戶開放政策」不同的地方是，「北方政策」將有選擇的阻止北韓加入國際組織與機構。韓國自從發表門戶開放聲明以來，一直主張南北韓同時加入聯合國，也不反對與北韓同時加入其他國際組織，其目的本來是希望北韓開放與西方國家接觸後，西方的自由風潮會影響北韓的社會；但結果並沒有達到目的，反而使北韓在外交上成爲南韓強勁的對手。因此「北方政策」則作了修正，企圖限制北韓加入某些國際組織，藉以阻止北韓改善與西方國家的關係，進而使外交上達到孤立北韓的目的。^⑦

「北方政策」的主要障礙，無疑的是來自北韓共黨不放棄敵視南韓的態度，以及赤化南韓的野心。南韓一直認爲中蘇共都是聯合國安全理事會的常任理事國，而且是與朝鮮半島爲鄰的國家，又是北韓幕後的主要支持力量，南韓爲了維持朝鮮半島的和平，有必要與這兩個共黨政權建立善鄰關係，並藉此製造北韓與中蘇共之間的矛盾，從而在外交上孤立北韓。因此「北方政策」的提出，其主要目的是改善與中蘇共的關係，最後的目標則是與中蘇共建立正常的外交關係。

三、盧泰愚政府的對外政策

南韓政府當局自八〇年代發表北方政策後，即訂定如下三項步驟做爲改善與社會主義國家關係的目標方針，首先透過學術、文化、體育等非政治性的交流，展開與社會主義國家的接觸；然後以南韓雄厚的經濟實力做後盾，進一步發展與社會主義國家的經濟、貿易關係；最後進行政治與外交的接觸實現雙方的關係正常化。

一九八七年十二月盧泰愚贏得總統大選，其對外政策基本上也是繼續遵循七〇年代「門戶開放政策」與八〇年代「北方政策」的原則，尤其是在一九八八年的新年演說中，再度強調他的政府將努力在短時間內與蘇聯、中共、東歐等共黨國家建立正常的外交關係；同年七月七日盧泰愚總統發表一項「爲民族自尊與統一繁榮之特別宣言」，^⑧強調將放棄與北韓的對立，改變過去一貫敵視北韓的態度，代之以促進南北韓的相互瞭解，增進民族感情，緩和朝鮮半島的緊張情勢，達成南北韓的和平共存，作爲當前的對外政策。其內容包括以下六點：

(一)積極促進南北同胞在政治、經濟、體育、學生等方面的相互交流，並開放門戶使海外同胞得以自由往來南北韓。

註⑦ 武貞秀士，「北方政策に轉じた韓國」，國防月刊（日本），一九八三年九月號，八四頁。

註⑧ 朝鮮日報（韓國），一九八八年七月八日，第十五版，第一頁。

- (二)積極安排並確認南北韓離散家族的生死、住址、書信往來與相互探親等。
- (三)開放南北韓的經貿往來，並促其成爲民族內部之交易。
- (四)期望民族經濟之均衡發展，不反對友邦與北韓進行非軍事物資的交易。
- (五)結束南北韓間的惡性競爭與對立之外交，同意雙方代表在國際舞臺上自由會面，相互協助追求民族之共同利益。
- (六)爲維持朝鮮半島的和平與穩定，將協助北韓改善與美、日等友邦國家的關係，同時追求與蘇聯、中共等社會主義國家改善關係。

上述特別宣言中，與過去南韓一貫主張不同的地方有如下幾點：

- (一)同意美、日等友邦與北韓進行非軍事物資的交易，非軍事物資係指對共產國家輸出管制委員會（COCOM）所規範的項目以外的一般商品及技術資料；同意友邦與北韓的民間往來，以及民間公司在北韓設立分支機構。
 - (二)承認北韓在國際社會中的地位，希望北韓在聯合國憲章的精神和原則下，致力於世界和平與人類發展。協助北韓加入聯合國所屬專門機構，並歡迎北韓參加世界任何地區召開的學術、體育、文化與藝術活動。
 - (三)在南北韓代表共同參加的國際性學術、體育、文化與藝術活動中，致力於雙方的接觸與溝通；在南北韓共同設有外交使領館的國家，利用所有機會促進南北韓外交官之間的接觸與溝通。
 - (四)不反對美、日等友邦國家與北韓進行學術、體育、文化與藝術的交流，必要時南韓將給予協助；不反對美、日等友邦國家的外交官與北韓的外交官在第三國的接觸與會談。
 - (五)爲緩和朝鮮半島的緊張情勢與維持和平，希望北韓能作出相對的呼應，協助南韓推進北方政策，改善南韓與中共、蘇聯、東歐等國家的關係。
- 盧泰愚在漢城奧運開幕之前發表上述特別聲明，顯然是希望化解與北韓之間的敵意，緩和朝鮮半島的緊張情勢，避免北韓的陰謀破壞以利漢城奧運的順利舉行。在一九八八年九月間舉行的第廿四屆奧運共有一百六十個國家參加，包括與南韓無邦交的蘇聯、中共與東歐共黨國家在內，是有史以來參加國家最多的一次，而且東西兩大陣營的體育選手，經過八年的冷戰之後首度在漢城奧運競技場同臺競賽。①北韓雖然採取抵制行動，但是僅獲得古巴、阿爾巴尼亞、衣索匹亞等少數國家的響應，使得北韓在國際間更形孤立。很顯然的南韓在與北韓的外交競爭上又贏得一次重大的勝利。

註① 一九八〇年的莫斯科奧運，由於蘇聯入侵阿富汗，美國呼籲西方國家採取抵制行動；一九八四年的美國洛杉磯奧運，蘇聯以牙還牙號召社會主義國家給予杯葛。

第廿四屆奧運在漢城舉行，南韓成爲舉世矚目的焦點，其所得獎牌爲亞洲各國之冠，僅次於蘇聯、東德、美國之後，成爲第四大體育強國，大幅提高了南韓的國際聲望與地位。由此顯示，今日國際間大型體育運動競賽的舉辦，已不再局限於單純的體能競技，而是具有政治、外交等多重的角色功能。南韓透過本屆奧運，不僅達到孤立北韓提高國家聲望與地位，促進經濟、貿易與觀光的发展，而且也大幅提高了國民的民族意識與生活品質，爲邁向已開發國家的道路奠定基礎。

特別是南韓利用漢城奧運大作宣傳，展開它計畫已久的策略，試圖招來市場與擴大全球貿易，並與共黨國家進行外交接觸。近年來由於南韓與美、日和歐洲共同市場的貿易摩擦日漸嚴重，迫使南韓不得不另外尋求新的市場，以減少對西方國家市場的過度依賴。因此南韓以經濟貿易爲餌，伺機擴大它的政治影響力，對蘇聯、中共與東歐國家展開外交攻勢，就南韓而言，改善與社會主義國家的關係，可能比贏得奧運金牌還要重要。

漢城奧運的最大收穫是促使南韓大幅度地增進與共黨國家的關係，首先是一九八八年九月十三日南韓與匈牙利達成協議，彼此在對方首都設立常設使節團，這是南韓與東歐國家關係的一次重大突破，而稍早之前中國大陸山東省也同意在漢城設立貿易辦事處，接著南斯拉夫、波蘭、捷克、東德、蘇聯也先後在漢城設立商務辦事處，推展與南韓的經濟貿易關係。

北韓對匈牙利與南韓互設使節團，認爲是一項「明目張膽違反布達佩斯與平壤關係的行爲」，^⑩爲了緩和雙方關係的進一步惡化，金日成特地派遣他的次子金平日擔任駐布達佩斯大使，企圖阻撓匈牙利與南韓建交，但是匈牙利基於本身的經貿利益，對於北韓的態度置之不理，匈牙利是第一個與南韓建交的共黨國家，扮演開路先鋒的角色，接著其他東歐各國紛紛跟進，顯示當前的國際社會意識形態的堅持已抵不過經貿利益的誘惑，此舉對北韓外交而言，顯然是一項重大的打擊。

四、東歐變局有利南韓外交推展

東歐國家的內政外交一向以蘇聯馬首是瞻，過去四十多年來蘇聯在經濟方面透過「經濟互助委員會」、在軍事方面透過「華沙公約集團」等兩條路線來加強對東歐諸國的控制，過去克里姆林宮始終反對東歐國家與西方民主國家建立關係，唯恐西方的自由民主思潮會滲透到鐵幕，動搖蘇聯在共黨集團的領導地位。東歐的自由化運動如一九五六年的匈牙利革命、一九六八年捷克的「布拉格之春」、以及一九八一年波蘭的「團結工聯」，皆在蘇聯的軍事干預下被一一鎮壓。

但是自從戈巴契夫於一九八五年三月上臺後，爲加速蘇聯的社會與經濟發展，對內主張開放（glasnost）與改革（

註⑩ 勞動新聞（北韓），一九八八年九月十四日，第一版。

perestroika)，對外則揭櫫「新政治思維」的概念，這個概念已成爲蘇聯對外政策的基礎，戈巴契夫這一連串的新政策對東歐政局的變化實具有舉足輕重的影響。

戈巴契夫認爲未來決定大國地位的將不僅是軍事實力，而是經濟和科技發展的水準，蘇聯如要在下一世紀繼續維持超級大國的地位，就必須發展經濟，提高科技水準。過去十多年來蘇聯經濟成長遲緩，民生必需品供應不足，先進科技未被應用，以致全國經濟處於危機邊緣。爲了克服上述問題，戈巴契夫上臺後積極推動政治、經濟與社會的改革，同時爲了保證改革得以順利進行，就必須有一個和平的國際環境，因此在對外政策方面倡導「新政治思維」，主張以新的方式和新的方法，來適應國際形勢的變化。其中主要原則之一就是「選擇的自由」，也就是各國人民對自己國家的制度有選擇的自由，國家之間不准許使用武力和武力威脅，來達到政治、經濟或其他目的，在同其他國家的關係中，必須尊重主權、獨立和領土完整。①

根據戈巴契夫「新政治思維」的原則，當去年東歐各國在政治上紛紛放棄共產黨的一黨專政，改採多黨民主制度；在經濟方面結束缺乏效率的中央計畫經濟，引進市場經濟機制時，蘇聯採取不干涉政策，徹底放棄了「布里茲涅夫主義」，因此蘇聯的態度，對於東歐的民主化與自由化運動具有推波助瀾的作用。

東歐各國隨著政經社會大幅度邁向開放與改革，其對外經濟關係也日趨活絡，無論是政府間雙邊條約的簽署。與世界經濟組織關係的建立，乃至引進外資，成立合資合作企業等，都是東歐各國發展經濟的主要動向。而南韓企業界爲有效因應西方先進國家的貿易保護主義、韓幣升值及工資上漲所帶來的競爭壓力，紛紛轉向社會主義國家尋求新的替代市場。

東歐各國願意與南韓建立正式外交關係，主要著眼於南韓的經濟成就，希望借助南韓的經濟發展經驗，來改善本國的經濟環境，因此在建交之前南韓首先對這些國家展開凌厲的經濟攻勢，經濟關係在南韓與東歐各國建交的過程中扮演了舉足輕重的角色。以下僅就南韓與東歐各國的建交經過簡單說明如下：

匈牙利：匈牙利是第一個同意與南韓建交的東歐社會主義國家，兩國早在一九八八年九月十三日便同意在對方首都設立常設使節團，以發展經濟、貿易、金融、體育、文化、科技及其他關係。同年十二月間韓國外匯銀行等八家銀行組成的銀行團，首度提供一億二千五百萬美元的巨額貸款給匈牙利中央銀行。一九八九年二月一日匈牙利外交次長霍恩與南韓外交部長崔浩中在漢城簽約，建立大使級的外交關係，雙方同時簽署了貿易與經濟合作協定，以及文化合作協定。②

匈牙利是東歐社會主義國家中最先採取改革與開放政策，與漢城「北方外交政策」的宗旨不謀而合，韓匈建交大大增加

註① 真理報（蘇聯），一九八九年六月廿五日，第二頁。

註② 朝鮮日報（韓國），一九八九年二月二日，第十五版第一頁。

南韓與其他社會主義國家建交的信心。

波蘭：波蘭是繼匈牙利後第二個和南韓建立全面外交關係的東歐國家，一九八九年十一月一日波蘭外交次長馬佐斯基與南韓外交部長崔浩中在漢城簽訂建交協定，同時南韓外長也分別和波蘭對外貿易部副部長卡魯巴及財政部副部長索維奇簽訂貿易及投資保障協定。南韓同意在今後五年內透過國營的進出口銀行貸款給波蘭四億五千萬美元，其中四億美元為支援南韓企業在波蘭的投資，另外五千萬美元則是對外經濟合作基金（EDCF）提供給波蘭的借款。¹³

波蘭同意與南韓建交，北韓立刻召回其駐波大使以表示嚴重的抗議，波蘭總統賈魯塞斯基則聲稱，波蘭與南韓建交著重的是經貿關係而非意識形態，波蘭仍然支持北韓所提出的要求美軍從南韓撤出，以及建立「高麗民主聯邦共和國」的統一主張。

南斯拉夫：自從漢城奧運結束後，兩國政府即進行數次有關建交的談判，一九八九年十二月二十七日兩國透過駐聯合國大使發表建交公報，「兩國政府基於國際法原則與聯合國憲章精神建立外交關係，此舉將有助於兩國政府與人民之間的瞭解與增進友好合作關係」。兩國並簽訂避免雙重課稅協定、投資保障協定以及經濟科學技術合作協定等。¹⁴

南斯拉夫是不結盟運動的創始國之一，在第三世界具有相當的影響力，南韓與其建交將可進一步拓展在不結盟與第三世界的外交關係。

捷克：南韓與捷克首先於一九八九年十一月十七日簽訂協定，互設具有「準政府通商機關」性質的貿易辦事處。接著一九九〇年三月廿二日南韓外長崔浩中前往東歐巡迴訪問，與捷克外長丁斯特比爾在捷克首都布拉格簽署建交公報，建立正式的外交關係，兩國政府相信外交關係的建立將有助於擴展雙方友誼與合作，協助緩和朝鮮半島緊張情勢，促進世界和平。

捷克當前所面臨的三大課題，一是結束共產黨的一黨專政，改採多黨民主制；二是容許私有財產的存在；三是保障基本人權。過去南韓也經歷了政治民主化的考驗，在經濟發展上創造了讓世人矚目的漢江奇蹟，因此兩國將基於平等互惠原則，相互學習與合作，共創美好的未來。

保加利亞：緊接著捷克之後，南韓外長崔浩中於三月廿三日在保加利亞首都索非亞與保國外長迪米特洛夫簽署建交公報後表示，南韓將應保國的邀請，提供保加利亞有關農業機械之生產技術、食品加工方面的對外經濟開發基金貸款等。

註⑬ 朝鮮日報（韓國），一九八九年十一月二日，第十五版第一頁。

註⑭ 朝鮮日報（韓國），一九八九年十二月廿八日，第十五版第一頁。

註⑮ 朝鮮日報（韓國），一九九〇年三月廿三日，第十一版第二頁。

保國外長宣稱：「在南北韓統一問題中，充分了解南韓的立場，同時將繼續維持與北韓的關係。今年內將訂定相關法令保障外人投資、容許私有財產制，並採取市場經濟，歡迎南韓企業前往該國合作投資。」^⑮

羅馬尼亞：羅馬尼亞外交部次長密特蘭與南韓外長崔浩中，於今（一九九〇）年三月卅日在漢城簽署建交公報，羅馬尼亞成爲第一百四十個與南韓建交的國家，兩國同意今後增進在產業、文化、體育等方面的交流，爲促進經濟合作關係，兩國也同意早日簽訂通商協定、經濟科學技術合作協定、投資保障協定、避免雙重課稅協定以及航空與海運協定等。^⑯

經過一年多來的外交出擊，南韓幾乎與所有的東歐國家建立外交關係，東歐各國過去四十多年來無論在聯合國或國際舞臺一貫支持北韓的立場，南韓能夠與這些國家建交，誠可謂是一項外交上的重大成就。目前東歐僅剩東德與阿爾巴尼亞尚未與南韓建交。

除了東歐諸國之外，一九九〇年一月十五日南韓與阿爾及利亞駐聯合國代表，在紐約簽訂建立大使級外交關係的協定，阿爾及利亞是一個一黨專政的社會主義政權，也是不結盟運動的主要成員。南韓與其建交將有助於擴大它和不結盟社會主義國家的關係。

在亞洲方面，外蒙是第一個與南韓建交的社會主義政權，今年三月廿六日雙方在外蒙首府烏蘭巴托簽訂建交公報，爲了擴大經濟、技術合作與文化、體育交流，雙方同意簽訂貿易、經濟、技術合作協定以及文化協定。^⑰

五、南韓與中、蘇共關係現況

自從去年南韓與匈牙利、波蘭、南斯拉夫等國相繼建交，並與蘇聯互設具有領事功能的貿易辦事處後，顯示南韓自一九八〇年代以來所推動的「北方政策」有了重大的突破與成就。北方政策的最終目標是與中共、蘇聯建立全面的外交關係，其目的是希望透過中、蘇共的影響力對北韓施加壓力，以緩和朝鮮半島的緊張情勢，進而達成南北韓的自主和平統一。

南韓總統盧泰愚在今年二月廿四日慶祝就職兩週年的記者會中表示：「我相信我國將與蘇聯、中共建立正式外交關係，首先是跟蘇聯，接著是中共，以目前情勢而言，這並非不可能的事，只要我們再努力一點，就會在短期內獲得重大的成果。」

註⑮ 朝鮮日報（韓國），一九九〇年三月廿四日，第十五版第一頁。

註⑯ 朝鮮日報（韓國），一九九〇年三月卅一日，第十五版第一頁。

註⑰ 朝鮮日報（韓國），一九九〇年三月廿七日，第十五版第一頁。

談到跟中共建交時，盧泰愚說今年九月在北平舉行的亞運將有助於南韓進一步改善與中共的關係。南韓本來打算把建交次序訂為「先中共，後蘇聯」，但由於去年中國大陸爆發六四天安門事件，使南韓改變了原先的決定。雖然如此，盧泰愚仍然強調跟中共建交只是時間上的問題遲早會實現。

南韓在改善與中共、蘇聯關係的過程中，一直是採取積極主動的攻勢，而且是動員一切可以動員的人力與物力，透過各種不同的管道，積極展開與中共、蘇聯的接觸。

今年南韓外交當局在改善與中共關係方面，訂下兩個目標：一是在今年九月北平亞運結束後與中共建立領事級商務辦事處；二是促使中共支持南韓進入聯合國成為會員國。目前南韓與中共之間僅互設省級的（如山東省與遼寧省）貿易辦事處，因此南韓一直希望與中共展開互設領事級商務辦事處的談判，為雙方未來建立全面外交關係鋪路。然而中共「外交部」發言人李金華則否認雙方正在進行設立領事關係的談判，並強調：「中共不與南韓發展官方關係的立場非常明確且未改變。」^②有關加入聯合國問題，南韓自一九七〇年代以來一直主張南、北韓分別加入，由於中共與蘇聯都是聯合國安全理事會的常任理事國，擁有否決權，南韓的入會申請必需獲得中共、蘇聯的支持，才有可能實現。過去多年來北韓一直主張以「高麗民主聯邦共和國」的名義加入聯合國，反對南北韓分別加入，認為此舉將使南北韓永久分裂。由於北韓的阻撓與反對，使得南韓加入聯合國的努力一直難以實現。

中共領導人一再明白表示，對南韓的政策將堅守「政經分離」的原則，僅同意與南韓進行貿易、學術、文化、體育等非政治性的交流，尚不同意與南韓進行官方的接觸，因此目前南韓與中共的關係，主要還是偏重於非政治性的層面，其中尤其是在經貿關係方面進展快速。

據統計到今年一月為止南韓企業在大陸簽有投資協訂的項目約有三十五個，其中在二十個已知投資的項目中，總金額高達三億七千七百三十五萬美元，投資者包括南韓四大企業：大字、金星、三星及現代。在南韓大企業成功登陸後，中小型企業亦表明他們在大陸設廠的意願，尤其是電子、化學、機械、紡織及製鞋業更為明顯。^③南韓企業自一九八七年由三星之關係企業第一製糖公司，在廣東省設立一個年產三千噸的化學調味料開始，投資種類已發展至包括電器、食品、玩具、鋼管、

註① 朝鮮日報（韓國），一九九〇年二月廿五日，第十五版第一頁。

註② 自立早報（臺北），民國七十九年四月廿七日，第九頁。

註③ 大公報（香港），一九九〇年一月十八日，第二一頁。

塑膠、養殖、旅館等，投資地點集中於廣東、福建、山東等沿海省份，其中以深圳特區最多。

根據南韓經濟企畫院的統計，去年南韓與共產國家的雙邊貿易總額為四十二億二千萬美元，較一九八八年成長百分之四點九。出口金額為一九億六千萬美元，進口金額為二二億六千萬美元，呈現三億美元的貿易赤字。中國大陸仍為南韓最大的共產國家貿易伙伴，去年雙邊貿易總額為三一億四千二百一十八萬美元，南韓出口一四億三千七百六十四萬美元，進口一七億零四百五十四萬美元，呈現二億六千六百九十萬美元的赤字。^②

一九八八年漢城奧運結束後南韓與蘇聯的關係，有了突破性的進展，雙方經過長達一年的交涉，終於在一九八九年的十二月八日正式簽訂在兩國首都互設領事級辦事處的協定，雙方外交人員也將依照「維也納領事協定」，享有一切外交特權與豁免權。在該一協定中明文規定，雙方分別在漢城與莫斯科所設立的領事級辦事處，不但具有領事權、簽證、護僑及護照簽發之功能，同時也將促進在經濟、貿易、文化等其他方面的關係。雙方之領事級辦事處分別設立在「大韓貿易振興公社」與「蘇聯商工會議所」之代表處內，同時雙方宣佈在一九九〇年一月開始正式展開有關之領事業務。^③

南韓執政黨民主自由黨最高代表委員金泳三於今年三月二十日至廿九日前往蘇聯訪問，並會見蘇聯總統戈巴契夫，轉達盧泰愚的個人函件，該函內容指出：「爲了促進共同利益以及維護朝鮮半島的和平與穩定，蘇聯和南韓的關係應迅速正常化，這個時機已來臨。」戈巴契夫則表示完全同意盧泰愚關於促進關係正常化的意見，並希望加強韓、蘇之間的經貿關係。^④接著在美國的穿針引線下，盧泰愚與戈巴契夫於今年六月四日在舊金山舉行高峯會談，這是兩國元首經過四十多年來在意識形態與軍事對抗下，首次的面對面會談，會後雙方原則上同意建交，^⑤此一發展對未來朝鮮半島局勢的變化，將有重大的影響。

蘇聯同意改善與南韓的關係，主要的原因有二，一是戈巴契夫「新政治思維」對外政策使然，蘇聯認爲它也是一個亞洲國家，極其關心該地區的問題，與南韓改善關係不僅符合蘇聯的國家利益，同時也有助於緩和和本地區的緊張情勢。其二是基於經濟利益的考慮，開發西伯利亞與遠東地區，攸關戈巴契夫經濟改革的成敗至巨，雖然南韓的經濟實力與科技水準不如美、日兩國，但對開發西伯利亞與遠東地區却綽綽有餘，因此蘇聯希望借助南韓的資金與技術，用以改善目前陷入困境的蘇聯經濟。

註② 經濟日報（臺北），民國七十九年三月六日，第八頁。

註③ 朝鮮日報（韓國），一九八九年十二月九日，第十五版第一頁。

註④ 明報（香港），一九九〇年三月卅一日，第一四頁。

註⑤ 朝鮮日報（韓國），一九九〇年六月六日，第十五版第一頁。

就南韓的立場而言，希望藉助蘇聯的影響力對北韓施壓，迫使北韓放棄武力統一的妄想，以緩和南北韓的軍事對峙與武器競賽。南韓的目的不在孤立北韓，而是希望北韓開放門戶積極參與國際事務，進而促成南北韓的友好合作關係，為達成國土的和乎統一共同努力。

另一方面，近年來受到國際間貿易保護主義的影響，南韓也積極尋求新的替代市場，南韓大企業垂涎西伯利亞豐富的天然資源已久，協助蘇聯開發西伯利亞，不僅可解決國內資源不足問題，同時南韓產品亦可進軍蘇聯的廣大市場，一舉數得。一九八九年七月蘇、韓兩國民間經貿組織在莫斯科舉辦第一屆經濟發展研討會；一九九〇年三月在漢城舉辦第二屆會議，雙方討論科技合作與共同開發西伯利亞等議題。目前現代、三星、大宇等十五家南韓企業，在蘇聯均有投資計畫正在洽談中，其中包括森林開發、個人電腦生產、石油化學、能源等。去年南韓與蘇聯的雙邊貿易成長百分之一〇七，達到五億九千九百萬美元，南韓出口為二億零八百萬美元，進口為三億九千一百萬美元。^②

六、結 語

如前所述，自八〇年代以來南韓推動北方外交不遺餘力，北方外交的目標是與蘇聯、中共、東歐等社會主義國家建立全面的外交關係，此一策略已因南韓與東歐國家建立外交關係，而獲得肯定與具體的結果，這是北方外交第一階段的重大成就；北方外交第二階段的主要工作是改善並加強與蘇聯、中共的關係。盧泰愚與戈巴契夫在美國舊金山歷史性的高峯會談，象徵南韓與蘇聯改善關係的重大突破，雖然南韓單方面表示蘇聯已原則上同意與南韓建交，但是戈巴契夫對建交一事，仍然採取相當慎重的態度，至今韓、蘇建交尚未有一明確的時間表。

南韓改善與東歐、蘇聯的關係，最感憤慨與難堪的莫過於北韓，因為過去四十多年來同為社會主義陣營的東歐與蘇聯，一直是北韓最忠實的盟邦與主要依靠，在國際政治舞臺一向堅決支持北韓的主張與立場。北韓的立即反應是召回駐東歐各國的大使，以表示嚴重的抗議，同時聲稱東歐各國與南韓建交等於承認兩個韓國，將使南北韓永久分裂。儘管如此，由於北韓在經濟上、軍事上依賴蘇聯過深，在國際政治舞臺上也需要東歐各國的聲援，因此並未採取激烈的斷交行動。為立足於國際社會，迎合國際間的和乎潮流，北韓終將走向開放與改革之路。

綜觀南韓與社會主義國家關係快速發展之主要原因，可自國際因素和國內因素兩方面加以探討。在國際因素方面：

(一)美、蘇和解以及中、蘇共關係正常化，使得整個國際情勢趨向緩和，對於朝鮮半島問題，列強也希望緩和此一地區的緊張情勢，因此有利於南韓與社會主義國家之推展。

(二)蘇聯總統戈巴契夫所提出的「新政治思維」對外政策，造成整個社會主義陣營發生劇烈的變化，民主與自由的力量衝破鐵幕，促使東歐共黨政權相繼解體，影響所及改寫了整個歐洲的歷史與國際政治體系的結構。

(三)社會主義國家長期以來採行缺乏效率的中央計畫經濟，造成嚴重的通貨膨脹、工作效率低落、外債激增、民生物資短缺與失業率高漲等經濟困境。從事經濟改革是上述國家的當前課題，引進西方國家的科技與資金，是有效解決經濟問題的主要途徑之一。

在國內因素方面：

(一)南韓自八〇年代以來積極推動北方政策，動員一切可以動員的力量，展開與社會主義國家官方或非官方的交流與接觸。

(二)南韓與社會主義國家接觸及建交談判過程中，學術界與企業界扮演相當重要的角色，他們在蒐集、研判各國的政治、財經資訊方面貢獻良多，尤其是企業界利用其經濟力量，紛紛在社會主義國家建立據點，並與這些國家簽訂經貿合作及貸款的協定。

(三)成功舉辦一九八八年的漢城奧運，幾乎所有的社會主義國家都派代表團參加，不僅奠定與這些國家改善關係的基礎，而且也提高南韓在國際間的聲望與地位。

東歐與蘇聯同意與南韓建交並改善關係，今後南韓北方外交的主要目標，將全力擺在改善與中共的關係上。盧泰愚已表示希望與中共領導人鄧小平或江澤民舉行高峯會談，並致力於一九九三年二月其任期屆滿，與中共建立全面的外交關係。

與中共建交是南韓的主觀意圖，不過客觀環境却尚未成熟，其中最大的阻力來自北韓，北韓始終堅持一個韓國的原則，反對美、韓所推行的交叉承認和兩個韓國政策，中共宣稱與北韓是血濃於水的盟邦，尤其是在東歐變局與六四天安門事件之後，雙方都堅拒民主改革，關係更為密切。

另外，中共一向堅持一個中國的原則，對韓國統一問題中共也支持北韓所提出的建立「高麗民主聯邦共和國」的主張，如果中共同意與南韓建交，等於承認兩個韓國的存在，顯將違反其一個中國與一個韓國的原則，而無法自圓其說，因此在短期內中共仍然不可能犧牲北韓轉而承認南韓。

*

*

*