

韓國民主黨改制與張勉內閣改組

五月十二日

一 民主黨改制

韓國民主黨自去年七月大選以後，已成爲唯一大黨，在國會中所佔議席且已超過三分之二，惟其內部新舊兩派之傾軋，並未能因獲得政權而緩和，其對立之情形，較前更甚。在國會選舉總統與總理後，兩派已形成事實上的分裂。至去年九月二十二日舊派領袖金度演等以健全保守兩黨制爲由，發表分黨聲明，並在國會內成立「舊派同志會」，分裂已趨表面化。及至十一月八日乃創立新黨籌備會，本年二月二十日「新民主黨」正式成立，民主黨舊派始正式脫離民主黨而成爲保守新黨。

民主黨分裂後，新派原定本（五）月召開全黨大會，修改黨章及調整中央人事。但由於政局不安，黨內老成派與少壯派間意見亦非完全一致，且張勉執政未久，又定七月訪美，此時召開全黨大會，實非所宜。但黨內組織及中央人事，亟待調整加強，始決定在上（四）月二十二日召開中央常務委員會，通過修改黨章，將原有最高委員制改爲總裁及幹事長制。其修改之要點如下：

（一）權力機構爲：①全黨大會；②中央委員會；③企劃委員會
（二）改最高委員制爲總裁制，幹事長由總裁提名，經企劃委員會認准。

（三）中央黨部在幹事長指揮監督下設：①總務；②組織；③政策；④選舉對策；⑤宣傳；⑥黨紀等六個常任委員會，各委員會設委員長一人。

（四）企劃委員會由總裁、中央委員會議長、副議長（二人）、

韓國民主黨改制與張勉內閣改組

幹事長、民參兩院總務、民、參兩院議員總會選出之民議員五人、參議員二人、各常任委員長六人及由總裁再行指定之六人等組成，爲黨中央決策機構。

當日並推選張勉氏任首任總裁，原任該黨最高委員朴順天改任中央委員會議長。該項新黨章定五月一日生效。並任命曾任內政部長之李相喆氏任幹事長，三日並發表六個常任委員長；計兼總務李相喆、組織尹明運、政策李泰鎔、宣傳申相楚、選舉對策梁丙日、黨紀李春基。六個由總裁指定之企劃委員亦經張勉總裁指定韓根祖、洪翼杓、朴周運、朴海充、曹仲瑞、金龜淵等出任。一俟民參兩院議員總會選出企劃委員後，改制後之民主黨中央人事，即可告一段落。

民主黨此次修改黨章，由最高委員制改爲總裁幹事長制，將原有十二個部改爲六個常任委員會，主要着眼於加強領導體制及調整黨內派系關係，特別在企劃委員會中，網羅各方代表性人物，俾協調黨政關係及與國會關係。

由中央常務委員會代替全黨大會修改黨章，原屬權宜處置，該黨全黨大會預定在本年十月舉行。

二 內閣改組

張勉總理在去年八月二十三日組成第一次內閣時，并未履行諾言，延攬五名舊派部長入閣，除舊派鄭憲柱以個人身份出任交通部長外，餘均係清一色新派內閣，舊派對此極爲不滿，惟舊派在國會中勢力相當雄厚，張勉爲順利推行政務，遂極力壓制新派之反對，再度邀請舊派五名部長入閣，九月十二日第一次改組內閣時，國防

部長權仲敦、建設部長金佑稔、社會保健部長羅容均、郵電部長朴海楨及運輸部長趙漢柏均屬舊派人士。但當去冬舊派組織新黨籌備會後，此等舊派部長去留問題，一直困擾張勉內閣。本年一月底，舊派決定另組新民黨，舊派各部長亦均提出辭職。一月三十日張勉內閣遂進行第二次改組，以新派之玄錫虎重任國防部長，太完善任建設部長，金判述任社會保健部長，韓通淑任郵電部長，吳緯泳任國務委員，以代替舊派人士。最近張勉為加強民主黨領導體制，曾修改黨章並自行出任總裁，為配合黨中央人事改組，決定實行第三次內閣局部改組。根據五月三日公佈之新閣名單如下：

總理	張勉
外交部長	鄭一亨
內政部長	曹在干
司法部長	金元萬
國防部長	玄錫虎
教育部長	禹熙昌
農林部長	朴濟煥
社會保健部長	金判述
工商部長	太完善
建設部長	朱耀翰

財政部長	金濟泰	留任
交通部長	金永善	留任
郵電部長	金在淳	外交部次長轉任
國務委員	朴瓚鉉	社會保健部次長昇任
國務委員	千世基	留任
國務委員	韓通淑	留任
國務委員	金學俊	留任
國務委員	金善太	留任
國務委員	吳緯泳	留任
國務委員	鄭憲柱	留任

此次內閣改組，表面上雖更換六位部長及六名政務次長，但實際上內政部長曹在干係由原司法部長轉任，建設、工商兩部長朱耀翰、太完善係屬對調，教育、交通兩部長係由次長昇任，僅司法部長李炳夏為真正新任。其調整幅度極為有限，李炳夏在民主黨內屬合作派之政安會，教育部政次閔壯植亦係合作派人物，該兩人之入閣，有協調與野黨——新民黨關係之作用。原任外交部政次金在淳調任財次，金濟泰出任建設部政次，朴珉基出任工商部政次，而以上三人均屬黨內少壯之新風會，起用少壯派人士，其主要目的在緩和黨內派系傾軋。因此，此次內閣改組，旨在協調內外關係，謀從此樹立一長期安定內閣。

三 政局展望

張勉氏自去年八月組閣以來九個月內，始終在派系人事糾紛之困擾中，非但民主黨新舊兩派對立無法調和，即新派內部亦有老成派、少壯派、合作派之分，其情形極為複雜。舊派人士決定脫離民主黨而成立新民黨後，局勢較為明朗，本年一月張勉內閣第二次改組時已成爲清一色之民主黨內閣，原應順利推行行政務，但由治安立

法及美韓經濟援助協定遭受人民反對，曾引起連續示威，因此「三月危機說」、「四月危機說」到處流傳，鬧得上下不安。內政部長申鉉燉及司法部長曹在干更成爲國會及反政府份子之攻擊目標。工商部長朱耀翰又因重石礦輸出契約涉嫌重大，在國會亦引起軒然大波。外交部長鄭一亨，因在聯大未能阻止聯大邀請北韓參加辯論而遭受批判。內閣祕書長鄭憲柱及交通部長朴海楨又有係自由黨祕密黨員之謠傳，故第三次改組，實有其不得已之苦衷。但結果除內政部長申鉉燉及交通部長朴海楨兩氏已去職外，成爲攻擊目標之曹在干、鄭一亨、朱耀翰及鄭憲柱等則仍留新閣中，僅職務稍有調動而已。因此來自外部之攻擊，仍在所難免。至於民主黨內部，少壯派新風會份子因不滿黨及內閣改組，已在五月四日舉行少壯派國會議員大會，決定在全黨大會前辭退該派人士所任黨內職務，至於內閣中三名政次，則由其個人依自由意志決定就任與否。五日該黨少壯派企劃委員朴周運及建設部政次金濬泰已正式提出辭職，以示抗議，故張勉新內閣似尙無法安定，本年十月全黨大會以後，勢將再度改組。

張勉內閣所面臨之最大困難爲經濟危機。就物價指數言，若以一九五五年度平均指數一〇〇爲基準，則去年二月爲一五五·九，十二月爲一六五·一，本年二月爲一九五，約增加二倍，去年二月至今年二月增高百分之三十九點一。韓幣對美金兌換率，十年來共調整八次，去年二月由五百對一改爲六百五十圓對一美元。本年一月一日又調整爲一千對一。二月二日再調整爲一千三百圓對一元。此種美元價格之調整，影響物價甚鉅。

韓國農業人口佔總人口百分之六二·七，但農業生產量僅國民總生產量百分之三八。根據社會保健部報告，缺糧農民共三十四萬二千一百四十七萬戶，二百零七萬三百七十四人。此等農民甚至吃樹皮草根。

韓國民主黨改制與張勉內閣改組

由於農村貧乏，佔全企業百分之九十之中小企業亦隨之不振，失業者增多，估計在一千萬勞動人口中，至去年年底完全失業者約二百四十四萬人，從事短期農漁工作在半失業狀態者約二百萬人。經濟建設極爲緩慢，已完成之設備，亦有半數以上無法利用，因韓國電力僅三十七萬瓩，不足甚鉅。若干計劃中之火力發電廠尙未興工。因此生產極爲有限，輸出僅爲輸入之十分之一，國際收支每年約有三億美元之赤字。

張勉自組閣以來，即強調經濟第一主義，本年春張勉又決定「新經濟開發五年計劃」，其主要內容，包括強化動力及基本產業部門工作；充分利用游資，以開發國土，增大雇傭；並增加農業生產力，謀求國民經濟之平衡發展。爲應付當前急需，又提出「國土建設事業計劃」之緊急措施，自三月一日起實施。此一計劃之經費定爲四十億圓，預計在全國一千六百個地區建設水利、水壩、道路、造林等工程，招募失業工人及貧農從事工作，張勉內閣並聘用大學畢業並已受過軍訓之學生二千九百六十人，以「國土建設事業推進員」名義，分發各地區担任基層工作，代替原有無能腐化之工作人員。尹潛善總統亦會穿着工作服裝，親自示範工作，呼籲國民協力合作，並要求示威者移用精力從事國土建設。

張勉政府對此一計劃抱有極大希望，亦爲緩和韓國經濟危機之重要措施，惟以實施未久，尙難判斷其成敗。此次新閣組成後，對此必將更全力以赴。同時張勉內閣正要求美國增加援助，一面向西德、義大利及第二世銀接洽借款及投資中。聞西德可望貸與美金二億元作爲開發資金，並投資交通、化學等工業。與義大利則擬締結建設肥料、苛性蘇打、人造纖維等工廠設備之長期借款協定。並透過世界銀行向第二世銀（I.P.A.）申請建設丹陽水力發電廠借款一千二百萬美元及開發榮山江下游之資金借款二千萬美元，可具體決定，若果成功，則對韓國經濟建設助力必大。