

韓國政變經過及其發展

六月八日

一 政變經過

五月十六日凌晨三時許，以陸軍空降部隊二個大隊及海軍陸戰隊第一旅團官兵爲主力，配合陸軍預備第三十、三十三師部隊，在陸軍參謀長張都暎中將及陸軍第二軍團副司令朴正熙少將領導下，發動軍事政變，僅經過與憲警零星衝突，即迅速控制漢城，並掌握各政府重要機構及中央廣播局，尹潽善總統及張勉內閣部分閣員，亦遭輾禁。上午五時，張都暎將軍在漢城電台宣佈軍事革命委員會已正式成立，頒佈戒嚴令，實施宵禁，禁止一切政治活動，呼籲人民遵守秩序，安心工作，並要求支持軍事革命委員會。同日下午五時半，軍事革命委員會佈告該委員會於五月十六日下午七時宣佈正式接管張勉政府，並解散國會議員、參兩院及地方議會，逮捕張勉內閣全體閣員。張都暎中將出任軍事革命委員會主席兼戒嚴總司令。朴正熙少將爲副主席兼中央地區戒嚴司令官。第一軍團司令李翰林中將爲前方地區戒嚴司令官，第二軍團司令崔景祿中將爲後方地區戒嚴司令官。漢城京畿地區及各道戒嚴司令官亦同時派定。張都暎中將並同時宣佈革命委員會六項政策聲明，包括：（一）加強反共組織與措施；（二）尊重聯合國憲章，忠實履行國際義務，維持與美國及其他盟國之密切關係；（三）根除國內貪污舞弊，重振國民道

德，發揚民族精神；（四）迅速解決人民困難，建設獨立國民經濟；（五）加強國家力量，對抗共產主義，完成國家統一；（六）革命委員會任務完成後即將政權移有良知之政治家。另由尹潽善總統發出廣播，要求張勉總理出面與革命委員會協商善後。軍事革命委員會爲繼續推行政務，除要求各部常務次長以下人員仍照常工作外，十七日決定內閣十二個部，每部各派上校級聯絡官一人，並任命陸軍總部軍事發展局局長金憲上校爲派遣團團長，負總聯絡責任。十八日上午，韓國三軍首長在陸軍總部集議，表示一致支持軍事革命委員會，並將態度曖昧之第一軍團司令李翰林中將免職，由朴林恆中將繼任後，局勢已見穩定，張勉總理亦由其美籍顧問魏泰克陪同，於正午十二時半到達政府大廈，與張都暎中將會晤，隨即參加一次內閣會議，軟禁中之八名閣員均參加，決定集體辭職，並追認戒嚴令。尹潽善總統正式宣佈將政權交由軍事革命委員會接管，並呼籲國民一致支持該委員會，完成革命任務。同日下午四時四十分，軍事委員會正式任命軍事革命委員三十人，其中包括中將六人，少將五人，准將八人，上校七人，中校四人；就軍種言，陸軍二十五人，海軍二人，空軍一人，海軍陸戰隊二人，均屬現役軍人，此三十人革命委員會成爲韓國最高權力機構，故有軍人執政團之稱。軍事政變至此，可謂已告一段落，並已初步獲得成功。其間尹潽善總統曾於十九

日以愧無建樹爲由，宣佈辭職，一度引起不安，但在軍事革命委員會一致懇求下，在二十日已打銷辭意。軍事革命委員會更名爲韓國

國家復興最高會議，最高委員改爲三十二人，並任命張都暎爲內閣總理兼國防部長，同時宣佈新聞閣員名單如下：

新內閣閣員名單

| 職位 | 姓名 | 年齡 | 經歷 | 備註 |
|----------|-----|----|--|-----------------|
| 總(兼國防)理 | 張都暎 | 三八 | 日本東洋大學預科畢業、美參謀大學、師團長、軍團長、參謀次長、軍司令官、參謀長、前國家再建最高會議主席、陸軍中將。 | 國防部部长已另有申應坤中將代理 |
| 外 交 | 金弘一 | 六四 | 中國陸大畢業，曾服務於中國國民革命軍、韓國防部員、陸士校長、軍團長、前駐中國特命全權大使，預備役陸軍中將。 | |
| 內 政 | 韓 信 | 三九 | 日本中央大學肄業、陸大畢業、聯隊長、參謀長、師團長、訓練所長、國防研究院研究員、陸軍少將。 | |
| 財 政 | 白善鎮 | 三九 | 日本同志社大學預科畢業、國防研究院畢業、軍需局次長、國防部管理局長、前陸軍需參謀部長、陸軍少將。 | |
| 司 法 | 高元增 | 四〇 | 京畿專門學校，陸軍士官學校畢業、法務監空課長、次監、前國防部法制委員會常委、陸軍准將。 | |
| 教 育 | 文熙奭 | 三九 | 京城大學法系、國防研究院畢業、助教、參謀、前海兵隊作戰教育局長、海軍上校。 | |
| (建(復興)設) | 朴基錫 | 三八 | 平南工業學校、陸軍大學畢業、第二軍團工兵部長、野工團長、陸本工兵次監、第二軍工兵參謀、陸軍上校。 | |
| 農 林 | 張 焄 | 三九 | 東洋大學專門部、國防研究院畢業、參謀長、情報學校校長、前陸本作戰局教育處長、陸軍准將。 | |
| 工 商 | 丁來赫 | 三六 | 光州西中、國防研究院畢業、作戰局次長、陸大教授部長、步校校長、師團長、參謀部次長、前國防研究院研究員、陸軍少將。 | |

| | | | |
|------|-----|----|--|
| 社會保健 | 張德昇 | 四六 | 京城醫大、空軍大學畢業、航空司警務處長、空軍醫院院長、前空軍警務監、空軍准將。 |
| 交通 | 金光玉 | 三六 | 光明中學、海軍大學畢業、國防研究院畢業、美國海軍大學畢業、艦長、前海軍大學總長、海軍上校。 |
| 郵政 | 裴德鎮 | 三五 | 海州東中學、美國參謀大學畢業、通信參謀、校長、陸大學術研究團長、前第一軍通信部長、陸軍准將。 |
| 祕書長 | 金炳三 | 三九 | 東國大學、陸軍大學畢業、憲兵學校校長、陸本祕書室長、情報局次長、前陸本祕書室長、陸軍准將。 |
| 新聞局長 | 沈興善 | 三五 | 松都中學、國防研究院畢業、砲兵學校校長、師團長、軍需參謀次長、司令官、前陸本人參謀部次長、陸軍少將。 |

新內閣成立後，表示革命階段業已過去，今後將進行政務之正常推行。韓國此次軍事政變，自十六日凌晨開始至二十日下午軍人內閣正式成立，前後僅有五天。

二 政變原因

在去年四月韓國學生爲反對李承晚政府選舉舞弊所引起之示威暴動，進而推翻李承晚政府之行動，韓國三軍，始終保持中立，絲毫未參與其事；而此次政變則完全由三軍領導。發生軍事政變原因固多，但其主要者，約有下列數端：

(一)張勉內閣不孚衆望——韓國去年國會議員大選張勉領導之民主黨獲得大勝，議席超過三分之二，成爲唯一大黨，並由張勉組成新閣，執政九個月以來，因民主黨內部派系鬥爭劇烈，在總統、總理選舉中，處處表現派系利益重於國家利益，內閣頻頻改組，前後已達三次，政局動盪不安，毫無政績可言。其在組閣當初所提出之

諾言，如增加國民所得，復興農村漁村及加強社會福利等項，不但無一兌現，而且由於對美元兌換率數次調整及生產不振，物價高漲，使國民生活日趨惡化，完全失業人數高達二百萬人，缺糧農民亦有一百餘萬人，造成整個社會瀕於崩潰，其惡劣程度，較李承晚政府時代尤甚。而張勉政府毫無具體挽救之道，且貪污舞弊，一如往昔。因此，遭致國民普遍之反感。韓國軍人，大多來自農村，切身了解其親屬所受痛苦，故求變心理，特別濃厚。

(二)張勉內閣政策違背韓國建軍目標——韓國建軍目的，在對抗共產主義之擴張，並以捍衛國家，保護人民，伺機完成北伐統一大業。由於韓戰教訓，軍人均具有堅決之反共信念，消滅北韓共產政權，拯救同胞，統一全韓，實爲軍人最大之任務。但張勉民主黨執政後，首先宣佈解除李承晚時代「武力統一韓國」之聲明，認爲「揮軍北上」係不可實現者。此一宣佈，等於解除軍人之精神武裝，爲革命軍人所不齒。

(三)不滿裁軍與整肅——張勉爲緊縮預算，主張裁軍十萬人，軍部對此極力反對，結果只裁撤三萬人。其次爲整肅問題，張勉內閣爲迎合學生心理並鞏固政權起見，自執政以後，曾大批整肅前政府官員及自由黨領導幹部；部隊中尉級以下少數少壯軍官，亦盲目要求整肅與李承晚政府有關之高級軍事幹部，而張勉政府不但不設法阻止，以求軍隊之安定，反成立肅軍審查會，處理肅軍事件，當政治動亂時担任戒嚴司令之宋堯讚，以及陸軍參謀長及海空軍參謀長等，均因此而自動退休。引起大多數有識之軍人所不滿。對於軍隊統帥權問題，軍部與內閣意見對立，軍部認爲統帥權應屬總統。而張勉內閣主張設立「國家安全保障會議」，實際掌握統帥權，軍人對此亦頗表不滿。

(四)憂慮北韓共黨之滲透——張勉內閣成立不久，北韓政權即發動和平攻勢；以救濟南韓孤兒，供應電力及糧食等爲釣餌，誘使南北韓文化、經濟及人事交流，並建議成立「聯邦最高民族委員會」，實行南北韓聯邦制。南韓學生復受共黨利用，提出「中立統一韓國」論調，並贊成南北交流之說。五月三日在漢城大學舉行包括十七個大學、一個高等學校學生代表四十餘人之「民族統一全國學生聯盟」會議中，決定在五月份內，在板門店召開「南北韓學生會議」，商討韓國統一問題。社會黨等左翼政黨，亦積極附和，並成立「中立化祖國統一總聯盟」，策進韓國「永久中立」。部分社會人士，亦隨聲附和，所謂「和平統一」空氣，瀰漫整個韓國，而張勉政府對此，束手無策；軍事領袖們對共黨認識最深，對共黨滲透陰謀，深惡痛恨。認爲若再不建立一個堅決反共之政府，聽其日趨惡化，則勢將危害韓國國家安全，不可收拾。而張勉內閣最近一次改組，不但未延攬反共之有力人士入閣，且將處理反共法案欠當之司法部長曹在千，涉嫌貪污之工商部長朱耀翰及未能阻止北韓代表參加聯大

辯論之外交部長鄭一亨調任其他部長或留任原職，引起普遍不滿。軍部對此，更認爲張勉內閣已無可救藥。總上諸因，遂造成軍人實行政變之結果。

三 成功因素

此次韓國軍事政變，僅僅運用部隊三千數百人，而能迅速控制全局，不及五日，新政府即告成立，其因素可分析於下：

(一)客觀情勢之需要——張勉內閣自去年八月成立迄今，在政治上軟弱無能，內部派系鬥爭頻仍，內閣連連改組，學生驕縱狂妄，動輒遊行示威，反對政府，反對反共法案及美韓經濟援助協定，使北韓共黨乘機滲透，積極發展。張勉對內既不能有效的安定人民之經濟生活與社會秩序，對外又一味重視「國際路線」，不能積極阻遏共黨之滲透，使整個韓國瀕於危亡邊緣。因此「求變」已成爲「客觀情勢之需要」。軍人基於救國家、救民族之愛國行動，其動機純正，立場鮮明，自然易於成功。

(二)計劃周密及內部團結——韓國軍隊具有韓國部隊及聯軍部隊之雙重身份，在指揮系統上受聯軍統帥節制；其一舉一動，皆在麥格魯德將軍掌握之中，而參加此次政變之陸軍預備第三十、三十三師、海軍陸戰隊第一旅團及兩個空降大隊，能在聯軍嚴密控制下迅速進入漢城，一二小時內佔領所有政府機關、廣播電台及逮捕若干內閣閣員，在大邱、釜山亦同時加以控制，軍事革命委員會迅速成立，各地戒嚴司令及警察首長，各部聯絡官員立即派定，使局勢在短期內趨於穩定，足見事前有週密之計劃與妥善之佈置，且在軍方內部已取得大多數領袖之諒解與支持。三軍首長及海軍陸戰隊司令在十八日舉行一次緊急會議，決定一致支持軍事革命委員會全部工作，而態度曖昧之第一軍團司令李翰林則予以撤換，足證軍方內部意

見實已完全一致。故事前準備週密及軍方內部團結一致，為成功之重要因素。

(三)人民之支持與擁護——韓國軍事政變發生後，各大都市均極為平靜，且一般反應，均對軍事革命委員會表示同情與支持。各地學生與民衆有斷續之遊行，表示擁護革命委員會，軍校學生更集體示威，支持政變。各自由國家輿論對韓國政變，大多數寄予同情與支持。當聯軍統帥麥格魯德將軍及美國駐韓大使代辦葛林發表關於支持張勉政府，要求政變集團將政權交還之聲明後，曾引起各種不同政治背景人士之強烈反感，咸認為美國有干涉內政之嫌，並指責美國官員不應支持一個失去人望及國民信心之領袖。而尤其博得大多數國民所支持者，厥為軍事革命委員會堅決反共之態度，及其謀求改善人民生活的鮮明目標。

四 最近發展

韓國軍事政變至今不過半個月，新閣成立亦僅十天，但從短短期間中，新政府之各項施政來看，即可看出其政治傾向，厥在建立一種極端反共之戰時體制，而其程度且較李承晚政府尤有過之。但其最終目標仍將實施民主政治，由國家復興最高會議主席兼內閣總理張都暎及外長金弘一之歷次聲明可以知之。至其最近之發展，可就對內對外兩方面敘述：

甲 對內方面

(一)政治措施方面：軍政府首先解散國會及地方議會，將國家大權集中於國家復興最高會議，並成立新內閣，執行政務。五月二十三日又命令解散一切政黨及政治性社會團體，防止政客官僚乘機活動。三十日張都暎宣稱國家復興最高會議正考慮停止部分韓國憲

法效力，另行草擬一項「國家復興基本法」，以代替現行憲法，又表示此項行動為臨時性措施，而大部份之憲法條款仍繼續有效。在「國家復興基本法」尚未頒佈以前，若干憲法不適用者，將以命令行之。

(二)反共措施極為徹底：軍政府除已大量逮捕共黨份子及其同路人、親共學生，肅清統戰組織，封閉親共報社外，並已頒佈八項反共法令，嚴懲共黨及親共份子。在此項法令下，凡幫助共黨活動或同情共黨者，明知匪諜而不報及接受任何共黨或親共組織及個人之金錢補助者均屬犯法。此外並成立特別法庭，審理共黨疑犯。

(三)澄清吏治方面：嚴格檢舉貪污舞弊分子，宣佈取銷公職人員假日，規定各部長官除公務外，一律謝絕見客，並嚴禁遲到早退，發揚蓬勃朝氣，提高工作效率。五月三十日又將三千餘名逃避兵役之公務員免職；並宣佈凡有妾侍之公務人員，一律自動辭職。軍人及公教人員，規定不得出入舞廳酒樓，一律應嚴行簡樸生活，以作人民之楷模。

(四)整飭社會風氣方面：除大捕「惡棍」、「流氓」、「阿飛」外，並搜查舞廳，傳訊舞客及掃蕩娼妓。同時又嚴禁買賣洋煙洋酒，茶室禁售咖啡，提倡節約。五月二十八日封閉三百八十一家小報及通訊社，因該等報社及通訊社，全靠貪污賄賂維持，且多數係揭發陰私與色情之消息。

(五)經濟措施方面：肅清走私，處罰囤積，嚴禁高擡物價，並捕獲豪門奸商百餘人，因此，物價已普遍下跌，而糧價則較政變前下落百分之十三點六。原有國會之預算二十一億圓（約合一百六十六萬美元）以及地方議會之預算經費，悉數移作救濟窮困農民及都市平民之用。凍結農村高利貸利息，並從政府倉庫中撥出大批食米，低價供售平民。而凡由查緝而獲之囤積糧食以及軍中餘糧，亦發放

救濟貧農。同時規定食米中應摻入雜糧，以減少食米消費。五月三十一日更發表全般經濟計劃聲明，決定樹立一項自由經濟與強力國家計劃相結合之經濟體制，積極推行生產建設及爭取外援。

乙 對外方面

(一)基本方針：新政府對外基本方針，在軍事委員會成立當時，即已明白宣佈遵守聯合國憲章及一切國際義務，並維持美國及其他盟國之友好關係。五月二十九日新總理張都暎在記者招待會中，除強調對美關係外並宣佈：①派遣「親善使節團」前往會參加韓戰之十六個國家及其有關國家，以促進友好關係與支持；②加強對亞非各國之外交關係；③歡迎外國私人投資及準備與西德建立經濟關係。

(二)與聯合國軍之關係：軍事政變發生後不久，聯合國軍兼駐韓美軍司令麥格魯德將軍立即發表聲明，表示堅決支持張勉政府並要求政變集團將政權交還張勉。因此聯軍與張都暎將軍間，形成極不愉快之關係。二十日新政府成立後，麥格魯德將軍命令政變集團將政變中使用之部隊，立刻歸建，並要求恢復被免職高級軍官之原職。此等要求，事實上不能為新政府所接受，後經國家復興最高會議副主席朴正熙將軍與麥格魯德將軍多次洽商，至五月二十六日，雙方始獲得協議並發表公報，新政府已將武裝交還聯軍總部，但聲明聯軍統帥祇能為保衛韓國抵抗共黨侵略而運用其對韓軍之節制。一面將空降第一大隊、預備第三十、三十三師及五個額外憲兵連，交由新政權統轄。由此一公報，可見韓軍在聯軍總部地位及人事權業已提高。無怪麥格魯德將軍對此協議，並未完全表示滿意。

(三)對美關係：美國駐韓大使館代辦葛林亦在政變當日，發表與聯軍統帥麥格魯德將軍同樣支持張勉政府之聲明，第三日美國大

使館某一高級官員在記者招待會中，重申美國政府承認張勉政府為韓國唯一合法政府之意。葛林代辦此項聲明，頗引起韓國民間之不良反應，但新政府始終表示將獲得美國更積極支持，從未提出任何抗議。美國政府除表示關懷及繼續協助韓國人民外，對新政府亦未正式表示態度。新內閣成立後第二日，美國葛林代辦會與新外長金弘一會晤；二十四日張都暎總理宣佈希望立即訪美並與甘迺迪總統會晤，但為美國所婉拒，張氏訪美計劃，遂成無限期展延之勢。但新政府對此並未介意，張都暎總理在五月二十九日記者招待會中，再度強調加強韓美兩國間之友好關係，並希望獲得更多美援。並任命前駐土、法大使丁一權為駐美大使，以期展開對美外交。

(四)對其他各國之外交關係：韓國對亞非國家已準備展開外交活動，爭取各該國支持與合作。對西德則仍擬繼續張勉政府未完成之交涉，簽訂長期貸款協定，增強兩國經濟關係。對日本關係，將仍繼續商談，以達成兩國邦交之正常化。對我國關係，根據金弘一外長與朴正熙與副主席之談話，必將較前更為堅強無疑。前政府進行之韓義、韓泰、韓越貿易協定之交涉仍將繼續進行。

五 政局前途

韓國此次發生軍事政變，從其整個過程中觀察，與近年來若干亞洲國家所發生之政變，大同小異，例如緬甸、土耳其、巴基斯坦等，大抵都由於國內黨派紛爭，政局不安，共產勢力乘虛而入，引起社會混亂及民衆盲動，始促發軍事革命。軍人集團奪取政權，違反民主原則，雖不足為訓，但在韓國目前環境中，實有其客觀情勢之需要。

從新政府半個月來施政措施來看，張都暎總理已用革命非常手段，解決了韓國本身之政治矛盾與危機，官僚、政客、惡棍、流氓

已消聲匿跡；反共政策，已有效實施；對公教人員之若干限制及節約措施，雖使少數人感到不安，但爲絕大多數國民所支持與擁護。新政府揭示之責任感與愛國心已普遍提高。過去學生「革命」所未能達到之目標，軍人革命則已完成此項任務。因此新政府前途，似極光明。

目前自由世界所關心者，特別是美國所關心者，爲韓國今後政治前途。就各種跡象顯示，新政府之目標，必以實行民主政治爲其最後理想。從下列各點中，可見其梗概：

(一)從政變領袖張都暎中將及朴正熙少將歷次發表聲明，均公開表示待革命任務完成時將政權交還於清廉而有良知之文人，張都暎致甘迺迪私函中，亦提出此項保證。而且新政府在事實上行動上已開始向此一方面邁進。

(二)韓國軍事革命委員會於五月二十日改組爲「韓國國家復興最高會議」後，除依政府各部會性質，任命十四個文人爲分科委員外，並任命慶熙大學教授李元雨，漢城文理科大學教授閔丙台，延世大學教授朴觀淑，高麗大學教授成昌煥，金俊燁及漢城法科大學教授徐燉旺、申泰煥爲最高復興會議主席之顧問。一面在國家復興最高會議下設置企劃委員會，分政治、經濟、社會文化、復興計劃及法律等五個委員會，任命各大學教授、學者、專家、實業家等六十二人爲委員，從事各項設計工作，並由高麗大學校長兼日韓談判韓國代表團團長俞鎮五博士任最高顧問，並任命中央商大校長崔虎鎮，行政大學院長李用熙，已退役海軍中將金錫範，漢城日報社長吳宗植及延大教授徐碩淳爲顧問。從新政府延攬此等學者專家担任顧問及設計工作觀察，韓國軍事政變領袖有其理想與抱負，決不致走向軍事統治之道路。

(三)國家復興最高會議正式改稱及新聞產生後，其若干措施，必與舊憲法相牴觸，新政府必須尋找合法根據，在軍事革命委員會期間內即成立專案小組，從事討論及草擬新憲法，自五月下旬開始，即提交國家復興最高會議通過，該項新法律，原定六月二日公佈

，但一再延期，至六月六日始正式頒行，雖然原文尙未見及，但就各方報導，其內容要點如下：

①新法名稱：「國家復興非常措置法」。

②新法效力：「舊憲法仍爲有效，但新法條款與憲法發生牴觸時，以新法爲準」。

③主要內容：①最高復興會議係爲建立真正民主共和國，保衛國家對抗共黨侵略以及克服國家因腐敗、貧困所引起危機之非常措施而設立。②最高復興會議之最高委員爲現役軍人，人數不多於三十二人，不少於二十人。③內閣對最高復興會議負責，總理由會議三分之二多數票選出，內閣閣員，不兼任最高委員。④保證人民之基本權利，但不得與革命大業之完成相牴觸。

④新法期限：最高復興會議將維持其地位，待至五月十六日革命所揭櫫之任務完成後，始由民選之議會取代，並成立新政府。

從新法內容觀察，舊憲法大部分條款，仍將有效，總統仍爲名義上之國家元首，而其最終目的亦在建立一個真正民主共和國，雖然無一定期限，但其目標母容懷疑。

(四)從各國民民主革命歷史過程中，往往先經過一個軍政府階段，在此一段時間內，軍人集團一切措施，如能獲得大多數國民所支持，政局自然趨於穩定，反動份子隨之消滅，政變即告成功，且可過渡到民主政治。此種過程在歷史上不乏先例。即就緬甸而言，現已恢復代議制度，土耳其亦已取銷政黨限制，現正籌備大選，準備恢復民主憲政，在此種民主憲政大潮流中，韓國軍人決無再蹈所謂「法西斯」及「軍人獨裁」覆轍之可能。

綜上所述，韓國政局前途，應極光明，未來出現一個真正民主政體，當可意料。但在時間上不宜操諸過急，因韓國政治上之積弊，必須澈底革除，經濟危機更須以非常手段設法克服。否則即使立刻由民選產生國會及政府，但結果徒有其表，未必能達成真正民主政治之目標。