

# 韓國政局的現狀與展望

朱少先

## 一、「雙十二事件」對韓國民主化的影響

去（一九七九）年十月二十六日韓國所發生的朴正熙總統被刺事件，不僅對韓國是一項重大震撼，對世界也是一種衝擊；但事後由於主謀者前中央情報部長金載圭和一批共犯被捕，交付軍法審判及崔圭夏代總統在軍部支持下，以集體領導方式，謹慎將事，總算穩定了混亂的局面。

朴正熙總統於十一月三日下葬之後，象徵了「維新體制」的結束；依照憲法規定，崔圭夏代總統任期至多不能超過三個月，必須在一九八〇年一月二十六日以前正式選舉繼任總統<sup>①</sup>。而繼任總統任期，可補滿至前任殘留任期<sup>②</sup>。因朴正熙總統係一九七八年十二月就任，其殘留任期，尚有五年三個月，到一九八四年底始告終了。因此，修改憲法及選舉繼任總統，便成了爭論問題。在野黨新民黨總裁金泳三及若干反政府人士，極力主張先修改憲法，隨後選舉總統；輿論方面亦有各種主張，情勢相當混亂。爲了安定人心，崔圭夏代總統遂於十一月十日發表特別談話，強調在北韓威脅下，不容有急劇改變，否則將招致混亂，並且主張：（一）依照現行憲法規定，選舉繼任總統；（二）儘早修改現行憲法；（三）在現行憲法規定繼任任期屆滿前，依新憲法實施選舉總統。

雖然崔圭夏代總統並未明示修憲期限，但從各種跡象顯示，從選舉繼任總統到選出新總統，時間上不會太久。尤其是最可能繼任總統的民主共和黨總裁金鍾泌在崔代總統發表談話不久即表示支持，並聲明其本人無意出馬競選繼任總統，更說明了繼任

註① 依照韓國憲法第四十八條規定：「總統缺位或因故不能執行其職務時，依國務總理、法定國務委員之順位代行其權限」，總理崔圭夏即依此成爲代總統。

又依第四十五條第二款規定：「總統缺位時，統一主體國民會議，應於三個月內選舉其繼任者，但其殘留任期未滿一年時，則不選舉繼任者。」

註② 韓國憲法第四十五條第三款規定：「總統缺位時，其繼任者之任期，以補滿前任殘留期間爲限」。

總統爲過渡性總統。十一月十七日金鍾泌又破例至新民黨總部與該黨總裁金泳三會談，商談修憲等有關問題；會談後金泳三亦即同意崔代總統所提示的政治日程，不再堅守先修憲主張。至此政府乃宣佈十二月六日召開「統一主體國民會議」，選舉繼任總統。

因事前各方已獲得諒解，繼任總統將是短期的「看守總統」，崔圭夏乃得於二千五百四十九名議員出席的「國民會議」中，在無競選對手的情況下，以二千四百六十五票的絕大多數票順利當選。他並於十日提名原任副總理兼經濟企劃院院長申鉉福爲總理，預定提交國會通過任命後即行組織新內閣。原以爲從此按計劃推進各項民主步驟，和平邁向民主新體制。但不料十二日夜又突然發生了震撼漢城的鄭昇和戒嚴司令官逮捕事件。

因爲鄭昇和既爲現職陸軍參謀長，又兼負戒嚴司令責任，是當時軍方最具實力的人物。渠之被捕，自然不是一樁平凡事件。根據十三日晨國防部長盧載鉉所發表的「特別聲明」，鄭昇和的逮捕，係基於在調查金載圭刺殺朴正熙案件時，發現鄭司令官涉有共犯嫌疑，故由陸軍保安司令部派兵拘捕偵詢；同時被捕者尚有若干有關將領。

當晚漢城市內發生的軍事衝突，根據國防部長特別聲明中說明，只有兩處：其一在逮捕鄭參謀長時，因與其官邸警備士兵遭遇所引起；另一處在國防部發生，指爲誤會所發生，情況並不嚴重。

但根據日本讀賣新聞駐漢特派員報導，除上述兩處衝突外，漢城市內若干地區亦曾發生激烈槍戰。事後證實，本次事件顯係一項韓軍內部的有計劃政變。主其事者以陸軍參謀次長兼代中央情報部長李煇性中將與陸軍保安司令官全斗煥少將（在朴正熙被刺事件中曾任戒嚴司令部長同搜查部長）爲中心，並聯合首都軍團司令官車圭憲中將、第一軍團長黃永時中將、國防部軍需次長俞學聖中將及第二十師師長朴欽賓（譯音）少將等十數名高級指揮官共同策動，事件發生當晚，不僅防衛首都的第三軍第九師參加行動，第一軍第二十師亦由第一線南調；此外空降特戰團亦進入漢城。動員人數在六千人以上。上項部隊大規模進入漢城時，始與忠於鄭昇和的首都警備師團發生衝突。結果首都警備司令張泰琬中將、第三軍司令官李建榮中將、空降特戰司令官鄭柄宙少將等約四十餘高級將領均遭逮捕。事件平息後李煇性繼鄭昇和成爲陸軍參謀長及戒嚴司令，車圭憲出任代理中央情報部長、盧泰雨少將爲首都警備司令；全軍局面，卽由全斗煥等一批少壯將領掌握。

又據「紐約時報」報導，十二日夜發生鄭昇和戒嚴司令逮捕事件時，原駐漢城市外北邊的第九師團一個大隊，在強硬派將官指揮下，事前未徵得「美韓聯合軍」司令官威卡姆同意，卽採取自由行動，向漢城市內移動，支援逮捕作戰；聞此舉曾使威卡姆司令官非常憤怒。依照一九七八年十一月成立「美韓聯合軍」時的協議，駐韓美軍三萬九千名及韓軍六十萬名，由美國派威卡

姆將軍擔任司令官，韓國柳炳堅上將爲副司令官，但最高指揮權由美方掌握<sup>⑥</sup>。因第九師團屬韓國第三軍所轄，負責停戰線西部防務，由美韓聯合軍司令部指揮，韓國無單獨指揮權。此次第九師團行動，事前既未與聯合軍司令部聯絡，亦未獲得國防部長盧載鉉之同意，完全單獨行動，直至十五日始回返防地。該報又稱事變發生當時，國防部長盧載鉉曾由國防部與聯合軍司令部間之秘密地道逃至聯合軍司令部，與威卡姆司令官會商，威卡姆對全斗煥行動，頗表不滿，要求追究責任，甚至迫其退役等等。

另據「讀賣新聞」漢城特派員報導，迫使崔總統逮捕鄭昇和戒嚴司令者爲全斗煥、俞學聖及朴欽賓（第二十師團長）等三人，當時崔圭夏曾予拒絕，直到十二日晚十一時三十分鄭昇和被捕後才不得不予追認。國防部長十三日特別談話，亦非出於主動。

綜合以上各種報導，韓國去年十二月十二日發生的軍事衝突事件，確屬內部權力之爭，其規模遠比一九六一年軍事革命規模爲大；故一般認爲決非似國防部同月二十四日所發表的「雙十二事件真相報告」那樣單純，僅是一項逮捕刺朴案嫌犯事件，而是韓軍內部因人事、政策對立所引起的權力鬭爭；而且是以全斗煥、李煥性、車圭憲等少壯軍人爲中心，有計劃的排除軍中元老幹部的行動。再者，事後李煥性出任陸軍參謀長及戒嚴司令，車圭憲代理中央情報部長及韓國陸軍軍官學校第八期以後各期少壯軍人出任軍事要職，亦足證明上項推測相當正確。不過該次事變目的，究竟是否僅限於對人事的不滿？抑或對所謂「民主化」政策過分急進的一種反抗行動？目前仍未完全明朗。全斗煥等一派是否已完全掌握了全軍力量，亦未敢斷言。但韓國經過李承晚、張勉、朴正熙執政以來，國民普遍嚮往民主政治，反對軍政，美國方面，亦有此期望，此點韓國軍事領袖均有充分認識與了解，不容許再有類似「軍事政變」情況出現，否則不僅軍隊內部將形成崩潰，亦將招致北韓南侵後果，故軍方一直標榜不介入政治，而專心國防。去年十二月十八日李煥性就任戒嚴司令官後透過廣播所發表的特別談話，除了對「雙十二事件」表示遺憾外，並強調軍人固守不介入政治的原則，主張政治應由有愛國心、有良知的政治家負責。這也說明了少壯派軍人仍然遵守軍人不干政的原則。同時，新內閣的成立，雖因「雙十二事件」延遲了兩天，但在人事上，對軍方長老也作了適當安排，例如國防部長由較中立的前空軍參謀長周永福繼任，內務部長則由原三軍聯合參謀會議主席金鍾煥出任<sup>⑦</sup>；當可發生若干平衡作用。

註⑥ 美韓兩國之間對韓國軍部隊指揮權問題，一直是雙方爭論議題。一九五〇年七月韓戰期間，雙方訂有「大田協定」，規定韓軍指揮權交由聯合國軍（以美軍爲中心）負責。一九六一年朴正熙發動軍事革命時，曾調動部隊推翻張勉政府。當時與美國鬧得極不愉快。其後雙方交涉結果，美方將首都警備部隊指揮權歸還韓國。卡特總統當政後，因決定撤退駐韓美軍，雙方於一九七八年十一月，成立「美韓聯合軍」的共同體制，聯合軍司令部官員，由美韓雙方共同擔任，但由美方出任正主官、韓方副之；最後指揮權仍操諸美方司令官之手。

註⑦ 韓國「去年十二月十二日逮捕鄭昇和陸軍參謀長事件，雖以涉嫌刺朴案爲由，但據一般推斷，此事與軍中少壯派不滿長老派的「整肅」行動有關，因策動該事件的中心人物全斗煥、李煥性等均係韓國軍校第八期（一九六一年軍事革命主力）以後之將官，而盧載鉉（三期）、鄭昇和（五期）、金鍾煥（四期）等均屬軍中元老輩人物，而周永福、金鍾煥等在軍中一向被視爲中立派人物。

雖然如此，「雙十二事件」，對韓國民主化前途，仍難免投下一些暗影。當十二月二十一日崔圭夏就任第十屆總統發表就職演說時，他除了強調「在鞏固國家安全、維持社會安寧、促進經濟成長及安定國民生活同時，發展民主政治」的國家基本目標外，並明白指出韓國正處於非常時期，故新政府是「危機管理政府」；顯示韓國憲政前途，仍是困難重重。

現在「雙十二事件」已過了四個多月，申鉉鎬領導的新內閣尚能穩步前進，推行政務，修憲工作亦正積極進行，軍方內部似亦已趨穩定。今後韓國政治日程，六、七月間舉行全國憲法公聽會，年底前將舉行國民投票，通過新憲，明春再正式選舉總統。但是否能照此日程順利進行，仍要看今後韓國政治情況發展而定。

## 二、崔圭夏體制下的政治現狀

實施民主憲政是韓國全國朝野一致的願望，但要達到民主化的目的，政治的安定是最重要的先決條件。自朴正熙總統突然被刺喪生，原有維新體制幾乎完全崩潰，形成真空狀態，加以「雙十二事件」的發生，政治危機有增無減；再由於去年石油加價與輸出停滯，經濟危機亦相當嚴重，來自北韓的威脅，並未稍減；整個局面，處於極為困難的情況之中。因此，崔圭夏總統自稱是「危機管理政府」，確非危言聳聽。

衆所周知，崔圭夏係外交官出身的政治家，從事外交工作二十餘年，雖然為人篤實忠厚，處事穩重和平，但毫無政治實力基礎。他自一九七五年十二月出任總理以來，因在朴正熙總統直接領導下，尚能順利推行政務，與各方相處，亦稱融洽，現在朴氏已逝，崔圭夏處境則完全改變，雖依據「維新憲法」，代理總統，但欲掌握全局，絕非易事，而且依照規定代理期間至多只有三個月，必須再選舉繼任總統。在短期內亦難有所施為，加以當時韓國現實環境，非常複雜，對內有在野的金大中、金泳三等一批反政府人士，極力主張先行修改「維新憲法」，提前選舉總統，恢復民主體制，反對三個月內選舉繼任總統；對外，北韓虎視眈眈，正欲利用韓國內部不安及政治真空，蠢蠢思動，可謂充滿危機。崔圭夏臨危受命，除了決心團結內部，安定社會，並繼續發展經濟，緩步邁向民主憲政體制外，不容因朴正熙逝世引起全面動亂，招致北韓南侵，危及國家安全。軍方對此情勢，亦非常了解，為穩定政局，乃於事變不久，立刻由國防部長盧載鉉召集聯合參謀首長會議主席金鍾煥、陸軍參謀長鄭昇和、海軍參謀長金鍾坤及空軍參謀長尹子重舉行緊急會議，決議三軍官兵決心防衛國家並支持崔圭夏代總統，俾收拾難局，粉碎北韓侵略。在此同時，以崔圭夏為中心，成立「時局對策會議」，除重要內閣閣員外，並由鄭昇和戒嚴司令官及金鍾煥聯合參謀首長會議主席參加，實施集體領導。鞏固了這個領導中心。

此外，美國國務院方面，在朴正熙被刺後不久，一面發表聲明警告北韓不得蠢動，一面出動艦隊至遠東，以防不測，范錫國

務卿在十一月三日赴漢城參加朴正熙葬禮後，曾與崔圭夏代總統等會談，事後還發表聲明，支持韓國現行民主化立場，堅決主張維持韓國現狀。

崔圭夏在韓國軍部及美國全力支持下，其地位才獲得加強，加以原執政黨總裁金鍾泌與在野黨總裁金泳三之間，亦已獲得諒解，在儘速修改憲法及選舉新總統原則下，支持崔圭夏所提依照現行憲法，選舉繼任總統的政治日程。在此情況下，始出現了今日崔圭夏體制的局面。「雙十二事件」之後，軍方支持崔圭夏的立場仍未改變，但顯而易見，軍方在韓國民主化過程中，仍將佔極重要地位，而且有左右政治發展的力量。我們從二月九日李煒性司令官所發表的警告性談話，即可見其梗概。因為該次談話內容，顯示軍方對目前韓國各界過份熱衷於民主化運動，有極大的戒心呼籲國民自制。談話首先指出：「政治發展（即所謂「民主化」運動）倘將削弱國家安全保障體制時，將非常危險，非我們所願見」，並警告說：「不論個人或團體，破壞社會秩序，採取越軌行動，爲法所不容」；進而要求全體國民自制與警覺，同時指出：「南北會談雖然爲五千萬全民族之願望，但如果北韓利用和平攻勢，作爲『赤化統一』的一種手段，必將予以迎頭痛擊」。

李司令官上項談話，主要係針對當時各方對修改憲法及民主化運動的過激傾向，爲免影響社會秩序和政治穩定，危及國家安全，始發出上述警告，以防止此項情勢之繼續發展。同時，由於舉行南北總理會談預備會議，國內又瀰漫着和平統一幻想，這又將動搖反共立場與防共決心，極有出現一九六一年軍事革命前夕景況可能。加以過去因違反「總統特別措置令」遭拘捕或停止公民權的政治人物與學生，均已恢復自由，三月學校新學期開始以後，傳統的學生運動，勢將再度復活，李司令官適時提出警告，在戒嚴體制下，頗具鎮靜作用，以免動亂局面的再現。

正如崔圭夏所云，現政府是「危機管理政府」。事實上這個政府本身非常脆弱，必須有賴軍方全力支持。「緊急措置令」撤銷後，也賴「非常戒嚴令」予以替代，否則極有重蹈混亂之虞。軍方雖然不致任意介入政治，但如在野人士或學生，不循正常途徑，要求早期實施修憲，恢復民主，或爲外力利用，作種種不法活動，則軍方勢將無法容忍，而採取適當應因措置。因此，目前韓國政局的發展，軍方仍居決定性地位。

就目前韓國政府與軍方的關係言，軍隊是支持崔圭夏政府的最大力量，如果與朴正熙時代作一對比，在朴正熙執政時代，軍隊完全聽命於朴正熙總統，發揮軍人本職，防衛國家安全，絕不干與政治；但現在情況完全不同，軍方必須先維護崔圭夏體制，鞏固崔圭夏政府，才能確保國家民族安全及維持社會秩序與安定民生。由於負有雙重任務，軍方對民主化運動，採取監視行動，不讓其走入歧途。似乎並不意味着干涉政治，而是希望在正常的情況下，以和平、合理、合法方式，邁向真正民主憲政的新時代。此點頗爲國民所了解。

不過在野政治人物，對上項情勢，並非完全滿意，尤其對修憲時限問題以及取消戒嚴令、提早恢復若干政治人物的公民權等

問題，正積極策動，督促政府早日實施。

崔圭夏政府有鑑及此，爲了拉近政府與國民間距離，協調各方意見，並沖淡政府與軍方關係，乃於二月十八日在總統府成立「國政諮詢會議」，聘請前任政府、議會、政黨、宗教界、學術界、經濟界、言論界要員等二十三人爲委員，其中包括許政（前代總統）、宋堯讚、金顯哲（前總理）、白樂濬（前參院議長）、閔復基（前大法院院長）等<sup>⑥</sup>，作爲總統國政最高諮詢機構，凡有關國家安全保障、經濟、文化等重大政策問題，隨時應總統諮詢，提供意見。該會議已於二十二日正式成立，規定每月舉行會議一次。此項會議，雖無實際權力，但對崔圭夏政府在推進民主化工作時，必能發揮若干力量，也有助韓國政局的安定。

### 三、修憲工作概要與趨向

韓國民主化的最主要步驟是修改現行憲法。該項被稱爲「維新憲法」的現行憲法，係一九七二年十二月爲適應與北韓舉行「統一和平談判」，必須加強總統與國家權力的要求，經國民投票，修改原有憲法而成。因該項「維新憲法」除了加強總統權力外，並規定總統任期由四年延長爲六年，且不受任期限制；國會權力亦相對減小，且議員三分之一，由總統提名經「統一主體國民會議」選出，故被指爲是一部不民主的憲法，一直爲在野人士所反對。六七年來，彼等要求修改憲法及恢復民主體制的反政府運動，從未稍停。因此，朴正熙總統被刺逝世後，修改憲法，便成爲第一件要務。朴氏逝世不久，新民黨總裁金泳三、前新民黨總統候選人金大中、前總統尹潽善等反政府人士，均主張先修改憲政，再選舉新總統；惟崔圭夏代總統及政府人士，認爲憲法爲國家根本大法，必須集中全國政治家及專家學者，融合國民意見，針對過去缺失，從長研議，決不能僥倖行事，故主張先依現行憲法於最短期內選出繼任總統，然後儘速草擬並制定新憲法，再依新憲法選舉總統，俾奠定民主政治基礎。

經過多方協調，終於獲得協議。除已正式選出崔圭夏爲繼任總統外，並由政府保證，在一年至一年半期間內，完成修憲與選舉工作。

基本原則，韓國國會於去年十一月二十六日通過成立「憲法修正特別委員會」，由執政黨與在野黨各推出委員十四人擔任委

註⑥ 二月二十二日成立的「國政諮詢會議」二十三位委員名單如下：許政（前總理兼代總統——一九六〇年四月李承晚辭職後繼任）、宋堯讚、金顯哲（均爲

前內閣總理）、白樂濬（前參院議長）、閔復基（前大法院院長）、金貞烈、尹致暎、白南億（前共和黨議長）、俞鎮午、金弘一（前新民黨黨魁，金會

任駐華大使）、朴順天（前民主黨代表最高委員）、李載濬（前新民黨副總裁）、李濤（大韓紅十字會總裁）、李丙燾（學術院會長）、洪鍾仁（新聞編

輯人協會顧問）、朴鍾和（藝術院會長）、李應俊（尙武財團理事長）、金容完（全國經濟聯盟名譽會長）、尹古庵（佛教領袖）、余壽煥（天主教福機

主教）、金海得（韓國基督教協會會長）、李永福（天道教教領）、李春基（統一主體國民會議營運委員長）。

員<sup>⑥</sup>，開始進行修憲工作；民主共和與新民兩黨，各就本身立場，着手起草修改憲法草案，自今年一月起，在全國各地舉行修憲研討會；法律界、學術界以及各種團體，也分別進行熱烈討論，並將討論結果公開發表，或作成建議，供有關部門參考採擇；各主要報紙、電臺、電視臺，亦分別邀請專家學者發表評論，顯得非常熱烈。至二月十一日，「國會議修改憲法特別委員會」舉行全體會議，就共和、新民兩黨所提出的修憲草案，作綜合討論。當時決定分成：「權力結構」、「基本權利」與「經濟、社會及其他」等三個小組，分別審議，再定期舉行全體大會，完成統一修正草案。

兩黨修正草案全文，因尚在討論期間，均未予以公佈，但綜合日本「讀賣新聞」及韓國「統一日報」各項報導，可將兩黨修憲草案與現行憲法作一對比如下表：

從上列比較表分析，兩黨修憲草案，除「前文」、「地方自治」兩項外，大體上均無任何特殊差異。在理論上作成統一草案並不十分困難。目前成爲問題的，尚有下列兩點：

(一) 修憲手續：依照現行憲法，修憲手續分由總統提出或國會議動議兩類，前者依憲法第一二六條先將修憲案公告二十日以上，再在公告之日起六十日內舉行國民投票；後者須先經國會議員三分之二以上贊成，再提交統一主體國民會議通過。因此，目前兩黨在國會修正之憲法草案，不能直接付之國民投票

註<sup>⑥</sup> 「憲法修正特委員會」由委員二十八人組成，原屬執政的「民主共和黨」及親執政的「維新政友會」各推選委員七人；在野的「新民黨」十三人及「民主統一黨」一人，由民主共和黨金澤壽議員擔任委員長。

項目	現行憲法	民主共和黨草案	新民黨草案
前文	神及一四、一九「獨立精神」 五、一六「革命理想」	神與民主政原則	革命精神，和平交替政權
政府體制	總統中心制	同	同
總統選舉方式	由「統一主體國民會議」間接選舉。	由國民直接選舉。	同
總統任期	六年(無任期限制)	四年，連選得連任一次。	同上，但規定本條不得修改
國會	一院制，任期六年；(議員三分之二由國民直接選舉，三分之一由總統提名，由國民會議選舉，任期三年。)	一院制，任期四年，均由國民直接選舉。	同
修憲權	總統提交國民投票通過。	必須先經國會承認。	同
總統國會解散權	有	廢除	同
最高法院(最高裁判所)長官	由總統經國會同意後任命。	經裁判官推薦會議推薦由總統交國會同意後任命。	同
環境權	無	新設	同
地方自治	在南北韓完成統一前暫予保留	先從漢城、釜山等大都市逐步實施。	自新總統就任之日起一年以內，成立漢城、釜山及各道(縣)議會。

而交「國民會議」批准似非國會所願。至於政府內部，也早在今年一月，於內閣法制處內設置憲法研究班，聘請專家、學者及政治家擔任委員，除在國內從事研究外，並曾派遣兩組人員至歐洲考察，研究法國、西德、英國、奧國、希臘及芬蘭等國政制。期能完成一部真正民主憲法。根據憲法研究班負責人士透露，該班經兩月來研究檢討結果，認為採取介乎「總統制」與「內閣制」的「折衷型」政府型態，最適合韓國現實政治環境；其主要內容為儘量縮小總統權力，內政權力交由總理負責。基於此一構想，總統任期將定為六年，且以一任為限。如此既可排除因連任所發生之弊害，且可避免每四年一次大選所發生的政治混亂與浪費國力，導致國論分裂，影響國家安全。同時，研究班對總統競選方式，為免過分激烈，正檢討利用廣播、電視等大衆傳播機構方案及制訂選舉公報利用法與選舉公營制等，以限制候選人至全國競選或舉行大規模羣衆集會等。該班亦將根據上述研究結果，作成修正憲法草案，供政府參考。但正式修正憲法草案，仍將由「憲法修正審議委員會」決定，提交總統公告，再由國民投票通過。上項審議委員會經三月十一日國務會議通過設置後，已由崔圭夏總統提名申鉉鎬總理、俞鎮午前新民主黨黨魁、高炳翹漢城大學校長、朱宰璜大法院判事及政界、學術界、法界、宗教界、言論界、經濟界、勞動界等社會各界重鎮與各職業團體代表等六十八人組成，由申總理擔任委員長、俞鎮午擔任特別顧問，金道昶法制處長擔任幹事長。該委員會於三月十四日正式成立，並即召開第一次會議，着手草案審議工作。今後每週舉行審議會一次，根據青瓦台發言人徐基源表示，修憲審議會在草擬修憲案時，將繼續與國會方面充分協議，在修憲過程中相互合作，推進工作，並將儘量尊重國會所作成的修憲草案。

根據以上觀測，未來修憲案勢將以政府案為主，但政府制定修改案時，仍將包容國會及各方意見。由總統提請國民投票表決。(二)修憲時限：依照去年十二月二十一日崔圭夏總統就任時表示：「如果有一年時間，必可完成為全國國民大多數所同意的憲法」。現在「憲法修正審議委員會」已正式成立，並已開始工作，預料最遲在今年四月底前可完成草案；五至七月舉行全國公聽會廣徵民意；九月完成草案；年底前即可付之國民投票；明春當可依據新憲法選舉總統。但新民主黨極力主張提前完成修憲工作，即三四月間通過新憲法，俾新總統能在今年八月十五日光復節就任。不過就事實而論，以明年選舉總統可能性最大。因期限問題，在野黨對崔圭夏政府，已有不滿表示。

#### 四、新總統人選的叢測

韓國新憲法的誕生，不過是時間問題，最遲也會在今年年底以前通過。所以緊接着的問題，是新總統人選誰屬的問題。

從去年十二月開始，韓國及日本報紙，已經不斷的有「三金時代」的術語出現。所謂「三金」，是指前新民主黨總統候選人「金大中」、現任新民主黨總裁「金泳三」和民主共和黨總裁「金鍾泌」。這三位金氏，在韓國政壇確是著名人物，可謂家喻戶曉，



也都被視為大韓民國第五共和國總統最可能的人選<sup>⑦</sup>。

金大中現年五十四歲，曾就讀於高麗大學與慶熙大學，能言善辯，在民主黨時代擔任過宣傳部長與該黨發言人，一九六〇年當選國會議員，已顯露其政治才華；一九六一年五月軍事革命後一度喪失議員資格，其間曾親自求見朴正熙，面陳改革意見並要求早日還政於民，足見其膽識過人；一九六三年再度當選議員，因其敢作敢為，頗為新民黨<sup>⑧</sup>內年輕一代及知識份子所支持，故一九七一年該黨提名總統候選人時，卒能擊敗金泳三而成爲新民黨總統候選人，與朴正熙競選。他在其全國競選活動中，所到之處，聽衆均在數萬人以上，成爲當時朴正熙之勁敵，雖然選舉結果失敗，但與朴正熙所獲選票僅差九十四萬六千餘票<sup>⑨</sup>，顯見其人望不弱。一九七二年朴正熙總統發動修憲之後，金氏因對維新憲法不滿，開始策動再修憲與恢復民主反政府活動，且在日美兩國，結合鴿派份子，從事倒朴運動，結果至一九七三年八月八日被綁架自東京至漢城，其後又因發表「民主救國宣言」，公開指責朴正熙獨裁，要求朴氏辭職，結果以違反第九號「緊急措置令」罪名被捕。後來雖因病假釋，但仍軟禁於自宅並停止公民權。直到朴正熙逝世，政府撤銷第九號「緊急措置令」始得於今年二月二十九日恢復公民權，結束了多年的不自由生活。

由於金大中有上述一段歷史，尤其從被綁返國到恢復自由這段漫長時間內，始終不屈不撓，堅持其民主憲政主張，頗獲得一般人士的同情與支持，特別是有反政府傾向的分子，都認爲「民主韓國」非金大中莫屬，故其聲望甚高。不過由於其過去在國外從事反政府活動，有藉外力以自重之嫌；對其民族意識抱有懷疑者不乏其人；而且軍部方面顧慮金大中一旦當選可能實行過度自由化，從國家安全觀點，對此等過激人物，似並不表歡迎；政界人士亦多有同感。因此，金大中如果出馬競選，雖有其有利條件，但亦有不利的一面。

金泳三現年五十二歲，漢城大學出身，一九五四年即當選議員，進入政界，曾任新民黨院內總務；一九七一年大選時，在黨內與金大中競選總統候選人，因該黨以李哲承爲中心的中間派支持金大中而遭敗北。一九七三年被任命爲該黨副總裁，一九七四年當選總裁。翌年因黨內人事糾紛，形成混亂局面，至一九七六年九月經黨大會決定，採集體領導制，由李哲承出任代表最高委員；去（一九七九）年五月黨大會，再度恢復總裁制，金泳三以三百七十八票對李哲承三百六十七票，又當選總裁。

註⑦ 自一九四八年至一九六〇年自由黨李承晚執政期間稱爲「第一共和」；一九六〇年四月學生革命推翻李承晚政府由民主黨張勉執政到一九六一年五月軍事革命，稱爲「第二共和」；自一九六三年朴正熙當選總統至一九七二年憲政改制稱爲「第三共和」；自一九七二年十一月「維新憲法」成立至一九七九年十月朴氏遇刺，稱爲「第四共和」。

註⑧ 一九五〇年四月民主黨執政後內部分裂爲新民、民主兩黨，金大中加入新民黨。

註⑨ 一九七一年大選，朴正熙得六、三四二、八三八票，金大中得五、三九五、九〇〇票，陳福基（正義黨）得二一五、八五九票，朴已出（國民黨）得四三、一九八票，成輔慶（民衆黨）得一七、五九〇票。

金泳三能再度當選總裁，因係受金大中從中支持的影響<sup>⑩</sup>，故當選之後，立刻修改了該黨過去的中道路線，標榜「恢復民主」，表露了鮮明的在野黨態度，準備與朴正熙政府對抗。

由於政策路線的激烈轉變及處理人事上的不公，金泳三與黨內非主流派形成對立。去年九月初，該黨曹逸煥、俞棋濬、尹完重等三名地區黨部負責人，向漢城地方法院申請，以新民主黨五月黨大會時有二十二名代議員已停止公民權而喪失資格但仍出席大會，故要求法院判定金泳三當選無效，後經法院查明屬實，曾決定對金泳三總裁職務執行假處分，並由新民主黨決定由黨大會議長鄭雲甲代行總裁職務。

雖然此一事件為新民主黨內部糾紛，但金泳三主流派指為朴政府藉故打擊在野政黨，一時使國會亦無法正常進行。繼之，金泳三於九月十六日對「紐約時報」記者發表談話，要求美國直接對韓國政府增加壓力，督促恢復民主；並且認為美軍駐韓係干涉內政；加以金泳三就任新民主黨總裁以來，不斷發表反政府言論，例如在全州發言時，竟公開宣稱對現行憲法不必遵守。民主共和黨此等發言，認為已違反民族與國家利益，於十月四日向國會提出金泳三議員懲戒案，並經決定將其從國會除名，結果引發新民主黨議員全體辭職，使國會完全停頓，形成了政治不安。從十月十六日釜山、馬山相繼發生示威暴動，到同月二十六日朴正熙遇刺，雖非完全種因於此，但亦與此有連帶關係。

朴正熙逝世之後，反政府運動的主要對象已經消失，政府為了融和團結，儘量容忍，新民主黨亦尚能共體時艱，先撤回全體議員辭職書，雖然金泳三於十一月十七日與金鍾泌會談後，亦改變其先修憲再選舉總統的立場，同意遵照現行政治日程，在安定中邁向民主體制。此種戰術上的轉變，一面是在順應民意趨向，一面也是為未來提名競選鋪路。不過，大部分人認為金泳三處事缺乏原則，對外發言不夠鄭重，時遭物議，故對其政治才能，頗多懷疑。該黨內部本已相當複雜，加以人事問題，內紛時起。金泳三對於黨內權力，似亦無法完全掌握；去年黨大會時，如無金大中發揮影響力，恐尚無法當選總裁，故能否獲得黨內提名為總統候選人，頗難逆料。

至於民主共和黨總裁金鍾泌，在韓國政壇，曾幾度浮沉，歷盡艱辛，但始終堅貞不拔，為人所尊敬。他恰與金大中同庚，係韓國漢城師範大學及軍官學校第八期出身，為一九六一年五月十六日軍事革命核心人物；為人幹練，處事果敢，為韓國少數傑出政治家之一，頗為朴正熙所倚重；曾任首任中央情報部長，一九五三年協助朴正熙創立民主共和黨，任該黨議長，後因受總統府秘書長李原洛等排擠，被迫出國。同年十月總統大選，朴正熙僅以十五萬餘票多數險勝尹潽善，乃電召金氏返國，運用其才智與影響力，策劃十一月國會議員選舉。結果民主共和黨獲得大勝，在國會一七五席中獲選一一〇席，奠定了朴正熙政府基礎。金鍾

註⑩ 當時金大中因一九七一年連反選舉及反政府運動已停止公民權，故已非新民主黨黨員，但因其過去與新民主黨內部關係，對該黨仍具有極大影響力。

泌亦被選爲民主共和黨主席，並於此後積極策動日韓復交，至一九六四年三月，再度親赴日本，終於獲得了十餘年無法解決的復交協議。此舉無論對韓國本身及東北亞安全，均有重大貢獻，惟因僅自日本獲得三億美元無償贈與，被在野黨指爲辱國外交，要求懲處；雖然日韓兩國於一九六五年正式復交，但金鍾泌在各方壓力下再度被逼出國，直到一九六七年第五屆總統及國會議員大選前，始又奉召返國，二度出任民主共和黨主席。由於金氏之策劃，民主共和黨在該次大選中亦獲全勝。

依照當時憲法規定，總統僅能連任一次，因此朴正熙到一九七一年已無法參加競選，故黨內擁金派自一九六八年起即暗中成立組織，策劃金鍾泌競選。經中央情報部檢舉後，金氏遂引咎辭職，並退出民主共和黨，申言不再過問政治；後經朴正熙婉勸，於一九六九年恢復黨籍，出任黨內最高顧問。一九七一年朴正熙總統因修改憲法而當選連任後，即任命金鍾泌爲內閣總理，直到一九七五年十二月始交由崔圭夏接任。一九七八年再當選議員，並任黨常任顧問。去年朴氏逝世後，復當選該黨總裁。金鍾泌在中央情報部長、黨主席及總理任內，無論處理學生運動、策劃各項大選及推行內政、外交，均能充分發揮才智，負責盡職，政績斐然。金氏爲人爽朗，平易近人，處事果敢，決不拖泥帶水，頗爲年輕一代所愛戴；朴正熙逝世後，立即又被選爲民主共和黨總裁，在崔圭夏政府與新民黨之間，積極從事協調工作。目前韓國有此安定局面，金氏貢獻甚大。今秋該黨定期大會，金氏將被推選爲該黨總統候選人，似屬勢所必然；加以目前掌握軍權之軍事領袖，大多爲軍校八期以後出身者，故軍方將來支持金氏競選，亦極明顯。

綜合以上情況分析，如果韓國政局無重大變動，明年總統大選，以金大中、金泳三、金鍾泌三人競爭可能性最大，其中金鍾泌爲民主共和黨總統候選人似已成定局，至於金大中與金泳三是否個別出馬，造成鼎足之勢；抑或協商提出在野黨統一候選人，要看今後幾個月情勢發展而定，如果僅由金鍾泌與金大中或金泳三兩人競選，則一場龍虎之爭，將出現於世人之前。

一九八〇年三月二十三日脫稿