

# 韓國國會改選與內閣改組

朱松柏

## 一、前言

大韓民國第五共和的新憲法，係於一九八〇年十月經由公民投票表決通過後，正式公佈實施。新憲法的主要理想與目標是在發展一種能夠適應當前韓國現況之民主制度，以建立民主福祉國家與實現社會正義；並重整新時代的政治秩序，排除過去自由主義與權威主義極端對立的情況在政治上所招來的惡性循環；同時在新憲法的保障下，將自由的而且有秩序的發展韓國式的民主政治。全斗煥並表示：「韓國必須建立和平轉移政權的傳統，一人長期執政不但不能建立新的政治秩序，反而會導致政權的腐化」<sup>①</sup>。因此第五共和的新憲法規定政權的和平轉移是其主要特色。

政黨制度是民主政治的基礎。過去朴正熙執政期間，由於對民主共和黨與新民黨兩大政黨制度的運作失敗，而招來執政黨與在野黨之間嚴重的衝突與對立，結果造成政局的長期不安與社會秩序的混亂。鑒於此一慘痛的歷史教訓，全斗煥上臺後，為避免過去政治情勢兩極化的重現，於是決定採取多黨制，並制定政黨法，放寬對政黨組成要件的限制，規定組織政黨的條件，發起人從以前的三十人減為二十人，地區黨員人數從五十人以上減為三十人以上，並大幅度緩和以前政黨法的嚴格規定，於是形成了政黨林立的局面。

雖然在政黨法公佈實施之初有十多個政黨合乎法定的成立要件，但是至目前為止僅有四個政黨較具規模與影響力。茲就韓國重要政黨的名稱、領導人及其政綱簡單介紹如下：

(一)民主正義黨(簡稱民主黨)：是韓國第五共和最早成立的政黨，創始於一九八一年一月十五日，並推選全斗煥為首任總裁

註① 見韓國〔東亞日報〕、〔朝鮮日報〕，一九八〇年九月卅日。

。該黨組成份子多為目前政治界的主導勢力，包括軍方退役將領、前國家保衛立法會議議員、學術工商界重鎮及前民主共和黨部份幹部。其政綱主張實現民主、福祉、正義的新國家，保障國民的基本生活需求，解決國民的衣、食、住、醫療及教育問題，使人人都能免於匱乏，並促進祖國的自主和平統一。

(二)新韓民主黨(簡稱新民黨)：於今(一九八五)年一月十八日創立，該黨大部份是由金大中與金泳三的支持者所組成，為朴正熙時代最大在野黨新民黨的化身，總裁為李敏雨。該黨政綱主張反對各種形態的「獨裁」，堅守主權在民的原則，早日實施地方自治，強化議會功能，建立自由民主政治體制，廢止現行的言論基本法，減免租稅負擔，保障勞工權益，建立福祉社會<sup>②</sup>。

(三)民主韓國黨(簡稱民韓黨)：於一九八一年一月十七日創立，總裁為柳致松，渠為前新民黨最高委員，採取溫和的改革路線，主張恢復議會政治與政黨的功能，展開民族大團結運動，保障一般人民的生活安定與幸福，穩定物價，克服經濟難關，推展自由民主主義，實現政權的和平轉移。

(四)韓國國民黨(簡稱國民黨)：於一九八一年一月廿三日創立，並推選金鍾哲為總裁。該黨是由前民主共和黨與維新政友會的議員所組成，被視為是民主正義黨的友黨。創黨目的在完成韓國的近代化與民族中興大業，團結全民意志，達成自由、民主、安全、繁榮的現代化國家。

除了上述四大政黨之外，其他一羣小政黨由於在國會的議席有限，實際上很難發揮影響力。

一九七九年十月朴正熙遇刺後，全斗煥等少壯軍人為防止政治情勢惡化，穩定政局，於一九八〇年十月頒佈「革新政治風氣特別措施法」，解散朴正熙時代的所有政黨，並限制政界具有影響力的人物，包括執政黨與在野黨共五百六十七人，從事政治活動的權利，一直到一九八八年六月卅日為止。

一九八一年三月韓國進行第五共和新憲法通過後的首屆國會議員選舉，由於事前採取禁止當時在政界具有影響力的政治人物從事政治活動的措施，所以該次大選是在和平與有秩序的情況下順利完成，事後也證明這一舉措，對日後政局的穩定具有決定性的影響作用。

過去四年來，全斗煥政府為了國內政局的和諧與團結民心，曾分別於一九八三與一九八四年三度解除五百餘人的政治活動禁令<sup>③</sup>，以便他們有機會參加第十二屆國會議員選舉，加上前反對黨領袖金大中在美國流亡兩年後，於今年二月八日返國，對韓國

註② 韓國《朝鮮日報》，一九八五年一月十九日。

註③ 一九八〇年十月共計有五百六十七人被禁止從事政治活動，韓國政府於一九八三年二月廿五日首次解除二百五十人，接著一九八四年二月廿五日及十一月卅日又分別解除二百零二人及八十四人的政治活動禁令，在第三次宣佈解除禁令前，已有十六名被禁人員死亡。

的政局造成相當大的震撼，也使得這次國會改選高潮迭起。

## 二、第十二屆國會大選結果

第五共和新憲法對於最高民意機構的國會，作了如下的規定：(1)國會議員任期一律為四年；(2)國會議員的選舉採取比率代表制，並取消維新憲法中三分之一名額由總統推薦的規定；(3)國會具有國政調查權、解除國務總理及國務委員任命的議決權、彈劾總統的追訴權及撤消總統非常措施的議決權；(4)新增國會議員的清廉條款，規定國會議員不得利用其職權為自己或他人謀取不法之所有，以維持議員的中立性，並建立國民對議員的良好印象④。

依新憲法的規定，國會仍然採取單院制，議員共二百七十六席，其中一百八十四席直接由全國九十二個選舉區各選出二席，另外九十二席依比例代表制產生，因此今年二月十二日國會議員選舉的結果，民主黨得八十七席，加上三分之二比例代表的六十一席，共有一百四十八席，雖然比前屆減少了三席，不過執政的民主黨仍然在國會佔有過半數的穩定多數。新成立的新韓民主黨以黑馬的姿態出現，共奪得五十席加上比例代表的十七席共六十七席，取代了民韓黨成為最大的在野黨。民韓黨得二十六席加上比例代表的九席，共三十五席，是此次大選中最大的輸家，比前一屆減少了四十六席。國民黨得十五席加上比例代表的五席，共廿席。新社會黨一席，新民主黨一席，其他獨立人士四席，各黨議席增減情形詳見表一⑤。這次國會大選的投票率是自一九六三年以來最高的一次，達到百分之八十四點二，四個主要政黨的得票數與得票率詳見表二⑥。

註④ 有關韓國新憲內容與特色請見拙著「大韓民國的新憲特色與政情動向」，〔問題與研究〕，第二十卷第四期，民國七十年元月十日頁九八—一〇〇。

註⑤ 「韓國之新局面」日本〔讀賣新聞〕，一九八五年二月十五日，韓國〔朝鮮日報〕，一九八五年二月十四日。

註⑥ 韓國〔朝鮮日報〕，一九八五年二月十四日。

表一 韓國國會選舉結果統計表

政黨名稱	獲勝席次	分配席次	總席次	一九八一年席次	增減
民主正義黨	八七	六一	一四八	一五一	減三
新韓民主黨	五〇	一七	六七	〇	增六七
民主韓國黨	二六	九	三五	八一	減四六
韓國國民黨	一五	五	二〇	二五	減五
新社會黨	一	〇	一		
新民主黨	一	〇	一	一九	減一三
獨立人士	四	〇	四		
總計	一八四	九二	二七六	二七六	

表二 四個主要政黨的得票數與得票率

政黨 得票數 地區	民正黨		新民黨		民韓黨		國民黨	
	得票數	%	得票數	%	得票數	%	得票數	%
漢城	1,291,603	27.3	2,050,205	43.3	939,284	19.8	112,286	2.3
釜山	483,507	27.9	639,724	36.9	408,835	23.6	180,666	10.4
大邱	263,168	28.3	276,780	29.7	172,771	18.5	145,418	15.6
仁川	239,710	37.1	241,802	37.4	142,313	22.0	22,107	3.4
京畿	800,056	34.6	642,514	27.8	472,956	20.4	317,178	13.7
江原	413,958	46.2	101,349	11.3	159,816	17.8	158,318	17.6
忠北	418,909	56.7	135,213	18.3	116,866	15.8	63,359	8.5
忠南	572,575	39.5	315,079	21.7	301,517	20.8	155,401	10.7
全北	399,758	36.8	287,358	26.4	205,086	18.8	128,707	11.8
全南	636,996	35.7	452,732	25.4	322,280	18.0	187,889	10.2
慶北	725,394	44.7	254,813	15.7	275,300	16.9	174,495	10.7
慶南	693,880	40.3	402,708	23.4	334,374	19.4	193,946	11.2
濟州	73,798	31.8	13,819	5.9	39,635	17.1	0	0
合計	7,013,312	35.3	5,814,096	29.2	3,891,033	19.5	1,833,770	9.2

義：  
 (一)如所預料，執政的民主正義黨仍然在國會中獲得過半數的穩定多數，未來仍然能夠有效的控制國會。全斗煥總統的任期將  
 這次韓國國會大選是全斗煥總統於一九八一年二月執政以來的第二次。選舉的結果，對韓國民主政治的發展具有以下幾點意

到一九八八年三月屆滿，執政黨在這次大選中獲勝，顯示全斗煥政府過去四年來的政績仍然普遍受到選民的肯定與支持。早在大選活動正式展開之前，國外的分析家多認為這次大選是對全斗煥政府的一次信任投票，事實也證明，韓國公民已經用選票給予全斗煥政府正面而公正的評價。

(二)甫於今年元月十八日成立的新韓民主黨，異軍突起，贏得六十七席，成爲未來國會中最大的反對黨。該黨是過去朴正熙總統執政時期最大在野黨新民黨的化身，主張激進的改革路線，大選前估計僅可得二十到二十五席，結果却出乎意料之外，在四個主要城市中贏得勝利。新韓民主黨在這次大選中能夠脫穎而出，主要是該黨打著真正反對黨的旗幟參加選戰，獲得學生、知識份子以及城市廣大中產階級的熱烈支持，其勢力不可輕估，對執政黨未來的施政而言，更具有挑戰性。

(三)全斗煥上臺後，爲革新政治風氣，曾限制五百六十七位前政界人士的政治活動。其後韓國政府爲了政治和諧，已陸續解除他們政治活動的禁令，最後一批十四人（包括金鍾泌、金大中與金泳三等）亦於今年三月六日全部解禁。這些人大多爲選戰經驗豐富的政壇老將，在韓國國內擁有相當可觀的羣衆基礎。這批政治人物的重返政壇，也帶來正負兩面的影響。正面的影響是表示全斗煥政府實行民主政治的決心，以及執政黨具有贏得選民支持的信心；負面的影響是反對勢力的結合可能造成未來政局的更加動盪與不安。

(四)全斗煥政府宣佈解禁的意圖原是希望藉此分化兩個在野黨——民韓黨與國民黨的勢力，結果却出乎意料之外，新韓民主黨成立之後，該兩在野黨的急進派人物轉而投效新黨，更增新韓民主黨的聲勢，使得民韓黨與國民黨在這次選戰中慘敗，兩黨總裁柳致松與金鍾哲已宣佈辭職，並且進行黨內的改組，以強化組織陣容。一般預料未來韓國政局的發展可能又回到過去的老路——兩黨對峙的局面。

(五)雖然執政的民主正義黨仍然能夠有效的控制國會，不過未來在反對黨要求修改憲法、要求總統的直接民選、取消目前對執政黨有利的國會議員選舉法、早日實施地方自治、改變現有政策等問題上，將面臨更大的壓力與挑戰。不過無可否認的在新反對黨的制衡之下，未來對於促進韓國的民主政治發展，將會有正面而積極的影響。

### 三、新內閣的成員與特色

韓國第十二屆國會議員的選舉結果，顯示執政的民主正義黨遭到了些微的挫敗；而在這次大選中甫成立不到一個月的新韓民主黨却出人意料之外，獲得百分之二十九點四的選民支持，僅次於民主黨的百分之卅五點二<sup>⑦</sup>，成爲未來國會中最大的反對勢力

註⑦ 同註⑥。

。如果不是因為國會議員選舉法採取比例代表制，則執政的民主正義黨很難在國會擁有過半數的議席。由於未來可能遭到來自反對勢力更大的壓力和挑戰，執政黨不得不在內閣與黨政的人事安排上作更有利的部署。

全斗煥政府在二月十二日國會改選的結果揭曉後，隨即於二月十八日斷然宣佈進行內閣改組。這次的內閣改組是繼一九八三年十月仰光爆炸事件後一年又四個月以來的第二次，也是全斗煥於一九八〇年九月就任總統以來的第十四次。

依照青瓦臺發言人黃必善表示：「這次內閣改組是在國會大選中充分獲得民意支持的基礎上，重新調整內閣的人事陣容，以應付多變的國際環境，並有效的促進經濟成長」<sup>⑧</sup>。事實上執政黨為早日整頓選舉後的政治風氣，收拾離散的民心，不得不提早進行內閣改組。新內閣的成員及其學經歷如左<sup>⑨</sup>：

職銜	姓名	年齡	籍貫	學歷	經歷	備註
總理	盧信永	55	平南	美肯塔基州立大學法學碩士	外交部長 安全企劃部長	新任
副總理兼經企院長	申秉鉉	64	黃海	美哥倫比亞大學經濟學博士	韓銀總裁 商工部長	留任
外務部長	李源京	63	慶北	漢城大學畢業	外務部次官 文公部長、體育部長	留任
內務部長	鄭石謨	56	忠南	漢城大學畢業	內務部次官 十、十一屆國會議員	新任
財務部長	金滿堤	50	慶北	美米蘇里大學經濟學博士	韓國開發研究院院長 立法議員	留任
法務部長	金錫輝	49	忠北	漢城大學畢業	漢城高檢檢查長 檢查總長	新任
國防部長	尹誠敏	58	全南	陸軍官校九期	陸軍參謀次長 合參議長	留任

註⑧ 韓國〔朝鮮日報〕，一九八五年二月十九日。  
註⑨ 同註⑧。

科技處長	總務處長	文化公報部長	遞信部長	交通部長	勞動部長	保健社會部長	建設部長	動資部長	商工部長	農水產部長	體育部長	文教部長
金聖鎮	朴世直	李元洪	李慈憲	孫守益	趙澈權	李海元	金聖培	崔東奎	琴震鎬	黃寅性	李永鎬	孫製錫
53	52	56	50	52	56	55	57	49	53	59	50	54
京畿	慶北	慶南	京畿	全南	全北	忠北	江原	忠南	慶北	全北	慶北	慶北
陸軍官校十一期	陸軍官校十二期	漢城大學畢業	漢城大學畢業	漢城大學畢業	陸軍官校八期	漢城大學畢業	江陵高商畢業	漢城大學畢業	漢城大學畢業	陸軍官校四期	美耶魯大學政治學博士	漢城大學政治學博士
遞信部長 安企部次長	首都警備司令官 安企部第二次長	國家廣播公司社長	十、十一屆國會議員	內務部五官 總理行政調整室長	全北知事 報勳處長	八、十一屆國會議員 共和黨發言人	慶北、江原知事 漢城市長	動資部次官	總理秘書長 商工部次官	總理秘書長 交通部長	體育部次官	國際政治學會會長 總統教育文化秘書
新任	新任	新任	新任	留任	新任	新任	留任	留任	留任	新任	留任	新任

報勳處長	崔鍾鎬	55	慶北	慶北大學畢業	內務部財政局長 企劃管理室長	新任
法制處長	金永均	56	慶南	陸軍官校十一期	立法議員	留任
政務第一部長	鄭在哲	57	江原	東國大學畢業	韓一銀行長 民主黨財政委員長	新任
統一院長	李世基	49	京畿	高麗大學政治學博士	國會奧運支援特別委員會委員長	新任

從以上新閣的名單可以看出全斗煥政府改組內閣的意圖以及穩定政局的決心。新的內閣具有以下幾點特色：

第一、新總理盧信永為美國肯塔基州立大學法學碩士，自美返國後即入外務部工作，從科員幹起，先後奉派至美國、土耳其工作，一九六三至一九六七年擔任駐泰與駐菲大使館領事與參事，一九六八年擔任外務部亞洲局長，一九七三年為駐印大使，後又擔任駐日內瓦大使，一九八〇年擔任外務部長，為一職業外交官。一九八二年出任國家安全企劃部長（即前中央情報部），負責國內治安事宜。新任安企部長則由前總統警護室長張世東接任，總務部長由前安企部次長朴世直擔任，他們都被視為是全斗煥的親信部屬，此番出膺重任，是以穩定國內政局為主<sup>②</sup>，故新內閣亦可稱為「安定內閣」。

第二、這次內閣改組最大的特色是，大舉撤換與內政有關的閣員共十四人，而與經濟、外交、國防有關的十位閣員則繼續留任。此舉顯示全斗煥政府未來在財經、外交與國防安全上的政策將繼續維持既定的路線，在經濟方面保持國內的物價穩定，以便在安定中繼續追求經濟的快速成長，改善國際貿易收支以減輕外債負擔，促使財富的分配公平化、合理化。在外交方面除了繼續加強與美、日等西方國家的友好合作關係外，也將繼續推動「北方政策」，改善與蘇聯、中共與東歐共黨國家的關係；同時在經濟與外交處於優勢的基礎上，謀求與北韓展開和平對話，以緩和朝鮮半島的緊張情勢。

第三、在過去全斗煥執政的四年期間，反對勢力一向批評全斗煥政府是「軍事政權」，而在這次內閣改組中仍然有六位閣員是軍人出身，佔全體閣員的四分之一，因此仍將無法擺脫軍人政府的印象，同時給予反對黨攻擊政府的藉口。此外在十四名新任閣員中有六人出身國會，執政黨國會議員進入內閣，其用意是在加強黨政間的協調與連繫，使政府的施政得以兼顧民意的反映。

第四、這次內閣改組所更換的部會首長都與內政有關，顯示全斗煥政府將加強內政方面的改革，以符合民意，穩定政局。多

註② 日本〔讀賣新聞〕，一九八五年二月十九日。



年來全斗煥政府深感棘手的內政問題，譬如學生、知識份子與反對黨要求實施「民主政治」的浪潮，不絕如縷，使得反政府活動與學生示威，此起彼落，不僅造成社會不安，而且也困擾執政黨。此外貧富所得差距愈來愈大、環境污染嚴重、國民的醫療保健無法充分獲得保障等等，都是導致政局不安的因素，而且在這次大選中反對黨也利用上述問題作為爭取選票的有力訴求，並獲得不少選民的認同與支持，迫使執政黨不得不在內政方面進行大刀濶斧的改革。

第五、全斗煥總統的任期將到一九八八年三月屆滿，依新憲法的規定總統任期為七年單任制，屆時如何和平轉移政權？如何在反對勢力的壓力下順利的推展韓國的民主政治，以減少內部的衝突與摩擦，顯然也是今後全斗煥政府最重要的課題。

#### 四、民主黨加強黨內部署

緊接著二月十八日的內閣改組，執政的民主正義黨為了扭轉執政黨的形象，提高黨內士氣以應付來自反對黨的壓力，亦於二月廿三日進行黨務幹部的改組。新人人選名單如左①：

職稱	姓名	備註	職稱	姓名	備註
代表委員	盧泰愚	新任	國策研究所長	任哲淳	留任
總裁秘書長	李榮一	新任	政策調整室長	玄鴻柱	新任
事務總長	李漢東	留任	政治研修院長	鄭昌和	新任
院內總務	李鍾贊	留任	中央委員會議長	李相翊	新任
倫理委員長	李大淳	新任	政策委員會議長	張聖萬	新任
財政委員長	李龍鎭	新任	發言人	沈明輔	新任
事務次長	李相宰	留任			

註① 韓國〔朝鮮日報〕，一九八五年二月廿四日。

在以上黨務幹部的改組中，最引人注意的便是漢城奧運組織委員會委員長盧泰愚，接替權翊鉉擔任民主黨的代表委員（相當於主席的職務）。這項新的人事安排，使得國外的觀察家敏感的認為當一九八八年全斗煥和平轉移政權時，盧泰愚可能是最適當的接班人選<sup>⑫</sup>。

盧泰愚與全斗煥不僅有同鄉之誼，而且早在大邱唸高中時兩人便相識，進入陸軍官校後又是第十一期的同班同學，兩人關係可謂不比尋常。盧氏在一九七九年十月朴正熙遇刺時是韓國陸軍第九師少將師長，該年十二月協助全斗煥進行肅軍政變逮捕元老派軍人取得軍權，一九八〇年全斗煥執政後，盧氏曾擔任首都警備司令與國軍保安司令等軍事要職，是當時全斗煥總統的左右手，並被認為是韓國政界僅次於全斗煥的第二號人物。

一九八一年七月盧泰愚以退役上將身份出任內閣第二政務部長，並曾以總統特使身份前往歐洲與非洲等十三個國家巡迴訪問，協助全斗煥擴展對外關係；一九八二年初擔任南北韓會談的首席代表；該年三月韓國內閣成立體育部，他擔任首任的體育部長，一個月後轉任內務部長；一九八三年七月被任命為漢城奧運組織委員會委員長<sup>⑬</sup>。他之所以與體育扯上關係，據說是他與全斗煥在陸軍官校求學期間兩人都是橄欖球校隊的緣故，而且一九八六年與一九八八年在漢城主辦的亞運與世運，是當前韓國施政的主要目標，辦好這兩次國際性運動會，對於提高韓國的國際地位具有舉足輕重的影響，因此全斗煥除了借重盧氏的才華外，也有意藉此培養他的聲望。

盧氏最值得稱道的政績是在擔任第二政務部長時，負責外交與安全的事務，一九八二年國際奧委會在西德巴登(Baden-Baden)舉行會議，韓國漢城與日本名古屋兩個城市在會中爭取主辦一九八八年的世界奧運，當時韓國代表團即在盧氏的領導下與會折衝，並取得各國代表的支持而擊敗日本獲得主辦權。

在全斗煥總統的任期尚餘三年的關鍵時刻，執政的民主正義黨以前國家安全企劃部長盧信永組成內閣，又由「改革主導勢力」的盧泰愚擔任執政黨主席，如此堅強的黨政人事安排，威信是執政黨的最佳陣容。為了應付未來的政治變局，一般相信盧泰愚已被授與更大的政治權力，對於未來執政黨政策的擬訂也將具有相當影響力。據聞，三月四日執政的民主正義黨在緊急召開的中央執行委員會中，盧氏即曾向全斗煥總統提出早日全面解禁的建議，獲得首肯<sup>⑭</sup>；同時為避免與在野黨形成尖銳對立的局面，他也一再表示「展開與在野黨的妥協與對話是今後執政黨的基本方針」<sup>⑮</sup>。今後執政的民主正義黨在盧氏的領導下，將會採取更開

註⑫ 日本〔讀賣新聞〕，一九八五年二月廿四日。

註⑬ 同註⑫。

註⑭ 韓國〔朝鮮日報〕，一九八五年三月五日。

註⑮ 同註⑫。

明與積極主動的作法，展開與在野黨的折衝與妥協，以緩和政治情勢兩極化的重現。在執政黨逐步放寬對在野黨的拮制之下，未來韓國民主政治的發展將會有另一番新的氣象。

## 五、金大中與反對勢力

要了解韓國的政治發展與民主前途，除了觀察韓國國會與政黨政治的運作情況外，對存在於各種利益團體的反對力量，也不容忽視，因為他們勢力的消長，對韓國政治發展也具有相當大的影響。目前韓國有兩種反對力量，一是在國會中扮演反對角色的合法在野黨，其中又以新韓民主黨的勢力為最大，也是在未來政黨政治的運作中最大的制衡力量。一是來自社會各階層的反對力量，諸如各種不同的社團組織、反政府的學生運動、宗教團體以及輿論界等等。其中聲勢比較壯大的首推前新民主黨領袖金泳三在一九八四年五月間成立的「民主化推進協議會」（以下簡稱民推協）<sup>⑩</sup>，民推協具有政黨的雛型，其領導成員大部份都是受到全斗煥政府政治禁令的在野黨人士。該組織原推選金大中為顧問，金泳三為主席；金大中返國後又推選兩人為共同主席。在主席下設有十四人的中央執行委員，在全國各地都設有辦事處與地方負責人共三百餘人，勢力可謂相當龐大，惟被全斗煥政府視為非法組織。

在大選後竄起的第一大反對黨新韓民主黨，固已為各方所矚目。現在又由於前反對派的代表人物金大正在美國流亡兩年後，於今年二月八日返國；再加上韓國政府於三月六日宣佈解除所有人士的政治禁令，使得一些前在野黨的活躍份子重新加入政壇，更壯大了反對黨的聲勢。

金大正是韓國著名的反對派領袖，一九二五年出生於全羅南道新安郡，一九四六年韓國光復之初參加共黨的外圍組織民主青年同盟，一九四八年加入南朝鮮勞動黨。韓戰結束後他更積極參與政治活動，一九六一、一九六三與一九六七年分別當選第五、六、七屆國會議員，一九七〇年出任新民主黨總裁，一九七一年與朴正熙競選第七屆總統，朴正熙得六、三四二、八二八票，金大中得五、三九五、九〇〇票<sup>⑪</sup>，雖然金大中正落選，但其得票率竟高達百分之四十六，遠超過一般的預料。因此在那次總統選舉之後，其政治行情也水漲船高。

一九七二年以治療身體為理由前往日本從事反政府演說活動，一九七三年八月八日被韓國中央情報部從日本綁架回國，一九

註⑩ 韓國《朝鮮日報》，一九八五年三月八日。

註⑪ 「金大中的全貌明るみに」日本《世界思想》，一九八〇年八月號，頁卅二。

七〇年代曾數度進出監獄，並被長期軟禁。一九七九年十月朴正熙遇刺，當時金大中與金鍾泌、金泳三所謂「三金」，曾被視為是擔任下一屆總統的有力人選。

一九八〇年五月發生光州事件，金大中涉嫌鼓動風潮陰謀叛亂被捕，同年九月十七日以犯內亂陰謀罪接受軍法審判，被判處死刑，一九八一年一月廿三日獲得總統特赦減為二十年有期徒刑，一九八二年十二月廿三日以保外就醫的理由赴美<sup>⑧</sup>；實際上則在美國各地從事巡迴演說，展開所謂「韓國民主化運動」，在美國停留兩年後於今年二月八日返國。

三月六日韓國宣佈解除最後一批十四人的政治禁令，雖然金大中也在解禁之列，不過由於他曾因陰謀叛亂被判處二十年有期徒刑，目前刑期尚餘十七年六個月，依照韓國刑法之規定，仍然不得從事與政黨有關的政治活動，一般的活動則不在此限<sup>⑨</sup>。

新韓民主黨雖因金大中的返國以及解禁人士的加入而壯大了聲勢，但是黨內派系的暗鬭，也使新韓民主黨對外欠缺團結的形象。在這次國會大選中新韓民主黨雖獲得六十七席，其中屬於金泳三派系的有二十八人，金大中派系的有十七人，李承哲派系的有九人<sup>⑩</sup>，各派系為爭奪黨內領導權，使得黨內主要幹部的人選也一直遲遲無法產生。

毫無疑問的，金大中與金泳三所支持的兩股勢力最大的反對力量——新韓民主黨與民推協，未來在韓國的政治發展中將扮演舉足輕重的角色。預料新韓民主黨在未來的國會中將與執政黨展開激烈的鬭爭，而民推協則將在國會之外推波助瀾，結合社會上各種反對勢力從事反政府的活動。這兩股勢力的裏應外合，將使執政的民正黨窮於應付，而掀起韓國政治民主化的高潮。

## 六、未來展望

如前所述，自從今年二月十二日韓國舉行第十二屆國會議員的改選以來，韓國政局有了相當重大的變動，首先是於一月十八日匆促成軍的新韓民主黨意外的在各大城市贏得壓倒性的勝利，顯示其競選政策深獲選民的普遍支持與肯定。

面對激進的反對黨力量的出現，執政的民主正義黨為了改善政府形象加強黨內團結，收拾離散的民心以穩定政局，也於二月十八日宣佈成立以盧信永為總理的新內閣，二月廿三日並進行執政黨黨務幹部的改組。接著又於三月六日斷然解除包括金鍾泌、金泳三與金大中等十四位前政界人士的政治禁令。這一連串的改革與開放措施，除了受到選民意向的影響外，也與四月間全斗煥

註<sup>⑧</sup> 韓國〔朝鮮日報〕，一九八五年三月七日。

註<sup>⑨</sup> 同註<sup>⑧</sup>。

註<sup>⑩</sup> 林建彥「民衆の心をつかめぬ『過去の人』」日本〔世界週報〕，一九八五年二月廿六日，頁廿。

即將訪美有關<sup>②</sup>。

全斗煥總統在過去四年的執政期間，曾經一再強調政治安定的重要性，並反對任何形式的政治暴力。他的政治哲學是：「政治安定才能獲得社會安定，社會安定後經濟才能獲得穩定的成長」<sup>②</sup>。基於這樣一個信念，他曾信誓旦旦，要建立和平轉移政權的傳統，因為在韓國政治發展史上和平轉移政權的先例一次也沒有出現過。

在韓國近代政治史上，歷任總統都是因為政變或暴力被迫下臺。一九六〇年四月十九日李承晚因選舉舞弊被學生革命所推翻；一九六一年五月十六日張勉政府則因軟弱無能被朴正熙所領導的不流血政變所打倒，導致軍人干政破壞政治安定；一九七九年十月廿六日朴正熙被其親信中央情報部長所殺，全斗煥等少壯軍人出而接掌政權。

因此今後全斗煥執政的三年期間，韓國民主政治的發展將面臨嚴重的考驗。新韓民主黨已展開第一波的政治攻勢：三月七日新民黨總裁李敏雨與民推協的幹部聚餐時，向日本「產經新聞」記者表示：「要求全斗煥政府於一九八六年八月十五日以前定出一個全盤性的政治日程表，然後成立一個過渡政府，在其主持下於一九八七年初舉行總統的直接民選」<sup>②</sup>。民正黨則給予嚴厲的反駁，認為此舉將破壞憲政體制並造成社會的混亂。

總之，反對黨今後努力的目標即為要求修改憲法，以普選的方式由人民直接投票選出新任總統；但是執政黨則將繼續堅持「選舉人團」的制度，以間接的方式選舉總統，因為唯有如此，執政黨才能穩操勝券。由此觀之，今後數年間修改憲法與總統的選舉方式將是韓國政治發展的主要糾紛所在。

一九八八年三月全斗煥總統的任期便將屆滿，如果全斗煥迫於形勢，繼續尋求連任，則不僅是反對黨甚至連廣大的羣衆也會羣起反對，屆時勢將導致政治的動盪與不安；相反的，如果他一本一九八〇年上臺時和平轉移政權的初衷，奠定韓國民主政治的根基，則他在韓國的政治發展史上將名傳千古，永垂不朽。

一九八五年三月廿六日脫稿

註<sup>②</sup> 韓國全斗煥政府不論在政治、外交、經濟與軍事安全等方面都有賴美國的支持與協助，特別是美國雷根政府與參眾兩院國會議員，對韓國的民主政治發展深表關切，因此在全斗煥訪美之前不得不擺出迎合美國要求的姿態。

註<sup>②</sup> 韓國〔朝鮮日報〕，一九八五年三月三日。

註<sup>②</sup> 韓國〔朝鮮日報〕，一九八五年三月八日。