

# 韓國國會大選與政局發展

朱松柏

(國際關係研究中心副研究員)

## 一、前言

韓國第十三屆國會議員選舉結果，已於今（一九八八）年四月廿七日正式揭曉，執政的民主正義黨遭到嚴重的挫敗，在國會全部二九九席中僅贏得一二五席，離過半數的一五〇席尚有一段差距，執政黨未能贏得穩定多數的席次，今後將無法有效的控制國會，而成爲韓國脫離日本殖民統治獲得光復四十多年來，第一個在國會中無法獲得過半數支持的執政黨，預料韓國的政治局勢將邁入另一個新的局面，而執政黨也將面臨新的挑戰與考驗。

金大中領導的和平民主黨是這次大選中最大的贏家，該黨的席次從過去的二四席，增加爲七〇席，一躍成爲最大的反對黨，取代了金泳三領導的統一民主黨的地位。金鍾泌的新民主共和黨也頗有斬獲，該黨席次從過去的八席增加到三五席，雖然在反對黨中次於和平民主黨與統一民主黨，位居第三位，但是在執政黨未能控制國會的情況下，該黨的未來動向却具有舉足輕重的影響力。

這次國會大選的最大特色是形成了「一虛三金」鼎足而立之勢，沒有一個政黨能夠掌握國會的多數席次，執政的民主正義黨不再一黨獨大，像過去一樣僅憑一己之力，即可促使國會通過它的政治主張，一向扮演行政獨裁的角色，如今出現強大的制衡力量，未來的國會議事運作與法案的議決，必須透過各政黨之間的溝通與妥協，並兼顧選民的意願才可能獲得通過，對民主政治的發展將有正面功能。

問題是過去四十多年來的韓國政治文化中，一向欠缺溝通、妥協與和解的精神，執政黨與反對黨之間始終處於對立與衝突的狀態，因此未來國會的議事運作能否順利進行，四黨之間所發生的微妙互動關係，對韓國的政局將造成那些影響，又政府與國會之間的對立，會不會帶來政局的持續動盪難以穩定等，的確都是令人矚目的問題。本文擬就此次國會大選的結果與政治情勢的變化，作一扼要的探討，並預估未來的可能發展。

## 二、韓國政黨政治的發展

政黨制度是民主政治的基礎，大韓民國於一九四八年成立之初，不論在政治、經濟、社會、國防安全等各方面，都受到美國的影響，李承晚的第一共和政府一切以美國制度為其藍本，換言之，即是將美國的總統制與國會的兩黨制移植到南韓，一九六〇年李承晚領導的自由黨因選舉舞弊，被學生革命所推翻。總理許政成立過渡政府，並修改憲法將總統制改為內閣制，國會仍然採取兩院制，國會並選出尹潽善為第二共和總統，同時由尹潽善提名張勉出任總理，第二共和雖是最民主的時期，但是維持不到一年即被朴正熙領導的軍事政變所推翻，朴正熙上臺後，為加強總統權力，於一九六二年再度修改憲法，將內閣制改為總統制，國會則恢復一院制，是為第三共和的開始。<sup>①</sup>

朴正熙執政期間，由於對民主共和黨與新民黨兩大政黨制度的運作失敗，而招來執政黨與反對黨之間嚴重的衝突與對立，結果造成政局的長期不安與社會秩序的混亂。鑒於此一慘痛的歷史教訓，全斗煥上臺後，為避免過去政治情勢兩極化的重視，於是決定採取多黨制，並制定政黨法，放寬對政黨組成要件的限制，於是形成了政黨林立的局面。

韓國各時期的主要政黨係隨其領導人的存歿而浮沉，過去執政的自由黨、民主黨或民主共和黨，都因其領導人的下野或死亡而宣告瓦解，此外各個時期的執政者由於對在野政黨的鎮壓，使得政黨政治無法正常的發展。因此目前的政黨都太年輕，尚無法形成組織的適應性，並充分發揮政黨的制度性功能。

朴正熙時代韓國政界最具影響力的三金，金鍾泌、金大中與金泳三，於一九八五年三月全斗煥政府宣佈解除參政禁令後，恢復了參與政治活動的權利，<sup>②</sup>由於他們多是選戰經驗豐富的政壇老將，在韓國國內擁有相當可觀的羣眾基礎，他們的重返政壇，改變了原有政黨結構的面貌。

雖然南韓目前有十多個政黨合乎法定的成立要件，但是僅有四個政黨較具規模與影響力，茲就韓國重要政黨的名稱、領導人及其主張簡單介紹如下：

一、民主正義黨（簡稱民主黨）：是黨齡最久的政黨，創始於一九八一年一月十五日，全斗煥為首任總裁，全斗煥總統任期

註① 朴正熙於一九七二年實施「維新憲法」是為第四共和，一九八〇年全斗煥上臺是為第五共和，目前的盧泰愚政府則為第六共和。第三共和開始一直到第六共和為止，政府的形態始終維持總統制，國會則採取一院制。

註② 一九八〇年十月全斗煥政府為防止政治情勢惡化，穩定政局而頒佈「革新政治風氣特別措施法」，解散朴正熙時代的所有政黨，並限制政界具有影響力的人物共五百六十七人，從事政治活動的權利，最後一批十四人，包括金鍾泌、金大中、金泳三等人，於一九八五年三月六日才全部解禁。

屆滿後，盧泰愚為現任總裁，該黨組成份子多為目前政界的主導勢力，包括軍方退役將領、學術工商界人士等，其政綱主張實現民主、福祉、正義的新國家，保障國民的基本生活需求，解決國民的衣、食、住、醫療及教育問題，使人人都能免於匱乏的自由，並促進祖國的自主和平統一。盧泰愚當選總統後，該黨更強調將全面實施地方自治，開放青瓦臺總統官邸，以寬容與和解態度解決光州事件，改善不合理稅制提高國民所得，廣建國民住宅，全面實施國民醫療保險，禁止強制逮捕與刑求保障基本人權等。<sup>③</sup>

二、統一民主黨（簡稱統民黨）：創立於一九八七年五月一日，總裁為金泳三，金大中為常任顧問，（後因該黨無法共同推出一名總統候選人，金大中脫黨另組新黨），該黨於成立之初採取強硬的不妥協路線，主張先求民主後求統一的政策，同時堅持總統直選制的修憲立場，強調統民黨是一個強而有力為民主化鬭爭的政黨，現階段的鬭爭路線是展開與執政黨的實質對話。並提出八項宣言：(1)中止對野黨與民主勢力的迫害；(2)追訴破壞該黨在各地創黨大會的暴力行為；(3)全面釋放政治犯；(4)恢復五百餘名民主人士的公民權利；(5)中止對該黨所屬議員的鎮壓，釋放他們並取消公訴；(6)修改憲法；(7)保障言論自由；(8)全面實施地方自治。<sup>④</sup>

該黨在兩次大選中更主張，建立廉能政府，早日實施地方自治，解決地域感情問題，擴大南北韓的相互交流，建立互信關係，軍人維持政治中立，提高工人與農民所得，解決勞資糾紛，全面實施國民醫療保險，建立福祉國家。<sup>⑤</sup>

三、和平民主黨（簡稱平民黨）：於一九八七年十一月十二日創立，總裁為金大中，該黨是代表中產階級與勤勞大眾利益的政黨，將結合在野民主勢力，採取穩健的改革立場，追求政治的民主主義。主張透過和平共存、和平交流、和平統一等三個階段，完成南北韓的統一大業。<sup>⑥</sup>

大選期間該黨主張，禁止政治報復、實現民族的和解，除了主張共產主義者外，應釋放所有的政治犯，解決地域感情問題，實現民主主義與文人政治，促進南北韓的會談與交流，軍人應維持政治中立，收回駐韓美軍的軍事指揮權，減輕農漁民的租稅負擔，限制外國農漁產品的輸入，實施最低工資制，保障勞動三權與改善勞動環境，擴大對中小企業的融資比率，實施全民醫療保險等。<sup>⑦</sup>

註③ 朝鮮日報（韓國），一九八七年十二月十日，十版二面。

註④ 朝鮮日報（韓國），一九八七年五月二日，十五版一面。

註⑤ 同註③。

註⑥ 朝鮮日報（韓國），一九八七年十一月十三日，十五版一面。

註⑦ 同註③。

四、新民主共和黨（簡稱共和黨）：於一九八七年十月三十日創立，總裁為金鍾泌，該黨係以朴正熙時代的民主共和黨與維新政友會等，前國會議員所組成的「民族中興同志會」為班底，是朴正熙時代執政黨的化身，金鍾泌在創黨大會上提出五大政見與抱負：(1)在政治方面實現真正的民主主義；(2)在經濟方面實現所得的合理分配；(3)在社會方面建設具有信賴與和諧的社會；(4)在國際方面，活躍於國際舞臺，提高國家聲望與地位；(5)透過和平、自主的方式達成祖國的統一。<sup>⑧</sup>

該黨在大選期間主張，國會採取聽證會制度，由電視轉播國會的議事運作，減少政府機構與員額編制，早日實施地方自治，統一應基於全民意志的原則，擴大南北對話與交流，應肯定駐韓美軍抑制戰爭的功能，實施農業災害保險制度，完成農漁村的現代化，加強失業保險與救濟，實施中學義務教育，促進無依老人的社會福利等。<sup>⑨</sup>

韓國政黨的形態雖然具有強烈的地域色彩，不過從各黨的政綱與大選期間的主張看來，幾乎大同小異，因此在意識形態上都堅持反共的政策，以及強烈的愛國民族主義，並無國家認同的危機發生，所不同的是對民主化的主張，執政黨較為保守緩進，而反對黨則堅持激進的改革路線。

### 三、第十三屆國會大選經過與結果

去年六月廿九日韓國執政黨主席盧泰愚，在反對勢力要求修改憲法的壓力下，發表八點民主化宣言，同意總統直接民選後，執政黨即與反對黨展開修憲的協商作業，在相互妥協與彼此互作讓步的情況下，終於達成協議，於去年九月間提交國會審議，十月廿七日經由公民投票表決通過。

新憲法已於去年十月卅日正式公佈，並於今年二月廿五日盧泰愚完成韓國有史以來第一次和平轉移政權後實施。第六共和憲法對於最高民意機構的國會，作了如下的規定：(一)國會為單院制，國會議員任期四年；(二)國會議員的選舉採取比例代表制；(三)國會具有國政監督與調查權；(四)宣戰、派遣軍隊與外國軍隊駐留的同意權；(五)任免國務總理及國務委員的議決權、彈劾總統的追訴權；(六)設置國會議員的清廉條款，規定國會議員不得利用其職權，為自己或他人謀取不法之所有，以維持議員的中立地位。<sup>⑩</sup>新憲法的最大特色是恢復總統直接民選，任期五年不得連任，以防止個人的終身執政，新憲法並授與國會較大的權力以監督總統。依照新的國會議員選舉法的規定，本屆國會議員採取「小選舉區制」，即將南韓全國劃分為二二四個選區，每個選區產生一

註⑧ 朝鮮日報（韓國），一九八七年十月卅一日，十五版一面。

註⑨ 同註③。

註⑩ 朝鮮日報（韓國），一九八七年九月八日，十五版八面，見「新憲法修正案全文」有關國會部分。

名議員，共計二二四人，另外七五席按政黨當選人數的比例分配，國會議員總數為二九九人。有別於過去第五共和的國會議員選舉法，議員共二七六席，其中一八四席直接由全國九二個選舉區各選出二席，另外九二席依比例代表制產生。

今年四月廿六日國會大選結果，執政的民主黨得八七席，加上比例代表的三八席，共為一二五席。平民黨得五四席，加上比例代表的一六席，共為七〇席，是最大的贏家。統民黨得四六席，加上比例代表的一三席，共為五九席。共和黨得二七席，加上比例代表的八席，共為三五席。另外小黨與無黨派獲得一〇席。各黨在全國各地的當選席次詳見表一。

表一 韓國第十三屆國會議員選舉結果統計表

項 目	議席	民主黨	平民黨	統民黨	共和黨	其他
漢城市	42	10	17	10	3	2
釜山市	15	1	0	14	0	0
大邱市	8	8	0	0	0	0
仁川市	7	6	0	1	0	0
光州市	5	0	5	0	0	0
京畿道	28	16	1	4	6	1
江原道	14	8	0	3	1	2
忠清北道	9	7	0	0	2	0
忠清南道	18	2	0	2	13	1
全羅北道	14	0	14	0	0	0
全羅南道	18	0	17	0	0	1
慶尙北道	21	17	0	2	2	0
慶尙南道	22	12	0	9	0	1
濟州道	3	0	0	1	0	2
小 計	224	87	54	46	27	10
全國區	75	38	16	13	8	0
合 計	299	125	70	59	35	10

資料來源：朝鮮日報（韓國），1988年4月28日第16版1面，及讀賣新聞（日本），1988年4月28日第4版2面。

表二 各政黨的得票數與得票率

項 目	得 票 數	得 票 率 (%)
民 正 黨	6,670,494	33.96
統 民 黨	4,680,175	23.83
平 民 黨	3,783,279	19.26
共 和 黨	3,062,506	15.59
民 族 黨	251,236	1.28
無 黨 派	933,071	4.75

資料來源：朝鮮日報（韓國），1988年4月28日第16版1面。

這次國會議員的候選人共一千零卅九人，當選的比率為四點六比一，在全國二千六百一十九萬八千合格選民中，投票率僅百分之七五點八，是歷年來最低的一次，<sup>⑩</sup>四個主要政黨的得票數與得票率詳見表二。

平心而論，這次國會大選的結果，並沒有太大的意外，執政的民正黨無法獲得優勢席次，早在預料之中，原因是在去年年底的總統大選中，盧泰愚僅獲得百分之三六點六的選民支持，而此次國會選舉執政黨的得票率亦為百分之三三點九六，從上述兩次大選的結果顯示，民正黨的支持率在百分之三五左右。

反歡金泳三與金大中的得票率在總統大選時，高達百分之五五點二，凌駕在盧泰愚之上，當時因為兩金鷓蚌相爭，分散了反對派的實力，而使盧泰愚獲得漁翁之利。

經過這次大選再一次凸顯出地域仇恨的嚴重性，例如金大中領導的和平民主黨在其故鄉光州與全羅南北道，獲得狂熱的支持，幾乎席捲了所有的席位，在全部三十七席中囊括了三十六席。另外金泳三的統一民主黨在釜山與慶尙南道，金鍾泌的新民主共和黨在忠清南道，盧泰愚的民主正義黨在大邱與慶尙北道，都贏得絕對的勝利，由此顯示韓國選民的投票行為仍然受地域感情的強烈影響。

這次的投票率只有百分之七五點八，創下歷年來投票率最低的一次，一九八五年第十二屆國會議員選舉時投票率為百分之八四點六，去年年底的總統直接選舉時，投票率為百分之八九點二。有趣的現象是知識程度愈高的大城市投票率愈低，全國首善之區的漢城市投票率最低僅百分之六九點二，相反的知識程度低的鄉下，則投票率愈高，這一事實說明了城市的中產階級、知識份子與學生，既反對盧泰愚的軍人政府，也不滿兩金的分裂重蹈總統選舉的覆轍，而採取抵制的行動。

這次國會大選整個改變了南韓政黨結構的原有面貌，從過去的一黨優勢制邁向多黨制，李承晚時代的自由黨、朴正熙時代的民主共和黨以及全斗煥時代的民主正義黨，都可歸類為一黨優勢制，或一黨獨大制，這種政治制度的特徵是有一個大黨存在，但也容許其他代表特殊利益的反對黨存在，反對黨和此一強大的政黨有同等的機會贏取選票，但却很少有機會取代大黨執政，<sup>⑪</sup>有時大黨雖然沒有獲得過半數的選民支持，但其他反對黨的分裂，使它仍然佔有主要優勢。這種政治制度的另一特徵是大黨不僅控制行政官僚體系，也有效的控制國會，容易形成寡頭獨佔政治權力。

由於執政黨無法獲得國會穩定多數的席次，則必然朝向多黨制發展，多黨制的特徵是沒有任何一黨能夠單獨組成政府，並且佔有對他黨之優勢，某些黨也許比其他黨佔優勢，但政府的組成需要數黨的聯合。<sup>⑫</sup>為了避免未來國會議事運作的失控，減少反

註⑩ 朝鮮日報（韓國），一九八八年四月廿七日，十五版一面。

註⑪ Austin Ranney, *Governing: A Brief Introduction to Political Science* (N. Y.: Holt, Rinehart and Winston, Inc., 1971), p. 126.

註⑫ 彭錦鵬，政治安定的設計家——韓廷頓，臺北，允晨文化實業股份有限公司，中華民國七十一年十一月一日，九九頁。



對黨的杯葛而形成政治的不穩定，執政黨勢必要走上聯合少數黨的路途。兩金所領導的反對黨長期以來一直採取不妥協的立場，雙方對立尖銳殊無聯合之可能。

金鍾泌領導的新民主共和黨將居於關鍵性地位，該黨在國會擁有三五席，如果同意與民主黨的一二五席聯合，便可組成一個擁有穩定多數議席的政府，有利未來的政治運作，如果拒絕與民主黨聯合，而與兩金聲氣相通，則未來南韓的政局實不容樂觀。

#### 四、執政黨國會大選挫敗的原因

盧泰愚領導的民主正義黨，在此次國會大選前，原計畫贏得總議席的百分之五五，亦即一百六十五席的穩定多數，包括在地方選舉的二二四席中贏得一二三席，然後加上比例分配的四二席，<sup>⑭</sup>結果却出乎意料之外，連過半數的席次都無法獲得，南韓執政黨落敗的最主要原因是受「全敬煥事件」的影響。

全敬煥事件亦稱爲「新生活運動事件」，新生活運動是於一九七一年由前總統朴正熙所倡導，當初的目的是改善農村的環境，提高農民的所得，培養國民勤勉、自助、合作的精神，鼓勵工業和農業的均衡發展，後來將新生活運動擴大爲一種全國性的社區運動，透過這個運動來改善過去落後、貧窮、愚昧的社會面貌，使南韓邁向現代化先進國家之林，<sup>⑮</sup>原有崇高的理想與目標。

但是在一九八〇年全斗煥上臺後，全敬煥也於一九八一年接掌新生活運動本部的事務總長，接着擢升爲會長，經過七年的苦心經營，大肆擴張新生活運動本部的組織機能，形成一室六部七局三十二課，直屬人員多達一千三百七十二人的龐大組織，全國各行各業加入的會員總數高達一千萬人，早已超出原先民間組織的範圍。

全敬煥在主持新生活運動本部的七年期間，運用龐大的組織，得其兄強大的特殊背景支持下，牽涉濫用特權、非法瀆職、官商勾結等弊案不勝枚舉，其中聲聲大者有如下數端：

(一)永宗島新生活生活訓練中心。依照南韓監察院的調查，全氏以建立青少年綜合訓練中心的名義，向公家及私人徵收土地面積共九百九十七萬坪，其中七十四萬坪來自公有土地的無償借用，八百八十八萬坪向政府申購的公有水面，剩餘的三十五萬坪土地向民間購買，購買時以各種壓力逼迫居民以遠低於市價出售，造成居民生命財產的重大損失，並向法院提出告訴。

註⑭ 讀實新聞(日本)，一九八八年四月廿五日，十四版五面。

註⑮ 韓國簡介，漢城，大韓民國文化公報部海外公報館，一九八四年，一〇六—一三三頁。

(一)青松院風波。青松院設立的宗旨是以育幼、養老及收容精神病患者為目的的慈善事業，於一九八六年五月設立，資本額三億九千餘萬韓幣，理事長孫春枝為全敬煥夫人，全敬煥本人亦擔任理事，雖然名之為慈善機構，但是成立將近兩年却無任何設施，實際上為一農場，顯係以慈善事業的名義，非法取得土地。

(二)濫用新生活運動的經費。據監察院與內務部的調查資料，新生活運動從一九八一到一九八七年止，共募得四百零三億韓幣的基金，這筆基金的七年利息收入一百一十億沒有入帳。由於該組織人員的不斷膨脹，到了一九八七年的經營費用增加了五點二倍，並從政府的預算中獲得一百六十五億韓幣的補助，由於經費的濫用，新生活運動的財政自立一直流於口號而受到指責。

(三)新生活運動本部出版一本新生活新聞週刊和一本新生活月刊，訂閱新聞週刊的年平均經費為十五億韓幣，由各地市郡政府編列預算訂閱，然後贈送給新生活運動的各級指導者，據內務部的估計從一九八一年七月到一九八七年六月止，共花費了地方預算八十八億韓幣，受到監察院譴責的主要原因是，該新聞週刊為全敬煥個人所有，却要公家出錢訂閱，顯然違法。

(四)中古船事件。新生活運動本部透過一家公司，於一九八六年五月從日本進口一艘即將解體的貨物船，以四十四萬美元由大韓教育保險公司買入，然後轉贈給新生活運動本部作為海上訓練之用，問題是依現行法律規定中古的解體船隻不得變更使用，全敬煥顯然是運用特權打通關節，才得以順利取得使用執照。<sup>⑩</sup>

除了以上的指控外，全敬煥的罪名還有囤積土地，哄抬地價獲取巨額暴利，侵吞新生活運動捐款七十三億六千七百萬韓幣，介入關說收取四億一千七百萬韓幣紅包等等，由此顯示，全敬煥在過去的七年任期之間，利用各種名義所搜刮的財富已達天文數字，特別是利用政府名義強徵土地，再以高價賣出，賺取非法暴利，這種作法更令韓國人民深惡痛絕。全敬煥的上述瀆職案隨著其兄全斗煥第五共和的結束，而被一一揭發，目前全氏已被收押並提起公訴。由於該一事件是在國會大選前一個月爆發，反對黨即利用此一事件，作為爭取選民支持的有力訴求，使得執政黨的形象大受損傷，並造成致命的打擊。

此外，執政黨內部的權力暗鬥，力量分散也是大選落敗的主因，盧泰愚上臺後，在內閣與黨的人事安排上，希望與全斗煥畫清界線，撤換了舊時代的許多重要人物，而且在本屆國會選舉的提名作業中，大量推舉總統選舉時的有功人士，形成新舊勢力的紛擾不安，招致黨內不滿勢力的杯葛，削弱了執政黨的力量。同時在選舉制度上犯了重大錯誤，執政黨過於自信，認為反對黨分裂會抵銷力量，而未堅持過去一選區二人的選舉制度，輕率同意小選舉區制，對執政黨極為不利，因為在南韓選民受地域感情的影響下，執政黨幾乎無法在反對黨佔有優勢的地區，贏得任何席位，加深政黨間對立的傾向。加上大選期間賄選與舞弊的傳聞不斷，都是執政黨選舉失敗的原因。

註⑩ 「新生活運動本部七大疑案」，韓國，新東亞月刊，一九八八年四月號，三九一—四〇七頁。



## 五、執政黨進行黨務與內閣人事改組

南韓第十三屆國會議員的選舉結果，顯示執政的民主正義黨遭到空前未有的嚴重挫敗，執政黨將無法控制國會，由於未來可能遭到反對黨在國會的杯葛和挑戰，執政黨不得不在黨務與內閣的人事安排上，作更有利的部署，五月二日執政黨首先進行黨務幹部的改組，新人人選名單如下：

除了上述人選外，盧泰愚並任命朴浚圭、金在淳、蔡汝植、俞學聖、金正禮等人為民主黨的常任顧問，並內定金在淳為新任的國會議長。

值得注意的是新任代表委員（即黨主席）尹吉重屬於溫和派人士，江原道出身，現年七十二歲，畢業於日本大學法學系，韓國光復當時曾經參與首部憲法的起草工作，並曾當選第二、五、八、十一、十二屆國會議員，一九六一年朴正熙上臺後參加反對派的政治活動，因統一社會黨事件被判處有期徒刑在監獄生活了十年。一九八〇年全斗煥上臺後參加民主黨的創黨工作，並擔任副委員長、國會副議長及民主黨常任顧問等職務。<sup>⑭</sup>由於朴正熙時代與反對勢力的關係密切，因此選擇尹氏擔任執政黨的主席，顯將有利於未來與反對黨的協調、折衝工作，以緩和政治局勢兩極化的重視。

新當選執政黨國會院內總務（即國會黨團領袖）的金潤煥，已表示對於反對黨要求分享國會權力給予充分考慮，執政黨在國會擁有一二五席仍然是最大黨派，希望獲得議長寶座，但是同意將二席副議長職位讓給反對黨，另外國會十三個委員會的召集人位子也將與反對黨分享，<sup>⑮</sup>在過去這些職位均由執政黨獨佔。

職稱	姓名	備註	職稱	姓名	備註
代表委員	尹吉重	新任	發言人	金重緯	新任
中央委員會議長	林芳鉉	留任	國策研究所長	李臺燮	新任
事務總長	林俊炳	新任	政策調整室長	李承潤	新任
政策委員會議長	李漢東	新任	國策評價委員長	崔永喆	新任
院內總務	金潤煥	新任	中央政治研修院長	李道先	新任
政務首席長官	李鍾贊	新任			

註⑭ 朝鮮日報（韓國），一九八八年五月三日，十五版一面。

註⑮ 同註⑭，十一版三面。

註⑯ 朝鮮日報（韓國），一九八八年五月四日，十五版一面。

不過令人驚訝的是盧泰愚任命朴俊炳擔任執政黨事務總長（相當於秘書長），朴俊炳出身忠清北道，現年五十五歲，陸軍官校第十二期畢業，光州事件時擔任師長，一向採取強硬的路線，渠之受到重用，顯示盧泰愚仍然必須尊重軍方意見，無法忽視軍方對執政黨的影響力。

接著在五月七日的內閣改組中，僅小幅更換了兩位內閣閣員，一是安全企畫部長裴命仁、一是內務部長李春九。安全企畫部是由過去的中央情報所改編，掌管國家安全與情報事務，過去皆由軍人擔任。新任部長裴命仁出身慶尙南道，今年五十六歲，漢城大學法學院畢業，歷任各級法院檢察官、檢察長、法務部法務研修院長及法務部長等職務。②盧泰愚任命一位無軍人色彩的文人擔任安全企部長職務，突破過去傳統，主要原因顯然是希望改變軍人政府的形象。總而言之，盧泰愚領導的執政黨，在大選挫敗後所進行的黨務與內閣的人事改組，為的是應付新國會開議後，可能面臨來自反對黨的壓力與挑戰。

## 六、展 望

南韓這次國會選舉的結果，充分反映出民意的歸趨，廣大選民希望藉由國會的強大牽制力量，來加速政治民主化的脚步。盧泰愚也明瞭大選後整個政治情勢的變化以及選民追求民主的熱望，雖然執政黨仍然掌握行政大權，但是國會却控制在三個反對黨手裏，今後雙方必須透過溝通、對話、妥協與和解的精神，才能謀取國家與社會的利益。盧泰愚在大選揭曉後坦然承認失敗，並表示將虛心接受選舉結果所反映的人民意願，同時要求其同僚如果想要繼續作為執政黨，就必須學習妥協的藝術，如此風範迥異於以往的強硬立場。顯示執政黨今後勢必仰賴民意作為其施政的基礎，否則政治運作必遭遇困難，因此執政黨將會接受更多的民主政治的規範。

反對黨方面金大中與金泳三因總統大選落敗而辭去總裁的職務，最近已告恢復，三個主要反對黨也忙著強化本身內部的權力結構。尤其是過去一向主張激烈改革路線的金大中，反對角色的立場鮮明形象突出，但是在本屆國會大選後，却一反常態改採溫和路線，表示和平民主黨將扮演捍衛民主的角色，並與其他反對黨合作，在穩定中謀求改革。金泳三也指出，統一民主黨將與執政黨携手並進，只要執政黨的施政方針符合民意，都會獲得該黨的支持。由此顯示，反對黨在國會獲得強大的制衡力量後，將會放棄過去為反對而反對的心態，努力扮演一個負責任的反對黨角色，以使執政黨做出更多的讓步。一般預料反對黨也將揚棄過去一貫違循的街頭鬭爭路線，採取穩健的立場在體制內尋求改革，果真如此，南韓政黨政治的發展將更趨穩定與成熟。

註② 朝鮮日報（韓國），一九八八年五月八日，十五版一面。

南韓三個主要反對黨領袖已於五月十八日進行首次的三黨協商，以擬定新國會開議後的共同對策，三金會談所發表的共同聲明指出：要求現政權應無條件的立刻釋放所有的政治犯；澈底調查第五共和時期的違法亂紀事件及重查光州事件，並促請政府公開事實真相。<sup>②</sup>

對全斗煥家族的違法濫權事件展開調查，以及解決因光州事件所引起的地域仇恨，無疑的已成為未來國會中執政黨與反對黨對抗的焦點，如果盧泰愚政府拒絕對過去七年間全斗煥家族的所有貪瀆事件，進行澈底的調查，同時對光州事件無法提出合理有效的解決方案，那麼不僅會影響盧泰愚政府的形象，而且也將成為未來政局不安的主要導火線。總之，南韓政局的穩定與否，就看國會開議後雙方對上述二大問題所達成的妥協程度而定。

(民國七十七年五月廿五日完稿)

註② 朝鮮日報(韓國)，一九八八年五月十九日，十五版一面。

## 五次圍剿戰史 (上下冊) 十六開本 兩巨冊

工本費 新台幣 五百六十元  
美金 十六元

郵資另加 國內：新台幣四十元  
國外：平寄美金八元  
航空美金二十二元

國際關係研究中心代售 憑機關學校公函證明發售