

# 本文章已註冊DOI數位物件識別碼

## ▶ 韓國全斗煥政府的外交動向與目標

doi:10.30390/ISC.198302\_22(5).0004

問題與研究, 22(5), 1983

Wenti Yu Yanjiu, 22(5), 1983

作者/Author：朱少先

頁數/Page：30-39

出版日期/Publication Date：1983/02

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198302\\_22\(5\).0004](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198302_22(5).0004)



*DOI Enhanced*

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



# 韓國全斗煥政府的外交動向與目標

朱少先

## 一、朴正熙執政期間的外交概況

一九四五年八月日本投降後，中、英、美三國領袖高峯會議處理戰後日本問題所發表的「開羅宣言」，已明白賦予韓國戰後脫離日本統治恢復自由獨立國家權利。惟因蘇俄無理阻撓，直到一九四七年十一月，始由聯合國大會決議，在朝鮮半島北緯三八度線以南地區，在聯合國代表團監督下，實施單獨選舉，成立制憲國會通過新憲法，並選舉李承晚為第一共和國總統。八月十五日，大韓民國正式誕生，並經聯合國決議承認為朝鮮半島唯一合法政府。

李承晚執政十二年間，因遭三年韓戰（一九五〇—一九五三年），受盡共產主義蹂躪，光復前又為日本統治三十五年，故在其執政期間，以「反共、抗日」為基本國策。韓戰後民生凋蔽、社會不安，且東西冷戰激烈。韓國處此內外交困之境，無暇顧及向外發展，除建國當時曾獲中、英、美等十四國承認，並建立邦交外，在外交上相當孤立。

一九六三年朴正熙第三共和成立後，以「勝共統一」為國策，標榜「一面防衛，一面建設」，在加強防衛方面，除以「美韓安全條約」（一九五四年簽訂）為基礎加強與美國關係外，一九六五年在中、美協力下，與日本恢復了外交關係，填補了自阿留申羣島——日本——韓國——臺灣——菲律賓這條美國西太平洋連鎖防禦線，遏阻了中共、蘇俄、北韓等共產主義國家的侵略企圖。一九六六年又在漢城召開了包括中國、日本、菲律賓、泰國、馬來西亞、紐西蘭、澳洲等九國外長會議，並決定組成一個「亞太理事會」（ASPAC）的區域性機構。從此，韓國在外交上開始活躍，展開多角的經濟、外交活動。一九七三年應美國之請，派了兩個陸軍步兵師與一個海軍陸戰隊赴越南戰場，協同美越軍作戰，除了獲得各種新裝備外，更增進了甚多實戰經驗，也為韓國在海外抵抗共產侵略建立了聲譽。但此時的外交活動，偏重於自由世界較有密切關係的國家；在第三世界諸國方面，北韓在中共勢力庇護與支持下，利用七十年初期國際上推行和解政策的緩和氣氛，積極爭取廣泛的國際支持。在一九七〇年四月間

恩來訪問平壤當時，北韓只獲得三十二個共產國家及中立國家承認，但經發動多元外交攻勢後，到一九七三年已增加到五十七個國家。同年五月北韓又獲准加入世界衛生組織（WHO）首次進入了聯合國機構。繼之又進入了萬國郵政聯盟（UPU）、國際議員聯合會（IPU），並被允許在日內瓦聯合國歐洲辦事處及紐約聯合國總部派駐常任觀察員等。與北韓建交的國家，亦逐年增加，在國際上已逐漸取得與韓國平行的地位。

朴正熙總統鑒於北韓外交攻勢的凌厲，如再不予反擊，勢將使韓國在國際上失去優勢地位。尤其是一九七一年尼克森發表亞洲新政策並宣佈決定訪問中國大陸，繼之中共又混入聯合國，使亞洲乃至國際局勢，有了極大轉變。韓國除在一九七二年七月四日由中央情報局長李厚洛與北韓勞動黨組織指導部長金英柱聯名發表「南北和平統一和談」共同「聲明」外，翌（一九七三）年六月二十三日更發表了一篇「關於和平統一外交政策總統特別聲明」，提出下列七項政策方針：

- (一) 祖國和平統一為韓國民族至上課題；為達成此項目標，將繼續盡一切努力。
- (二) 韓國半島和平必須予以維持，南北韓必須互不干涉內政及停止侵略。
- (三) 韓國將繼續努力，以誠意與忍耐，根據共同聲明原則<sup>①</sup>，從事南北會談，期求獲得具體成果。
- (四) 如能獲得緩和緊張局勢及國際協調，韓國不再反對北韓同時參加國際組織。
- (五) 如果多數聯合國會員國同意，在不妨害韓國統一原則下，韓國亦將不反對北韓同時加入聯合國。
- (六) 韓國在互惠、平等原則下，對所有國家實施門戶開放。韓國亦要求理念、體制不同國家，對韓國實施門戶開放。
- (七) 大韓民國對外政策，以和平善鄰為基礎，對友好國家將進一步加強關係。

韓國總統上項外交特別聲明，旨在突破當時韓國外交上漸趨不利的形勢，除使全世界各國了解南北韓和平統一和談失敗責任全在北韓以爭取各國同情與支持外，並放棄了過去一直反對北韓加入國際組織與同時進入聯合國之政策，進而更聲明在互惠平等原則下對所有不結盟國家與共產國家實施門戶開放，並要求彼等對韓國實施同樣政策，以求在外交上有所突破。尤其在韓國經濟發展中，爭取更多的貿易對象，是其最主要目標，韓國在外交上採取彈性政策，亦與此有關。

配合上項聲明，朴正熙政府在外交施政上，除繼續與自由盟國加強關係外，並以中東及亞非國家為重心，努力爭取與第三世界國家建立外交關係，一面對蘇俄、中共等共產主義國家實施文化、體育交流，並透過第三國進行貿易；一面竭盡一切力量，展開經濟外交。經過多年努力，在一九七三年發表聲明當時與韓國建交者僅八十五個國家，到一九七六年已增至九十六國，增加者多屬亞非國家。同時韓國的貿易對象國，也從三十個增至一百零五個。雖然如此，但一九七五年韓國欲與北韓同時申請參加不結盟國家組織時，北韓獲准參加，韓國卻被排除在外。加入聯合國問題，韓國雖然已經大幅讓步，但受共產國家及第三勢力的阻撓

註① 請參閱本刊第十一卷十二期拙作：「南北韓共同聲明與南北統一問題」，一九七二年九月十日出版。

，雙方均尚無法加盟。

大韓民國是自由亞洲國家的重要一員，戰略地位極為重要，其地理位置既鄰接北韓，又處在蘇俄、中共直接威脅之下，若無美國支持，甚難自保。韓戰停戰以後，藉一九五四年的「美韓安全條約」及美軍在聯合國軍隊旗幟下留駐韓國，始能防止北韓南侵。一九六五年與日本復交後，經濟上獲得復甦，加以在朴正熙領導下，全國上下努力，經實施三次五年經濟計劃，促成經濟迅速成長，創造了經濟奇跡，成爲新興工業國家。

但到朴正熙執政後期，因延長總統任期及爲應付與北韓統一和談必須加強政府體制，先後兩度強制修憲，與反對黨及民主人士形成尖銳對立；且因要求修憲及恢復民主等反政府示威，數度實施戒嚴令與鎮壓行動，造成人心浮動，政局不安；尤其一九七三年八月前新民主黨總統候選人金大中因在日美策動反政府活動，在東京被綁架秘密回返漢城事件及翌（一九七四）年旅日韓僑文世光返韓謀殺朴總統未遂事件發生後，日韓關係幾陷於停頓狀態。韓美關係則因撤退駐韓美軍問題及人權問題，亦陷入低潮。而在一九七九年十月朴正熙總統被刺身亡之前，韓國在經濟上又受第二次石油危機影響，遭到通貨膨脹、輸出鈍化、物價飛漲等困境。故在此內外交困之情況下，其外交甚少進展。

## 二、全斗煥政府在外交上的努力

從崔圭夏繼朴正熙出任韓國第十任總統到一九八〇年九月一日全斗煥繼任第十一任總統的短短十個月中，韓國政局始終動盪不安，尤其自一九八〇年二、三月間開始的學潮、工潮，以及五月十八日起的光州武裝暴動，更使整個韓國陷於混亂狀態。至崔圭夏政府成立「國家保衛非常對策委員會」，由全斗煥出任常任委員會委員長，依照「國家保衛非常對策委員會」所訂四項基本目標<sup>②</sup>，積極推進加強國家安保护措施，打開經濟困局，力求人民生活及社會安定與淨化工作，並且都有顯著成效。尤其是肅清吏治，淨化社會工作，整肅了韓國建國三十餘年來官吏腐敗貪污與社會惡習；其間利用職權、貪污枉法之高中級黨政機構人員被捕者不下八千四百餘人，地棍、流氓、走私、販毒、盜竊等社會不良份子被檢舉者，約在二萬人左右。全氏此種不畏權勢，大公無私的鐵腕作法，頗受到國民與輿論贊譽與支持，也使混亂的政局，漸趨安定，造成了全斗煥在國民心目中的新形象。因此，崔圭夏辭職之後，全氏即於一九八〇年九月一日當選爲韓國第十一任總統。今年二月再當選第十二任總統，三月三日，韓國第五共和

註②

「國保會」決議的四項基本目標如下：(一)加強安保態勢；(二)打開經濟難局；(三)確保社會安定秩序；(四)包括消滅社會惡習在內的重振國家綱紀。

正式誕生<sup>③</sup>。

全總統執政兩年餘來，由於領導正確，處事果決，對澄清吏治、整肅綱紀、淨化社會，有顯著成效，政府與民間、執政黨與在野黨的協調融和氣氛，較前亦有顯著改善，經濟上亦漸有復甦跡象，凡此種種治績，本刊已有多次論文敘及，不再贅述。今特就全斗煥政府在外交上的努力與未來動向，加以探討，藉供讀者參考。

全斗煥一介軍人，在一九七九年十月朴正熙總統被刺當時僅係一名少將級保安司令官，朴氏被刺後成立戒嚴司令部全氏亦僅兼任搜查部長，在國內及國際上原無藉藉之名，直到同年十二月十二日因在搜查刺朴案中發現當時陸軍參謀長兼戒嚴司令官鄭昇和與兇嫌中央情報部長金載圭關係密切，全氏才結合一批少壯軍人，發動「雙十二肅軍政變」，逮捕了鄭昇和等若干元老派將領，掌握了軍中實權；另並以大刀濶斧作法，整飭吏治，淨化社會，的確予人耳目一新之感。尤其在「國家保衛非常對策委員會」常任委員長任內，不畏權勢，以大公無私手法，進行大規模整理運動，為建立未來廉明、有效率的政府，奠定了基礎。

全斗煥在國內政治上雖已奠定了良好基礎，但在國際上，尤其美國方面，對全氏逮捕黨政領袖及禁止朴正熙時代稍有劣跡之政治人物，不得在一九八八年六月三十日前參與任何政治活動<sup>④</sup>等措置表示不滿。而全氏在「雙十二肅軍政變」時調動美韓聯軍指揮下部隊未經美軍司令官同意<sup>⑤</sup>，更招致美方的非議。因此，在全氏執政初期，美韓關係極不協調。故當時全斗煥政府在外交上亦處於相當不利地位。

但時來運轉，一九八一年一月二十日美國雷根總統就任總統後第二天，即邀請全斗煥總統於二月二日訪問華府，舉行兩國高

註③ 依照韓國一九七二年十一月所修正的「維新憲法」規定，總統無法執行職務時，由國務總理代行總統職權，但最多不得超過三個月。屆時應由「統一主體國民會議」選舉繼任總統，繼任總統任期，以補滿前任殘留期為限。因朴正熙係一九七八年十二月當選第九任總統，至一九七九年十月被刺身亡，其殘留任期尚有五年三個月，要到一九八四年十二月始行終了。七九年十二月崔圭夏當選第十任繼任總統後，因內外情勢緊迫，以一職業外交官肩負國家大任，時感力有未逮，一直以危機管理政府自居，早擬揖讓。光州暴動之後，崔總統在全斗煥輔佐之下，整肅吏治，淨化社會，政局漸趨安定，故毅然於一九八〇年八月十三日辭職，二十七日召開「國民會議」選舉全斗煥為繼任總統，九月一日正式就職。全氏為順應民意，恢復民主憲政，在短短半年中，迅速完成憲法及各項立法，俾早日選舉總統及國會議員，步入憲政常軌。當九月一日全氏就任第十一任總統時，即席提出了：(一)民主主義韓國化；(二)建設真正福祉社會；(三)實現社會正義；(四)以革新教育及發揚文化來改善國民精神。一等八十年代四大國家目標；並依照此項目標，作好準備工作，以奠定韓國民主化現代化的基礎。

註④ 一九八〇年五月十八日在發佈全國戒嚴令同時，以貪污、謀叛等罪嫌，逮捕了包括民主共和黨總裁金鍾泌、前新民主黨總統候選人金大中、前中央情報局長李厚洛等在內的二十六名政經領袖，被認為是軍事統治打擊政敵手法；同年十一月三日又公佈「韓國政治風氣刷新特別措置法」，其中規定，凡自一九六八年八月十五日至一九八〇年十月二十六日期間，被確認對政治活動、或社會的腐敗或混亂有顯著責任者，經審核認定並經總統批准公佈名單而在一週內未提出複審者，自公告之日起至一九八八年六月三十日前不得參加政治活動。依照上項措置法禁止政治活動者多達八百三十五人，其中絕大部分均屬過去議員、黨政幹部及政府高級人士與各界知名之士，雖各有不良紀錄，但其被禁參加政治活動，仍被認為是一種不民主措置。

註⑤ 韓戰爆發後美韓簽訂「大田協定」，規定韓軍受美軍指揮。一九六一年五月十六日軍事政變後，因朴正熙等未經美軍同意，調動部份部隊，曾引起美方不滿，幾經協商，最後決定除首都衛戍部隊由韓國自行指揮外，其他韓軍仍歸美軍節制。一九七一年起駐韓美軍決定逐漸撤退，一九七六年成立美韓聯合軍司令部，正副司令部分由美韓雙方派任，但實際指揮權仍操在駐韓美軍司令官(兼聯合軍司令官)手中。全斗煥等發動「雙十二肅軍政變」時曾調動「美韓聯合軍」所屬部隊，為美軍司令官所不滿，要求處分全氏，國務院對全斗煥一派亦表示批評態度。

韓國全斗煥政府的外交動向與目標

層會談。雷根此一舉措，不僅說明了美國新政府的外交政策，不同於卡特政府時代，已使對抗共產主義的擴張，優先於人權問題的考慮；更說明了美國對亞洲盟國的重視、對朝鮮半島情勢的關切及對全斗煥政府的信賴。就韓國而言，當時全斗煥在名義上還是一位「看守總統」，要到二月二十五日才正式辦理大選，一經訪美，全斗煥國內外聲譽因此大振，當選已成定局。而且美日「華府會談」結果，雙方在「共同聲明」中不僅重申保證信守一九五四年所簽訂的美韓安全條約，而且表示要為確保東北亞和平與安全，加強合作，抑止侵略；對停開多時的各類美韓定期協議會，亦決定立予恢復召開，以加強兩國防衛、經濟、文化關係。另一方面雷根總統並宣佈停止撤退駐韓美軍計劃。

由於美韓華府高層會談成果豐碩，不但消除了過去兩國在外交上的不融洽情勢，加強了團結合作，也為韓國對外關係，開創了新局面。

至於全斗煥政府的外交政策，在其就任第十一任總統演說中，有下面一段具體的說明。他說：

「政府在更進一步鞏固韓美共同防衛體制的同時，將與以美日為首的所有友邦，維持並發展密切的友好合作關係；對理念、體制不同的國家，在相互主義原則的立場上，堅持門戶開放政策；與不結盟國家的實質上協力關係，仍將繼續努力推進。」

上項外交政策，原係承襲朴正熙政府時代之方針，第五共和國成立後，亦一仍其舊。全斗煥因訪美成功，決定積極推進首腦外交，其於就任第十二任總統四個月後，即於一九八一年六月二十五日至七月九日，率領一個包括副總理兼經企院長申秉鉉、外長盧信永、國防部長周永福、動力資源部長朴鳳煥等政府高級官員二十八人在內之龐大代表團，前往印尼、菲律賓、泰國、馬來西亞、新加坡五個國家，與五國領袖晤談。綜合各方報導及國際輿論反應，全氏東協五國之行，相當成功，不僅加強了韓國與東協各國在政治、經濟、貿易、防衛、文化上的進一步關係，同時也提高了全斗煥在國際間的聲譽與地位，有利於今後韓國外交工作的開展。尤其是資源的獲得，貿易的推展，對韓國經濟發展，更有助益<sup>⑥</sup>。

繼全氏東協五國訪問之後，一九八二年八月十六日至二十八日又率領了副總理兼經企院長金垞成、外長李範錫、工商部長金東輝等政府高級官員訪問了肯亞、奈及利亞、加彭、塞內加爾等四個非洲國家；二十八日至三十一日訪問加拿大；先後共達十六天之久。韓國自光復以來，其元首親自訪問非洲，以全氏此行為首次，頗為不結盟國家所注意。全氏訪問期間與各國領袖會談時，歷述韓國與此等國家均有遭受過殖民統治之悲痛經驗，希望今後共同努力，自立、自強，在互惠原則下，共謀發展，反對殖民主義與侵略主義，建立繁榮的福祉國家。全氏此種言論曾獲非洲各國領袖一致之支持與贊揚。至於加拿大之行，除加強已有之友好關係外，更使韓加雙方為太平洋圈共同利益，誠意團結合作。

註⑥ 全斗煥東協五國之行詳情，請參考本刊第二十卷第十一期朱松柏先生著：「全斗煥東協五國之行的評析」專文，一九八一年八月十日臺北出版。

全斗煥總統除了親自率團出國訪問外，復於一九八一年八月末至九月中旬，派國務總理南惠祐訪問北歐三國與比利時；十一月中旬至十二月中旬，派盧泰愚第二政務長官（不管部政務部長，擔任外交、安保任務）以總統特使名義，訪問歐洲、非洲等十二個國家，促進與各國政治、外交、經濟、文化關係。另一方面，也邀請各國首腦訪問韓國，與全總統及有關官員會談。自八一年一月起計有史瓦濟蘭總理（一九八一年一月）、加拿大總理（一九八一年九月）、泰國總理（一九八一年十一月）、利比亞國家元首（一九八二年五月）、澳洲總理（一九八二年五月）、薩伊共和國總統（一九八二年六月）、印尼總統（一九八二年十月）等；法國總統亦已預定一九八三年初訪問韓國。

韓國在議員外交方面，推進亦非常積極。除一九八一年已有大批議員外訪外，八二年三月至六月，以第三世界為中心，先後派遣了十六個議員使節團，配合政府外交活動，從事親善訪問；同時也邀請了二十五個國家國會議員訪問團，訪問韓國。爭取各國支持與合作。

全斗煥政府對外政策，無疑以美日兩國為重心，而上述韓國政府在外交上的努力，則以第三世界、不結盟國家為目標。除了爭取與該等國家建立外交關係增加國際支援外，發展貿易與經濟協力亦為重要任務，同時也是對北韓在外交上的一項反擊行動。兩年餘來，與韓國建立邦交的非洲國家已經增加了十一個；目前更以十六個尚未與韓國建交的非洲國家為目標，積極展開外交活動中。一九八一年韓國能爭取到一九八六年的亞運及一九八八年的世運在漢城舉行，不能不歸功於第三世界、不結盟國家，特別是中東、非洲國家的積極支持。截至一九八一年六月底止，南北韓與他國建交及設置駐外使館的情形，如下表所列②：

南北韓與世界各國建交設館情形

地區	國別	
	韓國	北韓國
亞洲	二二二二	一一一
歐洲	二二二二	一一一
美洲	二二二二	一一一
非洲	二二二二	一一一
合計	一一一六	一一一
	一一〇一	一一一
	六四	一一一
	一一八	一一一
	九〇	一一一
	四二	一一一

註② 一九八一年七月一日漢城《東亞日報》。又據八二年八月十四日「統一日報」統計，與南北韓建交者分別為二七國及一〇四國。

### 三、韓國與美、日兩國關係現狀

韓國在美國全力支持下獲得獨立，韓戰爆發後若無美軍以聯合國軍名義參戰，恐怕已遭赤化；戰後又在美國援助與協力下，逐漸從廢墟中重建。一九五四年兩國簽訂「美韓安全條約」後，韓國乃得藉美軍的長期留駐，在安定中成長壯大。因此美韓兩國關係，無論在政治上、軍事上、經濟上均是密切不可分。根據一九八二年一月漢城「東亞日報」民意調查結果，有六〇·六%的答詢者認為美國是他們「最歡喜的國家」，「對現在韓美關係非常滿意者」佔一三·六%，「大致滿意者」佔四四·五%，顯示韓國國民對美國有最大好感。

雖然兩國之間的關係，一向水乳交融，雖也偶有齟齬發生，但未損及雙方基本關係。不過一九六九年尼克森總統發表亞洲新政策，標榜「以談判代替對抗」，並自一九七一年起從韓國撤退一個陸軍步兵師團，使韓國對美國信心開始發生動搖。卡特繼尼克森執政以後，又因撤軍問題與人權問題，使美韓關係極不融洽。一九七七年七月卡特總統訪韓與朴正熙會談時，雖對撤軍一事決定延至一九八一年再行協商，但撤軍原則仍未改變；而對朴正熙政府處理反政府民主人士事件，甚表不滿。兩國關係未因高峯會談有所改善。一九七九年十月朴氏被刺身亡，崔圭夏雖依憲法當選繼任總統，但韓國政局，依然動盪不安。該年十二月十二日由國家保安司令官全斗煥結合少壯軍人發動的「肅軍政變」，曾調動美韓聯合軍所屬韓軍部隊，除美軍司令官提出指責外，美國國務院亦多有批評。翌年又發生金鍾泌、金大中等黨政領袖因涉嫌貪污、叛亂遭逮捕及金大中判處死刑事件，更為卡特所震怒，以致原定每年召開的「美韓安保協議會」及其他各種協議會，均無限期延期，使兩國關係陷於完全停頓狀態。

雷根繼卡特出任美國總統之後，以重振美國聲威並加強與盟國關係對抗共產侵略為對外基本政策，對朝鮮半島軍事情勢與東北亞安全問題，特別表示關切。因此在雷根就任總統第二天的二月二十一日（一九八一年），白宮即正式宣佈邀請韓國總統全斗煥自二月二日起訪美，在華盛頓舉行兩國高層會談。根據會談後所發表的「共同聲明」，美國不僅重申保證履行「美韓安全條約」確保韓國及東北亞安全義務，還放棄了從韓國撤退美國駐軍的計劃。停開了將近兩年的「美韓軍事委員會」、「美韓安保協議會」、「美韓經濟協議會」等，即自同年四月起陸續召開，並進行得非常順利。一九八一年韓國完成了「第一次增強戰力五年計劃」（一九七七年—一九八一年），後又全力促成「第二次增強戰力五年計劃」的實施。到一九八六年計劃完成時，韓國已能自製精密武器，當能自力對抗北韓侵略。在一九八二年四月美韓第十四次安保協議會中，溫柏格國防部長除說明現在進行中的強化駐韓美軍戰鬥力方案外，並承諾今後仍將繼續增派A-10及F-16新銳機駐韓，以確保韓國及東北亞安全。為了加速支援韓國防衛產業，美國亦將提供軍援與精密技術。



就目前情況而言，美韓關係，可謂是韓國建國以來最密切時期，雖然在韓國內部仍有不少以基督教團體為中心的反美勢力存在，例如八二年三月間釜山「美國文化中心」放火事件及多次學生反政府反美示威；但在雷根政府「人權問題較安全保障為優先」的基本方針下，尚不致影響到兩國友好關係。惟星星之火，亦可燎原，仍值得警惕。

至於日韓關係，在復交前一直在多災多難中發展。惟自一九六五年十二月兩國恢復邦交後，因在政治上同為反共自由國家，在地理上又僅一衣帶水之隔，唇齒相依，安危與共；且與美國均有同盟關係；故在國際事務上尚能相互支援合作。在經濟上，韓國在復交當時曾藉六億美元有償與無償貸款，奠定了經濟建設基礎。自一九六七年起雙方又每年定期舉行一次部長級會議，商討兩國有關合作問題，在其後五六年中，雙方關係相當良好。但自一九七三年八月發生前韓國新民黨總統候選人金大中在日本結合日本「民主」人士及韓僑公開從事反朴正熙運動而被韓國秘密綁架返漢城，翌年又有旅日韓僑文世光潛返漢城謀刺朴總統未遂事件發生，使兩國關係陷於低潮，且齟齬時起。後經多方協調，雙方雖勉強在一九七八年恢復了一次部長會議的召開，但已不若過去能充分合作。翌年朴正熙被刺身亡，政局混亂，金大中又涉案叛亂，判處死刑，遂使兩國關係完全陷於停頓狀態。直到一九八一年一月雷根總統宣佈邀請全斗煥總統訪美與雷根舉行華府會談，日本預見亞洲情勢將有劇變，急欲恢復日韓正常關係，乃由伊東外相主動邀約韓國駐日大使崔慶祿會談，除表示即行恢復對韓日元貸款外，並希望全總統自美返韓途中訪日及早日重開兩國部長級會議。同年三月三日全總統就任第十二任總統時，伊東以鈴木首相特使身份參加賀典，並與全總統、盧信永外長晤談，且決定了八月舉行「兩國外長會談」，九月召開「部長級會議」的日程。

上述兩項會議雖如期舉行，但對最主要的日本對韓國經濟協力問題，因雙方意見相左，無法獲致協議，雖未鬧到決裂程度，惟僅能以「繼續協商」來結束會議。

雙方意見差距，主要有下列兩點：

(一) 韓國認為蘇俄在遠東不斷擴張軍力，已直接威脅到整個東北亞和平與安全；一九八〇年代北韓在蘇俄支援下，極有南侵可能。由於韓國已構成美日防衛的要衝，一旦韓國有事，必將影響到包括日本在內的整個東北亞安全，故韓國的防衛努力，也是為美日兩國建立「防波堤」。日本對朝鮮半島情勢依然緊張及蘇俄威脅之事實表示相同看法，也承認維持朝鮮半島和平與安定對遠東和平與安定極為重要，但對「防波堤」論並未加以直接肯定，而且暗示北韓尚無南侵可能。

(二) 韓國為了防止共產侵略，曾投入GNP的六%亦即國家總預算的三分之一於國防費用，因此影響國民經濟發展與民生安定。韓國雖無意要求日本分擔防衛經費，但為了實施第五次「五年經濟社會開發計劃」（一九八二—八六年），仍希望日本在五年內給予政府貸款六十億美元及民間投資四十億美元。日本對此，首先表示財政困難，無法承諾；而且政府開發援助（ODA）係以國民所得一千美元以下之低開發國家為對象，韓國在一九七八年國民所得已超過一千美元，前經兩國部長會議決定，經濟援助

方式由政府協力改爲民間經濟合作。惟日本基於兩國關係特殊，最近數年來，仍以政府日元貸款方式，每年給予七、八千萬美元借款，若今後每年需要十二億美元，甚難支應，但仍當盡力協助，不願作肯定答覆。

因爲經濟援助問題無法解決，兩國關係，再陷入停頓狀態。八二年櫻內義雄繼園田直出任日本外相後，一改其前任的硬派作風，急謀挽回對韓國不協調關係。經過日政府內部協商並與韓國駐日大使數次晤談後，已提出了五年內援助四十億美元的修正案，頗獲韓國好感。同年十月初櫻內外相出席聯合國大會時，又與韓國外長李範錫在紐約舉行非正式會談，氣氛相當融洽。雙方並同意在近期內召開部長會議。又據日本外務省橋本情報文化局長於訪韓後向櫻內外相報告他與李範錫外長等韓國要員會談所得印象，認爲韓國政府與民間對修復日韓兩國關係的態度已趨積極<sup>⑧</sup>。預料在八二年十二月間可能召開一次「日韓部長級會議」，有關經濟援助問題、修改教科書問題，當可望一併解決。

#### 四、韓國與蘇俄、中共的關係

韓戰是蘇俄唆使北韓南侵圖謀赤化朝鮮半島所造成的，而中共又曾直接派所謂「志願軍」參戰，因此在五十至六十年代韓國一直視蘇俄、中共、北韓三者爲敵國，從未與之發生任何關係。進入七十年代之後，由於尼克森宣佈「亞洲新政策」準備自韓撤軍及發表訪問中共計劃等影響，韓國對外政策逐漸改採彈性措置，例如一九七〇年底修改貿易法時，將原有共產國家，劃分爲「敵性國家」與「非敵性國家」，即除北韓外，把蘇俄、中共等共產國家列入「非敵性國家」，放寬貿易範圍；一九七一年八月又透過紅十字會向北韓建議實行「探視離散家族運動」，一九七二年七月四日又與北韓發表「和平統一和談共同聲明」；一九七三年六月朴正熙所發表的「外交政策總統特別聲明」，更表示願與不同政治體制的國家建立關係。這些都充分證明韓國在外交上希望與共產國家發生關係的意願，已相當明顯。

韓國對共產國家採取彈性政策，雖然至今尚無一個共產國家與韓國建交，但在國際會議、體育競技方面，時有接觸，亦有少量貿易透過第三國進行。不過在所有共產國家中，韓國爭取的對象，則以蘇俄及中共兩者爲主。

韓國與蘇俄的關係，在朴正熙時代已開始有人事接觸，例如一九七一年十月伊朗建國紀念慶祝典禮時，韓國金鍾泌總理與蘇俄部長會議主席包哥尼在酒會中，曾作十餘分鐘交談；一九七三年五月韓國戲劇家劉德馨曾赴莫斯科參加國際戲劇協會年會，繼之六、七、八三個月內續有韓國經濟界人士、新聞記者等先後獲准赴蘇。此後幾乎每年均有韓人訪問蘇俄。一九七八年四月二十一日大韓航空公司班機在蘇俄境內因機件故障迫降，蘇俄當局立刻將乘客送返韓國，朴總統曾發表特別談話表示感謝。同年九月

註⑧ 見一九八二年十一月九日日本〔讀賣新聞〕。

六日在蘇俄卡薩夫共和國召開的國際衛生組織會議，韓國曾派保健部長申鉉鎬出席，這是蘇俄核准韓國官方人士入境的第一次，顯見兩國關係已有相當進展。不過蘇俄人訪韓，直到最近在漢城召開兩次國際會議時才發生。第一個會議是一九八二年十月十一日開幕的「亞洲太平洋通訊機構(OANA)第三次技術委員會」，蘇俄「塔斯社」有三名代表參加，會後並由全斗煥總統接見。第二個會議是同月十八日召開的「國際博物館協議會」(ICOM)第三次亞洲地區會議，蘇俄派文化部美術文化財保存局長卜甫夫參加。「塔斯社」與文化部均屬官方機構，派遣代表赴韓參加會議，意義頗不尋常。一般預料雙方關係，可能將有進一步發展。未來亞運、世運，蘇俄亦可望派隊參加。

自尼克森訪問中國大陸、繼之中共與日本建交及中共混入聯合國後，韓國一直圖謀爭取與中共建立關係，其最主要目的有三：第一在減低中共與北韓關係，其次希望韓國光復以前逃往中國大陸的韓國人獲得歸國探親或定居機會，再次便是拓展貿易。一九七三年六月，朴正熙總統發表外交特別聲明後，曾透過各種途徑向中共試探，但因中共與北韓關係特殊，迄未獲得任何反應，僅在國際會議或國外體育競技中，偶有接觸機會而已。惟自一九七九年，雙方透過香港等第三國，曾有少量貿易往返。一九八二年三月，中共爲了東京與北平間民航路線通過韓國領空問題，曾透過國際民航組織(ICAO)與韓國洽商。韓國已予同意，藉以示好中共。以此爲契機，最近有若干居住在中國東北的韓僑返韓探親，亦獲得中共當局核准。雙方關係已有若干好轉跡象；但自同年九月北韓金日成訪問中共之後，中共對韓國態度又突然轉強。根據十一月十四日東京「讀賣新聞」報導，中共政權正式通知日本貿易業界說：「今後不再認可將中國產品經由日本輸出韓國」。又據報導，經由香港的貿易路線，亦同時爲中共所關閉。至於韓國與中共貿易數字，八二年上半年韓國輸往中共者爲四、〇五七萬美元，較上年同期已減少四二%，而自中共輸往韓國者爲五、二五〇萬美元，較上年同期卻增加一一五%。在產品方面，中共輸韓者以煤炭爲主，韓國輸中共者爲化學肥料、化學纖維及電氣用品等項。由於此次中共態度之轉變，預料短期內韓國與中共貿易恐難恢復，一度好轉之雙方關係，勢將再度低落；不過韓國方面似不會因此放棄繼續爭取的任何機會。

## 五、全斗煥政府外交活動的目標

以上是全斗煥政府兩年餘來在外交上的努力以及韓國與各國關係的現狀。今後韓國的外交活動，仍將以對美日外交爲中心，俾在防衛上，藉美韓安全條約，繼續加強與美國的團結合作，確保韓國乃至東北亞的和平與安全；並與日本加強經濟、技術協力，假使韓國在全斗煥總統任期內，如期完成第五次經濟社會發展五年計劃，使韓國成爲真正的民主福祉國家。另一方面，韓國亦將繼續爭取東協五國、中東及非洲不結盟國家的支持與合作，與北韓作生死競爭。如果一九八六年亞運及一九八八年世運能成功地在漢城舉行，即可顯示韓國在國際間的力量。屆時韓國勢將竭力謀求參加聯合國，及完成「勝共統一」的任務。此即是全斗煥政府外交活動的最終目標。

(一九八二年十一月十六日完稿於紐約)