

韓國內閣改組與經濟前途

朱松柏

一、前言

韓國政府於宣佈解除夜間宵禁及中學生髮式服裝自由化後^①，接着又於一月三日進行內閣局部改組。改組後的部份內閣人選是：韓國貿易協會會長劉彰順出任總理、韓國銀行總裁金峻成擔任副總理兼經濟企劃院院長、民主正義黨國會議員羅雄培任財務部長、全羅南道知事金宗鎬擔任建設部長、民主正義黨總裁秘書長李宜基出任動力資源部長、前內務部次長孫在植轉任國土統一院院長、原國土統一院院長李範錫轉任青瓦臺秘書長、原青瓦臺秘書長金瓊元則擔任駐聯合國大使。

此次內閣改組是全斗煥總統於一九八〇年九月上臺以來的第一次。改組的重點是更換總理、副總理及其他主管經濟事務的內閣部長，其目的是在改善當前韓國經濟景氣低迷的情況，有效執行今年開始的第五次五年經濟社會發展計劃，同時全力迎接即將由韓國主辦的一九八六年亞運與一九八八年的奧運。

衆所周知，韓國經濟受到一九七九年底第二次石油危機所造成的世界性經濟不景氣的影響，同時又逢連年氣候不正常導致糧食歉收以及朴正熙遇刺後國內政治社會不安，故無論在雇用、物價、國際收支等各方面均面臨嚴重的考驗，一九八〇年的經濟成長率，更出現廿五年來首次負百分之五點七的紀錄。直到一九八〇年九月全斗煥出掌政權，並組成以前政府閣員與經濟專家南惠祐爲主的內閣，經過一年多的努力，纔使韓國經濟情況漸呈穩定，出口略有增加，但整個經濟情勢依然未見改善。

此次韓國內閣總理與主要經濟閣員的更迭，顯示出全斗煥政府試圖在當前經濟穩定的基礎上，再創造另一次經濟起飛的奇蹟。本文擬就新內閣的特徵及韓國的經濟情況略作探討。

註① 韓國的夜間宵禁是於光復後開始實施，宵禁時間從午夜零時至凌晨四時止，至今已有卅七年的歷史，不過此次解除宵禁並不包括前線與沿海地區。中學生髮式與校服是在日本統治的一九一〇年開始規定的，至今也有七十年的歷史。

二、新內閣成員及其特色

全斗煥係於一九八〇年九月一日宣誓就任大韓民國第十一任總統，旋於翌日任命一文人色彩非常濃厚的內閣，力圖擺脫軍人政府的形象。原因是當時由全斗煥所領導的少壯派軍人改革主導勢力，並不具有領導國家的政經行政經驗，同時朴正熙遇刺後國內政局動盪不安，為避免予人以軍事政權的印象，不得不起用擁有行政經驗而又是經濟事務專家的南憲祐等前朴正熙政府時期的內閣要員。經過一年多的努力後，韓國國內的政治與社會秩序已告恢復，而經濟上的穩定基礎也已建立。目前可說是進入另一次經濟起飛的新階段，全斗煥政府正力求有所突破。

就政治上的意義而言，此次內閣改組象徵第五共和國完全擺脫與過去舊時代的關係，給人以新時代、新政府的新形象。因為前總理南憲祐在朴正熙執政期間，曾擔任財經部長達十餘年之久，他的下臺等於舊時代的完全結束。特別是新總理劉彰順，一九六三年曾擔任經濟企劃院院長，後因反對朴正熙總統的軍政延長而辭職。此次他的上臺也象徵與舊時代完全斷絕關係。

以下就新內閣的成員及其特徵作一簡單說明^②：

| 職 銜 | 姓 名 | 年 齡 | 籍 貫 | 學 歷 | 經 歷 | 備 註 |
|-----------|-------|-----|-----|------------|------------------|-----|
| 總 理 | 劉 彰 順 | 64 | 平 南 | 美漢斯丁格大學碩士 | 企劃院院長、貿協會長 | 新 任 |
| 副總理兼經企院長 | 金 峻 成 | 62 | 慶 北 | 京城高商畢 | 產業銀行、韓國銀行總裁 | 新 任 |
| 外 務 部 長 | 盧 信 永 | 52 | 平 南 | 美肯塔基州立大學碩士 | 駐日內瓦大使、外務部次長 | 留 任 |
| 內 務 部 長 | 徐 廷 和 | 49 | 慶 南 | 韓漢城大學碩士 | 內務部次長、中央情報部次長 | 留 任 |
| 財 務 部 長 | 羅 雄 培 | 48 | 忠 南 | 韓漢城大學經營學博士 | 韓國輪胎社長、第十一屆國會議員 | 新 任 |
| 法 務 部 長 | 李 鐘 元 | 56 | 忠 南 | 韓高麗大學法學博士 | 法務部次長 | 留 任 |
| 國 防 部 長 | 周 永 福 | 55 | 慶 南 | 美空軍大學畢業 | 空軍參謀總長 | 留 任 |
| 文 教 部 長 | 李 奎 浩 | 56 | 慶 南 | 西德杜賓大學哲學博士 | 韓國哲學學會會長、國土統一院院長 | 留 任 |
| 農 水 產 部 長 | 高 建 | 44 | 全 北 | 韓漢城大學行政學碩士 | 全南知事、總統政務秘書 | 留 任 |

註② 見〔韓國日報〕、〔朝鮮日報〕一九八二年一月五日。

| | | | | | | |
|--------|-----|----|----|-------------|----------------|----|
| 商工部長 | 徐錫俊 | 44 | 慶北 | 美貝德比特大學法學碩士 | 經企院次長、總統經濟首席秘書 | 留任 |
| 動力資源部長 | 李宣基 | 53 | 慶北 | 韓大邱大學畢 | 經企院次長、民正黨總裁秘書長 | 新任 |
| 建設部長 | 金宗鎬 | 56 | 全南 | 韓漢城大學畢 | 錦湖產業社長、全南知事 | 新任 |
| 保健社會部長 | 千命基 | 52 | 京畿 | 韓漢城大學法學士 | 新民黨國會議員 | 留任 |
| 勞動部長 | 權重東 | 50 | 慶北 | 韓安東高中畢 | 第十屆國會議員、勞動廳長 | 留任 |
| 交通部長 | 尹子重 | 53 | 黃海 | 韓空軍官校一期畢 | 空軍官校校長、空軍參謀總長 | 留任 |
| 遞信部長 | 崔侑洙 | 47 | 漢城 | 韓漢城大學畢 | 國防部次長、總統秘書長 | 留任 |
| 文化公報部長 | 李光杓 | 52 | 漢城 | 韓漢城大學畢 | 文化公報部次長 | 留任 |
| 總務處長 | 金容然 | 56 | 忠南 | 韓陸軍官校七期畢 | 陸軍參謀次長、國防部次長 | 留任 |
| 科技處長 | 李正五 | 50 | 慶北 | 美塔福特大學工學博士 | 科技研究所長、科學院院長 | 留任 |
| 國土統一院長 | 孫在植 | 48 | 慶南 | 英伯明翰大學研究 | 京畿道知事、釜山市長 | 新任 |
| 政務第一部長 | 鄭宗澤 | 47 | 忠北 | 韓漢城大學畢 | 忠北知事、農水產部長 | 留任 |
| 政務第二部長 | 盧泰愚 | 50 | 慶北 | 韓陸軍官校十一期畢 | 首都警備司令、國軍保安司令官 | 留任 |
| 法制處長 | 金永均 | 53 | 慶南 | 韓陸軍官校十一期畢 | 國保會司法委員長、立法議員 | 留任 |
| 援護處長 | 李種浩 | 52 | 漢城 | 韓海軍官校五期畢 | 海軍作戰參謀部長、艦隊司令官 | 留任 |

雖然此次內閣改組，僅更換了總理與主管經濟事務的內閣部長，不過仔細觀察亦具有以下數點特色：

(一) 爲克服當前韓國經濟困局，替第五次五年經濟社會發展計劃注入新血，新閣大量起用民間企業或金融界出身、具有實務經驗的人士，以替代過去南惠祐、申秉鉉等以學者身份從政並被視爲屬於理論派的人物。此一變更必然有利於政府與民間企業之間的溝通與聯繫，並改變過去政府主導型的經濟，爲民間主導型的經濟。

(二) 新總理劉彰順一九一八年生於平安南道安州，一九三七年畢業於平壤商業學校，一九五〇年自美國漢斯丁格大學畢業進入韓國銀行工作，一九五一到六〇年擔任韓國銀行東京分行經理，一九六一年晉升爲韓國銀行總裁，一九六二年改任商工部長，一九六三年出任經濟企劃院院長，後因反對朴正熙總統的軍政延長而辭職，一九六五年擔任聯合國韓國協會副會長，一九六七年擔

任羅德糖菓公司經理，使他獲得了經營企業的實務經驗^③。一九八一年五月出任韓國貿易協會會長，九月間奉派赴西德巴登巴登參加國際奧林匹克會議，並在會中擊敗日本名古屋市的競爭，為韓國爭取到一九八八年奧運主辦權，因而聲名大噪。

(三)此次內閣改組也樹立了政府與民主黨之間新的黨政關係。動力資源部長李宜基原為民主黨總裁秘書長，財務部長羅雄培為全國區選出的民主黨國會議員，國土統一院院長孫在植係於去年底加入民主黨，政務第一部長鄭宗澤亦屬民主黨黨員^④。全斗煥此番改組內閣，徵召執政黨民主黨黨員四人入閣，顯示出黨政協調的新局面。

(四)內閣總理仍然起用經濟專家有兩個理由，第一是解決經濟問題是全斗煥政府當前最重要的課題；第二是依照往例，總理不涉政治問題，而祇專心於經濟方面的事務。此外總統秘書長李範錫，與其前任金瓊元一樣，同屬外交方面的專家，此一人事安排有其脈絡可尋。總而言之，新內閣大致與一九八〇年九月改組時的情況相同，總理仍然是經濟專家，總統秘書長仍然是外交專家，由此可見全斗煥政府未來的施政，仍然是重視經濟與外交問題。

三、去年經濟情況略有好轉

長期以來，韓國是以高成長與輸出優先為其主要的經濟政策，因此在朴正熙總統執政的一九六二年至一九七八年的十七年間，年平均經濟實質成長率達到百分之九點四，為開發中國家之中的佼佼者。不過由於一九七九年以來的第二次石油危機及國際原料價格的大幅上揚，使一向依賴國外能源與原料供應的韓國經濟遭到嚴重的打擊。

又因一九七六到一九七八的三年間，韓國政府鑒於經濟成長率曾高達百分之十五，於是決定大力擴充重化學工業計劃，如水泥、鋼鐵、非鐵金屬、石油化學、造船、汽車、電機工業等，而沒有顧慮到市場的需求、生產技術及投資的優先順序，遂致造成對石油消費的急速增加。就石油的消費量而言，一九六二年為九十八萬噸，到一九七八年卻已增加到二千二百一十四萬噸，其間的石油年平均消費增加率達百分之二十一點五，而且在總能源中石油所佔的比率，一九六二年為百分之九點五，一九七八年却上升到百分之六十一點二^⑤。同時把過多的資金由政府控制的銀行補貼貸給重化學工業，造成很高的通貨膨脹數字。

此外在過去數年間，韓國政府因爭取過多的中東工程，結果造成國內技術勞工不足，工資上漲，而且海外工人匯回的資金更對物價火上加油。同時為應付國際間的經濟不景氣，韓幣曾大幅度貶值，也造成了國內物價與工資的急速上漲和生產成本的相對

註③ 參閱「韓國人民辭典」韓國合同通信社出版，一九八〇年一六四頁。

註④ 見「韓國日報」一九八二年一月五日。

註⑤ 曹圭河「韓國經濟的現況」日本 *Asian Report* 一九八〇年十二月十五日第一三三期十八頁。

提高，削弱了韓國企業的國際競爭能力，而使輸出受到嚴重的影響。韓國在一九七〇年代的年輸出增加率在百分之四十六以上，一九八〇年却降為百分之十五^⑥，輸出不振也就影響到經濟的持續成長。

全斗煥於一九八〇年九月當選第十一任總統後，國內政治情勢已日趨安定，而且經過一年多來的努力，經濟衰退的現象也逐漸獲得改善，一些經濟專家坦率的檢討以往經濟的缺失後，力主拋棄以前高成長與輸出優先而改採穩定成長的經濟政策，其中心方向如下：(一)有效促進景氣回升；(二)發揮經濟成長潛力；(三)平衡國際收支；(四)穩定物價與保障國民生活；(五)改善各種制度以提高經濟效率。

同時全斗煥曾指示一九八一年度經濟營運的基本目標如下：(一)經濟成長率從一九八〇年的百分之五——六負成長，變為百分之四——五的正成長；(二)躉售物價從一九八〇年的百分之四十一——四十四降低為百分之二十一——廿五的水準；(三)輸出從一九八〇年的一百七十億美元增加為二百零五億美元，輸入從一九八〇年的二百二十億美元增加為二百六十億美元；(四)總通貨增加率從一九八〇年的百分之廿七點九降低為百分之廿五；(五)國內銀行信用貸款供給增加率從一九八〇年的百分之四十三點三，抑制為百分之三十二點七^⑦。

為達成上述經濟指標，過去一年來，韓國政府曾採取一連串促進景氣回升的具體措施，諸如降低銀行利率、擴大住宅建設、促進輸出以平衡國際收支；調整重化學工業、改善大企業的財務結構，使企業經營合理化而建立責任經營制度；加強失業對策，穩定國內物價，安定民生食品的價格，並擴大供給民生日用品；改善稅制，整頓工商業結構，協調勞資之間的糾紛；支援中小企業，開發人力及科學技術，實施節省能源的政策；減少政府對工商界的行政干預，加強品質管制，誘導工人促進生產，強調企業家的社會責任，使消費與生產合理化，以建立公平公正的經濟秩序等。

依照韓國經濟企劃院與韓國銀行於今年年初公佈的資料顯示，去年的經濟情況比前年略有好轉，主要的經濟指標皆能如期達成。去(一九八一)年的經濟成長率已從前年的負百分之六點二(日本估計為負百分之五點七)，轉為正百分之七點一，輸出亦比前年增加百分之十九點九，達到二百零九億八千一百四十二萬美元，比預定目標二百零五億美元，超出四億八千萬美元；輸入則為二百六十二億九千九百萬美元，增加百分之十七點九。但貿易收支仍出現五十三億一千七百六十一萬美元的赤字。去年的物價上昇率，躉售物價為百分之十一點八，消費者物價為百分之十二點六，比預定的百分之二十至二十五的水準還低^⑧。

另據韓國銀行初步推計一九八一年度國民總生產毛額，以一九七五年不變市場價格計算，為十四兆八千二百億韓圓，實質成

註⑥ 同註⑤二十頁。

註⑦ 見〔韓國日報〕一九八〇年十一月十八日。

註⑧ 見〔統一日報〕一九八二年一月六日。

長率爲百分之七點一。平均國民所得爲一千六百三十六美元，比前年的一千四百八十一美元增加一百五十五美元^⑩。

四、前四次經濟計劃之回顧

韓國自一九六二年開始實施經濟發展計劃以來，迄今已完成四期的五年經濟發展計劃。第一次計劃是於一九六二年至一九六六年實施，以努力提高電力及煤炭生產、促進農漁業生產現代化、吸收社會資本、配合人力及自然資源、建立自主經濟基礎、並改善原有經濟狀況爲主要目標。計劃完成後，使韓國國民所得從一九六二年的八十七美元，提高到一九六六年的一百二十六美元；輸出總額從五千四百八十一萬美元增加到二億五千零三十三萬美元。年平均經濟成長率爲百分之八點三^⑪。

由於第一次計劃獲致良好成果，韓國政府旋於一九六七年至一九七一年實施第二次五年經濟發展計劃。本期計劃以提高產業結構、增進輸出、提高農民所得、振興科學技術爲目標。計劃完成時，國民所得從一九六七年的一百四十三美元，提高到一九七一年的二百七十五美元；輸出總額由三億二千零二十二萬美元增加到十億六千七百六十萬美元。年平均經濟成長率爲百分之十二^⑫。

一九七二年至一九七六年爲第三次五年經濟發展計劃實施期間，本期計劃以完成農漁村經濟開發、大量增進輸出、及建設重化學工業爲目標。結果使國民所得從一九七二年的三百零四美元，增加到一九七六年的六百九十二美元；輸出總額由十六億二千四百零八萬美元，增至一九七六年的八十一億二千萬美元。年平均經濟成長率爲百分之十一^⑬。

第四次計劃是於一九七七年至一九八一年實施，以實現經濟自立成長、達成國際收支平衡、擴大對科學與技術部門之投資、增加醫療保健及教育人力之開發等爲目標。計劃完成後，國民所得從一九七七年的八百六十四美元增加到一九八一年的一千六百三十六美元；輸出總額由一百億四千六百萬增加到二百零九億八千一百萬美元。年平均經濟成長率爲百分之六點一。

在實施四次五年經濟發展計劃的二十年間，由於韓國政府全力推動出口導向型的經濟發展策略，採取高成長與輸出優先的政策，使國民總生產毛額的年平均成長率高達百分之九點二。雖然高成長與輸出優先的目標是達成了，却也造成了經濟發展失調的現象，例如急遽上升之通貨膨脹、持續惡化之國際收支、以及日益增加的失業人口等，均成爲近年來抑制經濟成長的重要因素。

註⑨ 同註⑧。

註⑩ 見「合同年鑑」韓國合同通訊社出版，一九七二年四十三—五十五頁。

註⑪ 同註⑩五十一—五十八頁。

註⑫ 見「韓國日報」一九七七年一月一日。

素。

五、第五次五年經濟計劃概況

韓國第五次五年經濟社會發展計劃（一九八二至一九八六年）的實施，適逢全斗煥總統上任後不久，正是第五共和施展抱負的時期。本期計劃可說是以建設民主、正義、福祉為中心目標。爲了設計第五次經濟計劃，擴大參與層面，韓政府曾廣徵全國各界之意見，希望藉此結合全民力量，達成八〇年代韓國經濟的第二次起飛，並在本計劃完成時使韓國邁入先進工業國家之林。

本期計劃一反過去前四期五年計劃所標榜之高成長、輸出優先及追求多重經濟目標等開發戰略，而改以穩定、有效率及均衡發展作爲基本政策。計劃實施期間，將在社會建設上投入較多的資金，以矯正過去經濟發展偏差所產生的社會問題。爲此，韓政府當局特將新五年計劃之名稱，由過去的「經濟發展計劃」改爲「經濟社會發展計劃」，顯示於經濟建設之同時將兼顧社會建設之發展。茲就本期計劃之概況^③，作一扼要之說明。

（一）維持成長並鞏固經濟基礎

第五次計劃期間每年平均將增加四十四萬一千人之經濟活動人口，爲確保此一就業數字，每年平均的經濟成長率必須維持在百分之七至八左右。第四次計劃的失業率年平均爲百分之四點八，本次計劃的最終年度將降爲百分之四，失業人口約爲六十八萬人。本期計劃的經濟年平均成長率訂爲百分之七點六，爲支持此一成長目標，計劃總投資率爲百分之三十二點五，固定投資推計約爲七十二兆韓圓。

爲求改善國際收支，將動員國內儲蓄。國內儲蓄率將從一九八〇年的百分之二十一點二，提高到一九八六年的百分之二十九點六（佔總投資財源的百分之九十一點一）。另一方面，海外儲蓄率將從一九八〇年的百分之九點八，降低到一九八六年的百分之二點九。

由於社會開發、農業結構改善，財政需要規模勢必擴大。爲有效抑制財政需要的膨脹，勢須努力提高財政運用效率，改善公營事業的經營管理，抑制公務人員的增加並將重要的投資部門委由民間負擔。爲確保財稅收入，國民稅捐負擔率將從一九八一年的百分之十八點四，提高一九八六年的百分之二十二。另一方面，爲平衡財政收支及有效執行貨幣金融政策，貨幣供給額年平均增加率維持在百分之十八的水準。加強中央銀行的機能，改革金融制度，健全全國金融與證券市場之運作，以擴大資金供給來源

註^③

「韓國第五次五年經濟社會發展計劃」是於一九八一年八月廿一日由前副總理兼經濟企劃院長申秉鉉所發表，本計劃之概況內容係參考一九八一年八月二十二日（韓國日報）與（朝鮮日報），以及日本（世界週報）一九八一年十月十三日三十二至四十九頁。

，預計總儲蓄額從一九八一年的十四兆韓國增加到一九八六年的三十四兆九千億韓國。

採取穩定物價之政策，計劃期間的躉售物價上昇率訂為年平均百分之十的水準，以奠定經濟穩定之基礎，並採取輸入自由化之政策，一九八六年將達到先進開發國家的水準。對外資導入將採積極開放政策，同時大量引進國外先進的科學技術，以改善國內產業的生產結構，促進國際競爭能力。

(二)改善輸出結構以平衡國際收支

繼續推動出口導向策略，改善輸出結構，提高機械工業部門產品的輸出量。機械產品的輸出一九八〇年佔總輸出的百分之七十九點八，一九八六年將提高為百分之三十二點六，五年內的年平均增加率訂為百分之三十一點五。一九八〇年的輸出實績為一百七十五億美元，一九八六年將達五百三十億美元，年平均增加率維持在百分之二十點三的水準，屆時重工業部門的輸出比率將達百分之五十四點三。為加強輸出競爭能力，必須適切運用外匯政策，特別要穩定外匯市場的匯率，計劃期間外匯市場的匯率上昇率年平均訂為百分之一點八。

在輸入方面，獎勵倡導節約能源的政策。原油的輸入從一九八〇年的五十六億美元（佔總輸入的百分之二十五點三）抑制為一九八六年的一百五十二億美元（約佔總輸入的百分之二十五點六），石油輸入的年平均增加率為百分之十六點八。糧食輸入一九八〇年為十二億美元（佔總輸入的百分之五點六），抑制為一九八六年的二十八億美元（佔總輸入的百分之四點七）。

一九八〇年的輸入實績為二百二十三億美元（以CIF為基準，FOB基準為二百十六億美元），一九八六年訂為五百九十四億美元（以CIF為基準，FOB基準為五百五十五億美元）年平均增加率為百分之十七點一，預計貿易收支將繼續出現赤字。

除了貿易收入外，海外營建工程與服務業的輸出，亦為外匯收入的主要來源。為此將繼續擴大國內工程及技術人才的培養，以應實際需要；並將提高國際航運的競爭力，開發觀光資源振興觀光事業以增加外匯收入。預定一九八六年的海外營建工程總額將達一百億美元，來韓觀光客將達一百八十萬人，貨輪總噸位從一九八〇年的五百十七萬噸，增加到一九八六年的九百三十九萬噸。

國際收支方面，一九八〇年出現了五十三億美元赤字，一九八一年為五十四億美元，一九八二年推定為四十九億美元，一九八六年將縮減為三十六億美元。計劃期間所需外資總額為四百六十五億美元，其中將向國外貸款三百三十三億美元，發行外匯債券十七億美元，其他來源一百十五億美元，一九八六年的外匯存底將達一百十億美元。

由於近年來世界經濟情勢的變化無常，為未雨綢繆計，將促進核能發電的開發，減輕對石油的依存度；並將擴大油類的儲存及主要糧食的庫藏，以確保經濟之安全，並預防第三次石油及糧食危機的來臨。

(三)改變經濟生產結構

本期經濟發展計劃的重點之一是改變目前經濟的生產結構，有效的運用財源、推行節省能源的政策、促進電子工業的技術開發、培養尖端科技產業、提高中小企業的技術水準及生產設備的現代化等，以形成先進工業國家的經濟生產結構。

本期計劃的投資優先順序以節約能源、技術革新及人力開發為主。其發展項目為：(1)電子工業高級技術，(2)精密化學工業技術，(3)產業安全性技術之開發研究，(4)機械工業高級技術，(5)電腦產業技術等。

在計劃投資總額七十二兆韓圓中，農林漁業及鑛業部門佔六兆八千億韓圓(佔百分之九點四)，製造業部門佔十六兆二千億韓圓(佔百分之二十二點五)，社會間接資本佔二十四兆六千億韓圓(佔百分之三十四點一)，其他服務業部門(住宅、教育)佔二十四兆五千億韓圓(佔百分之三十四)。從上述投資的分配情況看來，社會間接資本與服務業佔總投資的百分之六十八點一，可見本次計劃是以促進社會開發與國民福祉為其重點。

另一方面，製造業部門投資分配計十六兆二千億韓圓，其中輕工業佔百分之三十二點九，化學工業佔百分之二十點九，鋼鐵、金屬、機械(包含電子、輸送機器)等重工業部門佔百分之四十六點二。機械工業中造船能力從一九八一年的四百萬噸，擴充為一九八六年的六百萬噸；汽車工業從一九八〇年的年產三十六萬輛，提高為一九八六年的六十三萬七千輛。在電子工業方面將全力開發半導體、電腦及通訊機器等核心技术，來奠定電子工業高度化之基礎。預計在一九八五年着手興建第二座煉鋼廠，年產量訂為三百萬噸。

改善農林漁業的生產結構，普及農業機械化，提高農漁民所得，增進農漁村福祉。稻米生產一九八〇年為三千五百萬七千石，一九八六年將增加為四千一百萬九千石，屆時將可達到糧食自給自足之水準。

資源缺乏是韓國經濟發展的最大致命傷，故須節約能源，以減少對石油的依存度。計劃期間將以開發核能、煤炭、天然瓦斯來取代對石油的依賴。計劃投入八千七百七十億韓圓建造月城及古里第二、五、六等四座核能發電廠，至本期計劃完成時將有二十五座火力發電廠同時運轉，年發電量將達一千七百五十七萬瓩。擴大煤炭生產基礎，採煤機械化從一九八〇年的百分之八提高到一九八六年的百分之三十五；煤炭產量從一九八〇年的一千八百五十萬噸，提高為一九八六年的二千一百五十萬噸；家庭用燃料將從過去的無煙煤逐漸改為瓦斯。為此，將建造液化天然瓦斯(LNG)和液化石油瓦斯(LPG)的儲存設施。一九八六年將輸入液化天然瓦斯一百五十萬噸，液化石油瓦斯一百萬噸。對石油的依存度一九八〇年為百分之六十一點三，到了一九八六年將降低為百分之五十點二。在發電計劃中，將擺脫過去以石油為主的火力發電。一九八〇年的總發電量中，石油佔百分之七十八點七，核能佔百分之九點三，煤炭佔百分之六點七，水力佔百分之五點三；到一九八六年核能將佔百分之三十八點八，煤炭佔百分之二十三點三，石油佔百分之二十二點三，液化天然瓦斯佔百分之十一點三，水力佔百分之四點三。本期計劃完成時將達到能

源利用多元化的目標。

(四) 國土均衡開發與環境保護

爲有效開發全國資源，保護農耕地及綠地並增加海埔新生地，將合理地實施國土開發計劃，利用豐富的水資源，興建多目標水壩，計劃於一九八五年完成忠州多目標水壩，一九八六年完成陝川水庫與洛東江河口堰，一九八六年着手興建住岩水庫，以提高供水量，並防止水災旱災，增進糧食生產。

爲防止公害，首都、七大都市及五個工業區將擴充下水道處理場與污水處理場。爲防止空氣污染，將強制執行工廠及汽車排煙濃度檢驗；爲防止人口過度集中城市，將促進地方的均衡開發，擴充農村及地方都市的生活基本設施；爲解決都市交通的混亂狀態，漢城市地下鐵第二、三、四號線及釜山第一號線將在本期計劃期間完工，屆時將可減輕兩大都市的交通瓶頸。擴充都市生活基本設施，自來水普及率全國平均將高達百分之七十以上，一般都市則達百分之九十三以上。

隨着產業結構之調整，配合運輸擴大之需要，將積極擴充公共交通部門之建設。一九八六年開始興建漢城至大田間之超級鐵路，預計投入一千三百億韓圓；鋪設裡里至松汀里之雙軌鐵路工程，長度爲一百零一點二公里訂於一九八五年完工；並將興建大邱至光州全長一百七十四點九公里之東西高速公路；同時擴建從漢城至富平、漢城至水原、大田至全州間之高速公路，從二車道改爲六車道，以提高高速公路的運輸功能。

本期計劃期間將擴充港灣設備，提高海運能力，計劃擴建釜山港及仁川港之第二、三期工程，貨物年吞吐量達到一億三千一百萬噸，並可容納五百十五萬噸的船隻。機場及觀光設施方面，計劃擴充金浦、金海、濟州等機場以備大型飛機之起降，國際航線從現在的三十二條增加到一九八六年的四十六條。開發觀光資源大量吸引國際觀光客，觀光旅館一九八〇年擁有一萬八千三百二十個房間，一九八六年將增加到三萬零三百個房間，每年吸引一百八十萬觀光客。通信設施方面將促進設備的現代化與自動化，一九八六年的電話普及率將達每百人擁有十九點三架的水準。

(五) 擴大社會開發、增進國民福祉

第五次五年經濟計劃的重點，在於擴大社會開發以增進國民福祉，投資總額四十三兆四千八百十億韓圓中的百分之二十八點六爲社會開發費用，百分之十八點九爲經濟開發費用，由此可見社會開發費用比重之一斑。在社會開發部門首先將充分供應國民生活的基本需求，奠定福祉社會的基礎，使全民都能享受到文化、醫療、教育、社會保障之福利。

社會開發計劃之推行將大大改善國民生活。擴大興建國民住宅，計劃期間將興建一百四十六萬戶國民住宅，一九八六年住宅普及率將達百分之七十八點四，個人平均居住面積一九八〇年爲二點九坪，一九八六年將增加爲三點四坪。爲穩定住宅供給價格，除增加建地供應外，並將抑制不動產投機。

在提高國民醫療保健的政策方面，將抑制醫療費用的上漲，減輕國民醫療保健費用之負擔，增加醫療保健人員二千人，並擴充醫療設施以加強醫療機能等。公共醫療保健設施從現有的二十所，增加到一九八六年的二百三十四所，民間也將建造二百九十三所地方醫院（共二萬五千九百二十張病床），以充實國民的醫療保健設施。農漁村的自來水供水率一九八〇年為百分之五十二，一九八六年計劃提高到百分之九十二。

一九八五年將實施九年國民義務教育，擴大均衡教育機會，避免中小學班級人數過密，將從一九八一年的每班六十五人減少為六十人。擴充高等教育設施，大學就學率從一九八一年的百分之十五點八，提高到一九八六年的百分之三十一點二。實施獎學制度，使受益率從一九八一年的百分之八點四，提高到一九八六年的百分之三十。

擴大貧民的教育機會，實施公共職業訓練，使其能自立更生。貧民扶助金支給額提高至最低生活費之百分之七十，計劃增設二百十四所職業機構，以增加就業機會緩和失業情況。在社會安全方面，將逐年予以加強，實施國民福祉年金制度，使醫療保險受惠人數從一九八〇年的九百一十萬三千人，增加到一九八六年的三千三百八十三萬七千人；勞工保險從一九八〇年的三百七十五萬三千人增加到一九八六年的六百八十八萬人，並將擴大療養及失業保障範圍。

在勞資協調方面，將培養健全的勞工組織，凡三十人以上之事業團體應組成勞資協議會。為謀求勞工福利，計劃在十五個工業區興建勞工公寓及青少年會館，並在主要都市成立四十所勞工會館，以增進勞工福祉。

六、展 望

一九八二年是韓國實施第五次五年經濟社會發展計劃的頭一年。為配合此一計劃之推行，全斗煥總統大舉撤換國務總理與主管經濟事務的內閣部長，顯示韓國經濟的發展前途，在新人新政下必然會有一番新的氣象。

展望一九八二年的國際經濟情勢，預料今年度的石油和其他原料價格可望維持穩定，而先進工業國家的經濟景氣也將恢復，全世界的貿易量可望比去年增加百分之三。由於國際經濟景氣的復甦，韓國的對外輸出也將好轉。

七十年代的韓國經濟，由於過份注重成長，對重化學工業部門的投資比率偏高，許多設備尚無法充分投入生產行列；同時政府過份支援部份產業，造成通貨發行的遽增；而且一味追求經濟的高度成長更忽略了國民福祉部門的改善，這種現象特別是在住宅與醫療方面的情況更為嚴重。

在這種背景之下，今年韓國經濟政策的基本方向是：維持物價穩定的基礎，提高就業率，透過技術革新、高級人才的培養及品質管理，以加強對外貿易的競爭力；為暢通市場經濟機能，將繼續促進經濟制度的改善；積極推展節約糧食與能源的泛國民運

動，並實施增進國民福祉的政策，其具體步驟如下^①：

第一、為穩定物價，通貨增加率將抑制在百分之二十至二十二之間，政府財政赤字將減少到一九八一年的一半，為增加國內儲蓄正計劃研究各種政策以刺激提高國民的儲蓄習慣。

第二、為擴大就業機會，提高國民實質所得，政府將努力創造各種有利環境與條件，充分運用既有產業設施，並提早執行公共投資事業，以增加就業機會。

第三、為擴大輸出，所有產業將促進技術革新與高級人力開發的投資。為此政府將採取從稅制上、金融上支援的方針，並努力改善中小企業的經營管理，以提高品質與產量。

第四、為暢通市場經濟，一九八二年度將繼續研究都市公營銀行的民營化政策，減少政策性的融資，通貨與信用貸款改採由中央銀行間接規定的方式。為使經濟體制邁進競爭體制的時代，將促進包括輸入自由化的對外開放政策。

第五、為節約糧食與合理的利用能源，希望全體國民拋棄鋪張浪費習慣，培養勤勞節儉的美德；同時在日常生活中也將展開反浪費能源的運動。此外韓國全部能源的三分之二以上，主要是使用在浪費能源的工業上，為此將改善投資環境，擴大對節省能源之精密工業的投資。

第六、為提高國民福祉，將重點擺在教育、住宅、醫療等方面，特別是為提高低所得階層的住宅供給，將擴大公共投資，儘量興建以職業為單位的國民住宅。同時注重傳統產業農林漁牧的生產，以建立糧食自給自足的基礎。改善公立醫院的醫療設備，提供低所得階層的醫療服務，並逐漸擴大實施全民的醫療保險制度。

如能順利達成以上目標，一九八二年韓國經濟成長率將超過預定的百分之七以上，失業人數也將減少到去年的百分之四點八以下，物價上昇指數，在全民的共同努力下也將抑制在百分之十以下，吾人樂觀其成。

註① 見〔韓國日報〕一九八二年一月二十三日。轉載全斗煥於今年一月二十二日在國會發表今年度國政諮文，有關經濟部門的主要內容。