

非洲的戰略礦產和戰略地位

楊逢泰

一 非洲的戰略礦產

從戰略物資和戰略地位的角度來衡量，非洲是西歐的後院或者是西歐的延長。因此非洲無論在經濟上和戰略上，對克里姆林宮企圖攫取西歐和征服世界的長期策劃者來說，具有極大的重要性，拿破崙曾經表示：從非洲可以擊潰歐洲，如果我們推行列寧的名言，則經由開普頓亦可到達巴黎。非洲大部分是次開發地區。根據共黨理論，征服次開發國家是征服已開發世界資本主義堡壘的先決條件，蘇俄作爲一個羽毛豐滿的陸權、海權和空權國家。從印度洋和大西洋對非洲作鉗形的滲透，便已明白的指出了莫斯科的野心。

戰略物資在權力均衡中扮演的角色

英國和西歐國家因爲有煤鐵的蘊藏而變成了工業革命的發祥地，可是現在她們的礦產資源要依賴進口，日本雖然國內缺少礦產也因爲依靠進口資源而建立了工業化經濟。

雖然西方工業化國家依賴進口的礦產，與日俱增，可是殖民時代的結束似乎仍指望開發中國家將繼續供應廉價而豐富的原料。然而第三世界對於礦物價格多少保持靜止而工業商品入口價格則不斷上漲的狀態，感到不滿，因此，貧國與富國之間的鴻溝，日見加深，許多開發中國家採取極端手段，利用西方國家依賴進口原料以加強他們的地位。

很明顯的，礦產原料和能源的供應已逐漸受到社會和政治因素的影響，世界上礦物貿易的方式可能有劇烈的改變，而礦產原料供應的競爭，在國家的經濟發展中以及權力均衡的更替中，亦將扮演與日俱增的重要角色，這種現實促成了東西雙方衝突重點的改變，共產國家了解工業原料供應不充份是西方工業化國家致命的弱點，因此盡力設法阻止西方從開發中國家獲得戰略物資的供應，最初運用外交或經濟的方式，最近更加上動用武力的方式。^①

註① W. C. J. van Rensburg and D. A. Pretorius, *South Africa's Strategic Minerals*, Johannesburg: Valiant Publishers, 1977, p. 1.

非洲的主要礦產是石油、銅、金、鑽石和鐵礦，就國家而言，北非的利比亞、阿爾及利亞、摩洛哥和突尼西亞均為產石油國家，尚比亞和薩伊以產銅著名，奈及利亞的石油已引起國際注意。加彭產石油、錳和少量的鈾礦、安哥拉產鑽石、鐵礦和石油、獅子山產鐵礦和鑽石、茅利塔尼亞產鐵礦、迦納產黃金、鑽石和錳礦、羅德西亞則盛產銻、鐵、煤、銅、錫和黃金。^②

這些資源或多或少都是西方工業化國家所需的原料，也是引起國際之間緊張關係和影響權力平衡的因素之一。蘇俄之所以干涉安哥拉內戰，是因為安哥拉有極為豐富的石油、鑽石和鐵礦。在安哥拉轉變為親蘇國家之後，接連兩次發生夏巴省事件，而引起國際的緊張關係，亦是因為夏巴省有豐富的銅礦。如果該處的銅礦遭到破壞，將為親西方的薩依帶來嚴重的經濟問題。

美國是資源極為豐饒的國家，可是她的工業依賴着進口的礦產，在一九七四年，美國進口百分之十五的基本工業原料，在未來的四分之一世紀中，她需要進口大約百分之五十，其中大部分將來自非洲，根據一九七五年的數字，美國進口百分之九十八的錳礦，而其中百分之五十四來自非洲，美國從迦納輸入百分之六的鋁礦，自南非輸入百分之二十四的鉻礦，從薩伊和尚比亞輸入百分之四十七的鈷礦，從奈及利亞輸入百分之十五的鈮和鈿，從馬達加斯加輸入百分之二十二的石墨，從賴比瑞亞輸入百分之八的鐵礦和百分之七的自然樹膠。^③

能源危機中非洲的石油潛力

非洲石油的開採是非常驚人的，在一九五〇年代後期，一般認為非洲大陸缺少大量的石油蘊藏，一九五七年，非洲的總產量為二百七十萬公噸，僅佔整個世界產量的百分之零點三，自此以後，發展迅速，至一九七六年已到達了二萬七千九百五十萬公噸，佔世界總生產量的百分之九點八。

就地理區分而言，非洲的石油工業分為兩個區域，第一個區域是北非國家，包括利比亞、阿爾及利亞、埃及、突尼西亞和摩洛哥；第二是幾內亞灣國家，包括奈及利亞、加彭、安哥拉、剛果和薩伊等國，目前，非洲主要產油國家為奈及利亞、利比亞和阿爾及利亞，在一九七五年，三國產量佔非洲總產量的百分之八十四；分別佔全世界第八、第十和第十四位產油國，這三個國家得天獨厚，已經證實的石油蘊藏量佔非洲的百分之八十一，天然瓦斯蘊藏量佔百分之九十三。^④

如表一所示，在非洲十個主要產油國家中，奈及利亞已於一九七四年起凌駕利比亞而成為非洲第一產油國家，利比亞屈居第六

註② C. F. de Villiers, A. C. A. Gey van Pittius and F. R. Metrowich, *Africa at a Glance* (1973) Pretoria: Africa Institute of South Africa, 1973. p. 3 and p. 17.

註③ Red Metrowich, *Africa Survey* (Johannesburg: Kearsland Ltd., c. 1975) p. 71.

註④ Jonathan Baker, "Oil and African Development," *The Journal of Modern African Studies* Vol. 15, No. 2 (1977) pp. 175-76.

(一) 非洲國家原油生產量統計表(1950—76)

(單位：百萬公噸)

年份	奈及利亞		利比亞		阿爾及利亞		埃及		加彭	
	產量	%	產量	%	產量	%	產量	%	產量	%
1950	—	—	—	—	—	—	2.6	99.9	—	—
1953	—	—	—	—	0.09	...	2.7	93.1	—	—
1955	—	—	—	—	0.06	...	1.8	90.0	—	—
1957	—	—	—	—	0.02	...	2.4	88.8	—	—
1960	0.9	6.5	—	—	8.7	63.0	3.3	23.9	0.8	...
1961	2.3	9.7	0.09	3.8	15.8	66.7	3.8	16.0	0.8	...
1962	3.3	8.5	8.8	22.6	20.7	53.2	4.7	12.1	0.8	...
1963	3.8	6.7	22.1	38.7	23.9	41.9	5.6	9.8	0.9	...
1964	6.0	7.3	41.7	50.6	26.5	32.2	6.4	7.8	1.1	1.3
1965	13.5	12.6	58.8	55.0	26.6	24.9	6.5	6.1	1.3	1.2
1966	21.0	15.4	72.3	53.1	34.2	25.1	6.3	4.6	1.4	1.0
1967	15.6	10.2	84.3	55.4	39.1	25.7	6.2	4.1	3.4	2.2
1968	7.3	3.7	125.5	64.0	42.8	21.8	10.9	5.6	4.6	2.3
1969	26.4	10.6	149.8	60.1	44.5	17.9	15.5	6.2	5.0	2.0
1970	53.4	17.8	159.8	53.3	48.5	16.2	20.9	7.0	5.4	1.8
1971	75.3	26.8	132.9	47.4	35.9	12.8	21.0	7.5	5.8	2.1
1972	89.8	32.2	105.7	37.9	50.1	17.9	16.0	5.7	6.3	2.3
1973	101.3	34.6	104.6	35.8	51.1	17.5	13.7	4.7	7.6	2.6
1974	112.0	40.5	77.0	27.9	49.0	17.7	12.8	4.6	10.0	3.6
1975	88.8	36.2	71.9	29.3	46.2	18.8	13.6	5.5	11.5	4.7
1976	101.4	36.3	92.0	32.9	46.4	16.6	16.1	5.8	11.3	4.0

年份	安哥拉		突尼西亞		剛果		薩伊		摩洛哥	
	產量	%	產量	%	產量	%	產量	%	產量	%
1950	—	—	—	—	—	—	—	—	0.04	...
1953	—	—	—	—	—	—	—	—	0.1	...
1955	—	—	—	—	—	—	—	—	0.1	...
1957	—	—	—	—	—	—	—	—	0.08	...
1960	0.07	...	—	—	0.05	...	—	—	0.09	...
1961	0.1	...	—	—	0.1	...	—	—	0.08	...
1962	0.5	...	—	—	0.1	...	—	—	0.1	...
1963	0.8	...	—	—	0.1	...	—	—	0.1	...
1964	0.9	...	—	—	0.08	...	—	—	0.1	...
1965	0.7	...	—	—	0.07	...	—	—	0.1	...
1966	0.6	...	0.8	...	0.06	...	—	—	0.1	...
1967	0.5	...	2.2	1.4	0.05	...	—	—	0.1	...
1968	0.08	...	3.2	1.6	0.04	...	—	—	0.09	...
1969	2.5	1.0	3.7	1.5	0.02	...	—	—	0.06	...
1970	5.1	1.7	4.2	1.4	0.02	...	—	—	0.05	...
1971	5.8	2.1	4.1	1.5	0.03	...	—	—	0.03	...
1972	7.0	2.5	4.0	1.4	0.34	...	—	—	0.03	...
1973	8.1	2.8	3.9	1.3	2.1	0.7	—	—	0.03	...
1974	8.5	3.1	4.0	1.4	3.0	1.1	—	—	0.03	...
1975	7.0	2.9	4.5	1.8	1.7	0.7	0.01	...	0.02	...
1976	5.8	2.1	4.0	1.4	2.0	0.7	0.5	0.2	0.02	...

，阿爾及利亞為第三。就蘊藏量而言，如表二所示，利比亞蘊藏量名列前茅為三五九四·五百萬公噸，佔非洲總蘊藏量的百分之四十四點一，其次為奈及利亞，其蘊藏量為二七二六百萬公噸，佔非洲的百分之三〇點三，第三位是阿爾及利亞，蘊藏量為九六二百萬公噸，佔非洲百分之十點七。⑤

註⑤ Ibid., pp. 178-79.

(二) 非洲國家石油和天然瓦斯蘊藏量統計表

國家	石油 (百萬公噸)		天然瓦斯 (百萬立方公尺)	
	蘊藏量	%	蘊藏量	%
阿爾及利亞	962.0	10.7	3,565,800	59.8
安哥拉	180.4	2.0	42,450	0.7
貝南	0.1	0.001	—	—
剛果	327.6	3.7	28,300	0.5
埃及	562.8	6.3	113,200	1.9
加納	303.7	3.4	70,750	1.2
利比亞	0.1	0.001	—	—
摩洛哥	3,594.5	40.1	744,290	12.5
突尼斯	0.03	0.0003	623	0.01
塞內加爾	—	—	84,900	1.4
西非	2,726.0	30.4	1,253,690	21.0
亞比西尼亞	100.0	1.1	—	—
薩赫勒	0.2	0.002	14,150	0.3
西非	138.2	1.5	41,884	0.7
薩赫勒	66.9	0.7	1,415	0.02
總計	8,962.5	100.0	5,961,452	100.
佔世界百分比		9.9		9.3

鈾礦：非洲支配國際政治的另一因素

在目前，石油是支配國際政治的關鍵，不久的將來鈾將取而代之，自一九七三年以來，國際所關切的能源問題集中在石油價格增加了四倍，可是在同一時期，鈾的價格已經增加了八倍，這種劇烈的跳動與本世紀末核能需要迅速增加有直接的關係。

所有的工業化國家均有廣泛的計劃利用核能來代替形將枯竭的石油資源，例如，法國目前的電力的百分之十是用核能，到一九八五年時，百分之七十的電力將以核能發動。其時，在美國核子反應爐也許能供應百分之二十六的電力，也就是說，比目前的數字增加百分之二百五十。

目前鈾的生產水準，每年大約三萬公噸，一九八〇年時將增加兩倍，一九八五年時將增加三倍，因此，全世界的注意力與日俱增的集中在非洲的供應。

南非、加彭和尼日三國佔非共世界產量的五分之一，可是因為鈾的需要迅速增加，所以即使是小的生產國家亦將變得愈加重要，馬達加斯加有計劃在不久的將來從事商業性的開採。馬達加斯加島在一九五〇年代和六〇年代是法國核子研究中鈾的供應來源。

查德和尼日的北部據報均有鈾的蘊藏，而尼日的蘊藏量是世界上最大國家之一，目前奈及利亞正在協助尼日修築一條道路，將尼日的鈾礦產地空中山脈(Air Mountains)和奈及利亞的海岸連結起來。加彭亦有豐富的蘊藏量，已有計劃將目前每年生產量的八百噸增加到一千二百噸，加彭的鈾礦由法國原子能委員會開採，是法國核子武器的主要來源。

薩伊的出口量目前尚少，已有逐漸增加的希望，而中非帝國的蘊藏量相當可觀，亦由法國原子能委員會負責開採，其蘊藏量可使中非成爲世界上主要產鈾國之一。

南非是非洲第一產鈾國，佔世界已知蘊藏量的四分之一。南非計劃在十年內將目前每年二千七百噸的產量增加到一萬三千噸，其時，可靠的估計顯示，南非將取代加拿大爲自由世界第二產鈾國，將佔世界市場的百分之十六。

西南非鈾礦的蘊藏量大約佔南非的一半，如果西南非的政治問題獲得順利的解決，經濟將因鈾礦而繁榮起來，納米比亞礦業公司協會 (Namibia Association of Mining Companies) 會長於一九七七年二月四日對華盛頓郵報記者說：「美國公司正在排隊，我們一旦獲得獨立，就將進來。」

一九九〇年時，南非可能生產全世界鈾礦的百分之十六至二十之間，其時將為世界上領先的產鈾國，難怪南非原子能委員會副主席艾爾勃茲 (Louw Alberts) 誇耀地說：「我們現在擁有任何阿拉伯國家所具有的討價還價的地位。」^⑥

南非共和國：非洲的寶藏

一八六七年是決定性的一年——這一年戲劇性的改變了南部非洲歷史的路線，是年有一個好奇的孩子在希望鎮 (Hopetown) 附近揀起了第一枚鑽石，使整個世界改變了對赤道以南非洲的態度，一八七一年在金勃萊區 (Kimberley) 發現了著名的鑽石礦，不久在川斯瓦爾省 (Transvaal) 發現了大量金礦。

經過四分之一世紀的探測和開採，南非已變成了名符其實的寶藏，對於維持西方的工業發展具有非常重要的戰略地位。一九七五年，南非的礦產中具有戰略價值的依次有黃金、煤、鉑類金屬、鑽石、銅、錳、石綿、鎳、鈾、鐵、鉻、鎘、磷、錳、鋅、錫、銀、螢石和鉛，以上二十種礦產佔南非出口總額的百分之九十六，將近四百億南非鎊^⑦。圖一顯示，以一九七五年的生產量為標準，南非礦產佔世界第一位的有黃金、鉑類金屬、鈾、鎘；佔第二位的有鉻和錳；佔第三位的有鑽石、鈾和石綿。圖二顯示南非礦產以一九七五年為標準，其蘊藏量佔世界第一位的有黃金、鉑類金屬，鉻、錳、鈳和銻；佔第二位的有鑽石；佔第三位的有鎳和鈾。

南非主要礦產生產量和世界地位^⑧

礦產	佔世界百分比	1975年生產量	世界地位
黃金	59%	713 噸	①
鉑類	55%	125 噸	①
鈳	46%	8,510 噸	①
銻	21%	15,173 噸	①
鉻	30%	2,606,900 噸	②
錳	24%	5,880,735 噸	②
鑽石	17%	15 噸	③
鈾	13%	2,902 噸	③
石綿	10%	354,510 噸	③

(圖一)

註⑦ "Uranium and Africa's Future," *Africa Confidential* Vol. 18, No. 14 (July 8, 1977) pp. 5-7.

註⑧ W. C. J. van Rensburg and D. A. Pretorius, *South Africa's Strategic Minerals* Johannesburg: Foreign Affairs Association, 1977) pp. 5-6.

註⑨ Ibid., p. 21.

南非主要礦產蘊藏量 and 世界地位^⑨

礦產	佔世界百分比	1975年蘊藏量	世界地位
鉑類	86%	30,000 噸	①
銻	83%	3,000,000,000 噸	①
鈳	64%	14,000,000 噸	①
黃金	49%	15,000 噸	①
錳礦	48%	3,000,000,000 噸	①
螢石	46%	200,000,000 噸	①
鑽石	7%	10 噸	②
鎳	10%	5,000,000 噸	③
鈾	17%	250,000 噸	④

(圖二)

據倫斯堡 (W.C.J. van Rensburg) 說，南部非洲礦藏的資料頗不完整，因為廣大地區為沙所掩蓋不易作精密的探勘，某些地區因政治的緊張關係對探勘有消極的影響，而礦物的潛在蘊藏量的資料大多數掌握在許多私人的大公司手中不願公佈，例如南非開普省的西北部地質學家認為是探勘者的樂園。根據這些不完整的資料，南部非洲擁有難以置信的礦物蘊藏量。^⑩

二 非洲的戰略地位

一條迂迴的路線往往是最近的路線，在戰略上，蘇俄由黑海、地中海經蘇伊士運河，出紅海經東非海面，繞道好望角可能是通向巴黎最近的路線，蘇俄作為一個海權國家，如果控制開普航線，就可威脅歐洲，造成「經濟窒息」。因此，整個非洲沿海的港口和島嶼，尤其是印度洋是蘇俄和自由世界逐鹿的場所。

東非和印度洋：全球權力均衡的轉變區

在歷史上，印度洋是英國傳統的勢力範圍，法國僅限於馬達加斯加島一帶。一九六八年英國自蘇伊士運河以東撤退，蘇俄在二次大戰後則已建立了一支攻勢性的遠程海軍，企圖問鼎印度洋的霸權，威脅西歐和日本，因為在印度洋水域運輸中的石油供應，西歐至少有百分之五十，日本至少有百分之九十，澳洲百分之六十和非洲國家的百分之八十。^⑪

美國在一九七三年十月石油危機之後，才認真開始注意印度洋的利益，並於一九七四年決心在居印度洋中心地位的地牙哥加亞西島 (Diego Garcia) 建立海空基地，以應付印度洋上日益緊張的風雲，因為從此島出發，美國海軍可以在四十八小時內到達印度

^⑨ Ibid., p. 79.

^⑩ W. C. J. van Rensburg, "The Role of Energy in the Processing of Southern Africa's Minerals, South African Journal of African Affairs, No. 1, (1977) p. 10.

^⑪ "Indian Ocean Security," Bulletin of the Institute of South Africa (1975) Vol. XIII, No. 52, p. 48.

洋沿岸任何一個港口，曾擔任美國海軍作戰部長的索姆華海軍上將（Admiral Elmo R. Zumwalt, Jr.）曾說：

「在今後十年中，印度洋將在全球權力均衡中變成產生重大轉變的區域，我們必須具有影響該地區的能力。我們在該地區部署軍力的能力是此種影響力的重要因素」。¹²⁰

東非國家幾年以來一直有在印度洋建立一個「和平區」（Zone of Peace）的構想，一九七一年，他們在聯合國大會中共同提出一項決議案，宣佈印度洋海面，上空和海床為一個「和平區」，可是在印度洋部署兵力的大國對於「和平區」的建議不予認真的考慮，因為他們在此一大洋的利益殊為重大，如無迫不得已的理由，將不會予以放棄，美國所部署的海軍就是美國核子阻嚇力量的一部份，美國核子潛艇所攜帶的「北極星」飛彈和「海神」飛彈其射程約二千八百八十哩，也就是說從莫斯科以北和伊爾庫次克（Irkutsk）弧形內的所有蘇俄城市均在阿拉伯海也就是從索馬利亞沿海到印度半島海面所部署的飛彈射程之內。而且，整個中國大陸實際上均在孟加拉灣所部署的飛彈射程之內。

如果攜帶更大射程飛彈的三叉戟潛艇能夠運作的話，則印度洋對美國的重要性將會減少。第一代的三叉戟飛彈射程約有四千六百哩，可以在大西洋中部攻擊歐俄，雖然如此，印度洋對美國國防策劃者將繼續有其吸引力，因為火箭的命中力在相當短的距離內將更為精確，而且在短距離內航行的潛艇，其偵察和摧毀將更為困難，在任何情形之下，美國在一九八〇年代才能製造相當多的三叉戟飛彈，所以從印度洋撤退等於是減少美國的安全。

美國經常擔憂蘇俄可能運用其在印度洋的海軍來攔阻油輪的航行，此一步驟將迅速的癱瘓依賴大量波斯灣石油的西歐和日本的經濟，亦將使美國受到嚴重的損害，因為美國本身也須自波斯灣國家輸入石油，且其主要貿易夥伴經濟的崩潰當然也影響美國的經濟。

吾人可以瞭解美國國防負責人將繼續受到壓力以維持在印度洋的力量，俾能一方面監視蘇俄的行動，一方面應付本區內可能爆發的意外事件以免昇高到嚴重對抗的態勢。¹²¹

一九六八年，蘇俄開始在印度洋建立軍力，俄國海軍總司令高希柯夫海軍上將（Admiral Gorshkov）宣稱：「蘇維埃海軍已經完全轉變為一支攻擊型的長程武裝力量，在廣泛的軍事活動的武裝鬥爭過程中能夠施展決定性的影響力。」此項聲明的重要性是，它支持俄國共產主義的侵略性，俄國海軍及其滲入印度洋必須視為共產帝國主義擴張運動的一部份。¹²²

印度洋對美國核子飛彈潛艇的戰略價值，極為重要，並已變成防衛蘇俄攻擊的一個重要區域，蘇俄既無能力摧毀美國的潛艇，

¹²⁰ Ibid., pp. 47-48.

¹²¹ Raymond W. Copson, "East Africa and Indian, African Affairs, Vol. 76, No. 304 (July 1977) pp. 339-43.

¹²² Metrowich, op. cit., p. 64.

必須盡力來追蹤，以監視可疑的行動，同時蒐集潛艇活動的資料，從事研究，以期在反潛作戰方面獲得技術性的突破。¹⁵

因此俄國海軍，以海洋研究的合法目的為掩護，而從事情報的蒐集，而且已進入戰略策劃的過程，蘇俄的海洋學研究艦其規模之大超過世界上其他所有國家研究艦隊的力量，在印度洋蒐集航行的資料，蘇俄的漁業艦隊也是世界上最大的，不僅用於漁捕，而且具有精密裝備，用以蒐集情報，作為戰略藍圖的基礎，來應付共黨所認為與西方不可避免的對抗，這些海洋研究艦隊和漁捕船，正如俄國居世界第七位的商船一樣，隨時能夠改變為軍事用途。

俄國海軍出現於印度洋不是一個孤立的攻勢行動，而是蘇俄廣泛的向非洲大陸作政治、軍事和經濟滲透的一部份、印度洋沿岸以及非洲赤道以南的國家包括薩伊、尚比亞、安哥拉、莫桑鼻克、羅德西亞、西南非和南非共和國都是礦產的寶藏，克里姆林宮在非洲擴大影響力以及蘇俄作為海權國家所構成的真正威脅，在將來的衝突中可能截斷開普航線，西方國家勢必要對抗和阻止俄國在印度洋的滲透。¹⁶

一九六四至一九七〇年間，英國工黨政府為了應付國內的經濟危機，曾將在印度洋的兵力作重大的削減，一九六八年關閉了在亞丁的海軍基地，同年宣佈從新加坡和馬來亞撤退，事實上英國並沒有完全自印度洋撤退，在甘島(Gan)和馬西拉島(Masirah)保留着軍事設施，英國海軍繼續在印度洋活動，例如於一九七四年十一月，英國與南非在西門斯鎮(Simonstown)外舉行聯合海軍演習之後，有一個小艦隊的海軍，包括一艘直昇機母艦，四艘快速艦和一艘潛水艇訪問肯亞的莫巴沙港(Mombasa)。英國海軍頻繁的訪問莫巴沙，顯示英國與肯亞之間有某種特殊關係，而需要英國在印度洋保持相當的力量，而保護石油的生命線對英國是絕對重要的，縱令將此項責任交給美國，英國也必須在印度洋扮演一個適當的角色。¹⁷

法國在印度洋的軍事力量不但沒有減少，且正在增加之中，法國雖於一九七三年為馬拉加西政府所迫，關閉了地牙哥蘇亞瑞(Diego Suarez)的基地，可是從此以後，法國在此一區域積極增加軍事力量，季斯卡(Giscard d'Estaing)政府對印度洋特別感到興趣，法國在印度洋主要的關切也是保護運油的航線，無疑的，依賴美國保護遠比維持基地要便宜得多，可是無論是在核子或傳統的防禦政策方面，法國長遠以來即避免過分依賴美國。法國和英國一樣有意繼續在印度洋維持其影響力。¹⁸

日本海軍在第二次世界大戰中進入印度洋，顯示當時的日本政府體會到此一區域對日本的重要性，時至今日，此種重要性依然存在，日本外務省官員在一九七二年表示日本的石油有百分之八十五是由中東經印度洋進口的，此外，日本所需的鐵礦有百分之二十五以及其他重要進出物資的百分之四十五，均來自或經由此一區域，運至日本。因此日本在這種強大的經濟壓力之下，當然贊成

註⑮ Copson, op. cit., p. 346.

註⑯ Metrowich, op. cit., pp. 64-65.

註⑰ Copson, op. cit., p. 348.

註⑱ Ibid., p. 349.

西方大國在印度洋部署兵力；尤其在面對潛在的強敵——蘇俄在印度洋的強大兵力的今天，日本海軍自衛隊在印度洋從事訓練是不足為奇的。^{①9}

小型共和國的戰略地位

一九七五年七月非洲沿海有三個羣島變成獨立國，即維德角島共和國（Republic of Cape Verde）、聖多美和普林西比共和國（Democratic Republic of Sao Tome and Principe）和葛摩共和國（Republic of Comoros），一九七六年六月，印度洋中的塞席爾羣島（Seychelles）亦獨立成爲共和國，這些小共和國在地理、氣候、政治、資源、種族、語言方面迥然不同，但是在政策取捨考慮時，它們却有一項極爲重要的共同特徵，此項特徵使這些次開發的，似乎是「不重要」的國家成爲美國和西歐所共同關切的地區，這些羣島共和國都具有重要的戰略地理政治地位，維德角羣島有十個主要島嶼和五個小島，位於西非塞內加爾以西二百五十哩的大西洋中，聖多美普林西比羣島大約在加彭以西二百哩，控扼同一條國際船舶航線。美國前國務卿季辛吉和南非總理伏斯特均主張，爲了美國的國家利益，應直接或間接防禦這些羣島。一九七四年葡屬幾內亞獨立時，季辛吉曾說：「美國並不反對幾比亞——比索獨立，但不贊同葡萄牙將維德角羣島放棄給幾內亞人」。美國一位資深外交官說：「我們自己並不要這些島嶼，但是我們也不要蘇俄人得到它們。」^{②0}

一九七六年，美國喬治亞州衆議員拉芮·麥克唐納（Larry McDonald）在衆議院以「共產黨在非洲的收穫」（Red Gains in Africa）爲題發表演說，其中提到維德角時曾說：

「不幸的和解政策使蘇俄帝國主義在非洲爲所欲爲，結果是整個西方在該大陸的地位受到非常嚴重的傷害，有趣的是我們的「自由份子」竟然熱衷於屈服到如此程度，他們甚至不再說「自由選舉」，而默認赤色恐怖主義者和卡斯楚征服另外幾百萬人民。維德角羣島雖是沒沒無聞，可是在戰略上正位於我們的「能源供應線」上……：俄國人目前對當地政府實施很大的影響力，假使允許蘇俄人繼續加強他們在維德角羣島的影響力，其後果將非常嚴重，因爲從維德角島上的海空軍基地可以同時封鎖巴西和非洲沿海，這就是爲什麼它們（指羣島）依個人的看法是目前蘇俄能衝進非洲的關鍵所在……」^{②1}

超強國的競爭，影響着葛摩羣島和塞席爾的前途，馬瑤蒂島（Mayotte）是葛摩羣島中四個主島之一，法國在馬達加斯加島放棄

註①9 Ibid., pp. 349-50.

註②0 Laurie S. Wiseberg and Gary F. Nelson, *Africa's New Island Republics and U. S. Foreign Policy*, *Africa Today*, Vol. 24, No. 1 (January-March 1977) pp. 9-10.

註②1 Ibid., p. 30.

地牙哥蘇亞瑞和伊凡吐基地後 (Ivato)，就有意將馬瑤蒂島轉變為基地，法國目前在印度洋的指揮部設於留尼旺島 (Reunion Island)。^②

葛摩羣島 (Comoro Islands) 於一九七五年七月六日獨立後，與蘇俄和中共均維持密切的關係，羣島位於坦尚尼亞和馬達加斯加島之間的莫桑鼻克海峽，具有極重要的戰略價值，其中馬瑤蒂島的居民舉行公民投票，仍歸屬法國，但新獨立的葛摩共和國主張所有權，而成為潛在的衝突來源。^③

吉布地 (Djibouti) 扼紅海咽喉，位於厄布厄爾曼特海峽 (Bab el Mandeb Straits) 其對面就是馬克斯主義的南葉門共和國，蘇俄在那裏設有重要的海軍基地，吉布地是僅次於羅德西亞最具有爆炸性的地區。^④

吉布地是法國在非洲大陸上最後的殖民地，在一九七七年六月二十六日午夜獲得了獨立地位，法國合作部長迦萊 (M. Robert Galley) 與吉布地第一任總統辜磊 (M. Hassan Couled) 締結了一項友好和合作條約，以及若干經濟和軍事的協定，法國在吉布地駐軍四千五百人，如果吉布地受到侵略，法軍可進行干涉。^⑤

法國在塞內加爾、象牙海岸、加彭、吉布地和馬瑤蒂島等法語系非洲國家駐有七千名精銳部隊和一千二百名軍事顧問，在其本土的西南部駐有一千名特別緊急部隊，隨時待命，援助非洲國家。

法國了解，一旦衝突擴大，蘇俄和其他大國捲入時，法國勢難單獨達成任務，因此呼籲歐洲夥伴參加某種歐非的安全安排。

可是這種共同防禦公約實際上是困難重重，第一，此項安排將不包括美國在內，第二，究竟有多少非洲國家能夠參加，像馬利和尼日等回教國家似乎不願開罪北方的阿爾及利亞而參加法國所提議的安全計劃，第三，西歐國家和非洲國家如果企圖作密切的安全措施將引起蘇俄和古巴進一步的干涉，而使非洲成為東西雙方的戰場。^⑥

法國鑒於蘇俄滲透的危機，並為其本身的利害關係已經積極的担负起非洲憲兵的角色，由於安哥拉和薩伊事件的刺激，美國已決定與歐洲國家聯合擬訂一項在非洲對抗蘇俄與古巴的計劃，除以經濟方式援助非洲國家之外，並有建立泛非洲部隊的計劃。^⑦

總之，非洲的戰略物資和戰略地位是全球權力均衡中的主要因素，為了維護非洲國家的安全和避免西歐的「經濟窒息」，歐非國家在美國的支援之下共同合作，建立集體防衛，似乎是目前對抗蘇俄和古巴干涉的最佳途徑。

註② Wisenberg, op. cit., p. 12.

註③ Peter Robbs, "Africa and the Indian Ocean," *Africa Report* (May-June, 1976), p. 42.

註④ Ibid.

註⑤ Africa Research Bulletin, (June, 1-30, 1977), p. 4458C.

註⑥ Africa Research Bulletin, (January 1, 21, 1978), p. 4727

註⑦ 「西方擬訂非洲抗共計劃」，中國時報，民六十七年六月六日。