

非洲大陸新貌

一 非洲新形勢

一九六〇年全世界誕生十九個新國，其中十七國產生於非洲大陸，除茅里塔尼亞一國外，已全部進入聯合國。非洲殖民地紛紛獨立，不僅引起該大陸政治情勢變化，對國際組織亦發生重大影響，而在國際冷戰局勢下，更開闢一東西集團間爭奪之新戰場。茲就此分析如次：

一 新國獨立引起之政治變化

非洲國家因歷史淵源不同，獨立之先後不一，加以東西集團競相爭取結果，其表現於國際政治者亦各不相同。十年前，非洲大陸大部份仍處於殖民統治下，當時獨立國家僅埃及、南非、衣索匹亞及賴比瑞亞四國，獨立地區不及總面積百分之十一，人口不及四分之一；至一九六〇年止，獨立土地已達總面積三分之二，人口亦達四分之三，大勢所趨，其餘未脫殖民羈絆地區，無疑亦將於短期內獲得獨立。

非洲國家得以相繼獨立，實係三方面力量所促成：①民族運動之發展；②聯合國之協助；③西方國家所採取之開明政策。過去十年，非洲爭取獨立地區，以北非阿拉伯民族為主，一九六〇年獨立之國家，則完全為撒哈拉沙漠以南地區。本地區大多土地貧瘠，經

濟落後；尤以國內種族不一，語言複雜，文盲普遍，地方色彩之部落勢力仍牢不可破，致行政效率不易發揮，故新興國家依存於宗主國之扶持者仍多。一九六〇年法屬十五國獲得獨立（馬拉加西未計在內），僅幾內亞脫離法聯邦；英屬奈幾利亞獨立後，仍保持為英國協之成員，均為其顯例。

少數具有野心之非洲領袖，亟欲成為非洲之新主人，以完全擺脫殖民控制為號召，阿聯之納塞，即為始作俑者。新興國家之迦納總統恩克魯瑪，及幾內亞總理杜里亦為後起之秀。迦納於一九五八年獨立後，仍參加英國協，一九六〇年八月，忽宣佈脫離國協；同年，恩克魯瑪總統並在「非洲獨立國家會議」中，提倡「非洲共同市場」，認為經濟不能自立，即無政治獨立之可言。幾內亞總理杜里則有「寧為窮主，不為富奴」之主張。十一月廿七日恩克魯瑪鑒於剛果事件，更函請聯合國祕書長，要求在聯合國支持下，成立「非洲軍事最高指揮部」，以適應非洲地區軍事之需。被函請討論此事者均係自稱不介入東西集團之國家，如阿聯、衣索匹亞、賴比瑞亞、幾內亞、突尼西亞、蘇丹、摩洛哥、利比亞、馬利等九國，法屬新國及英國協之奈及利亞則未包括在內。成立最高軍事指揮部之構想，志在非洲人處理非洲事件，可稱為非洲之「門羅主義」。姑毋論此指揮部成立與否，惟頗能具體而微代表具有影響力之非洲國

家之政治趨向。

二 對於國際組織之影響

一九五九年十四屆聯大時，非洲會員國仍有十席，一九六〇年一年間加入十六國後，使非洲會員國突增至廿六席。其比例已超出全體會員國四分之一，與聯合國誕生之初相較，則已增加六倍半，此殆非憲章設計者始料所及。以聯合國中最重要之安理會及經濟社會理事會兩機構言，該組織理事國之選舉，雖有「宜充分斟酌地域上之公允分配」之規定，惟整個非洲僅列入「中近東」之配額內，現非洲之新會員國激增，自與實際不合。然擴大聯合國各機構組織，涉及修改憲章，已為俄帝堅持「在中共政權入聯合國前不能討論」而無法實現。故十五屆聯大在改選非常任安理會理事及經社理事會理事時，競爭空前激烈。非洲國家除支持約旦獲選中近東地區出缺之蘇丹席次外，復支持衣索匹亞競選原無配額之經社理事會理事，由於亞非集團及俄帝集團支持，又獲當選。

因西歐地區出缺之席次被佔，致使我在經社理事會中應獲連任之機會亦發生動搖，遂形成我與比利時爭奪局面。在非常任安理會理事競選中，除阿拉伯聯合共和國當選中近東地區突尼西亞出缺之席次外，復支持賴比瑞亞與葡萄牙競爭西歐地區義大利任滿之缺額。由於亞非集團之力量，葡萄牙幾遭敗北，西方國家乃轉而支持愛爾蘭與賴國角逐。最後亦因相持不下，在賴國應允於一九六一年底任滿一年後，將席次移交愛爾蘭之諒解下，始告解決。衣索匹亞及賴國之當選，不僅表示非洲之力量已對聯合國發生影響，更使根據地理分配之「君子協定」已告根本動搖。

三 形成國際冷戰新戰場

非洲大陸新貌

當人類探測太空，圖向星球發展尙待實現之今天，大部份非洲土地仍不失為地球上僅有之處女地。該大陸可資開發之資源、農礦產及戰略物資之豐富，僅自近年來之零星報導中，即可窺探其潛力雄厚一斑，而新發現者尙在不斷修正中。該大陸地處地中海南面，西濱大西洋，為北約國家之外圍屏障。國際共產黨圖「赤化世界」，對此深具經濟、政治及地緣價值之非洲，過去雖無歷史淵源，近年來乃殫精竭力設法滲透其間，致使新興之大陸，竟亦籠罩赤色洪流之恐怖。而原為殖民統治者之歐洲國家，為維護一世紀來既得之經濟利益，及保持其優越之政治地位，仍努力於爭取非洲國家之連繫。

至於居自由世界領導地位之美國，對於非洲之注意，亦係近年來事。美國對非洲之利害得失，正如美現任駐聯合國大使史蒂文生於一九六〇年五月間所發表之「新非洲」一文內所稱：「不僅為經濟利益、社會影響及政治均勢，最主要者尚係社會道德力量之受考驗。」換言之，即係對抗共產主義所需之一種人道精神。

新興之非洲大陸，竟受三種不同力量之沖激，加上聯合國對落後地區之注視，及新興國家之自覺，要求民族自決及反殖民主義所產生之力量，乃使非洲在國際冷戰局勢下，形成東西集團爭取特別之地區。

二 共產集團與自由世界在非洲之發展

一 共產集團對非洲之滲透

(一) 經援 經濟落後，資源亟待開發為非洲國家之共同困難。一九五八年前，共產集團對非洲援助尙未開始。近年接受共產集團援助之國家有阿聯、衣索匹亞、摩洛哥、蘇丹、迦納、幾內亞等。繼經援之後，大批技術人員接踵而至。援助範圍擴大，亦即共產集

團之滲透工作擴展與加強。共匪在配合此項行動中，亦出大力，一九六〇年中在大陸慘重之糧荒下，仍贈送幾內亞食米一萬噸、貸款二千五百萬美元，對摩洛哥則派有所謂「種茶顧問」以協助其植茶。

(二)外交 一九六〇年新興國家於獨立慶典時，俄均派有龐大之代表團參加。一九五四年前，非洲國家與共產集團僅有兩個外交協定，目前則增至卅八個。有關貿易協定，一九五六年僅二個，現有十三個。共匪亦步俄帝後塵，極力加強對非洲之外交。一九五八年率先承認阿爾及利亞之「臨時政府」，一九六〇年一年間，與新興國家迦納、馬利及索馬利亞正式建交，與幾內亞簽訂「友好條約」。加上以前之阿聯、蘇丹及摩洛哥，共匪與非洲有邦交者已達七國。

(三)宣傳 俄、匪以莫斯科、北平及開羅之電台對非洲大事廣播，使用之語言包括英、法、葡及阿拉伯語，音量之強，全非可聞，較「美國之音」及「英國廣播公司」尤有過之。共匪每週對非洲播出七十二小時，較俄尤多卅小時。廣播內容多以共產集團之各種宣言為主，如莫斯科「會議聲明」發佈後，即反覆對全非播出，不僅播出其內容，並說明其上下文中對於個別地區之意義。此外如赫魯曉夫電賀在奈及利亞首都召開之非洲卅八國及地區之「第一屆全非貿易會議」表示支持之電文，亦加轉播。共匪則在摩洛哥、阿聯及迦納首都設有「新華社分社」，從事宣傳工作。

(三)文化 俄帝於一九一七年十月革命後不久，即組有「對非洲人民友好協會」，惟因專家缺乏，並未積極利用。目前莫斯科則設有「非洲研究中心」，以俄之非洲問題專家波德主其事。一九六〇年十一月十七日「友誼大學」成立時，赫魯曉夫曾親自參加開學禮。目前估計在該校攻讀之非洲學生不下三百名，而其中剛果一國

竟佔二分之一。在東歐鐵幕國家內攻讀之非洲學生及勞工領袖則有八百名。中共亦急起直追。一九五七年於北平成立「中非友好協會」，并籌設「非洲研究所」。至一九六〇年上半年止，共匪以「文化訪問團」名義，訪問非洲之團體不下二十五單位，大陸之回教徒多被利用充當此任務。而非洲之代表團被邀往大陸訪問者亦達八十四單位（其中包括三十名團員組成之剛果代表團）。俄共集團并利用外圍組織，以遂其滲透宣傳目的，如：「世界貿易協會」、「世界民主青年協會」及「友好協會」等。一九六〇年四月，在幾內亞首都召開「亞非人民團結會議」時，共產集團即曾極力利用之，而共匪代表團之人數竟超過阿聯及蘇俄，似係有意對非洲炫耀大陸人口之衆多。四月間幾內亞與匪訂立文化協約，北非及幾內亞學生在大陸工作者現已大有人在。

二 自由世界之對抗

非洲原為歐洲國家殖民之天下，西歐國家一向視為禁脔。戰後聯合國憲章以「尊重人民平等權利及自決原則」列為宗旨之一，殖民國家亦以大勢所趨，乃努力於建立聯邦及共同體，以便於殖民地獨立後，仍能保持密切關係。一九六〇年非洲獨立國家十七國，除法屬幾內亞及比屬剛果外（經濟最富之卡坦加省仍與比國保持密切關係）仍分別參加法聯邦及英國協，即證明其政策開明有效。居自由世界領導地位之美國，對非洲政策，一向以北約國家之態度為主。即在一九五三年至一九五六年美實行「圍堵政策」期中，仍以撒哈拉沙漠以南地區不與任何鐵幕國家接壤而等閒視之。近年由於共產集團滲透不遺餘力，已認識非洲之重要，並瞭解非洲與自由世界之連繫，對美國之安全具有深刻意義，基於自由世界之地盤不容縮小，美對非洲之外交、援助及教育文化等工作，亦正加緊進行中。

茲分述如次：

(一)外交 一九三〇年美在撒哈拉沙漠以南之使館，僅有衣索匹亞、賴比瑞亞及南非三國，及駐於開普敦之唯一總領事館及其他地區七領事館。至一九五七年雖增至廿處，惟美在全非之外交人員仍不及駐德一國之多。目前國務院中則已設有「非洲司」，有助理國務卿專司非洲事務。一九五九年，在撒哈拉沙漠以南地區已有六大使館、九總領事館及十一領事館。美在非洲關係最密國家係賴比瑞亞，該位於西非海岸之國家，原為一八二一年美所購得之土地，作為遣送國內黑奴之區。一八四七年該地宣佈獨立時，美即照會英國，以該地為美之「特殊利益」所在。賴比瑞亞實為非洲最早共和國，亦為美在西非之主要根據地。

(二)援助 美對非洲各國援助，大部份係二次大戰中美在北非登陸時開始。目前受援國家有：衣索匹亞、賴比瑞亞、迦納、南非聯邦；北非國家則有阿聯、蘇丹、利比亞、突尼西亞及摩洛哥等國家。美政府出面之經濟援助有下列四種：國際合作總署之贈予、國際合作總署之貸款、「四八〇號公法」之剩餘農產品援助，及進出口銀行貸款。

截至一九五八年六月止，美對非洲各國之援助總數為六億二千二百八十萬美元，約佔美政府對外援助總額百分之一點四，比例不大，惟增加率甚速。一九五八年美對非之援款較一九五二年增加十七倍。國際開發銀行對非洲貸款自一九五六年至一九五九年二月共約五億四千餘萬美元，佔該行總貸款數達百分之十三。而南非、剛果及中非共和國又佔非洲貸款中百分之七十五點七。

(三)教育與文化 在美接受高等教育之非洲學生正逐漸增多。一九五五年為八百五十一人。一九五七年達九百九十四人。一九五九年在全美四萬七千二百餘名外籍學生中，非洲來自撒哈拉沙漠以

南地區者即達一千一百九十人。二次大戰前極少數由教會送往美國攻讀之學生，現多成為非洲新興國家之領袖，迦納總理恩克魯瑪即係其中之一。

美對非洲之研究機構，獲有各種基金補助，得以造就各項研究非洲之人才。近年來美在非洲之傳教士亦在增加。一九五三年在非洲之傳教士（包括新、舊教會）二萬七千三百七十二人中，美佔三百九十七人，僅為總數百分之一點四，至一九五六年，在非洲全部新教會一萬四千六百廿六名傳教士中美籍者竟佔總數百分之十八。

三 雙方得失

(一)在政治上：歐洲國家原為殖民統治者，處於被攻擊地位。而美國在移民史上，對付印第安人之紀錄，以及迄今仍存之黑白歧視問題，使其對非洲亦缺乏有力之政治號召。惟非洲大陸內部蠻荒多阻，語言複雜，種族繁多，傳統之地方勢力仍固，共產主義在此傳播不易，少數白人定居之地，雖易煽動種族仇恨，然俄帝亦屬白色人種，除假手共匪外，實亦無能為力。

(二)在經濟上：新興國家依存於西方國家者仍多，除各種援助外，即投資一項，英即佔五十億美元，法在一九五四年之投資，已達八十億美元。美國於一九四五—五五之十年間，對海外其他地區之私人投資僅增一倍餘，而在非洲之投資則增加達四倍，目前估計當在二十億美元左右。以上三分之二資金係投於礦產。近年已注意其他資源之開發，如發展專業及豐富之水源等，各項繁榮非洲之工作，仍迫待西方之技術與資金之運用。在貿易上，西方國家因具歷史淵源，故對非洲之貿易額仍佔絕對優勢。共產集團雖極力開拓，迄一九六〇年止，除幾內亞一國與俄帝集團簽訂貿易協定，得以達到四分之一之貿易額外，其他尚無一國超出二十分之一者。

(二)非洲國家之態度：非洲國家本身之態度，影響雙方力量之推移至巨。自標榜中立之埃及始作俑後，左右逢源，採兩面受援之國家不乏其後。幾內亞於脫離法國後，遭受財政危機，立即接受俄援，惟亦未放棄美國之援助。其他兩面受援國家尚有迦納、衣索匹亞、摩洛哥、蘇丹等。而近朱者赤，近墨者黑，非洲領袖所接受之教育內容，亦影響其政治思想。當前新興之非洲國家領袖，幾全部係接受西方教育者，深受民主政治之薰陶，彼等力圖獨立與自主，對西方國家容有不满之處，惟對共產主義亦不存好感，更無意於排脫殖民統治後，再度投入共產集團之控制。惟今後標榜中立主義之非洲國家，將益加強其影響力。今年初，在摩洛哥首都召開之摩洛哥、阿聯、迦納、幾內亞、馬利等非洲五國高層會議，會後所發表之卡薩布蘭卡憲章，即標明採行非洲中立主義，規定簽署國須採取不加入東西集團政策。繼發表公報後，已向所有非洲之獨立國呼籲要求加入此項運動。

三 非洲大陸前途之展望

(一)自由世界將廣泛運用聯合國力量：過去一年，英法等國適應時勢，自動調整傳統之殖民政策，允許其屬地相繼獨立，使大部份新興國家得仍持親西方政策。我國亦努力對非邦交之增進，與我建立邦交之新興國家，已有喀麥隆、多哥蘭、剛果（比屬）、剛果共和國（法屬）、加彭、塞內加爾及茅里塔尼亞等七國（不包括馬拉加西、賽普勒斯及原有邦交之賴比瑞亞及利比亞在內），實為自埃及承認共匪，使我在本區外交陷入低潮以來所未有之振興現象。而共匪極力爭取結果，則僅有迦納、幾內亞、索馬利亞及馬利等四國。惟非洲大陸由於共產集團之加強滲透，中立主義國家之逐漸抬頭，今後自由世界對非洲之爭取，無疑將益趨艱困。然慄於

大敵當前，自由世界必將更加警惕防範，並將運用聯合國力量以加強對非洲之各項活動。一九六〇年九月廿二日，美總統艾森豪即曾在十五屆聯大中提出對非洲之五點計劃，其中除要求聯合國會員國不以破壞武力，或宣傳干涉非洲國家之內政及為剛果訓練保安軍隊，大量認捐剛果之緊急費用外，其第四點計劃係「增加經援以協助非洲發展工業潛力」，第五點為「實行大規模之聯合國計劃，以協助非洲發展廣泛之教育活動」。自由世界為避免正面遭受攻擊，今後亦只有加強聯合國力量之運用，循合法途徑以爭取非洲國家之密切連繫。

(二)共產集團將加強赤化工作 國際共黨於去年十二月五日所發表之莫斯科會議聲明，曾利用莫斯科、北平及開羅電台反覆向非洲播出。不僅播送全文，并對個別地區詮釋文中之意義。該聲明第四部份係說明所謂「民族解放運動問題」，公然指「美國為現代殖民主義之主要堡壘」，對「阿爾及利亞人民爭取自由和民族獨立戰爭表示熱烈同情和支持」，認為「剛果人民正給帝國主義之罪惡行動以越來越堅強之反擊」，并「譴責南非聯邦之『種族隔離』政策」，這些攻擊性之號召，并非意味共產集團對非洲將採取新政策，其重要意義係表明共產集團已決心達到赤化非洲之目的，并對非洲之激進主義者表示共產集團之支持。國際共黨會議聲明中并指示非洲之極端主義者，於採取顛覆手段時，應「根據本國具體之條件，通過武裝鬥爭或非戰爭之方式，以爭取自己之獨立」。此項原則不僅適用於未獨立之殖民地，即已獨立之國家亦然，蓋該聲明中提出所謂「獨立之民族民主國家」之條件應：「維護經濟政治獨立、反對外國軍事基地及反對帝國主義資本滲透」。實無異警告西方國家之力量應整個撤出非洲。由於該聲明特推重「中共革命對亞、非及拉丁美洲之民族解放運動給予巨大影響」，今後共匪對非洲之滲透必

更囂張。

配合莫斯科聲明，除剛果之東方省已出現一「人民共和國」外，十二月中旬，更傳出俄帝已與幾內亞成立協議，允俄在該國設立潛艇基地。此訊如實，則係共產集團有史以來在非洲擁有海軍基地之開始。此外在尚未獨立之烏干達、干亞、羅德西亞及納塞亞蘭等地區，亦相繼於十二月中、下旬發生威脅殖民政府提早交出政權之恐怖、謀殺及騷亂等行動，此均可表明共產集團對非洲之赤化工作正加緊施展中。

(三) 剛果之統一前途將愈形黯淡

一九六〇年在相繼獨立之非洲殖民地中，以比屬剛果之發展最爲不幸。由於比國准許剛果獨立之準備不足，及首任總理魯孟巴堅持中央集權結果，使剛果甫告獨立，即陷於分裂與紛亂。七月間，聯合國應魯孟巴之請，集十八國以非洲國家之軍隊爲主，爲數達二萬之聯合國軍隊開往剛境，因職責限於維持秩序，使魯孟巴圖利用聯軍攻入脫離中央獨立之卡坦加省不果後，魯孟巴即遷怒聯合國而借俄自重，繼而赤化企圖漸露。

九月中，強人莫布杜上校發動政變，魯孟巴被禁，俄、捷使館迫令關閉。十一月廿二日，聯大通過總統卡沙弗布之代表團爲合法。十一月杪，魯孟巴於監視中逃亡被捕，其故鄉東方省，繼莫斯科聲明後立即宣告成立「人民共和國」。該省位剛果東北部，居非洲大陸中心，東鄰英屬烏干達，西接中非共和國，北界蘇丹，可與標榜中立之阿聯通聲息。東方省之脫離中央，使共產集團又獲一赤色政權之根據地，此不僅爲剛果統一前途之隱憂，亦爲聯合國面臨之新考驗。如聯合國軍隊仍繼續以僅執行限度任務爲原則，則赤色政權恐將繼續產生。今年一月中旬在卡坦加北部又出現一「魯阿拉邦」，即係其顯例。該邦係親魯孟巴之巴魯巴族聚居之所，現由曾任魯孟巴任內部長之莫萬巴及伊龍卡等所領導，有二百萬人之擁護。在俄帝

今後仍將抵制聯合國行動，拒納軍費，及德魚中立親魯孟巴之非洲國家撤軍下，西方國家亦將加強支持合法之中央政府，惟亦無意於協助其完成統一。如此，則剛果所已形成之分裂局面，恐將繼韓、越及德國之分裂後，成爲另一對峙之局。

(四) 殖民地將加速步向獨立

十五屆聯大，非洲國家增多，非洲問題，較以往更引起世人之注意。聯合國大會中，爲非洲發言及討論非洲問題者，亦較歷屆爲熱烈。十一月廿九日，迦納代表即要求聯大促殖民國家即讓其餘殖民地獨立，非洲現有之殖民地多集中於衣索匹亞及剛果以南，南非聯邦以北之區。如英屬之干亞、烏干達、坦卡伊卡、南北羅德西亞、納塞亞蘭、貝專納蘭，及包圍於南非聯邦境內之巴蘇西蘭及蘇威士蘭等；葡屬則有安哥拉及莫三鼻給兩處；西班牙之殖民地則多在大西洋岸，如西屬之撒哈拉、衣弗尼、幾內亞等。合計以上各殖民地仍佔非洲總面積約四分之一，人口達全非之三分之一。現除英國已允其一部份屬地於本年內舉行選舉，儘速獨立外，西、葡等國仍無反應。葡國對其屬地向取閉關政策，外界多不明真相。一九六〇，由於亞非集團不滿葡國之殖民政策，已使其坐失應獲當選之安理會非常任理事，而該席次且爲非洲之國家賴比瑞亞所取代（任期一年），葡國對此當有所警惕，從而修正其殖民政策。

(五) 其他問題之解決

阿爾及利亞之戰禍已綿延七年；南非種族歧視具有歷史淵源；加上新興國家之邊界糾紛：如索馬利亞之與衣索匹亞、摩洛哥之要求合併茅里塔利亞等，均非一時所能解決。而每一問題之發展，均將爲國際共產黨徒所利用。非洲大陸愈紛亂，則愈易予共產集團以可乘之機會。西方國家今後當倍加小心，以應付各種問題之發展，及可能突發之事件，藉以應付因國際共產黨滲入非洲大陸後所發生之變局。