

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 非洲團結組織二十五週年

doi:10.30390/ISC.198810_28(1).0008

問題與研究, 28(1), 1988

Wenti Yu Yanjiu, 28(1), 1988

作者/Author：蕭曦清

頁數/Page：83-89

出版日期/Publication Date：1988/10

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198810_28\(1\).0008](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198810_28(1).0008)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



非洲團結組織二十五週年

蕭曦清

(菲律賓聖托瑪士大學國際關係研究所博士，現服務於馬拉威)

一、非洲團結組織成立的歷史背景

非洲是一塊古老的大陸，有它本身數千年的歷史，早在六千年以前，非洲人即沿尼羅河而居，不僅種植五穀，而且懂得藉耕耘提高產量，農業革命使古埃及建立最大的古文明國家。

但非洲其他地區並非如此幸運，正當埃及地區的非洲人推廣他們的農作時，大自然發生了劇變，撒哈拉河水乾涸，撒哈拉大草原變成了沙漠，當地居民被迫遷居，大部份被迫遷向撒哈拉沙漠以南。①

撒哈拉河的乾涸使非洲大部份地區與外界隔絕，只有極少數人在這一廣大的荒漠過著極艱困的生活，既無蔬菜，更無牛羊，最後他們被迫再向南移。直到新石器時代，一些重要地區才開始有大麥、玉米及牛羊等充饑。

非洲民族，一如其他地區民族，在上古時代使用過石器、骨骸及木棒。約模二千年以前，非洲進入鐵器時代，或者稱金屬時代。公元前五〇〇年，非南地區的非洲人從利比亞獲得鐵器作工具與兵器。紀元後第一個世紀，非南地區少部份非洲人也學會了製造鐵器。

早在一千年，西非就已經有了無數小王國，其中最大也最強的是迦納，迦納憑著鐵器消滅了其他不懂鐵器的鄰國而變成「超強」。當時迦納已有完密的社會和政治體制。

葡萄牙最早發現非洲因而突破非洲的孤立。一四四六年，葡萄牙船隻駛進塞尼格爾河，再沿西非海岸航行，抵畢特 (Bigh

註① Basil Davidson, *Guide to African History* (London: George Allen and Unwin Ltd, 1963) p. 13; also William A. Hance, *The Geography of Modern Africa* (Columbia University Press, New York & London, 1964) p. 15.

十年後，葡萄牙軍隊在西非的米蘭 (Elmina 是當時葡萄牙人相信此地蘊藏金礦，故以此命名) 建立第一座巨型石砌碉堡，命名為聖喬治堡 (Saint George)。^②

一四八八年，葡萄牙一支小型艦隊駛入剛果河 (Congo River)，六年以後進入好望洲。此後，直至一五二二年，每年都派遣艦隊前往開採非洲的資源，載回葡國。這三十八年，在里斯本登記過的航行共達二百四十七次。^③此時，歐洲國家與非洲部落平等相待，酋長受到尊重。他們互通使節，基督教會並派員至剛果等地傳道。

至十六世紀中葉，英國開始派遣艦隊赴非遠征，在幾內亞海岸登陸，法國緊隨其後，因與葡萄牙爭奪資源而發生戰爭。隨後英、法兩軍互鬪，因有厚利可圖，後繼者愈衆。至十七世紀初葉，荷蘭、丹麥及普魯士加入，這六個歐洲主要國家共同爭奪非洲資源。他們將非洲人視為野人，在非洲為所欲為。葡萄牙人與西班牙人此時已在開始販賣非洲黑人作為奴隸。他們擄搶或收買黑人至歐美販賣圖利。

自一六〇〇年代起，科學逐漸昌明，歐洲各主要國家迅速茁壯，尤其自美洲成為歐洲列強的殖民地之後，需要大量勞力，因此想到葡萄牙人在非洲的黑奴行業，把最便宜的工業品——棉布、五金運到非洲賣給非洲酋長，換取大批黑奴，送去美洲，大量生產菸草及糖等農產品，再運回歐洲賺取高利，而這種以販賣黑奴為基本的「大循環」(Great Circuit) 引發了以後英國及其他歐洲國家的「產業革命」^④，並使英法成為全世界最強盛的國家。

此時，歐美所需的黑奴勞力愈來愈殷切，因此造成了非洲人悲慘的命運達三個世紀之久，非洲愈來愈窮而無以自拔。直至一八〇七年，英國等在美洲新大陸殖民地的權益喪失，販賣黑奴的勾當才告中止，但葡萄牙與美國是例外。他們的黑奴販賣行業一直持續到十九世紀中葉甚至以後仍然存在，只是逐漸不再繼續收買新黑奴。^⑤

十八世紀中葉非洲黑奴販賣尚未完全終止，非洲人遭遇更悲慘的命運，歐洲列強早已在東南亞、印度及美洲劃定了勢力範圍，建立了無數「帝國」，意圖在非洲如法炮製。他們派遣大軍，分四路深入非洲內陸。非洲各國既弱小又不團結，且彼此疑忌互鬪，致被歐洲列強所乘，各個擊破。進駐後更是肆無忌憚。各列強之間為爭奪土地及資源，亦發生互戰，形勢一片混亂。

一八八四年，歐洲列強在德國首都柏林舉行了一項巨型的殖民地會議，會期長達數月，會議過後，至一八八五年，非洲地圖上被繪上了半打以上各種不同的彩色，每一種彩色代表一個列強的勢力範圍。他們在劃定列強的勢力範圍時，絲毫不顧非洲人的

註② Basil Davidson, *Guide to African History* (London: George Allen & Unwin Ltd 1963) p. 5.

註③ *Ibid.*, p. 6.

註④ *Ibid.*, pp. 69-70.

註⑤ Joseph C. Anene; "Slavery and Slave Trade", *Africa in the Nineteenth and Twentieth Centuries* (University of Ibadan 1966) pp. 92-94.

傳統和實際需要。許多部族被截分成兩半或被瓜分，連基本的經濟要求也置之不顧，種下今日非洲各國仍互相傾軋的惡因。列強瓜分非洲的勢力範圍既已劃出，這些帝國主義者便對非洲各國作有系統的征服。

至一九〇〇年，整個非洲每一地區都有歐洲列強的軍事基地。所謂「有效佔領」，便從此開始。但各地區在佔領後都遭到頑強的反抗。

非洲殖民地的設置，旨在搜刮非洲地區的工業原料，運回歐洲，並將製成品運回非洲，賺取暴利。久而久之，歐美製造商並發現在殖民地設廠生產，利潤遠比在歐美高。

科技發達的結果，市場擴大，除原料需求增多外，歐美工業開始需求諸如錳與鎢等稀有金屬。這些需求對非洲殖民地造成更不利的影響。歐美列強開始在非洲勘探及開採金屬礦產，需大量勞工，而非洲人拒受驅使，歐美列強用武力強制。非洲人更憎恨白人在非洲永久居留稱霸，南非即為其例。非洲人認為南非政府藐視黑人人權，羣起抵制。因此，五十三個非洲國家中，僅馬拉威一國承認南非。

殖民地制度使非洲長久孤立，而殖民地的結束，意味著孤立的終止，基督教會對非洲的現代化教育使非洲人領悟到所有非洲人必須團結起來，爭取政治獨立與經濟、社會平等。一九四五年「泛非會議」在英國成立，開始掀起獨立運動，於一九五一年首次獲得突破，迦納組成自治政府，並於一九五七年獨立，奈及利亞、幾內亞、獅子山等國跟進。在一九六〇年一年之中，共有十七個非洲國家獲得獨立。一九六二年，又有烏干達等四個國家獲得獨立。一九六三年，肯亞相繼獨立。

有遠見的非洲領袖並主張帝國主義者手中收回經濟的自主權。他們認為，只有在政治獨立與經濟平等的基礎上才能找出重建非洲的途徑。一九六三年「非洲團結組織」(The Organization of African Unity 簡稱 OAU) 的創設，便是在這方面所踏出的重要的一大步。

二、成立經過

「非洲團結組織」係全世界第一個全洲性的國際組織，於一九六三年五月二十五日成立，有三十個非洲獨立國家元首簽署會章，其中甚多是新獨立國的總統。現在此一組織已獲全非洲五十三國中之五十國贊助支持，並保證為團結非洲國家消除殖民地統治而努力。

自此一組織成立以來，每年舉辦一次高峯會議，為了「解放」(Liberate) 整個非洲大陸，該組織已自一九六三至一九八〇年順利地將會員國領域擴展至十八個新獨立的國家，現在只有南非與南非所統治的納密比亞(Namibia) 尚未被「解放」

此外，摩洛哥原為會員國，由於一九八五年非洲團結組織准許「撒哈拉阿拉伯民主共和國」(Saharan Arab Democratic Republic 簡稱SADR)入會，摩洛哥因此退出該組織，以示抗議。「撒哈拉阿拉伯民主共和國」係「波利塞力奧」(Polisario)游擊隊外交方面的代言人，而「波利塞力奧」為控制撒哈拉西部而與摩洛哥對抗。

三、宗旨與立場

「非洲團結組織」之宗旨，在「促進非洲國家間之團結，加強非洲各國相互間之合作，俾改善非洲各國人民生活環境，維護國家獨立與領土主權之完整，同時秉承聯合國憲章與世界人權宣言，促進世界和平與國際合作。」

「非洲團結組織」自一九八〇年四月起，特別注重非洲地區各國經濟發展之自給自足。其所訂之「拉哥行動計畫」(Lago Plan of Action 簡稱LPA)已將非洲各國經濟發展之主要領域劃定界線，並經於「一九八六至一九九〇年非洲經濟與復興優先計畫」(Africas Priority Programme for Economic Recovery for the Period 1986-1990)中詳加闡述。^②

此項「優先」計畫係一項全球性及實驗性之計畫，其實施有賴於明智利用現有資源及非洲各國與世界其他地區國家所建立的合作關係。

妨礙非洲國家經濟發展的最大阻力在於外債高築。截至一九八七年止，非洲各國所欠外債，已多達兩千一百八十億美元。為了解決此問題，「非洲團結組織」曾於一九八七年十一月三十日至十二月一日在衣索匹亞首都阿迪斯阿貝巴市(Addis Ababa)即該組織會址所在地舉行「特別高峯會議」，共謀「非洲國家與各債權國家間的溝通與合作，而非對立」的方案。

所有非洲國家對此一問題的共同立場是：「必須先穩定非洲各國的經濟，奠定堅實的基礎。」

「非洲團結組織」將促使各債權國體認此項立場所含的意義，因此重申以前所提由各債權國與債務國舉行一項全球性的會議，研商解決此一問題的標準方案。

此外，該組織各會員國認為：「南非現仍由少數民族的白人統治多數民族的黑人，罔顧世界輿論，有違非洲團結組織的宗旨」，故列為該組織今後努力的目標。

註② "African Leaders to Mark OAU Silver Jubilee" *Malawi Daily Times*, May 20, 1988, p.5.

註③ "OAU Celebrates Silver Jubilee" *Malawi Daily Times*, May 26, 1988, p.6.

四、二十五週年慶祝活動

一九八八年五月二十五日，爲「非洲團結組織」成立二十五週年紀念日，在衣索匹亞首都阿迪斯阿貝巴市舉辦一連串的慶祝活動：五月十九至二十三日召開第四十八屆部長級會議，各會員國外交部長熱烈討論並通過一項由該組織秘書處所起草的宣言；二十四日舉行聯歡晚會，由阿爾巴尼亞、奈及利亞、蘇丹與尚比亞歌舞團聯合主辦；二十五至三十日舉行會員國的高峯會議，以衣索國會大廈爲會場，由衣索匹亞總理兼三軍統帥馬里安（Mangis Haile Mariam）主持。馬里安總統在致詞中呼籲「非洲團結組織」應釐訂新戰略，對抗南非的種族隔離政策，並將非洲從慢性惡化的經濟環境中解救出來。

高峯會議討論議題至爲廣泛，包括非洲大陸政治、經濟、社會等各項問題，加彭總統彭高（Albert-Bernard Bongo，假名 Omar Bongo 一九七九年就任總統）提出查德與利比亞邊界衝突及巴勒斯坦問題、非南地區日益嚴重的莫三鼻克難民問題及非洲經濟復興計畫的審查與檢討案等，一併列入議程討論。

此次高峯會議有二十七個會員國元首親自出席，彼等或着軍裝，或單長袍，在裝束上充分顯示出非洲傳統的特色，但其中無一爲二十五年前該組織成立時簽署會章的創始人。碩果僅存的象牙海岸現任總統伍弗布尼（Felix Houphouet-Boigny 自一九六〇年十一月二十七日就任總統迄今）及摩洛哥國王哈珊二世（Moulay Hassan II 一九六二年二月卽位迄今）均未參加。伍弗布尼總統健康欠佳，鮮赴國外旅行，摩洛哥已退出該組織，其他該組織成立時的創始會員國元首，或已謝世，或已退休或失勢下臺，四分之一個世紀時光的流逝，令人有「河光山色依舊，人事全非」之感。

五、馬利總統當選一九八九年年會主席

尚比亞總統卡翁達（Dr. Kenneth David Kaunda 自一九六四年十月就任總統迄今）兼任「非洲團結組織」一九八八年主席（每年改選一次，任期一年，不得連選連任），任期至一九八八年五月二十五日會員國高峯會議開幕時屆滿，該組織高峯會議於五月二十六日經辛巴威總統巴拿納（Rev Canaan Sodindo Banana 一九八〇年四月就任迄今）提名馬利總統兼國防部長脫拉奧瑞將軍（Gen. Moussa Traore 一九六八年一次青年軍人政變成功取得政權，數度連任，亦經數度政變，均經救平）爲一九八九年該組織主席候選人，獲一致通過。

六、新任會長脫拉奧瑞發動召開全球債權債務國會議

非洲團結組織新任會長脫拉奧瑞於該組織高峯會議閉幕前致函加拿大總統穆龍尼 (Brian Mulroney)，要求穆龍尼總理於一九八八年七月十九日美、英、法、日、義、西德等工業先進國家第十四次高峯會議在多倫多召開之際，提議召開一項全球性之債權國與債務國多邊會議，就全非各國所欠二千二百億美元之債款問題進行會商。渠指出此為一項「集體責任」問題。

非洲各債權國家經常在試圖尋求債權國及有關國際金融機構之瞭解，認為必須考慮一項「使債務國有喘息機會」之方案。唯有全世界各債權國與債務國共同協商，找出一條可行之全球性公平途徑，此項債務危機才能解決。非洲團結組織高峯會議一致同意採取多項富選擇性的解決方案，並歡迎任何修正之提議，俾獲致能適應最窮國家減輕其債務負荷的協議。

脫拉奧瑞會長此函係在其出席該組織高峯會議返馬利後於一九八八年六月二十一日公布，西方各國對此反應冷淡，寧願向非洲各債務國家個別索討。

七、譴責聯合國難民救濟總署削減非南地區難民援款

非洲團結組織解放委員會 (OAU Liberation Committee) 坦尚尼亞籍執行秘書莫比達 (Hashim Mbita) 於一九八八年六月一日嚴詞譴責聯合國難民救濟總署署長何傑 (Jean Pierre Hock) 削減對非南地區難民救濟援款，有疏忽其對非南地區難民救濟之職責。何傑執行秘書並指責該總署將援助西南非納密比亞難民救濟款由一九八五年的四百萬美元減至一九八八年的一百萬美元，及對南非的黑人難民毫無救濟，最為不當。

據渠估計，自南非及納密比亞逃至他國的難民，共約九十萬人。渠並指出該總署對所有非洲難民救濟金分配不公平，亞洲難民每年每人救濟金高達三百四十六美元，而非洲難民每年每人僅三十美元，相差懸殊，顯欠公允。

八、結 論

對於脫拉奧瑞之呼籲，法國總統密特朗首先做出反應，法國最近將其貸予非洲貧窮國家的債務無條件免去三分之一。對此，

也獲西德的支持，西德總理科爾宣佈同意對非洲國家免除五千萬美元的債務，同時正考慮要免除一項約十二億七千萬美元的大規模計畫的債務。在一九八八年六月中旬於多倫多舉行的七國高峯會上，各國達致一項協議，爲了減輕貧困國家的債務負擔，可採下述辦法：債權國可減免利率，債務國可延長還債期限，以及債權國勾銷部分債款。

從而可知，非洲國家儘管普遍貧窮，但團結起來，亦可發揮一點力量，從其對工業國集團要求減債之做法，即可看出非洲團結組織尚有一點作爲。但就整體而言，非洲團結組織只能博取經濟強國同情性的支持，其對於古巴駐軍安哥拉、南非種族歧視及納密比亞獨立等政治性問題，均束手無策，因此每年的高峯會只變成發表宣言的會議罷了。

國立政治大學國際關係研究中心出版

美國對中國政策的決策人訪問記

本書由日本外國語大學教授宇佐美滋及政治大學外交系副教授兼「美國月刊」主編蘇起著。宇氏日文原稿經政治大學東語系教授王兆徽先生譯成中文。被訪問的美國決策人物包括：卡特總統、卡特任內的國家安全會議助理奧森伯格及亞太助理國務卿赫爾布魯克、駐北平聯絡辦事處主任伍考克、前駐華大使安克志、尼克森時期的國家安全會議助理羅德與亞太副助理國務卿格林，以及雷根政府的前亞太助理國務卿何志立等八人。

全書約十一萬字，十六開本平裝。實售新臺幣一百元

(國內郵購加郵掛費二十一元)。

國立政治大學國際關係研究中心

地址／臺北市木柵區萬壽路六四號。

電話／九三九九二一轉二二六・二二七

郵撥／〇〇〇三四三六一二號

戶名／國際關係研究中心