

阿根廷軍事政變與南美反共前途

王建勛

壹 貝隆主義與阿根廷政局

一九五五年九月廿三日，貝隆（Juan Domingo Perón）被逐出國。廿年來，已有四位軍人和四位文人總統在阿根廷政壇浮沉。在這廿年期間，歷屆政府都同樣面臨一個難以解除的經濟危機與社會騷亂。其所產生的政治動盪不安，雖不能說都是由於居住在西班牙的貝隆所引起，但至少與國內蔓延不息的貝隆主義有關。因為貝隆主義對政治的困擾，阿根廷就經常在軍方極力壓制貝隆勢力再起，或經常不滿意政府對貝隆主義的軟弱，而不斷發動政變。一九六二年三月急進黨佛郎地茲（Arturo Frondizi）及一九六六年六月伊利亞（Arturo U. Illia）總統，都是在這種情形下被軍事政變推翻。

一九七〇年以後，阿根廷的經濟繼續惡化，社會騷亂更熾：罷工、示威以及貝隆主義極左與極右的衝突，軍事政府亦經常在自由經濟制度與國家主義經濟政策之間的分歧與鬥爭中，而不斷更迭。一九七二年九月，拉努西（Augustin Lanusse）為求國內和平，結束軍事統治，乃宣佈一九七三年三月舉行大選，選政於民。貝隆因為返國時間已超出軍方所限定的期限，而指定他的信徒康波拉（Hector Compara）代表參加競選。在這次選舉中，不僅康波拉當選總統，貝隆主義的正義黨（Frent Justicialista de Liberación）還囊括了參、衆兩院多數席位。

然而由於貝隆主義派的分裂，康波拉雖主持政府，但却無法掌握政權。他意圖以左傾的經濟政策來挽救經濟危機，其所激起外資的恐懼，情勢更爲混亂。於是他無法控制情勢，就任僅一個月即宣告辭職。貝隆再度返國，在一九七三年九月的再度大選中，他與其妻貝隆夫人（Maria Estela Isabel

）Martinez de Perón）搭檔競選，並當選正副總統。

貝隆重新執政，已不像過去任情縱行，而要以穩健的作法來處理具有爆炸性的經濟與社會問題。但是他爲了消除左右兩派的衝突，從國家主義與資本主義之間，故意以一種模糊不清的概念來適應左右兩派的需要。所以貝隆雖然能以一個現實的經濟政策，防止經濟繼續惡化，但却無法阻止左翼份子的反抗，暗殺、爆炸、勒贖等恐怖活動。貝隆不斷與左右兩派週旋，甚而不惜以他的去職來要求阿根廷人民團結。但仍無效果。

貝隆年邁多病，就職數月後即病倒不起。一九七四年六月廿九日，貝隆夫人繼其亡夫成爲阿根廷第一位女總統。她毫無政治經驗，承接了此種重担，不久頓現全國陷於經濟危機、政治癱瘓，工人罷工以及共黨與貝隆主義左派擴大暴亂而無法挽救的困境。

貳 經濟危機與共黨動亂——軍事政變的背景

阿根廷的經濟一直是以農牧業爲主，肉類、小麥產量極豐，佔出口總額的百分之九十。唯近年農牧產品國際市場價格不穩，阿根廷貿易赤字不斷增加，並且又積極發展鋼鐵、機械、化學等工業及不斷擴充軍備所需大量外匯，更使國家財政支絀。因而外匯劇減、外債增加，通貨膨脹繼續惡化。

阿根廷的通貨膨脹，一九七一年已達百分之六十七；一九七二年百分之八十；至一九七三年又增加了百分之四十三^①。無止境的通貨膨脹，不但相對的工資降低，並且亦產生嚴重失業，更助長了社會騷亂。所以在康波拉總

統短暫的執政期間，他爲了開拓新的國際市場，擴大與共黨國家之貿易關係，而加緊與毛共及東歐國家的貿易談判，並利用與古巴恢復邦交，簽訂阿、古經濟合作協定，以引誘其他共黨國家的經濟合作。然而，阿根廷的經濟不僅未能從共黨集團方面獲得拯救，相反的，當國會通過限制外資及國有化法案的時候，由於外資大量逃離，而使阿根廷的經濟更爲惡化。至貝隆再度執政，他依其經濟部長加爾柏（Jose Galbarb）現實經濟政策，在他十個月任期間，輸出增加了百分之五十，工業生產增加百分之十。但是阿根廷亦和其他國家一樣，由於能源危機的影響，立刻又陷於困境。通貨膨脹惡化，生活費用日漸上升，勞工所受傷害最大，不斷以罷工威脅政府提高工資。貝隆以一個「共同參與計劃」防制工會與政府對立，以一個「社會公約」調停勞資間的衝突。另一方面貝隆不准提高物價，准對生產者的虧損由政府補貼。同時他同意提高工資，尤其是對一般家庭的補助亦增加了百分之十五。因而政府支出增加，更刺激了物價，而政府的限價亦使企業者虧損不堪，而紛紛倒閉。一九七四年四月，貝隆政府繼續提高稅收，如運輸百分之十五、煤氣百分之卅、電力百分之八十、汽油百分之百，而影響物價繼續上漲。所以到了「一九七四年六月，貝隆夫人繼任總統以後，阿根廷有百分之六的勞動人口失業，預算一半是赤字，外債高達一百廿億美元②。貨幣流通量，兩年來增加了五倍；從一九七四年一月的三百一十六億四千萬比索（Peso），增加到一九七六年一月的二千六百一十九億四千六百萬比索。通貨膨脹率已高達百分之四百廿三。一九七五年二月，比索的匯率是廿四比索兌一美元；一九七六年二月是二百九〇比索兌一美元；三月則高達四百廿比索兌一美元③。阿根廷的財政與經濟又到了以往貝隆垮台時期的破產邊緣。

貝隆主義固然曾盛極一時，尤其是它曾帶給阿根廷勞工較好的生活條件。相反的，貝隆主義從沒有弄好阿根廷的經濟。貝隆夫人繼承貝隆主義的遺產——急速的通貨膨脹，更顯得手足失措，難以應付。擁有三百五十萬會員的阿根廷勞工總會，在一九七五年七月即要求加薪百分之五十，以應付日益飛漲的生活費用。貝隆夫人開始堅持加薪不得超過百分之五十，其後又宣佈一個經濟緊急計劃：凍結物價、限制工資，要求全國人民節約，以加速償還已到期的外債。這不僅招致工商業者的普遍反對，勞工亦以不停的罷工來對抗。由此發展成一些政治領袖與工會領袖在私人與公眾基礎上的廣大衝突，

不僅使阿根廷的經濟結構解體，政治亦陷於癱瘓。接踵而來的共黨及左翼的暴亂，更乘機進行大規模的武裝顛覆。

從一九六六年軍事政變以來，阿根廷的左翼暴亂從未停止。到一九七〇年，左翼暴徒的城市恐怖活動如放置炸彈、暗殺和搶劫、綁架等層出不窮。一九七三年拉勞西宣佈恢復民主以後，左翼暴徒更擴大城市暴亂，他們攻擊電台、醫院、教育設施、監獄等，並且一些軍事及警察首長亦成爲暗殺的目標。至貝隆夫人繼任總統以後，由於左右兩派及勞工與資本家衝突的激化，工人罷工、學生示威、貝隆主義左右兩派殊死鬥爭，左翼武裝組織更乘機擴大顛覆，阿根廷已成爲充滿暴力的地方。阿根廷有兩個左翼武裝組織：一是貝隆主義左派的蒙多尼羅斯（Mondoneros），一是共黨的人民革命軍（Ejército Revolucionario del Pueblo）。

一、貝隆主義左派的「蒙多尼羅斯」是經由貝隆主義左派份子所組成的「眞貝隆黨」（Partido Authentigo Peronista）演變而成的一支武裝游擊隊，專以暴力對抗軍方及貝隆派保守份子。康波拉辭職，貝隆返國參加競選，他們認爲等於是貝隆派內部的「右翼政變」，所以一九七三年六月，乘貝隆返國的時候，他們在機場發動一場槍戰，造成重大傷亡。從此「蒙多尼羅斯」的城市暴亂愈來愈爲激烈。因爲自軍事執政期間，他們即已滲入工會，利用工人參加他們的游擊隊，所以「蒙多尼羅斯」武裝游擊隊份子，大都是激進的工人。

二、共黨的「人民革命軍」是經由一九六五年桑托契（Roberto Santucho）所創立的勞工革命黨蛻變而成。該組織曾參加「第四國際」，主張依靠外國支援從事游擊戰。其後「人民革命軍」就形成傾向「卡斯楚主義」的一支武裝游擊隊。一九七四年，他們乘政治與經濟情勢的混亂，吸收康波拉大赦出獄的暴亂份子、貧苦的蔗農以及失業的工人，在阿根廷首都布宜諾斯艾利斯西北 Tucuman 地區建立蓋瓦拉（“Che” Ernesto Guevara）式的「人民解放區」。然後由羅薩（Ramon Rosa Gimenez）領導訓練武裝叛亂份子，擴大此一地區的游擊隊組織。所以進入一九七五年，阿根廷所面臨的已不僅是零散的共黨暴力活動，而是共黨「武裝革命」下的大規模顛覆計劃。

一九七五年十二月廿三至廿四日，有兩千多人的共黨游擊隊向首都郊區

軍事及警察營地發動一連串進攻，造成阿根廷五年來最大流血叛亂事件④。共黨游擊隊主要目標是首都南部廿里的貝納爾（Bernal）的一個陸軍軍火庫。他們利用四十輛汽車有計劃的對首都東南卅五里巴拉達（La Plata）軍營和首都郊區警察總部一齊進行攻擊。在空軍支援下，陸軍動員大量部隊，裝甲車、直昇機及一切可用之增援力量擊退游擊隊的進攻。據陸軍公報說：在這次戰役中，共黨游擊隊至少有一百一十五人喪生，其中包括十名婦女，軍方有十人陣亡。

陸軍面對共黨顛覆危機，已極力掌握情勢。此次戰役以後，陸軍使用壓力，切斷人民革命軍的交通和補給路線。同時，使用宣傳阻止村民和學校的學生支持共黨游擊隊。使共黨游擊隊孤立。但是共黨游擊隊採用鄉村游擊戰與城市游擊戰交互使用的策略，化整為零，並潛入城市配合蒙多尼羅斯在城巔繼續暴亂。所以雖然陸軍不斷清剿鄉村共黨游擊隊，但仍未能制止彌漫全國的暴力浪潮。其所招致軍方對貝隆夫人的不滿，已在迫使她離開她的職位。

叁 軍事政變後的政局

貝隆夫人繼任總統，由於她本身的軟弱，必須要依靠貝隆的班底維持她的政權。因而大權完全操縱在貝隆的信徒、貝隆夫人的親密顧問、社會福利部部長羅倍茲（Lopez Rega）手上。不久由於國內情勢的混亂，軍方和反對派的攻擊目標，首先集中在羅倍茲的身上。一九七五年七月十一日，軍方和反對派即指控羅倍茲挪用公款、腐化和領導極右派武裝組織（Alianza Anti-Comunista Argentino）進行暗殺活動⑤。羅氏被迫離開政府之後，國會中的反對派威脅着要對貝隆夫人彈劾，三軍則利用工人總罷工的機會，迫使羅倍茲出國。貝隆夫人失去了依靠，於一九七五年七月廿四日即稱病暫時離開總統職位。休養了一個月。她重新視事的時候，雖努力支撐一個支離破碎的政府，但已無法掌握全局。十二月空軍首先發動叛亂，雖被救平，但三軍已對政府離心。

一九七六年十二月廿三日，當三軍動員剿共的時候，陸軍司令維特拉（Jorge Rafael Videla）仍極力主張軍方剿共行動不可違背憲法。但是他却警告貝隆夫人要在各種政策上力圖革新。他聲言，他們以憤怒和憂慮的心情展

望國家所遭遇的困難，但政府却沒有任何解決困難的方法。他強調說：「為了解決國家所面臨的各種困難，我請求上帝給我們一個有效的方法來採取必要的行動。」⑥

貝隆主義保守派領袖們一直都否認軍事政變的可能。而貝隆夫人却為抗拒迫使她下台的企圖而進行鬥爭。一九七六年二月廿日，她採取兩項措施：一是封閉國內最大的布宜諾斯艾利斯日報；一是要求國會在九七七年三月大選前修改憲法⑦。因為現時的阿根廷憲法雖然是一九四九年貝隆主義的憲法，但它已經過一九五七和一九七二年軍事政府兩次的修改。貝隆夫人有意要國會接受一九七三年十二月貝隆的建議，恢復一九四九年憲法，特別是有關總統及國會議員六年任期的規定（現時憲法規定為四年）。並且選舉使用簡單多數制（現時採取兩次投票制）。然而貝隆夫人要盡可能從合法途徑來消除對她的壓力，更引起軍方的不滿。這時，經濟情況更加惡化；工商界公開抗拒貝隆夫人的命令，工人佔據已關閉的工廠；若干貝隆主義工會亦對貝隆夫人提出警告。由於工商界與政府對立更助長了政變的謠傳。全國人民的眼晴已轉視到軍方。在最後關頭，貝隆夫人政府却與共黨及左翼進行相互懷疑的談判，左翼却乘機散佈謠言，擾亂民心，打擊士氣⑧。因而激起三軍首長終于一九七六年三月廿三日傍晚發動不流血政變，結束了貝隆夫人就任廿一個月的政權。貝隆夫人則遭扣禁於首都西南七百卅里安德斯山脚休憩勝地。命運未定，據說她將要接受軍方審訊。

三軍首長組成的執政團，立刻發表公報。在一項公報中說：「因為阿根廷正面臨制度、社會及行政的混亂，由三軍司令組成軍事執政團接管政府。聲明新政府完全尊重法律、人類尊嚴及國際義務，其基本目標是恢復國家的基本價值。」

三月廿五日，執政團推選陸軍司令維特拉出任總統，並頒佈一系列嚴厲的法令：解散國會及地方議會，貝隆主義的勞工總會及廿六個工會組織一律停止活動、控制大學、禁止五個左翼黨派活動⑨，所有一切暴力活動均將接受軍法審判，並處死刑。

顯然軍事政府為扭轉危機，第一要務就是消除極左與極右派的威脅，重建社會秩序，而不得不採取一些嚴厲的措施。據說有三千二百人被捕，其中有貝隆派勞工領袖米蓋爾（Lorenzo Miguel），貝隆主義左派的前總統康波

拉及共黨重要份子。但一般而言，軍事政府的行動仍極謹慎，避免流血，不像一九七三年九月智利軍事政變所造成的流血和恐怖一樣。並且軍事政府要採取溫和政策，首先在公報中宣佈軍事政府接管政權三年，仍將恢復民主。並組成立法委員會，由戴勒（Carlos Dalla Tesa）出任主席及三軍高級將領九人所組成，暫代國會任務起草法律。

五十一歲的維特拉將軍是一位溫和派的軍人。一九七三年他並不反對恢復民主。貝隆主義再起以後，他出任首都第一軍區副司令。不久貝隆迫使陸軍司令卡格努（Jorge Carcagno）退休，改由阿納亞（Leandro Anaya）接替陸軍司令，他即獲得節節上升一九七四年昇任參謀長。他完全支持陸軍保持中立，不干預政治原則。一九六五年他成功的應付了空軍的叛亂。一九七五年二月軍方剿共行動，他亦極力避免超越憲法的規定。只是當貝隆夫人接受羅倍茲的建議，要調遣一些軍事將領，因阿納亞拒絕而遭免職，引起維特拉對羅倍茲不滿。他依靠一些同僚的擁護，在一九七五年八月廿八日接替了陸軍司令職務。他以「誠實、公正、堅強」教導官兵，使九萬人的陸軍對他頗為敬仰。阿根廷各方雖亦相信他必然要保衛民主制度，直到貝隆夫人總統任期終了，然而情勢所迫，空軍和海軍早已主張結束貝隆夫人政府的腐化與無能。維特拉接掌軍事政府，仍力主三年之後恢復阿根廷的民主制度。

維特拉所領導的軍事政府各項政策，已在其組成的二名文人和六名軍人的內閣表現出來^⑩。他要求新政府各階層展開反顛覆活動，並採取自由主義經濟政策挽救經濟危機。在反顛覆方面，他規定居留在阿根廷的外國政治難民，以六個月為限，每月至警局報到一次，違者驅逐出境。根據阿根廷官方的數字，現有五萬名外國政治難民居留在阿根廷，其中以巴西最多，其次是智利、烏拉圭、玻利維亞、巴拉圭。都是共黨或左派份子。

在經濟方面，軍事政府首先採取行動增加工資百分之廿。勞工部長林多（Horacio Tomas Liendo）亦準備與已被摧毀的勞工組織進行談判，以建立新的經濟秩序。四月二日，冶金業鉅子、新經濟部長霍斯（José Martinez de Hoz）博士在廣播電視演說中，宣佈廢除所有社會主義和貝隆主義的經濟政策，而建立自由主義的經濟制度^⑪。他所提出的新經濟政策，其內容主要有下列各點：

一、控制通貨膨脹：他認為由於以往貝隆主義政府行政支出的浪費、稅

制的混亂以及貨幣無限膨脹而引起大量赤字。他說：爲了減少赤字，政府將特別鼓勵國民及外國投資。吸收外資，增加生產，凡是對阿根廷提供經濟援助的均表歡迎。

二、增加生產：農牧及工業生產力求供需平衡。肉類及穀物生產輸出將不再受到政府部門的限制，直接輸往外國，以杜絕走私。

三、國內商業活動完全自由，以消滅黑市。無論是國民資本或外國資本均將獲得完全保障。

四、在能源及礦業生產方面將採取新的政策。鼓勵外國石油公司與國家石油公司合作，以加強石油之勘查與增加石油生產。特別是大西洋沿岸之石油開發。新的政策亦鼓勵外資對其他礦產之開發。

此外，新軍事政府亦宣佈大學改革、減少學校自治活動、加強教育與文化部門的管理，特別是加強技術訓練與科學研究，以配合國家現代化之需要。

然而維特拉自由主義經濟政策，尤其是大量吸收外資，已遭遇到軍中民族主義的反對。特別是與外國公司合作開發阿根廷的石油，已在三軍中引起激烈的爭論。當前固然陸軍已控制整個情勢，但是空軍與海軍他們要推翻貝隆夫人政府目標是一致的，但在政治、工會以及經濟政策上仍未達成一致的意見。所以維特拉新政府的溫和路線可能會遭遇到困難。

肆 阿根廷軍事政變對南美反共形勢的影響

此次阿根廷軍事政變，曾受到急進黨以及工商界的廣大支持。政變後數日，工商業已開始蓬勃，幣值及股市均告上升。阿根廷武裝部隊對極左與極右的暴亂採取更嚴厲壓制，決心要瓦解共黨武裝叛亂活動，不僅阿根廷已阻遏了共黨顛覆危機，加強了南美洲反共的力量，並且對整個西半球的安全亦有重大影響。

就以貝隆主義再起的一段時間而言，康波拉聲言要訪問中國大陸、讚揚智利、秘魯是真正代表人民的政府，進而企圖以國有化政策，以達成國家經濟獨立。其對外資產生的威脅，使大量外資逃離，對阿根廷的經濟造成更大

災難。迄至貝隆再度執政，他不熱心於美洲國家間的合作，並有意結合所有民族主義及社會主義，一時更擴大了南美洲的反美風潮，助長了拉丁美洲的共黨騷亂。而今，智利阿萊德已告垮台，秘魯瓦拉斯哥（Juan Velasco Alvarado）被推翻，以及現時的阿根廷反共軍事政變，均已使南美洲的情勢獲得改善。

長久以來，南美洲兩個最大的國家巴西與阿根廷之間存有很深的芥蒂。阿根廷經常認為巴西是美國的「附庸」，而不願意在政治與軍事上與巴西及美國合作。所以當一九七三年貝隆主義東山再起的時候，最使巴西感到憂慮。自智利阿萊德垮台以後，巴西即極力協助烏拉圭、巴拉圭、玻利維亞的經濟發展，並在安全措施上加強對該等國家的維護。但是巴西的共黨動亂，共黨顛覆份子經常以阿根廷的邊界為掩護，使巴西極感不安。如果阿根廷成為一個共黨武裝鬥爭基地，巴西即無法獲得安全上的保障。尤其是在智利阿萊德時期，貝隆主義與社會主義的可能結合，很多巴西共黨武裝叛亂份子不斷逃往阿根廷受到政治庇護，使巴西蓋賽爾（Ernesto Geisel）總統的剿共行動遭遇很大阻礙。

在這種情形下，阿根廷軍事政變，巴西政府雖然沒有任何評論，但顯然還是感到非常滿意。巴西聖保羅日報（O Estado de São-paulo）在評論中就認為現在除了蓋亞那社會主義之外，巴西已不再受到鄰國的威脅。此次阿根廷軍事政變與一九六四年的巴西軍事政變，都是要結束經濟混亂，社會不安以及共黨顛覆。在一個共同的目標上，巴西與阿根廷領導南美洲國家組成一個反共同盟的時機，似乎已經成熟。本月初巴西與阿根廷舉行海軍軍事會議，就是此一戰略性的目標。

但是當前阿根廷經濟惡化的情勢，仍是新軍事政府的難題。因為經濟情況尚不能立刻好轉，社會仍呈現不安。從軍事政變以來，共黨游擊隊攻擊首都附近的軍營。另有一支廿九人的共黨武裝組織攻擊首都卅里外的莫瑞諾（Moreno）市府。三月廿九日，在首都有一名警官巴文（Guillermo Pavon）被共黨暴徒伏殺。

當前拉丁美洲多數國家已不重視民主政治制度，而注重如何維護國家的安全。包括阿根廷在內的許多拉丁美洲國家實行民主的企圖均宣告失敗，阿根廷是否如新軍事政府所預期的三年後還政於民，是一疑問。這一切要看阿

阿根廷軍事政變與南美反共前途

根廷今後經濟問題與共黨動亂能否獲致有效的解決。

註① *Le monde diplomatique*, Le Coup d'état militaire en Argentine, Le Glas du Péronisme. APR, 1976.

註② *L'express*, Argentine; le cycle infernal. APR 4, 1976.

Japan Times, Military Take-Over in Argentina. APR 2 1976.

註③ 同註①。

註④ *Le monde*, Les guérilleros misent sur un Coup d'État. Dec. 26, 1975.

註⑤ *China Post* (APR 27, AP) Actors in Argentina threatened by A. A. A. APR 28, 1975.

註⑥ *Le monde* L'armée est exaspérée. Dec 26, 1975.

註⑦ *Le monde* Le gouvernement annonce Une Revision de la Constitution. Feb. 15-16, 1976.

註⑧ *Le monde*, L'Armée reprend le pouvoir en Argentine. Mar. 25, 1976.

註⑨這五個左翼政黨是「共產主義革命黨」（Partido Comunista Revolucionario），「革命勞工黨」（Partido Revolucionario de los Trabajadores），「托派勞工黨」（Partido Obrero "Trotskista"），「工人社會主義黨」（Partido Socialista de la Izquierda），「馬列主義共產黨」（Partido Comunista Argentina—M. L.）。

註⑩內閣名單：內政：哈貢德古 Albano Harguindeguy（陸軍），外交：柯塞迪 Cesar Guzzetti（海軍），勞工：林多 Horacio Tomas Lien-do（陸軍），經濟：霍斯博士 José Martinez de Hoz（文人），教育：布魯埃拉 Ricardo Bruera（文人），國防：克里希 Luis Maria Kilix（空軍），司法：古美斯 Julio Arnaldo Gomez（空軍），社會福利：巴迪（Julio Juan Bardi（海軍）

軍事首長：陸軍司令：維特拉兼任，海軍司令：馬塞亞 Adm Emilio Massera，空軍司令：阿奇斯地 Orlando Agosti.

註⑪ *Le monde*, Le gouvernement annonce le retour à la libre entreprise. APR. 5, 1976. （一九七六年四月廿二日脫稿）