

# 阿拉伯聯盟安曼高峰會議之評析

石樂三

## 一、前言

值茲波斯灣緊張情勢方興未艾，而伊朗以飛彈攻擊科威特海岸及石油轉運設施之際，海灣阿拉伯各國憂心忡忡，深恐伊朗擴大其飛彈攻擊行動，以報復伊拉克對伊朗油輪及石油運輸設施的空襲，以及美國軍艦保護科威特油輪的航行。

於是，阿拉伯聯盟 (Arab League) 在沙烏地阿拉伯外交部長紹德親王 (Prince Saud) 敦促下，乃於八月二十三日在突尼西亞首都突尼斯阿盟總部舉行二十一國外長緊急會議，並通過一項決議案：嚴厲譴責伊朗發動的七月三十一日麥加流血暴亂事件；要求何梅尼接受聯合國安全理事會於七月二十日通過的五九八號兩伊停火決議案；支持伊拉克「合法保衛其疆土」，以及科威特改懸美國國旗在波斯灣公海上的自由航行等。

此項決議案不但未被伊朗接受，反而變本加厲，伊朗快艇且於九月二十日公然攻擊了一艘沙烏地阿拉伯巨型油輪。阿拉伯聯盟在沙國外長紹德要求下，立即在突尼斯二度召集臨時外長會議，並決定於十一月八日在約旦首都安曼舉行緊急阿拉伯高峯會議，討論阿以紛爭，兩伊戰爭的發展，以及對海灣阿拉伯國家所構成的威脅等問題。此外，阿拉伯國家外長或將建議阿拉伯高峯會議：倘若伊朗不接受聯合國安全理事會的五九八號停火決議案，阿拉伯國家則將考慮一致對德黑蘭採取外交制裁行動。

究竟阿拉伯聯盟過去重大的成就如何，安曼阿拉伯高峯會議的目的與結果如何，及其可能發生的重大影響如何。均為本文探討的重點。

## 二、阿盟過去重大決定

在過去十年中，阿拉伯聯盟曾經處理及決定若干重大案件，其中最突出的有下列兩個例證：

第一件是，埃及與以色列簽訂和平條約後，立即引起了強硬路線阿拉伯集團的強烈反應，遂於一九七九年三月在伊拉克首都巴格達召開高階層部長會議，當即通過了一項對埃及採取的若干制裁決議案，其中要點包括：①

- (1) 撤出所有在埃及的阿拉伯各國使節；
- (2) 建議阿盟會員國與埃及斷絕政治及外交關係；
- (3) 中止埃及在阿盟會員國的資格（自一九七九年三月二十六日埃及與以色列簽訂和平條約開始）；
- (4) 決定撤離開羅的阿拉伯聯盟總部，並以突尼斯為臨時總部所在地；
- (5) 譴責美國在大衛營協定及埃及和平條約中扮演的主要角色；
- (6) 停止所有阿拉伯國家對埃及的貸款及財政援助或技術合作；
- (7) 禁止阿拉伯國家與埃及之間的貿易往來。

這項決議係依據第九屆阿拉伯高峯會議的決議案：要求阿拉伯各國不得與猶太民族主義者仇敵簽訂任何條約。當時，除蘇丹、索馬利亞、阿曼三國外，其他阿拉伯國家均與埃及斷絕外交關係。惟約旦則於一九八四年九月二十五日率先與埃及恢復外交關係，同時吉布地（Djibouti）也相繼與埃及恢復邦交。

第二件是，一九八二年九月六日在摩洛哥費茲召開的第十二屆阿拉伯高峯會議，曾達成一項歷史性的「費茲宣言」（Fez Declaration），這項宣言係根據法德的八點和平計劃產生的，其全文如下：②

- (1) 以色列軍隊撤退其在在一九六七年阿以戰爭中佔領的阿拉伯土地，包括阿拉伯的耶路撒冷；
- (2) 以色列拆除自一九六七年以來在其佔領的阿拉伯領土內所建立的猶太人屯墾區；
- (3) 保證在耶路撒冷聖地各宗教自由舉行宗教儀式；
- (4) 重申巴勒斯坦人民的自決權利，並在巴勒斯坦解放組織（PLO）領導下，行使其不可侵犯的國民權利及其唯一合法的代表，並對不願返回故鄉的巴勒斯坦人，應予賠償其一切財產損失；
- (5) 約旦河西岸及加薩走廊在聯合國監督下，其過渡期間不超過數月；
- (6) 建立一獨立巴勒斯坦國，並以耶路撒冷為首都；
- (7) 聯合國安全理事會將保證此地區所有國家的和平，包括獨立的巴勒斯坦國在內；

註① Arab News, Jeddah, Saudi Arabia, Apr. 1, 1979.

註② Ibid., Sept. 23, 1985.

(8) 聯合國安全理事會將保證實施以上諸原則。

爲尋求聯合國安全理事會常任理事國支持這項和平計劃，大會曾推派約旦國王胡笙率領一阿拉伯聯盟代表團分別訪問華盛頓、巴黎、倫敦、莫斯科及北平等地。

費效宣言是在雷根的中東和平計劃後發表的，兩者相差不過五天。法德和平計劃與雷根和平計劃，<sup>③</sup>均以解決巴勒斯坦問題爲前提；但前者主張給予巴勒斯坦人自決權，後者則主張巴勒斯坦人只可享有自治權利。雷根的主張，難爲巴勒斯坦人所接受。相信今後任何中東和平談判，阿拉伯國家仍將堅持以費效宣言爲基礎。

### 三、安曼會議的目的與結果

阿拉伯聯盟預定在安曼召開的第十五屆緊急高峯會議，已按照原定十一月八日揭幕，會期四天，大會主席由地主國國王胡笙主持。二十一國阿拉伯元首，除沙烏地阿拉伯、利比亞、突尼西亞、摩洛哥四國外，其他十七位國家元首多率團出席會議；尤其引人注視的，兩位敵對的敘利亞總統阿塞德與伊拉克總統胡賽因與會，對於會議的成敗影響甚大。

沙烏地阿拉伯國王法德未出席會議的原因，可能由於沙國堅持阿拉伯國家對伊朗採取制裁或斷交行動，勢將遭受伊朗盟友——敘利亞的堅決反對，法德爲避免與阿塞德正面衝突，故指定由王儲阿布都拉代表出席。

利比亞元首格達費杯葛會議是意料中事，因爲他事先已聲明將抵制安曼高峯會議的議程，<sup>④</sup>這項議程將討論制裁伊朗在兩伊戰爭中的頑強行爲，以及埃及重返阿拉伯陣營等重大問題。伊朗爲利比亞盟友之一，而埃及爲利比亞匹敵，故格達費拒絕出席會議，而由利比亞二號人物賈魯德代表與會。

突尼西亞於十一月七日發生政變，包吉巴政權被推翻，新任總統本·阿里正忙於改革內政，暫時不克出國，故指派外長代表出席會議。

摩洛哥國王哈珊二世未出席的原因，可能由於一九八五年在摩國舉行的高峯會議，因強硬派阿拉伯集團杯葛而使會議失敗；更由於哈珊國王與以色列外長裴瑞斯在拉巴特會談，故而導致敘利亞與摩洛哥斷絕外交關係。哈珊國王爲阿拉伯保守派有力人物，故不願再與敵對的敘利亞總統接觸。

註③

雷根的中東和平計劃於一九八二年九月一日發表，其內容要點爲：巴勒斯坦人協同且在約旦河西岸及加薩走廊建立聯邦組織；「凍結」以色列在約旦河西岸所設置的猶太人屯墾區；保證給予以色列安全；保持一個完整不可分的耶路撒冷，其最終地位問題仍由談判決定之。

註④

Youssef M. Ibrahim, "Gadafi Boycotting Arab Summit Over Agenda", *International Herald Tribune*, Nov. 4, 1987, p. 6.

大會主席胡筭國王在開幕致詞中指出，阿拉伯國家長久以來，一直陷入四分五裂之中，而使阿拉伯人的信心喪失，希望這次會議能團結一致，恢復他們對阿拉伯國家的信心。

阿拉伯聯盟在安曼召開高峯會議的目的，是在廣泛討論阿以紛爭問題及其對未來中東和平談判所採取的對策，以及埃及重返阿拉伯陣營，以增強阿拉伯世界的團結力量；更重要的是，伊朗在兩伊戰爭中逐漸得勢，而且開始對科威特油輪與石油轉運設施進行攻擊，嚴重威脅海灣阿拉伯國家的安全，甚至危害整個波斯灣地區的安定與世界和平。如何有效制止伊朗持續向此地區伸張勢力，將為這次會議最主要的議題。

在四天的秘密會議結束後，阿拉伯聯盟各國元首已就兩伊戰爭、阿以紛爭與埃及重返阿拉伯陣營等重大問題達成協議，並由大會秘書長發表一項聯合聲明，其內容要點如下：⑥

在兩伊戰爭方面：聲明中指出，阿拉伯聯盟與會各國元首，對伊朗何梅尼政權在兩伊戰爭中的不妥協，挑釁及對波斯灣國家的威脅，一致表示憤怒，並嚴厲譴責伊朗侵佔伊拉克領土，製造麥加暴亂事件，以及堅不接受聯合國安全理事會五九八號停火決議案的種種行為。各國元首呼籲伊朗重行考慮接受此項停火決議，以便早日結束此一殘酷的兩伊戰爭。另一方面，聲明中對十一艘科威特油輪改懸美國國旗，以獲取美國海軍保護一節，表示間接支持。大會更支持科威特為保護其領土及海域，以及保障其安全與穩定所採取的一切措施；同時也表明阿盟各國與伊拉克團結一致，並讚揚巴格達政權毅然接受了聯合國安全理事會五九八號停火決議，及其對和平主動的積極回響。

在阿以紛爭方面：聲明中指出，這次會議一致支持胡筭國王呼籲在聯合國監督下，召開國際中東和平會議，而由五常任理事國直接參加，以圖解決阿以爭端；同時會議也支持巴勒斯坦解放組織的主張，認為該組織有權參加任何此類會議，而所有相關各方，包括巴解組織在內，均應站在平等地位參與會議。聲明中且形容此類會議確為「唯一適當的方法來達成一項和平、公正而廣泛的解決阿以衝突。」這次會議大肆譴責以色列以各種理由與形式發動恐怖活動；但強調此地區所有國家均有權為獨立、主權、自由及合法權益而奮鬥。

在埃及重返阿拉伯陣營方面：溫和派阿拉伯集團提出一項准許埃及重返阿拉伯聯盟的建議，其結果，由於敘利亞總統阿塞德的堅決反對，大會不得已始將該建議予以擱置；但仍然准許阿盟各會員國個別與埃及恢復邦交，並重返阿拉伯陣營。

除此以外，在尋求旨在促使阿拉伯團結會議中，敘利亞與伊拉克兩國元首，在約旦國王胡筭的努力斡旋下，終於達成和解目的，結束了這兩個社會主義復興黨政權的多年敵對狀態。兩國的重修舊好，是這次會議一大勝利。其實，這兩國元首在胡筭的調

停下，早於今（一九八七）年四月間在安曼郊區舉行數次會談，已為兩國和解奠下了基石。

在同樣情形下，約旦國王胡笙與巴解組織主席阿拉法特也達成和解，這兩位領袖在安曼會議期間，就中東未來和談問題多次交換意見，而在伊拉克總統胡賽因斡旋下，終於捐棄成見，而達成和解目的。胡笙與阿拉法特關係，曾因彼此對中東和談問題發生歧見，而於一九八六年破裂，以致影響當時中東和談的進行。

檢討這次安曼會議的得失，對阿拉伯聯盟來說，可算是一項歷史性的重大成就。這次高峯會議宣佈，各會員國一致譴責伊朗未能遵守聯合國安全理事會要求停火的決議，並支持科威特油輪改懸美國國旗的航行，這項決議不僅是伊拉克外交上的勝利，也是溫和派阿拉伯國家的一大勝利。因為以溫和派為首的沙烏地阿拉伯，一直要想在這場長期消耗的兩伊戰爭中，尋求一個對付伊朗的阿拉伯國家共同立場；而海灣阿拉伯產油國家尤深深憂慮這場戰爭終將波及它們，而使它們成為伊朗宗教革命的目標。

阿拉伯聯盟的另一項顯著成就，就是埃及重返阿拉伯陣營，在此次會議結束後，海灣阿拉伯國家及摩洛哥等國均已相繼與埃及恢復邦交，使得溫和派阿拉伯集團的聲勢大振；而伊拉克與埃及修好的意義尤深，將使原由伊拉克領導的「阿拉伯抗拒陣線」（Arab Rejection Front）趨於瓦解。該陣線包括伊拉克、敘利亞、利比亞、阿爾及利亞及南葉門等國；其組成目的在於抵制埃及與以色列簽訂和約，而卒將埃及逐出阿拉伯聯盟。

但這次會議的唯一缺失，就是沙烏地阿拉伯原擬向大會提出一項阿拉伯國家與伊朗中止邦交，並對伊朗採取制裁行動，以懲戒其製造麥加暴亂事件，以及其拒絕接受聯合國安全理事會五九八號停火決議；惟因受到敘利亞的阻力而未能實現。職是之故，法德國王已自動撤回其原來促請阿拉伯國家與伊朗中止外交關係的提議，<sup>⑥</sup>以換取敘利亞同意大會譴責伊朗不遵守聯合國安理會呼籲兩伊停火的決議。

然而，無論如何，這次高峯會議的上述兩大成就，足可證明溫和派阿拉伯集團將來必能控制整個阿拉伯世界，而埃及重返阿拉伯聯盟只不過是時間問題而已。

#### 四、國際對安曼會議的反應

阿拉伯聯盟高峯會議決議一致譴責伊朗之後，德黑蘭反應強烈。伊朗總理莫沙維表示，這次阿拉伯高峯會議是「阿拉伯國家的另一項挫敗，因為它的決定是由美國所支配。伊朗將繼續對伊拉克進行作戰，一直到侵略者完全屈服為止。」

令人驚異的，正當安曼高峯會議揭幕之際，伊朗革命衛隊突以兩枚飛彈攻擊巴格達市中心，造成了六名兒童四名婦女喪生，一百零六名市民受傷，其中包括三十八名兒童四十一名婦女。⑦此舉顯然是針對安曼會議發出一項警訊，勿對德黑蘭採取任何制裁行動。

利比亞強人格達費揚言，一旦溫和派阿拉伯國家恢復與埃及間的關係，利比亞將聯合所有激進及革命派阿拉伯國家與伊朗建立「軍事同盟」，因為伊朗是反對猶太民族主義的中東回教國家。他認為，如果這些溫和派國家與埃及恢復邦交，也就等於與阿拉伯敵人——猶太民族主義者建立了關係。

敘利亞對外傳大馬士革與巴格達和解一節，表示不完全置信；但仍然認為伊朗是敘利亞的盟國，並重申敘利亞在阿拉伯高峯會議席上表明抵制任何對伊朗採取斷絕外交關係的立場，因為此項行動等於「與伊朗宣戰」。⑧在另一方面，敘利亞國營新聞媒體，對阿拉伯國家與埃及恢復邦交一節加以抨擊，並且認為此項行動比埃及與以色列簽訂大衛營協定更具危險性，這必將會危害到他阿拉伯國家。

海灣合作會議(G.C.C.)六國⑨領袖，在安曼會議進行中已表示對埃及復交採取一致立場；會議結束時，阿拉伯聯合大公國隨即率先與埃及恢復外交關係，並派遣外長努艾米首途赴開羅與埃及總統穆巴拉克舉行會談，並告知其他海灣國家(包括沙烏地阿拉伯)也都決定與埃及恢復正常關係。

埃及透過官方開羅電臺廣播，讚揚這次在安曼舉行的高峯會議的成就，並形容這次高峯會議是一項「和解會議」。這顯然是針對敘利亞及伊拉克兩國元首在會議中捐棄成見與達成諒解而言。該電臺又在評論中指出，這次高峯會議與會者不僅顧及各自國家的利益，而且作了更深遠的考慮，以謀求團結之道，並瞭解整個阿拉伯民族利益超過了其他一切利益。

阿拉伯世界中唯一與埃及建交的以色列，也稱讚這次阿拉伯高峯會議同意讓阿盟會員國恢復與埃及的邦交，並希望此項行動將鼓勵其他阿拉伯國家與以色列媾和。不過，以色列總理夏米爾表示，從參加安曼會議各國領袖談話中看，阿拉伯國家對以色列立場不會改變。這位總理更稱讚伊拉克、沙烏地阿拉伯及其他溫和派國家紛紛與埃及恢復外交關係，這項積極的行動顯示，將來任何阿拉伯國家或與以色列謀和，不再恐懼任何國家的干預。⑩

一九八七年十一月十三日出版的倫敦金融時報(*The Financial Times*)社論指出，安曼阿拉伯高峯會議的結果，比預期

註⑦ *China News*, Taipei, Nov. 19, 1987.

註⑧ *China Post*, Taipei, Nov. 13, 1987.

註⑨ 海灣合作會議會員國包括：沙烏地阿拉伯、科威特、阿拉伯聯合大公國、卡達、巴林、阿曼六國。

註⑩ *China Post*, Taipei, Nov. 12, 1987.



的更爲積極。在會議中，胡笙國王盡全力說服敘利亞總統阿塞德參加對抗伊朗的「阿拉伯陣線」，並促使大馬士革與巴格達的和解。這項目標不過達成了部份而已。

可是，事實上，敘利亞已簽署一項譴責其盟友伊朗的聯合聲明：痛斥伊朗佔領伊拉克領土及其拒絕實施聯合國安全理事會第五九八號停火決議，這項決議必須被認爲是具有重大的成就。顯示大馬士革至少對溫和派阿拉伯國家表示讓步，更加強了國際輿論對聯合國安理會解決兩伊紛爭的支持。

巴黎的《世界報》(Le Monde)在一九八七年十一月十三日的社論中略稱：「自一九八二年費茲高峯會議以來，這次安曼高峯會議已使阿拉伯世界重新團結起來。這項結果，可能由於敘利亞——德黑蘭的主要阿拉伯盟友——面臨沙烏地阿拉伯、科威特、阿拉伯聯合大公國、卡達各國的壓力而被迫參加阿拉伯抵抗伊朗陣線，這四國皆爲敘利亞的最主要財源。」

「敘利亞總統阿塞德的讓步——接受對伊朗的譴責及對埃及的和解，對這次高峯會議來說，可算是一件意外的收穫。這或許是因爲海灣阿拉伯各國不再屈服於敘利亞敲詐的決心，以及阿拉伯國家與埃及達成和解的希望，已被低估了吧。」

「阿塞德是否準備轉變敘利亞對伊朗同盟關係？目前尚無法遽予判斷；但一件事仍可肯定的是：這次高峯會議即或不能完全解決阿拉伯相互間的衝突，但却已顯示出阿拉伯世界下定了決心面對伊朗的挑戰。」

## 五、對兩伊戰爭的影響

阿拉伯聯盟在安曼召開的緊急高峯會議，其真正涵義，厥爲配合與響應聯合國安全理事會五九八號兩伊停火決議案，以促使伊朗同意接受停火，而穩定波斯灣緊張情勢。但由於伊朗什葉派領袖仍然堅持有條件的停火立場，也就是：除非安理會同意懲處侵略者（暗指伊拉克）；否則，德黑蘭決不接受任何停火建議。於是，這次高峯會議在伊朗盟友敘利亞贊同下，一致譴責伊朗拒絕接受停火決議，並支持阿拉伯國家與伊拉克團結一致。這項決定，將使聯合國安理會對伊朗制裁行動可能發生正面的影響。

在七年兩伊戰爭中，雙方採取了不同的戰略，伊朗利用其人力資源的優勢，不時對伊拉克發動大規模的攻勢，雖未能攻下巴斯拉(Basra)的戰略要地，但終於一九八六年春攻佔了伊拉克南端的法奧(Fao)半島，伊朗就利用此基地，發射中共提供的蠶式飛彈攻擊科威特的石油設施。

伊拉克則利用空軍絕對優勢，不斷大肆轟炸伊朗海上的油輪及石油轉運設施，已使其石油輸出銳減；而伊拉克機羣在十一月十七、十九日兩天內連續轟炸了伊朗沿岸一座未完成的布希爾核電廠(Bushehr nuclear power plant)，造成了重大損失，而一名西德工程師也在第一次轟炸中喪生。伊朗副總理安樂拉希警告說，這座伊朗南部的核能發電廠，存有「核子物資」，可能會

引起如去年蘇聯車諾比爾核電廠發生的核子放射災難事件。他呼籲國際原子能總署速派專家前往勘查。

最近德黑蘭電臺廣播說，伊朗大軍即將大舉進攻伊拉克。美國與伊拉克軍事家也認為伊朗不久將發動攻勢。去年十二月伊朗曾對伊拉克作最後的進攻，結果遭受失敗。在這次戰役中，雙方經過兩個多月的激戰後，損失慘重，估計十萬人傷亡。<sup>⑩</sup>

據美國軍事家分析，<sup>⑪</sup>如果伊朗再度進攻伊拉克，可能再遭慘敗。因為，伊朗雖然握有大多數兵力，但是伊拉克可集中強大火力，且有鋼鐵般的防禦工事，以及極為便利的後勤運輸，凡此足可抵抗伊朗的任何攻擊。

另一個有利於伊拉克的因素是，伊拉克與埃及恢復邦交，已提高伊拉克總統胡賽因的領導地位，也重振了伊拉克低沉的民心士氣，將士用命奮力抗敵，必能贏得第二回合戰爭的勝利。在兩伊戰爭中，過去伊拉克曾因兵源的缺乏，埃及提供了約一百萬名勞工，<sup>⑫</sup>以接替伊拉克勞工因服役而遺留的工作；同時埃及更對伊拉克提供了價值二十億美元的武器援助。<sup>⑬</sup>兩國復交後，伊拉克將自埃及獲得更多的人力與武器的支援。

此外，關於敘利亞對伊朗態度的轉變，以及與伊拉克的和解一節，雖然尚未能獲知其對兩伊戰爭的影響，或孤立伊朗的程度如何，但至少可防止戰爭擴至阿拉伯灣地區，而變為阿拉伯與伊朗戰爭。敘利亞態度的轉變，主要是基於財政困窘的理由，而外匯存底正面臨枯竭邊緣。一九八四年敘利亞外匯儲備金尚有六億美元，截至本年三月止，只剩下五千萬美元；其外債負擔更為沉重，僅對蘇聯一國已高達兩百億美元。<sup>⑭</sup>

在這次高峯會中，海灣四國——沙烏地阿拉伯、科威特、阿拉伯聯合大公國、卡達，均同意給予敘利亞二十億美元的緊急援助，其中五億美元已經撥付。<sup>⑮</sup>這項援助顯然促使敘利亞改變其對伊朗的政策。

## 六、對埃及重返阿拉伯陣營的影響

埃及重返阿拉伯陣營，是阿拉伯世界團結的轉捩點。埃及在中東是一個政治和軍事大國，擁有五千萬人口，幾佔阿拉伯總人

註⑩ Bernard E. Trainor, "Iran Announcement: Offensive Is Due", *New York Times*, Nov. 13, 1987, p. A3.

註⑪ *Ibid.*

註⑫ Alan Cowell, "After Summit, A New Look for Egypt," *New York Times*, Nov. 13, 1987, p. A3.

註⑬ *U.S. News & World Report*, Nov. 23, 1987, p. 36.

註⑭ *Ibid.*, Mar. 23, 1987, p. 45.

註⑮ 參閱臺灣新生報，民國七十六年十一月十五日。



口的四分之一，更有五十萬大軍在阿拉伯世界中實居於舉足輕重的地位。

自從一九七九年埃及締結和約後，阿拉伯聯盟會員國，除蘇丹、索馬利亞、阿曼三國外，其他均紛紛與埃及中止外交與經濟關係，使埃及陷於孤立地位。自埃及脫離阿拉伯陣營後，阿拉伯世界開始分裂，內有敘利亞與約旦、伊拉克及巴解組織的衝突，外有以色列的侵略黎巴嫩事件，在在使阿拉伯世界勢力式微，在中東事務中不再扮演重要角色。

如今，由於這次阿盟高峯會議的成功，所有溫和派阿拉伯國家包括；阿拉伯聯合大公國、伊拉克、摩洛哥、科威特、北葉門、巴林、沙烏地阿拉伯及卡達等國，均分別次第與埃及恢復外交關係；加上未斷交及前與埃及恢復邦交國家，截至目前為止，在阿盟二十一國會員中，共有十三國與埃及恢復外交關係。埃及的重返阿拉伯陣營，已早在開羅的意料之中，正如已故的埃及總統沙達特預言：「埃及不必返回阿拉伯世界，阿拉伯國家會返回埃及的陣營。」

值得注視的，溫和的海灣阿拉伯國家與埃及復交後，將對伊朗發生制衡作用。而埃及總統穆巴拉克強調，<sup>⑭</sup>埃及重返阿拉伯世界，已使埃及可以協助溫和派阿拉伯灣的盛產石油國家應付兩伊戰爭。

另一個新發展，就是沙烏地阿拉伯國防部長蘇爾坦親王 (Prince Sultan) 最近提出一項阿拉伯國家與埃及重新合作生產武器的可能性建議，並表示阿拉伯國家是否可能恢復與埃及合作來發展軍事工業，全看技術人員而定。阿拉伯軍事工業組織總部及主要工廠均設在埃及，不過其他工業計劃分別設在沙烏地阿拉伯及其他阿拉伯國家。<sup>⑮</sup>

## 七、對中東和平的影響

自一九七〇年代開始，美國即曾展開中東的主動外交，卡特政府則於一九七八年達成大衛營協議，促成了第一階段以色列自西奈撤軍行動。第二階段巴勒斯坦自治談判開始後，在美國直接參與下，埃及與以色列代表曾經舉行多次會談；但由於比金總理堅持其佔領政策，而只許巴勒斯坦人有有限的自治權，因之談判終告破裂。大衛營協議也因卡特總統競選連任失敗而夭折。

雷根政府為繼續尋求解決巴勒斯坦問題，曾於一九八二年提出一項中東和平計劃，主張給予巴勒斯坦人的自治權利，而在約旦督導下合組聯邦政府。但由於當時以色列夏米爾政府的反對；加以約旦與巴解組織協議的破裂，雷根的和乎計劃無形中東之高閣。野心勃勃的蘇聯，遂乘機而入，提出了一項召開中東國際會議，而在美蘇主持下，謀求解決包括巴勒斯坦在內的中東問題。當時有關各方的反應不一。

註⑭ 參閱中央日報，民國七十六年十一月十八日。

註⑮ 參閱臺灣新生報，民國七十六年十一月二十日。

約旦對此項建議表示原則同意；但主張該國際會議應由聯合國安全理事會主持，並且以聯合國安理會二四二號決議案為談判基礎。巴解組織贊同蘇聯提議召開國際會議；但拒絕接受聯合國安理會二四二號決議，因為這項決議只要求解決巴勒斯坦難民問題，但未曾提及巴勒斯坦人的基本權利。

以色列輪流政府，兩大執政黨間意見分歧，勞工黨領袖裴瑞斯外長主張有條件接受蘇聯的國際會議建議，即：蘇聯須與以色列恢復外交關係（兩國邦交於一九六七年阿以戰爭後中斷），而且不准許巴解組織參與會議。自由黨領袖夏米爾總理則堅決反對蘇聯建議，因為一旦蘇聯參加會議，將迫使以色列放棄所佔領的阿拉伯土地；但主張約旦與以色列直接談判（巴解組織除外），解決約旦河西岸及加薩走廊的巴勒斯坦問題。

美國雷根政府，起初反對蘇聯建議；但近來忽然改變態度，轉而支持召開中東的國際會議。舒茲國務卿於上月前往中東從事穿梭外交時，曾勸說夏米爾總理接受一項折衷性國際會議，也就是減少夏米爾的堅決反對此項會議的立場，以換取約旦國王胡笙對國際會議方式的讓步。

此次阿盟高峯會議，一致支持胡笙國王召開國際和平會議的倡議，而由聯合國安理會常任理事國主持，以便解決整個中東問題；同時會議也支持巴解組織有權參加任何此類會議，但會議聲明中並未提及巴解組織是巴勒斯坦人的唯一合法代表。

基此決定，便發生兩大問題：一是由誰來代表巴勒斯坦人民參加國際會議——巴解組織呢，或其他巴勒斯坦團體呢；一是巴解組織參與會議的方式問題——是由巴解組織單獨參加談判，或由巴解組織參加約旦代表團呢。這兩項問題，需要胡笙與阿拉法特作進一步的溝通。

然從這次高峯會議的結果看，胡笙與阿拉法特已達成和解，也可能就未來和平談判達成諒解。雙方或同意組成一個混合性阿拉伯代表團，由約旦擔任首席代表，而由巴解組織充任代表之一。由於胡笙國王主持這次會議的突出表現，他已成為阿拉伯世界的顯赫領袖人物，而在未來中東和平談判中將扮演更積極的角色。

## 八、結語

這次阿拉伯聯盟高峯會議，已獲國際間的好評，而且被認為是一項成功的會議。在四天秘密會議過程中，與會的阿拉伯元首均能體認時艱，互相忍讓，終於突破了若干最感棘手的问题。如：敘利亞與伊拉克重修舊好；伊拉克轉向溫和派阿拉伯國家；埃及重返阿拉伯陣營等是。在在使分裂的阿拉伯世界重新結合起來，足可防杜何梅尼什葉派革命洶湧浪潮的衝擊。

民國七十六年十一月二十四日完稿

（本文作者現為本中心特約研究員）