

阿富汗赤禍六年

石樂三

+++++

一、前言

自一九七九年十二月廿七日蘇聯大軍入侵阿富汗以來，迄今將屆六年。起初，蘇聯出動兵力估計八萬五千名，嗣因遭遇阿富汗自由鬪士（Mujahidin or Freedom Fighters）的奮勇抗戰，故逐漸加強兵力，現已增至十二萬五千名^①；但仍無法救平日益壯大的阿富汗人民反抗軍，而陷入長期苦戰之中。

在過去五年戰爭中，阿富汗人民損失慘重。據一名阿富汗抗蘇伊斯蘭聯盟領袖希克麥提（Hikmatyar）稱^②，自一九七九年十二月蘇軍進犯阿富汗以來，全國人民喪生人數多達百萬人，其中包括平民九十五萬，聖戰的自由鬪士五萬；但阿富汗人民反抗軍仍保持三十萬人兵力，而能不斷與蘇軍作戰。

據美國專家推算^③，在過去六十八個月之中，蘇聯在阿富汗軍隊的損失人數可能達到三萬人，其中有一萬人陣亡；阿富汗自由鬪士犧牲人數更多，約在五萬人至十萬人。另有七百架米格機及直升機被反抗軍所擊落。

又據美國中央情報局估計^④，蘇聯軍隊在過去五年阿富汗戰爭中，其每年所需費用為二十七億美元，約佔蘇聯每年糧食輸入總額三分之一。

註① *South China Morning Post*, June 24, 1985.

註② *Ibid.*, Dec. 28, 1984.

註③ *U.S. News & World Report*, Sept. 23, 1985, p. 36.

註④ *Ibid.*, Sept. 24, 1984, p. 33.

在國際間，由於蘇聯在中東扶持第二個阿富汗馬克斯主義政權（第一個是南葉門馬克斯主義政權），以致引起聯合國、中東各國、回教及第三世界的強烈反應，一致譴責蘇聯非法侵略其不結盟鄰邦，並要求蘇聯軍隊早日自阿富汗撤退。美國雷根政府且曾一度對莫斯科實施禁運，以制裁其對阿富汗侵略行動；惜當時未能獲得西歐國家之合作，致使美國此項政策未能奏效。

當前阿富汗局勢愈形複雜。由於阿富汗人民反抗軍所需軍事物資完全仰賴美國、沙烏地阿拉伯乃至中共各方的援助，使其戰力日益壯大，對蘇軍構成極大的威脅；更由於阿富汗難民不斷湧入巴基斯坦邊境，其數已超過三百萬人，不但使巴基斯坦變為難民庇護所，同時也成為阿富汗反抗軍大本營所在地。

蘇聯面臨此項嚴重威脅，在軍事上採取了兩大策略，一方面重新部署蘇軍在阿富汗東部陣地，時常對反抗軍發動攻勢，以圖切斷巴基斯坦與阿富汗之間的反抗軍武器補給線；一方面出動戰機或砲艇直昇機 (helicopter gunships) 飛越巴基斯坦領空，並對反抗軍基地進行轟炸，以圖瓦解反抗軍的勢力。

聯合國唯恐阿富汗戰爭擴及巴基斯坦境內，使其演變成一場國際性戰爭，故於一九八二年出面調停，並召開日內瓦和平談判——在聯合國代表參與下進行間接談判，其主要目的在使蘇聯軍隊早日自阿富汗撤退，以便三百萬阿富汗難民得重返故鄉；但由於阿富汗及巴基斯坦兩國代表意見相左，會議時續時斷，迄今始終未獲結果。

此外，美蘇兩國代表亦曾於今（一九八五）年六月間在華盛頓舉行會談，試圖對阿富汗問題尋求政治解決，經過兩天的會談，仍未獲任何進展。

究竟阿富汗政治背景及演變如何？蘇聯侵佔阿富汗的策略與影響如何？阿富汗未來的發展又將如何？茲撰文加以分析。

二、阿富汗政治背景及其演變

阿富汗自立國以來，在傳統上是極為保守的回教國家。早在第七世紀初葉，阿拉伯回教文化傳入阿富汗，風靡一時，到現在全國已有百分之九十九皈依回教，因而回教在阿富汗政治中成為最大的原動力，根深蒂固，決非任何共產主義邪說所能破壞。

阿富汗是多種族所凝結的社會，故政治情況非常複雜，其演變過程大致可分為三個時期：

(一) 君主專政時期：一七四七～一九七三年。第十八世紀外人統治解除之後，艾默德 (Ahmad Shah) 於一七四七年首創阿富汗王國，其勢力之強，一度曾伸入印度北部。嗣因阿富汗各部落之間發生內戰，國勢日衰，十九世紀中葉英俄兩大勢力遂乘機侵入阿富汗。

當大英帝國佔領阿富汗時期，英阿之間曾發生三次戰爭：第一次英阿戰爭（一八三九～四二年）爆發的原因，是由於俄國在

阿富汗北部勢力日漸擴大，英國恐懼蘇軍持續向印度伸張勢力，英印聯軍遂一舉佔領阿富汗。第二次英阿戰爭（一八七八～八〇年）。英國藉第一次戰爭的同樣理由二度發動戰爭，結果阿富汗軍隊敗北。第三次英阿戰爭是在一九一九年發生，純由阿富汗所發動。當時由於阿富汗軍隊作戰勇猛，第一度攻入印度領土，其結果，終於擊敗了英印聯軍。同年八月雙方議和，並簽署一項拉瓦賓第條約（Treaty of Rawalpindi）。一九二一年十一月英阿兩國又正式簽訂條約，英國承認阿富汗為獨立國。

阿富汗軍隊擊敗英軍後，阿富汗王朝為爭取鄰國尊重其領土的獨立，曾於一九二〇年九月與蘇聯簽署一項協定，一九二一年三月與土耳其凱默爾政府簽訂協約，同年六月又與伊朗達成同樣協定。

一九二三年阿富汗頒布第一部憲法，並重行組織全國行政制度，建立立法會議及司法制度，大幅改革賦稅及預算制度，以及致力於經濟現代化。一九三一年又頒布新憲法，組成內閣，總理及閣員均由王室指派。一九六四年再度頒布新憲法，明文規定設立國會，實行參眾兩院制，並於一九六五年九月實行大選，婦女得享有選舉權。在外交方面，阿富汗始終採取睦鄰及中立不結盟政策，而在蘇聯與英國之間則尋求友好關係，同時也試圖爭取其他歐美國家的支持。

(一) 阿富汗共和時期：一九七三～七八年。一九七三年七月十七日阿富汗發生不流血軍事政變，一舉推翻阿富汗王朝，國王扎希爾（King Zahir Shah）被放逐國外。政變首領為前內閣總理達烏德將軍（Gen. Mohammad Daud），他立即宣布廢棄王權成立共和，並自任國家元首。一九七七年頒布新憲法，規定單一政黨制；一九七九年十一月舉行新國會選舉，達烏德當選阿富汗共和國總統，任期六年。

達烏德的主要目標是加速經濟發展，集中力量改進交通，包括興建鐵路發展阿富汗中部的廣大礦產資源。為了支援此項巨大任務，這位總統一方面增加稅收作為財源，一方面尋求傳統的國外援助，包括西方及東方集團，以及伊朗及其他阿拉伯產油國家的支援。再則為了加緊控制國家經濟，一九七五年實行銀行國有化；一九七六年揭開巨大的七年計畫序幕；宣布採取溫和的土地改革措施，但未予實行。在外交方面，達烏德持續採取傳統的中立政策，並與美蘇兩國保持友好關係。一九七五年新政府宣布蘇聯與阿富汗所簽訂的中立與不侵略條約持續十年。至於阿富汗與巴基斯坦關係亦曾獲得改善。

(二) 阿富汗革命時期：一九七八～七九年。一九七八年四月廿七日阿富汗二度發生軍事流血政變，達烏德總統與其眷屬以及軍政高級官員慘遭叛軍屠殺。叛軍首領立將被拘禁的阿富汗左傾人民民主黨領袖釋放，並使其恢復政治活動。於是，該黨領袖塔拉基（Nur Mohammad Taraki）出任最高革命委員會主席及總理職務，並宣布廢除一九七七年憲法。

註⑤ 阿富汗人民民主黨於一九六五年創立，一九六七年分裂為二：羣眾黨與旗幟黨兩派（Khalq and Parcham Factions），達烏德秉政時期曾將該兩派合併，並恢復原來之阿富汗人民民主黨名稱。

在這次政變前，達烏德政府即曾面臨反對派勢力的嚴重威脅，左傾分子且曾舉行反政府之示威運動，情勢至為危殆，達烏德遂下令將七名阿富汗人民民主黨領袖逮捕，不數日即發生此次軍事政變。

導致這次政變的原因，從表面看來，似乎缺少外來介入的確實證據，而是內部革命鬭爭的結果；但實際上，却有蘇聯的背景，因為早在沙皇時代俄國即曾窺視阿富汗，企圖以阿富汗為其南侵攫取暖水港的跳板。蘇維埃時代對謀取阿富汗的野心尤甚，莫斯科曾於一九六〇年代扶持共黨在阿富汗成立所謂「人民民主黨」，以便從內部瓦解阿富汗王權，如今，此項陰謀終於遂其所願。

塔拉基當權之後，一方面於一九七八年十一月七日與蘇聯簽訂一項長期友好合作條約，一方面於一九七九年八月草擬五年計畫，此項計畫包含實行社會主義制度^⑥：經濟成長率每年增加百分之五，一九八四年達成普及初等教育，以及掃除成人文盲。塔拉基又於一九七九年一月開始實施的土地重行分配計畫^⑦，旨在消滅以前地主支持的政治權力基礎，並贏得農民大眾對阿富汗人民民主黨的信任。以上兩項計畫，終於引起了全國的反抗，而導致人民武裝叛變，成千上萬的難民逃往巴基斯坦及伊朗，卒使國家經濟陷於混亂狀態。

由於土地改革計畫的失敗，阿富汗人民民主黨政權內部發生權力鬭爭，外交部長艾敏 (Hatizullah Amin) 的勢力大增，於一九七八與一九七九年之間，躍升為執政的人民民主黨總書記、總理及國防部長等要職，艾敏總攬大權之後，終於一九七九年九月發動政變，一舉推翻塔拉基政權，取代了最高革命委員會主席地位。塔拉基卒於同年十月八日遇刺殞命。

艾敏奪權以後，便採取一項極端的不妥協政策，並對違抗者加以逮捕或處死，因而引發一次十月流產政變。不久之後，阿富汗各省掀起了新的反抗行動。為了穩定其政治地位，艾敏遂於一九七九年十月組成一個新憲法起草委員會，試圖在人民民主黨下設立一個新的擴大陣線組織——國民革命防衛組織，藉以控制日益加劇的叛亂局勢。

然而，阿富汗叛亂局勢愈演愈厲，加以阿富汗難民逃亡人數劇增，而在巴基斯坦難民營中紛紛組成「聖戰」組織，於是，巴基斯坦邊境便成為阿富汗人民反抗軍的根據地。因此，艾敏政權譴責巴基斯坦乃至伊朗收容阿富汗難民，以及美國、中共、埃及與其他國家對叛軍的援助。喀布爾與華盛頓關係惡化，因而導致了美國駐阿富汗大使 Dulles 一九七九年二月的被劫持殺害事件，美國隨即取消對阿富汗的援助。從此，阿富汗軍事經濟完全仰賴蘇聯的援助。

一九七九年十二月廿七日（蘇聯入侵阿富汗之同日），艾敏政權突被推翻，其本人且遭殺身之禍。莫斯科扶持另一共黨分子

註⑥ North and Middle East, 1983-84, pp. 195-6.

註⑦ Ibid.

卡默爾 (Babrak Kamal) 繼掌喀布爾傀儡政權。卡默爾佯稱尊重回教信仰及阿富汗的傳統，特別是各部落的禮俗。在政治方面，他於一九八〇年四月創立新憲法，一九八一年設立阿富汗部落最高委員會，並組成阿富汗祖國陣線 (National Fatherland Front)，其主要目的，是在籠絡各種族領袖擁護其政權，並制止回教「聖戰」組織的武裝叛變行動，以穩定卡默爾政權。在經濟方面，土地改革仍為新政權最主要的政策，旨在強制實行土地重行分配計畫，以圖澈底消滅地主階級的勢力。

在過去六年中，卡默爾政權顯然遭到失敗，而最大的困擾是蘇聯侵阿戰爭的結果，已使阿富汗瀕臨滅亡的危機。阿富汗人民反抗軍的勢力與日俱增，所有重要道路、橋樑、學校及其他各大城市的公共建築物，均成為反抗軍的攻擊破壞目標；更為嚴重的，由於阿富汗各部落居民紛紛逃離，致使壯丁來源逐漸枯竭^⑧，其兵役年齡原為二十二歲，現已降為十九歲，服役年限自二年延至三年，而三十九歲的後備軍人也同時應召入武。於是，阿富汗兵力隨之大衰，一九七八年陸軍總數原為九萬人，一九八一年則降為三萬人，現仍在持續下降之中。

在蘇聯侵佔阿富汗六年期間，先後在喀布爾扶持了三個赤色傀儡政權，除塔拉基與艾敏兩人成為代罪羔羊外，僅餘卡默爾一人，兔死狐悲，在莫斯科驅使下，猶圖掙扎求存，結局如何，端視其是否能完成兩大任務：一是平定內亂；一是赤化阿富汗。如果此項任務失敗，將來恐難免遭到前兩人的同樣命運。

三、蘇聯侵略阿富汗的策略

正值歐美各國歡度聖誕夜前夕之際，蘇聯趁機調遣數萬大軍侵入阿富汗，長驅直入很快的佔領了首都喀布爾，推翻了赤色塔拉基政權，另扶持更親蘇的卡默爾馬克斯主義政權。

蘇聯侵入阿富汗的主要目標有二：一為嚴格控制卡默爾傀儡政權，使阿富汗成為蘇聯在中東另一個附庸；一為利用阿富汗的戰略地位，繼續向波斯灣地區伸張勢力。為達到此項目標，蘇聯一方面加緊控制卡默爾政權，使其對阿富汗人民灌輸馬列主義毒素思想，且在四年內保送一萬五千名阿富汗青年學生赴莫斯科留學；另一方面加強蘇聯在阿富汗的軍事力量，並在喀布爾週圍建立若干空軍基地，準備必要時轟炸波斯灣地區，以切斷石油供應來源，而使自由世界工業國家的經濟陷於癱瘓狀態。

蘇聯侵略阿富汗，處心積慮，無所不用其極，而所採行的基本策略，是軍事、政治及經濟多方面的。

在軍事方面，蘇聯佔領軍在阿富汗運用兩種策略^⑨：第一種是對平民採取一系列的恐怖行動：蘇聯為減少人口，滅絕種族，竟不顧人道不斷的出動砲艇直昇機，且以地毯式轟炸鄉村及學校，並使用燃燒彈焚毀民房及校舍，甚至射擊試圖逃往巴基斯坦的難民，以防杜其參加反蘇的游擊隊行列；更殘忍的是，蘇聯飛機不斷投下偽裝的玩具炸彈，用來傷害無知的兒童，使其長成時不敢參加阿富汗「聖戰」組織；阿富汗青年受傷或患病時，家長不敢將其子弟送往醫院就診，因恐喀布爾政權加以陷害，誘騙其子弟參軍，或秘密送往蘇聯學校灌輸毒素思想。這種種暴行，是西德三人醫療隊親自目覩，而在波昂記者招待會席上揭露的真正事實；第二種是針對阿富汗反抗軍採用的戰略：蘇聯為了根除阿富汗反抗軍的勢力，一方面沿巴基斯坦與阿富汗邊界建立若干新基地，重行在此地區部署重兵，一方面發動陸空軍進攻阿富汗東部邊境的反抗軍，並使用砲艇直昇機及戰機飛越巴基斯坦領空轟炸阿富汗難民營所在地。

在政治方面，蘇聯在阿富汗施行對內及對外兩種策略：對內策略，旨在隔離阿富汗傳統的保守社會，分化各種族間的潛在勢力，以防止阿富汗民族主義的出現。蘇聯已透過喀布爾政府起用在莫斯科受訓的阿富汗知識青年，藉以達到此項目的。據一名曾在莫斯科服務多年的阿富汗外交官透露^⑩：一九八四年在蘇聯受訓的阿富汗軍事與安全官員及情報專家等共約一萬人。又有數千名學生在蘇聯，特別在中亞接受灌輸思想教育，最近阿富汗派往蘇聯接受共黨教育的人數增多，學成後均將效忠於親蘇聯的喀布爾政權。對外策略的目標^⑪，是在阻止國際會議將阿富汗問題列入議程，以便蘇聯長期佔領阿富汗土地；更重要的，蘇聯曾迭次要求巴基斯坦中止對阿富汗人民反抗軍的援助，並嚴加指責巴基斯坦對阿富汗難民及自由鬪士給予安全保障。

在經濟方面，經濟作戰一直是蘇聯在阿富汗戰略最重要的一環，其方略是：切斷反抗軍盤踞地區的糧食生產；破壞反抗軍的經濟供應根據地。為達成此項目標，蘇聯實行四點策略^⑫：(1)公然使用燃燒彈摧毀農作物，並在田地裏放置爆炸物，以阻止農人的耕種作業；(2)破壞水利灌溉系統；(3)搜購農人的剩餘糧食，其價格高於一般市場；(4)鼓勵政府控制下的農業地區的生產，並以特別優惠條件提供種籽、肥料及其他一切必需品。

蘇聯另一個狠毒策略是焦土政策^⑬，在許多鄉鎮的週圍及沿著重要的公路，都劃為佈置地雷地區，導致了大部分的生產土地化為廢墟。農業生產較一九七九年以前水平降落了百分之二十到二十五；物價上揚了六倍到十倍，而食物的匱乏已使許多地區普

註⑨ Soviet carrying out genocide in Afghanistan, *Arab News; China News*, Aug. 15, 1985.

註⑩ *Orbis*, Spring 1985, p. 34.

註⑪ *Ibid.*

註⑫ *Ibid.*, p. 33.

註⑬ *Ibid.*

遍陷於饑饉狀態。

在蘇聯的種種迫害下，阿富汗的自由戰士仍能奮勇抗敵，而且不斷給予蘇軍重創。在軍事上，阿富汗反抗軍在過去六年中，不但在戰場上已獲得豐富的戰術經驗，而且提高了作戰的士氣；再加上源源而來的外援輕重武器，已使自由戰士充滿了贏得「聖戰」最後勝利的信心。在政治上，不可否認的，阿富汗反抗軍的政治組織分裂，削弱了作戰的力量，也嚴重影響了戰士的鬥志，所幸反抗軍各領導階層有所反省，急謀團結之道，以彌補相互間的裂隙。今年五月間七個阿富汗自由戰士組織領袖組成了新的抵抗聯盟，以加強對蘇聯的集體作戰力量；同時美國參議院也一致通過一項決議案^{註⑨}：提供一千五百萬美元作為援助阿富汗難民之用，另外美國保證一九八五年阿富汗反抗軍提供二億八千萬美元軍事援助；沙烏地阿拉伯也同意給予二億美元援助^{註⑩}。這些都有助於鼓舞阿富汗反抗軍的民心士氣。

綜合上述蘇聯策略，其主要目標不外是，以軍事勢力控制阿富汗，最後再以政治力量赤化此一回教國家。莫斯科的這項策略，似乎是錯誤的，而企圖赤化這個傳統的回教國家，更是幾近幻覺。因為：阿富汗是個多山的地區，道路崎嶇，構成了機械化作戰的莫大障礙；何況阿富汗純屬極為保守的回教國家，民性驃悍，信仰彌篤，素與馬列主義勢不兩立，寧願犧牲絕不願屈服於赤色的統治；再加上阿富汗人民反抗軍有巴基斯坦的天然屏障，也有外來的奧援，不虞武器和物資的匱乏，愈形增加了自由戰士英勇抗敵的決心和信心。在這種種有利的條件，我們有理由相信，蘇聯長期佔領阿富汗是不會成功的。英軍昔日自阿富汗敗退可資殷鑑！

四、蘇聯侵略阿富汗的影響

蘇聯侵略阿富汗另一主要的目的是，持續向此一戰略地區進展，以實現其領土擴大主義的政策。蘇聯的次一目標是巴基斯坦與伊朗，因為這兩個與阿富汗毗鄰的國家分別是通往阿拉伯海及波斯灣的通路，自然是克里姆林宮夢寐以求的奪取對象。

巴基斯坦在歷史上就曾不斷發生種族分離紛爭，且受到阿富汗與伊朗同一種族的影響，此項分離運動似有不可抑制之勢。蘇聯虎視眈眈，早已滲透巴基斯坦進行顛覆活動，並曾有介入俾路支坦省(Baluchistan)分離運動的紀錄。該省與阿富汗及伊朗相毗連，兩國邊境也均有俾路支人居住，形成了俾路支的三角地區，正如庫迪族人(Kurds)集中在伊朗、伊拉克、土耳其的三

註⑨ 註⑩ May 27, 1985.

註⑨ Afghans Form New Resistance Alliance, *The Japan Times*, May 18, 1985.

角地區。

在另一方面，蘇聯也在伊朗境內秘密訓練俾路支分離主義分子及伊朗杜德黨（蘇聯扶持的共黨）幹部，且在阿富汗首都喀布爾及希拉特（Herat）訓練巴基斯坦左翼反動分子，並準備在適當時期對伊朗與巴基斯坦發動事變。

更引人注視的，據最近外電報導，蘇聯已介入兩伊戰爭，開始經由敘利亞、北韓分別運往伊朗約七十枚地對地飛彈及六十枚地對空飛彈，藉以有效對付伊拉克所擁有的蘇製米格二三型及法製F一型戰鬥機。這項行動顯示蘇聯改變其對伊朗所持的中立立場，而採用懷柔的新政策，旨在恢復支持伊朗杜德黨（Communist Tudeh Party），從事顛覆何梅尼政權。

針對蘇聯的陰謀詭計，雷根政府已對巴基斯坦政府增加軍經援助，以阻止蘇聯藉庇護阿富汗反抗軍的理由進攻巴基斯坦；同時雷根總統希望早日結束兩伊戰爭，並重申美國決心維持波斯灣石油航運的暢通無阻。

此外，蘇聯在阿富汗東南角一帶建築了若干軍用機場，距離波斯灣荷姆效海峽（Strait Hormuz）僅三百英里，不但嚴重威脅此地區的安全，而且遠在印度洋美國最重要的軍事基地——第亞哥·加西亞（Diego Garcia），甚至更遠的美國在東非索馬利亞及肯亞的海空基地，也都成了蘇聯飛機直接轟炸的目標^⑩。

爲防止蘇聯在阿富汗勢力的擴大，自由世界——無論歐美或阿拉伯國家，亟應對阿富汗人民反抗軍作積極而有效的援助，包括質佳量多的武器供應，使其在戰場上打擊敵人、消耗敵人的戰力，進而迫使蘇軍陷入泥淖之中。無疑地，過去西方國家未能對反抗軍提供軍經援助，甚至未曾響應美國對蘇聯的制裁行動，因而助長了蘇聯長期佔領阿富汗的野心。

現在，由於蘇聯軍隊陷於長期苦戰之中，加以阿富汗人民反抗軍力量日增，因而蘇聯國內反戰聲浪高漲，其國際形象日拙，尤其第三世界與蘇聯關係日益惡化，不時要求蘇聯早日自阿富汗撤軍，以便數百萬阿富汗難民返回故鄉，凡此種種勢將影響蘇聯在阿富汗的作戰力量。

西方國家爲了保持自身的利益，似應對莫斯科展開政治攻勢，呼籲自由世界一致對蘇共施加壓力，從而迫使其放棄驕武主義，循政治途徑進行解決阿富汗問題。當然，世人所期待的是，今年十一月雷根與戈巴契夫的會談，屆時或能就解決阿富汗問題獲致協議；以蘇聯撤軍換取阿富汗和平。

五、阿富汗未來的可能發展

關於政治解決阿富汗問題，早在一九八〇年即曾開始進行，現仍在持續之中。西方觀察對於阿富汗談判並不排除成功的可能

註⑩ 同註⑩，頁三七。

性。茲將歷年阿富汗談判過程列述如次①：

一九八〇年四月，阿富汗卡默爾政權曾自動提出一項和平計畫，包括阿富汗、巴基斯坦、伊朗三邊談判，以尋求政治解決阿富汗問題，伊朗因不承認卡默爾政權，故拒絕參加談判；巴基斯坦不反對該計畫，但堅持蘇聯必須先自阿富汗撤軍，而後開始談判。同年五月，伊斯蘭世界外長特組成委員會，試圖解決阿富汗問題，但由於當時阿富汗因製造邊界糾紛，而與巴基斯坦關係惡化，致使此項主動謀和行動失敗。

一九八一年一月，阿富汗與巴基斯坦兩國，在聯合國代表參與下，同意舉行間接談判；聯合國秘書長裴瑞茲遂於四、八月間分別與巴基斯坦及阿富汗兩國代表舉行談判，試圖就阿富汗問題獲致協議；同年六月，歐市各國也提議召開國際會議，並分爲兩階段進行解決阿富汗問題，但遭阿富汗拒絕。八月間，阿富汗再度建議，在聯合國秘書長主持下，重開三國會談，並擬在蘇聯軍隊撤退時間表中作若干明顯的讓步。

一九八二年四月，聯合國特使高都維茲（Cordovez）分別訪問阿富汗及巴基斯坦兩國首都，其結果，已使相互間的歧見縮小，但仍存有若干重大問題，包括蘇聯軍隊撤退時間表、巴基斯坦承認喀布爾政權，以及阿富汗反對集團參加政府等問題。六月間阿富汗與巴基斯坦雙方代表，在聯合國特使主持下，恢復了日內瓦間接談判，結果達成了四點協議：擬訂一項蘇聯撤軍時間表、國際保證不干預阿富汗內政、遣送難民返回故鄉，以及建立一個中立不結盟的阿富汗。

一九八三年一、二月間，聯合國特使繼續前往阿富汗及巴基斯坦兩國首都訪問，以期實施上述四點協議；但由於巴基斯坦拒絕承認喀布爾政權而擱淺。

一九八五年八月廿七日聯合國特使又在日內瓦舉行第五回合會談②，討論阿富汗問題，而在聯合國特使的努力斡旋下，阿富汗及巴基斯坦兩國外長已原則達成幾點協議：雙方接受外國不應干預阿富汗的內政，以及在巴基斯坦的三百萬難民應返回故鄉；但雙方並未解決蘇聯軍隊撤退後的阿富汗政府的型態問題，也未解決如何與蘇聯軍隊撤退相連的切斷反抗軍援助的核心問題。蘇聯與阿富汗堅持必須首先切斷對抗軍的援助；美國與巴基斯坦則主張先決定蘇聯軍隊撤退時間表，然後再限制反抗軍的行動。可見反抗軍對蘇聯來說，猶如芒刺在背，非予以拔除不可。

蘇聯領袖戈巴契夫對談判的態度時熱時冷③：他說過蘇聯願以政治解決阿富汗問題；他也說過必要時蘇聯將增遣五倍於現有

註① 同註⑥，頁一九七。

註② *The Economist*, Aug. 31, 1985, p. 24.

註③ *Ibid.*, p. 23.

的兵力（約十二萬五千名）前往阿富汗戰場；但是，戈巴契夫最近的態度似已軟化：一名蘇聯高級官員表示，蘇聯並不需要「阿富汗一寸土地」，而且願意蘇聯軍隊很快的撤出阿富汗。

美國的態度也有所改變^②：在一九八三年以後，華盛頓對有關阿富汗問題的談判變得十分冷淡，當時曾反對由聯合國所草擬的協議，儘管這項協議為當事國——阿富汗及巴基斯坦所接受；但是，在過去幾個月，華盛頓對日內瓦談判變得更為熱心，因為根據美國情報來源顯示，莫斯科同意自阿富汗撤軍的時間表，故成功的機會較大。

詎料蘇聯軍隊繼六月大攻勢之後，又於八、九月之間發動了更為凌厲的攻勢，這兩次攻勢規模之大，為過去所未見。在六月攻勢中，蘇聯出動了一萬名大軍^③（包括阿富汗政府軍在內），旨在解除被反抗軍圍攻已久的昆納爾山谷（Kunar Valley）的巴瑞高（Barkot）要地（位於阿富汗東北角）。在這次戰役中，蘇聯軍隊損失慘重。據巴基斯坦外交家估計^④：蘇聯及阿富汗政府軍損失一千人，其中有兩名蘇聯及阿富汗高級將官陣亡，另有四架米格機及一架砲艇直升機遭擊落；同時反抗軍損失也極為慘重。

在八、九月之交的戰役中，蘇聯的目標則在解除阿富汗南部的好斯特（Khost）要塞危機。這個大城已遭反抗軍包圍整整一年，而好斯特與加迪茲市（Gardez）——巴克提亞（Paktia）省會之間的交通亦被反抗軍所控制，有利於來自巴基斯坦武器及物資的供應。在這次戰役中，蘇聯軍隊調遣了一千到二千架砲艇直升機羣^⑤，雖然達成了解圍的任務，但是却付出了巨大的代價。據巴基斯坦軍事家估計^⑥，蘇聯軍隊至少有六百七十七名陣亡，一千名負傷；阿富汗反抗軍也有一百八十九名士兵及五十名平民喪生，受傷者共有五百五十名，而犧牲最大的是，有兩名知名的反抗軍領袖已壯烈成仁，都是屬於自由鬪士中的第二、三號人物。蘇聯軍隊經過兩個回合的大攻勢之後，終於自阿富汗南戰場撤退，可謂損兵折將，得不償失矣。

六、結 論

無容置疑的，在過去六年阿富汗戰爭中，蘇聯佔領軍疲於奔命，而始終無法消滅阿富汗自由鬪士的英勇抵抗。此種情勢猶如

註^① *Ibid.*

註^② *Ibid.*

註^③ *Ibid.*

註^④ *Ibid.*

註^⑤ 同註^①，Sept. 23, 1985.

以色列捲入黎巴嫩戰爭，遭到了回教什葉派「聖戰」組織的誓死抵抗，而使以色列軍隊四面楚歌，終於陷入泥淖之中，而只有作撤退之抉擇。

基於以色列失敗的教訓，戈巴契夫深知蘇聯不能以武力解決阿富汗問題，而可能採取低姿態策略，自阿富汗撤軍，使其自由選擇政府之型態，藉以緩和美國及第三世界日益加重的壓力。

若干美國官員也不排除蘇聯軍隊撤出阿富汗的可能性，因為蘇聯已在阿富汗付出了極高昂的代價，而換取的利益極微；加以蘇聯民衆已逐漸體認，阿富汗戰爭已給他們年輕的一代帶來了無窮的痛苦^②。

總之，解決阿富汗問題之道，唯有本下列四點原則：

- 蘇聯保證無條件自阿富汗撤軍，並提出一項撤軍時間表。
- 遣送在巴基斯坦境內的三百萬阿富汗難民返回故鄉。
- 阿富汗應保留原來之中立不結盟型態。
- 阿富汗前途，應由阿富汗人民自決，而在聯合國監督下舉行人民投票複決之。

一九八五年九月二十五日完稿

註② 同註③，頁三七。

國際問題講演集

25開本 全一冊

本集所收，為國內外學者在本中心（所）所作專題講演與討論之紀錄，內容則全存原貌，對於若干特別問題，尤具參考價值，所收資料自民國六十二年起到七十一年止。全書三十餘萬字，計四四二頁，實售新臺幣二〇〇元（國內郵購每冊另加郵掛費十二元）。

國際關係研究中心 編印

郵撥：〇〇〇三四三六—二號帳戶