

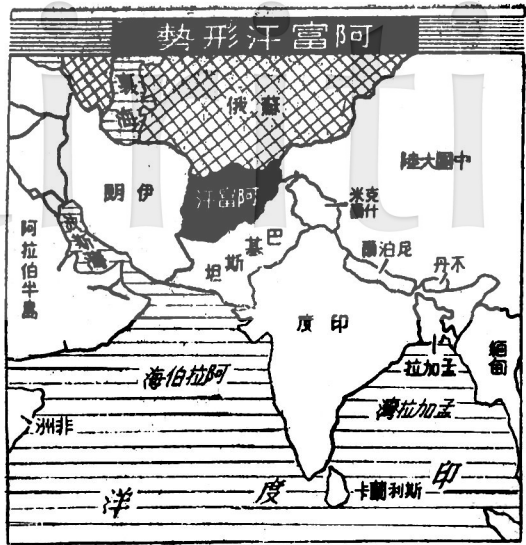
阿富汗政變對南亞局勢的影響

石樂三

一 前言

位於中亞喜馬拉雅山系的阿富汗王國，面積六十五萬方公里，人口約一千七百萬，其中包括帕坦族或巴克圖族 (Pathan or Pakhtuns)，達德澤克族 (Tadziks)，烏茲貝格族 (Uzbeks)，哈扎拉族 (Hazarahs) 及部落遊牧族 (Nomads) 等。首都喀布爾 (Kabul) 人口約五十萬人。四隣為蘇俄、伊朗、巴基斯坦及中國大陸。由於阿富汗戰略地位重要，首先為英俄勢力所侵入，隨後美國勢力相繼而至，近年以來，毛共亦虎視眈眈；但是，阿富汗標榜中立，避免傾向於任何一方。

二 政變經過及其起因



Daud Khan)，他曾於一九五三年到一九六三年之間出任內閣總理，在這以前，也曾做過國防部部長。在阿富汗封建社會裏，他是屬於王室家族的一份

子。

達武德汗奪取政權之後，隨即宣佈成立一個符合伊斯蘭精神的民主共和國，自行任命為新總統，並組成一個十二人的內閣，總統兼任總理及國防與外交部長。

達武德汗曾透過電台發表政策性的聲明，保證對內領導阿富汗邁向真正的與中立的民主政治；對外將遵行一項以不結盟為基礎的外交政策，並不參加任何有關軍事條約的締結。同時呼籲有外交關係的國家給予新共和國政府的承認。

蘇俄與印度首先於七月十九日承認了達武德汗新政權。英國、伊朗、巴基斯坦、美國及毛共均相繼予以承認。

當達武德汗擔任總理時期，由於阿富汗國內封建勢力阻撓政治和社會的發展，他曾試圖勵行改革，但國王扎希爾汗唯恐招致特權階級包括部落及宗教領袖階層的不滿，使國王與內閣之間的意見發生衝突，於是，國王於一九六四年曾經頒布一項新憲法，實行民主憲政。依照這部新憲法的規定，除了國王之外，不准任何政黨的活動，亦不許皇室家族出任政府要職。達武德汗身為親王，因而被迫辭卸總理及部長兼職，從此他與國王之間的感情已告破裂。這是達武德汗發動政變的基本因素。

另一個是外在的因素。根據外電報導，阿富汗政變傳有蘇俄的背景，這項傳說雖被達武德汗正式否認，但由於幾個事項，蘇俄暗中支持這次的政變是甚有可能的。

(1) 在一九五三年至一九六三年期間，達武德汗曾領導阿富汗政府走向親蘇俄路線，而所有參加這次政變的青年軍官均曾接受蘇俄訓練，包括蘇聯式馬克斯—列寧主義的思想，這批青年軍官被認為在阿富汗參加具有潛在勢力的俄共地下組織活動。

(2) 蘇俄為了增強其在印度次大陸的盟主地位，必須掌握阿富汗在中、南亞的戰略地位。當達武德汗昔日秉政時，曾要求巴基斯坦政府給予阿富汗兩條出阿拉伯海的通路，一條是經過俾路喀斯坦走廊 (Baluchistan Corri-

一九七三年七月十七日，阿富汗突然發生軍事政變，一舉推翻二百年來的王權，建立了一個新共和國。國王扎希爾汗 (King Mohammad Zahir Khan) 適在羅馬接受眼疾治療之中。

發動政變的首領是國王的表兄和姊丈達武德汗將軍 (Sardar Mohammad

or），另條是由阿富汗通往喀拉噠（Karachi），結果都被巴基斯坦所拒絕。達武德汗提出這項要求的目的，顯然要替他的盟友——蘇俄在南亞覓致一個海軍根據地。

(3) 蘇俄搶先承認了達武德汗新政權，已引起國際間輿論界對這次政變的懷疑。

三 國際的反應

國際間的一般輿論認為，阿富汗的政變是時代變遷的自然趨勢，因為羣衆特別是智識青年早已對王室的封建愚昧思想感到厭膩；同時對蘇俄在中、南亞地區將握有更爲有利的地位，也感到很大的憂慮。

七月二十日紐約時報以「叛亂在喀布爾」爲題評論說：阿富汗的扎希爾汗王權被其姊丈推翻，反映出宮庭中的密謀，以及部落間的互相敵對，這種現象或將導致重返第六世紀的動亂時代。

喀布爾變亂，也是受到了急於邁進新時代的政治力量的影響。絕大多數的阿富汗人是仍在貧窮和愚昧的環境掙扎中，他們唯有仰賴各大國來維持國家民族的生存。

對於國王扎希爾汗的「新民主」失敗原因，社論中指出一部份由於扎希爾汗不肯放棄其權利，另部份由於居住在城市的地主、宗教首腦及部落領導階層等控制着國會，而這羣人物抵制「新民主」猶較國王爲甚。更由於政府腐化無能，去年救災款項流入官吏的私囊，結果使成千成萬的災民遭受死亡的厄運。

許多阿富汗人歡迎喀布爾的變化，但達武德汗是否實行「真正民主」，亦不無疑問；即或他有此決心，也未必能克服封建社會的種種障礙。

最後該評論向新統治者提出警告說，勿利用帕坦族人（Pathan Tribesman）掀起巴基斯坦內戰，以激發一場危險的國際衝突。達武德汗將軍應多貢獻於國事，對外從事冒險總是愚蠢的行爲。

七月廿七日日本時報評論這次政變說：阿富汗突然發生軍事政變，除了蘇俄之外，所有隣國都感到驚愕和憂慮。

達武德汗將軍過去當權時期，曾經極力主張與蘇俄維持密切關係。蘇俄對喀布爾曾提供援助與貿易是特別重要的。現在阿富汗擁有一支八萬名陸軍

阿富汗政變對南亞局勢的影響

及少數空軍，完全由蘇俄一手所裝備和訓練。

達武德汗並未圖建立一個所謂「人民」共和國，但在喀布爾廣播中宣佈，組成一個伊斯蘭共和國，以達成「真正民主」的目標。

當然阿富汗蘊蓄着鼓勵革命的成份。在一千七百萬人口中，阿富汗是全世界上最貧瘠的國家之一，而這種情形是仍將持續的。

有人恐懼蘇俄不但增加其南亞次大陸的盟主地位，亦將增強其干預中東事務的勢力。伊朗與中共都將注視這種發展的趨勢。

巴基斯坦並未忘懷當年達武德汗主政時同阿富汗的緊張關係。兩國曾因帕坦族問題中止了外交關係達二十二月之久。在阿富汗操帕坦語言人民佔全國人口的半數，彼等認爲自己與巴基斯坦的「西北邊界省」帕坦人是屬於同一民族。當達武德汗任總理時，即曾支持巴基斯坦的帕坦人實行自治，這是阿富汗與巴基斯坦交惡的主要因素。

在這種情形下，倘若達武德汗真能保持他所宣佈的中立政策，將有助於此地區的未來安定局勢。

至於阿富汗國內的反應，一般對於王室被推翻表示興奮，而對達武德汗過去的政績亦備加讚揚。

政變發生之後，首都喀布爾的秩序，很快的恢復平靜，物價隨之降低，例如，肉價每磅由四角九分降至四角，大麥主食跌落百分之十至十五，食糖在過去兩年間奇缺，今日市場充足。①

喀布爾的學生，都在結隊遊行熱烈慶祝新政府的誕生，他們盼望能獲得獎學金和工作的機會，而過去這種機會都是由貴族或權勢階級的子弟所獨享，貧苦子弟是無法分享的。②

四 歷史的背景

阿富汗已有兩千多年的歷史，在紀元前第六世紀時期，阿富汗即屬於波斯王大流士一世（Darius I）的統治範圍。紀元前三百三十一年亞歷山大大帝戰敗了大流士三世之後，遂佔領了阿富汗。迨至紀元前二百四十六年，阿富汗北部巴克特里亞（Bactria）省，曾脫離亞歷山大帝國的統治而宣告獨立。這個小國僅維持到紀元前一百年左右。此後七百年之間，阿富汗是由波斯人、印度人，或當地的部落分割或統治。

第七世紀阿拉伯人勢力興起後，曾向波斯進軍，紀元六四二年尼海文（Nehavend）戰役大敗波斯軍隊，薩薩王朝（Sassanian Kingdom）遂告覆亡。到了十一世紀，阿富汗人幾完全歸信了伊斯蘭教，最後阿拔斯哈利發（Abbasid Khaliphate）終於統治了阿富汗。

紀元一二〇六年成吉思汗進軍阿富汗，強悍的部落武力起而奮戰，蒙古軍大肆屠殺，許多城市儘成廢墟。據歷史記載，阿富汗所遭受之浩劫，經過一百五十年始能復元。

十四世紀初期，蒙古王子 Jachatai 的子嗣接受伊斯蘭教的信仰，著名的蒙古鐵木耳回教王國，到了十六世紀初葉纔被強悍的烏茲貝格人（Uzbeks）所滅亡。

十五世紀到十六世紀時期，阿富汗陷入了割據戰爭狀態，垂兩百年之久。到了十八世紀，阿富汗的帕坦人（Pathans）結合各部落力量，趕走了波斯人勢力，但部落之間互相敵對，一直在動亂之中，故史家稱之為動亂時期。

十九世紀，俄英兩大帝國開始在阿富汗伸張勢力。沙皇曾唆使伊期向阿富汗提出領土的要求，英國爲了阻止俄國勢力的侵入，遂於一八三八年自印度進兵阿富汗，戰爭於一八四二年始告結束。英軍在這次戰爭中遭受極大挫敗，當一八四二年嚴冬之際，阿富汗軍隊迫使駐在喀布爾的英國守備部隊撤退，當時英國統率印度的兵力約四千五百名，另有隨行的英國平民一萬多人，都在喀布爾東邊附近遭遇奇兵突襲，英軍幾全軍覆沒，生還者僅有數名。

一八七八年英國又二度進軍阿富汗，並曾扶持了一個傀儡雅庫布王位（Emir Yakub）。旋於一八七九年二月與雅庫布締訂一項所謂甘達瑪克條約（Treaty of Gandamak），這項條約惠予英國不少的利權。同年十一月雅庫布被廢除王位，英國復於一八八〇年初期扶持了第二個傀儡——阿布都拉曼（Emir Abdur Rahman），並正式承認其爲喀布爾國王（Emir of Kabul）。

一八八一年初期，英軍自喀布爾撤退，不再堅持其駐在阿富汗屬地的總督，但曾攫取阿富汗若干領土，並同意幫助喀布爾王對抗之任何外來侵略。英軍撤退之後，阿布都拉曼國王在阿富汗實行十年的暴君政治，他不顧俄國的猜嫉，仍然與英國保持友好關係。阿布都拉曼於一九〇一年去世，其子哈拜布（Habibullah）繼位後，國內尚稱安定，並無任何內亂發生。英俄兩國對阿富汗緊張情勢趨於緩和；但面臨一次大戰所帶來的複雜因素。哈拜布

拉於一九一九年遇刺殞命，由其三子阿姆都拉（Amudullah）繼位。他首先即對印度發動攻勢，但未獲成功。一九一九年阿富汗開始外交上的自由活動，一九二一年分別與蘇俄與英國簽訂了雙邊條約，一九二九年五月阿姆都拉突離國潛逃。喀布爾在紊亂中被一個著名的盜賊頭子巴什哈（Bachha-i-Sagao）所佔據。

一九二九年十月，納迪爾汗（Nadir Khan）（已故阿姆都拉王表兄及前作戰部長）被英放逐歸來後，在其胞兄弟哈什姆汗（Hashim Khan）三人協助下，戰敗了巴什哈，並佔領了喀布爾。於是，納迪爾汗即被推爲阿富汗國王。納迪爾在位期間，對於政治尙知努力，曾獲有顯著的進步，不幸於一九三三年被刺殞命。其子扎希爾汗繼承王位，四十年來，雖未發生內戰，但終於未能逃避覆亡的厄運。

五 政治的情勢

阿富汗原爲游牧民族所蟠居，直至十八世紀纔正式建立爲王國，國王享有絕對的最高統治權力。

廢王扎希爾汗爲迎合世界新潮流，曾於一九六四年頒布了新憲法，改爲君主立憲政體，創立兩院制國會，國王仍爲國家元首。

這部憲法第四條的規定，國會分爲兩院——上議院（House of Elders）及下議院（House of the People）。下議院議員由人民祕密投票選舉，任期爲四年。上議院議員三分之一爲國王所指定，任期五年；三分之二由省議會選舉，任期三年；三分之一由各省公民選舉，任期五年。

下議院議員必須年滿二十五歲者，且具備識字條件。議員在執行職務時將受合法之保護。

憲法第二條規定，皇室家族不能參加任何政黨活動，亦不能擔任內閣總理、國會議員或最高法院法官。

憲法第六條規定，內閣理由國王指派，閣員在國王派定之前，須先由總理將名單送經下議院通過。總理及閣員共同對下議院負責。

在實施憲政過程中，不但憲法遭遇到困難，阿富汗的政府也呈現了嚴重的情勢。民選的國會議員和國王所任命的內閣之間，不斷發生衝突，彼此都無意向對方負責。一九七二年國會曾集會七個月，而只有兩天湊足了法定出

席人數，通過的法案也只有兩件無關緊要的案件，但結果却被國王加以否決。

按照憲法的規定，所有政府向國外借款和有關財務法案，都必須經由國會通過，方准有效。但一九七二年有幾宗借款，由於國會的休會，都無從加以討論。這幾宗借款包括美國貸款三千八百萬美元，西德一千五百萬美元，蘇俄一億二千萬美元，毛共四千萬美元，丹麥三百萬美元及亞洲開發銀行四百萬美元。③

如何償還借款是阿富汗的最大而最嚴重的問題。截至一九七二年為止，阿富汗所積欠的外債共達五億五千三百萬美元。一九七三年應償付到期的債款為三千六百萬美元；而自一九七四年至一九七六年，勢將需要兩億美元，來償付外債的年度本息。但是，阿富汗的歲入總額，以一九七一年四月至一九七二年三月會計年度為例，只有一億美元左右。④實已面臨經濟破產的重大危機。

阿富汗民智未開，經濟落後，平民每年所得不超過一百美元，文盲至少佔百分之九十。而死亡率更為驚人，未滿一歲兒童即有半數夭折，未滿十二歲兒童則有四分之一幸免於一死。全國中僅有醫師一千人。⑤

政治非常腐化，貪污蔚成風氣。官吏不僅壓榨勒索百姓，且在救濟款項中貪污中飽。在過去三年中，阿富汗連年遭受空前的旱災，估計八萬黎民死於饑饉之中。政府接獲國際間大批物資救援之後，即曾展開救濟工作，詎竟有高級官吏從中舞弊，勾結不法商人，以救濟食糧在別處銷售，獲百分之百以上的暴利。⑥結果導致阿布拉希爾（Abdul Zahir）總理引咎辭職，沙斐克（Musa Shafiq）於去年十二月接掌新總理職務。

沙斐克總理曾在美國接受教育，甚願從事社會經濟的改革，並讓國會中具有實力的領袖階層組織政黨。沙斐克最大的成就是與伊期達成解決海爾曼河（Helmand River）水道紛爭的協議；但達武德汗對此協議曾表示反對。⑦

六 對外的關係

當一次和二次世界大戰期間，阿富汗曾嚴守中立，因為英俄兩國都在多方爭取這個富於戰略性的王國。

自從二次世界大戰之後，英國勢力衰退，不得不從中、南亞地區撤退，

阿富汗政變對南亞局勢的影響

美國乘虛而入，填補了英國所留下的空缺，變成了美俄二超級強國爭相逐鹿的場所。後來毛共也插足其間，於是，阿富汗又成為美、俄、毛三角鬥爭的形勢。

阿富汗與蘇俄的關係 阿富汗在對外關係上以蘇俄為最接近，而在援助方面亦以蘇俄為最多。阿富汗接受蘇俄經濟援助是從一九五三年開始，當時正值達武德汗擔任總理之際，為了配合實行他所擬訂的五年計劃，特別在內閣中添設一個企劃部，部長由總理兼任。在第一個五年計劃中，蘇俄曾首先提供貸款一千萬美元，美國及其他國家不久亦隨之參加該項援助計劃。⑧

在礦業資源方面，蘇俄協助開採阿富汗北部及南部石油礦區。北部油礦已開始產油，但產量有限。天然煤氣蘊藏量甚豐，估計三千億立方米突（Cubic metres）。為了輸往蘇俄境內天然煤氣的便利，一條煤氣管的巨大工程早於一九六七年竣工。初步計劃，一九七三年可輸出煤氣三十五億立方米突，這項資源收入將超過其他任何資源部門。⑨

在運輸交通方面，阿富汗境內並無鐵路，但其全天候的高級水泥和柏油路面公路網，在十年之內，已完成二千餘公里。這些公路，都是美俄兩國競爭的成果。美國協助修築東部和南部的公路，全部為柏油路面，蘇俄負責建築北部的公路，路面鋪置水泥。一條由首都喀布爾通往蘇俄邊界的公路，其間有長達一萬一千英尺的隧道，完全由蘇俄所興建，這條公路縮短了舊有路程一百二十英里的距離。⑩

阿富汗也有兩個現代化的飛機場，一個在喀布爾，是由蘇俄所建築的；一個在第二大城市的坎達哈（Kandahar），是由美國興建的。兩國又替這兩個城市分別建築了平坦的道路。

在軍事方面，阿富汗的軍事裝備及訓練完全仰賴蘇俄的援助。阿富汗的總兵力約有八萬四千名，其中有陸軍七萬八千名，包括兩個裝甲師，四個步兵師，一個皇家警衛旅，另有俄製T—三四及T—五四坦克車；空軍六千名，戰鬥機一百二十架，其中包括俄製伊留申二八輕型轟炸機三中队，俄製蘇柯海七型戰鬥轟炸機二中队，俄製米格一五及一七戰鬥轟炸機四中队，米格二二攔截機二中队，另有俄製的直昇機若干架。俄製薩姆二式地對空飛彈，也配備至阿富汗境內各重要基地。⑪

更重要的，在喀布爾北面的巴格蘭（Bagram），蘇俄協助建築了一大

型機場，可供最大的噴射客機及轟炸機的起落。自一九六三年開始，蘇俄協助在新達德建築的轟炸機基地，現在也已完成。

十年以來，蘇俄對阿富汗所提供的軍經援助將近十五億美元。^⑭

阿富汗與美國的關係 阿富汗接受外來援助是從一九五〇年開始，當時美國的進出口銀行即予貸款開發海爾曼河谷(Helmand Valley)。美國繼續支持此一地帶發展計劃包括廣闊的灌溉及發電等項。

當實行第二個五年計劃時期(一九六二至一九六六—六七年)，外國曾以計劃貸款及贈與方式所給予阿富汗的總額為三億五千二百五十萬美元，其中蘇俄佔百分之六十五，美國百分之二十三，西德佔百分之九。^⑮

截至一九六八年六月止，美國對阿富汗提供的援助款額將近四億美元，其中百分之四十五用來改善運輸，特別是築路方面；百分之二十五花費在海爾曼河谷工程；百分之十二改革教育；其餘用之於農業，政府管理及設計各方面。^⑯

一九七二年度美國對阿富汗的經濟援助計劃，是集中在食物生產，教育改革及人口控制等重要項目。此項援助，截至六月底預算總額為三千六百六十萬美元，每月至少三百萬美元。^⑰

美國對阿富汗新援助計劃共計九千三百九十萬美元，其中包括農業發展，教育及行政改革贈與款項計七千四百四十萬美元，肥料長期借款計一千九百五十萬美元。此外，尚有一筆六百六十萬美元購買剩餘糧食的長期貸款，並以低利優惠方式償還。^⑱

華府已聲明將繼續給與阿富汗新政權的經濟援助。^⑲

毛共與阿富汗的關係 在三角關係中，毛共在阿富汗的地位是比較脆弱的。自一九六〇年起，毛共即曾與阿富汗相勾結，並達成了若干的協定。截至一九七二年末，毛共對阿富汗提供了將近一億美元的援助。^⑳

一九六〇年八月二十六日，毛共與阿富汗在喀布爾締結了一項所謂「友好互不侵犯條約」。

一九六八年雙方達成一項經濟和技術協議。根據這項協議，毛共曾於一九七〇年協助阿富汗在巴拉格密設立一座紡織廠，製做印花布及色布。又於一九七二年在喀布爾簽署一項換貨議定書。

一九七二年七月廿五日，雙方在喀布爾舉行一座二百至二百五十個床位的醫院換文簽字儀式。二十六日簽訂了一項民用航空運輸協定。

國王扎希爾及王后曾於一九六九年赴大陸匪區訪問。

七 改變的影響

阿富汗政變之後，新總統達武德汗曾發表一項聲明，對外仍繼續保持中立政策，與隣國維持友好關係；並指出阿富汗與巴基斯坦之間的政治歧見仍仍然存在。

巴基斯坦總統布托於七月廿四日曾向阿富汗提出警告說，切勿刺激兩國之間的邊境緊張形勢。同時強調其政府，希望與新近宣布成立的阿富汗共和國維持良好的邦交。^㉑

達武德汗所說的政治歧見，是專指邊疆種族問題而言。種族問題有二，帕坦族人(Patthans)及俾路噠族人(Baluch)。

帕坦族的問題極為複雜。一片介入阿富汗與巴基斯坦間的土地，原屬於阿富汗的主權，十九世紀末，被英國佔領併入印度領土。一九四七年印、巴分治後，又將此一地區劃歸巴基斯坦所有。

阿富汗帕坦族佔全國人口半數，在政治上頗具勢力；而巴基斯坦的「西北邊界省」的居民亦屬帕坦族，其領袖瓦里汗(Wali Khan)提倡獨立運動，擬組成一帕克圖尼斯坦國(Pakhtunistān)，而阿新總統達武德汗則為支持此一運動之有力人物。

一九五五年，喀布爾曾發生撕毀國旗事件(Flag Incident)，阿富汗羣衆搗毀巴基斯坦大使館及領事館，幾乎導致達武德汗內閣垮台。從此帕坦獨立運動變本加厲，兩國關係日益惡化，甚至阿富汗與西方關係亦趨冷淡，因而影響了美國對阿富汗所提援助武器的要求。迨至一九六一年九月，阿富汗與巴基斯坦中止外交關係。一直等到達武德汗辭職後，兩國始於一九六四年恢復邦交。

俾路噠族問題更為嚴重。俾路噠是巴基斯坦的一省，因為種族語言不同而要求獨立。該省與伊朗毗連，同時伊朗邊境也有同一的俾路噠人。兩國境內約有二百萬俾路噠人，但以巴境為多，約佔四分之三。倘俾路噠人聯合起來，不僅貽害巴基斯坦，亦將對伊朗產生不利的影響。

俾路噠省瀕臨阿拉伯海，海岸線不長，但如將伊朗的俾路噠人居住區加入，海岸線將變得很長。一旦俾路噠省脫離巴基斯坦而獨立，勢將增加阿富汗的聲勢，蘇俄亦可乘機而入，在阿拉伯海獲得優良的暖水港口，以實現一百年來彼得大帝之夢想。

蘇俄為達成此項目的，曾經對巴基斯坦使用若干詭計：

第一、策動一九七一年印巴戰爭，印度憑藉蘇俄的軍事援助的優勢，戰敗了巴基斯坦，產生了一個新孟加拉國。結果使蘇俄在孟加拉灣獲得了軍事基地。

第二、利用巴基斯坦的西北邊界省及俾路噠省的親俄阿瓦米黨（National Awami Party）從事獨立運動；參加一九七〇年巴基斯坦大選，以打擊布托所領導的人民黨。蘇俄更策動阿瓦米黨組織游擊隊，以加強其軍事力量。據外電報導，俾路噠斯坦省已獲有俄製新式槍械，人數約在五千人左右，現仍在擴大之中。

第三、利用蘇俄與伊拉克友好條約的關係，在伊拉克境內建立一個所謂「俾路噠解放運動」（Baluchi Liberation Movement），所需經費與武器完全由蘇俄供給。其目的在於達成一個「大俾路噠」計劃（A Greater Baluchistan），使所有在巴基斯坦及伊朗的俾路噠人聯合一體，組成一個俾路噠斯坦國。²⁰

第四、利用伊拉克駐巴基斯坦作掩護，以便將武器彈藥輸送到巴境內游擊隊手中。這項陰謀已被巴基斯坦治安當局破獲。今年二月十日，巴警方搜索了駐北京伊斯拉馬巴的伊拉克大使館，結果搜出三百挺俄製輕機槍，卡賓槍和六萬發彈藥及四十顆引火的手榴彈等。²¹這些武器彈藥已證實都準備秘密運交俾路噠及西北邊界兩省游擊隊使用。不數日，伊拉克大使蘇里曼（Hikmat Sulem）即被驅逐返國。布托總統旋於二月十六日下令撤換該兩省省長，最近又下令逮捕前俾路噠省省長畢貞約（Mir Ghaus Bakhsh Bizenjo）及其他重要官員。阿富汗新政府已對此舉表示深切的關注。²²

八 結論

基於以上分析，對於阿富汗新政權今後可能的發展，我們可略作下面的觀測：

——阿富汗的政變，不像是般政權的轉移，而是國家政體的基本改變，舉凡政治和社會改革計劃，在在須從頭做起，因之達武德汗新總統強調，必須達成國內的基本社會改革計劃。但是，由於阿富汗的政治腐化，社會退化，使大多數人民仍過着中古時代的生活方式；更由於政治權力及各階層勢力操在部落酋長、宗教領袖以及地主等特權階級手中，已成爲政治社會改革的重大障礙。達武德汗新政權究能否掃除這些障礙，厥爲今後政治發展的成敗關鍵所在。

——新政權對外標榜中立政策，王權時代也曾採取同樣的路線。在過去二十年中，阿富汗靠中立政策吸引了外國特別是俄美兩國的巨大援助，才能保持王室一段長時期的安定。達武德汗固以親俄著名，但爲了鞏固其政權，必須繼續爭取多方面的支援，而美國的援助更是不能缺少的。毛共與蘇俄之間，一向互相猜嫉，立於敵對形勢，如今蘇俄在阿富汗勢力的增強，而毛共在阿富汗的統戰工作，勢將遭受重大的挫折。

——新政權與巴基斯坦關係，儘管達武德汗仍不忘邊界的種族糾紛，但彼未必敢冒險採取干預行動。第一、由於阿富汗政局動盪不安，一部份保皇派部落武力猶在抵抗之中。第二、由於巴基斯坦軍事力量遠過於阿富汗，且有重兵防守邊疆一帶，隨時可制止任何暴亂事件發生。第三、由於伊朗與巴基斯坦同爲「中約組織」的盟國，巴勒維國王最近亦曾提出警告，倘巴基斯坦被侵略，伊朗絕對不能坐視。第四、如果蘇俄假道南侵，亦難免與美國發生對立的危險。

註①New York Times, July 24, 1973 註②The Guardian, London, July 29, 1973 註③④⑤U. S. News & World Report, Nov. 6, 1972 註⑥The Daily Star, Beirut, July 19, 1973. By James R. Peipert. 註⑦The Economist, London July 21, 1973 (p.25) 註⑧⑨⑩⑪⑫⑬ The Middle East & North Africa 1970-71 pp. 128, 131, 132, 134. 註⑭The International Institute for Strategic Studies, London, 1972-73. 註⑮New York Times, July 18, 1973 註⑯⑰⑱ Washington, July 17, 1973 (AP) 註⑲London, July 24, 1973 (AP) 註⑳The Daily Star, Beirut, July 7, 1973. By David Honsego. 註㉑Rawalpindi, Feb. 10, 1973 (AP) 註㉒Rawalpindi, Aug. 21, 1973 (Reuter)