

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 阿塞拜疆獨立後的政經發展：俄羅斯因素的影響

doi:10.30390/ISC.199508_34(8).0005

問題與研究, 34(8), 1995

Wenti Yu Yanjiu, 34(8), 1995

作者/Author：龍舒甲

頁數/Page：47-56

出版日期/Publication Date：1995/08

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199508_34\(8\).0005](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199508_34(8).0005)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



阿塞拜疆獨立後的政經發展： 俄羅斯因素的影響

龍 舒 甲

(政治大學國際關係研究中心助理研究員)

壹、前 言

阿里耶夫 (Geidar Aliyev) 雖於一九九三年十月初的選舉中，曾以百分之九十八點八的得票率贏得了阿塞拜疆總統的寶座，但自執政以後，並無法停止阿國經濟的大幅滑落，以致所有的經濟成長指數依舊呈現負數，且幾乎均為兩位數字。至一九九三年底，消費物價膨脹數字高達百分之二千，國家預算赤字是二千億盧布，較九二年增加了八百億盧布。由於政府在面臨通貨膨脹與失業人口暴增時，完全束手無策，因此，一九九四年的經濟自然是持續惡化，工農業產量和國民總生產毛額一律慘跌，唯獨預算赤字與錢幣貶值數字有如火箭升空，既大且快。

阿國經濟體質如此虛弱，除了當年戈巴契夫的禁酒措施，對以仰賴輸出葡萄酒為大宗的阿國造成不小打擊外，納戈爾諾—卡拉巴赫地區民族衝突爆發後竟持續七年未已，致使農業生產宣告停滯，工礦資源因技術與設備無法更新，而整個經濟遂完全處於混亂不振的局面。

阿里耶夫迫於經濟形勢，遂決心加速開發裡海石油，以外資外力，來扭轉阿國經濟；所以不僅責成國營石油公司官員與西方對手一再進行談判，同時他本人也積極奔走歐美各國，與彼等領導人磋商與簽署協議。然而，俄羅斯卻認為，裡海資源並非阿塞拜疆獨有獨享，與他國之簽約協定，亦非阿國可以單獨決定，因此，阿里耶夫之作法，已使俄國地位與利益遭受損害。儘管阿國與各國石油生產集團簽約已經完成，但俄羅斯卻不想就此罷休。

針對納戈爾諾—卡拉巴赫地區之民族衝突，阿塞拜疆、亞美尼亞、納—卡共和國 (未獲得阿塞拜疆共和國承認) 交火三方與俄羅斯聯邦雖然有一致盼望，最好能儘速以政治手段解決爭端，但此四國在交涉過程中，或不斷堅持己見，或提出令人難以接受之條件，而一紙停火協議，往往不易才告達成，卻不多久又遭破壞。如此反覆無常，長久下來，彼此難有信任，矛盾也自然無法消除。

至於設置軍事基地，俄國不只希望在外高加索地區 (阿塞拜疆、亞美尼亞、格魯吉亞) 三國各置一處基地，而且更是有意將已經分解之前蘇聯戰略防禦體系重新接連，以免莫斯科在空防虛空之時首當其衝受到攻擊。不過，阿塞拜疆曾遭蘇聯軍隊鎮壓，其結果使得阿國人民難忘舊創，如今俄軍又想重新入境，阿國上下自是一片反對，更何況阿里耶夫已向國人保證，所以阿、俄對此問題意見難和亦非意外。

另一方面，阿塞拜疆政局之動盪，也有如驚濤駭浪。雖自掌權之初，阿里耶夫便

已排除異己與加緊對反對勢力之控制，可是他經常得更迭人事以整頓政治；又阿氏曾出身蘇聯黨政與特務階層，迷信掌握軍隊與內務特警部隊便足以安邦保命，孰料此二者卻先後遭外國勢力結合本國軍閥的利用，成為武裝政變之工具與政治難安之禍根，故而迫使阿里耶夫終究不得不解散內務部隊。回顧近兩年阿里耶夫所遭遇之危機，皆與前述各項問題相關，在在顯明俄羅斯對阿氏之不滿與警示。

本文擬就阿里耶夫上任總統以來，阿、俄兩國對裡海石油利益的堅持；雙方在納—卡問題上的矛盾；彼此對設立軍事基地的意見分歧，以及俄國對阿塞拜疆政局的影響等四方面試予淺析。

貳、兩國對裡海石油利益的堅持

早自西元十世紀起，巴庫附近便有石油生產，^①當巴庫成為重鎮之後，工業國家遂於十九世紀下半葉起，前往阿塞拜疆地區進行大規模探勘與開發。據巴庫地質研究所估計，百分之六十的阿國土地下面皆蘊藏石油，且至少有十億噸，至於天然氣，經證實之藏量是六千億立方尺，而阿國石油與天然氣之七至八成皆抽取自裡海大陸架。

在前蘇聯時代，阿塞拜疆石油產量曾由一九六五年的二千一百萬噸，減至一九八八年的三百七十萬噸，一九九一年年產量又見增加，達到一千一百七十萬噸。同年六月，美國的亞美和(Amoco)石油公司首先對阿國石油進行研究與探勘；八月，英國石油(BP)與挪威國家石油(Sattoil)兩家公司相繼與阿國國營石油公司簽約，聯合探勘裡海的「火焰」(Chirag)油田；同時，美國的賓州石油(Pennzoil)與沙烏地阿拉伯國營石油(Aramco)兩家公司亦與阿國簽訂了開採天然氣的合同。^②

其實，自一九八五年以後，阿國的天然氣已經巨幅減產，造成半數需求量得從俄羅斯、土庫曼與伊朗進口。一九九二年十一月，阿國曾與伊朗達成協議，以每年十萬噸石油交換伊國三億立方公尺的天然氣。此外，以往阿國也是煉油裝備生產國，曾供應蘇聯的七成需要，但近年來，因生產機器老舊失修與缺錢更新，亦迫使阿國以自己的石油產品去交換土耳其的機器設備。

蘇聯解體之後，阿塞拜疆的經濟狀況唯有依賴開發石油才足以起死回生，所以不論納—卡地區的戰爭打得如何，阿國領導階層倒是與西方的各大石油公司保持密切關係，一直就鑽探裡海石油的權利、持股與條件進行談判。一九九三年，當埃爾奇別依(A. Elchibei)擔任阿塞拜疆總統時，曾以石油資源作為籌碼交換西方援助，以致於英國石油與其他四家西方的石油公司才過了交易結止日就咬著牙支付了阿國政府七千萬美金。其實，這些公司都在擔心阿國的政局不安與埃爾奇別依失去總統寶座，會迫使開發計畫延後。^③此外，由於埃氏是個傾土耳其與反伊朗的人物，因此，他不但歡迎土國的投資人前往巴庫，更有意讓土耳其的石油公司也在西方探勘裡海石油的合

註① *EIU Country Profile*, 1993~1994, p.52.

註② *The Economist*, Nov. 14, 1992, p.77.

註③ *Business Week*, July 5, 1993.

約中插上一股。正因為埃爾奇別依的過分傾向土國，俄羅斯於是暗地支助擔任副總統的蘇列特·侯賽因諾夫（Suret Husseinov）以政變趕走了埃氏，並且使阿里耶夫得以掌權。^④

阿里耶夫上台後，除了繼續有關合約的談判外，也做了一些變更，為扭轉埃氏之「嚴重錯誤的政策」，合約的股東中又增加了包括俄羅斯在內的數家石油公司。但是阿里耶夫只允許俄羅斯持有百分之十的股份，並堅持不能增加的態度，使得莫斯科方面終於提出了新的主張：一、裡海的海床是屬單一的生態環境，其周圍的國家都與它息息相關，所以任何有關開發、探勘與不同目的使用，應由共同擁有裡海的國家集體來決定；二、由於阿塞拜疆與西方國家石油財團的合約根本沒有考慮到俄羅斯的利益，因此俄國外交部長表示了對此合約不予承認的立場。^⑤但另一方面，俄羅斯燃料與動力部則對所屬石油公司（LUKoil）只得到百分之十的股份亦大感不滿，於是一再提出增股的要求。

對於俄羅斯外交部所表示「阿國的石油合約已違背了原蘇聯與伊朗於一九二一年與一九四〇年所簽訂的有關協定」的說法，^⑥阿國認為，這些協定在今天早已毫無意義，要簽協定，就應對新的協定展開談判。

一九九四年九月廿日，阿塞拜疆國營石油公司與另外六國（包括英、美、挪、沙烏地阿拉伯、土、俄等）之十家公司簽訂了「世紀之約」，在往後的卅年裡，有十一家公司將自三座油田中開採五億一千一百萬噸原油，而阿塞拜疆可單獨獲利三百四十億美元。^⑦俄羅斯認為：一、今後，這七十四億美元的石油合約之簽訂將使得此地要輸往歐洲的石油通道被英、美兩國所控制，如此也嚴重地破壞了俄國對此地區的傳統利益；二、阿國內部到底有多少人支持這項合約是值得懷疑的，更何況阿國國營石油公司的董事長乃是阿里耶夫的兒子；三、阿國三座油田所得的利潤最保守的估計也有一千二百億美元，但俄羅斯能否得到其中的十分之一尚屬未知，從這個數字來看，俄國的利益根本微不足道，俄羅斯的國際地位如此之低，阿里耶夫應為這種「損面子傷裡子」付出代價。

自去（一九九四）年十月以後，「油管路線」即成了新的爭執焦點。本來阿塞拜疆石油的輸出路線曾包括：一、以鐵路方式運至俄國的諾渥羅西斯克（Novorossiisk）和烏克蘭的敖德薩；二、以油輪經裡海運至伊朗；三、以油管輸往格魯吉亞位於裡海旁的巴拉港。不過，這第三條路線已因格國爆發內戰而無法使用。一九九二年七月，阿塞拜疆曾加入包括阿曼、哈薩克與俄羅斯等國在內的「裡海石油財團」，但是這項計畫只是將哈薩克田吉茲油田的原油，從阿塞拜疆輸往波斯灣、地中海與裡海等處的港口，而後再轉運他處。^⑧

一九九三年當埃爾奇別依擔任阿國總統時，曾計畫把裡海三座油田的原油，以自巴庫向西鋪設的輸出管線，經納—卡地區、亞美尼亞、納希切萬共和國（Nakhichevan

註④ E. Fuller, "Azerbaijan's June Revolution", *RFE/RL Research Report*, Vol. 2, No. 32, Aug 13, 1993, p.24.

註⑤ *Izvestia*, June 7, 1994, p.3.

註⑥ 人民日報，一九九四年十月十一日，版七。

註⑦ *Moscow News*, No. 39, Sept. 30~Oct. 5, 1994, p.5.

註⑧ 國際展望（上海），一九九四年十月廿三日，頁十一。

Republic)，送到土耳其的地中海港口。但因納—卡衝突難有解決之日，西方石油財團乃另謀替代方案。

至於另外兩種輸送路線：一、由阿塞拜疆，經俄羅斯的達格斯坦、車臣到裡海的諾渥羅西斯克，而後再經「友誼」油管運往西方；以及二、自阿塞拜疆經伊朗至土耳其等均分別存在著不安定因素，也迫使財團必須另作選擇。^⑨

今年初，美國駐土耳其大使曾宣布，他的國家支持從阿塞拜疆至土耳其的油管建設計畫，但到了三月下旬，俄國外交部官員則宣稱：阿塞拜疆的石油必須經過諾渥羅西斯克。同時，在另一方面則有消息透露，俄羅斯已決定和土耳其別苗頭，先行建設一條安全性較高的油管以取得西方石油公司的信任，^⑩不過能否如願，以及是否有如此龐大資金獨力建設這兩個問題仍有待觀察。

叁、雙方在納—卡問題上的矛盾

阿里耶夫尚在兼代總統之際，正是納—卡地區的衝突三方願遵守停火協議的第二個月，於是他立即抓住機會赴俄與葉爾欽等人會晤，但巧的是，亞美尼亞、土耳其與納—卡自治共和國的重要領導人亦分別抵俄展開外交活動。葉爾欽隨即安排阿里耶夫與納—卡代表面對面談判。在雙方都瞭解以政治方式來解決問題較為理想的情況下，阿里耶夫也希望俄方能展現有利於阿國的態度，作為是否從此親俄的條件。^⑪然事與願違：首先，在當時國際社會對俄羅斯的「新門羅主義」均無強烈意願干預，也就是說，對俄羅斯與其近鄰各國間之關係，以及俄國在這些國家中所保留的利益不予插手。其次，俄國外長科濟列夫已表態，俄羅斯願接受聯合國來主導維持獨聯體內國家的和平工作，並也會繼續參與聯合國與歐安會的維和過程，唯獨強烈反對這兩個國際組織試圖在前蘇聯地區分割俄國的影響範圍。再次，阿國需要俄國的民生物資要比解決納—卡衝突問題更為急迫。因此，俄國深信，不論阿里耶夫是否選擇傾土耳其路線，或是否在納—卡問題的談判中作梗，阿塞拜疆向俄羅斯讓步的情況終難以避免。

阿里耶夫正式擔任總統後尚未滿一個月，納—卡方面即重新發動軍事攻擊，除又占領一處鄰近伊朗的阿國領土外，更造成湧入伊朗的難民潮。其實，亞美尼亞與納—卡共和國的軍隊在已占領的四分之一阿塞拜疆領土中，有大部份城鎮是在伊、阿邊界沿線，所以，伊朗外交部一方面警告亞國，另一方面也調派重兵警戒。^⑫不久，亞國又再次攻擊，不僅迫使五萬阿塞拜疆難民渡過阿拉克斯河入伊，更使得近百人在渡河時遭溺斃，且其中大多是孩童。這時，歐安會雖強烈抨擊亞美尼亞，並提出一份和平計畫，但阿國已和土耳其接觸，要求派遣志願軍與軍火協助，以便收復失土，^⑬同時也拒絕了歐安會的計畫。

註⑨ 文匯報（香港），一九九五年四月卅日，版四。

註⑩ *International Herald Tribune*, Apr. 28, 1995, p.7.

註⑪ *New Times* (Moscow), No. 40, 1993, p.17.

註⑫ *Christian Science Monitor*, Nov. 1, 1993, p.3.

註⑬ *Keesing's Record of World Events*, Dec. 1993, p.39783.

去年年初，亞、阿雙方同時開啟戰火，伊朗見狀，立即表示準備調解衝突之意，俄國特使卡濟米諾夫（V. Kazimirov）乃赴德黑蘭，阿國由於歐安會效能不彰，故轉而期望俄、伊兩國能提出有效建議，至元月底，亞國接受了俄國的最新和平計畫，但阿里耶夫卻拒絕了它，^④因為阿氏認為，只要亞、俄雙方同意他的看法：一、堅決要求亞國軍隊完全撤出阿國領土；二、不希望見到俄軍踏上阿國土地；如此便可開始真正的談判。

在往後的四個月裡，俄羅斯的調解工作略顯成效：先是交火三方同意完全停火；接著是亞、阿兩國協議停火六年，以及成立一個包括亞、阿、俄、納卡四國的聯合軍事參謀部與卅個機動觀察員組；然後是阿國國會議長古里耶夫（R. Guliev）與科濟列夫就俄方修飾後的卡拉巴赫和平計畫最新版本有條件地達成協議；最後是交火三方的最高軍事領導人達成協議，於五月十六日午夜開始停火。一週後，俄羅斯、獨聯體、亞美尼亞與阿塞拜疆共在緩衝區部署了四十九個觀察哨，並由俄國國防部第一副部長孔德拉契夫（G. Kondratev）指揮一千八百名以俄軍為主的獨聯體維和部隊開始執行保護各哨所的任務。

至於俄國在亞、阿雙方各設有軍事顧問的情況下，是如何擬定和平計畫呢？俄國的軍事專家們認為：

一、由於交戰雙方對俄國均有所求，也願以某些條件來換得俄方的協助，因此先「凍結」衝突，再以談判來逐步解決問題；於是計畫的首要目標即是以一種較容易卻又不是太快解決衝突的方式達成。

二、俄國自己可完全掌握各方的狀況，並相信能完全獨立執行歐安會或聯合國安理會的決議；同時俄國還有獨聯體集體安全條約這張王牌，所以任何西方國家的插手只會使情況變得更為複雜，在此情形下，實有必要防止他國在解決衝突的過程中扮演任何角色。

三、儘管衝突的起源在於亞美尼亞人占領阿國領土，以及納—卡地區的亞美尼亞人與亞國均不承認阿國對該地區的主權，可是仍須盡量保住亞國所得到的「一半勝利」，使之維持下去，就應當先設法停止衝突。^⑤

其實，阿里耶夫是想能在某種既光榮又保留面子的情況下作出讓步，所以對獨聯體部隊開進衝突區擔任維和工作並不反對，不過，他也希望每一個參與維和任務之國家所派遣的軍隊不應超出所有維和部隊人數的百分之卅。^⑥

去年十月，當歐安會在布拉格開會時，由於阿國的強烈要求，歐安會成員國乃認為以五百名俄軍配合一千五百名歐洲軍隊，既可滿足阿里耶夫的希望，又可確保若干石油公司爭取到手不久的利益。隔月，當阿里耶夫訪俄時，葉爾欽除了強調衝突各方應儘快簽署政治協議，並還表示唯有將停火固定化，才有利於解決各種問題。^⑦

今年之初，歐安組織代表團赴納—卡首府，不但討論停火的準備工作，而且還說

註④ RFE / RL News Briefs, Vol. 3, No. 6, Jan. 31~Feb. 4, 1994.

註⑤ Moscow News, No. 22, June 3~9, 1994, p.4.

註⑥ RFE / RL News Briefs, Vol. 3, No. 29, July 11~19, 1994.

註⑦ 莫斯科電台，「華語廣播」，一九九四年十一月十八日。

動衝突三方初步同意恢復談判與起草相關協議，同時，各方也表示要在莫斯科討論交換人質與戰俘的問題。然而三月上旬的再度交火，使得阿國外交部發布了一份措詞強烈的聲明，並譴責俄國完全支持亞國的擴張政策，而亞國不但已成為俄國在高加索地區的軍事基地，同時也根本是在執行莫斯科的指示。俄羅斯除表示無法接受這種指控外，也宣稱要對阿國實施經濟制裁以報復阿國暗助車臣的杜達耶夫總統。^⑧

儘管阿國的聲明激怒了俄國，但至目前為止，俄國基於維護獨聯體的集體安全與捍衛自己的國家利益之前提下，仍未放棄其國際調解人的角色與責任。

肆、彼此對設置軍事基地的分歧

當埃爾奇別依在位時，不但堅持反對阿塞拜疆加入獨聯體，而且也堅持俄軍完全撤出阿國領土，儘管葉爾欽非常希望在所有獨聯體國家內設置俄國軍事基地，不過俄軍還是離開了阿塞拜疆。但隨之而來的便是阿國遭到了亞美尼亞的大規模攻擊，阿國也失去了更多的領土。故俄國重提允許俄羅斯設置軍事單位以執行維和行動的要求時，埃氏又再度拒絕了。一九九三年六月，當蘇列特·侯賽因諾夫在甘賈發動叛變時，便是以裝備了俄羅斯第一〇四空降師所留下的重型武器直攻巴庫。^⑨

埃氏被迫回到納希切萬後，阿里耶夫開始以議會主席身分代理總統。由於阿氏認為，加入獨聯體會有助於國內問題的解決，以及與其他獨聯體成員國間的互利合作，於是又重新加入獨聯體，並且取消了排除俄羅斯參與裡海探油與開發的協議。

去（一九九四）年春天，俄羅斯突派出邊防軍到阿國邊界，以防止伊朗、伊拉克、土耳其與巴基斯坦等國的不法分子利用阿塞拜疆走私原料與民生用品進入達格斯坦與俄國其他地區；接著，俄羅斯國防部長格拉契夫在訪問提弗里斯時表示，俄國應在外高加索三個共和國內有其軍事基地。阿里耶夫遂立即透過電視向國人保證，只要他在位一天，阿國領土上絕無外國的軍事基地。^⑩結果，阿里耶夫的談話雖然獲得了民心，但卻失去了領土，因為俄國並未勸阻亞美尼亞部隊所發動的攻勢。另一方面，俄羅斯聯邦安全會議也已決定由俄國國防部來擔任納—卡地區的維和任務。俄國不但對歐安會與聯合國採取了強硬的態度，甚至還重複了當年戈巴契夫下令蘇聯內務部隊進入巴庫時的動機，而唯一不同的是現在的俄軍會接受歐安會與聯合國觀察員的管制。^⑪

為了反擊俄羅斯的「外高加索宣言」，阿里耶夫也重申了只希望聯合國維和部隊進入卡拉巴赫的立場，同時也推遲了俄羅斯國營石油公司與西方石油公司的簽約日期，「裡海石油牌」在當時的確是強化了阿里耶夫的態勢。

十一月下旬，俄羅斯北高加索地區的車臣共和國生變，儘管俄國政府已經採取了若干措施，但卻未能以和平手段解決車臣局勢問題與停止暴力和流血，因此下令同時

註⑧ *Nezavisimaya Gazeta*, Mar. 14, 1994, p.2.

註⑨ *New Times* (Moscow), March, 1995, p.46.

註⑩ *Ibid.*, p.47.

註⑪ *Moscow News*, No. 17. Apr. 29~May 5, 1994, p.5.

關閉與格魯吉亞、阿塞拜疆的邊界，凡是經鐵路、空中與海上進入俄境的人民與貨物一概不准放行；相反地，俄羅斯居民卻不受此限制，^②所以，這道保證俄羅斯安全的命令在短短的一個多月中，就讓阿塞拜疆損失了兩億美金。

今（一九九五）年三月下旬，俄羅斯國防部長格拉奇夫於十三個月內第三度赴外高加索地區，除了與格魯吉亞、亞美尼亞兩國領袖討論俄軍駐防、解決民族衝突、加強雙邊合作的例行話題外，這次又多了一項傳達俄羅斯調整對這些國家的政策，以及從這兩個國家獲得不支持俄國分離主義分子的承諾。其間，格拉奇夫還參加了一次俄、亞聯合軍事演習，而其地點卻是離阿里耶夫家鄉納希切萬不遠之處與土耳其邊境附近。^③

儘管俄方表示，這次演習是在展示獨聯體集體安全的執行能力，不過就俄羅斯軍方的姿態，也希望展示下列幾點立場：

一、莫斯科方面藉安全理由來實施經濟封鎖，一方面是教訓阿里耶夫打「石油牌」，另一方面也是在警告阿國政府勿在暗中援助杜達耶夫。

二、俄羅斯藉演習向阿塞拜疆施壓，希望阿國政府儘早同意俄國設立軍事基地，以及由俄國邊防軍來巡邏阿國與土耳其、伊朗兩國間的邊界。

三、阿里耶夫曾在早些時候答應要將前蘇聯留下的早期警報站租給俄羅斯，但後來他又表示未曾作過如此承諾，因此也使得重建外高加索防空系統的問題無法解決。這次格拉奇夫並未路經巴庫，便是表明俄羅斯已無意再與阿里耶夫達成任何協議。

阿里耶夫本人非常清楚俄羅斯之急於設置軍事基地的理由，主要就是想藉著連繫中亞、外高加索、俄羅斯西部地區與波羅的海的戰略防空系統，為俄羅斯提供預警防衛的作用，其進而使得莫斯科不致於在毫無預警情況下成為受到攻擊的第一線。當然，這些地區的國家在經濟衰弱，建軍難成的情況下亦可順理成章地接受俄羅斯的「保護傘」。不過，在藉助開發石油以改善經濟體質的時期，阿里耶夫並不希望俄軍基地成為西方石油財團的心理負擔，同時，他也擔心自己會成為俄軍入境的犧牲品。所以，他充分運用人民的「恐俄情結」與「反俄之聲」來保障國家與他個人的利益。

伍、俄羅斯對阿國政局發展的影響

阿里耶夫在當政之後，首先即重新部署人事，接著便加緊對新聞媒體的控制。官方堅持必須減少報社家數與出刊份數，但反對派宣稱，政府領導人以政治手段侵犯言論自由，藉所謂洩露軍機與詆毀官員之罪名行報禁與新聞檢查制度，根本已違背了阿氏「走民主道路」之指示與方針。

去（一九九四）年上半年，警方曾查封反對黨派總部與逮捕「人民陣線」成員，並指控他們屯積武器，密謀政變。^④不過，該組織仍與另外四個反對黨派聯合，成立「民主國會集團」，要求加速民主社會的建立；然後，十六個反對黨又共同呼籲政府

註② 莫斯科電台，「華語廣播」，一九九四年十二月廿一日。

註③ *The Current Digest of the Post-Soviet Press*, No. 12, 1995.

註④ *RFE / RL News Briefs*, Vol. 3, No. 10, Feb. 28 ~ Mar. 4, 1994.

停止違反人權與法制的行動，並為正常政治對話營造出有利的條件。不久，阿里耶夫以「發展不當政治活動」與「無能」等理由分別革除了內務部長與新聞首長的職務，同時，還將兩名反對阿氏政策最力的議員逐出國會。據阿氏親信表示，總統有意儘早解散國會，實行直接統治，但恐遭國會強烈反對，乃兩度予以否認。

年中，巴庫發生地鐵二度被炸案，阿里耶夫譴責兇手與外國勢力結合，並製造社會嚴重不安，^{②⑤}此時政變之說已流傳甚廣。其實，以下三項因素是造成政變的主要原因：

一、阿氏假民主之名，行獨裁之實，對前任領袖之親信人馬與各個反對派予以無情打壓與驅逐，使彼等於政府與國會內難以立足。二、俄國一直希望早日部署獨聯體軍隊，讓「集體安全條約」能夠落實，雖說阿國亦為條約簽署國，但其所持強烈反對與排斥立場，令莫斯科方面相當不悅，並認為阿里耶夫過於「頑固」。三、俄國雖是有意調解亞、阿衝突，並也擬出和平計畫，但阿里耶夫認為，俄方計畫根本是偏袒亞國與納一卡地區之亞裔軍民，故而不願簽署同意，這種完全敵視態度，也必然造成俄國的不耐。

入秋之際，阿國政經情勢持續惡化，其因素包括：一、阿氏與反對黨派交惡已極，於是宣布於九五年六、七月間舉行國會改選，至於新的選舉法已於去年九月公布並交付各界討論；^{②⑥}二、前總統埃爾奇別依指控阿氏政府曾計畫暗殺行動；三、阿氏已承認阿國經濟形勢已瀕臨危機，但表示會加速實施私有化以擺脫危機；四、阿國警方又再突擊反對勢力「人民陣線」所辦之自由報總社，並且扣留人員；五、參與納卡戰爭之退伍軍人二百餘名在總理侯賽因諾夫之指示下，遊行巴庫示威，要求政府增發醫療與社會福利補助。

不久後，正當阿氏訪美簽署採油合約之際，他的兩名重要親信於國內先後遭人謀殺。據調查，前國防部長賈濟耶夫（R. Gaziyeu）等四名重要人犯於逃脫拘留中心後被人指認涉案，於是，巴庫進入警戒狀態，而國會議長古里耶夫隨即發表談話指出，恐怖份子行動目的有二：一是打擊總統本人；二是企圖破壞阿里耶夫的「石油外交」。^{②⑦}

十月二日的夜晚，正是阿氏就職週年前夕，共和國總檢察長奧馬羅夫（A. Omarov）於宣布涉嫌暗殺總統親信的刺客已被捕獲消息後才半小時，內務部副部長羅夫珊·賈瓦多夫（Rovshan Dzhavadov）即指揮近百名特警部隊以直升機降落總檢察長辦公大樓，強將正、副總檢察長與其他卅餘人扣為人質，並且提出三項要求：一、立即釋放被認為涉嫌暗殺行動的三名特警人員；二、儘速召開最高蘇維埃非常會議；三、解除內務部長烏蘇波夫（R. Usubov）與國會議長古里耶夫的職務。^{②⑧}

於是，阿里耶夫一面派人與其談判，另外也增派軍隊包圍特警基地。三日晚間，阿里耶夫在電視新聞上宣布：一、全國進入為期六十天的緊急狀態；二、成立聯合軍警安全部隊，並開始巡邏各城市街道；三、以健康理由解除賈瓦多夫的職務。

然而，就在緊急狀態實施的第二天，隸屬總理侯賽因諾夫的部隊，竟在第二大城

註②⑤ *Moscow News*, No. 27, July 8~14, 1995, p.5.

註②⑥ *RFE / RL News Briefs*, Vol. 3, No. 33, Aug. 16~19, 1994.

註②⑦ *The Current Digest of the Post-Soviet Press*, No. 40, 1994.

註②⑧ 莫斯科電台，「華語廣播」，一九九四年十月四日。

甘賈，與駐守當地的特警部隊聯合發動叛亂，並挾持市長與驅逐官員。²⁹阿氏因此立即在電視上表明，總理等人企圖政變，所有關心國運同胞應聚集總統府前自由廣場，共同阻止叛軍奪取中樞。結果有近廿萬人響應。反對黨派雖也聲明譴責叛軍行爲，但亦抨擊阿氏政策錯誤與拙劣。而曾告失蹤的總理也現身總統府表態：完全支持阿里耶夫。於是效忠總統的軍隊即進入甘賈，控制全市。事件之後，阿里耶夫自安全部門獲得完整情報指出：俄羅斯聯邦之反情報局、對外情報局均牽涉這次軍事政變，目的是想阻止阿氏於近期內簽署開採裡海石油的合約。³⁰

儘管風暴已過，不過危機未除。首先，已被解除總理職務的侯賽因諾夫藉媒體揭露阿氏親信「納希切萬幫」貪污腐化，並且指出曾經擔任全國最大煉油廠主席的代總理古里耶夫早已成爲全國首富，卻仍存心左右元首，企圖自石油合約上再次擴張個人財產。其次，阿氏下令，解除兩名副總理與數名內閣官員職務，指控他們與侯氏等均有密切聯繫。第三，前國防部長賈濟耶夫與侯賽因諾夫逃亡出境前，領導階層早已獲悉彼等以俄軍管轄的雷達站作爲其潛逃路線，竟未加以及時逮捕；³¹卻在事後公布侯氏家中密藏大量重型武器。第四，阿氏爲滿足反對派要求，雖然解除奧馬羅夫的總檢察長職務，但與反對派間的激烈政爭，不但未使反對派有意妥協，反而加深國家之長期不安的困難。

今（一九九五）年春天，阿國再度發生武裝叛亂事件：由於部份特警參與走私與護送戰略原料出境時遭卡扎赫（Kazakh）當地警察攔截，因此索性占領兩個西北部城市阿克斯塔法（Akstafa）與卡扎赫。³²當局鑑於上次經驗，並且評估這次事件會引發另一次政變，阿里耶夫乃自丹麥兼程返國，與政府領導階層召開緊急會議。不久，內務部長烏蘇波夫宣布解散特警部隊。而該部隊指揮官馬希爾·賈瓦多夫（Makhir Dzhabadov）不僅反駁烏氏指責，並下令所屬拒絕與接管之政府軍隊合作，又將武器分發予支持特警之民眾。當阿里耶夫解除了賈氏的職務後，隨即對特警基地發動攻擊，但遭逐退，於是又下令軍隊封鎖該基地周圍，同時，與美國大使會面並保證外國石油投資者不必爲此擔心。大使則表示，勿以流血作爲代價，並且尊重人權。

三月中旬，政府軍於獲得補給後，立即展開另波攻勢，六小時後，曾經逃亡出境而後又秘密返國的前內務部長羅夫珊·賈瓦多夫傷重而死，其兄馬希爾潛逃無踪。³³這場叛亂雖告收平，阿氏政權又得以鞏固，但反對他的人並非只有賈瓦多夫而已，例如：藏匿於莫斯科的前總統穆塔利波夫、前總理侯賽因諾夫與前國防部長賈濟耶夫、塔累什穆干共和國首領貢巴托夫上校、一千反對「納希切萬幫」壟斷領導階層的「巴庫幫」與「甘賈幫」等，以及廿多個反對黨派，皆可謂之阿氏的「政敵」。此外，俄羅斯軍方與安全機構更是阿里耶夫要特別防範的「黑手」。

註²⁹ *Nezavisimaya Gazeta*, Oct. 6, 1994, p.1.

註³⁰ *Ibid.*

註³¹ *Izvestia*, Oct. 25, 1994, p.2.

註³² *Nezavisimaya Gazeta*, Mar. 16, 1995, p.1.

註³³ *Moscow News*, No. 11, Mar. 24~31, 1995, p.4.

陸、結 論

最近，裡海沿岸五國曾派政府代表、專家學者赴阿拉木圖參加國際會議，討論裡海之法律地位問題，會中曾就裡海在國際法中應歸屬內陸湖或海而引發爭辯，哈薩克與阿塞拜疆代表一致堅稱裡海是「海」，如果看法被接受，那麼，二百海哩以內海底大陸架權益應屬沿岸國所有；可是俄國卻強烈反對這種看法，並認為裡海較為「特殊」，所以，一切沿岸權益分配須經所有國家完全同意，如未經俄國同意而有擅作主張者，皆屬侵犯俄羅斯利益之行爲。五月中旬，葉爾欽與土庫曼總統會晤時，曾聲稱裡海是「特殊內海」，不能分割。

此外，俄羅斯也於國際仲裁法庭提出訴訟，因此在裁決出爐以前，阿里耶夫依舊表示願與西方石油財團繼續發展合作關係，並也強調了阿塞拜疆政府會爲他們提供一切的決心。

納—卡地區衝突，主要是因爲亞、阿兩族人民於一九八八年起，因納—卡共和國之地位歸屬與該共和國內亞美尼亞族人民受到阿國的不公待遇，而開始了長期性的戰爭，其間雖已歷經若干位阿國國家領導人的更替，卻始終無法解決問題，而此爭端即使在阿塞拜疆獨立之後依然成爲政局動盪的重要因素。

國際社會雖早於一九九一年便開始企圖調解，但在各方多次談判後，仍難以成功。其中，俄羅斯確是出力不少，手段方面有軟有硬，不過與阿塞拜疆之間還是存在矛盾，考究原因，俄羅斯立場並非完全中立，而且所提條件與方案或計畫，皆令阿國感覺不如接受歐安組織所提者來得安心，因此，如何取得阿國政府的信任以達成真正停火協議，或許值得俄方多加考量與調整。

俄羅斯希望設置軍事基地，除考慮防止伊朗回教基本教義派思想與暴力革命滲入獨聯體國家外，也在防範土耳其擴張「泛土耳其主義」之帝國思想與疆域，同時，俄國更有意接連前蘇聯留下之防空預警體系以防衛本土，以免於遭受直接攻擊。儘管說俄國之想法或許有利於外高加索地區國家，但是阿塞拜疆對於允許俄軍入境並建立基地之感受卻有如引狼入室，最終受害者仍是阿國本身，且難以獲得他國之同情與援助，阿里耶夫權衡利弊，寧願得罪俄國，也不希望國內產生更多棘手問題，因此，俄軍之角色難以論定，乃是阿里耶夫之真正顧忌。

阿塞拜疆獨立之後，所面臨的問題至今仍是千頭萬緒，無一可以順利解決；老的問題未除，新的問題又纏絞不清。阿里耶夫本人之共黨領袖作風，使得阿國難以走上真正民主之路，而國內各種反對阿里耶夫之團體與勢力卻也除之不盡，結果經濟難見好轉，政局亦難以平靜晴朗。如此一來，國內政爭招引俄國利用，國外勢力造成阿塞拜疆政變接二連三，至於阿里耶夫更是坐立難安。

總之，阿塞拜疆之政經發展的確需要俄羅斯助一臂之力，如此日後才可能互利互惠，但俄羅斯只認爲阿國必須仰其鼻息而以輕視強取對待，又如何能獲得阿國政府與人民之信賴。目前，即便俄國之影響力甚爲深廣，可是若屬負面較多時，對阿塞拜疆固然不利，但對俄羅斯自己也不見得有利可圖。