

鈴木訪問東協五國的剖析

朱少先

一、日本與東南亞國協 (ASEAN) 關係概述

東南亞國家協會 (Association of South East Asian Nations) 簡稱「東協」，(ASEAN) 係於一九六七年八月，由泰國、菲律賓、馬來西亞等三國於一九六一年成立的「東南亞協會」(Association of South East Asia)，再加入印尼和新加坡組織而成。其設立的宗旨是：「透過平等與合作的精神，共同努力，以加速本區域的經濟成長，社會進步與文化發展，藉以鞏固東南亞國家的繁榮與和平社會的基礎。」

「東協」組織的目標，以經濟合作為主，並且標榜不是一個政治或軍事集團；成立十三年以來，由於經濟合作的加強，其經濟發展，相當迅速。五個國家對外貿易總額，由一九六八年的一〇八億八、一〇〇萬美元，到一九七七年已增至六一九億五、四〇〇萬美元；十年內幾乎增加了六倍^①；各成員國國民個人所得，在一九七六年印尼不過一七九美元，菲律賓三六八美元，新加坡二、五二三美元，馬來西亞六九八美元，泰國三四二美元；但到一九七九年印尼已增至三六七美元、菲律賓四五一美元、新加坡三、七二一美元、馬來西亞一、四七六美元、泰國六〇三美元^②。雖然各國經濟發展並未完全平衡，而且也未逐步走上經濟統合的目標；但由於彼此間能在生產上分工合作，交換市場，已獲得了相當利益；加以在爭取工業國援助及原料供應方面，採取共同態度，也獲益不少，已奠定了經濟合作的基礎。

東協五國，天然資源豐富，除了印尼有豐富的石油資源及馬來西亞也有石油可以輸出外，印尼、馬來西亞、泰國的天然橡膠

註① Asean Business Quarterly April 1978

註② 日本〔讀賣新聞〕一九八一年一月六日朝刊。

產量，佔世界產量的八〇%以上，馬來西亞的錫，佔世界產量的五〇%以上，其他鐵砂、鐵礬土、銅礦、鎢礦、棕油、椰子、大米等，均有大量生產與輸出，加以人力資源亦豐，其經濟發展條件，相當優越，故早已引起國際的重視。

再就地理位置言，在新、馬和印尼蘇門答臘間的麻六甲海峽，更是歐亞海上交通的咽喉，任何海權國家，無不加以重視；即使不通過麻六甲海峽而繞道，也無法不通過東協五國的領海。因此，東協五國除了有其經濟價值外，在戰略地位上，也非常重要。

日本是資源非常貧乏的國家，對於天然資源豐富的東南亞地區，一直非常重視；尤其是一九五七年二月岸信介執政之後，曾提出了「以美國的資金、日本的技術和東南亞的人力、物力相結合，從事經濟發展的呼籲」；岸氏曾兩度親訪東南亞諸國。惟當時美國對此未予熱心支持，日本國力亦仍有限，加以日本與東南亞國家在二次大戰中宿怨甚深；故岸氏的努力除了在貿易方面稍有進展外，並無多大成就，一九六〇年七月池田勇人繼岸信介出任首相後，繼承岸內閣時代的政策方針，首先增加對東南亞經濟援助，派遣技術專家，訓練各國技術人員，一面忠實履行對東南亞各國賠償，建立了互信基礎；加以一九六一年甘迺迪當選美國總統後，特別重視日本在亞洲的地位，並希望日本成爲亞洲安定力量，要求日本與美國合作，共同開發亞洲後進國家，因而使日本對東南亞外交及經濟合作，更趨積極且亦有若干成就。

佐藤榮作執政八年間（一九六四—七二年），日本因政局安定，經濟發展迅速，一躍而成爲自由世界第二經濟大國，就東協五國，無論在貿易、投資等各方面，亦均有長足的增加。日本對東協的貿易總額自一九六五年的一六億九、一〇〇萬美元（日本輸出八億六、二五〇萬美元，輸入八億二、八五〇萬美元）到一九七一年已增至四一億九、五六〇萬美元（輸出二一億五、六二〇萬美元，輸入二〇億三、九四〇萬美元）；投資方面，印尼約三億四、五〇〇萬美元（一九七二年底）、泰國五、一〇〇萬美元（一九七三年六月底）、新加坡四、〇〇〇萬美元（一九七二年六月底）、菲律賓二、〇〇〇萬美元（一九七二年五月止）、馬來西亞一、七〇〇萬美元（一九七二年底）。此外私人企業在五國投資，總額爲政府投資的兩倍，約八、九億美元，數額相當龐大。不過這些貿易與投資，對東協經濟發展，並無多大助益，因日本貨物在東協各國大量傾銷，使本地廠商無法與之競爭，尤其是日本私人企業無秩序的投資，巧取豪奪，摧殘了各國企業發展，而且日商態度傲慢，手段惡劣，頗引起當地人士反感；加以二次大戰期間日軍在該地橫行蹂躪，舊恨新仇，反日情緒非常高漲，菲律賓、泰國、印尼且有排斥日貨運動。

一九七二年田中角榮出任首相之後，先與中共建交，已造成東協國家的不安與對日本加深疑懼；但田中未深察上述實情，反於一九七四年一月親訪東協五國，圖以亞洲領袖國姿態，在國際舞臺上大顯身手。結果，田中在訪問期間，竟成爲被攻擊目標，在泰國、馬來西亞、印尼均遭到反日示威，尤其在印尼，數千示威學生，不僅在機場阻止田中一行通過，還包圍正在會談中的總統府及衝入日本駐印大使館，撕毀日本國旗及焚燒日製汽車，演變成瘋狂暴動。使田中「東協」之行鎩羽而歸。雙方關係亦因此

陷入最低潮。

一九七五年越南三邦淪陷之後，「東協」五國，已深感非團結不足以自救，乃於翌年二月舉行第一次「東協」高層會議，決定加強區域經濟合作與共同反共，以達區域安全，而且提出了各項具體規劃，包括了各項基本工業建設及聯合剿共計劃。其間三木武夫首相，曾試圖參加上級高層會議，以謀改善與東協關係，但竟為五國所婉拒而未果。

「東協」第一次高層會議之後，五國在經濟合作及聯合防共上雖然已有若干績效，但不久發生了石油危機及世界性經濟衰退，對「東協」經濟發展，給予嚴重打擊，非有外來援助，無法繼續推進各項計劃。其時美國本身經濟已感困難，西歐國家鞭長莫及，因此日本自然成了「東協」尋找援助的最適當對象。一九七六年十二月福田糾夫就任首相之後，正好給予「東協」轉圜機會。先是菲律賓總統馬可仕訪問日本，繼之新加坡總理李光耀也到了東京，與福田會談，商討兩國與日本經濟合作問題，同時試探日本對「東協」基本政策，以便加強雙方關係。因福田表示了充分合作誠意，故會談結果，非常圓滿。一九七七年八月在吉隆坡舉行的第二次「東協」高層會議，福田也應邀參加。福田在會議中，首先強調日本與東協有共同命運，並願在對等立場上，參與東協自助努力，且願以「心與心的融合」為基礎，建立相互友好關係。福田並強調日本永不成為「軍事大國」，以消除各國對日本的疑懼。在具體援助方面，福田同意提供十億美元資金，協助東協區域內五項共同事業計劃，並表示從物質與精神兩方面，誠意與「東協」從事經濟貿易與文化合作。為了便利東協各國產品安定輸出，日本願考慮改進一般特惠制度。

會議結束之後，福田又分別訪問了東協五國及緬甸，與各國領袖，就個別問題，舉行協商，並分別提供馬來西亞、印尼、泰國、菲律賓日元貸款^③；最後在馬尼拉還發表了一項被稱為「福田主義」(“Fukuda Doctrine”)的日本外交三原則的政策聲明^④。

該次福田「東協」之行，由於正合「東協」各國需要；加以其態度坦誠，援助辦法又具體切實，頗獲得各國好感，奠定了雙方良好的合作基礎，可說是一次相當成功的訪問。

大平正芳執政期間(一九七八年十二月至一九八〇年六月)因其亞洲外交，過份偏重中國大陸，「東協」各國頗有煩言，但

註③ 日本提供的日元貸款計馬來西亞二一〇億日元、印尼六五億日元(另贈款一三億日元)、泰國二七五億日元(另贈與九億日元)、菲律賓二七五億日元(另贈與一三億日元)

註④ 福田首相在馬尼拉所發表的有關今後日本外交三原則的政策聲明，其要點如下、(一)日本決意貫徹和平，絕不成爲軍事大國。其於此一立場，日本將爲東南亞及世界和平與繁榮，竭盡貢獻。(二)日本與東南亞各國之間，在政治、經濟、社會、文化等各方面，以誠意建立「心與心相融合」的相互信賴關係。(三)日本基於「對等合作者」立場，對於「東協」及其加盟國的團結與自主努力，積極合作；並與中南半島國家，基於相互了解，形成關係，以謀整個東南亞的和平與安定。

福田在東協所奠定的基礎，尚能繼續維持，日本與東協五國貿易數字的不斷增加，足以證明此點^⑤。

二、鈴木首相訪問東協的背景與合作構想

日本與「東協」五國關係演變與概況，已如上述；但自一九七七年八月福田前首相訪問東協以來，三年五個月中，國際情勢，變化極大；除了蘇聯在近數年來不斷在遠東擴張其軍力，已使整個亞洲國家受到威脅外，其間最值得重視的，如越南侵略高棉，並倒向蘇聯、中共與越南的戰爭、第二次石油危機的衝擊、大平執政後的對亞洲外交過份偏重中共以及日本與美國、中共關係的加強等，又使日本與東協五國關係，出現了不安定狀態。

「東協」五國對日本非常重要，無論是資源的取得，貿易的推展，在經濟上有相互依存關係，特別是日本命脈所繫的中東石油資源，百分之七十以上，必須經過麻六甲海峽輸入日本，因此，東南亞的和平與安定，確已成爲日本和平與繁榮不可或缺的基本條件。這也是日本政府對「東協」政策的基本方針。從去（一九八〇）年七月鈴木善幸繼大平出任日本首相之後，就一直注意到與「東協」外交關係的推展。十二月上旬，鈴木曾在首相官邸，邀請了「東協」五國駐日大使，舉行午宴，席間鈴木重申日本與東協關係的重要性，並表示將以一九七七年福田首相所作「馬尼拉聲明」爲基礎，進一步加強與各國關係，建立「永久的友誼」；並宣佈，他在訪問美國及西歐之前，將先訪問「東協」五國，以示對「東協」的重視。

依照日本外交傳統與慣例，自佐藤、田中、三木、福田、大平等歷屆首相，都秉持「對美第一主義」的立場，上任後外訪第一目標都是美國，以與美國總統會談結果，作爲日本對外政策的重要依據。此次鈴木首相一反常例，就任半年後第一次外訪目標，竟選擇了「東協」五國，自有其特殊意義與原因。

衆所週知，近年以來，日美兩國之間，因貿易逆差問題，尤其是日本汽車在美傾銷，雙方在經濟上摩擦甚烈；雖經多次協商，迄無具體結果；卡特總統在競選末期，曾要求舉行「日美高層會談」。鈴木內閣雖然亦有一九八〇年以內解決雙方懸案意向，但由於牽涉過廣，始終未敢輕易訪美，舉行日美會談，加以增強日本防衛問題，去（一九八〇）年五月卡特、大平會談時，大平已原則同意，盡最大努力，提前完成「中期業務計劃」（即自一九八〇年至一九八四年的「五年建軍」計劃）^⑥，據了解美國

註^⑤ 一九七六年日本與東協五國貿易總額已達一三七億九、九〇〇萬美元（日本輸出六〇億五、八〇〇萬美元，輸入七七億四、一〇〇萬美元），到一九七九年已增至二五三億美元（輸出一五二億美元，輸入一〇二億美元）。

註^⑥ 「中期業務計劃」即自一九八〇年至一九八四年的「五年建軍計劃」。該項計劃，係基於一九七六年十月內閣會議所決定的「防衛計劃大綱」，自一九八〇年度起，在五年之內，設定陸、海、空自衛隊主要武器計劃目標，所需預算係每年度各別提出，故實質數額，每年度調整。根據去年五月二日日本「讀賣新聞」所透露的增加裝備具體內容，陸上自衛隊增加七四型戰車三百輛、裝甲車一百十輛；海上自衛隊增加各式艦艇三十九艘、P3C機三十七架；航空自衛隊增加F15機七十七架、戰鬥機九十四架等。

要求日本對此項計劃，至少應提前一年而於一九八三年完成並積極增強軍備。基於此項要求，日本本（一九八一年）年度防衛預算，必須增加九·七%，但增加軍費，勢將加速通貨膨脹，日本大藏省等對此均頗有難色。故鈴木對日美高層會談，一直採拖延態度。但爲了應付對美關係，鈴木曾於去年九月派伊東正義外相在出席聯合國大會之前，訪問華盛頓，與美國國務卿穆斯基、國防部長布朗等舉行會談。伊東外相除了向穆斯基重申「日美兩國不動搖的夥伴關係」外，對兩國經濟摩擦問題，僅原則性的表示「相信透過友好而率直的討論，並無不能解決的問題」；對汽車傾銷，電信電話器材採購及平衡貿易問題，均未作具體討論。伊東與布朗會談時，對加強日本防衛問題，雖曾說明日本編列一九八一度預算時已開始特別增列防衛經費，但布朗仍表示不滿，再度要求日本應確實而顯著地加強防衛力量，且強調應注意到通貨膨脹所導致的影響。其期望之殷切強硬，極爲明顯。又因伊東外相訪美當時，美國總統大選中之雷根與卡特競選情勢，非常接近，何者當選，甚難預料。鈴木認爲該時赴美訪問亦非適當時機，故決定延期前往，而選擇了「東協」五國爲外訪的第一站。

同時，鈴木首相深感大平執政期間對亞洲外交，確有過份偏重中共傾向，已引起東協國家不滿，從國家實際利益考慮，「東協」五國遠比中共對日本有密切關係與較多利益。更由於中共作全面經濟調整後，大幅度壓縮工業基本建設，原與日本簽訂的各項建廠計劃，不是延緩就是完全擱置，最大建設的上海寶山鍊鋼廠第二期工程的停止，卽爲顯例，已使日本受損甚大，加以日本所期待的大陸石油供應，因大陸石油的減產，已無法照原計劃實施^⑦，使日本更感失望。這也是使鈴木首相決心首先訪問東協五國的重要原因。

此外，鈴木去年出任首相，原非始料所及。其本人在黨及政府內任職，向以幕僚自甘，不作領袖羣倫之爭。在國際上知名度不高，對外交事務，亦非專長；展望今年各項國際重要會談，如日美高層會談、先進國首腦會議將相繼舉行，必須首相親自出席，因預見東協五國訪問，成功公算極大；藉此次訪問，不僅可提高其國際聲譽，亦可充實與各國領袖談判經驗。如果訪問成功，在未來日美會談及其他高層會議中，其發言力自然增強。

基於以上原因，本（一九八一）年元旦，鈴木首相在官邸舉行內閣記者會，宣佈「一九八一年日本課題」時，首先就提出了訪問東協五國的計劃。鈴木在談話中強調，其就任後首次外訪選擇東協五國，表示日本重視與「東協」關係。他將與五國領袖，就亞洲和平與安定問題，坦率交換意見；同時聽取各國經濟開發與民生安定之方針，作爲日本對該等國家合作的根據。同時更具

註⑦

依照日本與中共簽訂的「長期貿易協定」（一九七八年至一九八五年），自一九七八年至一九八二年，日本提供中共技術及整套工廠設備，建設器材、機材共計九十億至一百十億美元，中共自一九八〇年起輸日原油八百萬噸、煤炭一百五十至一百六十萬噸，一九八一年原油九百五十萬噸，煤炭二百五十萬噸，至二百七十萬噸，一九八二年原油一千五百萬噸、煤炭三百五十萬至三百七十萬噸。從一九八三年至一九八五年日本輸出數量，在一九八一年中決定，中共輸日原油與煤炭，每年逐年增加。

體說明，將就福田前首相承諾的五大建設計劃十億美元貸款及大平前首相所提倡的「培養人才」構想，與各國領袖協商具體實施辦法。

基於上述談話及訪問構想，日本內閣有關各省即着手檢討，並提出各項具體計劃。綜合各方報導，鈴木首相訪問東協五國的基本方針，有下列三項：

(一) 在經濟合作方面鑑於過去日本對各國援助、合作，僅使對方國內少數人士獲得利益，結果反造成了社會偏差。爲此，原以大規模設計劃爲中心的對東協經濟合作方式，必須謀求修正。今後宜從綜合安全保障觀點，以發展農業及開發能源爲重點，使對象國普遍受到實惠，從而達到社會繁榮與安定。

(二) 在文化合作方面，以培養人才爲重點。除原有計劃外，應藉此次訪問，再創設一項新的研究獎勵制度，由日本提供基金，對東協地區的五國學者，每年贈與相當數額的獎助金，俾就各國政治經濟制度、農業發展及宗教等，作專門性研究，並以研究結果，提供各國政府參考運用；藉此加強日本與東協五國間文化合作。

(三) 在政治合作方面，除了基於福田前首相所標榜的「心與心的融合」基本精神，發展日本與東協五國的關係外，鈴木首相應更進一步以「最佳合作者」的姿態，在國際外交上與東協五國採取共同步驟，以達到亞洲和平與安定，建立日本與東協五國的「永久友好關係」。

基於上項基本方針，鈴木首相準備在訪問中與五國領袖，坦誠交換意見，並依據個別需要，決定具體可行辦法。鈴木在結束訪問前，還準備在泰國首都曼谷，發表演說，就今後日本對東協政策之基本方針，作明確的宣示。

三、鈴木訪問東協五國的經過與結果

鈴木首相此次訪問「東協」五國，係自一月八日由東京起程，訪問順序，先至菲律賓，再經印尼、新加坡、馬來西亞，最後訪問泰國，二十日返國。隨行人員，除首相夫人外，尚有伊東外相，龜岡農相及鹿取外務審議官等有關各省廳官員約五十人，另有自民黨議員四人同行，陣容相當龐大。茲將訪問各國經過與結果，扼要臚陳如下：

(一) 菲律賓

日本與菲律賓在地理上距離最爲接近，兩國關係一向良好，目前亦無重大懸案，惟自一九七七年福田前首相訪菲後，三年餘來，兩國首腦會談，此尙屬初次，故顯得特別重要。

鈴木與馬可仕總統正式會談，係八日下午四時開始，兩國外長同席。在會談中馬可仕除對鈴木首相來訪表示歡迎外，接着就

提出了「日本防衛問題」與「高棉問題」等政治色彩極濃的問題。鈴木對此，立即強調了下列三點：(1)日本絕不成為軍事大國；(2)貫徹守勢防衛方針；(3)信守非核三原則；繼之進一步說明日本增強防衛，在不威脅鄰近國家原則下，以維持必要之最小限度自衛力為準，而藉日美安保條約的圓滑運用，維持日本及亞洲安全；對「東協」以外交努力與經濟合作，協助各國民生安定。鈴木基於「東協和平與安定是日本和平不可或缺的要素」原則，重申對東協各國作最大貢獻之保證。對於高棉問題與越南問題，特別對高棉問題的政治解決，鈴木表示日本將與東協採共同立場。雖然對召開國際會議目前尚有困難，日本決支持東協立場，盡最大努力。

日菲首腦會談告一段落後，龜岡農相等有關閣僚亦加入會談舉行全體會議。會議內容以對東協援助及合作問題為主，經協議結果，獲得下列各項具體合作內容：(1)日本對菲律賓以農村、農業、能源開發為中心的七項計劃，提供第九次日元貸款四百二十億日元，(2)日本為培養「東協」人才，無償援助美金一億元，及技術合作，在琉球設立國際中心，在各國設立支部，有計劃造就人才；(3)日本提供十億日元，支助東協各國地區專門研究人員，以五年為期，每年十人。對貿易問題，雙方同意繼續擴大，菲律賓賓對輸日產品中如香蕉、木材、鳳梨等，要求日本降低關稅，日方亦同意檢討改進。會談至下午八時圓滿結束，鈴木一行即參加馬可仕總統歡迎晚宴。翌(九)日除訪問亞洲開發銀行，參加日本僑民午宴，田中駐菲大使酒會及記者會外，晚間由鈴木舉行答謝晚宴；十日上午十時離菲赴印尼前，日菲雙方又發表了「共同新聞」，其主要內容，與上述會談結果大致相同，不再贅述。

(二) 印尼

鈴木首相一行十日抵達印尼哈里姆機場並接受歡迎儀式後即驅車至總統府拜會蘇哈托總統，約二十分鐘即行辭出。當晚蘇哈托總統夫婦設宴款待，席間蘇哈托總統致歡迎詞時，除了表示鈴木首相就任後首先訪問「東協」五國，顯示日本對「東協」特別關心外，並強調在「對等伙伴」基礎上應進一步加強兩國合作關係；一面籲請日本，為了建立「新世界經濟體制」，盡最大努力，以達成大規模的國際協調。鈴木在答詞中，亦強調兩國今後應向建立高層次新的合作關係前進，並透過文化合作、人事交流，促成「心與心融合」的相互信賴關係。

十一日適逢鈴木首相七十歲生辰，又值星期日，蘇哈托總統為示慶祝，上午曾陪同鈴木至雅加達近郊作高爾夫球之戲並共進午餐。十二日上午九時三十分開始，除鈴木與蘇哈托單獨會談外，伊東外相與莫夫塔爾外長及龜岡農相與蘇達索農長亦同時舉行會談，直到十一時三十分，再合併舉行全體會議。

綜合各方報導及十三日兩國「共同新聞發表」，此次會談，約有下列三項重要成果：

(1) 在國際問題方面，雙方對高棉問題，一致希望依照聯合國決議，作政治解決，務求早日恢復和平。日本並表示全面支持「東協」對此問題之正確立場；關於日本重開對越南援助問題，保證事前與「東協」協商；關於阿富汗情勢，主張遵循聯合國憲章

諸原則及去年十一月二十日聯大決議，早日謀求政治解決。

(2) 在兩國關係方面，爲求印尼原油能安定供應日本，雙方同意成立「日印能源聯合委員會」，積極協調推進。對印尼糧食增產，農村及農業開發，能源開發及培養人才，日本將以各種方式，加強援助與合作。日本除對印尼貸款兩筆計八百六十二億日元已於去年十二月交換文件予以實施外，另對印尼所建「東協」尿素工廠資金，同意再增加援助一百八十九億日元。對培養人才，鈴木也作出了與對菲律賓所作的同樣承諾與保證。

(3) 在其他方面，除了重申日本與「東協」五國更進一步加強合作關係外，鈴木再度保證日本絕不成爲軍事大國，並表示在現行憲法範圍內，增強防衛力量，一面進一步圓滑運用日美安保條約，確保日本與亞洲安全，一面積極在政治、經濟上盡最大努力，爲亞洲和平與繁榮作出貢獻。

(三) 新加坡

鈴木首相與新加坡李光耀總理的高層會談於十三日下午四時三十分在迎賓館舉行，首就高棉問題等國際情勢及兩國有關問題交換意見，繼之兩國外長、農長亦均參加會談，舉行全體會議。因目下兩國間關係，進行相當順利，亦無重大懸案，除強調兩國應進一步加強合作外，日本表示今後將從培養人才、節約能源、合作開發能源代替品及振興農業等四方面與新加坡推進合作。席間對日本防衛力問題，新加坡外長曾提出日本應增加防衛力的主張，他認爲自越南侵略高棉及蘇聯侵入阿富汗以來，蘇聯及其所支持的越南已對「東協」各國構成極大威脅；由於日本防衛力不足，增加美國對日本防衛負擔，致使美國在印度洋、東南亞地區的防衛力量，顯見低落。故新加坡積極支持日本增強防衛力量，並希望鈴木首相早日訪美，在雷根新政府尚未決定亞洲新政策之前，傳達日本及「東協」的立場。對高棉問題，李光耀表示日本與「東協」雖在聯合國支持波布政權，但新加坡等國因波布政權過去作法不孚衆望，故有另擁立以前總理宋山（高棉人民民族解放戰線議長）領導的非共產主義民族解放陣線來對抗橫山林政權的構想。日方對上述兩項問題，除表示在憲法容許範圍內加強自衛能力外，對高棉問題採支持「東協」各國立場，謀求政治解決。此外，雙方認爲在石油供給不安及通貨膨脹嚴重的國際經濟情勢中，保護主義傾向甚濃，故一致同意應由國際共同協商解決。

(四) 馬來西亞

馬來西亞對日貿易，因有石油、木材、錫等資源輸出，一直保持出超國地位。自福田前首相一九七七年訪馬之後，日本曾不斷給予日元貸款及技術援助，協助馬國推展各項經濟建設計劃，因此兩國關係一向良好。鈴木首相一行一月十五日到達吉隆坡後，立刻受到朝野熱烈歡迎。胡仙翁總理與鈴木首相正式會談，即於十五日下午二時開始，三十分鐘後，兩國外長等有關閣僚亦即參與全體會議。會中除了循例重申兩國應在政治、經濟、文化及技術等各方面進一步加強合作，以建立永久友好與相互信賴關係

外，鈴木允對馬來西亞「第四次經濟建設計劃」（一九八一至一九八五年）中尿素肥料工廠所需設備等，繼續提供合作資金，並另給予四百八十億日元的追加融資；對福田前首相所承諾的援助工業建設計劃，保證繼續實施。此外如培養人才及資助地區研究專才等項，係對「東協」五國普遍實施，馬來西亞自不例外。故雙方對兩國關係發展，均表示滿意。

在國際問題上，雙方對高棉現狀表示憂慮，主張遵照聯合國決議，從速謀求政治解決。日本重申在憲法範圍內積極加強防衛力量，並進一步圓滑運用日美安保條約，以達東南亞地區安定與繁榮。馬來西亞對中共仍繼續支援馬、泰等國內共黨的叛亂行動，表示非常不滿，伊東外相對此，曾就其去年九月及十二月訪問中國大陸與中共當局會談所得印象，提出報告，並認為中共對亞洲共黨的態度，確欠明確，在其所堅持的「黨政分離」原則下，中共欲與「東協」謀求達到真正友誼，似甚困難，因此希望中共能多考慮「東協」立場，改進與「東協」關係。

十六日上午鈴木應馬來西亞大學邀請，蒞校發表演說並接受名譽法學博士學位，下午參加日本駐日大使酒會與日僑等晤談，並舉行記者會。十七日結束訪問前曾晉謁馬國國王致敬並發表「共同新聞」後離馬直飛泰國訪問。

(五) 泰國

鈴木訪問「東協」的最後一站是泰國。他於十七日下午一時四十分到達曼谷後，與泰國總理普瑞姆總理改乘泰國飛機前往清邁晉謁泰國國王及皇后致敬，並舉行獻呈農業用車儀式；次日上午與在該地日僑懇談，並在清邁公園植樹；下午飛返曼谷，當晚接受泰國總理正式晚宴。

兩國總理會談係於十九日上午在泰國總理官邸舉行。泰國在「東協」五國中，是越高糾紛的最前線，所以對高棉問題特別敏感，故會談一開始，泰國即表示高棉境內的軍事紛爭與外國軍隊控制高棉，已威脅東南亞和平、安全與安定，因而深感憂慮。雙方認為應以外軍自高棉完全撤退及不干涉內政，保全高棉領土、主權完整與尊重高棉人民自主的聯大決議為基礎，經由政治協商，謀求解決。日本堅決表示全面支持「東協」五國立場，並透過政治、經濟的努力，為世界和平、安定及亞洲繁榮作積極貢獻；同時重申日本決心貫徹和平，不成為軍事大國。鈴木首相允對泰國進一步改進工業化及經濟發展計劃繼續合作；為了協助泰國農村、農業發展及能源資源開發，同意提供第八次日元貸款五百五十億日元。在貿易方面，雙方同意繼續謀求擴大，並努力改善貿易不平衡狀況。

兩國會談結束之後，鈴木訪問「東協」五國任務已告終了。在鈴木一行二十日返國前，鈴木首相於十九日下午在曼谷發表了一項重要政策演說。此項演說係在泰國外國記者午餐會上發表，可視為鈴木與五國首腦會談及在各國記者會中所作宣示的總結，也是今後日本對東南亞政策的闡明，並與一九七七年福田前首相演說相媲美，被稱為「鈴木主義」(“Suzuki Doctrine”)。鈴木演說要點，包括下列四項：

(一)他就任首相以來首次外訪即選擇「東協」諸國，不僅因日本與「東協」五國同為亞太地區國家，而且顯示日本重視本地區的和平與安全；爲了建立未來國際社會秩序，日本亦非與東協各國堅強團結、共同努力不可。

(二)爲了維持國際和平與發展世界經濟，貢獻國力、完成對國際社會的責任，乃八十年代日本重大課題。但日本決心不成爲軍事大國，此爲日本國民公意，無法改變，故不能期待日本在軍事上有所貢獻；今後日本將在發展農村、能源、培養人才、振興中小企業等部門實施國際合作，誠實貢獻力量，發揮最大政治任務。

(三)日本政府所提開發援助，自一九七八年以來，已增加二倍，今後仍繼續努力，尤其對東協國家的合作，將較其他地區爲大，並對東協國家經濟發展及民生安定，作實質上的貢獻；尤將以農村開發、農業振興、培養人才、能源開發及振興中小企業爲重點，實施資金、技術援助。

(四)越南對高棉的軍事介入已構成對東協國家和平與安定的威脅，故和平解決高棉問題，爲消除該地區不安的重要因素，也是國際社會的共同願望，日本全面支持由東協諸國所提經聯大通過之政治解決方案，更將以非常任理事國立場，盡最大努力，促成聯合國秘書長早日召開國際會議。

四、鈴木訪問東協五國後的日本外交課題

綜合鈴木首相此次「東協」五國之行，所到之處，均受到熱烈歡迎，與各國領袖會談，氣氛均相當融洽，協議內容，均具體切實。雖然在訪問菲律賓及印尼前，馬尼拉人權協會曾指責日本觀光客在馬尼拉的「性侵略」，予以攻擊及雅加達學生向鈴木提出請願書，指責日本不當投資等情事，但在鈴木訪問過程中，並無任何事故發生，故能順利達成任務。一般認爲鈴木此次訪問，相當成功，不僅已加強了日本與「東協」五國的關係，也提高了鈴木首相本人的國際聲譽，有助於今後日本外交的展開。

當鈴木首相回國第三天的二十二日上午，美國雷根總統即以電話與鈴木交談，並建議雙方應早日舉行華府會談。鈴木在訪問東協途中，十九日在曼谷曾表示將於四月底五月初訪美，經與雷根通電話後，已原則同意提前於三月底四月初訪美。此事雖然與鈴木訪問東協並無直接關聯，但至少鈴木與雷根舉行高層會談時，其「東協」訪問成果，已加強了日本在亞洲地位，對未來日美會談而言，是一項有利資本。對美關係仍是日本外交基軸，目前雙方雖仍有懸案未決，但基於整體利益，繼續加強合作，自可預見。

這次鈴木訪問「東協」五國期間，對高棉問題，一再強調全面支持「東協」立場，並願盡最大努力，促成召集國際會議，作政治解決。但此一問題，相當複雜，牽涉到蘇聯、越南及中共，絕非短期內可獲解決。蘇聯對鈴木訪問「東協」，曾由「真理報

「於一月五日發表評論，指責日本與美國勾結，實施軍國主義化，加強軍備，正與日中（共）同盟一樣，有共同控制東南亞陰謀，十日莫斯科廣播，亦指責鈴木在馬尼拉宣佈不成爲軍事大國並解釋增強軍事力量以守勢防衛爲限，旨在使日本軍國主義化成爲正當，以利海外宣傳，並欺蒙世人。故今後日蘇關係，難期改善。對凍結援助越南問題，河內十日廣播，指出這是日本對越南的一種壓力手段，但表示毫無用處，不滿之情，溢於言表。故日本如何運用其影響力，來解決此一問題，是今後鈴木外交的一項重大考驗。」

此外，鈴木此次訪問「東協」五國，在經濟援助及經濟合作方面，有大幅度承諾，並表示日本必遵守諾言。雖然這是鈴木訪問成功的主要因素，但今後如何切實實施，負擔相當沉重，故日本與「東協」關係，是否能做到「永久友誼」程度，實行諾言，乃關鍵所在。

一九八一年一月二十五日脫稿於紐約

五次圍剿戰史（上下冊） 十六開本 兩巨冊

工本費 新台幣 五百六十元
美金 十六元

郵資另加 國內：新台幣四十元
國外：平寄美金 五元
航空美金 十四元

國際關係研究中心代售 憑機關學校公函發售