

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 金正日接班與北韓政局展望

Kim Jong-il's Succession and North Korea's Political Prospects

doi:10.30390/ISC.199712_36(12).0003

問題與研究, 36(12), 1997

Issues & Studies, 36(12), 1997

作者/Author：朱松柏(Song-Por Chu)

頁數/Page：37-49

出版日期/Publication Date：1997/12

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199712_36\(12\).0003](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199712_36(12).0003)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼 (Digital Object Identifier, DOI) 的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



金正日接班與北韓政局展望

朱松柏

(政治大學國際關係研究中心
第二所研究員)

摘要

金正日已於十月八日正式接掌朝鮮勞動黨總書記的職位，在此之前金正日已擔任朝鮮人民軍最高司令官與國防委員會委員長，完全掌握黨權與軍權，是名實相符的國家最高領導人，目前的北韓已從後金日成時代正式邁入金正日時代。

金正日所面臨的挑戰主要來自三個方面：一是透過內部權力的重組，以鞏固其統治基礎；二是挽救破敗的經濟與解決糧食危機，為新政權當前的主要課題；三是改善與美、日關係並獲得美、日的經濟援助，是北韓外交的當務之急。以上各項對北韓的未來發展都具有關鍵性的影響。

關鍵詞：朝鮮勞動黨、主體思想、無產階級獨裁體制、四大軍事路線、國防委員會、世界糧食組織

* * *

壹、前言

北韓國營的中央廣播電台於十月八日宣布，前領袖金日成之子金正日已被正式提名擔任勞動黨總書記職位，結束金日成死亡三年來的權力真空，至於金日成遺留的國家主席職位，則可望在不久的將來由金正日正式接任，屆時金正日將成為名實相符的國家最高領導人，完成金日成死亡後的權力繼承工作。

這個決定是由「朝鮮勞動黨」中央委員會與中央軍事委員會以發表特別公報方式鄭重宣布的，該公報指出：「金正日同志在全黨一致擁戴下，正式獲選為本黨總書記，他強化並建設本黨成為所向披靡的、經驗豐富的革命政黨，贏得全國同胞的支持與信賴，他教導人民獨立自主並具備堅定信念與意志，以過去三十多年來持續不斷的

Kim Jong-il's Succession and North Korea's Political Prospects

Song-Por Chu

Abstract

Kim Jong-il assumed the position of General Secretary of North Korea's ruling Worker's Party on October 8, 1997. Prior to this, he was the commander of the Korean People's Army and Chief of its Defense Committee. Therefore, it can be said that North Korea is under his control as he has held the nation's top leadership posts. North Korea has thus passed from the Kim Il-song age into the Kim Jong-il age.

In assuming power, Kim Jong-il must now face three challenges: First, political power regulations require that the new government be more stable, responsible, and predictable. Second, solving the nation's economic catastrophe and food crisis is of utmost importance. Third, it will be necessary to improve relations between North Korea and America and Japan in order to attain foreign investment and economic aid.

Keywords: Korean Worker's Party, *chuche* ideology, proletarian dictatorship system, 4-point military line, Defense Committee, World Food Program



革命行動，為金日成的建國目標開創嶄新的時代。」^①

公報高度評價金正日為朝鮮革命與建設作出的貢獻，並強調指出，在金日成逝世後的三年時間裏，「金正日領導朝鮮人民，面對複雜局勢，鞏固朝鮮革命的政治思想陣地，加強軍隊工作，在自力更生旗幟下粉碎帝國主義的經濟封鎖，戰勝連年自然災害，使朝鮮革命事業迎來了新局面。」又說：「推舉金正日為朝鮮勞動黨總書記，是朝鮮全黨、全軍和全國人民更緊密地團結在黨中央周圍，將金日成的事業完成到底的堅定不移的信念和不可動搖的意志反映。」^②

事實上，根據北韓朝鮮勞動黨規約（即黨章）的規定，總書記的產生程序是先由政治局推薦，再經中央委員會全體會議選舉產生。^③然而金正日接掌總書記並未按照黨規約的規定，而是經過朝鮮人民軍黨代會和各道市及中央國家機關黨代會的召開，一致通過了關於推舉金正日為朝鮮勞動黨總書記的決議，最後再由朝鮮勞動黨中央委員會與中央軍事委員會以特別公報方式宣布。在北韓不依法令行事已是司空見慣的事不足為奇，由此顯示金正日在黨和軍隊的勢力已極穩固。

至於為何在金日成死亡三年後才繼承總書記一職，主要理由是金正日服喪三年已告屆滿，為免引起國內民衆與國際社會的疑慮，在最高職位的繼承上必須有所交代，而且經過三年的調整與安排，使得金正日的權力基礎更為鞏固，正式接班也就順理成章水到渠成。

北韓目前可謂正式進入金正日時代，而其政權也面臨建政以來的最大危機，特別是在經濟上連續七年負成長，糧食嚴重不足、能源短缺，國內民衆生活陷入困境，而不得不尋求聯合國與國際社會的援助，北韓在短期內是否會步蘇聯、東歐解體的後塵，也在在引起國際社會的關注。本文撰寫的目的，即在探討當前北韓的政治經濟情勢、金正日政權的對內對外政策，並預估未來的可能發展。

貳、朝鮮勞動黨的權力結構

北韓執政黨「朝鮮勞動黨」自稱是馬列主義的黨，亦即以馬克思、列寧主義為其思想體系與行動準則的黨。今日的北韓表面上亦有不少所謂政黨和社會團體存在，例如朝鮮社會民主黨、天道教青友黨、社會主義勞動青年同盟、祖國統一民主主義戰線、韓國民族民主戰線等，^④而實際上這些團體均受制於標榜無產階級專政的「朝鮮

註① 勞動新聞（平壤），一九九七年十月九日，頁一。

註② 勞動新聞（平壤），一九九七年十月九日，頁二；人民日報（北京），一九九七年十月九日，版一。

註③ 見北韓勞動黨規約第三章第二十四條，北韓概要（漢城：國土統一院，一九九〇年十二月），頁五〇八。

註④ 朝鮮社會民主黨於一九四五年十一月三日創立；天道教青友黨則於一九四六年二月八日創立，它們都被視為是朝鮮勞動黨的友黨，具有花瓶政黨的角色，其他的社會團體則是朝鮮勞動黨的外圍組織。

勞動黨」，毫無獨立地位或從事公開活動的自由可言，因此今天的北韓，其唯一的政治團體即為「朝鮮勞動黨」。

「朝鮮勞動黨」也與其他所有共產國家的共產黨相同，具有至高無上的權威，且訂有各種綱領，在「朝鮮勞動黨」的黨規約序文中，有如下的記載：「朝鮮勞動黨的當前目標是完成共和國北半部社會主義的完全勝利，在全國範圍內實現民族解放與人民民主主義革命，最終目標是建設全社會的主體思想化與共產主義社會。朝鮮勞動黨為從南朝鮮趕走美帝國主義的侵略軍隊，清除殖民地統治，以及挫敗日本軍國主義的侵略企圖而展開鬥爭，積極支援南朝鮮人民的社會民主化與生存權而鬥爭，在祖國自主、和平、民族大團結的原則基礎下達成統一，為實現國家與民族的統一而鬥爭。」^⑤

從以上序文中可以看出北韓「朝鮮勞動黨」的最終目標是赤化整個朝鮮半島，為達成此一目標，因而形成強而有力的無產階級獨裁體制，此一無產階級獨裁體制的核心即是共產黨，由於北韓的政治體制是以勞動黨作為統治核心，所以「朝鮮勞動黨」遂成為北韓權力政策的發號司令台。

金日成曾經說過：「我們的黨是領導勞動階級與其他勤勞人民，以作為建設社會主義及共產主義的戰鬥組織，同時也是在朝鮮領導階級鬥爭及革命的唯一的黨。」同時更公然宣稱：「一切居民必須把握住黨的思想體系，和黨中央委員會同其呼吸、同其思想與同其行動。」^⑥並主張法律應以黨的標準而制定之，司法機關和行政機關亦應為執行黨政策、路線的工具，由此可見勞動黨在整個北韓政權中的權力與地位。

「朝鮮勞動黨」的最高指導機關形式上是黨大會，依照黨規約的規定，黨的定期大會每五年召開乙次，但是黨中央委員會認為必要時，得視實際情況提前或延後召開。黨中央委員會對大會召開的日期與議程必須在三個月前公告。朝鮮勞動黨至今已召開過六次黨大會，前五次大會平均間隔八年召開乙次，而第六次大會（一九八〇年十月）與第五次大會（一九七〇年十一月）相隔十年才召開，因此第七次大會是拖得最久的乙次，至今已有十七年之久，近期內亦沒有召開的跡象。

黨大會的功能如下：一、聽取並討論中央委員會、黨中央檢查委員會及其他中央機關的業務綜合報告；二、議決或修正黨綱領或黨規約；三、決定黨的路線與政策，及有關戰略戰術的基本問題；四、選舉黨中央委員會及黨中央檢查委員會。^⑦

事實上，在「朝鮮勞動黨」的歷次黨大會中，不論是黨中央委員會或政治局的決議事項，通常都是全場一致無異議通過。根據大會的議事規程，先聽取中央委員會的業務綜合報告以及黨中央檢查委員會的報告，然後是黨的最高領導人黨總書記的業務綜合報告。報告的內容是檢討上屆黨大會以來的成果與缺失，並提出應興應革的事項以及未來努力的目標，對於上述報告除了積極討論與積極表示贊成外，不得有其他不

註⑤ 見北韓勞動黨規約序文，北韓概要（漢城：國土統一院，一九九〇年十二月），頁四九九～五〇〇。

註⑥ 拙著，「北韓朝鮮勞動黨內部運作研究」，世界各國主要政黨內部運作之研究，第二輯（台北：正中書局，民國八十二年八月），頁三六一。

註⑦ 同註⑤，頁五〇八。

同的意見，而黨中央檢查委員會的報告，形式上只不過是對黨的財政情況作一報告而已。

根據「朝鮮勞動黨」規約第三章第二十四條的規定，「黨中央委員會每六個月召開乙次中央委員全體會議，在會議中選舉黨中央委員會政治局委員與政治局常務委員，選舉黨中央委員會總書記、書記與中央委員會檢閱委員，組織中央委員會的書記局與軍事委員會。」^⑧

中央委員會是黨組織常設的最高指導機關，因此被賦予召集黨大會、黨中央委員全體會議及黨代表者會議的權限，而且黨中央委員全體會議選出的政治局與政治局常務委員是在中央委員全體會議休會期間，以黨中央委員會的名義，組織並指導黨務的運作，勞動黨的所有政策皆由政治局決定，因此政治局實際上是北韓政權最高權力核心，也是絕對的權力機關。

勞動黨中央委員會書記局則定期討論決定幹部問題、黨內問題及其他重要問題等，組織並指導有關決策的執行，換言之，書記局是黨的最高執行機關，其主要工作是任命黨的重要幹部，提出各種計畫草案供政治局討論並監督黨政策的執行情形。書記局是由總書記一人與書記十人組成，總書記是書記局的首腦也是勞動黨的黨魁，金日成在世時，不僅是勞動黨的黨魁，同時也是國家元首兼三軍統帥，可謂集黨、政、軍大權於一身。

另外值得注意的是勞動黨中央委員會亦設置軍事委員會，該委員會討論並決定黨的軍事政策與執行方法，組織指導包括人民軍的全國武裝力量與軍需產業的發展。勞動黨的軍事委員會是於一九六二年十二月中央委員會第四屆第五次全體會議，金日成提出「四大軍事路線」，以加強國防力量時設置的。軍事委員會委員與委員長是由中央委員會全體會議選舉產生，金日成在世時一直都擔任軍事委員會的委員長。目前勞動黨的軍事委員會主要是掌管基本的軍事政策或各種戰略戰術的設定，一般業務則移交一九七二年成立的直屬中央人民委員會的國防委員會處理。

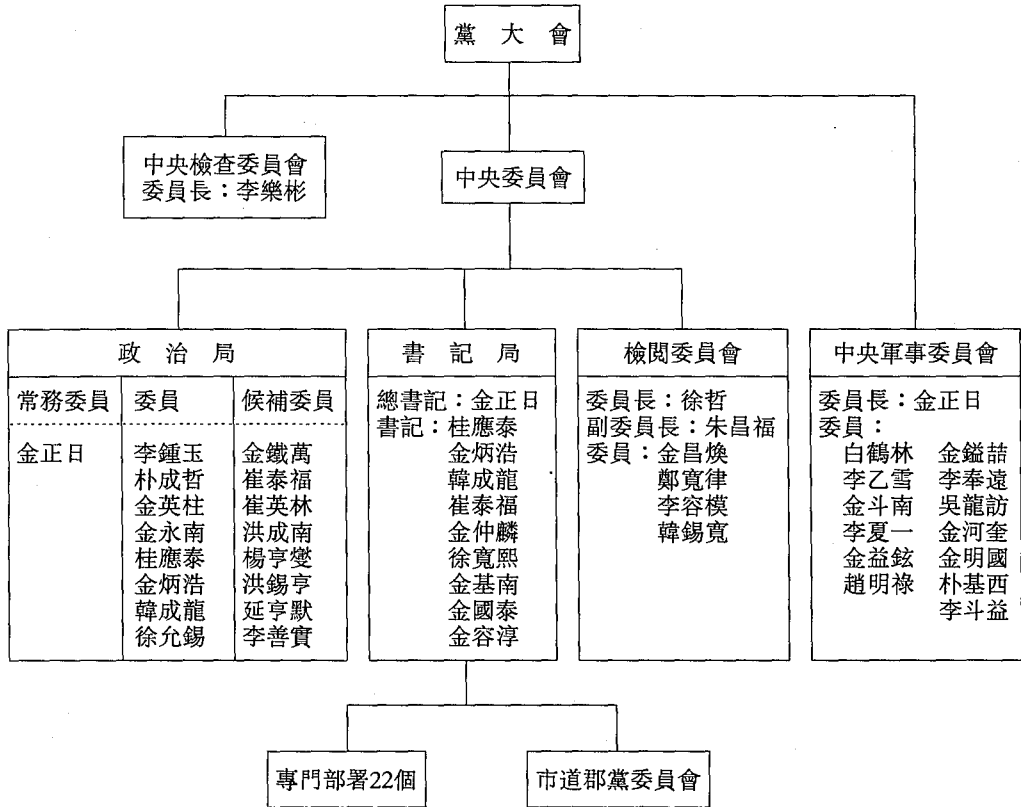
由此顯示，朝鮮勞動黨的最高指導機關在中央是黨大會，在道（直轄市）、市（區域）、郡黨部則為該黨代表會，如遇黨大會休會期間則由中央委員會全權督導，而道、市、郡黨代表會休會期間則由該黨部的黨委員會，擔任最高指導機關的角色。軍隊內部各級單位也設有勞動黨組織，此外，勞動黨的基層組織，「黨員的生活據點」或「黨的戰鬥單位」是黨細胞，黨細胞是由五至三十名黨員所組成的單位。^⑨目前北韓總人口約二千三百萬，而勞動黨黨員至少在四百萬左右，平均每六人就有一名黨員，黨的力量深入社會每個階層、每個角落，透過黨的組織嚴密控制整個社會是北韓政治的主要特色。

註⑧ 同註③，頁五〇八。

註⑨ 同註⑥，頁三七四。



表一 朝鮮勞動黨組織體系

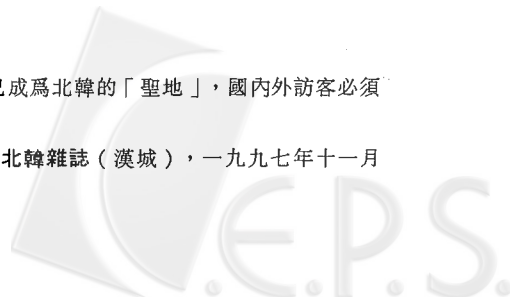


叁、金正日的權力繼承過程

北韓新領袖金正日係一九四二年二月十六日出生於白頭山（即長白山）密營，另有一說是出生於舊蘇聯的伯力，是金日成在一九四九年死去的第一任妻子金貞淑所生的第二個兒子，幼時的蘇聯乳名稱「尤拉」，一九四五年十一月韓國脫離日本殖民統治獲得光復後隨其父母返回平壤。一九五〇年韓戰爆發，為躲避戰火，金日成將其送往中國大陸吉林，一九五三年自萬景台革命學院畢業，^⑩一九五八年平壤南山高級中學畢業，一九五九年前往東德空軍官校學習兩年，課程尚未完成即被召返國，一九六〇年九月進入金日成綜合大學政治經濟系就讀，一九六四年三月畢業，並於當年成為朝鮮勞動黨黨員。^⑪

註^⑩ 萬景台為一地名，在平壤市郊，為金日成的誕生地，目前已成為北韓的「聖地」，國內外訪客必須朝拜之處，萬景台革命學院即紀念金日成的誕生而設。

註^⑪ 姜碩勝，「朝鮮勞動黨總書記金正日是怎麼樣的人物」，北韓雜誌（漢城），一九九七年十一月號，頁八〇。



金正日開始參與黨的權力工作，是在一九六四年金日成綜合大學畢業後，進入黨的組織指導部擔任指導員，出現在黨的權力核心中，並參與黨內的重要決策工作，而成爲黨內有力的人物，爲了使他有學習的機會，以便吸收更多經驗，金日成曾讓他經歷各種職務，並一度擔任其私人祕書。

進入一九七〇年代後，金正日才開始擔任比較重要的職務，一九七〇年他身兼黨內組織指導部與文化藝術部的副部長，一九七三年九月勞動黨召開第五屆第七次中央委員會全體會議時，金正日在其父安排下一躍而成爲黨政治局候補委員，並被推選爲主管組織指導部與宣傳煽動部的書記，這是勞動黨內兩個權力最大的機構。同年北韓模仿中共，進行文化大革命，即在金正日的領導下，組織激進派的青年與學生，成立所謂思想、技術、文化三大革命小組，^⑩每組三至五人派遣至全國各行政機關、工廠、企業及農場，擔任業務指導與思想工作，以建立其個人的領導基礎，此時北韓的內部文件開始稱呼金正日爲「尊敬的指導者」或「敬愛的指導者」，而被視爲是金日成的唯一繼承者。

事實上到了一九七五年，北韓公然稱呼金正日爲「偉大的金日成主義者」、「偉大領袖的後繼者」等，同年更將金正日生日的二月十六日列爲國訂假日，金日成爲了確立並加強金正日的繼承體制，曾將他自己與金正日造成密不可分的關係，一九七五年開始在各級學校、工廠、部隊，甚至海外的使領館，都同時懸掛金日成與金正日的肖像，並硬性規定研究學習金正日的指示文件，企圖將金正日偶像化，以利日後的權力轉移。^⑪一九七六年北韓的刊物公開稱呼金正日爲「黨中央」、「嚮導的星星」、「嚮導的陽光」等，一九七七年更稱其爲「人類傑出的英雄」、「共產主義未來的太陽」等，任何人一看便知北韓正在瘋狂的進行對金正日的偶像崇拜運動。

一九八〇年北韓各地開始普遍塑造金正日銅像與石膏像，並建立金正日史蹟館，使得金正日的偶像崇拜進入一個新的高潮，同年也是北韓建立金正日權力世襲的一個關鍵性時期。在共黨國家中，黨是最高的決策機關，任何人只要控制黨的領導權，便能控制一切權力。因此當一九八〇年十月北韓勞動黨召開第六次大會，改選黨的中央指導機關時，金正日在其父安排下，一躍而爲中央委員會政治局十九名委員中的第四位，而且在政治局常務委員會的五名委員中亦排名第四，位於其父金日成主席、金一副主席、吳振宇人民武力部長之後，而在當時政務院總理李鍾玉之前；同時在十名書記局書記中，金正日更排名第二，僅次於其父總書記金日成；另外在國防部門的中樞機關——黨的軍事委員會中排名第三，僅次於金日成與吳振宇。^⑫由此顯示金正日實際上已完全掌握了勞動黨最高權力機關的政治局、政治局常委會、書記局及軍事委員

註⑩ 「三大革命小組」係於一九七三年二月十二日，在勞動黨召開中央委員會部長協會會中正式組成，人數約五萬人，每組三至五人，派至全國各地，主要在建立金正日個人的領導體系。

註⑪ 拙著，「北韓政權改組與權力繼承問題」，*問題與研究*，第二十一卷第十一期，民國七十一年八月十日，頁三四～三五。

註⑫ 拙著，「北韓勞動黨第六次大會之評析」，*問題與研究*，第二十卷第五期，民國七十年二月十日，頁七七。

表二 金正日學經歷年表

1942.6.16	蘇聯伯力出生,北韓主張在白頭山密營出生
1945.11	自蘇聯經咸鏡北道雄基歸國
1949.9	生母金貞淑死亡
1950~1952	韓戰期間前往中國東北吉林
1952~1960	就讀萬景台革命學院、三涉人民學校、平壤第四中學、南山高中
1960.9~1964.3	畢業於金日成綜合大學政治經濟學系
1964.6	擔任朝鮮勞動黨組織指導部指導員
1965	與金日成同行前往印尼訪問
1967~1971	擔任朝鮮勞動黨宣傳煽動部科長、副部長
1971~1973	擔任朝鮮勞動黨文化藝術部部長
1973~1980	擔任朝鮮勞動黨組織指導部與宣傳煽動部書記
1974.2	擔任朝鮮勞動黨政治局委員
1975.2	封冊為共和國英雄
1980.10	朝鮮勞動黨中央委員、政治局委員、政治局常務委員、書記、軍事委員會委員
1982.2	第七屆最高人民會議代議員
1986.11	第八屆最高人民會議代議員
1990.4	第九屆最高人民會議代議員
1990.5	國防委員會第一副委員長
1991.12	人民軍最高司令官
1992.4	封冊人民軍元帥
1993.4	國防委員會委員長
1997.10.8	朝鮮勞動黨總書記

資料來源：韓國日報（漢城）一九九七年十月九日，頁八；北韓月刊（漢城）一九九七年十一月號，頁七七。

會等。換言之金正日已身兼勞動黨內所有重要部門的職務，因此當時他在勞動黨內的地位實際上僅次於其父金日成，而為北韓最具實權的第二號人物。

邁入一九八〇年代後，北韓各部門的主要幹部，大部分由三大革命小組與萬景台革命學院出身者所取代，這些人已成為金正日權力體制的主要基礎，在勞動黨第六次大會後，黨政治局委員中有百分之三十、黨軍事委員中有百分之三十二、黨中央委員中有百分之二十是由萬景台革命學院出身者擔任。^⑤由於經過了二十多年的安排作

註⑤ 金昌順，「展望金正日繼承體制的確立與對南韓政策的展開」，北韓雜誌，（漢城），一九八二年一月號，頁一一四。

業，金正日的權力基礎似乎已獲得穩固，因為對他的偶像化運動，已充分造成他領導者的形象，支持他的人獲得權位，反對他的人則被逐出權力之外。

在共產獨裁國家中，政治權力與軍事力有著密不可分的關係，金日成不僅將軍隊作為維持其統治權力的工具，而且將其發展成為勞動黨的軍隊、對南韓進行革命的軍隊以及金日成個人的軍隊。金日成成為了鞏固金正日的接班體制，並由金正日確實掌控軍隊，首先於一九九〇年五月任命金正日為國防委員會第一副委員長，一九九一年十二月冊封金正日為朝鮮人民軍最高司令官，一九九二年四月為人民軍元帥，一九九三年四月更擔任國防委員會委員長，完全掌握了軍隊的控制權。^⑥事實上依北韓社會主義憲法之規定，國家主席當然身兼人民軍最高司令官以及國防委員會委員長，由此顯示金日成當時已瞭解自己來日無多，而不得不破壞體制及早將軍權轉移給金正日。

金正日就任人民軍最高司令官及國防委員會委員長後，對於軍方採取斷然的改革措施，並進行軍隊內部的人事升遷與調整，建構以金正日為三軍統帥的指揮體系，企圖以人民軍為後盾，奠定其權力的基礎。

肆、北韓的經濟危機

金正日正式接掌朝鮮勞動黨總書記後，其新領導班子的對內對外政策，基本上仍然延續其父金日成時期的政策，不可能做大幅度的調整。例如在內政方面，繼續強調金日成的「主體思想」，作為北韓人民的中心思想以及革命的世界觀，因為在北韓的「朝鮮勞動黨黨規約」和「社會主義憲法」中，都曾明白指出金日成的「主體思想」是政治、外交、經濟、社會、文化、軍事等所有方面唯一的指導理念。

所謂「主體思想」是金日成於一九五五年十二月二十八日，在勞動黨宣傳煽動大會中首次提出，^⑦認為「人類是一切的主人，人類決定一切」，歷史的主體與社會發展的原動力是人民群眾，在社會主義建設的過程中，強調自主的立場和創造的立場，自主的立場意味著「思想上的主體」、「政治上的自主」、「經濟上的自立」、「國防上的自衛」，創造的立場意味著「根據人民群眾的方法」與「適合現實的方法」。^⑧過去四十多年來，北韓社會主義政權即運用金日成的「主體思想」，作為統治的意識形態，金正日繼承金日成的遺志，將繼續發揚光大「主體思想」，以鞏固其權力體制。

金正日上台後北韓當前所面臨的最大危機，主要來自經濟方面，北韓因固守社會主義中央集權的計畫經濟體制，長期以來的經濟發展陷入停滯狀態，而北韓經濟危機

註⑥ 河信基，「金正日密封國家の權力構造」，正論月刊（日本東京），一九九四年九月號，頁六七。

註⑦ 金日成，金日成選集，第四卷（平壤：朝鮮勞動黨出版社，一九六〇年），頁三五。

註⑧ 金日成，我們黨的主體思想和共和國對內外政策的幾個問題（平壤：朝鮮勞動黨出版社，一九七二年），頁一三。

的形成，並非封閉性的單一因素所造成，其真正原因仍在於社會主義計畫經濟結構本質上的缺陷。換言之，北韓不僅將生產手段國有化，在經濟管理上徹底實施中央集權的指導體制，而且在政策路線上，強調主體思想、自力更生、自給自足以及重工業與國防工業並進原則等，^⑨漠視輕工業與農業的發展，導致經濟失衡、技術落後、外匯嚴重不足、糧食與能源短缺、人民生活水準低落等困境。

一、經濟失衡技術落後

過去四十多年來北韓持續推動重工業優先和經濟國防並進政策，在初期的經濟發展過程中，確立以工業為主的經濟結構，取得較好的經濟發展成果，但是只強調優先發展重工業的經濟政策，形成不平衡的經濟結構，帶來農業和輕工業明顯落後的結果。另一方面封閉式的北韓經濟由於無法引進所需之資本與技術，造成全體產業皆呈現出技術水準落後與產業設備老舊等窘境。

二、忽略外貿外匯不足

金日成的「主體思想」，在經濟方面強調自力更生、自給自足的經濟體制，長期以來忽視國際貿易與經濟成長的關係，這種內向型的經濟發展戰略制約了北韓的經濟成長，貿易收支持續出現入超，結果導致北韓的外債高築無力償還本息，國際債信不佳，至去年底為止其外債高達一百二十億美元，直接助長其經濟危機。同時由於蘇聯、東歐等主要貿易伙伴的共產政權垮台後，乃使得北韓的對外貿易大幅萎縮（詳情參見表三），而且外匯短缺現象一直無法獲得改善。

表三 北韓主要經濟指標

項目 \ 年度	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
總生產 GNP(億美元)	240	231	229	211	205	212	223	214
個人所得 GNP(美元)	987	1,064	1,038	943	904	923	957	910
GNP 成長率(%)	2.4	-3.7	-5.2	-7.6	-4.3	-1.7	-4.6	-3.7
貿易總額(億美元)	45.9	47.8	27.2	26.6	26.4	21.1	20.5	19.8
輸出(億美元)	16.9	18.6	10.1	10.2	10.2	8.4	7.4	7.3
輸入(億美元)	29.0	29.2	17.1	16.4	16.2	12.7	13.1	12.5
外債(億美元)	67.8	78.6	92.8	97.2	103.2	106.6	118.3	120.0

資料來源：金英潤，「金正日振興經濟的內容」，北韓月刊（漢城），一九九七年十一月號，頁五一。本表係國土統一院與韓國銀行根據北韓資料推算出的結果。

註⑨ 朱松柏著，「北韓的經濟發展與對外開放」，問題與研究，第三十四卷第八期，民國八十四年八月，頁六〇。

表四 北韓主要產業生產量

項目 \ 年度	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
電力 (億瓩)	227	263	247	221	231	230	213
穀物 (萬噸)	481	443	427	388	412	345	369
鋼鐵 (萬噸)	336	317	179	186	173	153	121
水泥 (萬噸)	613	517	475	398	433	422	379
肥料 (萬噸)	159	144	139	161	132	121	96
煤炭 (萬噸)	3,315	3,100	2,920	2,710	2,540	2,370	2,100
紡織品 (億公尺)	2.0	2.1	1.7	1.9	1.9	1.8	1.5
原油輸入 (萬噸)	252	189	152	136	91	110	94

資料來源：同表三。

表五 北韓糧食供需實況

單位：萬噸

年 度	總需要量	生產量	不足量	輸入量	輸入後不足量
1991	647	481.2	165.8	129	36.8
1992	650	442.7	207.3	83	124.3
1993	658	426.8	231.2	109	122.2
1994	667	388.4	278.6	49	229.6
1995	672	412.5	259.5	96	163.5
1996	673	345.0	328.0	104.2	223.8
1997	675	369.0	306.6	-	-

資料來源：同表三。

三、糧食能源嚴重短缺

糧食不足長期以來一直是困擾北韓的主要民生問題，特別是自一九九四年以來連續三年水災，加上今年夏季的旱災，造成穀物欠收情況更為嚴重，詳情參見表五。根據聯合國糧食農業機構 (FAO) 與世界糧食組織 (WFP) 的調查，一九九五年七月至八月間北韓發生歷史上規模最惡劣的洪水，全國二百個郡中有一百四十五個郡受到侵襲，災民五百二十萬人約占總人口的四分之一，其中約五十萬人無家可歸。^②又據北韓政府當局的統計，該次水災損失總計約一百五十億美元。

註② 相良邦夫，「最終局面をむかえる北朝鮮の食糧危機」，東亞月刊 (東京)，一九九七年六月號，頁二四。

接著第二年一九九六年七月底八月初降雨量又高達八百公釐，一百一十七個郡受到侵襲，三百三十萬人受害，其中十四萬七千人無家可歸，^①全國百分之二十的農地流失或浸泡在水中。連年天災不僅造成農業生產的大幅滑落，加上能源與原料的短缺，全國工廠的稼動率僅百分之三十，也影響到經濟的成長。

北韓已利用糧食危機發動飢餓攻勢，向聯合國及其他西方國家要求糧食援助。據統計，一九九五年日本與南韓提供六十五萬噸（其中日本五十萬噸）的有償無償援助；中共則同意於一九九六年開始至二〇〇〇年止每年提供五十萬噸；美國則透過穀物貿易商輸出五十萬噸；聯合國世界糧食組織提供二十萬三千噸；國際紅十字會提供二萬噸；台灣也給予二千噸的援助。^②歐盟已表示基於人道與政治理由，將透過聯合國世界糧食組織運送十五萬五千噸賑濟北韓糧荒。透過聯合國與世界各國的積極援助，北韓的糧食危機已獲得暫時的紓緩。

伍、北韓的經濟現況

北韓的第三次七年經濟建設計畫是從一九八七年開始到一九九三年結束，基本的政策目標仍然強調經濟的主體化、現代化與科學化，透過技術革新加速經濟發展，促進對外貿易並擴大與國外的經濟合作。計畫期間的經濟年平均成長率訂為百分之七點九，國民所得增加一點七倍，工業生產增加一點九倍，農業生產增加一點四倍，並實現十大展望目標。

事實上在一九九三年該計畫結束時，經濟年平均成長率為負百分之一點七，個人國民所得僅九百零四美元，對外貿易僅成長零點七四倍，一九九三年的對外貿易總額為二十六點四億美元，其中出口為十點二億美元，進口為十六點二億美元，穀物生產僅達到目標值的百分之二十五點九，為三百八十八萬噸。^③本次計畫失敗的主要原因有二：一是東歐、蘇聯社會主義陣營的崩潰，造成北韓對外貿易與經濟合作關係的變動；二是為了防止帝國主義的侵犯，並達成赤化統一朝鮮半島的目標，國防預算不斷增加，而影響到經濟的正常發展。

鑒於第三次七年經建計畫未能達成預定的目標，北韓決定把一九九四年到一九九七年的三年時間，作為社會主義建設的「緩衝期」，同時提出農業第一主義、輕工業第一主義、貿易第一主義等三個第一主義的經濟發展方針，並致力於優先發展煤炭、電力、鐵路運輸等三大基礎工業，以解決能源、動力和交通問題。^④由此顯示，北韓已調整過去所採取的優先發展重工業與國防工業的經濟政策，轉而重視農業、輕工業與對外貿易的發展。

註① 同註②。

註② 同註②，頁二九。

註③ 玉城素，「北朝鮮經濟の現狀と見通し」，東亞月刊（東京），一九九五年一月號，頁一三。

註④ 金英潤，「金正日振興經濟的內容」，北韓月刊（漢城），一九九七年十一月號，頁五三～五四。

爲了振興北韓破敗的經濟，走向社會主義市場經濟與採取較爲開放的對外政策，已是北韓最佳的選擇，其作法是先從局部開放著手，然後再進行國內的經濟改革。爲解決資金與技術問題，首先成立北韓第一個經濟特區——羅津先鋒自由經濟貿易區，該計畫共分三個階段進行，第一個階段（一九九三～一九九五年）完成相關基礎設施，將本地區建設成國際貨物的轉運基地；第二個階段（一九九六～二〇〇〇年）吸引外國投資者進行以輸出爲主導的製造業之投資；第三個階段（二〇〇一年～二〇一〇年）成爲擁有貿易轉口、輸出加工、金融服務等綜合性的國際經濟貿易交流據點。^⑤

爲開發羅津先鋒經濟特區，投資總額高達六十九億八千九百萬美元，首先必須改善投資環境，擴充基礎建設，吸引外國企業的投資興趣，其中將近一半的三十二億三千八百八十五萬美元的基礎建設計畫，將透過合營、合作方式引進外資及向國際銀行貸款來籌措。^⑥基礎建設項目包括：擴充三個港口設施、建造先鋒國際機場、興建鐵路與高速公路、架設通訊網路及擴建發電廠等。根據北韓對外經濟事務委員會副委員長金正宇表示，羅津先鋒經濟特區到今年十月爲止已經吸引二十億美元外商投資，目前簽訂了三百零四項，價值九億美元的合約，大部分投資是成衣和電子裝配工廠。^⑦不過據聯合國的估計，到今年年底爲止，在北韓羅津先鋒經濟特區的外資僅一億美元而已。除此之外，北韓亦計畫在不久的將來在南浦和元山增闢兩座新經濟特區。

爲擴大對外貿易，北韓近年來亦努力改善同美國與日本的關係，北韓失去蘇聯、東歐市場後，急需打開新的商品出口市場，改善與美、日兩國的關係不僅在政治上可以牽制南韓，而且在經濟貿易上可以擴大與美、日的交流，解決經濟發展所需的資金與技術問題。

雖然北韓新領導階層體認到經濟上改革開放的重要性，問題是經過四十多年的閉關自守，他們也擔心市場經濟沛然莫之能禦的力量，是否會導致北韓重蹈蘇聯、東歐共黨解體的後塵，如何有效地進行對外開放，又能避免市場經濟所帶來的衝擊，實爲北韓當前所面臨的重大課題。

直至今日爲止，北韓新的領導階層對西方國家與資本主義仍然深具敵意，因此北韓經濟改革開放的幅度、範圍和速度將不會太快，在改革開放的同時爲防止資本主義對社會主義精神文明的污染，北韓只有透過思想教育來加強內部控制，其對外開放政策仍然會受到相當大的限制。

陸、結 語

金正日正式接掌朝鮮勞動黨總書記的職位後，已成爲北韓實際上的最高領導人，

註⑤ 南宮鏞，「羅津，先鋒開發計畫與南北經協」北韓研究（漢城），一九九五年春季號，一九九五年四月，頁九九。

註⑥ 同註⑤。

註⑦ 中國時報（台北），民國八十六年十月十六日，版十。

因為北韓權力結構的基本特徵，即黨是所有政府機關、軍隊及團體的指導核心，政府機關係根據黨的決策執行各種政策。換言之，政府機關只不過是獲得黨的授權行使各種權力，朝鮮勞動黨位居權力的最高峰，只要掌控住黨即能掌控北韓的所有權力。

此外，軍隊在北韓的權力結構中亦扮演相當重要的角色，金日成在世時，北韓軍隊不僅被視為金日成的軍隊而且也是黨的軍隊，並作為維持金日成統治權力及對南韓進行革命的工具，所以在金日成死亡前，金正日已擔任人民軍最高司令官與國防委員會委員長，完全掌握住軍隊的領導權。比起黨權與軍權，政權即國家主席的職位對金正日而言重要性相對降低。一般預料，金正日可能要等到一九九八年九月九日的建國紀念日，才會正式接掌國家主席的職位。

總而言之，目前的北韓已從後金日成時代正式邁入金正日時代，而且金正日也打破共黨國家權力轉移的傳統，建立起父子權力世襲體制的先例。由於金正日並不具備其父的領袖魅力、個人威望與革命經歷，北韓只有繼續透過偶像崇拜運動塑造金正日新領袖的形象，表面上看來金正日已繼承金日成的遺志，成為北韓的「偉大領袖」，是黨、政、軍的最高領導人，其領導地位似乎相當穩固。

不過金正日目前所面臨的挑戰主要來自以下幾個方面：

一是內部權力結構的重組。在勞動黨書記黃長燁叛逃南韓後，包括總理姜成山、副總理崔永林、金煥等九名黨政高層領導人遭到整肅；另一方面在人民武力部長崔光與副部長金光鎮相繼死亡後，也必須進行軍隊內部的人事改組，未來的人民武力部長人選以總政治局長趙明祿、總參謀長金英春以及勞動黨作戰部長吳克烈等人呼聲最高。^②

二是連年水災，糧食與民生日用品嚴重不足，經濟又連續七年負成長，挽救破敗的經濟與解決糧食危機，成為金正日新政權當前的主要課題。因為數十萬飢民已成為北韓社會不安的導火線，處理不慎可能動搖金正日的統治基礎。

三是改善與美、日關係是北韓外交的當務之急。在蘇聯解體、中共與南韓建交後，北韓已陷入國際孤立的狀態。北韓在美國的遊說下已同意參加四邊會談，美國將放寬或完全撤消對北韓的貿易禁運，並且在經濟上提供必要的援助。北韓與日本之間關係正常化的談判亦已恢復，同時北韓也實現了讓日本媳婦返鄉探親的承諾，對兩國關係的改善將有正面的影響。至於南北韓的關係必須在南韓總統大選結束新政府成立後，雙方關係才有進一步發展的可能。

*

*

*

註② 沈奎碩，「新金正日體制與權力改組方向」，北韓月刊（漢城），一九九七年十一月號，頁三六。