

近期中共對外政策蠡測

尹慶耀
(國際關係研究中心特約研究員)

——從中共對國際形勢認知談起

外交是內政的延長，外交更受到國際形勢的影響。

一九八八年十二月廿四日，中共中央政治局在北平舉行第十四次會議，討論當前國際形勢和中共對外工作。會議認為當前國際形勢正在發生轉折性的變化。這變化是：全世界正從對抗轉向對話，由緊張轉向緩和，有可能出現一個有利於維護世界和平、促進發展的新時期。但同時還必須看到，導致局勢動盪、緊張的各種因素並未消失，東西關係和南北關係，即和平問題和發展問題，仍將是影響今後國際形勢進程的兩個全球性戰略問題。

近期中共外交，必將根據那兩個全球性戰略問題，擬訂其政策與策略，本文也將依此對中共外交作一些蠡測。

一九八〇年一月十六日，鄧小平提出中共八十年代的三大任務：反霸、統一、四化。^①其時，中共和蘇聯仍處於敵對地位。一九八二年三月，布里茲涅夫塔什干演說，向中共招手，「中」蘇緊張關係開始緩和。同年九月，中共「十二大」制定「獨立自主」外交政策，表示「不依附於任何大國或國家集團，不屈服於任何大國的壓力」。這個政策，事實上是在美蘇之間「獨立自主

註① 鄧小平關於目前形勢和任務的報告，爭鳴（香港），一九八〇年三月號，第一一—一三頁。

」。一九八三年起，「中」蘇關係開始解凍。一九八五年七月，李先念訪美時，公開提出「我們決意不同任何大國結盟或建立戰略關係」。②

美國總統雷根於一九八一年上臺後，着力提高美國實力，倡言不與蘇聯舉行沒有準備的高峯會議。但在他第二任期內，一方面美國實力與自信心提高，另一方面蘇共總書記戈巴契夫上臺後政策改變，雷、戈遂於一九八五年十一月在冰島舉行第一次高峯會議，雖對重大問題未有突破，但正如雷根所言，兩國關係有了一個「嶄新的開始」。

自一九八六年以降，隨同美蘇關係的緩和，特別是美蘇間於一九八七年十二月八日銷毀中近程核彈條約（INF，中共稱中導條約）簽訂後，中共的報刊、雜誌，包括有重大影響力的官鄉（已故）、宮達非等人連續發表的若干專論，對國際形勢的分析，與前此大不相同，歸納起來，可有如下的幾點認知：

（一）緩和 當前國際形勢處於重大轉折時期，國際舞臺上出現了對話代替對抗的新潮流，和平解決國際爭端的趨勢在發展，整個國際形勢趨向緩和。③ 官鄉、宮達非等曾為文指出今後是緩和的十年。也有人認為世界經濟政治發展不平衡所引起的大國實力的均衡化，是造成美蘇關係和整個國際形勢趨向緩和的一個重要原因。這次緩和，基礎比較穩固，可能延續到下世紀初，甚至有可能成為長期和平的開端。④

除了美蘇之間的緩和和外，中共認為，「熱點」和重大地區衝突沒有解決，但有降溫趨勢⑤，那是對緩和和有益的。不過，很多文章指出，美蘇爭奪對抗沒有停止。或者說，以雅爾達格局為特徵的時期還沒有發生變化。美蘇爭奪仍是國際局勢中的主要因素。整個世界是，「局勢趨於緩和，爭奪仍是主線」。⑥ 這是說，緩和也有其限度。

（二）綜合國力競賽 中共認為今後的爭奪，乃是綜合國力的競賽。但什麼是綜合國力呢？日本經濟企劃廳於一九八七年六月發表的研究報告提出這個問題，認為綜合國力由三大因素構成：1. 「國際貢獻能力」，其中包括：經濟、金融、科技和財政實力，對外活動的一致性，在國際社會的活動能力；2. 「生存能力」，包括：地理、人口、資源、經濟實力，防衛力量，國民意識，同盟國的關係；3. 「強制能力」，包括：軍事力量，戰略物資和技術，經濟實力，外交能力。上述三項能力，以依序為五〇、三〇

註② 人民日報，一九八五年七月廿六日，第六版。

註③ 「世界的變化和趨勢」專欄編者按語，世界知識（北平：一九八八年九月十六日），第十八期，第二頁。

註④ 「社會科學院日本研究所」所長何方，「當前國際形勢處於重大轉折時期」，同前註雜誌，第二頁。

註⑤ 「當前國際形勢的幾個特點」，「中國人民大學書報資料中心」複印報刊資料（一九八八年四月），第一三頁。

註⑥ 「社科院美國研究所」所長資中筠，「局勢趨向緩和，爭奪仍是主線」，世界知識，一九八八年，第十八期，第四頁。

、二〇計算綜合國力，美國爲一〇〇，蘇聯七〇，中共一七。⑦

本文無法逐項析述，僅擇其中最重要之經濟、科技等項，介紹中共觀點與認知如下：

(1)軍事。美蘇並未放棄爭奪，而是像宦鄉所說的，「美蘇爭奪更多的是綜合國力的競賽，次要的軍事力量有可能削減」。他認爲，美蘇已不是單純的軍事競賽。他說：

因此，一些次要的軍事力量可以取消。中導可以銷毀，削減戰略武器五〇%也有可能，但最根本的如戰略防禦計畫(SDI)，我看是取消不了的。美國有可能在經費限制下，放慢SDI的部署過程。蘇聯也不會像過去那樣把自己的SDI計畫全面發展起來，而是有選擇地發展，以便集中力量進行綜合國力的競賽。而雙方軍備競賽將向高、精、尖的新武器發展。⑧

中共刊物除一致認爲美蘇都有經濟困難，都要集中精力處理國內事務外，還認爲：

美蘇在戰略思想上開始轉變，首先意味着軍備競賽發展方向的逐漸轉變，即從發展進攻性戰略核武器逐漸轉向重點發展戰略防禦系統。如果說SALT-I協定之前核軍備競賽的主要方向是核彈頭的數量，SALT-II之後七十年代的核競賽主要是發展武器的質量，那麼今後的軍備競賽的主要方向就是戰略防禦武器系統。⑨

中共並未忽視軍事力量在「爭奪」中的重要，它毋寧是重視它向高、精、尖發展。中共只說軍事是國力或競賽因素之一，而不是唯一的因素。

(2)經濟。如前所述，中共認爲美蘇國內都有經濟問題。宦鄉指出，一九七三年爆發經濟危機以後，西方資本主義經濟進入了一個長波的衰退階段，也可以叫做長波蕭條階段，至今十多年還沒有走出去。他認爲，長波衰退階段恐怕要延續到本世紀末。他說，美國在財政政策上是凱恩斯主義，在貨幣政策上是供應學派和貨幣主義，前幾年很有效，有過高成長。可是現在已經走下坡，外債已達一萬億美元，內債也大大增加，美國國會把債務限額由一萬億美元擴大到一·五萬億美元。高滙價、高利率的政策，使國內資金不投向工業，商品不易輸出，外貿逆差越來越大。⑩

宦鄉指出，蘇聯不再鼓吹自己處於「發達的」社會主義階段，肯定經濟改革的迫切性，認爲資本主義國家還有適應日新月異的變化的能力，「儘管資本主義終將被社會主義代替，但它目前還有生命力」。他又說，蘇聯的國民經濟成長率，一九六六年爲

註⑦ 轉引自「新華社」記者李長久，「綜合國力的比較和競爭」，文滙報（香港：一九八九年二月十七日），第二版。

註⑧ 「動蕩、變革、不平靜的一年——宦鄉談一九八七年國際形勢」，人民日報（一九八七年十二月三十一日），第六版。

註⑨ 于智勇，「從中導條約看美蘇在軍控方面的新變化」，美國研究（一九八八年）二月號，一四一頁。

註⑩ 宦鄉，「當前世界經濟形勢」，世界知識（一九八六年二月一日）第三期，第二一三頁。

七%，一九八〇年三·九%，一九八二年二%。一九八三年安德洛波夫執政，制止了下降趨勢。契爾年科上臺後保持在二%左右。現在蘇聯承認自己的勞動生產率只及美國的四五%。這個情況如何能同美國競爭？所以它必須致力改革。^⑩

其他文章則指出，從美蘇戰略考慮看來，美國正受到日本和西歐的強大的經濟、科技挑戰，面臨着能否繼續充當西方國家領袖的危險；蘇聯如不改變經濟科技相對落後的狀態，也會面臨淪為世界二流國家的危險。因此美蘇都要集中更多力量發展科技、經濟，增強綜合國力，避免雙方關係過於緊張而消耗自己。雷根和戈巴契夫都急於通過某些外交成就，創造解決國內問題的有利條件，中導協議達成後，美國即宣佈減少一九八九財政年度軍事預算三三〇億美元（蘇聯也削減國防預算一四·二%—一耀）。^⑪這是說，美蘇裁減軍備，也是為經濟困難所迫。

宦鄉指出，美國正在調整經濟，一是經濟政策的調整，一是產業結構的調整。他說，美國傳統工業，如鋼鐵、造船、紡織等工業要縮減和轉移一部分出去。新興工業要增加。他認為，戰略防禦計畫就是為了增加新興工業，如激光、光導纖維、微電子計算機、智能機器人等。另一是國際經濟關係的調整。他說，國際經濟關係出現了新的情況。拿戰略防禦計畫來說，就在國際經濟關係中引起了調整。美國要求發達資本主義國家參加此一計畫，就把這些國家變成它的包工。^⑫

宦鄉強調指出，世界各國經濟都處在調整過程中，辦法不一樣，但有一個共同點就是都着重內涵型地發展經濟，注重科學技術的發展。以科學技術為槓桿，走內涵型經濟發展的道路，是世界經濟的共同趨勢。當然，這也是中共經濟發展的方向。^⑬

中共不少文章持與此相同的看法，強調調整改革以發展經濟，是當前世界的共同特徵。

(3)科技。于智勇在一篇文章裏指出，蘇聯讓步縮結中導條約，是由於美國中程導彈（部署在歐洲者—耀）能打到蘇聯本土，而蘇聯的中程導彈却打不到美國本土上的目標；其次是美蘇對各自的經濟、國內政治等方面的考慮。但最重要的是雙方戰略思想變化的影響，而這種變化是以高科技領域中的各項技術進步所產生的推動力為物質基礎的。美國在高科技領域內領先，戰略思想轉變較早。一九八三年三月廿三日雷根提出的「戰略防禦倡議」就是美國戰略思想開始轉變的標誌，它是由「互相保證摧毀」逐漸發展成「確定生存」。蘇聯在與外太空彈道導彈防禦相關的高技術領域落後於美國，因此在戰略思想轉變開始的時間上也落後於美國。蘇聯先用把中導條約談判與S D I掛鉤的方法，後又在A B M條約（反彈道飛彈限制條約）遵約問題上對美國施加壓力

註⑩ 同註⑩，第五頁。

註⑪ 「當前國際形勢的幾個特點」，前揭資料，第一四頁。

註⑫ 「當前世界經濟形勢」，前揭雜誌，第三頁。

註⑬ 同註⑬，第六頁。

，目的都在打掉美國的「戰略防禦計畫」，或至少延緩其發展速度。雷根却毫不放鬆，最終在中導條約與SDI脫鈎的條件下與蘇聯達成協議。不過，這期間蘇聯已有了明顯的變化，其一是戈巴契夫和蘇聯軍方首腦所闡述的「足夠的防禦理論」。戈氏說：「凡是超出合理的、足夠的防務需要的步驟，我們一步也不採取」。其二是由詆諆美國「戰略防禦計畫」的效用轉而公開承認蘇聯也在搞相似的導彈防禦計畫。戈說：「我們正在進行基礎研究，這種研究在某些方面包括了美國列入防禦倡議的一些問題。」文章結尾處就歸納出前述軍備競賽發展方向，從發展進攻性戰略核武器逐漸轉向重點發展戰略防禦系統的結論。^⑮

其他資料顯示，進入七十年代後，蘇聯科技發展緩慢，在電子、電子計算機和自動化機械等方面明顯落後。專家估計，蘇聯在工業技術應用方面落後於美國十二至二十年，在電子技術、石油化工、儀表與自動化工具等部門落後十至十五年。一九八八年三月，戈巴契夫訪問南斯拉夫時，公開承認蘇聯一般科技，至少落後西方十五年。因此蘇聯認定加快科技進步是提高國民經濟效率的「重要槓桿」，是實現生產集約化的「主要手段」。加速科技進步的戰略是：集中資金解決國民經濟的關鍵性問題，普遍推廣經過實踐檢驗的新技術和研製能使勞動生產率成倍提高的嶄新的技術設備和工藝。此外，蘇聯、東歐已於一九八五年十二月「經互會」第四十一次特別會議中，通過會員國公元二〇〇〇年前科技進步綜合綱要，彼此合作發展。這正是中共所謂綜合國力競賽中努力的一部分。這是說，蘇聯必須改變「衛星能上天，皮鞋不能落地」^⑯的現況，否則將在競賽中失敗。所以宦鄉說，蘇聯改革方案基本上是兩條：發展科學技術；改革現行經濟體制。^⑰

(三)多極化 中共言論都認為世界多極化的趨勢正在加強。中共仍然強調美蘇爭奪是國際局勢中的主要因素。過去兩家說了就算，它們主宰世界，雙方都認為只要兩家達成協議，就解決問題，不用管別的國家。這就是所謂「共管」(co-dominion)的概況。而今像六十年代中共批判「美蘇勾結主宰世界」的情況不復存在。^⑱五十年代後期，美國戰略力量還占優勢，還在充當世界憲兵。當時赫魯曉夫也自估甚高，認為二十年可趕上美國，準備「埋葬資本主義」。七十年代，美國已走下坡布里克涅夫却雄心勃勃，宣稱「地球上沒有一個角落」，不在蘇聯「考慮之內」，並利用美國退縮擴充蘇聯的軍備，在第三世界擴展勢力範圍。近一兩年蘇聯也在承認自己的世界影響力下降的同時開始講多極化。^⑲宦鄉認為美蘇兩個超級大國自身力量的衰落使它們對盟國的

註⑮ 「從中導條約看美蘇在軍控方面的新變化」，前揭雜誌，第一四二頁。

註⑯ 皮鞋式樣不好，賣不出去，堆在倉庫貨架上，不能落地。轉自宦鄉，「當前世界經濟形勢」，前揭雜誌，第六頁。

註⑰ 同註⑯，第五頁。

註⑱ 「局勢趨於緩和，爭奪仍是主線」，前揭雜誌，第四頁。

註⑲ 宋以敏，「美蘇間的鬆動和國際關係的深刻變化」，國際問題（一九八八年一月）第一期，第二頁。

控制更加削弱，原已存在的世界政治經濟多極化趨勢就會更進一步發展。而美蘇中導條約更將促進世界這一趨勢。^②不過，他又認為，雖然世界是越來越向多極化發展，但目前兩極還在起着別的「極」所無法起的作用，因為這兩個「極」還是實力最強大的，而其他「極」還沒有能夠強大到足夠與這兩極平等的程度。現在兩極逐漸過渡到多極化方向去。多極化要代替兩極化，還要走很長的路。它們還需要爲了維護世界和平，使自己強大起來。^②

二

宦鄉歸納當今時代的特點是：一個世界，兩種制度；政經多極，競爭共處。^②黃庭燁、王玲說：從長期趨勢看世界各大政治力量都把眼光瞄向下個世紀，從「兩制共存、多種經濟模式競爭」出發，緊緊圍繞着當今世界和平與發展兩大基本問題，將會展開一場新的以增強綜合國力爲主體的較量。在這場競爭中，經濟發展和科技進步將占據極其重要的位置。^②宦鄉又說：「當前從超級大國、發達國家到第三世界都在以改革或改善本國經濟爲中心任務，改革是當前世界的一大潮流。」^②

大致說來，中共對國際形勢的分析和認知還算客觀，特別強調緩和、多元化、經濟、科技的發展與改革，也符合它本身的需要，今後的對外政策，會以這些認知爲依據。

中共的對外政策，仍然是「十二大」制定的「獨立自主」政策，在可預見的將來，可能不會有根本性的改變。不過，這項政策已隨着美蘇及國際關係的緩和，改稱「獨立自主的和平外交政策」，並以「爭取持久和平，發展友好合作，促進共同繁榮」爲外交口號。

一九八八年四月六日，中共前外長吳學謙在記者會中，闡述「獨立自主的和平外交政策」的內容要點爲：(一)反對霸權主義，維護世界和平；(二)不依附任何大國，也不屈服於任何大國的壓力，而根據事物發展本身的是非曲直決定自己的政策；(三)以加強同第三世界的團結與合作爲立足點；(四)同世界上一切國家，在平等互利的基礎上發展經濟、貿易和技術合作關係。

吳學謙對記者談話時已是美蘇初簽INF之後，該約批准換文生效前夕，中共外長錢其琛於一九八八年五月三十一日應邀在

註① 「動蕩、變革、不平靜的一年」。

註② 黃書海，「宦鄉論世界和平問題」，世界知識（一九八六年三月十六日）第六期，第四頁。

註③ 「動蕩、變革、不平靜的一年」。

註④ 黃庭燁、王玲，「回顧與展望國際形勢」，瞭望（一九八八年一月十一日）第二期，第三八頁。

註⑤ 「動蕩、變革、不平靜的一年」。

美國對外關係委員會講話時說：

現在我們的判斷是，戰爭的危險依然存在，但是和平力量的增長超過了戰爭因素的增長，有可能爭取到一個較長的和平時期。我們希望至少有五十年的和平。^{②⑤}

他也鼓吹世界各國都在抓緊利用當前的和平國際環境，謀求自身的發展，世界正走向多極化。他認為：

現在斷言廿一世紀是太平洋世紀還為時過早。我們希望太平洋世紀、大西洋世紀、亞非拉世紀同時出現。世界多極化趨勢是一個積極的發展。^{②⑥}

這些話符合多極化的設想。不過，他接着說

世界是屬於世界各國的。世界上的事情，應該由國際社會共同商量著辦。特別是中小國家的意見和利益應當受到尊重。這麼大的一個多樣化世界，由一兩個國家說了算，不好。由少數幾個國家說了算，也不好。美國人喜歡講民主、人權。在我們看來，國際關係很需要民主化，在國際社會中需要尊重各國主權。這樣才能使我們的世界變得更好些。^{②⑦}

這裏的所謂民主、人權，很顯然的帶有反霸的色彩。此外，錢其琛指出今天沒有世界大戰，但世界和平並不鞏固，還很脆弱。因此，他提出世界的和平與穩定，不能建立在軍備競賽不斷升級的基礎上；不能建立在為數眾多、曠日持久的地區衝突的基礎上；不能建立在南北貧富差距越來越大的基礎上。^{②⑧}這些特別是最後一條，也洋溢著鬭爭的氣味。認真說來，篇首所述中共中央政治局將全世界戰略性問題歸結為和平與發展，也富有些許鬭爭意義。

至於中共的對外政策，錢其琛所提仍然是「獨立自主的和平外交政策」。他強調中共的和平共處五項原則，通過談判同一些鄰國成功地解決了歷史遺留下來的邊界問題，甚至把「一國兩制」也搬上場。又因為是在美國講話，所以強調中共把對美關係「放在中國對外關係中一個重要的位置」，當然也不忘對美國有一些指責。此外並無新穎見解。

儘管如此，中共今後在實際對外作為上，可能會有一些新東西。首先是對三角關係的衡量與對策。黃庭燁、王玲在「回顧與展望國際形勢」一文中，對於三角關係有如下一段描述：

中美蘇三角關係出現了一些與過去不同的變化。七十年代大部分時間的三角關係是「兩鬆一緊」，即美蘇關係緩和，中美關係解凍，而中蘇關係處於敵對狀態。八十年代初期，中美關係繼續發展，中蘇關係開始鬆動，而美蘇關係却進

註②⑤ 「錢其琛論述中國的外交政策——使世界變得更美好」，世界知識（一九八八年）第十二期，第二頁。

註②⑥ 同註②⑤。

註②⑦ 同註②⑤，第二一三頁。

註②⑧ 同註②⑤，第三頁。

入緊張時期，三角關係仍呈「兩鬆一緊」。去（按：指一九八七）年美蘇關係緩和後，使三角關係出現了同時都有改善的勢頭。但迄今爲止，三角關係中無論哪一邊都存在著在相當長的時間內難以消除的矛盾和分歧，特別是美蘇矛盾涉及全球性和根本性的利害衝突，更是難以解決。^{②④}

果真如此，當前在三角關係運作上，中共將有居於主導地位之利。不過，這篇文章發表於一九八八年一月，同年六月，雷、戈莫斯科第四次高峯會議，INF已正式換文生效。一九八九年五月，戈、鄧將在北平會晤，一個新的、緩和的且比較平衡的三角關係可能出現，中共又將如何呢？

依據常理推斷，中共從西方主要是美國得到的資金與科技，是蘇聯所不能給予的，因此，它可與蘇聯全面正常，但不會恢復到五十年代的關係。如果說中共過去對蘇聯打「美國牌」，今後可能對美國打「蘇聯牌」。不過，基本上它還是想在美蘇或東西之間維持某種程度的平衡，多方取利。它不會親一方疏一方，它已聲明什麼牌都不打，倘使沒有突發事件出現，它的話會有部分可靠性。

客觀說來，中共、蘇聯都忙於內部改革，需要國際間的緩和與某種程度的均衡。而美國以北平牽制莫斯科的想法並未放棄，儘管「戰略利益」、「玩牌」等等已不多提，但華府實不願見那兩大共黨政權過於接近，消極地加以阻止總是要做的。布希搶在戈巴契夫之前訪問北平，雖有中共阻止方勵之應邀赴布希宴會的陰影，但布希仍然允諾對中共輸出高科技，自然不是無因的。至於布希跟鄧小平談了些什麼，迄今尙不得而知。

八十年代的中共外交，是爲其「四化」服務，今後至少本世紀內或更遠些，假如可能，它仍將如此，前述一九八八年十二月廿四日中共中央政治局會議就曾指出，國際形勢的變化，總的來說對中國是有利的。它有可能爭取到一個長期穩定的國際環境，以集中力量搞好改革和四化建設，各國改革和調整的潮流也爲中共積極開展外交、擴大對外經濟聯繫，進行互利合作提供了廣闊的活動天地。會議強調爲了適應形勢的變化，中共應在總結經驗的基礎上，對獨立自主的和外交政策加以發展和豐富。會議也聲言，中共要繼續堅持對外開放的政策，並把加強國際經濟、科技合作擺到對外工作的更加重要地位。^{②⑤}一句話，中共要繼續向西方要錢、要物資、要技術，但不要後者的思想與制度。同時積極參加各種國際及地區性政治、經濟組織，以提高其在國際社會中的活動能力。

一個值得提起的現象是，七十年代至八十年代開頭，乃中共反霸的高潮期，那個時候它把第三世界抬得很高。當然，中共自

註② 「回顧與展望國際形勢」，前揭雜誌，第三七頁。

註③ 「新華社」北平，一九八八年十二月廿四日電。

稱永遠屬於第三世界，它沒有停止拉攏第三世界國家。只是隨著中共反霸聲浪的降低，第三世界也不提得那麼頻繁了。可是，與美蘇關係緩和同時，中共又加重再提反霸和第三世界了。前引若干文章中，很多提到第三世界，特別是宮達非的文章，其中一小節的標題就是「中國和第三世界的變化」。他先說第三世界國家的人口、土地各佔世界相對數的七五%左右，在世界戰略格局中的地位和作用正日益顯現出來。至於近年來的變化，宮達非提出的，一是經濟有了恢復和發展，平均年增率為二至四%左右；二是還債問題有了緩解。重要的是第三項，那是：

在外交上有更多的國家獨立於兩個超級大國，它們在國際事務中日益顯示其作用。第三世界在要求改變舊的國際經濟秩序、建立新的國際經濟秩序和要求發展等方面正不斷向第一第二世界展開鬭爭。這場以第三世界為主體的鬭爭是具世界性的革命，忽視它是錯誤的。^⑤

宮達非引用尼克森的話說，中共「按現在政策發展下去，那麼廿一世紀將會成為中國太平洋的時代」。又引述英國評論提出「在大三角關係中，中國是處於頂角有力形勢」。宮達非最著力的，是說中共到公元二〇〇〇年，生產更加發展，國力更加強大，對第三世界將發揮更大的鼓舞作用，對世界事務、對和平與發展會產生更大的影響。^⑥

國際經濟新秩序，原為第三世界所提，原意係指舊的國際經濟秩序，不利並歧視第三世界國家。不久前，鄧小平比照此一意義，提出國際政治新秩序口號。因此，前述中共中央政治局會議，就聲稱要積極推動國際形勢朝著長期緩和的方向發展，繼續反對霸權主義和強權政治，積極倡導在和平共處五項原則的基礎上建立國際政治新秩序和在平等互利的基礎上建立國際經濟新秩序，大力發展同世界各國的政治關係、經貿關係、科技合作、文化交流和民間往來。^⑦

綜上所述，似可得到下述印象，即：在可預見的未來，中共仍將執行八十年代以來的對外政策，但由於國際形式特別是美、蘇、中共三角關係的改變，中共可能有一些新的保持某種程度平衡的措施，極可能再度拉緊第三世界國家，才可冀望與美蘇鼎足而三地週旋。

三

資中筠的文章中，有下引一段文字：

註① 宮達非，「走向緩和的今後十年」，世界知識（一九八七年）第廿二期，第三頁。

註② 同註①。

註③ 同註①。

國際關係中的意識形態因素大大下降。過去是兩種制度的鬭爭，一邊要搞世界革命，一邊要反共。現在這種對抗的性質大為淡化。這主要是社會主義國家的改革，思想開放，也影響到外交。中國首先明確提出國家關係超越意識形態和社會制度；蘇聯提出的新思維也朝著這個方向變化。美國在外交上也是現實主義占主導，但相對說來意識形態因素還較濃。^{②4}

這些話不能視為純係宣傳，然而迄今在共黨國家超越意識形態與社會制度的大多係資金與科技，而直接與外交有關的錢其琛的講話中，仍殘存著六十年代與七十年代的舊意識，使緩和氣氛中飄揚著些許火藥味，則不能令人無憾。

目前三角形勢的改變，使美國多年來戰略架構受到衝擊。這項架構奠基在兩個不變和一個可變的假定上：（一）蘇聯擴張不變——藉此在世界各地成立若干集體防禦組織，使自由國家團結在美國的核子傘下，以圍堵共黨勢力。可是戈巴契夫用非對等削減中近程飛彈的INF，達成將美國核彈擠出歐洲、削弱美國在歐軍事力量的目的。蘇聯宣布片面裁軍百分之十、將其武裝部隊由攻擊性改為防禦性等等，使得蘇聯威脅之說，說服力降低。（二）中共、蘇聯衝突不變——因而有利用矛盾、以共制共，至低限度也要將二者拉離的想法。然而戈高峯會議後，二者可完全正常化。（三）中共可變——認為中共是溫和的共黨，「有中國特色的社會主義道路」非真正共產主義道路，可協助其改革成功，促成其自由化。然而近來中共對人權的迫害、對民主運動的壓制，顯示它離自由化之路還很遙遠。這些恐將使美國感觸頗深。戰略架構改變，牽涉範圍太廣，恐非易事。近日傳說布希總統的國防計畫重點，將從星戰計畫（SDI）移轉至部署新一代的機動飛彈，那意味著核武政策重返嚇阻老路，^{②5}和前引中共判斷不盡相符。或許我們可以這樣說，即使不是主動或有意的，但目前中共對外政策乃是利用美國的戰略架構或者說是基本假定，多方取利來彌補其綜合國力中的缺點。萬一美國有所改變，中共是否要改或如何改，就頗值得注意了。

有一個時期，中共儼然是第三世界的代言人。如今又想利用第三世界，但自己本身既想和美國增進關係，以便引進高科技，又和蘇聯正常化，則所謂反霸的號召力定不如前。加上一九八八年耶誕夜因大陸學生與非洲留學生衝突引起種族問題，中共能否重新在第三世界呼風喚雨，就大有疑問了。

中共對外政策，短期內不致質變，但量變的因素仍是存在的。

民國七十八年三月十日脫稿

註②4 「局勢趨于緩和，爭奪仍是主線」，前揭雜誌，第四頁。

註②5 聯合報（臺北：民國七十八年三月六日）第九版。