

踏上新興工業國階段的中華民國經濟

涂照彥

(日本新潟大學教授)

(本文係作者於一九八九年六月二十五—二十九日參加由國立政大國際關係研究中心主辦的第一屆「亞洲展望」研討會上發表的論文。)

一、新興工業國階段的新局面

中華民國·臺灣經濟在一九八五年秋五國高峯會議以後，面臨了戰後（一九五〇年代以後）變動、膨脹最劇烈的局面。政治方面，一九八七年七月解除了實施長達二十九年的戒嚴令之後，接著一九八八年一月，蔣經國總統逝世等情事相繼發生。儘管如此，在經濟方面，却面臨了對外貿易激增、外匯存底持續累積、開放市場、臺幣大幅升值、創造財富之道橫行、環境嚴重破壞、大陸投資熱等「繁榮與破壞」併發的所謂新興工業地域症候羣。中華民國·臺灣的經濟確實可說是已邁入新興工業國的階段。

衆所皆知，NIE S（新興工業地域羣）乙詞，係在一九八八年六月多倫多經濟高峯會議中，將包括中華民國、韓國、新加坡、香港通稱為NICS（新興工業國家）予以改名而成的。OECD（經濟合作暨發展組織）自一九七九年命名使用NICS以來，歷經九年後終被改名為NIE S。

至於更改名稱究竟包含何種意義？又其背景到底有何政治的、經濟的重要因素？在此無暇贅述。但是，至少對中華民國（臺灣）的經濟而言，絕非是無意義的，誠如上述，臺灣確實是邁入了一個新的里程碑。

一九四五年大戰結束以後，臺灣的經濟發展可分為三個階段。即一九七三年NICS化以前、一九七四至一九八七年NICS化時期、一九八八年以後NIE S化時期。如果將它和政治發展過程作個對照的話，則剛好是蔣中正時代、蔣經國時代及李登輝時代。

NICS化以前的階段，臺灣經濟在內外條件上皆處於東西對峙冷戰較安定的時期，在固有的架構下發展開來。在美國對中國大陸採封閉而對中華民國大量援助政策下，一九四九年至一九五二年完成了農地改革；一九五八年至一九六三年完成

了外匯改革（包括滙率單一化、安定化、某種程度的貿易自由化），並藉這個基礎，由輸出替代轉變為輸出指向的發展模式。這種轉變與同為新興工業國家的韓國相比較，快了八到九年的時間，其過程也較為順利。

二、NICS（新興工業國）化時期內外激盪局面

中華民國·臺灣經濟一旦步入新興工業化國家時，便處於內外激盪的局面，兩次的石油危機（一九七三、四年及一九七九、八一年）、高雄事件（一九七九年）、十信事件（金融恐慌、一九八五年）等一連串風波的考驗。GNP實質成長率自一九七九年起連續下降四年，而且下降的幅度很大。成長率從一九七九年的百分之八·五到八三年下降為百分之三·四，這是戰後第一次發生這種情形，一九八〇年至八五年的輸出也一進一退不斷地反覆著。

一九八五年秋，五國高峯會議之後，出現了所謂「三低」（原油、美元、利率三者同時走低）的現象，臺灣經濟則再次回復到高成長的局面。在這種情形下，又必須解決對外摩擦（如開放市場、貨幣升值等）及國內秩序問題（如勞資問題、環保問題等），雖然如此，臺灣經濟得能和上述的其他東亞新興工業國家共同生存，而步入NIEs的階段。

NICS化時期，臺灣經濟的實績，從數值或指標上來看，勝過了其他東亞新興工業國家，絕無遜色。外匯存底持續累積（一九八五年底的二二五億五千六百萬美元；八六年底的四六三億一千萬美元；八七年底的七六七億四千八百萬美元達到最高峯；八八年底的七三八億九千七百萬美元；八九年二月底的七六一億六千萬美元，又轉趨增加），經濟成長率（GNP實績）一九七五、八七年為百分之八·七，每人平均國民所得從九六四美元增為五、〇七五美元，增加了五·三倍，又一九八三、八七年間，新臺幣的升值率為百分之四十一等，任何一項在NICS（新興工業國家）中，都居前茅，得到甚高評價。特別是外匯存底及貨幣幣值的升值，不管在金額或升值幅度上都佔首位，予人很突出的印象。

事實上，上述實績，係由於中華民國經濟在美國—日本—新興工業國家這一個「成長的三角」網中，穩佔了一角所造成的。臺灣經濟雖然處於對美商品輸出及對日機械、零件進口的貿易循環結構上，依靠出口而達到高度成長。前述「三低」現象增加了「三角」循環結構的力量，是毋庸贅言的。臺灣經濟在一九八六、八七年短短的兩年期間，輸出增加了百分之七十四，成長率創下百分之十一的記錄。輸出依存率自百分之五十降為百分之四十八，略降了一點，並不因臺幣的升值而發生大變化。托「三低」之福，實質GNP膨脹，戰後首次突破一千億美元，或許可稱為黃金時代。

三、爆發NICS症候羣現象

然而，上述「成長的三角」網中，在「三低」現象背景裏的NICS化絕非無條件的，除了剛才所提的農地改革和外匯改革外，不可否認的，國內龐大的低工資階層的存在以及建立公害技術（機械設備）體系甚至扼止獨裁開發之風等都是重要條件。

此外，臺灣經濟在對外方面發生對美貿易順差，對日貿易逆差的不平衡現象。在要求開放市場及臺幣大幅升值的強烈外來壓力之下，對外（美）經濟摩擦愈來愈嚴重。這種一味輸出的成長政策的結果，凸顯了勞工問題、加大農工差距、嚴重破壞環境、創造財富之道橫行、拜金主義的蔓延等，在既有的架構之下，已無法因應解決，導致「NICS症候羣」的抬頭。各界要求「經濟自由化、國際化、制度化」，在政治社會面大倡「民主化」運動，從NICS到NIES的轉變和這種政治改革的變動不是沒有關係的。

四、新的新興工業地域羣時代的到來

李登輝先生就任總統正意味著一嶄新時代的到來，關係著今後在既有的架構上，改革到何種程度，以達到建立一個符合新的新興工業地域羣時代的政治、經濟社會體制。

無疑的在既有架構上作改革會遇到很多困難，本人願在此提出兩點當務之急：其一是對內的經濟、財政之民主化、大眾化；其二是對外的國際關係的多層化、彈性化。前者在內容上涉及多方面，大概可臚列下列幾點：

(1)公營大企業和金融機關、民間上位企業團體等國內既得權層體制的突破，引進市場競爭原理並加以貫徹。有效利用資源和提升國民生活、調整平衡臺幣升值後的國際收支以及發揚社會正義等的實現，市場若無自由並活用公正競爭原理的話，是無法達成的。

(2)從外資（包括華僑資本）以及獎勵資本案出口的一貫政策到內外均衡具整合性的綜合政策的樹立，在固有的出口優先政策下，非但外來要求開放國內市場及貨幣升值的壓力會增強，在謀求對外經濟摩擦的因應上，效果亦將減半。對外「援助」也應該本著這個道理作考量。

(3)糾正對軍事費用大量的投注，使之轉向重視居民利益的財政公共投資和促進地方分權。從社會倫理來看，市場開放（

競爭原理)的普及並非僅限於民間設施，一般公共設施方面亦可適用，同時是被寄望的。軍費的合理化與文人政治(Civilian Control)的確立有關，對於籌措財政公共投資之資金也有所幫助。地方分權不僅是擴大國內市場的一環，也與鞏固所謂尊重居民利益的大眾民主主義基礎有直接的關係。結果是在世界社會經濟中，對於提升新興工業地域羣中華民國(臺灣)的地位有很大的幫助。

若要構築以上新的架構，必須以社會正義和公正、基本人權同等的原理為其基礎。獨立的司法裁判對於實行經濟民主化是不可或缺的。新興工業國症候羣的克服與消除，必須確立這般社會廣泛的、共通的價值認識。

一方面，後者也就是有關國際關係的多層化、彈性化。這個時代課題對於已邁入新興工業國家階段的中華民國經濟而言，在構築新的架構上是無可避免的。前述「成長的三角」網由於居主要地位的美國經濟力的後退，這個輸出市場的機能，早已無法有更好的發展，或許可看作已達到極限了。因此，為了予以加強或者予以部分替代，由日本(美國)——新興工業地域羣——東協國家(東南亞諸國，亦可再加上中國大陸沿海的經濟特區)形成一「新三角網」而漸受矚目，但是，必須附加下列條件：

(1)日本作為一軸心地必須積極地開放市場。而且不僅止於次元的商品貿易，還應包括金融(銀行)、資本(證券)、技術(高科技)、勞力(外國人)甚至文化(留學生)等多方面的綜合性的內容。此時，日幣的國際化(地域化)亦具重要意義。

(2)新興工業地域羣(尤其是中華民國、韓國)要完成中間地位的使命。加上內外平衡兼具的市場開放、引進技術(軟體化)和將無公害技術再轉向東協國家、中國大陸沿海經濟特區輸出、對外投資和援助等也都是不可欠缺的。

(3)東協諸國(包括中國大陸沿海經濟特區)周邊地區基礎條件的具備。輸出指向工業化的農業改革、外匯改革(包括匯率單一化、安定化、貿易自由化)以及引進技術的資源開發(大眾民主主義的確立)等強烈被要求，日本、新興工業地域羣的對外援助和這一點有著很深的關係。

基於以上三種條件構成「新三角網」，不用說必須要確立，遵守一定的原理(原則)作為其基礎。譬如：排除一國優位主義、尊重自由貿易的市場組織、追求社會正義和國際和平(公正和同等的原理)等皆是。此刻，強烈寄望在這一地區樹立一個新的國際經濟秩序。環日本海的開放化與活性化，印度洋(SAARC)南亞洲區域合作聯合)的定位等，都必須列入考慮。

中華民國經濟在以上新的國際(區域)經濟潮流中，需再加深與日本、韓國甚至中國大陸經濟特區和東協國家的關係，將是處於相互依存和競爭之關係。特別是日本經濟影響力的加大，和韓國經濟競爭關係的激烈化，中國大陸市場的擴大與抬

頭及近來所產生的動搖等，必定給予臺灣經濟大的磨練與新摸索的機會。

五、中華民國（臺灣）經濟的展望

有如以上所作的探討般，臺灣經濟刻處於歷史的轉換時期，被迫作新的選擇。開放市場、臺幣升值、資本流出（對外投資）、勞資糾紛、環境保全、中國大陸市場種種都是一些戰後所未曾經驗的事情。爆發了具有「繁榮與破壞」特徵的新興工業國症候羣，戰後長時期的「獨裁開發」的這筆賬，在內外條件變化和壓力之下，變得更加凸顯了。

一九八九年新興工業地域羣中華民國（臺灣）經濟的課題是優先克服此一新興工業國症候羣，同時必須是全國同心協力去克服。此刻既有架構的改革和構築一符合新的新興工業地域羣的政治、經濟社會體制成了最大的課題。

但是，展望臺灣經濟，一方面有國際經濟潮流之背景，順其潮流發展安定的合作關係是不可欠缺的。東亞太平洋地域已變成爲世界市場重要活力泉源地帶的定相與擴大，是爲臺灣經濟長期的安定和繁榮之最大前提條件。因此，臺灣經濟假如能從過去美國一邊倒轉向對日本甚至東亞（東協國家）也多加關心的多層的、彈性的對外關係，那麼將可增多選擇機會，安定的幅度亦較爲廣泛。

這個時候，應該找尋下述幾個發展途徑：

(1) 強化對日關係——上述的「新三角」係以日本爲主要地位，扮演重要角色方能成立。其中，臺灣也需以對日關係爲基軸才能保有中間的地位。臺灣在對日接近方面，較之韓國落後，尤其在人的關係上，未必說是已臻滿意狀況，結果在發展經濟、政治、文化關係的緊密化呈現出落後情事。臺灣獨特的優越條件（諸如東南亞地區華人社會關係深厚等）也將因對日關係的加強，得以增加其實力吧！

(2) 追求多邊主義——要發展東亞經濟圈的繁榮與安定，多邊主義是不可或缺的。以對日關係爲主，臺灣和韓國、新加坡、東協國家甚至香港（包括中國大陸沿海經濟特區）等地區雖無雙邊關係，也必須發展多邊關係。此一多邊關係必須設定爲無差別主義（最惠國待遇）和自由（市場）主義，同時新興工業地域羣諸國應建立共識，日本與新興工業地域羣諸國間政策的協調；特別是要有一致步調以穩定貨幣匯率，籌設對外援助共同分擔的協議機關。加深「區域內」經濟（貿易、資本、金融、技術、勞力、環境等）的相互依賴，尙留有許多餘力。

(3) 早日完成此一地區社會、經濟、文化等綜合行動計畫並付諸實施——不僅是經濟的次元，在社會文化方面，也需要靠國際協調來提升此一地區國民生活的品質和確立基本人權。S A A R C（南亞洲區域合作聯合）已開始實行農業、農村開發、氣象、保健、人口控制、運輸、通信、科學、技術、郵政、體育、文化（環境）等綜合行動計畫，在此特別提出來報告也

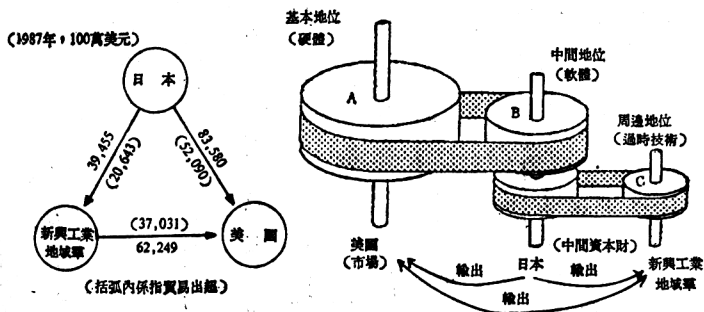
六、結語

今天，中華民國·臺灣的經濟前景仍將面臨多重難關，其中最大的苦惱是在面對將來選擇明確途徑之際，國民的共識仍未確立，開頭所報告的消除新興工業國症候羣及新興工業地域羣階段的課題，追根究底可回歸到以上的原點。

今（一九八九）年年底即將展開的一連的政治選擇，或許對於未來中華民國·臺灣的經濟，賦予些許的歷史意義，臺灣經濟對日本經濟而言，在「新三角」網的形成與發展上，為一不可或缺的重要成員，基於這一點，我們應該要更加來關心臺灣經濟發展的動向。

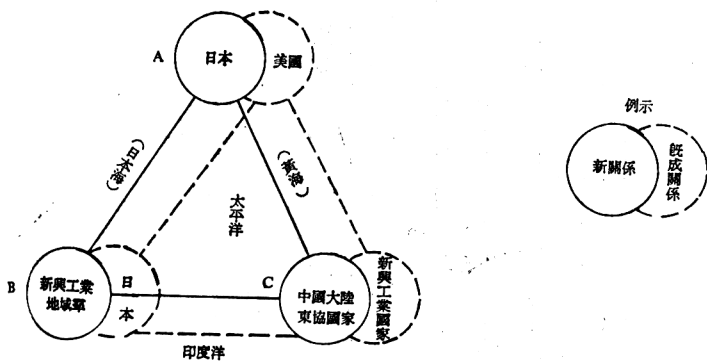
圖1 1985年以前日本——新興工業地域羣——美國三角網（架構）

(A)貿易（商品）流程 (B)技術（移轉）流程



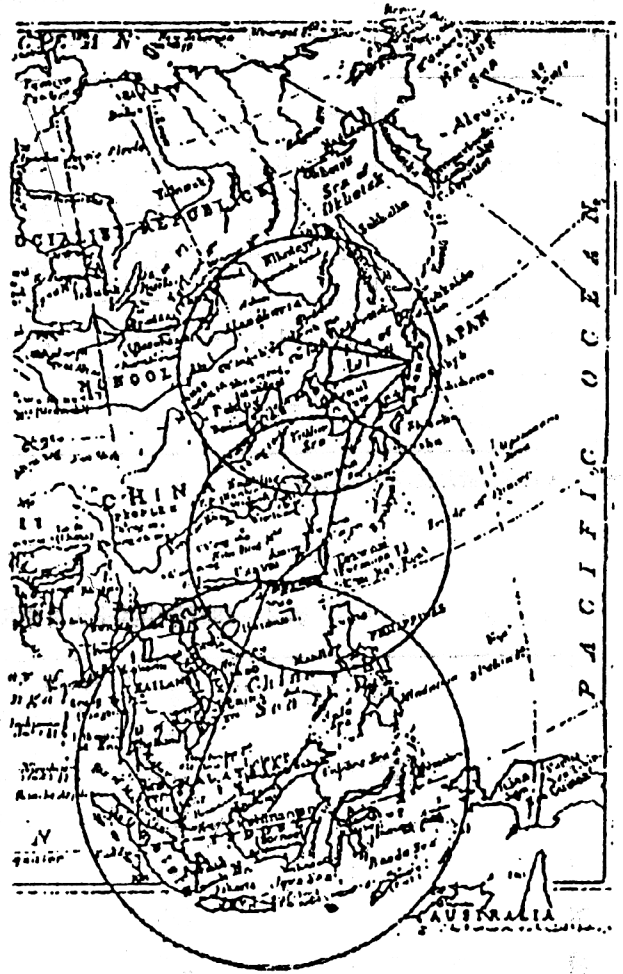
說明：A：基軸角色=市場開放，開發基礎技術，提供清賬手段（金融），對外投資，接納勞力等
 B：中間角色=市場開放，引進技術（軟體化）和再轉移出去（過時技術），對外投資等
 C：周邊地位=輸出依存，引進技術（過時技術），經濟開發（獨裁開發），引進外資（外匯改革、土地改革）等

圖2 「東亞經濟圈」尋求新的「成長的三角」（日本——新興工業地域羣——中國大陸、東協國家）



說明：A：基軸地位=市場開放，開發基礎技術，提供經濟手段（金融），對外投資，接納勞力等
 B：中間地位=市場開放，引進技術（軟體化）和再轉移出去（過時技術，惟指無公害技術體系），對外投資等
 C：周邊地位=輸出依存，引進技術（過時技術）、經濟開發（大眾民主主義），引進外資（外匯改革、土地改革）等

圖3 「環日本海圈」、新興工業地域圈東協國家圈的地理發展構圖



—線為航路

表1 日本自新興工業地域羣進口成長比率及所佔比重之推移
(1985~88年，以日圓計算)

國(地 域)別	1985	1986	1987	1988	1988 年 規 模 (10 億 圓)
韓 國	- 2.4	- 9.3	32.1	29.5	1,515 (47.3)
中華民國(臺灣)	3.0	- 2.9	31.4	8.3	1,120 (35.0)
香 港	- 8.2	- 1.8	25.4	19.4	270 (8.4)
新 加 坡	- 9.1	- 34.5	19.1	0.9	300 (9.3)
全 體	- 1.0	- 10.6	29.8	17.5	3,205 (1,000)
佔日本進口比重 (百 分 比)	7.57	9.76	12.55	13.35	-

(日本統計月報1989年3月)

表2 1987年中共十大外來投資國

國 別	合 約 數	合 約 投 資 額 (百 萬 美 元)	實 際 投 資 額 (百 萬 美 元)
總 額	9,473	22,389	8,883
香 港	8,079	14,585	5,314
美 國	416	2,945	1,294
日 本	529	2,197	1,258
新 加 坡	202	830	322
英 國	52	465	229
法 國	37	377	149
西 德	47	346	92
義 大 利	31	252	100
加 拿 大	33	200	23
澳 大 利 亞	47	192	104