

越戰新危機與越戰越南化

張 樸

北越共黨此次以其正規軍十三個師中之十個師對越南三個軍區大舉攻略，總兵力不下二十八萬人，這是共黨在越戰中第三次決定性攻擊，不但越南國軍無法招架，連華府當局和駐越美軍也大為震驚。

美國自一九六一年介入越戰後，迄已十一週年，為其歷史上時間最長，且除第二次大戰以外算是消耗最大的戰爭。戰費已逾一千二百億美元，死亡人數也到四萬六千人以上，在一般美國人的概念上，更是最不「光榮」的一次戰爭。故尼克森上台以後，即以「越戰越南化」計劃為其「光榮結束越戰」的重要政策。

三年來，越軍實力在「越化」計劃下，顯已大為增強，武裝部隊已到一百一十萬人，是亞洲地區中僅次共匪的最強勁旅，也是世界上第一流的武器裝備。綏靖工作，成效更高。因此美國國防部長及總統的越戰顧問等都對此項政策讚譽備至，故尼克森的撤軍計劃也在加速進行，到七月一日將自越南撤出五十萬人，只留下四萬九千人。

但當敵軍來襲時，越軍倉皇應戰，連失重鎮，廣治和崑嵩守將竟不忠職守，使部眾潰亂，而安祿又危在旦夕，西貢情勢堪虞。越南在這種情形下，又如何能獨自作戰？

美國當局為應付此種危機，除增派機艦，大舉轟炸外，并又於五月八日對北越港口布雷，「不使武器落入北越這個歹徒手中」，尼克森且稱之為「制止殺戮只有這個辦法」。其實「把戰爭帶到製造戰爭的地方」，才是正本清源釜底抽薪的根本辦法。只要美國現有海空軍的支援，讓越南國軍趁敵人內部空虛之大好時機，來一次「仁川登陸」，不但可解當前危機，更可促使越南化計劃早日成功。

一 當前情勢概述

本年三月三十日，北越共軍突然出動三〇四、三〇八、三二四B三個步

兵師，三個砲兵團，一個裝甲團及防空部隊等，約五萬五千人，由黃文泰上將指揮，衝過南北越交界處的非軍事區南下，逕攻廣治、承天二省。到四月

越戰新危機與越戰越南化

五日，又以第一、五、七、九等四個師，由「南解」主席黃進發督師，在越南第三戰區平隆、西寧兩省發動攻擊，直掠西貢北方八十哩之祿寧。幾乎與祿寧之戰同時展開的，是第二戰區中央高原之戰。北越為第二、第三、及三〇二等三個師，約四萬人，由黃明藻上將掛帥。另由高棉境內之越共同奈A B兩個特務團，在三角洲地區亦開始軍援，造成越南全面的戰亂。阮文紹總統於四月五日晚對全國發表十五分鐘的電視演說，他特別強調此次戰爭為國

家生死存亡的最後一次戰爭。

到五月一日為止，北方重鎮廣治已經棄守，這是北越發動攻勢以來所佔領的第十三個城市，也是第一個省會，北越由此將再進逼順化。中央高地的崑崙和西貢北方六十哩的安祿，正在為敵軍圍攻之中，情勢危殆。這次北越發動的攻勢規模及其所使用的各種新武器，包括射程遠達十七哩的一三〇公厘大砲、PT-76及T34、T54式戰車、SAM-3、SAM-2式地對空飛彈，反坦克飛彈，以及手提AS-7紅外線追熱地對空飛彈等，這些武器和龐大的攻勢，不但使越南國軍無法招架，連華府當局和駐越美軍也大感震驚。尼克森總統曾經使出了混身解數，一方面在軍事上增調海空軍，重新啓用泰境若干空軍基地，加強對各地共軍攻擊，支援越軍作戰，并恢復對北越海防河內的轟炸，以謀切斷共軍補給後路。一方面在外交上派季辛吉潛赴莫斯科與蘇俄高階層密商，希望蘇俄減少對北越的新武器援助，并轉知北越不得攻擊越南境內任何城市；接着又在巴黎與北越代表的密談中，作了若干政治性的讓步，要求北越誠意談判和平解決越戰。當這些努力都失敗以後，到五月八日，白宮經過國家安全會議的緊急會議後，遂決定在北越所有的一切港口布雷，并在北越領海內採取行動，阻斷河內政權所能獲得的一切外來補給。非常明顯，白宮的這一決定，是自古巴事件以來，對蘇俄又一次攤牌性的行爲，所以尼克森在當晚的一次電視廣播演說中，詞意懇切，委婉動人，說明美國不得不採取此等措舉的苦衷，他說：「今天晚上，我特別要對蘇俄發表評論，我們尊敬作爲一個強國的蘇俄，我們承認蘇俄在其利益受到威脅時，有權保障他們的利益，蘇俄也應承認我們保障自己利益的權利。」接着他又說：「沒有蘇俄官兵在越南受到威脅，而美國官兵却正在那裏受到威脅」。

北越這一次的全面攻勢，是共黨在越戰中第三次的決定性戰鬥。第一次的攻勢是一九六四——一九六五年春季，北越鼓勵越南境內的越共游擊隊向政府全面作戰，越南軍事急劇惡化，隨後美軍大量湧到越南，才挽回了越南失敗的命運。第二次的攻勢是一九六八年春，是美軍和西方記者所慣稱的「TET攻勢」，越共和滲入的北越部隊，突然從叢林和湖沼地帶冒出來，全面攻擊越南各軍事基地與人口重鎮，在美空軍大舉轟炸北越和激烈戰鬥中，使共軍死傷慘重。但美國國內的反越戰運動，終於迫使美國重新考慮其越戰政策。

二 歷史回顧

越南本爲法國殖民地，二次大戰後，國際共黨竟滲入越南，組織「越南獨立同盟」，反抗法人統治，名義上係爲越南獨立而戰，實際上全爲國際共黨世界革命之一貫策略，其領導人即爲二次大戰期間流亡亡國之越人，老共產黨員阮愛國。越南人民對共產主義最不感興趣，祇希望國家能够獨立，所以阮愛國爲了隱藏他自己在共產黨內之歷史，才改名爲胡志明。當時越南獨立同盟簡稱爲「越盟」，一九四五年獨立始改稱爲今天的「越南民主共和國」，但我們在習慣上則仍稱之爲「北越」。

法國自一九四六年十二月至一九五四年五月，在越南經過八年的苦戰，使用了廿七萬大軍，犧牲了七萬五千多人，所耗費用達一百一十億美元，終在奠邊府最後一戰，一敗塗地，遂於一九五四年七月簽訂日內瓦協定，將北緯十七度以北地區拱手讓予北越共黨，而結束了對越南的統治。

就在這一年，美國同意協助西貢政府「從事發展并保持一個強大而活力充沛的國家，使之能抵抗顛覆陰謀或軍事侵略」。艾森豪總統并派遣一個小型軍事顧問團，還提付了十四億美元援助當時的吳廷琰政府。一九六一年，美軍駐越的顧問人員，已增加到三千人，美國政府也開始公布其越南戰費和死傷人員名單。而另一方面，北越將其所派遣至南越之組織正名爲「越南民族解放陣線」（我們一般簡稱「南解」或仍沿稱「越共」），擴大叛亂與顛覆活動。

至一九六四年八月，美國驅逐艦在東京灣遭受北越魚雷艇攻擊後，詹森總統獲得國會緊急授權，於是一面增派軍隊直接正式介入越戰，一面下令轟炸北越。從一九六三年十一月吳廷琰被殺至一九六八年十一月停炸北越止，美國駐越南的戰鬥兵員增加了三十四倍，即從一萬三千人增到五十四萬人，越南政府軍也擴充到七十餘萬，越共叛軍同時亦增至四十萬人，若干軍事幕僚更向詹森建議再增加兵力百分之五十。

到此時爲止，值得我們注意的是：一九六八年春季攻勢，北越共黨雖在軍事實質上傷亡甚大而又毫無所獲，但在政治上却動搖了美國朝野對越戰原有的信心，在外交上更導致了巴黎和談討價還價的局面。而美國青年子弟被

徵調到戰場的人數日益增多。除在越南境內的五十四萬人員以外，另外還有四萬八千的美國空軍，駐在越南附近的泰國境內擔任轟炸的任務。在越南沿海或附近小城，美國海軍艦隊上的兵員也將近三萬七千人。到一九六八年底，傷亡人數已達廿二萬三千人，其中有三萬四千八百一十四人業已陣亡。戰費高達五六一億美元，當年戰費（二六八億）每日平均在七千萬美元以上。所以一九六八年的美國大選，民主、共和兩黨不得不以「光榮結束越戰」為號召，也因此在此內政上誘發國內鴿派的囂張和反戰運動的高漲，在軍事上更由局部停炸、全面停炸、降低戰爭，而至撤軍聲明。

三 越戰越南化及其成效檢討

美國之於越戰，是其立國二百年來延續時間最長，且除二次大戰以外算是消耗最大的戰爭，戰費已逾一千二百億美元，死亡亦達四萬六千人，在一般美國人的概念上，更是最不「光榮」的一次戰爭，因此詹森不得不放棄競選。尼克森上台後，先於五月提出其謀求越南和平的八點計劃，願「在十二個月之內，大部份美軍、美國盟軍及其他非越南部隊，均將依照協議分批撤出越南」。六月又與阮文紹在中途島會晤，會後即宣佈其第一次的撤軍聲明。七月開始訪亞洲六國，途經關島，發表其轟動一時的所謂「新亞洲政策」——或稱「尼克森主義」，特別強調「美國不再捲入類似越南的戰爭」，希望亞洲各國須負起內部安定之責，美國僅願提供經濟援助和核子傘的保護。到十一月三日為平息其國內反戰示威運動，這才暴出了「越戰越南化」的政策性演說。

這一連串的聲明，都無非是達到一個目的，即越戰美國化轉為越南化，也就是將美國人擔負的戰爭責任交給越南人自己負責。在這個轉移交接之間，根據以下兩大原則為基礎：

- 一、增強越南軍事實力（包括改善越南正規軍的訓練與裝備及擴充民軍、地方軍與義軍），配合美軍撤離。
- 二、擴大越南政府基礎，展開綏靖工作，根絕越共潛伏勢力。

越戰越南化計劃如果真能有效推行，未嘗不是解決越戰問題的最佳行動方案，至少可以歸結以下幾種作用：一、提高了越南共和國的聲望。二、加

強了南越的武裝部隊。三、節省了美國人民的生命金錢和時間。四、減輕了尼克森政府的國內反戰壓力。五、打擊了共黨惡意宣傳的口實。

美國的越戰越南化計劃，雖包括政治與經濟各方面，但其重點則在軍事，旨在裝備及訓練越南三軍，接替主要作戰任務，以便美軍逐漸撤離。從一九六九年七月十四日第一階段開始撤軍以來，到這次北越新攻勢時止，美國在越南的軍隊僅剩下九萬五千人，其中戰鬥部隊僅有六千人，五月一日的目標是六萬九千人，今後兩個月內還要再撤退兩萬人。在軍事戰略方面，從泰勒的「彈性反應」、魏摩蘭的「搜索殲滅」、艾步蘭的「孤立封鎖」，降為賴德現行的「保護性反應」，在儘量「減少傷亡」的要求下，戰爭行動已完全交由越南軍人負責，包括去年二月的寮南之戰。

至越南軍隊，自美國實施越化以來，在表面數字和裝備上確已有了顯著的進展。現在南越陸軍已成為亞洲僅次共匪第二大的軍隊。包括主要的作戰部隊五十八萬七千人和地方軍五十一萬三千人。在主要的作戰部隊中，計有陸軍十一個師四十九萬二千人，陸戰隊一萬三千人，海軍四萬人及空軍四萬二千人。武器裝備訓練全都是美國支援，不管機動力火力方面，都是世界上第一流的。但要與美國比較，自然還差得很遠，例如南越陸軍祇有五百架直昇機，而美國駐越軍在一九六九年將近有四千架之多。

反觀北越，除了上面所提到的十個師外，在寮國方面還有三一二和三一六兩個師，非軍事區以北有一個三二五師，以上十三個師是北越的正規軍。此外在北越境內尚有兩個番號不明的整訓師，根據美國國家安全研究備忘錄第一號引證其中央情報局的推斷，估計敵軍總人數在四三五、〇〇〇至五九五、〇〇〇人之間。此外配合北越部隊作戰的越共正規軍是兩個師，所有武器裝備皆為蘇俄製造，包括米格機二五〇架，其中約有五十架是性能最佳的米格廿一型機。另據美國情報人員估計，北越自一九六五到一九七一年從蘇俄和共匪手中所得到的軍經援助共為四十四億六千萬美元，蘇俄援助最多，約佔百分之七二·六，其中軍援共為廿三億二千萬，蘇俄亦佔百分之七〇強，此外東歐國家還有四億七千萬美元的援助。

至於越戰越南化的成就，除了上面所說的越南軍隊數量和裝備外，好像大家都對這個政策沾沾自喜。越南警方於去年十二月底宣佈其所掌握之共黨份子潛伏南越地區之名單，已由一九六八年的十萬四千人減少到五萬人左右

。起義來歸的共黨份子，也有二萬五千人。美越軍對敵作戰的行動也劇降，政府所能管轄的人口已超過百分之八十七以上，這些情勢顯示越戰已趨好轉。

美國國防部長賴德在今年初對北越行將發動大規模的攻勢時曾說：「我不能保證越南部隊可勝每次戰爭，但是，我可以說，他們可以勝利百分之七十五的戰爭，或者勝過更多如此的比例」。

尼克森總統的越戰問題顧問英國戰略家湯普森爵士也說：「阮文紹的權力十分穩固，越南仍將有一個團結與安定的政府。越戰越南化計劃今年進展順利，特別是越南民兵與正規軍的訓練與裝備，均已大為改進」。自北越此次大舉進攻後，湯普森又在倫敦泰晤士報上撰文說：「河內是充分了解綏靖及越南化計劃在越南所獲致的成就。如果這二者發展不受破壞而再持續一年，那麼越共可能完全失去其內部威脅力，南越則可能成爲東南亞最強大的軍事力量。這種發展可使尼克森總統在十一月時，以成功的撤軍政策及越戰得到滿意的結束，這兩個有利條件而獲得連任」。

以上這些引證，有的當然是事實，但也有使我們不能已於言者，譬如賴德部長的話，就成了相反的諷語。尤其東河鎮的一支守軍，他們在四月廿七日受到攻擊，廿八日就崩潰，在理論上東河守軍應該可以支持三晝夜，如果東河守軍能多支持一日，廣治情況可能不同。還有廣治守將第三師師長武文佳，在情況危急時隻身隨顧問乘直昇機先逃，致使全軍潰亂，並造成潰兵在順化劫掠縱火情事。在第二戰區方面，第廿二師師長陣前失踪，部隊潰不成軍，接連失去好幾個據點，阮文紹總統雖已明令撤換，還有第一戰區司令黃春覽中將，但覆水難收於大局難補了。

最令人費解的，是北越這次出動了傾巢的軍力南侵，單以北方戰線而論，五萬多人的軍隊，近百輛的戰車，浩浩蕩蕩越非軍事區從其邊防大舉入寇，美軍和南越的情報系統竟然茫無所知！北越軍突然發動攻勢後，南越軍倉皇應戰，完全顯露出措手不及之態，廣治是南越的邊防要地，北越三師壓境，南越開始僅有萬人拒敵（其餘部隊爲戰事爆發後增派），兵力之少，令人訝異之至，更值得注意的，據說該師素質是越軍中最差的一個單位，兵員多屬捕回的逃兵，戰績一向欠佳，此次不戰而潰，影響戰局不淺。

北越三路進軍，其總兵力不下廿八萬人，處處得利，南越一百一十萬人中，初期僅有十萬應戰，安祿之戰，竟被迫要調戍守西貢捍衛總統府的傘兵

前往增援，西貢的守城部隊一度只有五千人（註：五月十四日中國時報國際瞭望欄稱：西貢現正動員五萬名正規部隊四萬名警察及十萬名人民自衛隊分四層防衛圈保衛首都），防務空虛、兵力不足，暴露無遺。南越邊防脆弱，決不能以「無備」做解釋，因爲南越還在戰時狀態，何況春節時間已一再傳出共軍要發動攻勢，在這種時候，戒備如此鬆懈，高級幹部又如此胆怯而無責任感，這又豈是越南化的成效和預期的目標。

四 北越新攻勢動機分析

如要探討北越這次大舉南侵的真正原因，我們必須追溯到今年二月尼克森訪問北平的事實，才有助於問題的了解。因爲今天一切世局的變化，都不能離開美匪蘇三角之間的錯綜複雜關係，尤其北越共黨政權更是匪蘇所羽翼長大的。當尼克森競選期中，美國駐印尼大使葛林就曾建議尼克森，要想把越戰結束，就非和中國共產黨打交道不可。所以尼克森一上台，就朝此方向努力，並起用葛林爲副國務卿。尼克森此次訪問北平，原希望從政略上借重毛共的力量影響北越，助其達成越戰越南化的目標，沒想到反促使河內和莫斯科更加緊密。當「尼周公報」發表後，蘇俄曾先後派遣國防部副部長兼防空總司令巴提斯帶，及海軍總司令哥希柯夫爲首的兩個軍事代表團訪問河內，這次南侵的軍隊，若沒有蘇俄精神上或物質上的支援，它是絕對沒有能力發動這次攻勢的。

北越發動這次攻勢的動機和所欲達成的目標，可分爲政治與軍事兩方面來說。政治方面：一、打擊「尼周會談」的情勢，一方面表示它的獨立性，反對任何對河內不利的交易，一方面示意蘇俄，下月莫斯科會議中不可有出賣它的企圖。二、降低尼克森在莫斯科會議中的政治地位，一方面可使俄國提出較高的籌碼，一方面也可讓已向俄國提出較高援助的要求。三、造成軍事上的勝利，迫使美國恢復巴黎和談，使其在政治上接受屈辱的讓步。四、再煽動美國人民反戰運動，使尼克森在十一月的競選中得不到應有的支持。

在軍事方面：一、如本文前引湯普森所稱，破壞越戰越南化計劃的進展。二、佔領廣治、承天二省，使「南解」獲得地盤，剝削南越控制範圍，並可使自己最困擾的人力資源獲得改善。三、從中央高原沿十九號公路攻向海

岸，在十四度的平定省將越南切斷爲南北兩半，既可響應北方廣承兩省攻勢，又可聲援祿寧、安祿一線對西貢所加的威脅，以達到打垮越南政府，佔領整個越南的目的。

五 解決越戰的根本途徑——再來一次

「仁川登陸」

五月八日尼克森表現出情非得已而又不得不爾的在敵方港口布雷和轟炸鐵路，但他在這次演說中對結束越戰的條件又開出了新的讓步。他所宣佈的新條件是：一、遣返所有美俘。二、在中南半島達成國際監督的停火。重要的是尼克森並沒有要求北越軍從越南撤退，同時他也沒有再度強調停火後美國將繼續提供越南政府經濟和軍事支援——即越南化計劃的繼續推行。他所提出的撤軍時限，也構成了美國方面明顯的讓步，以前美國提出的撤軍期限是七個月，今年一月縮短爲六個月，現在又縮短爲四個月。

我們承認越南在美國「越化」政策下，各方面都已有了相當的進步，但我們看到上面的事實後，我們更必需承認越南在獨自作戰的能力方面却還沒有完全具備。尤其美國撤軍是應付國內的反戰壓力和配合尼克森十一月的競選爲着眼，而不是依據實際情況，更沒有考慮越軍成長的能力。

至於尼克森所宣佈的在北越港口布雷和轟炸通往中國大陸的鐵路線，美國雖明訂到遣俘和停火爲止，但在這兩個問題未解決前，美國真的會繼續維持下去嗎？我們丟開俄匪因素不談，單就北越而論，它從寮南之戰以後，就無時無刻不在爲此次戰爭準備，所以我們可以肯定，它的庫存物資至少應有半年以上的儲存量，而且根據情報，北越已將其準備妥當的作戰物資早已運往南越儲存。除此以外，一般性物資它可以从南越民間獲得，它也可以從中國大陸的其他路線上獲得，實在不得已時，它還可以將戰爭的方式再回到游擊戰或如毛匪所謂的「人民戰爭」，甚至將戰爭的進程再予凍結，等待有利的時機再行發動新的攻勢。因爲時間對美國是不利的，對南越人民來講，他們早經久亂望治，可是對北越共黨這正是他們所掌握的特點。

胡志明在死前三年就曾叫嚷：「這場戰爭可能還要延續十年、二十年，甚至更久」。越共書記長宋欽在一九四七年就提倡「延長戰爭是致勝的鎖鑰

」。再早我們更可追溯到一九三八年，毛匪對他的黨徒說過：「僅就敵人和我們本身所有條件加以縝密的客觀權衡以後，我們認爲爭取最後勝利的唯一途徑，是戰略性的持久戰爭」。

因此我們可以得出一個結論，那就是封鎖（雖然尼克森避免用這個字彙）和轟炸都不是解決問題的最佳方案，根本的辦法就像泰勒所說的「把戰爭帶到製造戰爭的地方」，所謂最好的防禦就是攻擊。十多年來，越南人也好，美國人也好，都是一直站在挨打的位置，從來沒有狠狠地還過手，前年五月進軍高棉，和去年二月的寮南之戰，都只能算是一種戰略防禦。克勞什維茨曾說：「戰略的防禦雖強於攻擊，但亦僅能用以爭取初期的重要勝利。如果初期勝利業已獲得，而仍未能立即實現和平，那祇有藉攻擊的行動，才能獲得進一步的勝利。因爲如果我們繼續採取守勢，則我們就冒着永遠要以自己的負擔來作戰的大危險。」

所以古今歷史，這種挨打不還手的戰例，我們還沒有發現過。韓戰期中也還有個仁川登陸，那末越戰又爲何不能來一次出奇致勝？尤其當前北越內部已經無限空虛，美國國務卿羅吉斯和國防部長賴德在四月十七和十八兩天，在參院外委會作證時，一致透露北越此次以其正規軍十三個師中的十二個師都用在越南地區從事攻擊。所以美國只要以其現在用在越南當面之海空軍，包括航空母艦四艘（另途中尚有二艘），巡洋艦三艘，及驅逐艦十五艘，和戰鬥轟炸機八〇〇架，備運越軍一個陸戰師及若干突擊營，在北越海岸之適當地點突擊，屆時入侵第一戰區之三個師必然兼程北返，不但立可解決南越當局所面臨的危機，還可追剿殲滅敗亡的敵人，更可提高越南軍民主氣，促進越南化計劃早日成功。

最近有人在報上度測登陸北越的問題，其中提到北越海岸防衛「可能已經有了非常充份的準備」，他并舉宜安以北一座山丘上的雷達站、SAM飛彈及US大砲爲例，懷疑登陸作戰的成功公算。我想我們生在這一代的軍人，不管二次大戰或是韓戰，我們都曾經吸收了很多知識，若論游擊戰或是「人民戰爭」，我們對美軍尚不敢加以信賴，至傳統式的登陸作戰，在美國的建軍史上還沒有過一次失敗的先例，豬灣之役雖與美國有點關係，但不能算是美軍的登陸作戰。