

越戰、寮戰停火後的泰國局勢

張耀秋

一 越、寮戰停火，泰共更形活躍

東南亞的情勢，並未因越戰停火協定及寮戰停火協定的簽訂而趨緩和，共黨反而利用此二個停火協定而在高棉與寮國發動攻勢，藉以擴張地盤，並同時向泰國大舉滲透進攻。泰國總理他儂元帥於五月十日在國會發表聲明指出：「寮國和高棉的情勢仍然嚴重，泰國與這兩國接壤的省份，暴露於共黨攻擊之下。共黨的侵略活動已自高棉和寮國蔓延到泰國，他們正支持泰國恐怖份子作亂。泰國和高、寮兩國邊界沿線毫無屏障，共黨份子可以潛入泰境任何地方。」（註一）

泰、寮邊境，大部份是泰國東北部地區，此是高原地帶，幅員廣闊，轄地共十四個府，人口佔全國三千六百萬人口三分之一弱，可說是泰國最貧窮落後的地區。加以那裏居民文化水準較低，風氣固陋，同時該區人種複雜，常因語言及利害而時起衝突，以致該區成爲泰共恐怖活動最爲猖獗的地區，也是培植赤色細菌散佈各地的最好溫床。

泰國東北部的共黨行爲，不僅是騷擾，而是顛覆，這個地區的共黨多是土生土長的泰國人，但曾經接受毛共、北越、寮共的訓練與教導。東北地區共黨的目的，是向鄉村滲透，他們希望根據典型的毛共方式，由鄉村包圍城市，然後再佔領城市。

據估計，泰國東北部泰共游擊隊的實力，那空拍濃省約一千人，洛坤府約五百人，色軍府約五百人，清萊省與難省有一千五百人至二千，橫跨寮國邊界的萊府、彭世洛省和碧差汶省的富興隆卡山脈大約一千二百人。（註二）他們的活動主要在於襲擊警察局，伏擊政府軍，破壞道路和殺害築路工人

越戰、寮戰停火後的泰國局勢

等。東北部泰共的當前目標，在建立一政治組織，並且藉摧毀橋樑及切斷道路以期將政府與廣大地區隔絕，使之孤立。

在北部崎嶇的山地中，苗共的活動非常活躍，爲何許多苗族要從事破壞泰國政府的活動？本來苗族一向在山區以打獵和種鴉片爲生，與平地居住的泰國人互不相干，後來泰國政府要加強對山區苗人的管理，官員和警察進入山區，開始取締亂伐樹木和種鴉片的苗人，許多苗族人以生活爲理由，與警察對抗，苗族人多，加以許多爲毛共所訓練的大陸苗人闖入，加以煽動指使，雙方衝突便日形激烈。彼等控制山區，人數估計達兩三萬之衆。（註三）這些裝備良好的部落民族，驍勇善戰，泰國官員承認，去年一次由一萬二千人參加的「掃蕩」運動，曾傷亡六百人，結果却一無所獲。（註四）

此外泰國南部，因是叢山峻嶺，森林茂密，其與馬來西亞四省交界之處，原是馬共出沒窠藏之地，但由於馬共採遙相呼應之勢，於是一方面煽動泰南民衆叛離政府，同時也積極圖將勢力範圍向泰境擴展，以收南北夾擊之效，且因泰、馬兩國邊境地區存有許多矛盾足爲共黨所利用，以及其他經濟社會情況的落後，便形成了共黨滲透及發展游擊戰的理想地區。

目前泰國政府正面臨東北方、北方及南方三處的叛亂，且自越戰停火協定及寮戰停火協定簽訂之後，局勢較前更爲可慮。

二 毛共積極支持泰共叛亂

毛共視泰國爲其侵略東南亞的一個主要目標，早已企圖侵略泰國，一九四九年泰共頭子乃比里逃往毛共竊據下的中國大陸，在毛共卵翼之下，在滇南軍里成立「自由泰國」偽政權，並組織了「泰國人民解放軍」，擁有烏合

之衆二萬人，其一切裝備補給品，均由毛共負責直接支援，且在雲南湄公河流域設立訓練基地，加緊訓練泰共叛軍。一九五六年毛共「八大大會」之後，曾將原設的「解放東南亞決策委員會」，擴大組織成立「東南亞統一作戰部」，並在北越、泰、緬、菲、日、寮、高棉、馬來亞等地分設「工作指揮部」，積極策劃進侵各國工作。

自越南戰爭停火以後，毛共對泰共的支援更形加強，毛共在寮北建築的戰略公路已延至湄公河的北孟，正和泰北的清萊省對面。毛共由滇南開出的運輸汽車隊，絡繹於途，趕運軍需品支援泰共擴充武裝。泰共目前多數配有匪製的新式武器。

他儂總理於三月廿日在內閣會議中表示：毛共正在毗連泰國北部清萊省的寮國境內，修築戰略公路，此舉對泰國的安全構成了重大威脅。共軍已在北屏修築一條公路，這條公路離泰國邊境三十公里。另一條由鑾南塔至永福發及回寨的公路，最接近泰國清萊省的邊界。他儂總理警告說：共軍修築公路及在湄公河興建一座橋樑，目的是支持泰共叛亂。

一名叫李勞英的毛共幹部向泰國政府投誠後透露說：中共派遣兩百名顧問，是從雲南邊境沿着中共在寮北建築的公路到達距湄公河僅數里的北孟，然後渡河潛入泰境。李勞英又說，第一批潛入泰境的幹部迅速分配到杜華溪地區執行任務，第二批已派到富興隆卡山協助泰共游擊隊從事襲擊政府軍營活動。最後一批一百二十名仍留在富瓦地區候命派遣。

過去在泰國南部與東北部的共黨，是各別活動的，但近來則已彼此策應，可見毛共已加以統一指揮，互相連繫。同時北越和寮共也在毛共的指使下，全力推進顛覆泰國的工作。最初訓練寮共游擊戰術的學校，僅僅設在北平，現在河內附近與寮共控制地區，均設有這種學校，因而人數遠比過去為多。毛共圖謀侵犯泰國的野心，已昭然若揭。

毛共領導泰共所用的戰略，最初利用叢林為基地，進行打家劫舍，控制農村，然後由農村包圍城市。毛共利用地形之便，不斷誘騙泰國青年至大陸匪區，加以訓練，灌輸思想毒素，使其成爲毛共爪牙，然後派其潛返泰國，進行恐怖活動，由毛共供應武器、裝備、給養，並領導其組織、情報和實際行動。

基督教科學箴言報記者史密德報導，由毛共幕後指使的泰共游擊隊，「

正在逐漸壯大中」。史密德發自華盛頓的消息說：「大約六千名武裝人員刻正集結在泰國邊境地區。……所有這些在泰國邊區的游擊隊皆與共黨有關，泰國共黨係在第二次世界大戰之前胡志明在中國接受毛共訓練之後在泰國成立的。最近以來，泰國共黨轉而投效北平，自一九六九年以來，已經先後有七百多名泰共幹部在中國大陸接受毛共的訓練。毛共的影響幾乎無所不在，這可以從一項事實加以證明，泰共的絕大多數幹部皆屬華裔泰國公民，也就是在泰國世居的華人。泰國共黨皆依循設在中國大陸東南地區的一座秘密電台的指示而行動。中共所建築的一條從雲南省直達泰國邊界以內四十公里的道路，對泰共游擊隊的活動提供不竭的後勤支援。」（註五）

毛共對泰共的武器供應近已加強，包括AK四七步槍、卡賓槍、六十米厘迫擊砲、B四十火箭及彈藥等。毛共在下達到各單位的「國際時事學習」資料中，曾強調泰共武裝力量不斷「壯大」，戰爭「烽火即將全面燃起」。他儂總理於五月十日在國會除指控毛共正支持泰國恐怖份子作亂外，並說：「泰國政府正嘗試干擾設在中國大陸境內的『泰國人民之聲』電台的廣播，但是我們無法對它採取更積極的行動，因為它位於中國大陸境內。」（註六）從各種具體事實證明，毛共自從越戰停火之後，已從多方加強支援泰共叛亂。

三 泰國的防共戰略

自從越戰停火之後，毛共的侵略箭頭集中於高棉、寮國，並積極支援泰共叛亂，以便西侵泰國，以遂其赤化該地區的目的。泰國政府對於毛共的陰謀甚爲洞悉，雖然毛共近來對泰國展開統戰攻勢，使前外長他納及若干國會議員、知識份子與商人，醉心與共匪通商貿易，甚至企望與毛共建立邦交，而南鄰馬來西亞的拉薩克自執政以來，即表示其親匪媚匪姿態，近且宣告將要與毛共「建交」。但泰國的領導階層他儂元帥等權衡利害，仍將繼續實行禦敵於國境之外的政策。

泰國過去以自己是一個小國，每逢需要適應環境時，乃被迫採取一些彈性措施，即所謂兩面外交。泰國一向是以外交靈活著稱，當西方列強紛紛東來，其鄰邦如緬、越、星、馬均已被列入強約爲殖民地時代，但泰國始終能

保持獨立，其所以能致此者，乃是依靠外交上運用列強互相牽制的關係。到了一九五七年，軍方慌於泰共活動日益猖獗，政府派副閣揆兼外長那拉親王與周匪恩來在萬隆接觸，對泰國華僑地位有所協定，導致泰國叛亂勢力逐漸壯大的危機，因而有和平政變，重組反共旗幟鮮明的軍政府，積極加強國防，實行阻敵於國境之外的戰略，並加強經濟、社會各種建設，實施由繁榮達成安定的政略，至此似已捐棄傳統的兩面外交政策。在軍政府執政的十餘年期間，一面斷絕與大陸包括商業的往來，同時接受美國的軍經援助，且以國土作為美軍支援中南半島自由國家作戰的重要基地，近年來烏隆、烏汶、柯叻、清邁、青來等邊地機場的先後修築或拓建，尤其以桃梭邑供美國修築為海空聯合基地，供B五二轟炸機起落，這是進一步盟邦協助其在國境外阻遏敵人。多年以來，泰國剿共軍事由被動而變為主動，顯示此項戰略是正確而有效的。

泰國政府對付共黨侵略的防禦戰略，首先着眼於協助鄰邦對付共黨作戰，希望藉此阻敵人於國境之外，諸如泰、馬聯邦剿共，援助永珍政府禦共作戰，出兵越南參戰等，都是根據此項戰略的行動。其次是加強經濟、社會各種建設，從建設東北十四點計劃至兩個五年經社建設計劃的繼續實施。尤其是加速山地的開發，與邊防警力的增強，亦是根據此項戰略的指導之重要措施。

過去由於毛共與北越共軍向寮國發動侵略，使情況趨於危急，亦影響泰國之安全，故泰國年前即派志願軍赴援，美國駐永珍大使館的美國官員曾承認在寮境的五個軍區之內，其中四個地方有泰國志願軍在活動，若無泰國的非正規軍參戰，整個寮國北部早已淪入共黨手中。至於泰國志願軍的人數，據美國國務院發言人於五月十一日說：「目前在寮國對共軍作戰的泰國非正規部隊，在過去一年已成為原來的四倍，現在總數為一萬五千人。」（註七）

近月來由於高棉戰局的危急，毛共更加緊對泰國的滲透活動，泰國政府為了防患未然，已下令邊界戒備，以防共黨的入侵。此外並對高棉予以物資與裝備等援助。同時泰國四艘載有三百名船員的泰國軍艦自五月十三日至十七日訪問高棉，與美國聯合行動，增援高棉海軍。（註八）

泰國年來支援寮、高政府對共軍的作戰，以及在國內實施經社建設，開發邊遠山區，與增強邊防的警力等措施，皆是對付共黨侵略的防禦措施。

越戰、寮戰停火後的泰國局勢

四 泰局發展關係東南亞安危

泰國位於東南亞軍事、政治、經濟的中心，為中南半島心臟地帶，其北部山地所居的戰略形勢，又為星、馬等國的屏障，故泰國局勢的發展，實關係東南亞的安危。本年一月間，新加坡總理李光耀曾訪問泰國一週，與他僑總理等詳細研商如何防禦共黨侵略。李光耀總理在訪泰之前，曾訪問歐洲，在倫敦時曾公開明確地提出：印支戰爭結束後，美軍不能退出泰國，否則，東南亞就會受到威脅。這次訪問泰國，更一再提出越戰結束後，希望美軍繼續留駐泰國，以保障東南亞的安全。

自從尼克森總統為實踐其諾言，撤退駐越美軍之後，泰國在地理上更具有其重要性。美國為鞏固此一東南亞的戰略重心，對泰國繼續支援。越戰停火協定簽字後，大批美國軍機已自越南戰場移到泰國基地。國務卿羅吉斯在其「一九七三年外交政策報告」中說：「一九七二年駐泰國美軍自三萬二千人增至四萬五千人，……飛機執行戰鬥任務的架次隨之增加。美國將繼續給予泰國安全及經濟援助，以便泰國進行其自己認為急需完成的計劃。」

最近因為毛共加強支援泰共進行叛亂活動，美國政府為對抗泰國境內共黨叛亂的重大新行動中，已同意提供五千多件二次世界大戰與韓戰時期的武器，組成一支類似美國在越南成立的民間部隊與地區部隊的國民部隊。該計劃乃是擴大目前的鄉村防衛組織——即由志願者組成的地方防衛部隊。該計劃首先將集中於東北部四省，因最近恐怖份子在此區加強活動。根據該計劃，村民們需在他們各自的村莊中組織部隊，其餘的將組成相等於區域部隊的「反擊部隊」，以應付共黨的進攻或行動。長期計劃將是在每一鄉村有一支自衛部隊。（註九）

毛共最近雖然一方面對泰國加強武裝鬥爭，支援泰共叛亂，但另一方面又施展其對泰國的統戰陰謀。前外長他納最近抨擊美國仍有超過四萬五千名部隊留在泰國，曼谷的大學生竟支持他納的立場。少數左翼議員及商人又企圖與毛共貿易，及幻想進一步建立邦交。巴博副總理於五月二十四日曾說：「泰國各地的共黨恐怖活動都在增加，……目前全國七十一省份中，有四十三省被列為共黨恐怖分子活動地區，共黨恐怖分子問題仍然是威脅我們國家安

全的大問題。」(註十)因爲泰共最近增強活動，故泰國內閣於五月廿三日通過國防部長汶趨上將的動議，延長他儂元帥的總理和三軍首長任期一年。(註十一)這是一項明智的決定。

一九七三年五月廿五日脫稿

註一：參閱中央社曼谷五月十一日專電。

註二：參閱四月七日中央日報載該報駐永珍記者盧偉林的報導。

註三：參閱本刊第十一卷第十二期拙作：「泰國局勢的新發展」。

註四：參閱五月廿一日出版「美國新聞與世界報導」。

註五：參閱中央社紐約五月十七日專電。

註六：同註一。

註七：參閱法新社華盛頓五月十一日電。

註八：參閱中央社曼谷五月十七日專電。

註九：參閱中央社曼谷五月廿二日專電。

註十：參閱美聯社曼谷五月二十四日電。

註十一：參閱中央社曼谷五月廿三日法新電。

美洲國家關係近況

王建勛

壹 近年來美洲國家關係之演變

從一九六〇年，美國爲應付古巴共黨的挑釁——要成爲中南美洲「社會主義」的櫥窗，前總統甘迺迪曾發動「美洲進步同盟」(Alliance for Progress)。但此一政策已被拉丁美洲國家沉重的政治包袱而窒息，社會不能改革而癱瘓(註一)。一九六七年四月，前總統詹森在東浦(Punta Del Este)高層會議中提出協助建立「拉丁美洲共同市場」的計劃，此一更具雄心的計劃，在一九六八年亦被尼克森總統宣佈「死亡」(註二)。

從一九六六年，美國與拉丁美洲國家在「經濟利益」方面有了不愉快的氣氛。拉丁美洲國家指責美國堅持保護關稅政策，而使完全依靠對美貿易輸出的拉丁美洲國家遭到極大損失，並對美國不斷削減援助表示不滿，因而要求與美國改善相互間之經濟關係。自一九六八年，美洲國家關係已有顯著改變，其過程簡要分述於下：

九七〇年)

1. 一九六八年二月，「美洲國家組織」祕書長改選，前厄瓜多爾總統普拉沙(Galo Plaza)接替莫拉(José Mora)的職位。正當普拉沙謀求激發美洲各國間的經濟合作，解除各會員國間不平等經濟與商業關係之際，祕魯却爆發了軍事政變。一九六八年八月十日，祕魯軍方不滿政府與美國「國際石油公司」(International Petroleum Company)之談判，乃發動軍事政變，在軍事政變第六天，即以美國國際石油公司多年前非法取得祕魯石油開採權爲由，而沒收了該公司的財產。祕魯與美國關係惡化中，影響整個拉丁美洲燃起「民族主義」火焰。

2. 一九六九年五月，拉丁美洲國家在智利首都聖地牙哥舉行第一屆「拉丁美洲經濟委員會會議」(Economic Commission for Latin America)，與會代表及專家一致對南、北美洲國家之合作表示失望。

3. 一九六九年十月，尼克森總統在美國記者協會上發表演說，提出他對拉丁美洲的新政策，表示美國將避開與拉丁美洲的「特別關係」，而要在平等基礎上建立新的「合作伙伴」。