

# 越南現勢與展望

張耀秋

## 一 越戰停火未見實效

結束越南戰爭的一項和平協定，於一月廿三日由美國總統顧問季辛吉與北越政治局成員黎德壽在巴黎初簽之後，復於二十七日在巴黎國際會議中心正式簽署，越戰停火也於台北時間廿八日上午八時開始生效，拖延達十八年之久的越戰，表面上已暫時告一段落。

「越戰和平協定」的全文，計分九章廿三條，另有處理特定問題的四項議定書。美國和越南，都希望經由此一協定確保越南的穩定與和平，並期對中南半島及東南亞的持久和平有所助益。美國總統尼克森在二十四日發表電視廣播演說時，宣稱其所要求的光榮和平的各項目標，均已達成，其即：

——由國際監督停火。

——自停火生效之日起六十天內，所有美國戰俘獲得釋放，所有作戰失蹤美方人員的下落，獲得最完整的說明。在同一期間內，所有美軍撤離越南。

——越南人民不受外界干預，決定他們自己前途的權利，已獲得保證。

尼克森總統也表示美國承認越南共和國政府，為南越的唯一合法政府，美國並將在協定規定的範圍之內，繼續援助越南。

越南戰爭從一九六五年美國由顧問支援而直接出兵助戰，此後的七年多，美軍在越南戰場上擔負了重要的任務。美國子弟為捍衛越南此一盟邦，奉獻生命者達五萬六千餘人，戰費則在一千三百億美元以上。美軍雖因戰略上的顧慮而不求全勝，但所投下的龐大人員物力，畢竟仍維持了越南國家的一線生機。美國在尋求「光榮和平」的過程中，嚴守最低限度的立場，其苦心已為世人所共見。

但是，根據我們多年來與共黨鬥爭的痛苦經驗，認為越南停火協定決非

越南現勢與展望

即等於持久和平，共黨向以「和平」為其鬥爭的另一形式，過去打打談談的時期如此，停火以後亦將會如此。且停火協定所留下的漏洞很多，將必成爲爭端重啓的火種與亂源。茲舉其大者略述於后：

第一、北越軍隊自去年三月底大舉南侵，目前在南越境內者，據阮文紹總統判斷不下三十萬人，即照北越自供者亦達十四萬人以上，而且尚有越共的武裝第五縱隊，這些部隊如容其盤踞流竄，就地整補，而並無撤回北越的期限，自必構成南越安全上的心腹大患。

第二、停火協定能否全面貫徹，至少繫於兩個要件：一是非軍事區的重建，以阻絕南北，一是有有效的國際監督。因越南戰場與韓境劃有明確停火線的情勢完全不同，執行監督任務的印尼、加拿大、匈牙利、波蘭等四國部隊，祇有一千一百六十人，以有限的人力與工作條件，縱使能做到「公平」，但如何能在地區遼闊的叢林沼澤之中有效執行任務，是極大的疑問。以韓戰的經驗而論，韓戰的停戰協定，是於一九五三年七月廿七日簽訂，到今年七月，將屆滿二十週年，但十多年以來，北韓共黨從未遵守協定的條款。根據駐韓聯軍總部的報告，北韓共黨即使在停火協定簽訂十餘年之後，仍在不斷的破壞停火，其紀錄如下：一九六六年五十次，一九六七年五百六十五次，一九六八年七百六十一一次，一九六九年到六月止有七十多次。另據韓國情報單位指出：在一九六九年，北韓武裝游擊隊偷襲南韓者有三百六十七人。

北韓共黨之破壞停火已如此，而越戰停火與韓戰不同，韓戰有清楚的界線，越共和北越人員則散佈在越南各地，所謂停火只不過是他們變換一種鬥爭的方式而已。果然，越共利用宣布停火的機會，發動猛烈攻擊，企圖爭奪更多的地盤。就在巴黎剛行獲致停火協議之初，北越和越共的公開聲明，都不諱言他們將完全控制越南的野心。北越和談代表黎德壽在一月二十四日巴黎的記者會上說：「我是一名共產黨，根據馬克思、列寧主義的理論，祇

要帝國主義者存在一天，戰爭就必須繼續下去。」所以自從停火協定生效之後，迄今各地傳來的槍砲聲仍不絕於耳，據西貢指揮所宣稱：自一月二十七日至巴黎簽訂的和平協定生效以來的二十四天中，已有四千一百一十九次共黨違反停火事件。（註一）又據中央社西貢二月十九日路透電：「儘管四方聯合軍事委員會十六日呼籲全面停戰，越南境內爭奪土地的戰鬥今天似已增加。西貢軍事發言人說，今天上午黎明前的二十四小時中，共黨違反停火達停火十七天來創紀錄的一百九十四次，較之停戰呼籲提出後，共黨每日的平均違反停火事件增加百分之十五。自於三週前停火生效以來，雙方已有一萬五千人死傷。發言人說，昨晚最激烈的一次違反停火行動發生於崑崙西北約十哩的中央高地，共軍曾對該地的越南民兵陣地發動猛烈攻擊。在這次行動中，三十五名共軍被擊斃，三名政府軍受傷。另一次嚴重違反停火行動發生於北部，共軍砲手曾向非軍事區附近的一個空運陣地砲擊兩小時，發射了六百枚大砲與迫擊砲彈，有五名傘兵陣亡，四十二人受傷。」

據外電的報導，美軍官員所獲得的情報指出，越共將在停火之後，改採游擊戰術，且將施展其一貫的恐怖和謀殺手段，來達到其控制越南的野心。在巴黎和談快近尾聲時，美方情報亦曾透露：越共中央已命令其幹部和共軍，加緊破壞越南政府的綏靖計劃，並在各戰略村建立情報網，而北越又在「胡志明」小徑堆滿了補給品，在西寧省也設立了一個後勤總部和指揮總部。越共曾經告訴他們的士兵：停火只不過是導致最後勝利的一個過渡時期。是則所謂停火，與美方及越南政府的構想完全相違背。共黨過去破壞停火的紀錄昭彰，他們對這次的停火協議，並不是要放棄軍事行動，而只是一種政治技巧，誘使美國從越南作完全撤退而已。

## 二 越共仍企圖控制越南

越戰停火協定在未正式簽字之前，北越代表黎德壽在巴黎一項記者會中，聲稱雖則達成停火協定，他們「仍不放棄達成統一由共黨控制越南的目標」。黎德壽在其冗長的聲明中，強調「沒有反動力量可以延阻越南人民的前進」，而越共「外交部長阮氏萍，則堅持越共的所謂「臨時革命政府」，乃是南越的真正代表，揚言越共「將竭全力保證所有南越人民的渴望獲得實現」。上述談話，西方外交人士認為顯然是越共公然若揭的一項警告，表示河內及

越共都處心積慮，繼續進行各種鬥爭，企圖建立一個南北統一的共黨政權。

越戰停火協定本來是非常脆弱的，故停火協定簽字以來，仍然烽火四起，激戰不已。我們深悉共黨鬥爭的一貫陰謀和伎倆，在他們的理論中，「和平」一詞，乃是在「不利的情況下」，謀取「更有利的機會」，他們解釋「和平」分為兩種：一種是自願妥協，一種是被迫妥協。列寧在「論妥協」一文中，曾以「革命和平發展的道路」為由，說明自願妥協，「那是為了小心謹慎保持這個意外的收穫，穩健的求其更進一步的發展。」至於被迫妥協，則是為了「保存實力，等待另一次進攻」。上述策略，在中國大陸，曾被共匪一再運用，一直到抗戰勝利後，我國政府雖明知共匪一切陰謀，但在美國政府的「和平調處」壓力之下，終於忍讓共匪坐大，而迫使我們不得不撤離大陸，這種血的教訓，已使我們大陸七億同胞，慘受了二十餘年共匪奴役蹂躪的苦難，這筆血債尚未清結，美國政府又在其犧牲了自己五萬餘名青年子弟的性命，花費了千餘億戰費的重大損失之下，作了此次草率的越戰結束行動。

北越始終懷有吞併南越的野心，河內共酋如范文同、武元甲與黎德壽等，就曾於停火後公然重申所謂「統一越南」的立場，而認為十七度的停火線僅屬臨時軍事分界線，力言越南不能被腰斬。其堅持南越就地停火，保留越共的「解放區」，以及維持其入侵南越的十四萬五千餘名正規軍，就是為了實現侵吞南越而採取的必要步驟。保存了越共的地方組織和武裝力量，就有了奪取南越政權的本錢。

美國聯合參謀會議主席穆勒上將不久前在美眾議院撥款委員會發表證詞稱：在停火前，「敵方採取了重新部署軍力的步驟，以便藉着停火而在各地展開暗殺鄉長等行動，來取得對地方政府的控制。同時，他們要保留他們所佔奪的地區，並且對其主力部隊作了一番佈置，使他們能够在停火實施後發動新的軍事行動……他們並未作出從南越撤軍的任何努力。」他又指出，北越正在接受蘇俄和中共的大量援助，包括「堆積如山的供應物資」。又稱：「他們正在保存實力，保護其共約十五師的主力部隊，並且盡到最大的努力從事破壞、阻撓等各種行動。」

這位美國最高軍事首長向國會揭發了北越並無停戰謀和的誠意，而只有侵略南越的野心，並為此而作了各種必要的部署，展開了各種破壞活動。越共之不斷破壞停火，證明穆勒將軍所言非虛，透露了越共利用停火重整實力

及進行陰謀活動的邪惡用心。

越南政府在簽訂停火協定之後，正面臨軍事、政治的雙重危機。共黨在南越、寮、高盤據的山地、叢林、沼澤地帶，已與北越聯成一氣，對越南政府轄區，處於居高臨下之勢。又在南越建立了許多豹斑式的據點，隨時可四出蔓延，越南政府防不勝防。如此逐步蠶食，情形將甚為危險。這是越南在軍事上的危機。

至於共黨在政治上的顛覆，將分兩個層次進行：第一階段是利用越南失意政客與軍人，並煽動盲目左傾份子，反對阮文紹總統，使其在選舉中失敗。此一陰謀如未能實現，共黨第二階段將襲用東歐共產國家的故技，在將來成立的各方面組成的新政府中製造矛盾，拉攏不滿份子，剪除自由人士，聯合所謂中間派，發動羣衆革命或實行恐怖暗殺，以攫奪整個越南的控制權。

由於共黨企圖攫取整個越南，故自一月二十八日越戰停火協定生效後，戰火至今未熄，據國獲的共黨文件說：「我們毫無理由要遵守停火協定，相反地，我們的敵人却不敢抵抗美國的壓力而忽視停火協定。」西貢消息方面指出根據空照和情報資料，共黨已將北緯十七度以北廣平省的東河機場修復，可以起落俄製米格廿一型飛機，在北緯十九度以南被美機炸毀的橋樑，也以浮橋暫代。據說，每天有大約五百多輛卡車，裝載各種補給經班卡里進入「胡志明小徑」向南滲透。包括T—五四戰車，和一二〇厘米口徑大砲，也不斷從寮南進入順化以南的亞紹山谷。這些消息可以說明，共黨未有放棄武力征服越南的野心。（註二）

又據華盛頓二月二十日美聯社電：「雖然越南已經停火，但據情報人士報導，北越數百輛坦克和成千的新部隊，在最近幾個星期內，蜂湧進入寮國的補給路線。……據情報報導說，自這個月初，北越已遣送了二百五十輛坦克車，很多火力強大的一二二榴和一二三三榴大砲，約五十輛裝甲運兵車，和約一千三百噸的補給品，進入寮國南部。這些人士並估計，自停火以來，已有一萬五千名北越部隊，進入寮國南部。情報分析家說，約半數是前往西貢附近的地區，有些是進入越南的中央高地，另一部份，則在非軍事區以南的地區。同時，北越陸軍官兵去年春天，在非軍事區以南所裝設的一條支援坦克進攻的單管馬達汽油管，據報正在再加上第二條油管，以增加從北越輸來的汽油和瓦斯。雖然越南停火並不包括寮國的戰鬥，但美國談判代表季辛

越南現勢與展望

吉已說過，這協定包括「斷然禁止」使用寮國和高棉來滲透越南。」

由上所述，可知共黨侵奪整個越南的野心仍未放棄，且正以軍事的與政治的策略，加緊向南越進行滲透顛覆。

### 三 今後局勢的展望

在北越及越共手中的美國戰俘，已於二月十二日開始分批釋放返美，雖在首批戰俘釋放前後，曾發生若干不愉快的爭執，但根據巴黎和平協定的條款，一俟三月二十六日駐越美軍全數撤退完畢，所有美國戰俘亦將在這一日期以前全部獲得釋放。美國戰俘的完全釋放，與駐越美軍的完全撤退，便表示結束越南戰爭的兩大善後問題已獲解決。但對越南本身而言，這兩大問題解決，並不意味越南內部紛爭已告消除，而正是越南內部另一大動亂、大鬥爭的開端，因駐越美軍一旦撤竣，美國即完全喪失了直接介入越局的任何機會，屆時越南內部政治問題將如何解決，越南究將走向何方，只有訴諸越南內部有關方面實力的互相較量了。所以說儘管越南和平協定已告成立，有關越南的國際會議即將舉行，而越南內部的各種鬥爭，包括政治的、宣傳的、及零星武裝衝突的，必將會愈演愈烈。

依照巴黎和平協定第四章的規定，未來越南政治前途，將完全取決於越南人民的自決，任何外力不得予以干涉。但所謂自決的意義究係何指？這種自決權的行使將經由何種方式，其程序及步驟又如何？是一些頗值得推敲的問題。現在讓我們探究其中的具體條款：（一）和平協定第九條規定，南越人民得經由國際監督下的真正自由民主大選，來自行決定南越的政治前途。（二）和平協定第十條及十一條規定，一切爭執問題應由磋商方式解決，避免訴諸武力，並確保人民的一切民主自由，包括新聞自由、結社自由、及信仰自由。（三）和平協定第十二條規定，南越雙方本互尊重、互不排斥的精神，進行磋商，以建立一個三方平等的國家協和委員會，籌辦全國及地方選舉，但大選的制度，由南越雙方協商議定。（四）和平協定第十四條規定，南越將來是否接受軍事援助，應由依照第九條第二款經由大選所產生的政府來決定。這些規定的條款，對於決定未來越南前途，都有極大關係。但其中最重

要者，則是和平解決爭執，避免訴諸武力，以及舉行自由選舉與協商決定選舉制度等項。這些都為越南雙方共同所作的一種承諾，但如何確保這種承諾

，不使發生意外，則屬越南國際會議所要商討的問題。至於在確保和平的先決條件之下，如何經由自由選舉，解決越南內部政治爭執，建立一個新政府，除國際予以監選外，其他概由越人自行商討解決。

將來經由這種自由選舉所產生的新政府，究是一種怎樣性質的政府？我們推敲了上述諸條規定的實質含義，就會發現未來所出現的任何越南新政府，必將是一個包括越南現政府、越共及第三勢力的政府，這種顧慮就在於：

(一)協定明白規定，未來大選及地方選舉，皆由三方平等組成的國家協會來主持，並各有否決權，這就保證了三方勢力某種比例制的共同存在。

(二)大選制度由現政府及越共協商議定，換言之，未來選舉絕不是越南現行憲法下的選舉，而是一種新憲法下的選舉，這必將有利於越共。

(三)選舉舉行以前，越共在全國各地必先行合法化，籌辦各種報刊，大事宣傳，爭取優勢。

(四)根據過去共黨辦理選舉的前例，在其實際控制地區內，一切選舉皆由共黨操縱，其他勢力概無參與的機會。

停火協定簽字以後，南越敵對雙方的軍事行動，不但未有停止，次數反而直線上升。阮文紹總統指責共黨已在越南違反停火四千四百次以上，包括一千五百次砲擊在內（註三）。違犯停火情勢如此愈演愈烈，使人不禁懷疑國際監督會所可何事？監督會由加拿大、印尼、波蘭及匈牙利四國組成。每國派出代表二百九十人，前兩國都已到齊，匈牙利只一百四十人，波蘭九十四人，其餘姍姍遲來，這個慢動作，無形中就為共軍攻勢的發動，製造不少有利條件。

現在巴黎舉行的雙邊會議，西貢政府與南解討論政治問題會議的召開，仍無進展，會議無進展，和陸委員會無法產生，時間一天天過去，停火協定中規定許多要做的事，尚未着手進行。六個月時間轉瞬即逝，愛國憂時之士，不免着急，據一般估計，南越普選如能在六個月內舉行，阮文紹總統獲勝的機會，希望甚高。

大家都在關心，一旦美軍盡撤，越南共和國獨力面對北越與越共武裝暴力與政治陰謀的雙重壓力，究竟能够支持多久？尤其在我們身經「軍事調處」談談打打之痛苦的中國人看來，停火協定根本沒有規定北越軍隊撤退的條款，將來的演變實在是可慮的。

但是，我們深究越南目前的局勢，在越共仍未放棄其侵佔南越的陰謀，且正以軍事的與政治的策略向越南進攻之時，越局固然十分嚴重，但由於美國年來對「越戰越南化」的成就，及阮文紹總統領導越南反抗北越及越共侵略所獲得的功效，仍有若干可以樂觀的地方，例如：

第一、就政治上來說，阮文紹總統的領導地位逐漸增強，政府與四大軍區都在他堅強的掌握之中，阮文紹總統且於二月二十三日宣佈他的新反共政治陣線領導委員會的組成。他說：這個散佈到全國各處的陣線，將由一百名議員和一百名宗教、民間及知識份子團體的領袖領導。該陣線的目的是要與共產黨作政治戰。除了領導委員會以外，在越南的每一省都要設一個該陣線的主席，而每一省的副主席將由該省最老的村長出任（註四）。在和談醞釀期間，阮文紹總統所表現的堅毅不屈的精神，已維護了越南的利益，因而也提高了他的聲望，使民間的向心力增強。

第二、就軍事上來說，越南部隊現有一百一十萬人，數量上超過北越和越共武力之和。經過年來美國施行「越戰越南化」的政策，及最近的大量援助，越南已有新式軍機兩千四百架，坦克數千輛，據西方的軍事觀察家認為，越軍中具有作戰經驗的主力部隊有十一個師，四十多萬人，訓練與動員如能加強，保衛越南可無問題。

故今後越南局勢的發展，其關鍵端在美國是否繼續加強其軍事與經濟對越南的援助，並運用其影響力，在外交上促進東南亞自由反共國家的團結，以壯大政治上的聲勢，俾增強越南政府政治作戰的基礎，以阻遏共黨破壞停戰及談判的各種陰謀，更重要的是越南全國軍民能否團結一致，鞏固阮文紹總統的政治領導，使其成為越南舉國團結的中心，以發揮其抵抗共黨壓迫的最大潛力。因為阮文紹總統是一位具有遠見富有魄力的政治人物，他和共黨份子堅苦奮鬥的精神，已獲得自由世界正義之士的普遍支持。此外，東南亞國家如能不因越南停戰協定的簽訂而鬆弛警覺，而中、韓、越三國又能進一步團結合作，則越南局勢當可朝有利的方向發展，而有裨於東南亞以及整個亞洲未來的前途。

（一九七三年二月廿四日脫稿）

註一：參閱美聯社西貢二月二十日電。註二：參閱中央社西貢二月十五日專電。註三：參閱美聯社西貢二月二十二日電。註四：參閱中央社西貢二月二十三日合衆國際電。