

# 越南局勢的展望

張耀秋

## 一 越戰越南化的進展

所謂「越南化」就是對越南給予更多更新的武器裝備和訓練，使越南軍隊能够担負起更多的作戰任務。「越南化」是從一九五五年着手進行，一九六一年予以擴大，一九六八年共黨「春節攻勢」後，再度加速進行，而於一九六九年六月八日美國總統尼克森與阮文紹總統中途島會議之後，達到一個新的階段，此即是以越南軍隊接替美軍的作戰任務。

越南軍隊是由保大國王於一九四八年六月十九日建立，一九五四年日內瓦會議之後，北越處心積慮以武力征服越南，當時，有戰鬥經驗的越南軍隊只有不到十萬人，裝備粗劣，缺乏訓練，到一九六八年共黨的「春節攻勢」成了越南命運的轉捩點，在該次戰役中，沒有越軍倒向共黨，而八萬四千多越共和北越軍隊幾乎半數被殲滅。使共黨在軍事上遭受了慘重失敗。

在共黨於一九六八年初發動的「春節攻勢」終止之後，越南即重新研究其有關作戰的政策，結果獲得了結論，而依據這些結論所作的決定，反映出對越南自衛能力的更大信心。

第一項結論是越南人民擁護他們自己的政府而不擁護共產黨，這可從他們拒絕在「大起義」與共黨的所謂「解放者」為伍一節即可見到。

第二項結論是，如果給予越南人民以武器，他們就願意積極參與他們的地方自衛。

越南政府根據此兩項結論而作了下列的決定：

(一)下令越南人民總動員，徵募所有十八歲至三十五歲的身體健全的男子。

(二)武裝平民（包括女性，不適宜服正規軍役的男性，太年青的少年，以及不宜服正規軍役的太老男性），並組織自衛民兵部隊。

越南局勢的展望

越南軍隊從那時起，已產生了能够對抗共黨最精良的主力部隊的信心。但是當時一個越南步兵師的砲兵，還只有美軍步兵師三分之一的火力，機槍僅有美軍的四分之一，裝甲車和戰車僅有十分之一，空運能力也僅有美軍的零點幾。火力和支援的缺乏，自然影響越南軍隊的士氣，於是一項整裝計劃於一九六八年中開始，這個計劃，使越軍步兵裝備了M—十六步槍，M—六十機關槍和M—七九榴彈發射器，連地方軍也有了與步兵連同樣的裝備。

到目前為止，美軍已將一千多門從一零五到一五五口徑的長程榴砲移交越南地面部隊，另外移交的，還有一萬多門八一迫擊砲，重裝備，五萬輛車輛（包括裝甲運輸車和坦克車），和二萬部PRC—二五式無線電機。越南空軍也接收了UH—一式直昇機，使空運量為之大增，如三角洲的一個聯隊，運送部隊於戰場的數量，已從每月四千人，增加到三萬四千人。

陸軍是越南軍力的主力，武裝部隊的全部實力大約是一百萬人。由於一項大規模計劃的結果，越南武裝部隊幾有百分之九十五擁有美國現代化M—十六來福槍。

在越南三軍中，海軍可能是在自給自足方面最前進的一種，海軍有三萬九千人，其在沿海活動的艦隊有艦隻一千六百艘，據越南海軍作戰部長陳文滄海軍少將稱，這支海軍將在一九七一年初接管全部海軍作戰任務。海軍的現代化計劃現已完成百分之六十，這項計劃已因增加五百二十五艘原由美國人員操縱的艦隻而大大加強，一九七〇年十二月，將有一百四十六艘艦隻移越南，這將是最後一批。

空軍亦正在順利推行其擴展計劃，其成長可從下列事實見之：越南空軍在一九六四年出動一萬四千二百五十一架次，作戰二萬四千一百三十九小時，在一九六九年則增至三十二萬四千三百五十架次，作戰三十萬零八千四百

五十小時。

爲了保持日益增強的軍力，越南目前擁有爲每年訓練約六十萬海陸空人員而設的訓練設施，一九七〇年有七千名越南軍事人員在美國攻讀各種技術。

以上是「越南化」在裝備訓練上的成果，而越南軍隊真正的考驗要算在戰場上，第一個考驗是在北越共黨視爲最大戰利品的越南穀倉——湄公河三角洲，自一九六九年七月美軍第九師調離後，越南的第七、第九和第十二步兵師，負起了防衛三角洲的任務，結果，共黨的傷亡和損失也隨着增加。西貢周圍的守軍原來有百分之七十是美軍，一九六九年十月，最後一旅美軍撤離西貢後，越南軍隊和武裝警察的夜間巡邏和公路檢查，切斷了越共對西貢的滲透，事實證明越南的防衛較前更爲有效。而最足證明「越南化」的效果的，乃是一九七〇年四月底開始迄今的高棉邊境掃蕩及與北越軍作戰的諸戰役。因爲越南的第九、第廿、第廿二、第廿三和廿五師不但在戰場上與北越最精良的師級部隊作戰，而且士兵的訓練，軍官的統御領導，砲兵，空中支援，後勤補給和道路橋樑的修護等都接受了考驗，而且越南軍隊在高棉作戰各方面的表現均甚爲優異，故經此考驗後，越南的將領們會說：「我們不但可以接替美軍的作戰任務，還可以幫助高棉打共黨。」

自實施「越戰越南化」以後，各方面的進展均甚神速，就軍事方面言，越南部隊的訓練與裝備的速度，超過預期，士氣旺盛，戰鬥力堅強，現在越南軍隊不但已取代大量美軍，擔任國內主要的作戰任務，且成爲支援高棉龍諾政府的一支最重要的軍事力量。反觀北越，由於多年侵戰，損失兵員七、八十萬，人力已極感缺乏，內部空虛，參軍年齡降低到十四歲少年，農村勞力奇缺，強迫婦女充任。現在北越糧食與人力缺乏，經濟停滯，官吏腐化，加以每戰必敗，士氣低落，投誠者日見增加，到一九七〇年七月底止，北越及越共投誠的人數已達十六萬，一九六九年越南政府原計劃招撫二萬人，結果有三萬七千名共黨份子投誠。過去共黨時常誇稱的所謂「圍點打援」、「縱洋狙擊」與「重點突破」等戰術，現在均已失效，在無可施其技的情況之下，只好分散流竄，改採火箭偷襲等騷擾技術，但是，越南的農村綏靖工作，正在順利推進，目前在政府控制下的人口，已達百分之九十九點一，在一九六八年「農曆春節攻勢」時，僅控制百分之八十一。據中央社西貢十一月三

十日合衆國際電：「越南總統阮文紹今天稱，一九六九年是爲我們建設及綏靖這個國家的計劃，帶來決定性勝利的一年。在一九六八年二月，我們控制的人民數目爲一千四百萬，現在，我們控制了一千七百四十五萬四千人。」

由於「越南化」的進展順利，使美軍能够由越南加速撤退，一九六九年四月，駐越美軍實力爲五十四萬三千四百人，一年後，其人數已減至四十三萬四千人，到十二月十五日，則減至三十四萬三千七百七人，如尼克森總統的撤兵計劃依原定時間執行，則駐越美軍實力到一九七一年五月一日將減至二十八萬四千人，將使一九六九年四月三十日以來撤出駐越的美軍共達二十五萬九千四百人。

## 二 美機轟炸北越的意義

自一九六八年十月三十一日美國詹森總統宣佈全面停止轟炸北越以來，美國數以百計的飛機，包括戰鬥轟炸機及B—五二巨型轟炸機，於十一月二十日及二十一日首次大舉轟炸北越，受炸地區深入到河內海防附近的桑姆飛彈基地。自一九六八年停止轟炸兩年以來，空中事件曾發生六十多次，今年五月當美、越聯軍進入高棉時，亦有兩百五十架至四百架飛機對北越的帽嘉山隘作連續的轟炸，然其轟炸的規模與深度，均不能與此次的轟炸程度相比。此次轟炸，曾引起世人的注意及北越的大肆叫囂，事實上，美機這次大舉轟炸北越，無論在時間和空間上都具有深遠的軍事和政治上的意義，茲分別說明之：

(一)在軍事上言 據說河內近月來正加強向南方的滲透，無論人員與物資，以一九七〇年十月份爲例，是月滲透到南方的人員和物資，爲一九六九年同一時期內的三倍或四倍之多，我們看到美國B—五二巨型轟炸機近月來連續不斷的轟炸胡志明小徑，自顯得自北越運輸南越的物資與人員在不斷增加中，此項轟炸的第一軍事意義，是在阻止北越物資與人員繼續移送南越、寮國和高棉。

在軍事上的另一意義，是在防止北越和越共發動另一大攻擊，據調查在雨季過去之後，共黨即將發動一次總攻擊，來自各方的情報顯示，河內及越共可能仿效一九六八年新年攻勢，在一九七一年新年再來一次攻擊，尤其在

高棉方面的攻勢，故這次美軍大舉轟炸，其意義是在阻止共軍未來的大攻勢。這次轟炸除了以河內為對象外，並轟炸了高棉共軍的補給線及共軍陣地，使北越共軍圍攻金邊的企圖失敗。

美國現在繼續自越南撤軍，為了撤軍計劃順利施行，故須保持美國隨時可以強大攻擊對付敵人，美國必須維持此一攻擊力量，警告河內與越共。

(二)從政治的觀點言 一九六八年三月三十一日及十一月三十日詹森總統兩度宣告停止轟炸北越，雖然美國與北越之間並未有成文的停炸協定，但雙方之間都有停炸諒解。停炸前雙方曾達成三項默契：

○美國不准允在停止轟炸期間，讓共黨藉此機會增加其對南方的滲透力量。

○美國表示停止轟炸之後，仍須繼續在北越實行無武裝的偵察飛行，了解敵人的軍事動態。

○美國停止轟炸之後，越共不得對南越美國基地及各大城市發動攻擊。

北越近來已違反了上述的停炸諒解，故美機大舉轟炸北越。此外另一種政治意義，則是對巴黎和談一無結果的一種怨懣心情的表示，自全面停炸以來的巴黎和談，兩年來都不能打開僵持的局面，美國雖曾對此和談作多方的讓步，但共方對巴黎和談仍提其「十點和平計劃」與「八點和平計劃」中的若干無理要求，美機再度轟炸北越，正表示美國將以武力壓迫共方在和談桌上認真的和談。

此次美國於十一月廿一、二兩日，對北越境內的防空及補給基地，實施猛烈轟炸，同時，美國派了一隊直昇機突擊小組，在河內西部約二十英里的北越秘密戰俘營著陸，準備營救被北越迫害的美國戰俘，這是繼一九七〇年春天美、越聯軍大舉出動掃蕩高棉東部的共黨庇護所以來，尼克森政府所表示的又一果敢的行動。

美國這次大舉轟炸北越，實兼具軍事意義與政治意義。此不但要一舉摧毀北越集結的補給物資，使形成中的旱季攻勢胎死腹中，同時要藉此警告北越，即使美軍全部撤出越南，北越的滲透路線仍將受到監視，越南的武裝部隊仍將獲得美國空軍的強力支持。

### 三 共匪積極支援越共

越南局勢的展望

共匪自竊據大陸以後，即積極支援北越共黨進行叛亂，故共匪與北越彼此勾結，由來已久，近來且更為加強，其主要目標集中在抗美鬥爭這一點上，對於此一基本目標，共匪與北越是完全一致的，皆以將美國的軍事和政治力量逐出中南半島，從而全面赤化印支三邦為其共同目的。而共匪除了要利用印支戰局來困擾並謀挫敗美國外，尚企圖擴大它的本身勢力於中南半島，進而西指泰、緬、印度，南下馬、星、印尼，以圖稱霸東南亞，並企圖排斥蘇俄在此一地區的勢力，同時藉此打擊俄共的威信及其在共黨陣營的領導地位。

共匪為了達到它上述的目標，現正展開積極活動，全力唆使越、寮、高共密切合作，加緊聯合抗美，而共匪則隱居幕後，給予物質與裝備的大力支援。據中央社台北十二月二十一日電：「共匪頭目們透露，匪偽政權最近正在動員一切力量，加強支援越共的叛亂活動。共匪的這項行動，是反映在匪偽『總參謀長』黃永勝和匪黨『中央政治局』委員姚文元分別於十九日和二十日的兩篇演說中。據共匪『新華社』報導，姚文元二十日曾在北平舉行的慶祝越共叛亂組織——『南越解放陣線』成立十週年的大會上說，共匪目前正以『實際行動』響應匪黨中央和匪偽政權十二月十三日聲明中發出的戰鬥號召，『抓革命、促生產、促工作、促戰備』，發揚無產階級國際主義精神，決心支援中南半島共黨所謂的『抗美救國戰爭』做出自己最大貢獻。匪黨和匪偽政權十三日的聲明，是號召匪區的全體軍民『保持高度警覺』，全力支持越共。此外，據共匪『新華社』報導，黃匪永勝十九日在周匪恩來歡迎越共代表團宴會上的演說中，也強調：共匪在『任何時候，任何情況下，都全力支持』中南半島共黨，直到把美國人從那裏全部趕出去。共匪『新華社』的報導又說：訪問匪區的越共代表團長鄧應施曾經在十九日的宴會中表示：共匪對越共的支援是『無比巨大的、寶貴的、全面的、有效的和及時的。』」

共匪現正對北越提供無價的大量軍經援助，據合衆國際社西貢十一月七日電：「一名高階投誠者告美國情報官員說，越共係靠把中共供給的美元出售給越南的黑市貨幣兌換商，和經過越南中間人把高棉的大麻烟分售給美軍部隊，來資助他們在越南的大部份作戰活動。」又據康涅狄格州、哈特福十月卅一日路透社電：「今天有人在美國參院小組委員會上表示，中共可能以

廉價及純毒品輸往南越，企圖使美軍失去戰鬥能力。……吸食過毒品後使美軍的死亡數字，達到每日二名，而一九六九年時只是每月兩名。自東境的美軍行動開始後，毒品大部份是純度達百分之九十五到一百的海洛英，便大量地運入戰鬥的地區。」又據香港靈通人士消息，共匪已增撥一筆龐大數量的對美鬥爭經費，指定用於腐蝕和煽動方面，並列為「開展美國人民革命運動的一個重要組成部份」。共匪腐蝕煽動的對象，是以美國國內及駐國外各軍事基地的士兵為主，鬥爭經費則透過美國親毛的共黨組織，及不滿現狀的退役軍人而加以運用，除引誘美軍吸毒外，其蠱惑反戰的方法，為煽動逃亡，拒絕執行任務，破壞基地設施，及走出軍營參加反美活動等四項，同時發行地下反戰刊物，使美兵由個別厭戰反戰，發展為有組織的行動，以達成削弱美軍戰鬥力，並打擊華府的對外政策。

共匪全力打擊美國，原是二十年來的一貫目標，現更在中南半島全力支持越、寮、泰、高共黨以進行反美鬥爭。據中央社香港十二月廿二日電：「消息靈通人士評論一項共匪表示將會參加中南半島戰事的報導時說，就目前的事實而言，共匪雖未公開參加越戰，但在『支持』、『合作』等名義的掩飾下，早已作軍事上的介入，實質上已成爲中南半島戰爭的主動力。據最低估計，共匪由大陸派遣而目前正在越、寮、泰、高方面四個共黨集團盤踞區的人員，不下二十一萬人，這些共匪人員，雖無一個整體的軍事組織，但他們每一個人，都負有與戰爭有關的所謂『國防任務』，其中包括軍事顧問、參謀、特工、槍砲射手、地雷和地道戰專家、游擊隊組訓幹部、修配槍械的技術員、醫療隊員、交通運輸和後勤人員、恐怖份子，以及科學技術軍人等。消息中並指出：目前越、寮、泰、高共黨從最高軍事指揮機構到連隊，都有共匪軍政人員在幕後控制着，有的竟深入到農村的所謂『解放區』，協助越、寮、泰、高共黨建立基層的所謂『革命政權』組織、學校醫療機構、電影隊和文工隊等。消息中說，共匪毛林集團除了以多到難以數計的軍火支援越、寮、泰、高共黨之外，又派遣大量軍政人員煽動這四個共黨集團堅持『持久戰』，利用中南半島的戰火，來推動世界各國的所謂『人民』進行反美鬥爭。」

共匪最近大量軍經援助北越，充實越共戰力，促其全力進行抗美戰爭，同時透過河內支援高共擴大叛亂，威脅金邊，企圖推翻龍諾政府。最近更藉

美國於上月二十一日恢復派機轟炸北越和華府針對北越軍事行動加強所發表的強硬聲明，而大做文章，重申支援越共抗美到底。自北越黨、政雙方於十二月十日聯名發出號召書後，周匪恩來即於次日接見北越「大使」吳船，提出「堅決支持越南人民的抗美救國戰爭」的保證，十二月十三日共匪更以「黨中央委員會」和「政府」名義，響應河內的號召書，聯合發表聲明，號召「全國軍民全力支持越南人民和印度支那各國人民的抗美救國戰爭」，並揚言對北越「決心支持到底」。同日共匪喉舌「人民日報」又發表「社論」，採取同一論調。連日來，共匪報刊且不斷轉載北越共報的反美文字和宣傳照片，顯示共匪正欲藉此機會進一步拉攏北越，使其投靠，以進行反美的戰爭。

共匪赤化世界的計劃，目前重點在東南亞，因共匪與北越接壤，佔有地利，以中南半島爲打擊美國的理想戰場，爲其「人民戰爭」理論的實驗場所，故而全力爭取北越及寮、高共黨，供其驅策，充作反美先鋒。在此一形勢之下，北越共黨雖未必甘作共匪走卒，向它一面倒，但爲了要繼續進行反美戰爭，以期實現吞併越南的野心，乃一面與蘇俄維持良好關係，以便取得對空飛彈及其他重武器的供應和經濟技術的援助，一面與共匪深相結納，以取得更多的軍經援助，故俄共日漸處於被動，少有作爲，其對河內的影響力似已減弱。共匪今後必更乘此機勢，挾持北越以從事反美戰爭，企圖實現其赤化中南半島的野心。

#### 四 展望局勢的發展

美國參加越戰已歷時六年，尙無結束的跡象，根本的原因，乃在於美國「以戰迫和」、「求和不求勝」的政略目標，限制了戰略行動，迫使在越南作戰的美軍，自囿於南越戰場，被動的應戰，不僅地面部隊不能越過分界線向北越進攻，藉以發揮美軍優越的攻勢力量，即空軍的轟炸目標，也有自我束縛的限制。這樣的消極性戰略，乃不能求得勝利，而和平乃不可期。

我們深究越南及中南半島的戰爭，實在不是一個局部的問題，而是共黨全盤征服戰略的一部份，除非美國採取繼續轟炸北越等嚴厲手段，迫使北越認真和談，其結果必演成拖的局面，這是可以預料的。尼克森總統所採的「越戰越南化」政策，也是針對共黨這一拖延戰略而設計的，原則上甚爲正確，兩年來施行的結果亦甚爲成功，越南政府在各方面的進展，均甚爲神速，

北越已顯示出其漸趨於劣勢中，但北越由於得到共匪的加強援助，可以預料其必將採取如下的策略：

(一)北越在巴黎和談中，將繼續堅持其頑強的立場，使和談陷於僵局，不得進展，共黨則仍利用和談，作為拖延時間和瓦解對方鬥志的手段。

(二)北越過去利用寮國的胡志明小徑滲透越南，起初尚偷偷摸摸，不敢承認，嗣見國際姑息氣氛濃厚，乃無所顧忌，公然大舉出兵寮國與高棉，使寮、高戰場與越戰打成一片，互相策應，以補救其在越南的損失。同時由於「越南化」計劃的成功，越南部隊日趨壯大，為了避實就虛，乃將戰事分移至寮、高等國，尤其高棉位居西貢的側翼，地位重要，移兵高棉，可以等待美軍從越南撤退之後，再捲土重來。此是共黨目前在印支三邦的戰略。

但是美國尼克森政府對於共黨的一切企圖，亦有其高度的警覺與應付政策，所謂「尼克森主義」，我們根據兩年來美國的種種政策行動觀察，該主義實具有高度的彈性，例如今年春天高棉在危急之際，尼克森總統突然下令美軍進入高棉掃蕩，當時雖因美國國內姑息份子的反對，未能窮追，一舉殲敵，但亦已產生了穩定龍諾政府的效果。最近又因北越加緊其武器人員向越、寮、高三國滲透，似有突破高棉均勢的陰謀，尼克森總統乃下令對北越的軍事及補給基地，實行轟炸，使其措手不及，遭受嚴重損失。北越經過多年的侵戰，損失兵員七、八十萬，人力物力均甚感缺乏，如無匪、俄繼續予以支援，戰爭是無法支持下去的。

由於「越南化」施行的成功，加以最近美機加強對北越的轟炸，對北越人員物資的滲透越南，已予以很大打擊，北越在遭受挫敗之餘，現只有在南越加強恐怖活動，利用戰俘企圖分化美國，並利用和談以困擾美、越。其實越南戰爭，本來早就應該勝利結束，其所以迄今猶未結束者，乃因共黨受到美國國內反戰份子的鼓勵，而仍堅持其頑強的政策。

在「越南化」進展順利，尼克森總統並予北越以轟炸之後，當加重北越的困難處境，北越共黨在共匪的積極支援及美國姑息份子的鼓勵之下，仍無屈服的跡象，但北越經多年戰爭之後，現在已是日暮途窮，今後美國內部如能迅即停止歧見，團結一致，讓尼克森政府能夠放手做去，無虞掣肘，則必能提早贏得戰爭。故展望越南局勢，現已顯現光明的曙光，今後「越南化」計劃如能繼續推行，美國繼續保持彈性打擊戰略，則局勢的發展，當可步上

勝利與光明。

——上接第46頁——  
事變發生的地點在瀕臨波羅的海的港口，首先起事的是造船工人（註八）。他們平日與外人接觸較多，因此對西方人民的生活情形比較其他地區的、其他行業的工人知道的較多。俄共報紙宣稱，這次事變係受了西方國家宣傳的影響，不是沒有原因的。

歷年來，共產集團內變亂迭起，其大者如：一九五三年東柏林事件、一九五六年波茲南事件、一九五六年布達佩斯事件、一九六八年華沙「祖宗」事件、一九六八年布拉格事件等，但以此次反抗的幅度最廣。不但波蘭黨政因此大加改組，也使東歐集團為之震動。在共黨集團內，已有不少共黨頭子由於人民的不滿而下台。今日在蘇俄以及其他共黨國家內，人民經常以不同的形式表示其不滿的情緒，將來難免不會釀成巨大風暴，把當權共黨頭子推倒。這是波蘭事件後，當權的共黨頭子們最引以為憂的事。原定於十二月廿一至二十三日召開的華沙公約國防部長會議突然正式宣佈延期召開，顯然受到此次事件的影響。

蘇俄今後對波之控制不會放鬆。吉瑞克與賈羅維茲上台後不久，即於元月四日赴克里姆林宮朝拜，呈述事件經過與今後方針以取主子信任。可以預見，吉瑞克的政經路線不會作違反共產主義原則的變更。果如斯，則動亂根源永遠無法消除，吉瑞克也難免不遭遇與戈默卡相同的命運。

註一：「蘇俄年鑑」（莫斯科，一九六九）三三六頁

註二：同右，三三七頁

註三：同右，三三七頁

註四：「國際年鑑」（倫敦，一九七〇）四〇五頁

註五：同註四

註六：同註四

註七：戈默卡，(Trybuna Ludu)（華沙，一九七〇年五月二十四日

）三——四頁

註八：按波蘭造船工業，佔世界之第十位，造船出口佔第二位。