

賽普魯斯之情勢及其前途

石樂三

壹 賽普魯斯新危機

正值聯合國安理會進行調處以阿戰爭善後問題之際，另一個中東——賽普魯斯的新危機又告發生。真是一波未平，一波又起。

這次危機是由于賽島希裔與土裔之間的新衝突，以致希土兩國情勢，突趨緊張，劍拔弩張，大有山雨欲來風滿樓之勢。幸經美國詹森總統特使及時奔走於希土之間，呼籲和平，終於獲致成功，土希簽訂協約，一場風暴，隨之消逝。

賽普魯斯面積狹小，僅為九二五一方公里，人口只不過六十萬人，其中希裔佔百分之八十，土裔百分之十八，餘為英國及其他國僑民。在地理上是地中海三大島之一，構成重要戰略的島嶼國；在政治上，由于希裔與土裔的人口比例相差懸殊，自難獲得法律的平等地位。因此，希裔主張與希臘合併，而土裔則願與土耳其合併，或在經濟上，生產品以農產與礦產為主，而糧食產量不足，仍須仰賴外來供應，對外貿易亦不能平衡。

從以上種種因素看來，一個真正獨立自主國家，在賽島尚未建立起來。正如土耳其外長 Ihsan Sabri Caglayan 前年在聯大演說謂：賽島重大問題是由于土耳其人與希臘人在種族和習慣上的突出，而致婚姻、文化與宗教各方面，都是很難同化的。因此，這兩個不同的社會，事實上，已形成了一個自治型態，而不是一個真正的國家；尤其顯明的事實是，希臘人社會熱衷於希臘文化，土耳其人社會則絕對忠於他們祖國的文化，所以讓他們遷就別人的統治是不可能的。這是賽島多年來衝突的基本因素。」

由土外長這一簡短詞句中，我們可以窺測賽島的爭端，一時是消除了，但是，根本問題，依然存在。然而，賽島前途，究將如何？也許從歷史演變過程中，得到答案。

貳 賽普魯斯的歷史滄桑

賽普魯斯 Cyprus 一詞，是「銅」的意思，導源於羅馬文 Cyprianbrass，以後變為拉丁文 Cuprum，又轉為英文 Copper。歷史悠久，為西方文化的搖籃，早在古希臘時代，希臘人即移民於此。嗣經羅馬及東羅馬兩大帝國相繼統治，達七百餘年，尤其後者統治時期較久，希臘人亦隨大量湧入。到了第七世紀時期，阿拉伯回教勢力興起後，推翻東羅馬帝國，而數度佔領賽島，其間會有敘利亞人遷入約有一萬二千人，嗣因阿拉伯軍隊自賽島撤退，而敘利亞人則多被希臘人所殺害，生還者無幾。迨至紀元七四七年，旋又被阿拉伯人佔據，嗣于阿拔斯時期末葉又落於東羅馬手中。一一九二年為英格蘭里查一世 Richard I 所攻佔，旋售讓與法蘭克王 King Franko 一四一六年為埃及王 Mamluk Sultan 所佔領，法蘭克王被俘，締城下盟，按年進貢埃及。一五七〇年鄂圖曼帝國崛起，隨統治賽島達三個世紀之久，其間土皇曾鼓勵土耳其人移民賽島，大部定居北部地區，其人數遠不及希臘人。一八七八年英國鑒於土耳其勢力衰微，並藉口沙皇之南侵，因而佔領賽島，但主權國名義仍歸土耳其所有。

第一次世界大戰期間，由于土耳其參加德國對英作戰，英國隨即宣佈兼併賽島。同時又伴許希臘，如併肩對德作戰，則英願將賽島讓與希臘，惟嗣因希臘猶豫不定，參戰稍遲，以致未能履行諾言。直到一九二三年洛桑條約締訂後，英國始正式獲得賽島的統治權。

第二次大戰結束後，希裔賽人在馬卡里奧斯大主教領導下，展開激烈的反英並與希臘合併運動。一九五四年希政府即向聯合國提出賽島問題，經決議促有關國家進行談判解決。於是，乃有一九五五年八月二十九日的英、希、土三國所召開的倫敦會議：希臘代表主張短期內舉行公民投票由賽人自決；土方代表則主張維持現狀，但如自治，則土裔賽人應獲自治權；英方代表堅持不放棄賽島，但願促成賽島自治。談判遂不歡而散。

從此，希裔賽人掀起暴亂，組成所謂「賽人秘密戰鬥組織」EOKA (Secret Organization of Cypriot Fighters)，勢力遍佈全島，從事恐怖

活動，伏擊英軍，擄殺英眷，並恫嚇土裔賽人。此一恐怖組織的首領，即爲有老鷹Old Hawk著稱的格瑞瓦斯上校Col. George Gryvas(嗣升中將，現任賽島三軍總司令)，爲一狂妄希臘右翼革命份子，頗爲馬卡里奧斯所器重。

最後，英國又以賽島民族運動份子爲對象進行談判，自一九五五年十月至一九五六年三月，歷時半年，談判終告決裂，英國遂於一九五六年三月將馬卡里奧斯逮捕，放逐印度洋塞古爾島Seychelles Islands。但賽島暴亂反變本加厲，英軍雖增至三萬之衆，仍無法制止秘密組織的恐怖活動，最後遂於一九五七年三月終將馬卡里奧斯開釋，重返賽島，而導致一九五九年二月六日蘇黎世協定Treaty of Zurich之簽訂，准予賽島獨立，但由英、希、土三國爲保證國Guarantor Powers。不久，英、希、土三國外長與賽島希裔及土裔領袖根據蘇黎世協定，又達成倫敦協定。一九五九年十二月馬卡里奧斯被選爲首任總統，土裔領袖庫曲克爲副總統。翌年(一九六〇年)八月十六日賽島正式宣告獨立，同年九月廿日遂獲准進入聯合國。

叁 獨立後的賽普魯斯

賽島獨立之後，由于希裔與土裔賽人的仇視，以及憲法上的偏差與矛盾，兩民族間的衝突日益加深，幾乎陷於內戰狀態。賽國的憲法是根據蘇黎世及倫敦兩協定而擬訂，其要點爲：

- (一) 總統由希裔賽人擔任，副總統由土裔賽人擔任。
- (二) 賽國雖有國旗，但希、土裔人民可自由懸掛希臘或土耳其國旗。
- (三) 國務會議設部長十人，其中七人爲希裔，三人爲土裔，總統及副總統得否決國務會議的決定。
- (四) 國會議員共五十席，希裔佔三十五席，土裔佔十五席。
- (五) 希、土兩裔人民得各自成立自治社區，分別辦理兩裔人民的宗教、教育等事宜，並有權向其本裔人民徵收稅捐，兩裔自治組織並負責監督各該市鄉地方政府的行政事宜。

(六) 中央政府及其所屬機關的公務人員，其名額百分之七十歸希裔，百分之三十歸土裔。國防軍百分之六十歸希裔，百分之四十歸土裔。

這部憲法，既甚複雜，尤多矛盾，執行不無困難。在希裔賽人方面，認

賽普魯斯之情勢及其前途

爲憲法所賦予的否決權，極易爲少數土裔所濫用，使希裔賽人不能享受其絕大多數的權益；而現在比例的分配數字，尤欠公平；在心理上存有抱怨之念，故以仇殺作爲發洩的工具。在土裔方面，政府既不能執行憲法，少數民族自不能獲得法律的保障，不得已，所有土裔政府官員包括副總統只好全部退出政府，返回土裔地區，各行其是，結果造成一個割據分治局面。

馬卡里奧斯總統漠視少數民族的潛力，不從根本謀求解除兩民族間的鴻溝，反而突於一九六三年十一月宣佈修改憲法，以削減土裔賽人的否決權。這當然要激起土裔全民的反抗，於是，流血慘案便發生起來。

在這次激烈的衝突中，土裔約有一百五十名喪生，至少有五百名負傷，希裔死亡人數約爲四十五名，負傷的約六十名，失蹤的六十名。釀成空前未有的慘劇！

土耳其聞訊，舉國震怒，青年學生舉行示威運動，要求政府出兵保護土裔生命財產。而希臘亦嚴陣以待，土希大戰，一觸即發。

英國爲保證國之一，唯恐事態擴大，乃採取緊急空降措施，以保護土裔居民的安全。英國爲防止暴亂的蔓延，特在希、土居住邊界，劃定一條所謂「綠線」Green Line，並架設鐵絲網、沙袋，以隔離雙方之接觸。同時希、土兩國已開始偷運兵力，接濟武器彈藥。故事態仍甚嚴重。

肆 聯合國與賽普魯斯

英美爲息事寧人，一再勸說土、希雙方忍讓將事，維持和平；一面建議馬卡里奧斯總統勿向聯合國提出申訴，以免捲入冷戰的政治漩渦中，徒使延宕時日，問題更趨複雜而嚴重。因此，促其接受由北大西洋公約組織或大英協約國家來組成一支一萬名的和平部隊，以維持賽島的和平，進而循求政治途徑，以根本解決賽島之紛爭。然竟被馬卡里奧斯所拒絕，結果仍向聯合國安理會控訴土耳其干預賽島之內政，但未獲結論。

馬氏之所以反對英美之建議，其理由不外是，內有絕對多數居民的雄厚實力，外有蘇俄的支援及希臘的後盾，似乎有恃而無恐。因此，美英當局頗爲不滿，認爲希裔賽人是個殘忍民族。更認馬氏基本上對國際和平部隊不感興趣，唯一目的乃在聯合國保證其領土主權之完整，免受土耳其之干預，並

用作倫敦及蘇黎世協定之支柱而已。

聯合國安理會於一九六四年三月四日重行開會辯論賽島問題，會中蘇俄與捷克雖竭力幫助馬氏，但被多數國家所擊敗，特別是美國故首席代表史蒂文生力主從速解決賽島危機，刻不容緩，博得會員國的熱烈支持，隨經字譚祕書長總括美國及各國意見製成一折衷方案，獲致通過。其要點有三：

(一)組成聯合國和平部隊，直接對聯合國祕書長負責，其司令人選以英人擔任為宜。

(二)由理事會會員國中，推定三人小組，逕向祕書長提出報告。

(三)委派一調停人負責覓致一長遠性的有關賽島危機的解決方案。



七日正式成立司令部。嗣後每隔三個月或六個月，由安理會討論得延長期限。

雖然，這場風暴，暫趨平靜。可是，筆落未乾，不數月，賽島衝突又起，情勢更為嚴重，土耳其出動空軍轟炸賽島，幸賴聯合國和平部隊之努力，戰亂未致擴大。結果達成休戰協定。但是戰爭根源，並未解除，實因希臘正規軍不歇的祕密大量滲入賽島，與希裔國民軍混雜一起，統歸著名的格瑞瓦

斯將軍統率。同時，蘇俄亦於一九六五年一、二月間，先後以魚雷艇五艘、坦克三十二輛運抵賽島的 POFOS 港，這無異給予土裔賽人無限的打擊。希裔賽人不但在人數與武力方面(按希裔軍力三五、〇〇〇人，土裔僅一二、〇〇〇人；希臘軍一五、〇〇〇人，土耳其軍僅一、五〇〇人)，居於絕對的優勢，即所有賽島港口均為希裔所控制，而土裔所需物資彈藥，僅憑土耳其以潛艇供應，自然不是希裔的對手。

一九六五年二月賽島土裔居民又慘遭殺害，引起土耳其的激怒，土海空軍進入緊急狀態。而馬卡里奧斯態度強硬，反以戰爭相威脅，格瑞瓦斯將軍態度更為激烈。島上居民趕挖戰壕，一片戰爭景象，瀰漫了整個賽島。聯合國和平部隊此時已增至六千名，任務艱鉅，駐防雖已屆滿，不得不展期了。

縱觀賽島過去數年間，幾無時不在兵戎相見與枕戈待命之中。近年來，土希兩國官員為賽島危機，不時接觸，以便裨益於解決之途徑。今年九月間，土耳其總理狄米瑞與希臘總理柯萊斯會一度舉行會談，結果未能達成協議。可見賽島火藥庫隨時有爆發的可能。

伍 賽普魯斯新風暴的經緯

今年十一月十五日土裔與希裔賽人又發生衝突，地點是在賽島南部的西奧多羅斯村 Xyios Theodoros 與柯芬諾村 Kopinion。原因是，自一九六三年暴亂後，土裔賽人即退守自己村落，與希裔幾已隔離，馬卡里奧斯總統唯恐土裔據守日久，將來要求分治，故決定派軍警作例行巡邏，以強調維持政府之主權。不幸，這一次冒險任務，交由力主與希臘合併的格瑞瓦斯負責執行，更引起土裔的疑懼，於是，衝突隨即發生，而格瑞瓦斯將軍竟下令進攻，結果造成土裔二十四人死亡，九人負傷的悲劇。

土耳其全國激昂，青年學生示威遊行，國會授權政府出兵登陸賽島。土希雙方都進入戒備狀態。而土耳其第一軍已進駐土希前線陣地，且在安卡拉、伊斯坦堡以及其他各重要城市，佈署高射砲陣地，土駐馬爾他及黑海艦隊亦向希臘南部及賽島附近開駛，空軍機羣穿梭飛行，越過賽島領空。同時，土耳其政府也指控希臘飛機飛越土境的伊茲米爾上空。其局勢之險惡，可以

想見。

土耳其政府所採方略爲，一面以武力迫使希臘及賽普魯斯求和，一面運用外交方式使其就範，雙管齊下，相當鋒利。據當時所獲消息，土政府曾於十一月十八日向安卡拉希臘大使館提出最後通牒爲：

- (一) 立將賽島國民軍總司令格瑞瓦斯將軍撤職，並限尅日將其召返雅典。
- (二) 限期撤退非法滲入賽島約萬名之希臘軍隊。
- (三) 解散賽島之一萬二千名國民軍。
- (四) 賠償被殺的土裔賽島人的損失，釋放被俘的土裔。
- (五) 保證土裔自由遷徙的安全，使散居賽島各地的土裔得以遷入北部的土裔集中地區。

希臘政府對上項通牒反應非常銳敏，當即於十八日將格瑞瓦斯將軍召回並予解職，遺缺另派賽島國民軍司令莫洛尼斯少將繼任；同時發表「親土派」政治家出掌希外交部長，即日就職。於此，賽島危機，纒緩和下來。

然後，賽普魯斯常駐聯合國代表要求安理會於十一月二十四日召開緊急會議，一致通過一項呼籲，促請「直接有關各方面」自加克制，勿採任何可能威脅和平的行動。跟着美國詹森總統以快速行動遴派范錫Vane以特使身份，攜帶聯合國和平計劃即刻飛往雅典、安卡拉、尼科西亞等地，奔走和平，獲致成功，希土達成協議。其內容要點爲：

- (一) 所有非法進入之外國軍隊——指希土雙方之派遣軍，於兩個月之內，完全自賽島撤退。但依照條約駐賽的希土合法軍隊——希臘軍九五〇名，土軍六五〇名，則將繼續留駐賽島。
- (二) 依照聯合國祕書長宇譚之要求，由聯合國安理會保證賽島領土主權之完整。

(三) 賽島前途，應由希裔土裔賽島人談判決定。

(四) 解散賽島國民軍。
然賽島總統馬卡里奧斯大主教表示堅決反對調停之條件，要求自賽島撤出所有外國軍隊，然後始可解散賽島國民軍。隨後賽島問題，一度又陷僵局。但土耳其政府不願賽島反對，決然執行和平協定。旋經范錫特使力勸馬卡里奧斯，終於接受聯合國調停計劃，賽島風雲，隨暫告消逝。

賽普魯斯之情勢及其前途

本所出版期刊及叢書價目表

書名	定價	優待價
問題與研究月刊(全年)	六〇〇〇	四八〇〇
ISSUES & STUDIES	二四〇〇	一六八〇
英文月刊(全年)	八〇〇	五六〇
中國大陸的新奴隸社會	四〇〇	二八〇
中共的土地鬥爭	五〇〇	三五〇
俄羅斯史	四〇〇	二八〇
國際關係研究所研究論數索引 (中、英文本)	二〇〇〇	一四〇〇
中國共產黨史論(英文本)	二〇〇〇	一四〇〇

· 郭華倫著 ·

希臘爲開誠地履行和平協定，已於十二月五日派輪前往賽島，開始撤退其超限部隊。土耳其方面亦放棄其進攻賽島之計劃，艦隊已自賽島沿海離去。

陸 希土與賽島危機

此次賽島危機之所以能在幾天內平息下來，固然歸功於范錫特使的外交天才，但主觀與客觀的形勢，也是其中最重要的因素之一。茲就希土兩國情勢，加以剖析：

希臘方面：近年來，希臘政局一直在動盪之中，內部左派與右派的縱橫捭闔，互相傾軋，加以學生及青年的示威暴亂，以及政客與國王間的尖銳對壘，已使國勢衰弱，陷於困擾重重之境。今年六月希臘發生政變，軍人接掌政權，已引起國王康士坦丁二世之不滿，人心亦在浮動中。在國際上，亦遭受很大挫折。美國自希臘建立獨裁政權後，即停止對希之軍事援助。希臘如對土耳其作戰，自難獲得美國的同情。此外，希臘無論在人力資源，戰力裝

備，士氣民心以及地理環境等，都是不及土耳其的。按：希臘軍隊十五萬八千人，飛機二百五十架；土耳其則擁有軍隊四十八萬人，飛機四百五十架；就距離賽島而言，希臘五百哩，土耳其僅四十哩。

土耳其方面：自從第二次世界大戰期間，土則保持中立，迄今國力未受損耗，而不斷地在安定中求進步。在國際政治壇上，尤扮演著重要角色，一面參加北大西洋公約組織，西方承認其為歐洲國家之一；一面加入中央公約組織，成為中東地區中堅份子；另一方面，與蘇俄保持相當接觸，這不過是由於地理環境所使然。實際上，土耳其並不是親共或中立國家，而却是西方忠實的盟友。過去，蘇俄對賽島的爭端，一向站在馬卡里斯奧斯的一邊，可是在這次危機中，蘇俄的態度有了一百廿度的轉變，對馬卡里斯奧斯非常冷淡，這也是他最後不得不接受范錫特使的忠告最主要的因素。土耳其政治家們能靈活地運用其外交上的策略，却已收到「兼程並進」的效果了。

賽普魯斯方面：當賽島危機開始時，土耳其即以雷霆萬鈞之勢，出動強大的海空軍壓境，乃在迫使賽島乞降，不然，登陸是必然的趨勢。幸而希臘當局能見機而作，首先將「鷹牌」將軍格瑞瓦斯解職，以答應土方之要求，這無異砍斷馬卡里斯奧斯的一隻肩膀。所以有識的評論家早已窺見土耳其之優勢在握，進退自如，賽普魯斯的局勢，無論如何險惡，最終不會演成一場國際性的戰爭。

柒 賽島前途

不過，目前情勢，賽島危機，似已渡過，但根本問題，並未解決。而新的危機隨局勢的變化，隨時有重演的可能。誠如詹森總統所說：賽普魯斯上空的戰爭陰霾，業已消除，但若干基本問題，猶待解決，以防止東地中海的和平再度發生新的威脅。

范錫特使也說：他在有限的時間以內，所負任務的目標不是找出問題的基本解決之道，而是阻止希臘與土耳其之間迫在眉睫的戰爭。但他也和詹森總統一樣，強調必須謀求解決賽普魯斯基本問題的方法。

土耳其總理狄米瑞最近說過：賽普魯斯是一個「軍火庫」，土耳其政府為了防止土裔賽人有再度遭受威脅情形下，有權保留其干預賽島之必要。但

此決非意謂土耳其有侵略領土之野心，因為土耳其目的只在保護土裔賽人的生命財產。他又說：賽島國民兵之存在，是賽普魯斯問題不能獲致完全解決一項實質上的阻礙。唯有解散國民兵，纔能使雙方趨於善意，纔能使土裔與希裔賽人之間獲致和平共存。更認為最近土耳其與希臘間的協定——非法滲入賽島的雙方軍隊均將撤退——並沒有解除戰爭的危險。

根據以上所引述的幾段談話中，我們可以判斷賽島問題，非從根本解決不為功。然目前解決之道，都屬於治標的一類，如聯合國和平部隊的派駐，只能維持點線的地方秩序，而且在時間與數量方面，都是受有限制的。尤其對於一個獨立國家的自尊心，如長久下去，無疑的是會有損傷的。難怪馬卡里斯奧斯總統最近會向范錫特提出所有駐賽的外國軍隊應予撤退的要求。這是無理由的，值得同情。

按照和平部隊駐紮日期規定，為三個月至多六個月，屆滿得酌量展延。可證和平部隊終有撤離之一日。一旦離去，賽島治安之維持，交由何方負責，如果仍由賽普魯斯國民兵負責維持，其後果是不堪設想的，倘劃分地區，由土裔與希裔分別負責，各治其是，尚可相安無事。是以賽島未來趨勢，可能導致「分治」的一途。因為排除兩個極端對壘民族間的仇恨，須從根本上着手，如同治療一個霍亂病患者一樣，非先隔離不可。不過，此種倡議，不會同為雙方所樂意接受的。好在聯合國安理會即將開會進行討論賽島問題，對如何謀求賽島問題的基本解決方案，想必有所決定。我們以無比關切的心情靜觀外交家的高瞻遠矚是了。

五六、十二、十二脫稿

本所叢書

中共的土地鬥爭

黎明華著

在落後國家，共黨奪取政權之形式，係進行長期武裝叛亂，以農民為主力量，先據農村，後奪城市。而其裏脅農民之主要手段，即係土地鬥爭。本書即以此為着眼點，研究中共之土地鬥爭，從而探索共匪此一路線對落後國家之威脅，如今之越共然，並明示台灣所進行之土地改革，可謂具有精闢見解之精心作品，全書共六章二十萬言。