

賽普勒斯情勢及其前途

石樂三

在中東，賽普勒斯一向是個動盪不寧的地區。數月以來，賽島情勢，再度呈現緊張氣氛，馬卡里奧斯總統的政敵——格里瓦斯將軍（Gen. Grivas）曾於一九七一年自希臘秘密潛入了賽境，從事訓練希裔賽人，領導武裝人民的叛亂，起初以警察所及國民兵前哨作為攻擊的目標，繼而施行綁票恐怖暴行，政府官員多遭迫害，司法部長瓦基斯（Vakis）曾被綁架，現在雖被釋放，但暴亂情形仍在持續中，影響賽島前途至深且鉅。

壹 賽島滄桑

賽普勒斯是地中海第三大島，也是東地中海一個重要戰略地帶，自古以來即為兵家所必爭。最早約在紀元前十五世紀時期，曾為埃及法老王朝所統治；紀元前十三——十二世紀時期曾變為腓尼基人（Phoenicians）的殖民地；紀元前第八世紀時期成為亞述人（Assyrians）的保護地，其間一度屬於希臘人殖民地；自紀元前第六世紀起繼被波斯帝國所吞併；紀元前二九年賽島又被埃及人統治了二百年；嗣後相繼為羅馬大帝所征服，羅馬帝國分裂後，賽島遂歸東羅馬所管轄；阿拉伯人曾於紀元六四九年攻佔賽島，從此東羅馬人與阿拉伯人相爭垂三百多年。第三次十字軍東征時，賽島進入了新階段；紀元一一九二年英國獅心李查王（Richard Coeur-de-Lion）從希臘人手中奪取了賽島，其後四百年間都在列強爭奪之中。迨至紀元一五七年賽島為奧托曼帝國所佔領；一七八八年英國實際佔領賽島，但名義上仍為土耳其的領土；一九一四年第一次世界大戰爆發，土耳其加入了同盟國，於是，英國宣布合併了賽島；一九一五年英國又宣布倘希臘對德國宣戰，則同意將賽島讓與希臘，其後希臘果然參加對德作戰，但英國認為希參戰過遲，故藉詞背棄諾言；一九二三年土耳其依照洛桑條約規定承認賽島為英國所有；一九二五年英國遂正式建立殖民政權，改以總督代替專員；一九五〇年代賽島掀起獨立運動，格里瓦斯領導民眾從事游擊戰獲勝，英國被迫放棄對賽島的擁護，成為當代的民族英雄。

貳 政治情勢

賽島政治情勢非常複雜，大致可分為三個階段：第一階段為一九五〇年代獨立戰爭時期；第二階段為一九六〇年代內戰時期；第三階段即為目前塞島紛爭。



島的統治權，賽島終于一九六〇年八月十六日獲得獨立。

一九五九年二月十一日達成了兩項蘇黎克及倫敦協定（Zurich and London Agreements）。蘇黎克協定是由希臘及土耳其外長所擬訂，倫敦

協定則由希土兩國總理所簽字，並由馬卡里奧斯大主教及土裔賽人領袖谷朱克博士（Dr. Kuchuk）以及英國代表所連署認可的。這兩項協定已代替賽普勒斯的憲法，其重要性可見一斑。

蘇黎克協定的要點為：

- 賽島成為獨立共和國，其原有之「與希臘合併」（Enosis）及「塞島分割」（Partition）計劃，一律予以廢棄。

——賽島總統及副總統分由希土裔賽人分別擔任。

- 土裔賽人在國會五十席中佔百分之三十，內閣十名閣員中佔三名，而在安全部隊及陸軍中佔百分之四十。

——土希政府互派部隊駐防賽島，以保證蘇黎克協定之實施，其分配額數，土軍為六百五十名，希軍九百五十名。

——當國會討論有關重要議案時，土裔賽人議員握有否決權。

——英軍得保留其在賽島南部及東南部之基地包括艾皮斯科皮（Episkopi），亞克魯提瑞（Akrotiri）及底基利亞（Dhekelia）。

(二) 賽島內戰階段：蘇黎克憲法實施將屆三年之後，賽島突於一九六三年十二月間觸發內戰，格里瓦斯奉希臘政府之命重返賽島，並以總司令身份指揮對土裔賽人作戰，戰況至為劇烈。希方軍火源源由雅典政府供應，顯然居於優勢。土裔賽人方面，由於英軍之離去而失掉保障，只有仰賴安哥拉政府的保護，同時所需軍火亦由土耳其供給，但在數量上仍不如希方之多。

戰爭進入一九六四年時，聯合國和平部隊開進賽島，以防止戰爭的擴大。馬卡里奧斯大主教惟恐土耳其軍隊藉端侵入賽島，故對聯合國和平部隊表示歡迎。於是，聯合國遂於一九六四年三月在賽島建立和平部隊。這支部隊是由英國、加拿大、丹麥、芬蘭、愛爾蘭及瑞典等國所組成，人數共七千名。

從此，賽島分割為兩部，一部是希裔社會，一部土裔社會，前者居絕對多數，人口佔總數的百分之七八，後者僅佔百分之十八。雙方停戰之後，在聯合國和平部隊維持秩序之下，希土裔社會間尚無重大事故發生；但是，到了一九六七年十一月格里瓦斯將軍突率衆襲擊土裔社會的一個村莊，結果土裔賽人蒙受極大損失，幾乎導致土耳其及希臘的介入。當經安哥拉政府向希

臘政府提出要求，遂於十二月將格里瓦斯召回雅典，此一事件始告停息。賽島內戰的發生是有其重要因素。

近因：由於馬卡里奧斯總統突於一九六三年十一月發表一項著名的「三點計劃」聲明，這項聲明決定大幅度的修改蘇黎克憲法，當時却遭受到安哥拉政府及土裔賽人領袖們的否決，接着內戰乃告爆發。

遠因：由於希土裔賽人種族和宗教的不同，加上過去流血的悲痛史實，特別在一九五八年的戰鬥中，互相殘殺，犧牲慘重，已使兩民族之間留下永遠不能忘掉的仇恨。

(三) 現階段中希裔賽人本身的紛爭：此一紛爭，純係馬卡里奧斯總統與格里瓦斯將軍之間的積怨及權力鬥爭。在過去兩次戰爭中，格里瓦斯對希裔賽人的貢獻，實不次於馬卡里奧斯，論功行賞，確應該畀予重要職位；但是，馬卡里奧斯獨攬大權，連任三屆總統，而格里瓦斯隨戰爭結束終於解甲歸田，這是兩人間衝突的基本因素。

一九七一年九月，格里瓦斯將軍再度自雅典潛入賽島，他這次來賽的目的不外是：

- 鼓動新的希賽合併運動；
- 奪取馬卡里奧斯政權；

——阻撓賽島一九七二年第三屆總統選舉之進行；

——破壞正在進行中的賽島統一談判。

更重要的，是策動民衆武裝叛亂，一面襲擊軍警的前哨，一面從事綁虜恐嚇的行動，政府官員多蒙其害，而司法部長瓦基斯（Choistas Vakis）於一九七三年七月間在尼科西亞被綁架。瓦基斯被架走之後，格里瓦斯遂向馬卡里奧斯政府提出釋放條件如次：①

(1) 要求馬卡里奧斯總統在政治和宗教的職位之中，任擇其一；

(2) 允許給予賽島「政治自由」；

(3) 擇定日期舉行賽島新總統之選舉；

(4) 赦免所有被捕拘禁之親格里瓦斯的政治犯，其中包括前任格里瓦斯的參謀長史達夫羅（Stavros Stavrou）；

(5) 恢復被認為與格里瓦斯有關係之被革職的武裝警察和國民兵的原有職務。

上項條件是用傳單方式散發尼科西亞及各大城市，馬卡里奧斯總統接獲傳單後大為震怒，並嚴厲斥責格里瓦斯的暴亂、恐怖及綁架的不法行爲。據最近外電報導，賽司法部長已被釋放，但情勢仍在緊張中。

傳單後大為震怒，並嚴厲斥責格里瓦斯的暴亂、恐怖及綁架的不法行爲。據最近外電報導，賽司法部長已被釋放，但情勢仍在緊張中。

參 經濟狀況

賽島土地面積三千五百七十二方哩，耕種面積約一千三百方哩，耕種區域位於中央平原，居民稠密，為賽島經濟的動脈。南部中央及北部沿海地區多山，以盛產銅礦著稱。據傳島上採銅歷史已逾三千年，英文中銅(Copper)一字，即由賽普勒斯(Cyprus)一名演變而來，羅馬佔據賽島時，在島上取得最佳的銅礦，因而稱之為「Cyprium」或「Cyprianbrass」，後轉為拉丁文之「Cuprum」，再轉為英文之「Copper」名稱，因之賽島實為「銅」字之發源地。

賽島人口生產率甚速，自脫離英國獨立以來，每年人口生產率平均由百分之一・五和百分之二之間，截至一九六九年為止，人口統計約六十二萬七千人，其中希裔賽人佔百分之七十八，土裔賽人佔百分之十八，其他百分之四。②國民所得一九六一年為二百磅，一九六八年升至三百八十磅。③

多年以來，由於賽島政治情勢的不安，國家經濟受到了重大的影響，因而在輸出輸入方面造成了巨大的差距。就一九六九年貿易總額來比較，出口總額為四千萬磅，入口總額則為八千五百萬磅，兩相比較，入超達一倍以上。④

上項輸出數字中以農產品為大宗，約佔總額百分之四十二，其中柑類水果佔百分之十八，馬鈴薯百分之十二，其他水果及蔬菜百分之十二；銅百分之二十二；黃鐵百分之八；酒百分之七；其他各類貨物佔百分之二十一。⑤輸入數字中以製成品為主，約佔總額百分之二十八；機器約佔百分之十四；其他物品百分之十六；食品及動物百分之十三；化學品百分之十；燃料及潤滑油類百分之九。⑥

賽島的進出口貿易數額英國列為首位，在一九六九年四千萬磅輸出總額中，英國即佔百分之三十八，西德百分之十九，其他各國包括蘇俄、荷蘭、義大利及西班牙等百分之四十三。在八千五百萬磅輸入總額中，英國佔百分之三十三，義大利百分之十一，西德百分之八，其他各國——美、法、希臘

及荷蘭等佔百分之四十八。⑦

肆 軍事概況

賽島軍事組織可分為兩種，一種是地方武力，一種是國際部隊，前者是由希裔及土裔社會單獨所組成，後者是由聯合國所組成，另外有英國派遣軍，以保護各該社會的安全，並得由希土兩國政府派遣軍官分別負責訓練各該地方武力。

目前賽島地方武力，希裔賽人國民兵(Greek Cypriot National Guard)約有二萬名，並有一千八百名希臘陸軍軍官負責指揮。土裔賽人武力名謂「土耳其戰鬥部隊」(Turkish Fighting Force)，約計一萬二千至一萬五千名，同樣地由土耳其陸軍正規軍官指揮。

雙方軍力甚強，希人軍事裝備精良，配有中型大砲，輕武器，現代化自動手槍，機槍及戰車等。武器來源大部由希臘供應，一部份由捷克及蘇俄供應。土人軍隊僅有優良的武器裝備，但機械化作戰實力不及希人。在後備軍人方面希人更居上風。

賽島聯合國維持和平部隊(United Nations Peace-keeping Force)曾於一九六四年三月組成，為期三個月或六個月，迄今已展延二十二次之多。該和平部隊人員起初定為七千名，現已減為三千餘名，其組織如附表。⑧

國 別	陸軍人數	警察人數
澳大利亞	五〇名	四五名
奧地利(醫療單位)	五五名	
加拿大	五九五名	
丹麥	二八九名	四〇名
芬蘭	二五八名	
愛爾蘭	二八三名	四〇名
英國	一、〇七〇名	
瑞典	二、九六八名	
合計	一七五名	

和平部隊經費採自願籌募制，截至一九七三年六月止，經費共需六千三

百萬鎊，實際籌募數目為五千二百萬鎊，其中大部份為美英兩國所提供之。俄法兩國雖為此項制度創始者，但迄今未分担分文。⁽⁹⁾因此，聯合國祕書長瓦德翰六月訪問尼科西亞時表示，駐賽和平部隊或將是最後一次，本年十二月到期時可能不再延長。

此外，島上尚有英軍約八千五百名防守基地。

伍 對希土關係

賽島與希臘土耳其之間的關係是非常複雜和微妙的，因為希臘政府要將賽島希土裔社會合併希臘，同時土耳其政府亦要將賽島土裔社會納於其版圖，正因此而釀成一場內戰，迄今賽島仍在分治之中。

當一九六三年賽島內戰觸發時，君士坦丁政府曾派格里瓦斯將軍為賽島國民軍總司令，從事對土裔賽人作戰，於是，希土關係惡化達於極點，兩國幾乎導致戰爭。

希臘於一九六七年發生軍事政變，巴巴杜甫拉斯上校(Col.Papadopoulos)接掌政權之後，遂將格里瓦斯召回雅典，賽島情勢始趨好轉。可見雅典新政權有意改變與賽島合併之原有計劃。

巴巴杜甫拉斯總理(現任希總統)認為，與土耳其建立友好關係，要比與賽島合併更為重要，因為安哥拉政府堅決反對該項合併計劃，而且迭次聲明不惜任何代價以阻止此一運動之實現。

他更認為，希土兩國同為北大西洋公約組織同盟國，與土耳其維持和諧氣氛，即表示雅典忠於同盟國的職守，藉此可望爭取美國的軍經援助。(按：詹森政府未曾承認雅典新政權，直到一九七〇年尼克森始予承認，其後更提供新型武器包括F四幽靈式戰鬥轟炸機。)

希賽兩國間的關係，由於兩國領袖階層之政治路線不同——巴巴杜甫拉斯總理為右派軍人，傾向西方政策，馬卡里奧斯總統則走親俄共路線，南轅北轍，兩人一度會發生嚴重的裂痕。

馬卡里奧斯為防止外來勢力(雅典及格里瓦斯)的侵入，以及維持其政

權於不墜，曾暗中組成一支約一千名的別動隊，並於一九七二年二月間秘密自捷克運進大批輕武器，價值約計二百五十萬美元。雅典獲得情報後，曾飭

令駐尼科西亞大使向馬卡里奧斯提出最後通牒包括下列三點。⁽¹⁰⁾

(1)限期將祕密運來之武器悉數交出，並由聯合國和平部隊點收保管。

(2)改組賽內閣，起用親雅典派新閣員。

(3)雅典須被尊重視為「希臘文化中心」(Centre of Hellenism)。當時馬卡里奧斯拒絕有祕運武器情事，但在各方面特別是安哥拉政府施用壓力下，經過四個月之後，馬卡里奧斯始於一九七二年六月屈服將武器交由聯合國和平部隊接管；同時賽島內閣亦進行改組，並依照雅典政府之條件更換三位部長，其中包括外交部長吉普里亞諾(Spyros Komodromos)，教育部長皮特里茲(Protopsaltis Petrides)三人，⁽¹¹⁾而外交部長在職達十餘年，為馬卡里奧斯最得力之助手。但新內閣陣容仍多忠於馬卡里奧斯者。

陸 對蘇俄關係

蘇俄在賽島潛在力強，影響力亦大，非任何國家所能及。賽共產黨，希臘文簡稱為AKEL，全名為Anorthotikon Komma Ergazomenou Laou。全島共產黨員約有一萬一千餘人，其中雖少數貫輸馬克斯主義思想，但其領袖階層却服從莫斯科的領導，而且具有政治組織的能力，在過去兩次大選中，共黨會獲得百分之四十選票，僅次於馬卡里奧斯的聯合黨票數。這些領袖們經常訪問莫斯科與蘇維埃共產黨謀商策略。同時賽島共黨亦與英國共產黨保持密切的連繫，單獨成為英國直屬共產黨，每年接受英國馬克斯「貿聯」組織捐贈二萬鎊。⁽¹²⁾

泛賽勞工協會(Pan-Cyprian Federation of Labour—PEO)，是與賽共黨(AKEL)相等組織，約有黨員四萬人，在政治活動上與賽共黨採取同一立場。該兩組織支持者來自職工階級，其勢力也伸入了各鄉村之中。

該協會及賽共黨也滲透土裔社會之中。部份土裔賽人學生曾在安哥拉或伊斯坦堡接受共黨思想訓練，也在一九七二年初祕密參加賽共黨工作，同年夏季自土耳其陸續返回賽島的學生約有四百名，土裔社會當局會予密切監視。

一。蘇俄設立此一組織的目的，是在於軍事與政治並重。在軍事上，蘇俄謀滲入英國基地，以探知各項軍事設施的本質，以及西方在東地中海的防衛計劃。在政治上，特別注意防止「希賽合併」之實現，因為這項計劃可導致賽島成爲北大西洋同盟國，自對賽共黨處於不利地位。更重要的，賽島是蘇俄在地中海擴張勢力的戰略要地，蘇俄的艦隊也會往訪問。

能操土耳其語言的蘇俄偵探人員，經常到尼科西亞土裔地區活動，在宣傳上，他們強調反對「賽希合併」問題，對此一問題俄共和土耳其人是站在同一的立場。自然俄共也想控制土耳其左傾學生的活動。

總之，蘇俄之最終目的，是想把這個富有宗教色彩的島國帶到馬克斯主義方向去的。

柒 對西方關係

在對西方國家關係中，以英國歷史爲最久，政治淵源爲最深。在政治方面，英國和希臘土耳其同爲憲法所賦予保證賽島獨立的義務；在軍事方面，英國在賽島享有駐兵的權利；在經濟方面，英國在賽島的國際貿易上佔第一位。這些優越的條件是各國所未有的。

從西方觀點言，賽島的戰略地位是不容忽視的。基本上，英美因與希士的同盟關係，不管誰來主持賽島國事，但只問英國能够保留基地，賽島不致落入共黨之手而已。儘管賽島缺少優良的港口，引起了一般戰略家對於這個基地價值的爭論，可是，由於蘇俄試圖在地中海爭奪霸權，在心理作戰上，英國保留此基地是仍有必要。再從西方空中防衛體系而論，亞克魯提瑞（Akrotiri）是世界上最佳的空軍基地之一，足以構成戰略上重要的一環。

華府對於馬卡里奧斯政權表示關注，當一九七二年雅典政府與尼科西亞政府發生紛爭時，尼克森曾經致電馬卡里奧斯總統慰勉，勸其勿辭去總統職務。⁽¹²⁾

捌 賽島談判演進

自一九六三年賽島內戰爆發之後，島上形勢表面上雖有政府及國會等機構的存在，但實際上早已成爲分割的局面，迄今仍處在此種現狀之中。

一九六七年十二月二十九日，土裔社會單獨組成了一「過渡性的行政機構」，負責管理土裔賽人地區的事務，直至「一九六〇年憲法完全實施時」爲止。此一機構包括總統庫蘇克博士（Dr. Kucuk），副總統登克塔斯（Rauf Denktas）等十一人，受託兼理內閣職務，並進行籌劃組成一個半國會性質衆議院。

美國曾提出所謂艾奇遜計劃（Ascherson Plan），基此計劃，土在賽可獲一基地；賽與希亦可合併，以便賽島進入北大西洋公約組織。⁽¹³⁾土希兩國總理——迪米瑞（Demerel）與高里亞斯（Kollias），曾於一九六七年九月在希士邊境舉行會議，就艾奇遜計劃進行磋商，結果歸於失敗。

土希政府復於一九六八年二月集會討論，尋求解決賽島問題之方案，結果促成了賽島希土人的談判，雙方代表包括希裔領袖克里瑞茲（Clerides），土裔領袖登克塔斯（Denktas）曾於六月七月分別在黎巴嫩及尼科西亞舉行談判，未獲結果。嗣後雙方代表繼續舉行會談，並於一九六九年二月發表公報稱，關於司法、警察、地方政府以及行政與立法機構等問題，仍有待繼續磋商之必要。同年五月曾組成兩個小組進行研討有關行政、司法及立法各項問題。

雙方過去雖經多次的談判，但僵局仍難打開。雙方的基本歧見爲：⁽¹⁴⁾

- 希裔代表主張「整批交易」（package deal），以彌補憲法的漏洞。就是所有土裔賽人無論在國會及行政機構的人數均須按照人口比例產生；至於土裔社會中的教育、宗教及文化各方面可享有自治權利。
- 土裔代表堅持採取聯邦制度，將島上希土裔社會納於一個中央政府之下。反對希方所提「整批交易」方案，因恐失去其社會許多的權利。
- 希裔代表拒絕對方的聯邦要求，因為它意味着分裂，將導致土裔社會與土耳其完全合併的途徑。

事實上，土裔社會已建立自治政權，他們設有過渡性的行政機構，組成了自己的軍隊，亦有他們自己的電台、學校及交通網等等。

馬卡里奧斯大主教似已放棄與希臘合併計劃，因為這項計劃將促使土裔社會與土耳其本土相合併；同時也恐懼引起賽島共黨及蘇俄的反對。

經過數年來的努力，賽島已有希望結束目前的分裂狀態，亦有跡象顯示，希

希和土裔社會之間可能於本年底以前達成協議。

馬卡里奧斯總統不久前曾兩次表示，賽島問題的解決希望快要來臨。^⑯

一次是在本年六月，當伊拉克新大使呈遞國書時，馬卡里奧斯曾謂・他希望達成一項賽島協定的障礙將會排除，以達成人民的民主解決的願望……^⑰

在一星期之內，馬卡里奧斯又接見美國大使麥克勞士基（Robert Mc Closkey），也表示上面同樣的意見。

據賽島廣播公司總經理Andreas Christofides對南華早報記者評論馬卡里奧斯的言論說，賽島談判的成功成份較過去十年中任何時期為佳。一項「結束分裂」與「結合地方政府」的解決希望，可望在年底以前到臨的。^⑱

在談到有關民議及行政機構人數比例時，這位總經理指出：^⑲

內閣會議是由希裔總統、土裔副總統及閣員等組成，其中包括希裔二十名，土裔八名。

國會議員比照內閣人數，議長為希裔賽人，副議長二人中希士裔賽人分別擔任。

關於最高法院法官人數問題，希土雙方或照七比一，六比三比例分配，迄尚未作最後決定。

雙方談判正在進行中，而正待亟需解決的仍為地方政府問題，一俟該項問題獲致解決，即可達成完全的協議，聯合國和平部隊亦可隨之撤退。^⑳

玖 賽島情勢展望

如果上項報導屬實，多年來的賽島僵局可望突破，統一希望亦將增高。

然當前賽島局勢，仍存有內在的危機，其中最大者厥為格里瓦斯的叛亂問題，次為天主教內部紛爭。前者是反抗馬卡里奧斯的改變與希臘合併主張，後者是教會指責馬卡里奧斯大主教違抗希臘正統派的法典，因而要求其辭去總統職務。這兩項問題，不僅是影響馬卡里奧斯的政治前途，同時亦是賽島統一大障礙。

希臘、土耳其及馬卡里奧斯總統一致同意賽島仍須維持獨立及統一和平的國家。因此，希臘總統巴巴杜甫拉斯最近發表聲明重新強調這項共同的主

張，同時亦向格里瓦斯將軍提出警告，促其中止對馬卡里奧斯政權的叛亂，以及拋棄所謂「與希臘合併」新運動。^㉑這項聲明卻給賽島前途帶來了一線曙光。

至於宗教問題，馬卡里奧斯大主教已利用宗教會議將三位著名的宗教領袖逐並開除教職，這三位領袖包括凱提阿姆區主教Bishop Anthimos of Kitium，巴波斯區主教Bishop Yenadios of Paphos 及吉倫尼亞區主教Bishop Kyprianos，他們都是因為反抗政府及造成宗教派系的罪名而被處分的。^㉒

總之，由於賽島歷史文化宗教習俗的不同，加以內戰所導致兩個社會之間的民族仇怨，以及外來的種種複雜因素，從長程看，賽島前途是依然不容樂觀的。

註⑩Nicosia, Aug. 2, 1973, TIMES

註㉑Conflict Studies, Sept. 1972 (p.8)

註㉒Middle East & North Africa (p. 203) 1970—71

註㉓Conflict Studies, Sep. 1972 (p.8)

註㉔Ibid.

註㉕Middle East & North Africa (p. 211) 1970—71

註㉖Nicosia, June 28, 1973, The Daily Star, Beirut.

註㉗Washington, Feb. 17, 1972 (UPI)

註㉘Conflict Studies, Sept. 1972 (p.6)

註㉙Nicosia, Apr. 10, 1972 (Agencies)

註㉚The Daily Star, Beirut, March 27, 1971, by Raphael Calis.

註㉛Ibid. March 26, 1971

註㉜South China Morning Post, June 28 1973, by Jill Doggett.

註㉝Ibid.

註㉞Ibid.

註㉟Athens, Aug. 24 1973 (NYT)

註㉟Nicosia, July 15, 1973, TIMES