

賈拉漢執政後英國政經的發展

胡鴻文

苦悶中的英國人

第二次大戰後的英國，由於領土日削，國力減弱，國際地位逐漸下降。然而，英國人仍然在掙扎奮鬥，大英國協仍然以英國為首，英女王伊利莎白仍然是大英國協多數國家的元首，英國對於國際情勢仍然具有相當的影響力。英國政治經濟情況的發展，自仍為關心國際問題者所密切注意。

不論怎樣說法，英國人的內心總是感到相當苦悶的，一般人企望恢復大英帝國昔日的光榮而不可復得，不禁感慨繫之。不特此也，英國目前政爭激烈，為多年來所少有，不但工黨和保守黨之間互相競爭，就是工黨內部的派系也是常見分歧，各不相下，很多英政府的計劃和措施，都遭受阻礙，也就是由於工黨內部的爭執所致。政局的動盪不安，也形成了英國內部的隱憂。由此可知，英國不但難以恢復過去的強盛，且由於政治經濟種種的難題，想維持一小康的局面亦不可得，故如何開拓出路，各方期待甚殷。我們今天來觀察英國政經發展的情況，除了注視其政黨競爭的有關因素以外，並須注意其經濟問題癥結的所在，以及工黨政府如何採取有效的措施，期能渡過當前的難關，並謀今後經濟的發展與繁榮。

英國的政治行情

英國工黨領袖威爾森於前年三月四日從保守黨手中奪得了政權，當時在下院六三五議席中，工黨獲有三〇一席，比較保守黨僅多五席，仍不足三一八席的過半數，餘三三席則為其他的小黨派所佔有。同年十月十一日英國再舉行大選，工黨又獲勝利，下院席次之分配情形：工黨三一九席，保守黨二七六席，自由黨十三席，蘇格蘭民族黨十席，威爾斯民族黨三席，北愛聯英黨十席，社會民主黨一席，獨立黨一席，議長（中立）一席；工黨已擁有過半數席次，但地位仍不够堅強。①

威爾森雖有英國政界隽才之稱，但其上台後最顯著的成就，則為以全民投票的方式，大獲勝利，而使英國參加歐洲共同市場，至有關英國經濟困難的問題，威爾遜所採取之措施雖對於通貨膨脹之減速稍有貢獻，但是經濟上的基本難題並未解決。威爾森於本

註① 六十四年四月十一日青年戰士報：「英國政情及其動向」。

年三月中，在國會通過其信任案以後，突然宣布辭職，下院中的工黨議員進行選舉新領袖，結果賈拉漢當選，繼任英國首相職位。

賈拉漢以工黨新任首相上台，自然會使人耳目一新。並且，照一般的常例來說，新官上任三把火，總是要設法有所建樹，然後才能鞏固其地位，從而開拓新的局面。英國人之對於賈拉漢，起碼也是如此看法。當密契爾夫人於一九七五年二月當選保守黨領袖時，民心顯著趨向於支持保守黨，這從每日電訊報所發表有關民意測驗的數字，從工黨領先百分之十四，轉變而為保守黨領先百分之四的事實，可以看出來。但在三月十六日威爾森宣佈辭職以後，民意測驗顯示工黨重新領先百分之七，賈拉漢當選之後，民意測驗支持工黨者領先百分之六。其百分比之分配，在威爾森辭職以前，工黨佔百分之四十四，保守黨佔百分之四十二。威爾森辭職以後，工黨佔百分之四十七，保守黨佔百分之四十。賈拉漢當選之後，工黨佔百分之四十六，保守黨佔百分之四十。其餘為自由黨及民族主義者所佔有。另格拉斯哥先鋒報刊載蘇格蘭方面民意測驗的情形：工黨在三月份佔百分之二十四，四月份佔百分之三十四，蘇格蘭民族黨三月份佔百分之三十三，四月份佔百分之二十九，保守黨在三、四兩月份均為百分之二十八，蘇格蘭工黨三月份佔百分之八，四月份佔百分之五，自由黨三月份為百分之六，四月份為百分之四。^②

從以上所列的百分比數字中，可以看出無論就全國性，或是就蘇格蘭地方性的情況而言，保守黨的地位並無顯著的變更。支持工黨者百分比的增加，是由於支持其他黨派百分比的轉移變動而然。選民支持工黨，歷久不衰，是希望工黨能夠維持穩定的局面，提高英國的國際地位，更希望賈拉漢上台後，能夠打開英國的經濟難關，這自然也是英國工黨政府所要採取措施的重要因素之一。

英國經濟問題的癥結

近年來英國經濟一直呈現日益衰退的狀態，其所表現的症狀為生產萎縮，通貨膨脹，消費過多，工資與物價競賽，並且工資趕不上物價。根據「華頓計畫經濟預測協會（W.E.F.A.）」的統計^③，就國內生產總額（即國民生產總額減去向國外所付的薪金、利息、租金及利潤等）成長率說，一九七一年為百分之二，一九七二年為百分之三·五，一九七三年為百分之五·三，一九七四年為百分之負一，一九七五年為百分之負一·四。也就是說，在其他的國家經濟正趨向於復甦之際，英國的生產總額正降低到了歷年來最低點。

在金融方面，通貨膨脹率一九七一年為百分之七，一九七二年為百分之六·五，一九七三年為百分之八，一九七四年升高為百分之十四，一九七五年再升高為百分之二一（但據時代週刊的統計則為百分之二七·九），通貨膨脹率的增加，表明貨幣貶值，物價自然上漲，人民負擔加重，生活困難較前加甚。

註② 一九七六年四月十七日出版英國「經濟學人」週刊十七頁。

註③ 一九七五年十二月一日美國「新聞週刊」第三十七頁。

就業問題方面，失業率在一九七一年為百分之三，一九七二年為百分之三·五，一九七三年為百分之二·二，一九七四年為百分之二·四，一九七五年為百分之三·八，一九七五年底失業人數達一百萬人以上。

至於對外貿易方面，一九七一年出超五億美元，一九七二年入超二十億美元，一九七三年入超六十億美元，一九七四年一百二十億美元，一九七五年為七十億美元。從以上所列的數字加以觀察，在民主世界中，英國可以說是「不景氣中最不景氣的國家，此種不景氣的情況，在一九七五年中，已經達到了最嚴重的程度。」

英國經濟困苦的主要癥結為生產力的增長趕不上工資的上漲，致造成通貨膨脹；由於通貨膨脹，物價自然上升，從而形成生產成本增加，外銷趨於不利。外銷是海島經濟的命脈，外銷不利，影響英國整個經濟的運作，而造成了經濟生產的負數。然而通貨膨脹究竟如何形成？這是為解決英國經濟的困難，必須加以探討的問題。

一般的說，經濟學家對於調查通貨膨脹的原因和研議根治辦法，有兩派不同的意見，其一是美國芝加哥大學的弗利德曼教授（Milton Friedman），他以為現代民主政治為求達到充份就業，繁榮經濟，常大量發行紙幣，鼓勵投資，增加就業機會，因而促使物價上漲，以致整個的社會感受到通貨膨脹的壓力。另一為沙茲堡大學的海耶克教授（F. H. Hayek），他以為通貨膨脹的原因，是由於工會力量強大，不斷的要求提高工資，生產成本增加，工商業者乃將此項負擔轉移於消費者的身上，因而造成了物價的高漲^④。前者是政府財經措施容易發生的一種傾向，此種傾向政府自動可以加以防止，所謂能發能收，可以做到運用自如。後者通貨膨脹現象的發生，乃是由於外在的壓力，這種壓力往往與政府的意願背道而馳，政府須採取斷然的措施予以有效的遏止或減輕方可。英國通貨膨脹發生的原因在於後者，也必須要針對後者的症狀，予以診治。

工黨政府對於遏止通貨膨脹所採取的做法，就是要使工資上漲的步伐，不致超過通貨膨脹的速度。英政府原先對於工會，採取訂定「社會契約」的方式，以緩和的態度進行協商，政府增加社會福利，而要求工會自動抑制對於薪給的要求，因為工會在薪給上過分的要求，將使政府感到難以應付。以去年七月間來說，各種工會接二連三的要求增加工資超過百分之三十以上，手工業週薪即增加了百分之三二·六，超過了當時的通貨膨脹率百分之二十五。去年七月十五日，下院以二六四票對十五票通過政府所提限制週薪增加案，規定週薪之增加不得超過一三·二美元，九月一日又限定週薪增加之最高額不得超過十二美元^⑤。此項限制辦法，對於英國的經濟已經發生了相當的效果，到了本年元月初，英國經濟已呈顯了復甦的跡象，根據時代週刊的報導，一九七五年的通貨膨脹率為百分之二十八，期望在一九七六年的下半年，通貨膨脹率的百分比可以「個位」數字計算。再者，工業生產的復甦，在過去一年中，尚無若何具體的表現，本年初可以說才真正的開始。新的訂單正在增加，倫敦的股票市場又開始活躍了。

註④ 六十五年九月二十一日中央日報「英對經濟問題的獨特看法」。

註⑤ 六十五年五月號「今日經濟」第二十七頁「英國如何努力解除經濟的危機」。

如就經濟學家對於未來經濟的估測，來看英國經濟發展的前途，時代週刊對於一九七六年各主要工業國家經濟成長的預測^⑥，國民生產總額的成長率美國將為百分之六，西德將為百分之四，法國將為百分之五，義大利將為百分之三，日本將為百分之二·二，加拿大將為百分之四·五，英國可達百分之一·八。「華頓計量經濟預測協會」所採取的態度較為審慎^⑦，估計在一九七六年中，英國國內生產總額的成長率為百分之一·四，在各個工業國家中仍然為最低。通貨膨脹率將為百分之十五，比美、法、西德、日本為高，但失業率將為百分之四·二，比美、法、西德為低，比日本則較高。英國一向採取凱因斯的理論，主張充份就業，所以就業的情形並不算太壞。

由於以上的數字表明英國經濟復甦比較緩慢，通貨膨脹問題仍然相當的嚴重，英國政府為了解決此項問題，又進行採取削減公共支出的措施。

為了適應上項的要求，工黨政府曾發表一項一四九頁的白皮書，計劃在一九七七至一九七八年度減少三十六億美元的公共支出，而在一九七八年至一九七九年則減少四十二億美元，由於英國國民生產毛額成長率過去三年中不及百分之二，公共支出則增加十倍，是以大幅度減少公共支出，實感必要。三月十日英下院以二八四票至二五六票否決了此項議案^⑧，而使工黨政府遭受了很大的挫折，但是減少公共支出仍為英政府將致力解決的問題之一，不過其方式及幅度仍然值得研究罷了。

英國當前的經濟對策

賈拉漢上台以後，擬對經濟問題採取進一步的措施，以促使經濟復甦。財相奚里於本年五月中曾提出一項計劃，要求限制工資按週薪計算不得超過百分之三，平均約合美金三元七角，但對工人的所得稅則予以減少。他的理由是如果工資之增加過高，則將引起通貨膨脹，嚴格限制工資增加並減低所得稅，則可以使購買力提高。工會對此激烈反對，他們要求週薪之提高應以百分之五為限制，會員們仍然須要得到減稅的待遇，其後雙方協議週薪平均之限制為百分之四·五，其較詳細的規定，佔有百分之四十的工人，他們週薪的收入在九十至一四四美元之間者，週薪之增加限為百分之五，其他工人週薪之增加不得少於百分之四·五或高於百分之七·二。政府每年減稅所受到的損失為十七億美元。自八月一日開始，有效期間為十二個月。又按照實際的情況而言，自去年限制週薪之增加不得超過六英鎊以來，通貨膨脹率已由百分之二十五，降低而為百分之十二。英政府希望下年更要降低一半^⑨。關於減少公共支出一節，前所提出之計劃已為下院所否決，但公共支出之減少仍為事實所必需，政府方面目前仍在繼續進行，以研訂切實

註⑥ 一九七五年十一月十七日美國「時代週刊」第五十四頁。

註⑦ 同註③

註⑧ 同註④

註⑨ 一九七六年五月十日美國「時代週刊」第四〇頁及五月十七日「時代週刊」第四十三頁。

可行的方案。

英國打開經濟難關的另一重要辦法，爲北海油田的開發。北海油田的儲存量究竟如何？根據最新估計，英國地區的石油儲存量約爲三十億噸，如果把尙未核准的地區包括在內，可能達到四十五億噸；挪威地區的儲存量約爲八億六千萬噸。如根據三十億噸的儲存量，英國政府擬在一九八〇年代中，每年出產一億噸到一億五千萬噸石油，但如就四十五億的儲存量而言，每年可生產一億七千萬噸。這兩項生產數字均超過英國本身的需要，因此可能將石油銷售於歐洲共同市場其他的會員國^⑩。這樣，英國不但在石油的供應上可以做到自給自足，以節省外匯，而且可以賺取大量的外匯，以加速經濟復興。

至於英國北海油田的分佈情況，在亞伯丁港東北一百一十英里的北海中，發現一個大油場，從謝德蘭羣島到英國中南部海岸的六百英里的海域中，有十一個採油場。担任鑽油工作的，有德士古公司、英國石油公司、愛克松公司、海灣公司、殼牌公司、摩爾公司、以及其他的三十五家公司。他們目前僅生產少量石油，預計到一九八〇年，每天可以生產石油二百萬桶^⑪。到了這個時候，英國的經濟定將大爲改觀。

英國經濟復甦的展望

關於近期英國經濟發展實際情形的指標，按照最近「經濟學人」週刊所提供的數字^⑫，四月份所列工業生產成長率的百分比爲百分之負三又二分之一，七月初所列則爲百分之一（四月份計算），消費品物價由上漲百分之二十三（二月份計算）減低而爲百分之十五（五月份計算）。失業人數由一、二二七、〇〇〇人（三月份計算），增加而爲一、二五〇、〇〇〇人（五月份計算）。從以上的數字可知英國的物價漸趨穩定，經濟正在復甦中，但是其進行的步伐相當緩慢而艱苦，失業人數並未減少。且有增加，即可爲其顯明的事例。

英國從限制工資、減少公共支出以抑低通貨膨脹，穩定社會經濟，這只是初步的措施，英國爲一海島經濟的國家，外銷對於經濟發展自具有很大的重要性。目前國際經濟復甦正在全面好轉中，英國可望將外貿逆差情形加以轉變，以期更加趨向於有利方面的進展。再則，英國已加入歐市共同市場，享有歐市成員的一切權利，自然有利於其對外貿易的增進；英國仍爲大英國協的領袖，英國與國協成員間的經濟貿易關係，往往與歐市的規定有所衝突，英國如何對此加以協調清理，化除其衝突之點，俾促使英國的經濟發展能獲得最大的利益，自亦爲目前應加注意之點。加之以北海油田現已開始生產，一旦著有成效，可以使英國的經濟發展獲得新的生機，屆時英國的經濟可望真正的渡過難關，步入佳境。

註⑩ 六十五年一月十七日中央日報「北海石油與歐市關係」。

註⑪ 一九七五年三月三日美國「時代週刊」。

註⑫ 一九七六年六月二十六日至七月二日英國「經濟學人」週刊第六九頁。