

論蘇俄第八個五年計劃執行結果

呂 律

壹 引言

蘇俄一九七〇年發展國民經濟計劃執行結果，業經蘇俄中央統計局於二月四日以公報的形式發表。自從此項結果發表以後，蘇俄利用一切大眾傳播工具大肆宣傳，以期造成一種印象：蘇俄的工業發展迅速而穩定，農業經過順利，人民生活水準提高。

我們並不否認，蘇俄去年的經濟工作，與前年相比，有其一定的一些進步，譬如：

一、工業產品總產額增長百分之八點三，其中：生產資料生產增長百分之八點二，消費資料生產增長百分之八點五（工業各部門的產量，與去年相比，電力增長百分之八，燃料工業增長百分之七，黑色及有色冶金工業增長百分之六，化學及石油化學工業增長百分之十二，機器製造與金屬加工業增長百分之一一，森林、木材加工及紙漿造紙工業增長百分之七，建築材料工業增長百分之七，輕工業增長百分之七，食品工業增長百分之七，文化一生活及日用必需品生產增長百分之三三）。

二、農業總產值計達八百五十八億盧布，比一九六九年增加六十九億盧布，即增長百分之八點七。國家收購穀物計劃超額完成，有七千三百萬噸穀物進入國家儲備。國家採購主要畜產品的計劃超額完成。集體農莊的總收入比上一年度增加百分之一二。去年一年有五千個國營農場向澈底的經濟核算制過渡。

三、各種運輸形式的貨運轉額，比一九六九年增加百分之六點九。

四、去年在基本建設方面，有四百個新的大型國營工業企業投入生產。

建築安裝機構自去年開始向經濟新體制過渡。去年國民經濟中的投資額共達八百億盧布，其中由國家支出的是六百八十七億盧布，與一九六九年相比，增加百分之九。

五、國民收入增加百分之八點五。國民經濟中職工的平均每月貨幣工資已達一百二十二盧布，增加百分之四；工資再加社會消費基金項下的給付和優惠，每月可達一百六十四盧布。集體農民的勞動報酬提高百分之六點八。勞動者的實際收入，按人口平均計算，一年來增長百分之五點一。國營和合作社營商業的零售商品週轉額，計達一千五百三十六億盧布，與前一年度比較，增加百分之七點四。

六、去年的對外貿易額，為二百二十億盧布，增加百分之二。

但是，有一點必須指出：一九七〇年是蘇俄第八個五年計劃的最後一年，上述計劃執行結果，祇不過是前後兩個年度的比較而已，即或這一年有很大的進步，也祇能作爲這一年的成績，却不能視爲第八個五年計劃的總結。蘇俄中央統計局在其發表的公報中指出，國家在發展社會生產和人民福利方面的計劃業已超額完成，此項結論，就一九七〇年的年度計劃而言，是沒錯的，但是誤以爲這是就一九六六年俄共第廿三屆代表大會通過的蘇俄第八個國民經濟計劃而言，則不可。

俄共第廿三屆代表大會曾爲第八個五年計劃提出三項主要任務，這就是：「保證工業有進一步大大的高漲，農業有高度穩定的發展速度，從而獲得人民生活水準實質上的提高，更充分的滿足全體蘇俄人民對於物質和文化的需要。」所以，我們在檢討蘇俄第八個五年計劃的成敗時，不能僅憑一九七〇年計劃執行的結果，必須以俄共第廿三屆代表大會爲第八個五年計劃規定的主要任務爲基礎。

貳 工業並未完成計劃

俄共第廿三屆代表大會對於第八個五年計劃的工業所作的指示，是以「更充分的用更完善的生產資料（具有高度生產性能的機器、設備和儀器，高品質的原料和材料）保證國民經濟各部門，用品類更廣泛的消費品保證人民不斷增長的需求」為目標。

在此項目目標下，第八個五年計劃的指示曾就四十七種重要工業品分別規

品名		單位	計劃規定一九七〇年的產量	一九七〇年的實際產量
電石	力	一〇億度	八四〇—八五〇	七四〇
瓦斯油	百萬噸	三四五—三五五	三三二五—二四〇	三五三
鐵	立方尺	六六五—六七五	六二四	六二四
鋼材	百萬噸	九四—九七	八五·九	八五·九
鋼管	百萬噸	一二四—一二九	一一六	一一六
生鐵	百萬噸	九五一九九	九二	九二
鋼	百萬噸	一四一—一五五	一二·四	一二·四
鋼	百萬噸	一百萬噸	一百萬噸	一百萬噸
鋼	百萬噸	一百萬噸	一百萬噸	一百萬噸
生	百萬噸	一百萬噸	一百萬噸	一百萬噸
煤	百萬噸	一百萬噸	一百萬噸	一百萬噸
瓦	百萬噸	一百萬噸	一百萬噸	一百萬噸
石	百萬噸	一百萬噸	一百萬噸	一百萬噸
電	百萬噸	一百萬噸	一百萬噸	一百萬噸

雖然根據計劃指示核對，蘇俄的工業在去年並未完成計劃，但是蘇俄工業在最近五年有一顯著的進步，即自史達林制定的第一個五年計劃以來，一向優先發展重工業的偏差，在最近三年已糾正過來，自一九六八年起工業中已不再有重工業（即生產資料生產）的發展速度一定要快於輕工業（即消費資料生產）的發展速度的情況。因為蘇俄數十年一貫頑固執行優先發展重工業的方針，使工業中的比例失調，結果發生工業成長率不斷下降的趨勢。蘇俄為挽救經濟危機，自一九六六年起實行經濟改革，而經濟改革案對蘇俄經濟最大的貢獻，即開始調整重工業與輕工業間及工業與農業間的比例關係，會申明將逐漸的使之接近，以圖挽救工業成長率繼續下降的趨勢。

附表（二）蘇俄最近二十年的工業成長率（以頭一年為一〇〇）

年份	工業成長率	備考
一九五〇	二三·七	第四個五年計劃最後一年
一九五一	一六·七	
一九五二	一一·四	
一九五三	一二·〇	
一九五四	一三·一	
一九五五	一二·三	以上是第五個五年計劃各年份
一九五六	一〇·六	第六個五年計劃開始第一年
一九五七	一一·四	第六個五年計劃到此中斷
一九五八	一〇·二	七年計劃開始的第一年
一九五九	一〇·三	
一九六〇	一〇·〇	
一九六一	九·二	
一九六二	八·五	
一九六三		

參 農業仍舊是最弱的一環

蘇俄第八個五年計劃指示為農業提出的目標，要為進一步滿足人民對於食品、而工業對於農業原料不斷增長的需要，大大增加農產品和畜產品的生產。同時，為了實現此項目標規定：

一、一九六六—一九七〇年農業品的年平均產量，比前一個五年此項產品的年平均產量增加百分之二十五。

二、五年內全國穀物的年平均產量，與前一個五年相比，要提高百分之三十。

三、一九七〇年為農業提供的礦質肥料，要達到五千五百萬噸。

四、五年內要實現土壤改良的廣泛綱領。

五、規定一九六六—一九七〇年國家為農業生產建設和購置技術的中央基本投資額，為四百一十億盧布。

六、在一九六六—一九七〇年期間，為農業提供一百七十九萬台拖拉機，一百一十萬輛卡車，九十萬輛拖拉機拖車，和一百一十七萬五千輛汽車拖車，五十五萬台穀物收割聯合機和其他農業機器。

七、急劇擴大集體農莊和國營農場的電氣化工作，規定五年內將農業用電增加二倍。

此項計劃付諸實施以後，在過去五年期間，差強能算為好年成的年份，

一九六四	七·一	七年計劃最後一年
一九六五	八·六	
一九六六	八·六	第八個五年計劃開始的第一年
一九六七	一〇·二	
一九六八	八·一	
一九六九		
一九七〇	八·三	第八個五年計劃最後一年

祇有一九六六和一九六八年，其餘都是壞年成。因此，不但預定的在五年

內農產品的年平均產量的任務，無法達成，而且對於高漲農業所有部門，提高人民福利具有決定性意義的穀物生產的年平均產量，要比前一個五年提高

百分之三〇的任務，也為之落空。過去五年穀物生產最多的一年，是一九六六年，該年穀物的總收穫量為一億七千零八十萬噸，最低的一年可能是一九七〇年而不是一九六七年，因為每一年的經濟計劃執行結果公報，不論年成好壞，照例在農業部份把穀物的總收穫量列為第一筆，譬如一九六七年的穀物總收穫量雖然少到一億四千七百六十萬噸，也列了出來，獨是去年的計劃執行結果公報對於是年的穀物總收穫量避而不列，這不能說不是一個特點，而這個特點的出現，絕不是因為疏忽所致，而是另有不能列出的苦衷。

附表（三）蘇俄最近五年穀物總收穫量

年份	單位	總收穫量	比上 年 增 長 %	備 考
一九六六	百萬噸	一七〇·八		
一九六七	百萬噸	一四七·六	比一九六四年增長一二二%	
一九六八	百萬噸	一六九·二	平均增長一三三%	比一九六一—一九六五年的
一九六九	百萬噸	一六〇·五	平均增長二三三%	比一九六一—一九六五年的
一九七〇	百萬噸	未公佈	未公佈	

附註

據本年二月二日的莫斯科華語廣播說，穀物總收穫量五年的平均額為一億六千萬噸，由此推論，可知一九七〇年的穀物生產尚不如一九六七年。

固然在總結蘇俄過去五年的農業生產時，不能忽視畜牧部份，並且據俄歷年發表的計劃執行結果公報稱，畜產品的生產年有增加，但是蘇俄的農業是以穀物業為主，論年成的好壞，一向取決於穀物收穫的多寡，而不以其他產品為準。正如蘇俄第八個五年計劃指示所指出者，對於「高漲農業所有部門，提高人民福利，具有決定性意義的，首先是穀物生產。」所以，穀物

生產的結果不能完成計劃，就要認爲農業生產計劃失敗。

附表（四）蘇俄最近五年畜產品生產情況

品名	單位	一九六六年	一九六七年	一九六八年	一九六九年	一九七〇年
肉 (淨重)	百萬噸	一〇·七	一一·五	一一·六	一一·八	一二·三
牛 奶	百萬噸	七六·〇	七九·九	八二·一	八一·五	八二·九
鷄 蛋	十億個	三一·七	三三·九	三五·五	三七·二	四〇·四
羊 毛	千 噸	三七一	三九五	四一三	三九〇	四五

蘇俄的穀物生產，除了取決於天時外，農業投資的提供、農業技術、礦質肥料、殺蟲藥劑、電力的供應、土壤改良與水利建設工作的推行與逐年擴展，均有直接間接的關係。

過去五年的農業投資，計劃指示規定由國家在中央基本建設投資項下撥款四百一十億盧布，經累計歷年的計劃執行結果公報，此項投資共達七百五十五億盧布，這筆投資額是將國家投資與集體農莊的自備資金混為一談列出的，並未詳細劃分，這種情形出現在蘇俄經濟計劃執行結果公報裡，就是說國家的投資並未完成計劃。

五年計劃指示規定，一九七〇年為農業提供的礦質肥料必須達到五千五百萬噸，但事實上祇提供四千六百萬噸。

關於農業技術的供應，雖然每年的計劃執行結果公報都有一大段報告，但是就其中最重要的三種而論，實際上並未達成計劃規定的任務。譬如：拖拉機，五年計劃指示規定在一九六六—一九七〇年期間要提供一百七

十九萬台，事實上祇提供了一百四十六萬六千台；

計劃指示規定，在五年內為農業提供五百五十萬輛穀物收割聯合機（康拜因），事實上祇提供了四十六萬九千台。

附表(五) 蘇俄最近五年提供農業重要技術表

年 份	拖 拉 機 (台)	卡 車 (輛)	康拜因 (台)
一九六六	二七七、〇〇〇	一〇六、〇〇〇	八六、〇〇〇
一九六七	二八六、〇〇〇	一四六、〇〇〇	九六、〇〇〇
一九六八	二九二、〇〇〇	一四六、〇〇〇	九八、〇〇〇
一九六九	三〇三、〇〇〇	一五四、〇〇〇	九二、〇〇〇
一九七〇	三〇八、〇〇〇	一五六、〇〇〇	九七、〇〇〇

蘇俄從一九六七年起，在最近四年做了若干關於土壤改良水利建設的工作。從一九六七年到一九七〇年止，投入生產的新水澆地（灌溉土地）總面積達一百二十萬六千公頃，而排乾積水的土地總面積達二百五十六萬公頃。此項工作在目前雖然還不能收到很理想的效果，但是這種治本的農業建設工作繼續不斷的做下去，到了一定的程度，可使蘇俄的農業條件為之改觀，迨屬毫無疑義之事，而黑魯曉夫與布里茲涅夫在農業政策措施上的不同之處，即在於此，前者言多於行，而後者穩紮穩打。

附表(六) 蘇俄最近四年土壤改良工作

年 份	投 入 生 產 的 新 水 澆 地 (公頃)	排 乾 積 水 的 土 地 (公頃)
一九六七	二五二、〇〇〇	二一四、〇〇〇
一九六八	二六四、〇〇〇	七七四、〇〇〇
一九六九	二九〇、〇〇〇	七七一、〇〇〇
一九七〇	四〇〇、〇〇〇	八〇〇、〇〇〇
總 計	一二〇六、〇〇〇	二五六〇、〇〇〇

第八個五年計劃指示保證，在五年內，在進一步提高勞動生產率、增加生產量和加速國民收入發展速度的基礎上，主要解決下列六項任務：

一、在一九六六—一九七〇年期間，將工人和職員的工資至少平均提高二〇%，而集體農民由公有經濟方面所得到的貨幣收入和實際收入平均提高百分之三五—四〇。同時保證集體農民勞動報酬的水準接近工人和職員勞動報酬的水準。

二、依靠社會消費基金為人民提供的貨幣給付和優惠，至少增加百分之四〇。

三、將國民經濟中工資的最低額提高到每月六十盧布，同時增加中等報酬工人和職員的工資率和固定工資。

四、保證有計劃的將工人和職員過渡到五日工作週制（每週工作五天，休息兩天）。

五、進一步改進工人、職員和集體農民的退休保障。

六、擴大住宅建設，一九六六—一九七〇年期間，在各城市、各工人村和各國營農場，依靠國家的基本建設投資和合作社的資金，建築總面積在四億平方公尺左右的住宅。規定在農村中用集體農莊的力量，建築二百萬至二百五十萬幢住宅，並在各城市、各工人村和各國營農場用工人和職員的力量，並且在國家貸款的支助下，建築面積為八千萬平方公尺的個人住宅。

在上述關於提高人民物質福利的項目中，對於人民關係密切，具有普遍性與實際性者，當以工資（或勞動報酬）的調整與住宅建設兩項為最，如果不能在這兩方面得到實惠，即談不到人民生活有何改善。

就職工的工資而言，過去五年職工每月的平均工資，與前一個五年相比確實增加了，到一九七〇年底為止，蘇俄職工每月的平均工資已達一二二盧布（即一三四美元），看起來似乎有很大的改善，其實若與西方工業發達各國的工人工資相比，仍屬甚低。

肆 人 民 生 活 略 有 提 高

附表(七)

蘇俄職工工資與西方各國工人平均收入比較表(以美元計算)

蘇俄	美	國	英	國	法	國	西	德
每小時收入	一元·〇八	一元·〇〇	一元·九六	一元·九〇	一元·五五	三元·二二	一元·三三	一元·二二
每小時收入	一元·〇六							

固然蘇俄的職工除工資收入之外，尚有所謂國家社會消費基金項下的給付和優惠待遇，此項待遇加工資，合計起來一個職工的每月收入可達一六四盧布(一八〇美元)，已經超過法國一個工人的收入，但是蘇俄職工并不是每人每月都可以領到工資以外的給付和優惠，他們支出的負擔比西方國家的工人却重得多，以伙食費而論，莫斯科一個職工每月差不多要付出五六美元，而在紐約一個工人每月在伙食上所費不到三二美元。

附表(八) 蘇俄職工每月伙食費負擔與西方各國工人負擔比較表

支 出 數(以美元計)	所 需 工 時(以小時計)
莫 斯 科	
五五·八三	七三·〇〇
三一·九一	一二·一九
二八·七七	二七·一三
三一·三九	三六·五〇
四〇·〇一	三四·〇五
慕 尼 黑	
平 均	三七·七八
	三八·三九

關於住宅建設，蘇俄在過去五年期間，不但已做到計劃指示規定的在城鄉各地建築總面積為四億平方公尺的住宅，而且超過了此項計劃，五年累計共達四億九千萬平方公尺。不過有一疑問：歷年的計劃執行結果公報祇報告在城鄉各地建築住宅的幢數與總面積，從未涉及計劃指示規定的「在農村中用集體農莊的力量建築二百至二百五十萬幢住宅」，「並在各城市、工人村

和國營農場用職工的力量，並在國家貸款的支助下建築總面積為八千萬平方公尺的個人住宅。」假如後面這兩項包括在四億九千萬平方公尺以內，則整個建築住宅的計劃顯然並未完成，反之，假如後面這兩項不包括在內，則歷年的公報不予涉及，顯然這兩項乏善可陳。

附表(九) 蘇俄最近五年住宅建設(單位：百萬平方公尺)

年 份	啓用的新建住宅總面積	備 考
一九六六	八〇	
一九六七	一〇三	
一九六八	一〇二	
一九六九	一〇二·五	
一九七〇	一〇五	
合 計	四九二·五	

總之，過去五年，蘇俄在提高人民生活水準方面，比較以往做了不少事，除調整職工的工資與完成住宅建設的計劃外，並且在一九六七年實行五日工作週制(每星期工作五天，休息兩天)，一九六八年將最低工資增加到六十盧布，進一步改進集體農民的退休制度，但是，蘇俄這五年在提高人民生活水準方面已經得到的成就，祇能說比過去有了若干進步，人民的生活水準略有提高，却不能說蘇俄人民的生活有了顯著的改善，更談不到人民的生活問題得到真正的解決。

五 結論

根據一九六六年俄共第廿三屆代表大會對於第八個五年計劃所作的指示來檢討，蘇俄過去五年的經濟工作固然成績不佳，但是進一步再根據俄共新綱領的要求去檢討，則蘇俄第八個五年計劃執行的結果，不但具有國內的政

運將受到嚴重的威脅。地中海方面也是如此，諸如對北約組織戰略上非常重要的海運、油輪和物資運輸也將受到俄國潛艇的威脅。從尼克森總統訪問美國駐地中海的第六艦隊，可以看出美國對地中海區域的重視。目前蘇俄不僅是增加在地中海的艦隻和潛艇而造成軍事上的威脅，同時在政治和空軍方面蘇俄也積極活動。在近東有一萬名所謂俄國顧問從事活動，以及在北非地區有很多可供噴氣式飛機運用的機場也由蘇俄空軍使用。

核子武器方面：古得柏斯特將軍指稱蘇俄對核子武器的擴充不遺餘力。依古得柏斯特的看法，如果照目前蘇俄發展核子武器的速度保持不變的話，那麼到了一九七五年，蘇俄的戰略性核子武器的潛力將超越北約組織；如果美國在這一方面不積極行動，則時間也許還會提前。古得柏斯特將軍認為他所說的這一點意義非常重大，如果蘇俄在戰略性武器上真的獲得優勢，一旦發生軍事衝突，則蘇俄冒險動用戰略性武器的危機也就加大。

古得柏斯特將軍作完以上的分析後，就以沉重的語氣說道：「總結起來共產集團華沙公約國家的軍隊是一個歷來所僅見的龐大的集體軍事力量，我們的責任是對這個武力予以監視」。因此這位北約組織的盟軍最高統帥作了以下的結論：

第一、根據目前華沙公約國家武力的龐大和不斷地擴充，所以沒有任何理由，北約組織進行單方面的裁減軍隊以及延緩執行北約組織既定的各項計劃。

第二、北約組織的主要目標是「和平」，可是當遭遇侵略時，也就是說不論對方是採取何種侵略方式，傳統的或是核式的，北約組織都必須有足夠的力量予以反擊。

第三、因此北約組織必須擁有和保持適當的軍力，包括傳統的核子武器，要有足夠的傳統兵力以應付最初的威脅。

古得柏斯特也同時指出，北約組織的軍力也是強大的，不過在北約組織國家以內也充滿了困難，例如兵力的不平衡，補給問題，最新武器裝備，對空防禦，指揮機構，聯繫系統以及訓練計劃等。古得柏斯特將軍所擔憂的是很多國家對安全政策的財政支出予以削減或是減低軍費，而對於裁減軍隊或是減少第一線的駐軍（主要的是指美國駐歐軍隊），古得柏斯特將軍認為應該慎重考慮。

——上接第51頁——
治、經濟、社會政策失敗的意義，而且在國際上具有兩個世界體系經濟競賽方面失敗的意義。

我們知道，俄共第廿二屆代表大會通過的新綱領規定，自一九六一至一九八〇年為全面建立共產主義技術基礎的時期，這個時期劃分為兩個十年，分由四個五年計劃承擔其事。

在第一個十年（一九六一—一九七〇）內，俄共新綱領要求：「蘇俄在建立共產主義物質技術基礎時，在按人口平均計算的產量方面，將超過最強大最富裕的資本主義國家——美國；勞動者的物質福利和文化技術水平將大大提高，人人都將在物質上得到充分的保證；所有的集體農莊和國營農場都將變成生產效率高、收入高的經濟單位；蘇俄人對設備完善的住宅的需求將基本上得到滿足；繁重的體力勞動將消失；蘇俄將成為工作日最短的國家。」負責實現俄共新綱領所標榜的第一個十年的經濟計劃，是第七和第八兩個五年計劃。第七個五年計劃（一九六一—一九六五年）包括在蘇俄一九五九年—一九六五年發展國民經濟的七年計劃之內，這個計劃已澈底失敗，黑魯曉夫戲劇性的下台，雖然不能說是全部、起碼有一部份原因可能與此有關。

第八個五年計劃（一九六六—一九七〇年）是在七年計劃失敗的基礎上制定的，這是一個相當低調的計劃，關於這一點，從俄共第廿三屆代表大會通過的第八個五年計劃指示可以得到證明，其特點之一，已不再強調「共產主義建設」，對於此項「歷史任務」的措詞已作相當有彈性的表達，不說「建立共產主義」，而說「沿着走向共產主義的道路前進」；同時，把「建立共產主義物質技術基礎」的字樣，改為「進一步發展物質技術基礎」，並且也不像過去那樣強調「超過最强大最富裕的資本主義國家——美國」。

蘇俄第八個五年計劃的結束，在時間上當然是表示俄共新綱領第一個十年業已渡過，但並不代表第一個十年的目標業已達到：蘇俄在兩個世界體系經濟競賽方面的落後，在勞動者物質福利和文化技術方面沒有做到「大大提高」，不能使人人都在物質上得到充分保證，所有的集體農莊和國營農場距離所謂「生產效率高、收入高的經濟單位」還有很遠，住宅建設還不能滿足蘇俄人民的需求，繁重的體力勞動還未全部消除，一面實行五日工作週制，另一面用種種社會主義競賽的形式變相剝削職工的勞動，所有這些，都表示俄共新綱領上標榜的共產主義建設進程，被客觀情勢所迫，不得不予以延緩下去。