

論蘇俄最近五年的工業政策

呂律

壹

蘇俄一九六九年經濟上的失敗，受到攻擊的部門，可以斷言主要不是農業（農業每年都有失敗的可能，農業的失敗已成司空見慣，反倒農業計劃不失敗令人感到意外），而是工業，因為蘇俄國民經濟發展的傳統，工業計劃祇許成功不許失敗。

最近五年來，蘇俄工業（包括建設和運輸業）以實現蘇俄一九六五年九月通過的經濟改革案為中心任務，這個案是以完善計劃工作、改進工業管理及加強工業生產的經濟刺激為手段，以達「改善人民生活，提高國家威力和國防力量及加速向共產主義前進」的目的。

蘇俄一九六五年九月通過的「完善計劃工作、改進工業管理及加強工業生產經濟刺激案」，無疑是經濟改革的母法，在這個母法通過以後，自一九六五至一九六九年這四、五年當中又補充了以下七種子法：

- 一、社會主義國家生產企業條例（一九六五年十月四日）；
- 二、蘇俄各部一般條例（一九六七年七月十日）；
- 三、獎勵工業各企業工作人員標準條例（一九六七年二月四日）；
- 四、獎勵各托拉斯、聯合組織、聯合企業管理工作人員標準條例（一九六八年四月十一日）

- 五、供應生產技術用途的產品條例（一九六九年四月五日）；
 - 六、供應人民消費品條例（一九六九年四月九日）；
 - 七、蘇俄國家銀行條例（一九六九年五月十五）。
- 除以上七種子法之外，尚有下列五項補充命令：

一、俄共中央全會「關於完善計劃工作和加強工業生產經濟刺激」的決

論蘇俄最近五年的工業政策

議（一九六五年十月四日）；

二、蘇俄部長會議「關於汽車運輸向計劃工作和經濟刺激新體制過渡」的決議（一九六六年九月三十日）；

三、蘇俄部長會議「關於交通部各鐵路向計劃工作及經濟刺激新體制過渡」的決議（一九六七年七月七日）。

四、蘇俄部長會議「關於海運部各企業向計劃工作及經濟刺激新體制過渡」的決議（一九六七年七月七日）。

五、俄共中央與蘇俄部長會議「關於基本建設完善計劃工作和加強建設生產經濟刺激」的決議（一九六九年三月廿八日）。

蘇俄的工業（包括建設和運輸業）就是根據以上十三種法令，從一九六六年一月一日開始實施經濟改革，其實施的情形如下：

一九六六年

這一年第一季，作為經濟改革「先鋒隊」的，有四三個大企業，它們擁有三〇萬員工。第二季又增添了二〇〇個企業。第三季增添四三〇個大企業。到是年年底依照新體制工作的工業企業一共是七〇四個，它們的生產佔工業總生產的八%，而利潤佔工業利潤的一二%。

從一九六六年下半年起，汽車運輸業和民航航空運業，開始向新體制過渡。

一九六七年

這一年第一季，按照新體制工作的企業是二、二四九個，第二季是三、四九〇個，第三季是五、三一六個，第四季是七、〇六九個。到這一年底，過渡到新體制上的企業佔總數的一四%，它們生產三八%的工業品，而利潤佔到一半了。

自一九六七年起，各鐵路、內河和海上運輸各企業，開始向新體制過渡

一九六八年

繼續照計劃將各企業和工業部向新體制過渡，到是年年底按照新體制工作的企業已經達到二七、〇〇〇斤，它們的生產已佔到七二%，利潤佔到八〇%。

這一年計算下來，有十六個聯盟部和聯盟兼共和國部，它們的企業已經過渡到計劃工作和經濟刺激的新體制上了。

全國所有的鐵路，海運輪船公司，民航空運管理局全都過渡到新體制上了，而所有的內河輪船公司和公共汽車也差不多都過渡了。

一九六九年

這一年仍舊繼續進行各企業向新體制的過渡。到是年十一月一日為止，在新條件下工作的企業共計為三六、〇〇〇個，它們的生產已佔到八三%，利潤佔到九一%。

據統計以下各聯盟工業部和聯盟兼共和國工業部的企業，已完全過渡到新體制上了：航空工業部，汽車工業部，森林、木材加工工業部，機器製造部，輕工業和食品工業機器製造部，醫藥工業部，國防工業部，普通機器製造部，儀器、自動工具和控制系統製造部，建築材料工業部，無線電工業部，漁業部，機床和工具工業部，建築和築路機器製造部，造船工業部，拖拉機及農業機器製造部，重型、動力和運輸機器製造部，化學和石油機器製造部，有色金屬冶煉部，造紙工業部，電子工業部，電子技術工業部。——共二十二部。

其他各部，它們還有一些企業尚未過渡到新體制上，這些部在全國企業中及產品的生產中所佔的比重，由下表可以得到參加：

部	按照新體制工作	
	企業數(%)	產品的比重(%)
動力和電氣化工業部	九二	九五
石油採掘工業部	七六	八四
石油加工及石油化學工業部	七二	八六
煤氣工業部	七〇	八八

採煤工業部	七九	八六
黑色金屬冶煉部	七九	九五
化學工業部	七六	八三
輕工業部	七九	九一
食品工業部	八七	九五

自實行經濟改革以後，蘇俄的工業部分為：聯盟工業部，聯盟兼共和國工業部和加盟共和國工業部。統計下來，過去四、五年聯盟部和聯盟兼共和國部的企業過渡的快，而共和國所屬的地方工業企業，過渡的情形較差。茲根據俄共中央，經濟報所發表的到一九六九年八月一日為止的資料，將各共和國企業過渡的情況列表於後（按百分比計算）：

共和國別	已過渡的企業	產品銷貨量
俄羅斯	六六	七七
烏克蘭	八五	七三
白俄羅斯	四八	六三
烏茲別克	二八	五七
哈薩克	八二	五五
喬治亞	四五	五五
阿捷爾拜疆	四八	五五
立陶宛	八三	五五
莫爾達維亞	九二	五五
拉脫維亞	九九	五五
吉爾吉斯	四四	五五
塔吉克	四四	五五
亞美尼亞	四四	五五
土庫曼	三三	五五
愛沙尼亞	三〇	五五

從上面所述俄共中央和蘇俄政府對實現經濟改革設想周到的情形看來，蘇俄現行的五年計劃（一九六六—一九七〇年）如期完成或超額完成，是沒有什麼問題的，更何況適逢列寧百年冥壽，在前二年即發動如火如荼的「社會主義競賽」，動員一切鼓動宣傳機器為爭取勝利完成五年計劃而努力。

貳

然而，事實告訴我們，不但蘇俄五年計劃在頭二年沒有符合經濟改革的期望，後二年的情形更糟——蘇俄工業生產的成長率逐年下降：一九六七年為一〇%，一九六八年為八·一%，一九六九年為七%，而一九七〇年不得

不計劃增加六、三%，已成每况愈下之勢。

關於一九六九年工業生產計劃執行失敗的情況，早在去年十月已經成爲一手掩蓋不住，迫使俄共不得不公開承認的事實了。

去年十月廿四日，「真理報」發表俄共中央與蘇俄部長會議「關於完善和減少管理部門支出」的決議。這個決議的目的很簡單：完善管理部門的結構，消除人事經費的浪費。重要的，是這個決議所作的檢討，我們從此項檢討中可以看出蘇俄的企業腐敗到何種程度。據此項決議指出：

一、各企業（機構、機關）不注意改善管理部門的工作，以致管理方面仍舊是一個龐大和用錢太多的部門。

二、某些經濟部門還保持一種階層繁多的管理體制，建立一些無用的，而且在許多場合是平行的機構。

三、許多工業、運輸業、建築業和其他經濟部門的管理部門，結構又笨又重，於是使生產的領導爲之複雜化，大量的專家不去解決生產任務的基本問題，而去搞增加支出的管理工作。

四、各小型企業管理人員的編制，大得沒有道理，它們的結構在許多情況下，是仿照大型企業規定的，它們不但支出多餘的巨額出差費，而且爲辦公處所購置各式各樣的傢俱、用具和其他設備。

五、因爲召開不必要的會議、代表會議和討論會（或座談會），開支國家大量資金的事，仍在繼續發生。

俄共中央與蘇俄部長會議關於各企業管理部門的決議，無異是秋天的一片落葉，從此項決議開始，工業（包括建築業和運輸）的缺點與失敗一天比一天爲社會所注意，以致迫使俄共頭子布里茲涅夫不得不在俄共中央十二月全會中對於蘇俄的經濟作一全面的檢討，但是布麗的報告和十二月全會對於此項報告的決議並未公開發表。不僅如此，俄共中央、蘇俄部長會議、總工會和共青团四個單位，在今年一月間對全國各企業勞動者（工人、農民……）發出一封發掘潛力完成五年計劃的信，也沒有公開發表。在這種情況下，就難怪外部世界對蘇俄去年經濟上的失敗特別加以注意，並且由此發展到蘇俄高層領導人物去留的揣測。

布里茲涅夫的報告，俄共中央十二月全會關於布麗報告的決議及俄共中央等四個單位發出的封信，固然沒有公開發表，但是並非絕對沒有發表，是變相的以「真理報」本年一月十三日的社論（因爲比往常的社論大了一倍，稱爲編輯部文章亦可）發表。照例：俄共中央全會的決議文，大致與總書記的報告相同，若是因此有發表或發出一件呼籲書（或稱一封信）的必要時，此信也不過將俄共中央全會的決議文中最重要最精彩的部份重寫一遍而已；而「真理報」通常要發表一篇有關此事的社論，這篇社論照例把總書記的報告和全會決議文中最重要的內容重述一遍而已。——這是蘇俄多年以來的傳統。

「真理報」本年一月十三日社論的內容，大致分爲下列四個方面：

一、俄共中央十二月全會的重要工作

(1) 對於蘇俄經濟發展的現狀和遠景，以及有關擬訂未來計劃（特別是一九七一—一九七五年新五年計劃）的某些重大問題，都會加以深入而全面的分析。

(2) 曾注意到一些關於經濟政策的原則性問題和蘇俄長期發展的遠景上一些關鍵性的問題。

二、俄共中央十二月全會對於經濟的檢討

(1) 關於第八個五年計劃（一九六六—一九七〇年）的展望：認爲過去四年主要的經濟結果，可以保證俄共第廿三次大會對於國家發展國民經濟的第八個五年計劃所作的指示，不論最重要的經濟指標和社會指標，都將完成。

(2) 揭露國民經濟中存在的一些極爲嚴重的缺點和困難：

(A) 工業部門的缺點和困難最多，也最爲嚴重：

——許多工業部門的發展速度落後，勞動生產率 and 社會生產效率的增長緩慢。

——各個別部門年復一年不完成計劃任務，特別是在一九六八年增加新設備的黑色金屬冶煉部、採煤工業部，也未完成計劃任務。

——許多部，特別是建築材料工業部，化學工業部和某些其他的部，任令許多新工業企業的基本設備長期失去作用。

——森林和木材加工工業部、石油加工工業部和石油化學工業部，它們沒有完成掌握新技術的計劃。

叁

論蘇俄最近五年的工業政策措施

——國民經濟各個部門工資的增長快於勞動生產率的增長。

——各部爲自己所屬的企業壓低生產計劃任務，時常偷換計劃指標，各企業的工作沒有節奏性，而這些不可容忍的現象有增無已。

——某些工作人員缺乏責任感，粗製濫造，敷衍塞責，對於國家的計劃不關痛癢。

(B)基本建設方面的重大缺點。

——投資分散的情況尙未克服。

——不能將力量集中在已開工的一些項目上。

——往往超過建設撥款的預算。

——各式各樣的行政項目和非生產性的項目，得到國家計劃的過份的規模。

(C)運輸業方面的缺點：

——對事業經營的態度不當。

——鐵路運輸的工作很緊張，但同時有車廂空馳和相向運輸的怪現象。

(D)管理方面一般性的缺點：

——往往在決定一件事的行程上有許許多多的階層，這種情形祇能使一件事的解決緩慢，而無助於加快。

——毫無理由的使一件事拖長。

——有些工作人員，對於他們應負責解決的問題企圖逃避，試圖對個別部份的缺點推卸責任，轉嫁給其他機關。

三、俄共中央十二月全會的決定 俄共中央全會認爲困難的原因發生在不認識這個時代，這個時代已經不允許照老辦法工作，要求新的方法和新的決定。因此決議：

(1)必須終止經營不善和浪費的情況，提高一切水平上的紀律和責任，堅決同因循敷衍和官僚主義鬥爭，保證充分利用國民經濟中的生產潛力。

(2)要求特別注意加強勞動紀律和生產紀律，要同反社會現象——如盜竊社會主義財產、游手好閒、酗酒——加強鬥爭。

(3)堅決提高社會生產的效率。

(4)完善計劃任務，特別是國家計劃委員會及一切計劃機構的工作。

(5)各部（當然是指各工業部——作者）要儘快掌握在科學上有根據的管理方法，有積極作用和靈活領導各部門的方法，使各部成爲科學技術進步、提高生產效率和基本建設效率鬥爭的組織者，保證經濟改革進一步的發展。

肆

根據「真理報」一月十三日摘述俄共中央全會決議的一篇社論看來，我們知道蘇俄工業發生發展速度下降的情況，是因爲計劃工作不完善，管理不科學，生產缺乏效率，總之，是經濟改革尙不澈底之故。要振衰起敝，今後就必須做到：完善計劃工作，使管理方法科學化，提高生產效率，保證進一步發展經濟改革。

蘇俄雖然自一九六六年一月一日起實施經濟改革，但是到目前爲止，它的計劃制度祇做到有限度的改進。因爲表現一種不敢放胆做去的情態，以致被那些堅持傳統原則的計劃官僚所危害，他們所堅持的原則，也就是五十年來在共產制度中一貫實行無效的東西。還有，蘇俄在實行經濟改革之先，最大一個缺點，是缺乏充分的準備，尤其是關於實行經濟改革的幹部缺乏準備。以致造成在「完善計劃工作」的口號下，仍舊是原來那些計劃官僚一副舊班底的現象。

經濟改革是挽救蘇俄經濟危機的一紙單方，而利潤刺激是經濟改革案最突出的一個特點，但是在計劃官僚們看來，利潤刺激祇是一種臨時性的讓步，而不是作爲一種經濟政策方面的原則。

同時因爲蘇俄實行計劃高於一切的制度，而計劃工作又未進步到科學的水準上，由於各企業的經理非將政府規定的硬性計劃完成不可，惟有犧牲利潤，不顧一切效率的規律，不能不浪費大量的原料，材料和燃料，顧不了降低成本的問題，一股腦求計劃的實現。

蘇俄工業生產中缺乏效率的情況，主要是蘇俄經濟制度上所引起的連鎖反應而發展起來的。

要提高生產效率，就必須提高工資，同時爲適應工資基金的限制，就必須裁汰過多的員工。不過裁汰員工的辦法在蘇俄絕不能隨便廣泛的實施，因爲這將引起嚴重的失業問題，而蘇俄直到現在爲止還沒有解決失業的好辦法

預見到遙遠的將來，在每一個別國家裏所發生的一切和任何的歷史曲折。如果要求馬克斯主義創始人給我們規定可能在五十年至一百年以後，在每一個別國家裏發生的所有一切理論問題的現成答案，使我們——馬克斯主義創始人底後代子孫——可以安然躺在火坑上來咀嚼現成答案，那就可笑之至了。」他更鄭重的說「自然，假使恩格斯尚未死去，他絕不會抓住舊的公式不放，恰巧相反他一定會盡量的歡迎我們的革命，他會講：『讓一切舊公式滾蛋吧，蘇聯革命勝利萬歲！』」

這同樣證明列寧主義十足是個背叛馬克斯主義的修正主義。可笑的是史達林在黨內爭奪政權時，亦使用列寧同樣手段，反罵別人為修正主義，甚至以此為罪名，整肅並屠殺敵人。

五 國際共黨內閥與列寧主義的破產

更可笑的是，俄共以背叛馬克斯主義的、且只是俄國產物的列寧主義來控制國際共黨，而自命為馬克斯主義忠實信徒的各個國際共黨，亦竟欣然接受之。各國共黨在黨內或國內鬥爭時，亦都學習史達林，各以此列寧主義為爭奪權力的工具，並指敵人為背叛列寧主義的修正主義。自南共反斯，阿共反黑，尤其毛俄為爭奪國際共產主義運動領導權發生衝突以來，真假列寧主義亦即真假修正主義之爭，即由共黨或共黨國家內部擴大為整個國際共黨之爭。今日國際共黨業已分裂，而毛俄雙方所謂思想分歧的鬥爭，更足宣告列寧主義的破產。蓋既各自宣稱均係根據列寧主義，復又互指對方為背叛列寧主義，係一可恥變節的修正主義者。到底誰是真的或假的列寧主義，誰是真的或假的修正主義，不僅非共人士無從辨別，即使共產黨人恐亦不知真相所在。實則無論誰真誰假，他們既都是背叛馬克斯主義的列寧主義，更都是可恥變節的修正主義，而其互相鬥爭目的，亦惟爭權奪利，藉以奴役自己「同志」以及整個良善人類而已。此在毛俄如此，其他共黨亦如此。至此，列寧主義的本來面目與其罪惡實已暴露無餘。

六 結論

一八四八年共產黨宣言的發表，雖使馬克斯主義為害世界有如洪水猛獸，但自巴黎公社失敗，馬克斯恩格斯修正絕對暴力主義，主張和平革命與國會主義民主共和國後，各個馬克斯主義政黨即已納入常軌，從事合法鬥爭，反之，列寧主義始終主張暴力革命與暴力專政，此即兩者根本不同之處。今

國際共黨既信奉背叛馬克斯主義的列寧主義，而猶自稱為馬克斯主義忠實信徒固屬說謊，而各國共黨利用違反人性理性迷信暴力萬能的列寧主義，從事黨內權力鬥爭，更欲征服自由世界，最後結果不僅為良知未泯的共產黨人所唾棄，且必為崇尚自由、民主、博愛的反共人類所毀滅，殆將絕無疑義。

上接第34頁

尤其令進步的經濟改革人士困擾的一種情況：為求增加工業效率，就必須一面減少企業過多的勞工人數，另一面增加留存工人的工資，這一點在蘇俄「正統」的經濟計劃者看來，無疑是充分帶着資本主義的氣味。

蘇俄的工業管理，一直是有問題的。黑魯曉夫為打破中央各工業部所形成的本位主義，一九五七年實行過一次工業管理改革：將中央各工業部取消，在全國一〇四個國民經濟區建立一〇四個國民經濟委員會，以期做到中央的計劃與地方上的主動性相結合，結果，本位主義是被打倒了，而地方主義抬頭了，形成一種尾大不掉之勢，所以布里茲涅夫和柯錫金一九六四年上台之後，再實行工業管理的改革，將中央的各工業部恢復，而把國民經濟委員會取消，與黑魯曉夫的做法恰恰相反。

從蘇俄的報刊上看，現在蘇俄中央各工業部又犯了本位主義的錯誤，所謂提高企業經理的自主性，已成爲具文，而部與部之間壁壘森嚴，互不通氣，今尤勝昔。

不過，更客觀一點說，以上所謂計劃制度上的缺點，提高生產效率方面的困難和管理方面不科學，還都不能算作使蘇俄工業發展緩慢的根本原因，根本的原因是蘇俄黨政決策機關對於經濟改革尚在猶豫之中。——繼續進行改革，恐怕真的要造成資本主義復辟；反過來，若是放棄進行改革，一定會使已達成的進展突趨緩慢下來，甚或有可能引起經濟的不景氣。

現在，我們在「真理報」一月十三日社論中看到，蘇俄黨政最高機關有「保證進一步發展經濟改革」的決心，這是說，絕不放棄此項政策。然而蘇俄今後究應採取什麼措施，以挽救工業的下降趨勢呢？

蘇俄統治當局如果希望經濟獲致長足的發展，就必須採寬大的經濟政策，更徹底的實行改革，不要徘徊、瞻顧和猶豫不決，甚至不惜削弱黨的控制。否則，如果繼續實施目前這一套口是心非和陽奉陰違的辦法，結果祇有引致進一步的經濟困難。