

論蘇俄一九七六年的經濟計劃

呂 律

蘇俄最高蘇維埃一九七五年第二次大會，業於同年十二月二日在莫斯科克里姆林宮舉行，會期兩天，於四日結束。①

這次大會的議程，和往年一樣，一共是三項：一、討論一九七六年發展國民經濟的國家計劃；二、討論一九七六年國家預算，三、批准蘇俄最高蘇維埃主席團的命令。

出席報告第一個問題的，是蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席巴伊巴科夫；報告第二個問題的，是蘇俄財長加爾布卓夫。

巴伊巴科夫和加爾布卓夫在大會上所報告的一九七六年國民經濟計劃和國家預算，乃是蘇俄第十個五年計劃（一九七六——一九八〇年）第一年的經濟計劃和國家預算，這個計劃和預算當然要以俄共對於蘇俄對第十個五年計劃的指示為根據，但此項指示須經一九七六年二月舉行的俄共第廿五次代表大會完成法定的手續，始能公佈，目前巴伊巴科夫和加爾布卓夫所根據的，毫無疑問是此項指示的草案。

蘇俄一九七六年國民經濟計劃的結構，同第九個五年計劃最後一年（一九七五）相同，分為「完成一九七五年計劃的結果」和「一九七六年計劃的社會和經濟任務」兩大部份，而在「一九七六年計劃的社會和經濟任務」中所包括的，大致是：一、工業；二、科學—技術進步；三、農業；四、運輸和通訊；五、基本建設；六、提高人民物質和文化生活水準；七、保護自然界和合理利用天然資源；八、各加盟共和國生產力的配置和經濟發展；九、對外經濟聯繫。②

儘管在蘇俄的年度經濟計劃中列有上開九大項，但是最具關鍵性、最現實以及最爲一般人所注意的，乃是工業、農業、投資和人民福利四項，所以

本文所討論的限於這一個範圍。

工業

蘇俄一向視工業爲發展經濟和提高人民生活水準帶頭的角色，所以研究蘇俄的經濟，尤其是研究它的五年計劃和每年的經濟計劃，能將關於工業規定的各項重要指標把握住，則對於其他部門以至整個計劃差不多可以舉一反三了。

一九七六年規定的工業成長率，是增長四、三%，其中：甲組（生產資料生產）增長四、九%；乙組（消費資料生產）增長二、七%。這樣低的工業成長率，太遠我們不必說了，即以第九個五年計（一九七一——一九七五）各年度爲例，尙未前見。

附：蘇俄第九個五年計劃各年度計劃規定的工業成長率

| | | |
|-------|------|------------------|
| 一九七一年 | 六、九% | 其中：甲組六、七%，乙組七、四% |
| 一九七二年 | 六、九% | 其中：甲組六、八%，乙組七、一% |
| 一九七三年 | 五、八% | 其中：甲組六、三%，乙組四、五% |
| 一九七四年 | 六、八% | 其中：甲組六、六%，乙組七、五% |
| 一九七五年 | 六、七% | 其中：甲組七、七%，乙組六% |

從上表看來，一九七六年的工業成長率，比前一個五年計劃最低的一年——一九七三年，還要低一、五%。

蘇俄（甚至於整個共產陣營）向以高高的工業成長率相標榜，而今出現了此種情形，當然事非偶然。據巴伊巴科夫說：「比較不很高的成長率，尤

其是乙組，是由於一九七五年的年成，缺乏農業原料，以及一些新的生產力投入生產的情況落成所造成的。」^③吾人憑此簡單幾語，已可略知蘇俄的經濟正在遭遇着極大的困難，因為「缺乏農業原料」固然是一種不辯的事實，但是在本身不能解決時，祇要有足夠的外匯資金，儘可通過對外經濟的途徑將足夠的原料引進來；至於「一些新的生產力投入生產的情況落後」，這無異是用另一種說法告訴我們，一九七五年的工業和基本建設成績也不佳，雖然鬧了整整一年的規模壯闊的「社會主義競賽」，結果「基本建設方面有嚴重的缺點：許多主要的部門——電力、金屬冶煉、化學、機器製造及其他——都沒有令人滿意的將一些新的固定資產和一些生產能力投入生產的任務完成。」^④

蘇俄每年規定各種工業的任務，從不固定依次排列，今年以動力和燃料工業居首位。據巴伊科夫報告，一九七六年要生產一〇、九五〇億度的電力，開採五二、〇〇〇萬噸石油和瓦斯冷凝液，三、一三〇億立方公尺的煤氣，七一、五〇〇萬噸的煤，此外，還要增加石油製品的生產，擴充此種製品的品目。

居一九七六年工業部門第二位的，是金屬冶煉工業。黑色金屬冶煉將生產一四、七〇〇萬噸鋼，一〇、三〇〇萬噸鋼材，一、七〇〇萬噸鋼管。

對於有色金屬冶煉工業，祇是提出「增加鋁、銅、鉛、鎳等等生產」，但并未規定具體的或較具體的生產數字。

一九七六年的化學和石油化學工業，仍舊是蘇俄非常注意的工業部門，礦質肥料的生產將達到九、四五〇萬噸，保護植物化學劑的生產將多於五%，合成樹脂和塑料的生產將差不多增長九%，即共計為三一四萬噸，化學纖維和線將生產一〇〇多萬噸。

森林和木材加工工業，規定：將木纖維鋸材的生產增長一五%，木切削鋸材增長一〇%，紙漿的增長將多於六%。

建築材料工業，規定：生產水泥一二、六〇〇萬噸，石板瓦八〇億標準塊，建築用的玻璃二八、八〇〇萬平方公尺。

雖然蘇俄一向視機器製造業是重工業裏面一個最重要的部門，但是一九七六年却把它排在重工業之末。計劃規定：它要增加的機器和金屬加工產品為八、六%，在這個總的增長率之下，自動化、半自動化和流水作業線，

以及其他諸如此類的生產，雖然均分別規定增加的百分比，但是絕對數字是多少，不但難以令人索解，而且因為一九七五年的國民經濟計劃執行結果尚未發表，也無可以求得了解的根據。

蘇俄一九七六年工業部門關於重工業的規定，到此為止，以下是巴伊巴科夫關於與人民日常生活有關的輕工業、食品工業和文化生活日用品工業的報告。

巴伊巴科夫并不否認實現不斷提高勞動人民生活水準的重要角色，屬於生產人民消費品的輕工業、食品工業和文化生活日用品必需品工業，所以他宣佈一九七六年將增加消費品的生產，改進其品目和品質，以滿足人民的需求，但是，巴伊巴科夫分別說明關於輕工業、食品工業和文化生活日用品工業規定的任務，却令人有些失望。

關於輕工業，巴伊巴科夫一方面說，「毛織品和絲織品、針織品、毛毯和毛毯製品將增加五——七%」，另一方面却說，「輕工業最重要的任務是加速掌握投入生產的各企業，節約使用原料和材料，提高幹部的熟練程度」，凡是對於蘇俄經濟和工業有一知半解的人，把巴某上面所說的兩段話合攏起來看，則知道後者已把前者否定了，因為「加速掌握投入生產的各企業」、「節約使用原料和材料」和「提高幹部的熟練程度」，這三個提示的每一項中，都包含有很多對增加產量的否定性。

關於食品工業，祇說「將增長和擴大食品的生產和品類，其中包括糖菓和麵包類的製品、肉類和燻製食品、罐頭、人造奶油和米糖製品、食品的半加工品、啤酒和其他商品」，但未提出具體數字。——事實上蘇俄今年在農業戰線上打了一個大敗仗，確實無法對人民作具體的規定，祇好說些不着邊際的空話了。此外，巴伊巴科夫在食品工業方面雖曾提出兩項產品的生產增長率，譬如說魚製品將增長六·三%，其中淡水魚的生產將增長八·七%，然而說來說去都是魚，——人民的生活不能單靠魚來求得解決，此理至明。

關於文化生活和日常用品的生產，規定將達二〇五億盧布，即增長七·二%，同一個五年計劃各年度經濟計劃此項工業的增長率比較，也是最低的一年。

蘇俄第九個五年計劃各年度計劃關於文化生活及日用必需品工業的增長率

| | |
|-------|-------|
| 一九七一年 | 一〇、六% |
| 一九七二年 | ? |
| 一九七三年 | 一一、五% |
| 一九七四年 | 一〇% |
| 一九七五年 | 八% |

從上表看來，除一九七二年因該年的年度經濟計劃結構非常特殊，未明白指出外，其餘四年以一九七五年的八%為最低，但一九七六年此項工業的增長率仍比一九七五年低〇、八%，這種降低絕不是像歐美各工業國家，它們的生產已達到飽合點的自然下降，在蘇俄是受了原料、材料、科學—技術進步、投資和幹部熟練程度的限制。

農業

由於一九七五年在農業生產方面遭遇罕有的失敗和打擊，對於未來的農業加以特別注意，乃勢所必然，不過蘇俄因地理位置的關係，在人力尚不能勝天的階段上，并不是注意的多些就可以得到一個豐收的收成，年成的好壞固然不能否定機械化和化學化，以及投資多寡的因素，但是氣候的好壞往往是最重要的條件。一九七六年的氣候是不是會比一九七五年好，目前蘇俄以至世界上的氣象學還不可能預測這麼遠，因此，蘇俄仍舊依照它已有的農業技術基礎、遠景計劃和客觀需要的要求，去作大膽的規定。

一九七六年的農業總產值定為一、二一〇億盧布，比過去五年已大為增加，一九七四和一九七五兩年都是一〇〇〇億盧布，而一九七一年是八八六億盧布（一九七二和一九七三兩年規定的都不够明顯）。穀物的總收穫量，未敢作絕對數字的規定，而且相當虛心的規定，比第九個五年計劃的平均生產高一四%。這樣規定的方式有兩個好處：假如一九七六年的氣候條件良好，可以被認為大告豐收，反之，可以不算怎麼大的失敗。

一九七六年農業方面得到的技術補充是：拖拉機三八萬部，貨運卡車和專業化的汽車二七萬部，穀物收割聯合機九七、〇〇〇部。關於這一方面，

在第九個五年計劃的各年度計劃中，除了一九七一年對於拖拉機和貨運卡車提出具體的補充數字外，其餘各年均不如一九七六年計劃對於供應技術作如此明確的規定。

一九七六年的蘇俄農業，將得到七、八六〇萬噸礦質肥料和飼料的補充品。蘇俄當局能夠從一九七三年供應農業五七〇萬噸礦質肥料，提高到一九七六年的七二四〇萬噸，這就是從失敗中得到的教訓，一九七五年的荒年除了氣候因素之外，蘇俄當局不能否認未能盡到補救天時不利的責任。

蘇俄一九七六年的農業投資，除國營農場和集體農莊的自備款不計外，純國家投資規定的二一三億盧布，比上一年增加了六%，較之第九十五年計劃各年度計劃規定的國家投資大為遜色。

蘇俄第九個五年計劃各年度計劃規定的國家農業投資

| 年 份 | 投資總額 (單位：億盧布) | 增加率 | 備 考 |
|------|------------------|------|----------------------------|
| 一九七一 | 一三〇 | 一一、二 | 該年的年度計劃因結構特殊，規定不具體，無法作為根據。 |
| 一九七二 | 一四四 | 一一、七 | |
| 一九七三 | 一八四 | 一一、六 | |
| 一九七四 | 二〇八 | 一二、〇 | |

從上表可以看出，增加率最高的是在一九七二和一九七五年，前者是一二·二%，而後者是一二·〇%，一九七六年祇增加了六%，而且是在一九七五年農業大失敗的背景之下規定的，足見蘇俄在工業與農業的比例之間又有了新的轉變，假如說這種轉變回復到一九五六年左右工業業的比例和重工業與輕工業的比例老軌道上，這將是一個很值得注意的問題。

最後，在蘇俄的農業計劃中（也就是巴伊巴科夫每年在報告農業計劃的時候），很少提到農業的勞動生產率，但一九七六年的計劃有兩處提到這個問題：其一、是巴伊巴科夫在報告「一九七六年計劃的社會和經濟任務」的前言中指出，整個農產品的增長要依靠提高勞動生產率；其二、是在報告農業計劃的末尾，他說：「國營農場和集體農莊中的勞動生產率，要比一九七

基本建設投資

蘇俄一九七六年國民經濟的投資總額為一、一六八億盧布，增長了四%，其中國家的投資為一、〇二五億盧布，增長了五·一%。這一方面，若與第九個五年計劃各年度計劃所列的國民經濟總投資額和國家投資額相比，從增長率上看，也是比較低的一年。

蘇俄第九個五年計劃各年度計劃所列國民經濟投資

| 年份 | 國民經濟投資總額 (單位：億盧布) | 增長率 % | 國家投資 (單位：億盧布) | 增長率 % | 備考 |
|------|----------------------|----------|------------------|----------|----------------------------|
| 一九七一 | 八六三 | 七·二 | 六二二 | 五·三 | 該年因計劃結構特殊，規定不具體，國民經濟投資總額不詳 |
| 一九七二 | 九六〇 | 三·五 | 七九五 | 二·三 | |
| 一九七三 | 一〇四二 | 六·五 | 八二四 | 二·三 | |
| 一九七四 | 一一三〇 | 七·三 | 九〇一 | 六·七 | |
| 一九七五 | 一一三〇 | 七·三 | 九八六 | 八·〇 | |

巴伊巴科夫在他的報告中，雖然強調在規劃一九七六年基本建設投資的時候，會顧到解決更充分滿足國民經濟中在燃料、金屬、動力、冶金和其他設備的問題，加強農作物質技術基礎，增加礦肥和技術的供應問題，發展輕工業食品工業和肉乳工業問題的必要性，但是國家投資總額的增長率，却僅高於上一個五年計劃最低的一九七三年。

在上述的國家的投資額中，據巴伊巴科夫報告：工業方面的燃料——動力各部門將增長七%，黑色與有色金屬冶煉——差不多是一〇%，化學工業——多於二五%，機器製造業——一二%以上，輕工業、食品工業、肉乳工業——多於一五%；農業及為農業服務各部門（如礦肥工業、拖拉機和農業機器製造業……）共計為四〇〇億盧布，幾佔國民經濟投資之三分之一以上；非生產性的投資共計為二五二億盧布，其中用於住宅建設和公用事業和文化生活建設的佔二〇五億盧布之多。

論蘇俄一九七六年的經濟計劃

人民福利

蘇俄一九七六年關於人民福利的規定，在某些項目上比較往年為差，這是受了一九七五年農事不利的影響。

蘇俄的人民福利，雖然包括物質和文化生活兩方面，但是最現實的是工資、零售商品和住宅建設三大項。

一九七六年蘇俄按人口計算的實際工資，增長三·七%，這與以往五年比較，是最低的增長率，它不僅顯示有一九七五年農事不利的影響，更重要的也許是一九七五年勞動生產率不够理想的直接反映，因為蘇俄調整工資，是以勞動生產率的增長為條件，換一句話說，一九七五年的勞動生產率越高，則一九七六年實際工資的增長亦愈高，反之，就不增長或增長不大。

蘇俄第九個五年計劃各年度計劃中的實際工資增長率

| | |
|-------|------|
| 一九七一年 | 四·七% |
| 一九七二年 | ? |
| 一九七三年 | 四·五% |
| 一九七四年 | 五·〇% |
| 一九七五年 | 五·〇% |

從上列的統計資料看來，以一九七三年的實際工資增長率最低，祇達到四·五%，但一九七六年却為三·七%，蘇俄在經濟方面的緊張和人民的艱苦，於此可見一斑。再就員工的平均工資來看，情形亦復如是，一九六七年規定職員和工人的平均每月工資增長二·七%，也就是從一九七五年每月一四四盧布升到一五〇盧布，祇多了六盧布，等於沒有增長，這種情況過去也有，而且還有甚於此者，但是在俄共新綱領最後一個五年計劃中不應該有此現象，因為俄共曾公開宣稱一九八〇年將接近按需分配。——這是多麼高的境界，這種境界絕不是祇增長二·七%可以達到的。

蘇俄第九個五年計劃各年度計劃中員工平均每月工資增長率

| | |
|-------|------|
| 一九七一年 | 二·八% |
| 一九七二年 | ? |

一九七三年 二·七％
 一九七四年 三·六％
 一九七五年 二·七％

雖然說蘇俄在一九七六年的工資方面另有新的措施，譬如要「在許多地區開始，提高非生產性各部門最低工資每月到七〇盧布，並提高中級報酬工作人員的工資定額和工資等級。」^⑥不過這種買賣弄式的示惠之舉，已為蘇俄的勞動者看破，對於實際生活可以說是毫無補益的。

一九七六年的零售貿易額規定為二、一六〇億盧布，增長三·六％，也是比過去五年為低。在這一方面主要顯示的，不祇是一九七五年的農業失敗和輕工業、食品工業、文化生活日用品工業成績欠佳起着作用，一九七六年所規定的較低的乙組（消費資料生產）增長率也是一個決定性的因素。

蘇俄第九個五年計劃各年度計劃規定的零售商品貿易額及增長率

| 年份 | 零售商品貿易額 (單位：億盧布) | 比上去度增長 | 備考 |
|-------|---------------------|---------|----|
| 一九七一年 | 一、六三七 | 六·四％ | 不詳 |
| 一九七二年 | 一、八四〇 | 不詳 | 不詳 |
| 一九七三年 | 一、九六〇 | 一一·六億盧布 | |
| 一九七四年 | 二、〇九〇 | 一四〇億盧布 | |
| 一九七五年 | | | |

根據這一張表來看，最近三年的增長額或增長率，要以一九七六年為最低了，祇增加七〇億盧布，等於一九七五年所增加的一半。

計劃規定一九七六年將建成的住宅，總面積為一一、一〇〇萬平方公里，比一九七五年多一七〇萬平方公里，而由國家投資的規定為七、六六〇萬平方公里，可以使一、一〇〇萬人改善居住的條件。巴伊巴科夫的報告說，「一九七六年的住宅建築總面積「比一九七五年多一七〇萬平方公里」，但是「一九七五年實際執行計劃的結果尚未發表就拿來與一九七六年計劃指標的比較，這裡有故意誇大之嫌，其一九七六年計劃的指標并不比一九七五年的計劃指標高到那種程度，而且就建築總面積來看，遠不如一九七一年和一九七三

為多。

蘇俄第九個五年計劃各年度計劃規定的住宅建築總面積（單位萬平方公里）

一九七一年 一一、七八〇
 一九七二年 不詳
 一九七三年 一一、七六〇
 一九七四年 一一、三四〇
 一九七五年 一〇、七〇〇

從上表來看，過去五年以一九七一年的建築總面積為最高，接着是逐年下降，而一九七六年尚不如一九七四年為大。這種現象并不等於說過去蘇俄的住宅建築幅度很大，住宅的需要逐年遞減，不需要更多的投資，從事大規模的建築，事實上滿不是這麼一回事，所以然者，是受了經濟成長和投資的限制。

結論

總之，蘇俄一九七六年的國民經濟發展計劃是一個低調的計劃，俄共在新綱領規定的二十年長期經濟建設計劃的第二十年的後半段，提出這樣一個低調的年度計劃，看起來是情非得已，其不得不如此的苦衷，并不單是一九七五年的農業失敗所造成的，從一九六六年以來所實行的經濟改革，不但沒有收到預期的效果，說不定為蘇俄的經濟造成更大的困難，也有可能。

我們所以敢於提出這樣一個看法，是因為在閱讀巴伊巴科夫關於一九七六年發展國民經濟的計劃報告的時候，隨時隨地可以遇到「提高效率 and 品質」、「勞動生產率是社會生產最重要的源泉」、「節約原料和材料」、「更有效的利用生產力」、「全力利用科學技術成就」、「掌握和生產大量的新式機器」、「提高技術水平」、「降低成本」、「掌握新投入生產的企業」、「提高幹部的熟練程度」……令我們又回到一九六六年以前和一九六六年以後——即經濟改革前後的時期。在那個時期我們滿目所接觸的，都是這些辭彙和術語。事隔十年，今天我們面前所攤開要讀的，仍舊是這些東西，

道不合理嗎？

蘇俄一九七六年的國民經濟發展計劃不能符合新綱領在第二個十年後半段的要求，無形中使這個綱領延續下去，總的原因，就是列寧曾經說過的，是一個勞動生產率問題，沒有高的勞動生產率，不能保證一九六六年以後的經濟改革走上成功之路，同樣沒有高度的勞動生產率也不能保證一九七六年這個低調的計劃會完成規定的任務。

蘇俄為得到高度的勞動生產率，每年開「社會主義競賽」運動，打算用鼓足幹勁的方法，以補技術進步之不足，殊不知工人和農民對此已感厭倦，而且到了言之者諄諄而聽之者藐藐的地步，以致使得一九七五年農業遭到大失敗，工業和建築業成績欠佳。在巴伊巴科夫關於一九七六年計劃的報告裡，雖然沒有分別就工業、建築業、運輸業規定所要求的勞動生產率，却見於蘇俄最高蘇維埃主席團所公佈的法律中，比過去二年低⑦。同時巴伊巴科夫在報告「一九七六年計劃的社會和經濟任務」時，曾這樣指出：「發展社會生產最重要的泉源，照舊是提高勞動生產率，規定國民收入增長的八六%、工業產品增長的八〇%左右、鐵路增加運輸的九五%左右、建築安裝工作和農產品的全部增長，都依靠於此，這將保證實際節省四〇〇萬人的生活勞動。」⑧由此可見一九七六年為「迎接俄共第廿五屆代表大會」，大會開過以後為「實現俄共第廿五屆代表大會的決定」，仍要大鬧一年「社會主義競賽」。我們在就心蘇俄將得不到預期結果的同時，也懷疑蘇俄為什麼如此頑固，明知此路不通而要硬着頭皮去碰壁。(完)

附註：①「真理報」，一九七五年十二月三日第一版，及一九七五年十二月五日第一——二版。

②同上，一九七五年十二月三日第一版至第三版。

③同上，一九七五年十二月三日第二版。

④同上。

⑤同上。

⑥同上，第三版。

⑦同上，一九七五年十二月五日第一版。

國父紀念館六十五年元月份舉辦各項展覽活動項目一覽表

| 展出主題 | 展出場地 | 起訖日期 | 備註 |
|------------------|----------------|------------------------|---|
| 中華民國六十五年元旦特展 | 第一展覽室 暨二樓兩廊 | 自65元且起 至65 3 25止 | 展出自國父組黨革命至創立民國暨總統蔣公繼承全國國父遺志抗日、行憲、建國復國之奮鬥史實。 |
| 總統蔣公紀念特展 | 第二展覽室 | 自64 4 10起 長期展出 | 展出總統蔣公生活照片及建軍東征、北伐抗戰、剿匪、與對世界和平貢獻等資料。 |
| 建設三民主義復興基地 | 第三展覽室 | 同右 | 展出經濟、交通、財政金融、文教、社會、地方、司法、外交僑務、國防建設及我們建國的理想目標，共計十個單元。 |
| 農業發展與農村建設特展 | 中山畫廊北 | 自64 8 16起 至65 2 20止 | 一、展出有關圖片、模型、幻燈二、設置資料二〇〇餘件。 放映。 |
| 建國復國大業史畫展覽 | 中山畫廊南 | 自64 12 25起 至65 3 8止 | 分為「國父與國民革命」、「國父與總統蔣公」、「總統蔣公與國民革命」及「青年與國畫」，共計四個主題展出全部史畫一〇〇幅。 |
| 全國青年歷年美術比賽優勝作品特展 | 三樓兩廊 | 65元且起至 65 3 27止 | 紀念國父一百一十週年誕辰，宏揚國父思想，透過藝術創作，表達全國青年學生崇敬國父之至誠。 |
| 中國大陸實況展覽 | 第四展覽室 | 自63 11 24起 長期展出 | 現正更換資料，「匪黨的形成與叛亂」及「共匪竊據大陸後的暴政措施」部份仍照常展出。 |