

論美、蘇協議限制戰略武器

周自強

壹

美國總統尼克森先生於五月下旬訪問蘇俄，從二十二日到莫斯科迄三十日離開基輔，前後一共九天。在這短短的幾天裏面，美蘇兩國之間，達成了有關對抗疾病、保護環境、交換科技、利用太空、防止公海及其上空意外事件、限制戰略武器和共同關係基礎等一系列的協商，發表了一連串的「協定」、「條約」、「聲明」文件。其友善氣氛之濃，工作效率之高，均創國際間雙邊關係的新紀錄。而其中「限制反彈道飛彈防禦系統條約」和「限制戰略攻擊武器若干措施暫行協定」最為突出。這兩個文件由兩國最高當局——美總統尼克森和蘇共總書記布里茲涅夫親自簽署，就顯示出雙方的對此重視不比尋常。因為這兩個文件最具實際作用，它們能否具體實現，不僅是美蘇兩國今後安危禍福的關鍵，也是全人類能否免於核子毀滅浩劫，全世界能否獲得安全和平保證的關鍵所在。

唯其如此，下面將對於「限制反彈道飛彈防禦系統條約」和「限制戰略攻擊武器若干措施暫行協定」，就其主要內容、達成因素、實現公算、今後問題和世局影響等加以論列。

貳

一、美、蘇「限制反彈道飛彈防禦系統條約」(註一)的主要內容是這樣的：

——所謂「反彈道飛彈防禦系統」是指對戰略彈道飛彈和部分軌道飛彈的戰鬥系統而言，由三個重要部分構成：

反飛彈(按：即攔截飛彈)；
反飛彈發射裝置(按：亦稱起飛陣地或基地)；
反飛彈雷達綜合裝置(按：包括發現、鑑別、追蹤、指揮及天線等電子裝置)。

——每一國家可以設置兩個反彈道飛彈防禦系統區域：一個以其首都為中心；一個以洲際彈道飛彈基地區為中心；

——每一中心區域的半徑限於一五〇公里。反彈道飛彈及發射裝置不得多於一百個。反彈道飛彈雷達綜合裝置不得多於六個，其設置區域直徑限於三公里；

——為補充反彈道飛彈之試驗用發射裝置，每一國家不得多於十五個；

——除前記之外，雙方承認不建造、不試驗也不展開左記各項：

海上、空中、太空和陸地機動的反彈道飛彈防禦系統基地；

能發射一個以上反彈道飛彈的改進發射裝置；

全自動、半自動或與現在相同的反彈道飛彈高速裝填發射裝置。

——不得於本國領土之外設置反彈道飛彈防禦系統，亦不得將反彈道飛彈防禦系統交付其他國家。

——承認各自使用其技術方法，作為實施限制規定的監察考查，不得加以妨害或為使其難于發現之偽裝。

——同意積極商討不預定範圍的戰略武器限制。

——本條約為永久的，爾後以五年為期加以檢討修正，並成立常設協商委員會，担任有關工作。

二、美、蘇「限制戰略攻擊武器若干措施暫行協定」(註二)的主要內

容是這樣的：

——自一九七二年七月一日起，不重新增建陸上基地洲際彈道飛彈固定型或輕型的發射裝置（按：所稱輕型發射裝置，似指機動性能而言）；

——雙方同意，除現在戰備和建造階段者外，限制潛艇飛彈發射裝置及攜載飛彈之潛艇數量；

——一九六四年以前舊型飛彈，可以作同一數量的替換。本協定延長時，

可以作一般的改進及替換；

——本暫行協定五年內有效，雙方並將積極地實現爾後為此目的的締約；

——其他概同「限制反彈道飛彈防禦系統條約」。

——依據這兩個文件的規定，參考美、蘇兩國戰略武器有關資料，推定到一九七七年時兩國力量的對比略如左表：

名	稱	一九七二年		一九七七年		備考
		美	蘇	美	蘇	
1.	反飛彈防禦系統			(二二〇〇)	(二二〇〇)	括弧內為反飛彈數
2.	陸上洲際彈道飛彈	一、〇五四	一、五一〇	一、〇五四	一、六〇〇	
3.	潛艇發射彈道飛彈		六五六	七二〇	(九五〇〇)	括弧內似係合蘇俄其他核子動力潛艇所裝飛彈計列
4.	核子動力飛彈發射潛艇		四一	(四四)	四二	括弧內係另一資料不同數字
5.	2、3 兩項核彈頭顆數	(五、七〇〇)	二、五一〇	※	六、〇〇〇	1. 括弧內似係合美國戰略轟炸機所載核彈頭計列
6.	2、3 兩項威力噸數 (單位：百萬噸 TNT)	一、六五〇	八、一五〇	※	一六、五〇〇	2. ※美國如繼續其建造中海神飛彈，則五年後之彈頭個數仍將倍于蘇俄，威力噸數仍將近于一比五。

(註三)

參

美、蘇戰略武器限制談判，開始於艾森豪和赫魯曉夫時代。二十年來，用種種藉口和難題，使談判難於進展的，都出於蘇俄。比如拒絕相互實地監察，與黑魯曉夫利用 U-2 飛機事件，節外生枝小題大做，致談判停頓。又如赫爾辛基與維也納之間的往覆折衝，也是蘇俄以限防而不限攻，以及戰略武器範圍種類等，多方刁難，致談判曠日持久。其所以如此的用心，以前是恐懼揭破鐵幕和屈諸核子劣勢，以後則希望維持其反飛彈防禦系統與陸上洲

論美、蘇協議限制戰略武器

際彈道飛彈的領先地位，並完成其潛艇發射飛彈與核子動力潛艇的趕、比、超計劃（據美國官方表示：蘇俄可能於一九七三年，在這兩項上趕上美國。（註四）。而穩居于全面壓倒的優勢。然而，最近兩三年間情勢大變，迫使蘇俄當局不得不將其內外政策作大角度的修正，美國亦然。所以，這兩個超級大國久懸不決的重大問題，才在一念之間峯迴路轉，而由兩國最高負責人鄭重簽署一個永久條約和一個暫行協定。其所以致此的一般因素是：

一、心理方面：長期無限的戰略武器競賽，其毀滅威脅與經濟、政治各方面的壓力，所加於美、蘇雙方領導人心身上的沉重負擔，不難想像。二十

多年來，美國有艾森豪、甘迺迪、詹森和尼克森等四人換手；蘇俄則只有黑魯曉夫和布里茲涅夫接力，其身上的疲勞倦怠，即令共產黨徒以善於忍耐著稱，亦絕不會亞於美方。因之，在各有利害不是單方吃虧的原則之下，獲得喘息機會，是雙方都迫切需要的。

二、經濟方面：美國自上次大戰結束以來，對外的軍、經援助，韓戰、越戰的鉅額支出，生產、貿易等的盛極而衰，使這個第一等的金元王國，亦有牀頭金盡之虞。蘇俄雖以獨裁政權的畸形效率，優先使用其國力于戰略武器競賽，得以與美國一較短長。但由於現代傳播與交通工具發達，鐵幕漏洞百出，人民發覺到生活條件遠不如人，因而產生提高水準的要求。蘇俄頭子們也會感覺到經濟怨望可能引致政治危機。因之，緩和戰略武器競賽，改善經濟狀況，也是雙方所迫切需要的。

三、政治方面：六十年代結束前，美、俄兩主角加毛共小丑所構成的三角關係，任何一邊一角都處於以一對二的兩面作戰之境。七十年代開始後，美國的談判代替衝突，蘇俄的和平共存，毛幫笑臉攻勢，改變了這個三角關係的面目，由原來的以一對二轉為聯二對一的新圖式了。在這個新圖式的構想下，毛幫以百八十度的大轉向，迎接第一號敵人美帝國子到北平，並促膝密談一番，大可意味着美、毛攜手面對蘇俄；蘇俄則正當美國海空軍大力壓制其兄弟般的北越友邦之際，仍然略無愠色，在莫斯科盛大歡迎尼克森，並達成如此實際如此重要的限制戰略武器協議，更是象徵着兩強並肩束制毛共；至於尼克森先生，當其完成和平之旅乘風歸去之時，自覺今後對外則左提右挈均勢在手，對內則聲價倍增聯任必成，更是躊躇滿志。所以，美、蘇戰略武器限制協議的一拍即合，是兩廂情願的。

這些心理、經濟、政治各方面的情勢，都是這次促成美、蘇戰略武器限制談判成功的重要因素，而其特別突出的因素，乃是由於雙方在尖端武器競賽上的「技術突破」。

肆

美、蘇兩國，在人造衛星的軍事用途上，幾於同時創造了奇蹟式的「技術突破」，那就是「偵察衛星」（亦稱間諜衛星）。這種偵察衛星，多以同步步速度停留太空，對地面固定區域實施監視，也有繞地球軌道飛行的。它對

於核子戰備的偵知和核子襲擊的預警，其精確迅速，有如佛家所謂「天眼通」、「天耳通」那樣神妙。因而使核子武器的戰略、戰術觀念，發生了革命性的變化。

以美國一九七一年五月射入印度洋上空的密達斯（MIDAS）新型偵察衛星為例，它能監視任何發自蘇俄或毛共境內的飛彈，並能偵知核子試爆。對於對方核子攻擊的偵知及證實，祇須幾秒鐘，而不是過去的十五分鐘。這種新型衛星的監視與預警系統，一九七二年可全部部署完成。美國的三種監視與預警系統——雷達網與地平線雷達系統、空中警報管制系統和新型偵察衛星系統，對於陸上、水下的彈道飛彈、半軌道飛彈及轟炸機飛彈的來襲，都能應付裕如。（註五）

在蘇俄方面，其宇宙二〇一、二一四及二四三號，均為典型的偵察衛星。（註六）一九七〇年發射的八十一枚人造衛星中，屬於軍事用途者竟達五十七枚之多。（註七）美蘇兩方的偵察衛星的偵知與預警能力，彼此不相上下。另外美、蘇雙方正在試驗發展階段的，有偵知對方衛星所在而加以攻擊的「攔截衛星」，又有反攔截衛星的「反衛星警告器」。（註八）

由於偵察衛星對於一個固定區域或特定目標，能經常監視和不斷攝影，使核子飛彈系統的各種設施及其增減移動等，均無所遁形。而核子武器系統的設施相當龐大，其發射與交通的各種坑道口，所用的大量鋼筋水泥結構材料，均無法逃避紅外線攝影。尤其雷達天線必須置於毫無遮蔽的場所。換言之，核子武器攻防系統，均在偵察衛星的鳥瞰之下，原形畢露。因此以往成為談判障礙的相互監察問題，自然消失。

由於偵察衛星的超高靈敏性能，對於預警時效比過去提高了十五分鐘。當甲方先發攻擊的飛彈羣尚未到達目標地區時，後發的乙方飛彈羣已經從容不迫起飛還擊。結果是相差不多少分鐘，彼此同歸於盡。這種偵察衛星的監視區域涵蓋全球，而預警又如此迅速，過去，戰略戰術上所最欣賞的奇襲和先制之利，完全無法施展；美國人過去所表示不先動手的意義，似乎也會修正為只要是後動手，而不一定要等敵人核子飛彈羣落地之後，再行還擊。既然如此，核子武器現存量較少的一方，也足毀滅對方而有餘，則所謂數量或質量上的優勢，亦屬浪費。

這樣的技術突破，使雙方眼睛雪亮算盤打通之後，幡然改圖，相約互相

抑制，却是武裝競賽中所意想不到的善果。

伍

「限制反彈道飛彈防禦系統條約」和「限制戰略攻擊武器若干措施暫行協定」，如果能確實遵守履行，套一句蘇俄宣傳老調說：「這是合乎蘇美兩個國家和人民以及全世界愛好和平人類的利益的。」今後的問題就在於「如果」或「如果不」了。

列寧在其對德和約進行時再三解說：「不知道條約一種積聚力量的方法，是十分可笑的。……簽訂和約就是一種靈活的隨機應變的方法。某些人像孩子一樣，認為簽訂和約就是把自己交給了魔鬼，簡直是笑話」。(註九)這是蘇俄對待國際條約的金科玉律。換言之，有利時遵守條約，不利時撕毀條約；條約中有利於己的遵守，不利於己的不遵守。要討論美、蘇限制戰略武器的兩個文件能否見效，只有從雙方利害關係着眼，似乎穩妥一點。

就兩個文件的主要內容和達成因素觀察，把雙方利害比較起來，對蘇俄應該有利無害，對美國則利害參半。

一、反彈道飛彈防禦體系的限制，雙方利害相等；

二、陸上洲際彈道飛彈就現狀凍結，固定了蘇、美三對二的比例，是蘇有利而美有害的；

三、潛艇飛彈裝置與核動飛彈潛艇，容許蘇俄趕上美國，也是利蘇而不利美的；

四、但前項現在的蘇美差距(參看本文貳之附表)，蘇俄原可於一九七三—七四年趕上美國。(註十)依條約以一九七七年為期，在蘇俄放棄了三至四年的超過美國的機會，美國則消除了在一九七四年後被超過的威脅。對蘇聯雖無害，對美國却有利；

五、允許各自使用偵察衛星監視對方，並禁止干擾妨害，雙方利害相等

六、由於兩個文件的副作用，現有部分軍備預算被停止及爾後軍備預算被緊縮的顧慮，在蘇俄完全沒有，在美國非常之大。對美國很不利。

從右列六項之中綜合比較，對蘇有利的有五，無利的有一；對美國有利的有三，有害的有三。由此推斷，蘇聯應該樂於遵守並且要求美國遵守這兩

論美、蘇協議限制戰略武器

個文件的規定。蘇聯政府於六月七日下令，使「限制反彈道飛彈防禦系統條約」和「限制部分戰略武器若干措施暫行協定」，不待正式批准，而自簽訂之日——五、廿六起生效，切實予以遵守(註十一)。就是抓住有利機會的表徵。

不過，倘若以為從此兩個超級大國——尤其蘇俄會掩旗息鼓，共致太平，則未免過於天真；反之，一味地說毫無意義，也未免過於武斷。由於美、蘇所訂條約與協定的本身，並不周密健全，今後問題尚多。如美國的雷射武器(註十二)和蘇俄的超重核彈(五千萬噸TNT)，都在發展階段而具有反彈道的效用，但不在限制之列；雙方核子武器的質量(一顆飛彈的破壞力和彈頭)未加限制；雙方的其他戰略武器如：攻擊航空母艦、巡邏飛彈艦艇、以及遠程轟炸機並所攜核彈等項目，均未涉及。凡此皆為雙方繼續競賽互爭雄長的餘地。因而，較為可靠的判斷依據，恐怕最早也要等到今年年底，美、蘇雙方預定較廣範圍的戰略武器限制談判進展情形揭曉時，才能得到。

陸

美、蘇兩國這次簽訂了「限制反彈道飛彈防禦系統條約」和「限制戰略武器若干措施暫行協定」，其震波所及，可能發生多方面的影響：

一、這兩個文件的簽訂，不論雙方都是否真心真意，但至少表現出他們尋求避免核子毀滅的意向。對於目前的國際緊張局勢，可以暫時緩和；對於全面大戰恐懼，可以稍為減輕，總是好事。

二、兩個超級大國既力求避免衝突，則中東與中南半島問題的解決，自將出於抑制妥協之途；不然，亦將採拖延冷卻之法。

三、尼克森總統在莫斯科，場面頗為熱絡浩大，談判問題多，成就多而分量重。與其在北平的情形對照，尖銳地暴露出毛共匪幫無足輕重，也尖銳地刺傷了毛匪的狂妄自大。毛、周匪酋，必然要圖報復。一面卑躬屈膝笑臉迎人，一面晝夜加工趕造核彈系統。且待三年五載之後可以一比時，看那個狼！

四、毛匪他們真這樣幹，自然瞞不住偵察衛星。蘇俄如果害怕「一日縱敵，數世之患」的話，在毛匪核子牙齒未長齊之前，大發殺機來個先下手為強，也不是沒有可能的。

五、蘇俄下令，讓兩個文件即日生效，對於美國的若干人士，可能具有麻醉作用。如果某些美國紳士們認為黑紙白字可靠，在國會裏面大動手腳。對於國防與軍援有關預算，現在的追減，將來的硬削。那就是替蘇俄頭子們拿鋤頭，挖掘墳墓埋葬美國！

——六月廿日脫稿——

註一：蘇、美限制反彈道飛彈防禦系統條約——一九七二、五、二八，蘇俄紅星報。

註二：蘇、美限制戰略攻擊武器若干措施暫行協定——（同註一）。

註三：表內數字，係據下列資料調製：①世界核子戰略武力之推移——

一九七一、一二，日本內閣官房調查月報一九二號；②美聯社華盛頓二六日電——六一、五、二八，聯合報刊載；③一九七二、五、二九，新聞周刊；④一九七二、五、二九巴黎前鋒論壇報；⑤一九七二、六、五美國新聞及世界報導雜誌。

註四：美聯社華盛頓一九七一、一〇、一三電——六〇、一〇、一四，中央日報刊載。

註五：美國警報系統新貌——情報知識第七頁——情報知識社六一、二、一出版。

註六：美、俄間諜衛星日益活躍——國際現勢周刊六一、四、一〇。

註七：蘇俄未來太空發展之新趨勢——技術情報四三八期六〇、八、三一，空總情報署。

註八：①（同註六）；②迷你型衛星位置偵測器——技術情報四三三期，六〇、五、三〇，空總情報署；③蘇俄發射軍用衛星從事太空

被擊試驗——同前四三七期，六〇、七、二〇，空總情報署；④美空軍發展反衛星警告器——同前四四四期，六一、二、二九。

註九：列寧全集第二十七卷一〇二頁。

註十：美聯社華盛頓十三日電——六〇、一〇、一四，中央日報刊載。

註十一：美聯社莫斯科七日電——六一、六、八，聯合報刊載。

註十二：合衆國際社加州安納罕廿四日電——六一、五、二六，聯合報刊載。

季辛吉原著

李其泰教授譯

美國外交政策

每冊實售 十五元

國際關係研究所出版

郵政劃撥儲金帳戶第三四三六號

野坂參三與毛共

發行人：吳俊才

著作者：張棟材

第一章 序論

第二章 野坂與俄共、毛共之淵源

第三章 野坂回到了戰後的日本

第四章 野坂接替了德田的領導地位

第五章 野坂對毛共的效忠與疏遠

第六章 結論

請向台北市木柵區萬壽路六十四號國際關係研究所出版組或以郵政劃撥儲金帳戶第三四三六號洽購。每冊特價新台幣肆拾元。