

論俄共三個時代黨政領導的失敗

關素質

前言

論俄共三個時代是從史達林開始，經過黑魯曉夫、到布里茲涅夫而言。至於列寧時代（一九一七—一九二四年）只把它歷史特點提一提：①今日俄共崇拜列寧為黨的理論與組織之創導者，但當時列寧如無德國經濟援助，十月革命無法獲得政權。②實施新經濟政策，是俄共不得已向資本主義讓步。③一九二二年十二月成立「蘇維埃社會主義共和國聯盟」，解決蘇俄各民族問題。④對德媾和，使俄共危機獲得喘息機會。⑤一九一九年成立第三國際，策劃世界革命。⑥爭取各國承認蘇俄。

俄共三朝（史達林、黑魯曉夫、布里茲涅夫）領導，每朝背景與時代均不相同，史達林時代所遭遇到國內外敵人及其統治方法，有其客觀背景與需要。黑魯曉夫時代比史達林時代優越，有一共產集團被俄共運用，黑之統治方法比史達林時代放鬆，但蘇俄國內外環境已比史達林時代複雜。布里茲涅夫時代國內外環境更比黑魯曉夫時代困難而複雜：第一，匪俄鬥爭日趨惡化，第二，越戰升高，第三，附庸共黨離心力增加，第四，共產主義運動遭遇到危機。

史達林接收列寧的遺產統治蘇俄約三十年：列寧於一九二四年一月二十一日逝世，史達林於一九五三年三月五日去世，從一九二四年到一九五三年整整三十年（實際上史達林從一九二二年四月即被任命為俄共中央總書記，掌握黨權），史達林在這三十年中召開六次黨的代表大會（聯共（布）第十四次、第十五次、第十六次、第十七次、第十八次、第十九次），五次代表會議（註一），其中有關檢討黨政失敗者，以聯共（布）第十七次黨代表大

會（一九三四年）為最詳盡，因第十七次黨代表大會反史達林之基洛夫（聯共中央政治局委員）影響力很大。以聯共（布）第十九次黨代表大會（一九五二年）史達林預定繼承人馬倫科夫政治報告中檢討黨領導失敗為最坦白。

黑魯曉夫統治蘇俄十一年：黑從一九五三年九月正式接任俄共中央第一書記（現稱總書記），迄一九六四年十月十四日垮台為止，共計十一年（註二）。黑在此十一年當中曾召開三次黨的代表大會（俄共第二十次、第二十二次非常代表大會、俄共第二十二次），其中在黨政大改革最顯著失敗者有三次：①一九五七年二月改進工業管理及建設工作大失敗。②一九六〇年下令削減軍隊大失敗。③一九六二年十一月黨政改革大失敗。

布柯新領導者統治時期：從一九六四年十月十四日黑魯曉夫垮台到現在為止，已有二年另十個月，其中一九六六年召開一次俄共第二十三次代表大會，這次大會上對經濟改革抱緩進態度，對改選中委維持妥協，對政策採取中間路線，因此這次大會沒有新的成就。重要中央全會：一九六四年十一月，一九六五年三月，九月，十二月三次，一九六六年十二月中央全會，布里茲涅夫在全會上發表秘密報告，是一次發動黨內積極分子鬥爭毛匪的全會，一九六七年六月中央全會，這次全會上發生權力鬥爭。

一 史達林時代黨政領導的失敗

史達林時代對內重大措施：①屠殺政敵及「老戰友」，鞏固獨裁政權。②實施農業集體化（一九二七年十二月俄共第十五次代表大會通過開展農業集體化運動決議）。③實施五年經濟計劃，均以發展重工業為主。④建立新奴工制，推行強迫勞動制度，從事經建及開發工作，為史達林時代經建之特

點。⑤頒佈「史達林憲法」(一九三六年十二月頒佈)，偽裝法治國家。

根據聯共(布)第十四次代表會議、第十七次代表大會、第十九次代表大會有關黨政失敗之檢討摘要其重要者列舉如下：

①由於指派、命令等舊作風，使黨組織中存在着腐化的、黨性不堅定的以及破壞威信之份子。

②現在蘇維埃機關依然存在舊官僚分子和從前統治階級之殘餘，彼等對蘇維埃制度仍然懷恨在心，官僚主義者對勞動者的要求漠不關心，不能容忍的因循怠惰和罪惡的拖拉作風，并時常破壞國家機關的工作。

③國家機關和合作社，簡直腐化到同居民中的資產階級分子串通一氣，并影響部分共產黨員。

④黨內直接從事生產工人僅占百分之四二，熟練工人數量更少，反而投機分子和小資產階級分子佔優勢(見一九二八年十一月二四日聯共(布)中央全會莫洛托夫報告關於吸收工人入黨和調整黨的發展)。

⑤據一九三四年一月二六日至二月十日聯共(布)第十七次代表大會檢討領導黨政失敗列舉事實如下：「黨中央委員會認為煤礦工業，鐵路運輸，農業人民委員部中黨組織工作落後，大會認為在蘇維埃，經濟以及黨的工作中依然落後：①在經濟機關和各級黨組織中存在文牘主義，官僚主義等缺點。②檢查執行和挑選幹部工作，交給水平不高之人員。③各級蘇維埃機關及經濟機關，編制過於龐大，使多數工程技術人員脫離生產，集中於辦公室內。④在「委員會」領導掩蓋下，管理工作無人負責。

⑥一九五二年十月聯共(布)第十九次代表大會，聯共中央書記馬倫科夫政治報告中關於黨政失敗檢討部分提出下列缺點：

①由於黨政機關疏於保密，蘇俄社會中不堅定分子被國外利用為特務；蘇俄黨政及經濟組織中之人員麻痺大意，放鬆警惕，洩漏黨和國家機密。蘇俄敵人仍不斷設法將特務送進蘇俄國內，并利用蘇俄社會中不堅定分子，進行特務工作。

②紀律鬆弛：黨與國家的紀律，在一部分黨、政、經濟組織及其他組織中之工作人員中仍然鬆弛。

③敷衍了事：在我們幹部中間仍有不少工作人員對黨和政府的決定，採取敷衍態度，使國家利益蒙受損害。

④侵佔公產：尚有少數工作人員，忘了委託他們管理國家企業，甚至企圖把這些企業變為自己私人財產。

⑤有些領導人認為地位特殊，可以不遵守法律；有不少工作人員認為黨的決定和蘇維埃的法律對他們無約束力，他們想像中有兩種法律：一種是對普通人的法律，一種是對領導人的法律，這些領導人認為，他們可以完全無視國家和黨所制定的法律和規章，可以違反蘇維埃的法律，可以採取各種各樣的專橫行動。

⑥有些領導者，在挑選幹部不以政治品質和業務能力為根據，而任用親朋同鄉有關係的人事。

⑦許多黨組織忽視下列思想工作之改造：①資產階級殘餘思想和舊道德殘餘，②在許多社會科學部門中發生與蘇聯人不相容的習慣和傳統，③在科學界許多部門中產生學閥式之統治。

一九五六年黑魯曉夫清算史達林時指出俄共黨政領導失敗罪在史達林：第一、由於史達林個人崇拜：蘇俄在哲學、史學、社會學、科學、農業、軍事學、繪畫、音樂、電影等莫不以史達林為萬能學者，黑魯曉夫在俄共第二十次代表大會秘密演詞中譴責史魔之個人崇拜使蘇俄學術思想上遭受莫大損失。

第二、由於史達林濫用權力，使黨蒙受難以形容的損害。

第三、史達林對反對派及政敵過分的整肅和恐怖：①一九三七年六月杜哈且夫斯基元帥等三、四名高級軍官以勾結德日罪名被槍決；②黨、政府、經濟，及軍事工作人員大規模的逮捕，對國家和社會主義進展造成莫大損害(黑魔祕密演詞五二頁)。③被史達林拘捕下獄者於一九五四年已獲平反者七千六百七十九名(許多是死後昭雪的)。④一九二三年被派擔任中國國民黨顧問鮑羅廷(Borodin Mikhail Markovich)，於一九四九年二月在拘捕猶太知識份子高潮中被捕，一九五一年死於集中營(一九五七年平反)，一九二四年至一九二七年曾任廣東時期國民政府首席軍事顧問布魯撒爾(加命)元帥(Vasily K. Blucher)，於一九三八年被史達林槍決。第四國際領袖托洛茨基最後流亡到墨西哥，史達林派蘇俄國家安全委員會(當時稱為NKVD)特務拉蒙·麥喀德·德里奧(Ramon mercader del Rio 西班牙共黨)於一九四〇年八月二十日用尖鋤砍死托洛茨基。

二 黑魯曉夫時代黨政大改革失敗

黑魯曉夫之崛起，先得日丹諾夫之提拔，後得卡崗諾維契之支援，史達林死後：①依靠莫斯科及烏克蘭黨勢力之支持，②俄共第二十次代表大會清算史達林，獲得黨內一部分黨幹之支持，③削減特務權力，成立國家安全委員會，公佈社會主義法案，④一九五七年整肅史達林派莫洛托夫、馬倫科夫、卡崗諾維契等七名政治局委員，獲得軍方實力派朱可夫之支持，使黑魯曉夫從俄共中央第一書記進而兼任蘇俄部長會議主席，企圖獲得一元化的政權，重蹈史達林的獨裁。

黑魯曉夫之個性，好大喜功，浮誇不實，喜改革，用私人，十一年來在歷次黨政改革中，發生三次大失敗：

(一)一九五七年五月七日黑魯曉夫在蘇俄最高蘇維埃兩院聯席會議上提出「關於進一步改進工業管理和建設組織工作報告」，建議將當時工業與建築組織之管理形式，由中央集權制改為民主集中制，將全國各加盟共和國劃分為若干個經濟行政區，各區設立一個國民經濟委員會，負責管理工業與建設工作（當時全蘇俄共有工業企業二十餘萬個，建築工地十萬餘個）。

五月十日最高蘇維埃通過黑魯曉夫之報告案，全國劃分經濟行政區一〇五個。嗣減為一〇三個。

黑魯曉夫之所以提出此一改革案，旨在消滅當時工業與建築工作之重大缺點，使工業與建築齊頭並進，為蘇俄經濟帶來繁榮，殊不知推行五年不但舊病未除，更因新制有欠考慮，又發生甚多併發症。根據蘇俄報刊檢討此一改革之弊端：①此制在先天上即不健全，以致發生生產專業與協作成為空談現象，②各共和國一旦獲得自由裁量之權，於是造成地方主義抬頭之嚴重趨勢。

(二)一九六〇年黑魯曉夫下令依賴核子攻擊武力，并大量削減傳統部隊的人力，以節省經費，他將蘇俄二百四十二萬三千部隊，削減為一百二十萬人，此一改革觸怒蘇俄軍事將領，成為一九六四年黑魯曉夫被黜原因之一，自黑下台後，蘇俄防禦情勢即開始改變，蘇俄軍方認為將來一旦在叢林中作戰，核武器就不實用，因此一面建立核武器，同時並建立傳統軍事武器。

(三)一九六二年十一月十九日至二十三日俄共中央全會通過「發展蘇俄

論俄共三個時代黨政領導的失敗

經濟與黨的領導問題之決議」，當時改革要點：在俄共中央方面，成立農業生產局與工業生產局，并成立黨政監察委員會（對黨政機關實施監察工作），俄共中央主席團為直接領導中亞細亞五個共和國工業建設及協調各共和國黨政，乃成立「俄共中央中亞細亞局」。

各加盟共和國黨中央分設工業生產局與農業生產局，省及邊區黨部，分為省及邊區工業黨部，及省及邊區農業黨部。

撤銷區黨部，成立農業生產管理局，及鄉區工業及建設企業黨部，改組之後，發生弊病多端：

①原來掌握一省黨權的省黨部第一書記，自分成工業兩個黨部後，省第一書記之權力被削減，全蘇俄一百三十九個省及邊區黨部第一書記，大多數係中委及候補中委，引起對黑魯曉夫不滿，甚至有一部分成為反黑分子。

②省及邊區黨部分割為工業兩個黨部後，原意是避免工業相互衝突，但在工業方面尚有重工業與輕工業及軍事工業利益之衝突，反而造成黨內權力鬥爭。

此外黑魯曉夫把黨的權威降低（目的是打擊俄共中央資深的黨官僚），引起多數中委反對：黑魯曉夫時代舉行俄共中央全會，時常把俄共中央全會，變為中委，政府官員及專家聯席會議混合形式，使俄共中央委員會領導權威降低。例如一九六四年二月舉行俄共中央全會，以蘇俄農業部長伏羅夫欽柯担任主要報告，而以蘇俄土壤改良與水利部部長葉·葉·阿列克賽也夫斯基（水利專家 YE. Y. ALEXEYEVSKY）以及俄羅斯共和國部長會議第一副主席兼農業生產收購部部長馬克希莫夫二人担任補充報告。以上三名政府首長均非俄共中委及候補中委，而係農業專家。黑魯曉夫以紅與專結合方式使黨進步，但俄共中央委員會中之保守分子，阻礙黑魯曉夫之改進（參考本所問題與研究雜誌第六卷第九期「誰掌握俄共地方黨權」）因此發生兩種現象：

①引起俄共中央資深中委反對；

②使俄共黨的傳統變質，黨走上現代化。

布里茲涅夫出任總書記後，重新強調恢復「黨的權威」、和「加強黨的領導作用」，表示反對黑魯曉夫把黨權降低。

三 布柯新領導者黨政危機

一九六四年十一月召開俄共中央全會是黑魯曉夫垮台後第一次重要全會

(一) 通過「關於統一省和邊區工農黨組織的決議」後，俄共新政權獲得一部分担任省及邊區黨部第一書記中委之支持，但在黨內又發生工農專家出身之黨幹與一部分對黨忠誠非專家出身之黨幹（德蘇戰爭時代曾參加軍事工作或黨團地下工作者）之間發生權力鬥爭。

(二) 此次全會上在人事方面，增加三名俄共中央主席團（政治局）委員：①謝列平代表安全系統，共青團中央、及黨政監察系統之勢力，在黨內有很大權力。②升俄共中央書記達米契夫為政治局委員，代表莫斯科黨組織勢力。③烏克蘭黨中央第一書記謝列斯托代表烏克蘭黨組織之勢力。

(三) 黑魯曉夫下台後，謝列平再升為俄共中央主席團（政治局）委員，政治地位再增高，表示謝列平背叛黑魯曉夫。但在俄共領導階層中形成急進派（以謝列平、蘇斯洛夫、烏斯季諾夫為代表）和緩和派（布里茲涅夫、柯錫金為代表）之權力鬥爭。

一九六五年三月俄共中央全會，着重農業改造，布魯在全會上報告「關於進一步發展蘇俄農業緊急措施」并提出提高農中黨務工作。

(一) 黑魯曉夫解決農業危機着重玉蜀黍和黍荒，而布里茲涅夫依靠土壤與灌溉。（因布魯過去曾任哈薩克黨中央第一書記時期對土壤與灌溉工作特別有經驗）

(二) 黑魯曉夫之農業參謀，是前俄共中央書記V. I. 波爾雅可夫（曾主編真理報農業問題及農中生活報總編輯多年）。而布里茲涅夫之農業參謀，是現任蘇俄農業部部長V. V. 馬茨凱維契（Matsevlch）（一九五三年至一九六〇年曾任蘇俄農業部長）。前者對農業問題不及後者有經驗。

(三) 二年來布魯對蘇俄農業困難問題仍未解決，農中黨務中之命令主義、形式主義、官僚主義依然存在。

一九六五年九月俄共中央全會，着重工業與經濟改革，蘇俄部長會議主席柯錫金報告「改進工業管理完善計劃工作和加強工業生產經濟刺激」。

(一) 為改進工業管理，首先成立二十七個工業部，撤銷「國家委員會」，僅留八個國家委員會，全聯盟之部及聯盟兼共和國之「部」，共增四十八個之多，又恢復到一九五七年五月的行政組織。架床疊屋，易生官僚主義作風。

(二) 黨對工業加強領導：①加強工業幹部重新分配工作，②加強培養實

用經濟專家，③以精明幹練管理人員配備新成立工業部。

(三) 打擊地方主義傾向：由於黑魯曉夫實行經濟管理權下放，近幾年來有些共和國或經濟區發現地方主義傾向。

(四) 提高黨對經濟領導作用：擴大各企業權限和增加企業自主性，發掘與號召增加生產潛力，改進產品品質，正確運用經濟刺激。

一九六五年十二月俄共中央全會通過改組「俄共中央和蘇俄部長會議黨政監察委員會」，改組為「人民監察委員會」（仍隸屬蘇俄部長會議之下）。主席一職，仍由前任黨政監察委員會副主席巴·瓦·科瓦諾夫（Kovarov P. V.）升為主席。各共和國人民監察委員會主席除俄羅斯、白俄羅斯、塔吉克三共和國更迭外，其餘十二共和國之主席均聯任。

此次改組主要用意，是利用改組，免除謝列平黨政監察委員會主席暨蘇俄部長會議副主席（因黨政監察委員會主席規定應由蘇俄部長會議副主席兼）之職務，顯示俄共中央總書記布里茲涅夫害怕謝列平權力太大，將威脅到布魯總書記之地位。

一九六六年三月二十九日到四月八日舉行俄共第二十三次代表大會，是綜合一九六五年三次俄共中央全會的改革，在俄共中委人事改選方面是一個臨時的妥協，從布魯及資格審查委員會報告（由俄共中央組織部長卡比托諾夫（i. V. Kapitov）報告）中看出俄共已經變質，日本專家稱為俄共黨的現代化：①從黨員年齡黨齡看俄共黨是一年青的黨，②俄共黨是技術人員，知識分子，黨工幹部，軍人幹部等組成的黨，而非代表工人和農民的黨，③出席大會代表多數係「蘇聯英雄，勞動英雄，受獎受助者，成為特權階級（新階級）的黨，彼等之性格：保守、不敢冒險，保持既得利益。④多數代表曾經參加對德戰爭（蘇俄自稱為衛國戰爭），但未參加俄共革命，甚至沒有看見俄共革命，因此易產生大國沙文主義和赤色帝國主義的思想背景。⑤十一名政治局委員中僅三名（蘇斯洛夫、謝列平、貝爾謝）學習經濟歷史哲學等社會科學，其餘九名均學工農技術出身。⑥政治局中有六名委員兼書記者最有權力。因此對俄共黨獲得一個結論，俄共不是代表蘇俄全民的黨，不是代表各民族的黨，而是代表一部分特權階級的黨。因此新政權是不穩定的。

一九六七年六月俄共中央全會，名為討論中東危機，實則權力鬥爭已經到了公開化，布魯專權野心已公開暴露：

(一)爭奪特務權力，以增強布魯之權力：據一九六七年五月十九日真理報公佈，任命布魯親信尤·弗·安德羅波夫為國家安全委員會主席，前任主席(謝列平之左右手)賽米查斯尼已被降任烏克蘭共和國部長會議第一副總理。本年六月二十一日俄共中央全會上再提升新任國家安全委員會主席安德羅波夫為俄共中央政治局候補委員，顯示蘇俄特務權力將來可能恢復到史達林時代之權力(在史達林時代，貝利亞以政治局委員之地位主持蘇俄特務)，但恐怖政策不可能再恢復。

新特務頭目安德羅波夫升為政治局候補委員之意義：○使俄共各級幹部加速擁護布魯總書記，○新特務頭目安氏主管附庸共黨多年，且有馬列理論基礎，安氏在工作上將發揮力量。

(二)爭奪莫斯科市黨部第一書記之權力：本年六月俄共中央全會上反布魯之莫斯科市黨部第一書記N·G·葉哥里契夫被免職，同時任命支持布魯之格里辛(註三)升為莫斯科市黨部第一書記，使莫斯科七十三萬市黨部之重要黨組織，將成為擁護布魯之重要據點。

(三)政治局委員謝列平政治地位被削減：據一九六七年七月十一日莫斯科美聯社電，謝列平已任命為「全蘇聯工會」中央理事會主席，全蘇聯工會雖有七千多萬會員，係俄共黨的外圍機構，主席無多大權力，以現任政治局委員兼俄共中央書記之謝列平担任此職，表示彼之政治地位已降低，且謝列平過去從共青团中央第一書記，升為國家安全委員會主席，再升為俄共中央書記兼蘇聯部長會議副主席，主持全蘇聯黨政監察委員會主席，工作人員約有五百多萬人，係一變相的特務機構。謝自降任職工會主席後，政治局委員及俄共中央書記之地位均將發生動搖。

四 結論

(一)史達林領導俄共失敗，已於一九五六六年被黑魯曉夫所清算，黑魯曉夫幾次黨政大改革失敗，已於一九六四年十月被布柯等所推倒。布柯所領導的俄共新政權，迄今已逾二年另十個月，布魯之農業改革，柯錫金之工業與經濟改革，其實施結果，弊端百出，地方主義、本位主義均抬頭，黨政官員貪污腐化，在黑魯曉夫時代比史達林時代多，而布柯新政權時期更比黑魯曉夫時代增多，一般蘇俄人民所要求者為更多之自由，較好生活的改善，所

恐懼者為戰爭，事實證明，五十年來俄共試驗馬列主義，結果解決不了經濟難題，只有恢復私有制，才能消除蘇俄工農業危機。

(二)史黑二個時代黨政之所以領導失敗，與黨之權威建立有重大關係，由於今日蘇俄政府及經濟等機關中有高度科學知識專家權力增高、黨權降低，今日蘇俄人民對共產主義冷淡，蘇俄青年生活思想多傾向西方，蘇俄科學家要求更多民主，蘇俄文藝作家要求自由創作，因此今後俄共黨的權威甚難建立。

(三)俄共新領導者深知十年來黑魯曉夫的黨政改革，反使蘇俄趨於脆弱，而史達林以特務控制黨、實行恐怖政策，會使蘇俄對外侵略，令人生長，因此目前俄共新領導者正朝着非黑魯曉夫化的方向走，在標榜列寧主義掩護下，實行較強硬而頑固的統治方法。

(四)列寧史達林是蘇俄革命時代的產物，黑魯曉夫是蘇俄國內戰爭時代之產物，布柯新領導者是俄共建設時代環境之產物，布柯才能不如黑魯曉夫，此一時代俄共幹部做事謹慎、妥協、無魄力，亦無創造力，因此今後蘇俄環境產生不出能唯一操縱大權的人，下一代青年欲出人頭地亦不易。

註一：第十四次(一九二五年)，第十五次(一九二六年)，第十六次(一九二九年)，第十七次(一九三二年)，第十八次(一九四一年)。

註二：黑魯曉夫從一九五三年九月正式接任俄共中央第一書記，馬倫科夫於一九五五年被迫辭去蘇俄部長會議主席、一九五五年二月八日布爾加寧由黑魯曉夫接任蘇俄部長會議主席，一九五八年三月黑魯曉夫兼任蘇俄部長會議主席，表示黑從一九五五年二月才爭奪到蘇俄部長會議的權力，因布爾加寧是黑之傀儡而已。

註三：格里辛過去在莫斯科市担任地方黨政工作已有十九年之歷史(從一九三七——一九五六年)，以莫斯科市黨部第二書記之政治地位，於一九五二年俄共第十九屆代表大會已被選為俄共中委，表示格里辛早年是史達林集團支持的人。

參考資料：

○波諾馬廖夫著俄文政治辭典。

○一九六二年俄文年鑑。

○俄文蘇聯共產黨代表大會，代表會議和中央全會決議彙編。

○俄文俄共第二十二次反史達林文件(一九六二年慕尼黑出版)。