

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 論中曾根東協各國之行

doi:10.30390/ISC.198306_22(9).0004

問題與研究, 22(9), 1983

Wenti Yu Yanjiu, 22(9), 1983

作者/Author：張隆義

頁數/Page：33-43

出版日期/Publication Date：1983/06

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198306_22\(9\).0004](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198306_22(9).0004)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



論中曾根東協各國之行

張隆義

一、前言

日本中曾根首相於四月三十日率同安倍外相、藤波官房副長官等人依次訪問印尼、泰國、新加坡、菲律賓、馬來西亞等東協五國及將於年底獨立的汶萊，而於五月十日返國。這是中曾根自去（一九八二）年十一月出任首相以來，繼訪韓、訪美之後的第三次出國訪問。

日本首相遍訪東協，自一九七四年田中首相開其端以後已成慣例。中曾根自組閣上臺後，曾經進行了一連串的積極外交，訪韓訪美都曾引起國際間廣泛的重視，因為中曾根確實改變了一些日本外交的習慣作風，而以果斷明確讓人一新耳目。這次東協的訪問，其重要性不在訪問美、韓之下，因為日本的國策目前已由經濟大國要邁向政治大國；但作為政治大國而手中缺乏軍事力量，便需要廣結與國，以地區性代表的資格在國際政治上佔一席重要的發言地位。對日本來說，東協國家可能是它的最佳政治資本，與東協維持友好合作關係十分符合日本國家的利益；加以先進國經濟高峯會議將於五月底召開，作為亞洲唯一的出席代表，日本也希望在行前能充分聽取東協各國的意見，在心理上有更多的支持力量^①。

中曾根在行前的四月十八日曾在巡視茨城縣「築波研究學園都市」的研究交流中心時舉行記者會，並在會中表示，渠於四月三十日啓程前往訪問東協五國及汶萊時，決以（一）維持世界和平及如何避免戰爭，（二）維持亞洲之和平與安定，（三）經濟合作，（四）文化交流，特別是人才交流等各項為中心議題，與各國領袖交換意見，為二十一世紀之交流做好奠基工作^②。

在出發訪問之前，日本已作了周全的準備。在一月間外務省負責東協事務的課長已先到東協巡迴訪問，二月又召回日本駐東協各國大使館的次要負責人，在外務省舉行三天的檢討會，三月外務省亞洲局長橋本及情報文化局長三宅等也先後到東協各國協

註① 參閱「日本應拿出誠意與東南亞國家合作」，〔中國時報〕社論，一九八三年五月七日。

註② 〔朝日新聞〕，一九八三年四月十九日。

調，並督促當地的日本大使館員加強準備，四月更召回駐東協五國的大使，直接向中曾根報告各國首腦的近況；並先後派遣曾任駐印尼和菲律賓大使的前外務次長須之部量三以及菲律賓協會理事長卜部敏男以首相私人特使的名義，至上述二國轉達首相訪問之真意^③。由此可見中曾根很重視這一次的訪問，揆其原因，一方面是由於近年經濟不景氣所遭遇到的挫折，使東協各國有重新燃起對日經濟不滿情緒的可能；另一方面是中曾根上臺後，在增強防衛上所表現的積極態度，也引起東協各國新的疑懼，必須妥善的加以疏導和解釋，以避免造成不必要的誤解和困擾。

二、東協各國對日的期待和不安

東協成立以來已滿十五年，各國均在和平與安定下逐漸成長。這一方面歸功於各國的自助努力，一方面也由於國際機構如聯合國開發計劃（UNDP）等的支援和協助有以致之，其中日本的貢獻也不可忽視。七十年代的十年間，東協五國從經濟協力開發機構（OECD）的開發援助委員會（DAC）所獲得的援助資金共有八十二億美元，而其中有四〇%來自日本。又從一九五一年起三十年間，日本民間的海外投資總額達四百十八億美元，其中二三%是對東協的投資，與對美投資的二四%，差不了多少。日本在東協的企業約有三千家，雇用當地的勞工也達三十五萬至四十萬人^④。

在貿易方面，日本輸入總額的一五%（一九八一年約二百十億美元）來自東協；東協也佔日本輸出總額的一〇%（一九八一年約一百五十二億美元）^⑤。日本對東協的貿易額僅次於美國，而東協則以日本為其最大的貿易夥伴。對日本來說，東協各國是重要的資源供應國，日本的進口當中，錫、天然橡膠、木材三項，幾乎全部來自東協等國。六六%的植物性油脂、三〇%的鐵礬石和砂糖、二四%的銅礦石、一七%的原油也都來自東協等國^⑥。

戰後日本對東南亞貿易的擴大，對日本在經濟發展過程中走向近代工業化有很大的貢獻，使日本在戰前傾向於消費財生產的產業結構，能夠很容易地轉向重化學工業方向發展。不過，日本主要是以纖維等雜貨為主要商品向亞洲輸出，並擴大國際競爭力薄弱的機械以及運輸機器等資本財的輸出，造成一九六〇年代輸出的大幅度成長，同時擴大了對東協國家貿易的出超，而且逐年加大。貿易的不平衡以及日本產品的過份氾濫，造成東協國家對日本的不滿^⑦。尤其是日本私人企業無秩序的投資，巧取豪奪

註③ 岩村立郎「信賴の懸け橋」（上），「朝日新聞」，一九八三年四月二十七日。

註④ 參閱「ASEAN五本の指の人づくり」(1)，「産経新聞」，一九八三年一月三日。

註⑤ 參閱朝日新聞社編「朝日年鑑統計資料編（一九八三）」，第三三四頁。

註⑥ 參閱日本通商産業省編「經濟協力の現状と問題點（一九八一年度）」，第十一至十三頁。

註⑦ 吉岡雄一「對アジア經濟政策の展開過程」，「戰後日本の對アジア經濟政策史」所收，一九八一年，アジア經濟研究所。

，摧殘了東協各國企業的發展；加以日商態度傲慢，手段惡劣，頗引起當地人士的反感。二次大戰期間，日軍在該地橫行蹂躪的舊恨加上新仇，遂致反日情緒高漲，因此一九七四年田中首相訪問東協時，曾在各國遭遇到強烈的反日示威運動^⑥。

自此以後，日本在外交上乃小心翼翼，努力改善雙方的關係。經過一九七七年福田首相和一九八一年鈴木首相的訪問與努力修復之後，雙方關係有逐漸好轉的趨向。一九七五年五月西貢淪陷，印支三邦被赤化，以及七八年底越南入侵高棉，使東南亞地區政治情勢緊張，東協在外交上需要日本的支援；另一方面，東協要在七十年代達到平均七%的經濟成長目標，也需要日本的協助。在巨額的經濟援助下，暫時遮蓋了經濟和貿易不平衡所引起的不滿^⑦。

可是一九八〇年以後，東協的經濟成長因受世界不景氣的波及而停滯不前。七十年代東協年平均經濟成長率最高的新加坡達九·四%，最低的非律賓也達到六·一%，超過日本的五·二%^⑧。然而一九八二年新加坡已降為六·三%，印尼五·〇%，菲律賓則只有二·三%。東協各國的經濟成長率相繼低落^⑨。

東協各國政府在「國民經濟建設」的目標下，推行工業化、近代化政策，隨著開發的進展，也引起農村秩序的破壞和貧富差距擴大的現象。政府內部擔心經濟停滯的長期化，會使國內對現實潛在的不滿表面化而爆發出來，因此期待經濟大國的日本，在經濟方面能給予更大的協助。菲律賓雖曾一度寫下對日出超的紀錄，一九八一年却轉為二億四千三百萬美元及一九八二年三億八千六百萬美元的對日貿易赤字。馬來西亞在全世界不景氣的影響下，因其橡膠、錫、植物性油脂、石油等主要輸出產品的需求低迷，加以價格的下跌，要在一九八三年達到經濟成長四·九%的目標將很困難。東協各國中國民平均所得（GNP）最低的是印尼的五百八十美元，情況更嚴重。石油收入約佔印尼國家歲入的七成，輸出的六成。但由於原油價格的下跌和需要減少，一九八二年的石油輸出額約只有一百二十四億美元，比前年減少一八%^⑩。

在此種情況下，東協國家在一九八二年十一月十三日第十四屆東協閣僚會議所發佈之聯合新聞中，首次要求日本開放市場，認為這是非常嚴重的問題^⑪。一九八三年一月日本政府接受歐美的要求，決定採取五個項目的市場開放措施，當時東協又認為這是日本的歐美優先主義的表現，對於日本輕視東協開放市場的要求，而僅屈服於歐美壓力下的態度，公然表示不滿^⑫。在東協面

註⑧ 拙作「日本與東南亞的關係」，〔東南亞國家國際關係論叢〕所收，一九八三年四月，國立政治大學國際關係研究中心。

註⑨ 田崎史郎「江崎ミツシヨンのASEAN・臺灣歴訪」，〔世界週報〕，一九八二年八月十日號。

註⑩ 香川東洋「對話と連携を求めて」〔中〕，〔産経新聞〕，一九八三年四月二十七日。

註⑪ 時田健治郎「新しい連帯を求めて」〔下〕，〔東京新聞〕，一九八三年四月二十八日。

註⑫ 同註⑩。

註⑬ 〔每日新聞〕晚刊，一九八二年十一月十五日。

註⑭ 參閱「眞の隣人構築の旅」〔下〕，〔日本經濟新聞〕，一九八三年四月二十八日。

臨經濟困境之際，日本若不能在經濟上給予某種程度的滿足的話，這種不滿的情緒更將轉為對日本增強防衛的批評，而使兩者互相牽連在一起。

第二次世界大戰期間，日本發動侵略，以武力佔領東南亞各國，實行殖民地主義的統治，使東南亞人民飽受痛苦，也喪失許多生命。這種歷史上的受害經驗，使得東協各國對日本一直抱著警戒之心。

雖然一九七七年福田訪問東協時，保證「日本決意貫徹和平，絕不成爲軍事大國」，一九八一年鈴木訪問東協時，又重申「日本不成爲軍事大國的決心不變，將繼續遵循『專守防衛』的基本國防方針」；但是一九八二年七月所發生的日本歷史教科書檢定問題，使亞洲各國產生新的疑慮和不安，尤其是十一月在自民黨內素被稱爲鷹派的中曾根內閣成立後，對美國的防衛要求採取積極的態度，要建造日本成爲「不沉的航空母艦」，要完全控制日本列島的三個海峽，並將防衛的航道延伸至一千海里^⑮，更使東協以爲日本要取代美國成爲「亞洲的警察」，而堅決表示反對。

在這次訪問中，東協各國盼望中曾根能帶來豐富的「禮物」，以稍紓東協經濟的困境，並聽取日本增強防衛的真正目的。因此，這兩項工作也成爲中曾根訪問的重要課題。

三、日本對東協的經濟承諾

東協各國的政治安定與經濟發展密不可分。東協認爲印支變色爲東南亞自由國家所帶來的主要威脅，並非來自國外共產國際的直接入侵。經濟發展停滯不前，造成工廠紛紛歇業而形成失業流亡，致被內部共黨煽動裹脅，升高顛覆叛亂，給予共產國際干預的可乘之機，這才是各國當政者最大的隱憂。亞洲自由國家的日本，甚至歐美各國，都深切感到對東南亞最後五個自由國家的體制，有加以維持和支援的必要。爲了防止東協赤化，維護日本的利益，日本乃積極經援東協。

過去日本的首相遍訪東協之際，都以經濟爲重點，攜帶大額的經濟援助作爲訪問的「禮物」。這次東協各國除要求增加經濟援助外，並要求日本對農水產品及其加工製品之關稅大幅降低或免稅。此乃由於不滿日本以往所採取的市場開放措施對東協各國農產品之擴大對日輸出，並無任何助益。日本政府在中曾根啓程前，已就此項問題與各國政府進行個別交涉，研擬對策^⑯。其內容爲：(一)自一九八四年度起大幅擴大工礦業產品優惠關稅額，以輸入金額而言，將爲五十億美元，較一九八三年度增加五〇%。(二)農水產品方面，將降低無骨頭雞肉、植物性油脂、香蕉等三項目關稅率，鳳梨罐頭亦將檢討擴大輸入額等。中曾根首相訪問東

註⑮ 詳見拙作「由中曾根訪美談日美防衛關係」，(問題與研究)，第二十二卷第八期(一九八三年五月)。

註⑯ 〔每日新聞〕，一九八三年四月六日。

協時，將傳達此一方針^⑭。茲將中曾根在各國訪問期間，所舉行的與經濟問題有關的會談，依訪問順序分述如下：

(一) 印尼：五月一日中曾根與蘇哈托總統舉行會談時，蘇哈托強調：「印尼因受到世界不景氣和原油價格下跌的嚴重打擊，貿易收支情形甚為惡化」，要求日本：(1) 常川採購石油和液化天然煤氣(LNG)，可能的話並給予保證；(2) 為彌補外匯準備的嚴重不足，希望日本給予商品貸款；(3) 因乾旱災害，糧食生產不足，期待日本給予二十萬公噸的食米援助；(4) 增加非石油產品，特別是天然橡膠和咖啡的採購。對此，中曾根表示：(1) 日本雖在財政非常困難之下，決定在一九八三年度對印尼提供日圓貸款六百七十五億日圓，較上年度增加七%。(2) 以延期付款方式提供食米十四萬公噸之緊急援助。(3) 為防止加崙根火山的土石溢流，擬給予興建監視設施所需價值三億六千萬日圓的無償援助。至於商品貸款，因日本在其他方面已盡最大努力，故將極為困難，而加以拒絕。在石油的穩定採購方面，中曾根表示政府雖然無法加以干涉，但答應向民間企業要求從印尼購入的石油，不低於現在所佔的一五%的比率^⑮。另外，中曾根亦說明日本對東協國家的各種新政策：(1) 決自一九八四年度起，將優惠關稅之適用範圍擴大百分之五十，使印尼亦能向日本擴大輸出纖維及雜貨。(2) 擬在工廠設備革新(Plant renovation)方面，透過對現存設備之修補等，協助東協促成現代化。(3) 擬擴大人員交流，每年邀請東協國家青少年及教員七百五十人訪日。(4) 如獲贊同，擬為科技合作問題成立部長級會議^⑯。

(二) 泰國：五月三日中曾根與普瑞姆總理舉行會談，席上中曾根首相以「日本對於與泰國經濟合作一事甚為重視」為前提，表示：(1) 作為第十次(一九八二年度)日圓貸款，決提供六百七十三億六千萬日圓。(2) 作為無償援助，資助建設塔瑪薩大學日本研究中心、泰國東北地區農業開發中心及健康管理地方訓練中心。(3) 作為對難民援助，捐獻資金約五億日圓，以整備泰國邊境地帶之生活環境，並透過「世界糧食計劃(WFP)」給予六億五千萬日圓之緊急援助，及透過國際紅十字會捐獻三億六千萬日圓。(4) 作為無償文化合作，提供資金約一億日圓^⑰。

(三) 新加坡：日本提供新加坡一億日圓的文化無償協助，並於五月五日交換文書。這次的文化無償協助是給予新加坡科學中心購買電子工學展示機械及國立新加坡大學購買電子顯微鏡各五千萬日圓的款額^⑱。

(四) 菲律賓：五月七日中曾根與馬可仕總統會談時，馬可仕表示：「希望日本為東南亞地區之安定與繁榮擔任更大的任務。」

註^⑰ 《日本經濟新聞》，一九八三年四月二十九日。

註^⑱ 《朝日新聞》，一九八三年五月二日。

註^⑲ 《每日新聞》，一九八三年五月二日。

註^⑳ 《每日新聞》，一九八三年五月四日。

註^㉑ 《產經新聞》晚刊，一九八三年五月六日。

中曾根除表示第十一次日圓貸款（一九八二年度），擬提供六百五十億五千萬日圓外，並在人才培育上，給予東協各國無償援助。關於菲律賓強烈要求降低香蕉進口關稅的問題，中曾根僅表示：「願為儘量減低該項進口關稅而努力」。馬可仕要求協助建設「聖洛奎多目標水庫」，中曾根答以：「當根據基本調查結果，就所能給予何種協助一事加以研討。」至於馬可仕要求協助救濟正處於不景氣狀態的菲律賓銅礦一節，中曾根以「依日本的經濟合作方式，不可能予以救濟」，表示婉拒^②。

(四)馬來西亞：由於今（一九八三）年一月底馬國總理馬哈地訪問日本時，日本在經濟協助方面已決定一九八二年度提供包括特別貸款四百億日圓在內的六百十億日圓貸款，因此五月九日中曾根與馬哈地首相會談時，兩國之間並無懸案存在。馬哈地僅表示：「馬來西亞的財政非常困難，公共機構的開支雖由民間協助代為承擔，但仍趕不上需要，希望日本對馬來西亞給予民間投資」；並請求日本投資參加馬來西亞東南岸及檳城（Penang）與新山（Johore）間的鐵路現代化計劃。中曾根亦答應委請國際協力事業團進行調查並加以研討^③。

中曾根訪遍東協後，五月九日在馬來西亞的吉隆坡發表其對東南亞的政策演說，表示今後仍將以東協作為日本對外援助的最重要地區，並提示下列三點，作為今後日本協助東協的努力方向^④：

第一為**產業技術的轉移**。日本政府將透過派遣技術專家和接納研修生的方式，以創造更適合技術轉移的環境，為使日本提供協助的計劃，能夠發揮最大限度的有效運用，以提昇既有工廠設備的生產能力及活力，並擬進行工廠設備革新之協助，以轉移有關技術操作、工廠管理等有關技術。

第二為**科學技術方面的協助**。提議舉行部長級會議，討論有關科學技術專家會議或更高層次的問題。

第三為**人員的交流**。日本政府在既有的日本與東協各國的人員交流計劃之外，擬在今後五年間，邀請東協各國將來擔任建國責任的青年及年輕教師三千七百五十人，利用學校的休假訪問日本，以便有機會就日本與東協的將來和日本的青年交談，藉以培養出能夠分享和平與繁榮的長久相互理解與真正的友誼。日本亦擬派遣青年赴東協訪問。此種下一代人員的交流，可以名之為「二十一世紀的友情計劃」。

中曾根訪問東協後，並至汶萊，就汶萊將於本年年底獨立一事申致慶賀之意，並對汶萊常川供應液化天然煤氣及石油表示感謝之意。汶萊蘇丹則要求日本在農業等方面給予技術合作^⑤。

註②〔每日新聞〕，一九八三年五月八日。

註③〔朝日新聞〕，一九八三年五月十日。

註④〔朝日新聞〕晚刊，一九八三年五月九日。

註⑤〔每日新聞〕，一九八三年五月十一日。

國別	項目	日圓貸款	無償援助	文化協助	貿易	人員交流	其他
印 尼		一九八三年度份 六百七十五億日圓	加崙根火山土石溢流監視器材三億六千萬日圓等	伯高樂農科大學、萬隆工科大學各五千萬日圓的研究生器材等	從一九八四年度起礦工業品稅的優惠關稅八三(一九八五年)擴大五成	以「二十一世紀的友情計劃」，從一九八四年起每年招待各國一百五十人訪日。	以延期支付方式提供十四萬公噸食米，以解糧食不足。儘量使用泰國米作為糧食援助，努力降低無骨雞肉的關稅。協助強化「日新訓練中心」，提昇「日新技術學院」的水準。
泰 國		一九八二年度份 六百七十三億六千萬元	與寮國接壤地區之環境整頓四億九千五百萬日圓之貯水池建設等	教育部視聽教材四千八百萬日圓、青少年福祉中心體育教材一千五百萬日圓			努力降低香蕉的關稅，核准菲律賓航空 BNT 每週三班停靠東京的路線延長
新 加 坡			東協人才培育計劃	國立科學博物館的電子工學展示教材、新加坡大學的電子顯微鏡各五千萬日圓			努力降低植物性油脂的關稅。
菲 律 賓		一九八二年度份 六百五十億五千萬元	諾曼加列志圖書建設伯爾爾農業振興計劃等	美特羅馬尼拉委員會的交響樂團樂器四千三百萬日圓等			
馬 來 西 亞				民族技藝研究所的體育器材五千萬日圓等			

四、努力消除東協對日防衛疑慮

中曾根對日本的防衛有其獨特的看法，對日本增強防衛也表示積極的態度，使人產生鷹派的印象以及與過去歷任首相作風不同的感覺。東協國家懷疑日本是否要代替美國成爲「亞洲的警察」呢？日本是否會走上軍國主義復活的道路，重新威脅亞洲或東南亞的安全呢？這種疑念的滋生將影響到日本與東協國家正常關係的發展。因此，在中曾根訪問之時，對日本的防衛政策有加以澄清和說明的必要。

五月一日中曾根在印尼向蘇哈托總統說明日本的防衛政策時稱：「本人所採取的方針，與歷屆內閣並無不同。日本當堅守『非核三原則』，不會成爲軍事大國。惟鑒於蘇聯在遠東地區增強軍備，故日本須爲自衛而作最低限度之努力。關於海上航道之防衛，係以日本周邊數百海里爲範圍，『有事』時則以一千海里爲範圍，與美國共同防衛。日本欲防守之海上航道分成兩路，但其

範圍均未擴及東南亞國協。」蘇哈托對此表示理解稱：「爲防衛自己的國家而作必要之努力，當然不會受到任何國家的批評與指責，我們也沒有異議」^②。當天下午中曾根在迎賓館接見日本及外國記者團時，復就東協各國所憂慮的日本海上航道的防衛問題表示：（一）將海上航道設在東南方面時，其範圍係自東京起一千海里以內，其長度只是自東京至關島間的三分之二而已。（二）將海上航道設在西南方面時，則其範圍係在琉球羣島一千海里以內，未擴及巴士海峽。中曾根除強調「有事」時的海上航道之設並非針對東協國家外，並表明「多少具有防衛小笠原羣島、硫磺島及琉球羣島之意」^③。

在泰國時，中曾根說明：「日本正在做必要而最低限度的防衛力整備，日本的防衛力只限於防衛日本列島」。對此，普瑞姆總理答稱：「歡迎日本在憲法所規定之範圍內擴大防衛力。本人認爲日本防衛力之增強，有助於增進此一地區之和平與安定，係一適當確切之措施」。中曾根並指稱：「蘇聯正在亞洲增強軍事力量」。普瑞姆亦以強烈的語調批評蘇俄，謂：「本人亦深以蘇聯正在東南亞地區擴大影響力一事爲慮。蘇聯意圖將高棉的金磅遜港利用爲海空軍基地，有向此一地區擴大侵略之虞。蘇聯一方面表示願發展友好關係；另一方面則對越南給予軍事援助，使和平受到威脅」。這顯示兩國領袖對於蘇聯的軍事威脅，認識一致^④。

在新加坡時，李光耀總理對日本防衛的說明，亦表示理解稱：「本人完全理解日本的防衛政策，並予以支持。印尼在閣下訪問之際，正式表示理解，甚善。東協無人認爲日本將來有走向軍國主義之意圖」^⑤。

菲律賓對日本增加防衛力量的批評較爲嚴厲。一九八二年九月馬可仕總統在赴美訪問前曾表示，如果美國期待日本成爲「亞洲的警察」，將會令人產生疑惑，過去的恐怖會再復活。他在訪美期間亦再三表示對日本增強防衛力量感到擔心。他認爲日本增強防衛力量會對東南亞的小國構成新的威脅^⑥。因此，中曾根是懷著不安的心情赴菲律賓的。

五月六日中曾根抵達菲律賓，在歡迎會中致答詞時強調：「日本對於過去在戰爭中，給予菲國及非國國民極大困擾一事深感遺憾，並深爲反省」，並稱「非國國民之友誼愈益溫暖，胸懷愈益寬大，則日本人更非深加反省與自戒不可」，絕不可重蹈過去之覆轍^⑦。五月七日雙方會談時，中曾根復就日本之防衛政策說明稱：（一）係在憲法所規定之範圍內作必要而最低限度的防衛力整

註^②〔每日新聞〕，一九八三年五月一日。

註^③〔朝日新聞〕，一九八三年五月二日。

註^④〔每日新聞〕，一九八三年五月四日。

註^⑤〔每日新聞〕，一九八三年五月五日。

註^⑥小野瀨修二「見え隠れする對日不信感」，〔世界週報〕，一九八二年十一月三十日號。

註^⑦〔朝日新聞〕，一九八三年五月七日。

備。(二)不擬擁有航空母艦及長程轟炸機。(三)海上航道之防衛範圍並未擴及巴士海峽。馬可仕總統答稱：「日本欲確保自衛權係屬日本國民之正當權利，對日本的防衛政策，當予以充分的理解」。不過馬可仕在致詞中亦暗示警告：「國家利益的追求必須是開放的及有理性的，不可重演過去的錯誤」³²。

東協訪問之最後一站為馬來西亞。由於元月間馬來西亞總理馬哈地訪問日本時，對日本的增強防衛已表示理解，故此中曾根重新說明堅持「專守防衛」等各項基本原則時，馬哈地總理亦重新表示：「因誤會所引起的恐怖感，已無繼續存在之必要。東協各國間今後如有再將日本增強防衛力一事當作問題者，本人可代為說明日本的立場」³³。

中曾根在東協訪問時，除逐一向各國首腦說明日本的防衛立場以獲取諒解外，並於五月九日在吉隆坡的演說中亦提到：日本站在以和平主義與國際協調主義為精神的憲法下，進行積極的外交努力，堅持日美安保體制，做必要且最小限度的自衛力整備，當作安全保障的基本政策。日本以專守防衛為宗旨，決意不成為軍事大國而對近鄰諸國造成威脅。這不僅是一種政策，同時這也是日本人根深蒂固、深入人心、對過去嚴厲反省而強烈不變的國民感情的表現³⁴。他並重申過去歷屆首相對東協的保證及繼續維持和平路線的決心。

中曾根這次訪問除了在經濟協助上加強與東協國家的關係，在防衛上努力消除東協的不安之外，亦擬在政治上發揮影響力，協調東協與區域外國家的關係，其中之一即為設法打開高棉的僵局。雖然一九八二年六月高棉的反越三派勢力在各方的協調下，成立民主高棉聯合政府，連結成反越統一戰線，但對越南支持下的橫山林政權，迄未發生明顯的影響。東協各國主張要恢復高棉的永久和平，必須越南軍隊撤出高棉，而由高棉人民遵從聯合國大會的決議，自行決定其前途。這種主張一直沒有改變，所以中曾根亦重申日本支持東協的立場，繼續凍結日本對越南的援助，並與東協各國共同支持民主高棉聯合政府。不過對於印支三邦之一的寮國，日本有意擴大無償援助並提供新的日圓貸款。日本現在每年仍繼續提供寮國五、六億日圓的無償援助。日本認為寮國與越南民族不同，在國內對越南支配印支地區亦有反感。日本有意援助寮國的國內建設，提高經濟力量，使寮國與越南之間產生距離，減弱越南的立場，間接地在解決高棉的問題上對越南施加壓力。這項構想已由隨同中曾根訪問的安倍外相與泰國外相交換過意見，可能於六月間在曼谷所舉行的東協擴大外長會議中，由日本正式提案³⁵。

其二為替中共轉達與印尼復交之意。據中曾根隨行人員透露，二月間以首相特使的身份訪問中共的自民黨幹事長二階堂進曾

註³² (每日新聞)，一九八三年五月八日。

註³³ (朝日新聞)，一九八三年五月十日。

註³⁴ (朝日新聞) 晚刊，一九八三年五月九日。

註³⁵ (朝日新聞)，一九八三年五月二日。

受到中共的請託，四月間前外相櫻內義雄訪問中共時也受到此項請託。因此中曾根利用此次訪問的機會，循中共之請求轉達此意^{⑤⑥}。惟蘇哈托表示：「對於中共，我們有過慘痛的經驗，除非中共停止支援印尼及東南亞地區之共黨游擊活動，否則無意與中共復交」，當場加以拒絕^{⑤⑦}。這是日本繼上次鈴木訪問印尼以來，再度為中共作說客。五月五日中午曾根與同行記者懇談時，對此事表示，「僅代為傳言而已，無意為中共與印尼間穿針引線」^{⑤⑧}。

五、對中曾根此次訪問的評價

中曾根首相這次訪問東協距上次鈴木的訪問已歷二年又四個月，這期間東協對日觀感已有了改變。例如馬來西亞推行「向東學習」政策和新加坡的「學習日本」運動，都是以日本為效法的對象。在經濟上則東協處於世界不景氣的苦況之下，殷切要求日本協助。當年鈴木向印尼要求安定供應石油，蘇哈托並沒有給予肯定的答覆；這一次則反過來要求日本常川採購。情勢的變化以及中曾根在訪問之前，做好準備的工夫，使中曾根這次的訪問到處受到歡迎，尤其在菲律賓受到歡迎的程度，令他有意外之感。綜觀這次中曾根的東協訪問，有如下幾個特點：

(一)日本首相與各國首腦建立信賴的關係。中曾根長於外交，他就任後，曾經立刻用電話和這些國家的首腦交談，建立良好的印象。他的單刀直入明快的態度，有別於過去歷任的首相，正如在韓、在美訪問一樣受到歡迎，評價極高。固然訪問之前周全的準備已立下成功的基礎，但中曾根個人的因素也佔極重要的部份。

(二)東協各國在特定條件下，對日本的增強防衛表示支持。這次訪問的主要目的之一是獲取東協各國對日本的增強防衛力量的諒解，尤其是一向採嚴厲批評態度的印尼、菲律賓，更須加以說服。中曾根採取低姿勢，說明「日本要貫徹專守防衛，不成爲軍事大國」，「一千海里的海上航路不會延伸到東協」。泰國總理普瑞姆表示「歡迎」之意，新加坡總理李光耀亦答以「完全理解，表示支持」。最爲擔心的印尼蘇哈托和菲律賓馬可仕兩位總統亦各表示「沒有異議」、「能夠理解」。但是日本要知道，各國首腦的「理解和支持」是加上「日本在和平憲法的限度內」、「自衛的範圍內」這個條件的。日本仍須嚴格自律，遵守諾言，絕不逾越範圍，否則東協對日本軍國主義復活的疑念仍然不會輕易的消失，隨時都有復燃的可能。

(三)日本必須努力開放市場，改善貿易不平衡的現象。這次東協各國對日本的市場開放要求，日本只決定擴大礦工業品的優惠

註⑤⑥ [讀賣新聞]，一九八三年五月二日。

註⑤⑦ [每日新聞]，一九八三年五月二日。

註⑤⑧ [產經新聞] 晚刊，一九八三年五月六日。

關稅額度五〇%，對於泰國的無骨頭雞肉，菲律賓的香蕉、馬來西亞的植物性油脂等降低關稅的要求，僅答應盡量努力改善，是無法讓東協感到滿足的。不過這次日本提供政府開發援助的承諾，其援助額平均比前年度增加九%，若加上一月間援助馬來西亞已決定的部份，共約二千六百億日圓，則比前年度增加二七・八%^③，這項龐大的金額，暫時平息了一部份的不滿。

④今後日本對東協經濟協助的內容將由「硬體」轉為「軟體」。過去日本協助東協的開發過份偏重工業，結果使少數特權階級獲利，擴大了貧富的差距，造成農村的荒廢，也導致一般民眾與特權階級的對立，而形成社會問題。一九八一年鈴木訪問時，提出開發農村，能源、培育人才、振興中小企業等合作計劃，改正過去的偏頗現象。這次中曾根延續鈴木所提出的計劃，擬加強產業技術轉移的人才訓練，改善現有工廠的生產力，導入新的操作技術及管理制度，並提議召開科技關係部長級會議，討論雙方進行科技合作的具體行動。這項計劃若能有效推行，將來東協各國可能成為我國經濟貿易的強勁對手，值得我們注意。

正如中曾根自己所說的：「沒有東協的繁榮就沒有繁榮的日本」。日本與東協具有相互依存的關係，彼此的合作與信賴才是和平與安全的保障。日本對東協作了許多承諾和保證，今後東協所盼望的是日本拿出誠意來實踐履行。

(一九八三年五月二十五日脫稿)

註③ 若林重行「首相のASEAN歴訪振り返る」，「東京新聞」，一九八三年五月十一日。

蘇 聯

本書主要內容包括簡史、地理、黨政、外交、經濟、社會、教育、科技、軍事、國安會、西伯利亞及異議份子等各篇。全書約卅餘萬字，六〇〇頁，廿五開本，全一冊。實售新臺幣二〇〇元（國內郵購每冊另加郵掛費十一元）。

國際關係研究中心編印

郵撥：三四三六號帳戶