

西班牙的外交動向

楊宗元

一 力求直布羅陀問題的解決

近日以來，由於英西直布羅陀問題的爭執再趨激烈，致使目前尚屬平靜的西班牙外交界，又再度掀起了陣陣的漣漪。茲就此一問題作爲開端，試對西國最近的外交動向，作一敘述。

直布羅陀乃是地中海西端最重要的一座海岸要塞，它一方面控制着地中海通往大西洋門戶——直布羅陀海峽，另一方面，它亦扼守着歐非兩洲間，交通上的最近路線。這個要塞，本屬西國，遠在一七〇四年，先由英國海軍佔領，並在一七一三年的烏特勒支條約（註一）上正式割給英國，於今業已二百六十餘年。在此期間，西國雖曾被迫而一再簽訂條約，承認英國在直塞的地位，但其對於收復失土之心，却未曾少衰，故在過去的兩個半世紀中，西國曾經四度圖以武力收復直塞，但是均因直塞險要，無法予以攻復。

二次大戰之後，大英帝國趨於沒落，故其當年在地中海上的重要基地，均已先後被迫退出，惟獨對於直布羅陀，英國却仍堅持不放。民國五十二年，西班牙乃向聯合國殖民地委員會提出控訴，要求將直塞收回。次年，殖委會決議促使英國和西班牙在會外舉行談判，但是談判之事，時斷時續，並且在西國方面，始終堅持要收復失土，英國方面却在一直表示：如想通行，可付討論，若論主權，便請免議。因而雙方談判自然陷入僵局。於是西班牙便只好採取了經濟抵制，封鎖陸上交通。如此一而再再而三的實行封鎖，英國遂不得不一面積極籌劃人力物力的補給，另一方面亦在策劃舉行直塞的公民投票，當時雖以直塞人民構成份子及其本身利益關係，造成以壓倒性的票數贊成直塞屬英，但是西班牙對於這項結果却加以否認，而且聯合國多數會員

國亦同情西國。此外，聯合國託管委員會並在民國五十七年十二月十六日表決通過：英國須於民國五十八年十月一日以前，結束其在直布羅陀的殖民狀況。在此期間，西國駐英人員，西國駐聯合國代表，乃至其舉國朝野，無不爲此問題而與英國方面、以及聯合國方面頻頻接觸和寄以熱切的關注，期其能如約履行。但在英國方面，却一直未曾鬆口，且一再強調英國不放棄直塞的態度。迨至今年五月三十日，英國政府正式宣佈准許直塞實行新憲政，使直塞成爲一個有自治之名，而無獨立之實的「假結束殖民地」狀態。（註二）此舉遂又引起西國憤怒，宣佈自六月九日起，開始對直布羅陀再度採取陸上、甚至於海上的封鎖。西國的這項報復行動，對於直塞的經濟，雖然不無影響；例如西國禁止約五千名的西班牙勞工進入直塞工作，直塞的部份工業必將因而停頓，又如西國禁止遊客的往來，亦必將影響直塞的觀光收入，其他又如飲水菓蔬等物資的補給，亦無不給予直塞重大的不便，但是在目前來說，却仍然無法構成對直塞的致命打擊。當然，英西之間，在現行的國際情勢之下，亦絕不會因此事鬧到兵戎相見之地步。因而這一棘手問題，恐怕仍會在一緊一弛、時談時續的情形下，繼續糾纏下去，即使將來能夠獲得順利解決，亦必需在國際情勢變化，或者是聯合國力量真正有效的時候，促成或判使英國忍痛割愛。惟在另一方面，由於西國政府對直布羅陀問題的強硬措施，對於目前西國內部的團結，倒是起了極大的效用。

二 努力進入歐洲共同市場

歐洲共同市場，成立於民國四十七年一月一日，距今已經十有餘年，十餘年來，不僅英國和若干北歐國家屢欲加入此一旨在復興經濟、抵抗侵略的

共同組織；即使是僻處比列牛斯山外的西班牙，亦未嘗有一日忘懷其欲加入歐洲共同市場的心願。但以大國壟斷，加以許多其他政治和經濟上的因素，却始終摒棄它們於門外。雖然如此，西國等先是籌組自由貿易協約，以便造成有利條件於前，另又努力加強貿易，儘量促進經濟繁榮於後。凡此均係各國圖能加入共同組織的努力。近年以來，西班牙一方面積極發展國內工業，盡力提高國民所得；另一方面，亦在加強對外貿易，爭取談判機會。例如歐洲經濟委員會最近在北京布魯塞爾舉行會議，西班牙就曾派有經濟代表團參加，會議席上，西國代表便會一再強調，指出西班牙工業與歐洲各國工業應該加強聯繫的重要性。尤其是在最近，歐洲共同市場各國，已有開放和擴大組織的跡象，當此關頭，西班牙更是不遺餘力的爭取，希望能夠加入這個西歐的共同組織。

三 與美國交涉軍事基地協定

美西軍事協定，早在民國四十二年九月二十六日便已簽定。當時規定：約期十年，五年修約一次，並由美國向西班牙提供巨額的軍經援助；西班牙則以羅達等四所海空軍基地供應美軍使用。十餘年來，該約不僅曾協助西班牙政府脫離了內戰中的不景氣狀況；同時亦為西南歐在防阻共黨侵略的工作上，發揮了無比的貢獻。惟至去（五十七）年九月二十六日，第一次的五年續約已屆期滿。故自去年九月以來，美西雙方即已展開極為慎重的修約談判。雙方談判的代表：在西班牙有西國外交部長加斯蒂埃雅，以及一組由西國陸空軍高級將領所組成的軍事代表團；美國則自尼克森總統以下，政府高級官員如羅吉斯、季辛吉、外交委員會傅爾布萊特等，均曾參與談判。談判期間，西班牙方面，一直極力申訴：認為在時代的進步迅速，中東問題日急，以及俄國勢力日張的國際局勢下，美西不僅需要繼續舊有的共同防禦條約，而且美國亦需要修改和增進對西國的軍經援助；但在美國方面，則因詹森政府時期即有撤減海外駐軍之議，加以美方又以如今核戰時代，西國基地早已失去其原有之戰略價值，因此在討價還價聲中，雙方難獲協議。

直至今年六月初旬，美國終於認為：既需維持美西的良好友誼，以及因應地中海風雲日緊的國際情勢，又要考慮美國在西國基地上既已投下的巨額

軍事設備等情形，遂決定延長美西軍事協定；惟因無論在軍經援助的數字上、或是在若干修約的細節中，西班牙都未能獲致預期的理想，因此對於西班牙來說，他們必定是在懷着極不情願的心情下，來接受這項延長兩年的美西軍事協定。

本來，西班牙對於美西軍事協定問題乃有其自己的如意算盤，因為此項協定，可以協助西國防禦西國的安全和幫助西國經濟上的發展，以便西國本身可以專心努力於國內的建設和其對外的肆應。例如在對外方面，西國儘量爭取商業貿易機會，力圖增進國家歲入，藉以加入歐洲共同市場，故在戴高樂未垮台前，就曾以使西班牙加入歐洲共同市場為條件，慫恿西國在美西軍事協定修約期間，採取強硬態度，加以共產集團，特別是蘇俄方面，一直視美國在西班牙的基地為一項眼中釘、肉中刺，非欲去之而後快，故在民國五十二年，第一次修約期間，蘇俄就曾對西班牙出言恫嚇，當時西國曾不顧一切的予以續約五年。但至目前，情勢已稍有變動，西國自與羅馬尼亞建交以來，亦圖與東歐共產國家進行貿易，其中甚至包括蘇俄，故在最近西國元首佛朗哥將軍且有應邀訪俄之說，而在外交態度上，對於近東問題，西國亦顯然的同情阿拉伯國家，這些因素，恐亦均係構成美西雙方協議遲遲難決，最後雖決亦不順利的重要原因。

四 加強與拉丁美洲國家關係

殖民時代，西班牙是現在大部份拉丁美洲國家的宗主國，因此無論是在歷史文化甚至於血統上，它們都有不可分割的關係；所以西班牙和拉丁美洲國家之間，始終都有着極為密切的往來。尤其最近，不僅在商業貿易上努力加強，同時在外交文化上亦更加緊聯繫。例如不久以前，西班牙外交部長加斯蒂埃雅與美洲國家組織秘書長布拉薩（Señor Galo Plaza）即曾就西班牙與美洲組織國家合作問題交換過信件。

在加斯蒂埃雅致布拉薩信中即曾很具體的指出，西班牙政府不僅已完成對洪都拉斯農業方面研究的第一部份計劃，且將繼續擬訂農業發展的改革基本計劃。

同時加斯蒂埃雅部長亦重複指出：西班牙政府亦透過勞工部長對阿根廷

的社會安全計劃，立刻作一安排。

其他如對加拉加斯方面在教育工作上的技術協助計劃；對厄瓜多漁業方面的技術協助等，亦都有妥善的安排。

最後，在西班牙的這項文件上，並由西班牙勞工部長應諾，在哥倫比亞創設一美洲職業組織中心，以使用西班牙已經具有的先進經驗，協助其美洲姊妹國家，在職業組織工作上，加速發展。

此外，在布拉薩祕書長的答復中，對以前西班牙專家已曾提供的計劃得具體化而表示感謝。同時這項合作的情形，亦如美洲國家，甚至於歐洲國家對美洲技術等合作發展工作，樹立了良好的榜樣。（註三）

又如阿根廷外交文化部長哥斯達（don Micanor Costa Méndez）亦曾於不久前正式應邀訪問西班牙，訪問之後，並曾發表以下的公報：

「阿根廷共和國外交部長哥斯達博士，應西班牙政府邀請，正式來西訪問，在其西班牙的停留期間，曾蒙佛朗哥元首的接見。並曾與西國外長加斯蒂埃雅作廣泛的交談。

「同時，哥斯達博士，亦與西國工業部長羅貝茲（Lopez Bravo）；商業部長加西亞（Garcia Monco）；勞工部長羅美阿（Romeo Gorria）；新聞觀光部長佛納加（Fraga）和司法部長阿里亞（Oriol Urquijo）等人接觸。

「在西阿兩國外長的長時間會談之中，他們曾就當前的國際局勢，特別是那些對拉丁美洲有直接影響的問題，以及西阿關係和拉丁美洲政策有關的問題，作了很詳細的研究。他們並且強調，西阿兩國近年來對於兩國間的堅定傳統友誼，已經更為加強。

「在兩國共同的利益問題上，例如對於直布羅陀問題，對於馬委拉斯（Malvinas）（註四）問題，兩國都堅定的彼此支持，以期其獲得合理的解決。

「兩國外長並且指出美洲和歐洲之間關係的必須加強，特別是在經濟、商業和技術方面。

「哥斯達博士在馬德里期間，曾經簽訂了西阿國籍協定和社會安全協定。

「國籍協定乃是西阿聯合的一項新顯示，同時對這兩個同歷史、同文化的姊妹民族來說，亦給予了一項法令上的標誌。」（註五）

由以上這項公報中，我們亦可清晰的看出，西國對於拉丁美洲國家關係的加強情形。

五 擴展對外貿易

西國加強對外的商業貿易，於前已曾一再的提及，現在再就其所舉的實際數字，以作其擴展對外貿易的一項說明。

例如德國經濟部長席勒（Karl Schiller）在一篇有關西班牙與西德經濟關係的文章中曾經指出，近年以來，西德與西班牙之間的經濟關係一直都在加強之中，例如一九六七年輸入西德的西班牙進口貨額是七十一億二千六百萬馬克，到一九六八年已增至八十五億零二百萬馬克。（註六）

又如對英貿易方面，西國購英貨物，便增加到一億一千六百萬英鎊，比前年增加了一千萬英鎊。同時，西班牙銷英貨物，亦自前年的九千三百萬英鎊，增加到一億一千八百萬英鎊。（註七）

其他在對美商業貿易上的加強和增進，對法的工業技術上合作，亦可看出西班牙在擴展對外商業貿易上的努力與成就。至於對於拉丁美洲國家，西班牙更是在不遺餘力的交涉和簽訂商業貿易協定，以便彼此互通有無，進而加強相互關係。

此外，西班牙甚至於亦在逐漸擴展其對東歐共產國家的貿易。例如除阿爾巴尼亞及蘇俄外，西班牙與東歐國家，幾乎都簽有貿易協定或付款議定書。而且在歷年以來，無論是西國對東歐國家的輸出，或者是自東歐國家的輸入，都是在增加之中。

其他，西國對於亞洲國家的貿易關係亦在積極推展之中。例如從西國與印尼的簽訂「貿易發展及經濟關係」協定，以及給予巴基斯坦經濟援助等情形都可看出。

甚至於西班牙尚與亞洲共黨地區，如共匪、北韓、北越等維持有非正式的貿易關係。而且其中以對共匪的貿易額為最多，此點實為我們特別值得注意的地方。

其次，西國對於非洲的貿易關係，亦在不斷的促進中。例如不久以前，西國外長加斯蒂埃雅，曾經親往阿爾及利亞，並與阿國簽訂了一項經濟協定

，根據這項協定，西國將成爲阿國天然氣的歐洲最大主顧，同時兩國亦因此而加強了彼此在商業貿易、以及技術等方面的合作。

以上諸端，雖云是以管窺豹，但亦不難從中看出西班牙最近外交動向的一斑。

(註一)烏特勒支條約(Tratado de Utrecht)是打完西班牙王位繼承戰

爭(一七〇二——一七一三)而訂立的一項條約。

(註二)“Pseudocolonizado”見一九六九年六月五日西班牙 ABC 報

國際航空版週報。

(註三)見一九六九年五月廿九日 ABC 報國際航空版週報。

(註四)馬委拉斯係南大西洋的一個羣島，自一八三三年起，即爲英人佔領，阿國擬收回，又稱 Falklands。

(註五)見一九六九年四月二十四日 ABC 報航空版週報。

(註六)見一九六九年四月十日 ABC 報航空版週報。

(註七)同註六。

美洲國家關係展望

王建勛

壹 美洲「進步聯盟」衰退的影響

一九六一年，美國甘迺迪總統爲協助拉丁美洲各國經濟發展，拯救拉丁美洲國家貧窮，乃進行一項美國和拉丁美洲各國歷時十年的經濟合作，倡導美洲「進步聯盟」(Alliance for progress)。自一九六一年開始，至一九六八年，美國在此一目標上，已給予拉丁美洲國家數逾七十億美元的援助。這項援助包括直接援助、進出口銀行貸款、糧食、社會進步、信用基金貸款、泛美公路基金等。但由於拉丁美洲各國政治不能安定，各國間的經濟壁壘，人口膨脹，農業及社會均不能澈底改革，以致使「進步聯盟」計劃受到很大阻礙，迄今多數國家的經濟均無好轉。所以在一九六七年四月，美洲國家元首在烏拉圭召開高層會議，檢討他們經濟合作的情勢。當時有很多拉丁美洲國家對美國表示不滿，認爲美國在「進步聯盟」計劃上，實際援助的款項，往往較承諾的爲少，因而影響他們國內經濟發展的工作，要求美國增加援助(註一)。此外，很多拉丁美洲國家指出，美國與拉丁美洲國家的商業關係，

如限制美援在美國採購，美國不能採取步驟穩定拉丁美洲農產品在美國市場的輸出價格，而使他們蒙受嚴重損失等等。詹森總統爲不使拉丁美洲國家失望，曾向他們提出保證，他將要求美國國會「大量撥款」，以協助拉丁美洲國家建立一個「共同市場」，來擴展拉丁美洲的工業基礎，增加拉丁美洲的國際貿易。並表示已向美國國會提出一項未來援助計劃，其中包括財政支持，以促成一個「整體化的區域經濟」。

但是詹森總統的諾言，並未獲得美國國會的支持，因而直到他任期屆滿爲止，尚無具體實踐。那些在「不能」亦「不要」朝向進步方面發展的國家，在「進步聯盟」衰退中，其經濟能力就更爲枯竭了。在一九五〇至一九六〇年，拉丁美洲國民所得的增加，平均是 2.1%；但自一九六〇年迄今，已降爲 1.0%。另一方面，在一九五〇年，拉丁美洲的輸出，曾佔世界貿易的 11%；但在一九五五年以後，拉丁美洲重要產品，在歐洲市場上，因逐漸被亞洲與非洲國家所競爭，到一九六八年，其貿易額却只佔世界貿易的 6.1% 了。並且當拉丁美洲重要生產輸出完全依靠美國的時候，美國國會則堅持主張保護關稅政策，使拉丁美洲的輸出遭到極大損失，因而外債不斷增加。拉丁