

西班牙政黨政治之發展及其特性

張台麟

(國際關係研究中心副研究員)

一、前言

西班牙的政黨發展應可以追溯到一八二〇及一八二三年之間，隨著立憲政治的萌芽，議會之中開始有不同的派系結合。特別是在一八三七年到一八六八年之間更出現有進步黨與溫和黨的兩黨輪替執政的現象。^①不過，自二十世紀初期以來一直到一九七五年為止，除了在一九三一年到一九三六年之間的第二共和之下，因透過一九三一、一九三三、以及一九三六年的三次國會大選而使政黨政治有較積極的發展之外，由於政局的紛爭和獨裁政權的建立導致西班牙民主與政黨政治的遲滯。

一九七〇年代開始，一方面受到國際局勢轉變的影響，二方面由於西班牙國內的經濟成長而同時促成人民對政治社會開放的需求。這種發展終於在佛朗哥過世之後而加速了民主政治的改革。^②

一九七八年十二月二十八日，西班牙新憲法誕生。在總綱部份第一條第三項明定西班牙的憲政體制為一議會君主國家。

註① 參閱 Pierre Letamendia, *Les partis politiques en Espagne* (Paris: PUF, 1983), pp. 11~25.

註② 參閱 Eugene Berg, *La politique internationale depuis 1955* (Paris: Economica, 1989), pp. 468~470. 此外，有關西班牙民主化的分析可參閱 Edward Moron-Browne, *Political Change in Spain* (London: Routledge, 1989); Joe Foweraker, *Making Democracy in Spain: Grass-roots Struggle in the South 1955-1975* (London: Cambridge University Press, 1989); 以及 Geoffrey Pridham, "Comparative Perspectives on the New Mediterranean Democracies: A Model of Regime Transition?" *West European Politics*, Vol. 7, No. 2 (1984), pp. 1~29; Arend Lijphart, Thomas C. Bruneau, P. Nikiforos Diamandouros and Richard Gunther, "A Mediterranean Model of Democracy? The Southern European Democracies in Comparative Perspective", *West European Politics*, Vol. 11, No. 1 (1989), pp. 7~25.

③黨禁開放之後，全西班牙大小政黨約有兩百多個浮上檯面，經過六次國會大選的激烈競爭，政黨勢力不但消長互見，且也發生重要的變遷。

一九九三年六月六日，西班牙舉行國會大選，社會勞工黨（Partido Socialista Obrero Español - PSOE）繼續獲得執政，成爲西歐少數幾個左派政府之一，其現象頗爲特殊。本文以下先就佛朗哥死後西班牙政黨發展的形成因素與背景做一分析，而後試就各主要黨派在這十幾年間透過國會大選的結果來探討西班牙的政黨政治。

二、西班牙政黨發展之主要因素

雖然杜偉傑教授（Maurice Duverger）強調政黨制度的形成與選舉制度有非常密切的關係，^④但事實上，西班牙民主化過程中政黨政治的發展卻受到當時的社會經濟結構、憲政體制、以及選舉制度等三方面的影響。

（一）社會經濟結構——佛朗哥政府於一九五九年開始大力推行經濟發展政策，直到一九七五年之間，西班牙不但躍升爲工業化國家之一，同時人民的年平均所得及生活水準也大幅提高。在一九五五年之時，農漁業人口占所有勞動人口比例的百分之四十五點九，而到一九七八年則降爲百分之十九點三。此外，一九五五年，服務業的人口爲所有勞動人口之百分之二十六，而到一九七八年則大幅提高爲百分之四十五點五。在國民年平均所得方面，也從一九六〇年的平均每人三百六十二元美金增加到一九七五年的二千三百二十六元美金。^⑤

然而，工業化與經濟發展的加速同時也造成了爲數眾多的受薪階級和勞工人口，他們開始透過組織及社會運動的方式來爭取相關的權益。另外，一部份的中產階級人士，尤其是知識份子和大學生也積極地爭取民主政治的建立。^⑥

值得一提的是，西班牙雖爲一個統一的國家，但是各自治區（Comunidad Autónoma）卻擁有相當大的自主權。十七個自治區中，有些有自己的語言、風俗、或習慣。有些自治區希望更多的自主性，而有些自治區則積極爭取完全的獨立。在後者之中，巴斯克自治區（País Vasco）以及加泰隆尼亞自治區（Cataluña）的分離情緒最爲嚴重，要求獨立的呼聲也一

註③ 本文所參考之西班牙憲法係引自 Henri Oberdorff, *Les Constitutions de l'Europe des Douze* (Paris: La Documentation française, 1992), pp. 98~126. 所提供之法文譯文。

註④ Maurice Duverger, *Les partis politiques* (Paris: Armand Colin, 1981), pp. 465~474.

註⑤ Michel Drain, *L'économie de l'Espagne* (Paris: PUF, 1991), pp. 15~20.

註⑥ 參閱 Kenneth Medhurst, "Spain's Evolutionary Pathway from Dictatorship to Democracy," *West European Politics*, Vol. 7, No. 2 (1984), pp. 30~48.

直不斷。

加泰隆尼亞區的居民在歷史上就認為本身與西班牙占多數的卡斯提爾區(Castilla)的居民不同。而巴斯克地區在地理上是被山脈和其它自治區所阻隔，也形成了一種獨特的文化性質。^⑦在如此的背景之下，地域性的政黨因而有發展的空間。

(二)憲政體制的規範——一九七六年十二月十五日一項經由公民複決通過的政治改革法可以說開啟了民主憲政的腳步。一九七七年六月十五日的制憲國會選舉之後，新國會立即進行草擬憲法的工作。一九七八年十二月六日，在獲得各政黨高度的共識之下，新的憲法順利地經由公民複決通過。

新憲法中明定，西班牙的憲政體制為議會君主制。此外，憲法第六條中也明文規定：「政黨乃是多元政治之表徵，它參與人民意志的凝聚及表現，它也是政治參與的基本工具。在遵守憲法和法律的前提下，憲政之創立及其活動乃屬自由。政黨內部組織與運作須合於民主」。換句話說，憲法中不但確定了政黨的合法地位，同時也賦予政黨在憲政運作中的重要角色。值得一提的是，一九八五年的選舉法中將公民的投票年齡降為十八歲，並允許海外的人民利用通訊投票的方式來行使參政權。

在議會君主制的前提下，國王卡洛斯(Juan Carlos)扮演著代表國家一統以及超然獨立於政爭之外的角色。行政權由內閣負責，立法權則由國會兩院來行使。憲法第九十九條規定，政府首長(President of Government)也就是總理是由國王提名任命產生，但須經眾議院投票通過。總理的任期通常為四年，與眾議員之任期相同。憲法第九十九條第一項規定，國王須在每次眾議院改選之後重新提名總理人選。通常總理就是由眾議院多數黨的黨魁來擔任。基本上，總理的職權除了領導內閣，負責內政、外交、及國防等施政外，並有對國王發佈之命令予以副署之規定(憲法第六十四條)。

在兩院制的前提下，眾議院的三百五十位議員分別由各省以比例代表制的方式直接選舉產生。參議院的二百零八位議員則代表地區性的利益(原則上，每省至少有四位)，是依單輪多數決的制度直接選舉產生。就實際運作而言，眾議院的權力是凌駕於參議院之上的。

再者，憲法第一百一十四條及第一百一十五條也規定了，一方面眾議院可經由不信任投票迫使總理下台，另一方面總理也可提請國王解散眾議院、參議院、或國會兩院。從這個角度來看，基本上，西班牙實行的是一個與英國、比利時、日本等國一樣的「內閣制」。在「內閣制」的前提下，各政黨皆以爭取國會席次及總理之職位為最高目標，而政黨在議會中的黨紀也因此建立。

註⑦ Edward Maron-Browne, *Political Change in Spain* (London: Routledge, 1989), p. 51.

(三)選舉制度之影響——長久以來，政治學者杜偉傑 (Maurice Duverger) 就強調，選舉制度與政黨體系有互為因果之密切關係。杜氏認為，單輪多數決的選舉制度較容易發展成兩黨制，比例代表制較容易形成多黨制，而兩輪多數決的制度則有利於多黨兩極聯合的政黨體系。不過，由西班牙近十五年來政黨政治發展的情況來看，杜偉傑教授的論點似乎已有些不合時宜了。

在眾議員選舉方面，候選人名單由政黨、政黨聯盟、或政治團體提出。名單所提之候選人名額與應選名額相同。選區則是以省為單位，應選名額也是以省為計算基礎。每省至少有兩位議員，爾後再依居民人數的比例增加名額。

計票的方式是採頓特式 (D'Hondt) 的算法。舉例來說，在一個應選五位議員的選區，有四個政黨提出名單競爭。投票結果，各黨得票如下：

甲黨：一五〇、〇〇〇票。

乙黨：一二五、〇〇〇票。

丙黨：六四、〇〇〇票。

丁黨：六〇、〇〇〇票。

首先是將各名單分別依序除上一、二、三、四、五（因為有五個名額），所得之結果如下：

甲：一五〇、〇〇〇票，七五、〇〇〇票，五〇、〇〇〇票，三七、五〇〇票，三〇、〇〇〇票。

乙：一二五、〇〇〇票，六二、五〇〇票，四一、六七〇票，三一、二五〇票，二五、〇〇〇票。

丙：六四、〇〇〇票，三二、〇〇〇票，二一、三三三票，一六、〇〇〇票，一二、八〇〇票。

丁：六〇、〇〇〇票，三〇、〇〇〇票，二〇、〇〇〇票，一五、〇〇〇票，一二、〇〇〇票。

依上述之計算結果排列出五個最高的數字，分別如下：

一五〇、〇〇〇票，一二五、〇〇〇票，七五、〇〇〇票，六四、〇〇〇票，六二、五〇〇票。

在此情形下，選舉商數則是最後一個數目六二、五〇〇票。然後將每一名單的票數除上選舉商數，所得出的席位分配如下：

甲：二席

乙：二席

丙：一席

丁：〇席

此項選舉制度較有利於得票領先的大黨以及選票集中的小黨，但較不利於全國性但力量分散的小黨。換句話說，此種選舉制度有利於全國性的大黨（如社會勞工黨在一九八九年以百分之三十九點八的選票而獲得半數的席位）以及以省或自治區為發展核心的小黨（如巴斯克民族黨在一九九三年六月的選舉中以二十九萬的選票贏得五個席位，而加納利聯盟也以二十萬的選票贏得四個席位），但卻不利於全國性而實力較弱的政黨（如社會民主中間聯盟在一九九三年的選舉中雖獲四十一萬的

選票，但卻沒有任何一個席位)。^⑧

至於參議院的選舉方面，仍以各省為選區，每一選區至少產生四位參議員。不過塞烏達(Ceuta)以及美力亞(Melilla)則應選兩名。另外，每超過一百萬人則可增加一名。除了因人口而增加的名額是經由各省議會選舉產生之外，其它的席位是同眾議院選舉一般採直接選舉，投票方式則採複記多數決的制度。也就是說，選舉人可在所有候選人當中圈選三名，候選人則依得票數最多者依序當選。此種方式對小黨較為有利，同時也讓地方性的政黨有所發揮。

三、主要政黨勢力之消長

大體而言，我們可以將目前西班牙的主要政黨劃分為四大類別，也就是左派政黨、右派政黨、中間路線政黨、以及地域性政黨來加以分析。

(一)左派政黨——如法國的左派政黨一樣，西班牙左派政黨的路線並不協調，且有漸行漸遠的趨勢。西國的左派政黨可包括以走溫和改革路線的社會勞工黨(PSOE)以及較教條式的西班牙共產黨(Partido Comunista de España—PCE)。

(1)社會勞工黨——該黨算是西班牙歷史最久的政黨之一。一八七九年，在伊格雷西亞斯(Pablo Iglesias)及維拉(Jaime Vera)兩位的推動之下而成立。在相當長的一段時間中，該黨的發展並不迅速。一九二三年，社工黨在四百零九席的眾議員中只占有七個席次。一直到一九三二年，該黨才以百分之二十二之選票成為西班牙第一大黨。

不過，受到佛朗哥上台一黨專政的影響，社工黨的發展完全停滯。該黨只得於一九四五年以法國南部的吐魯斯(Toulouse)為基地從事各項黨務活動。一九七〇年代起，該黨的實力日益強化。基本上，該黨採取兩種策略以擴大其勢力。一方面在對黨員而言，尤其是黨綱中的表現凸顯了革命性的勞工政黨，另一方面在面對選民時則強調溫和改革的政策。一九七四年十月，屬新生代的岡薩雷斯(Felipe Gonzalez)在第二十六屆黨員代表大會中當選為總書記，同時也將該黨帶入一個新的里程碑。

雖然社工黨於一九八二年執政迄今已有十二年之久，但其內部的最大隱憂卻始終無法化解，那就是黨內路線的分歧。一派人士主張堅持社會主義的意識形態，這派人士以現任副總書記格拉(Alfonso Guerra)為首。而以岡薩雷斯所領導的一派人士則主張黨的政策須考量內外情勢，不但不可一味保守教條且要強調務實的市場經濟機制以解決經濟問題。岡氏的作法受到格拉派人士在黨內的嚴重批評，結果形成岡薩雷斯領導政府而格拉領導社工黨的局面。

註⑧ Georges Couffignal, *Le régime politique de l'Espagne* (Paris: Montchrestien, 1993), pp. 121~123.

社工黨自一九八二年起在國會大選中獲勝之後，又相繼在一九八六年和一九八九年以過半數的席次組成多數內閣。在歐洲各國社會主義政黨普遍失利的情況下，惟有南歐西班牙與希臘兩國例外，似乎也凸顯出民主政治發展的獨特性。

一九九三年六月的國會大選中，由於西班牙受到歐洲整體經濟不景氣的影響，經濟情況也日益惡化。國內生產毛額成長率從一九九一年的百分之二點四跌至一九九二年的百分之一點六。一九九三年則大約維持到百分之一點三。^⑨失業率也從一九九〇年的百分之十六點三升高到一九九三年的百分之二十一點五。西班牙幣比塞塔(Pesetas)兌美元、馬克、及法郎亦分別貶值了百分之二十四點八、百分之二十二點四、以及百分之二十二點三。此外，再加上閣員貪污醜聞的訴訟，使得勞工黨的得票率降低，僅獲得百分之三十八點七的選票，一百五十九個席位，離絕對多數還有十七席。勞工黨雖然以聯合政府的方式繼續執政，在面對經濟困境以及右派實力強化的雙重壓力下，勞工黨仍有非常堅苦的路要走。^⑩

(2) 西班牙共產黨(PCE)——與法國共產黨一樣，西班牙共產黨也是於一九二〇年從社會勞工黨中分裂出來。成立初期的發展並不理想，直到一九三〇年起才稍有起色。在西班牙內戰結束後，該黨則轉入地下活動，成為反對佛朗哥政權最強烈的政治勢力之一。一九七七年，西班牙政黨取得合法的地位，西共也正式公開參與各項政治活動。

然而，自一九七七年開始，西班牙共產黨在國會選舉中的成績仍未見起色。除了在一九七九年的國會大選中超過百分之十的得票率之外，一九八二年及一九八六年的國會選舉中卻落到百分之五以下。

一九八六年，該黨雖改組為「左派聯盟」(Izquierda Unida-IU)來爭取選票，但效果不大。直到在新的總書記安吉塔(Julio Anguita)的推動下，才於一九八九年及一九九三年的國會選舉中相繼獲得百分之九點一及百分之九點五的選票，目前在眾議院中擁有十八個席位。

事實上，自一九八二年社會勞工黨取得執政起，西班牙共產黨與社工黨的距離似乎就愈行愈遠了。一九九三年六月，社工黨組成少數政府時便未考慮左派聯盟的參與。這種發展除了因為兩黨的路線與施政策略過於分歧之外，近年來受國際情勢之影響也是一個重要的因素。

(二) 右派政黨——西班牙學者賈西亞柯塔雷洛(Ramon Garcia Cotarelo)及羅培茲尼多(Lourdes Lopez Nieto)曾分析指出，西班牙的右派政黨可以說長久處於分裂和令人失望的狀態。此項原因一方面來自西班牙經濟發展的失衡，二方面則是憲政體制發展尚不夠成熟與穩定。^⑪

註⑨ 中央日報，台北，民國八十二年六月十日，第七版。

註⑩ 有關眾議院選舉之得票率及席次係參閱 Georges Couffignal, *op. cit.*, pp. 136~139.

註⑪ Roman Garcia Cotarelo and Lourdes Lopez Nieto, "Spanish Conservatism, 1976~1987," *West European Politics*, Vol. 11, No. 2 (1989), pp. 90~95.

大體而言，長久以來右派領導人士多為政府要員且為得勢的團體，除了本身團結不易之外，一些領導人並不重視政黨的重要，甚至認為選擇依附軍隊會比政黨來得有利。^⑩相形之下，左派政黨雖有路線之爭，但都保持相當高的動員能力與向心力。

事實上，在佛朗哥死後的第一次國會大選中，右派勢力就無法整合成功而分成人民聯盟黨 (Alianza Popular) 及中間民主聯盟 (Union de Centro Democrático)。雖然中間民主聯盟獲得最多的席位 (百分之三十四點六的選票，一百六十六個席位)，但是由曾在佛朗哥時期擔任過新聞部長的佛拉格伊雷巴尼 (Manuel Fraga Iribane) 所領導的人民聯盟卻只得百分之八點三的選票，不但與預期差距甚大，而且比共產黨的票數還少。選舉的結果已可看出左右兩派的實力消長的走勢。^⑪

右派的失利一方面也反映了多數的西班牙人對過去佛朗哥威權統治的反感與排斥。右派領導人士在體認出這個現實之後，開始進行人民聯盟黨的改組。一九七九年，該黨納入了一批與佛朗哥政權毫無關係的政治菁英並將其改名為「民主聯盟黨」 (Coalición Democrática)。不過，該黨的選票卻更為減少。

一九八二年，右派再次加以重組。人民聯盟黨、人民民主黨 (Partido Democrático Popular - PDP) 以及自由聯合黨 (Unión Liberal - UL) 三黨達成協議組成一競選聯盟，稱之為「人民大聯盟」 (Coalición Popular)。

在一九八二年的國會大選中，以人民聯盟黨為首的大聯盟一方面已逐漸擺脫了佛朗哥的色彩，二方面也能提出民主、革新的理念，因而獲得右派選民的積極支持。該聯盟不但以百分之二十六點五的選票取代了「中間民主聯盟」成為右派第一大黨之外，同時也一躍成為最具實力的在野黨。

一九八六年，右派人民聯盟再度改組為「人民黨」 (Partido Popular - PP)。一九八九年，為了使該黨具有活力與革新的形象，在經過一段期間的爭議與重組之後，終於由時年僅三十七歲的財經專家瑪利亞阿茲納 (José María Aznar) 出任黨魁。

一九九三年六月的國會改選之中，瑪利亞阿茲納提出「理性改革」的選戰策略，並獲得廣泛的支持。當時許多政治觀察家及民意測驗也預估人民黨會擊敗社會黨而取得執政。雖然，選舉結果仍以些微的差距輸給社工黨，但其席次卻贏得了三十五席之多。該黨目前在眾議院有一百四十一席，除了對政府的強力監督之外，更成為隨時可以取代社工黨而執政的大黨。

(三) 地域性政黨——前面已提到，由於西班牙若干自治區中存在著民族主義的理念，因而造成地域性政黨的特殊發展。

註⑩ Ibid.

註⑪ Pierre Letamendia, *op. cit.*, p. 47.

在加泰隆尼亞區，最具實力的地方性政黨為加泰隆尼亞「融合聯盟」(Convergència i Unió - CiU)。事實上，這是由兩個政黨在一九七九年正式組合而成。一個是由普就(Jordi Pujol)於一九七四年所創立，目前仍為黨魁的「加泰隆尼亞民主融合黨」(Convergència Democràtica)。該黨是具有強烈的加泰隆尼亞民族主義色彩，但卻主張溫和改革的路線。

另一個則是在一九三一年就已成立的「加泰隆尼亞民主同盟」(Unió Democràtica de Catalunya)。該黨與西歐各國中的基督教民主黨為同一性質。

融合聯盟除了在該自治區政府為執政黨之外，同時在歷次的國會大選當中也都表現的相當平穩。一九九三年的眾議院選舉中，該黨以百分之四點九的選票而獲得十七個席位。目前該黨的立場是支持社工黨岡薩雷斯組閣執政，但卻不參與內閣。

此外，在巴斯克自治區中則有兩個主要的地方性政黨。一個是「巴斯克民族黨」(Partido Nacionalista Vasco - PNV)，另一個是巴斯克「人民聯合」(Herri Batasuna - HB)。巴斯克民族黨早在一八九五年由阿拉納葛利(Sabino Arana Goiri)所創立。該黨最初的成員是以鄉紳、農民、及漁民為主。基本上，該黨的意識形態是比較複雜及多元，有民族主義者、有天主教徒、也有自由派人士。一九一一年間更推動成立一個巴斯克地區的勞工工會。也就是在如此的背景下，一九五九年，一批年輕黨員因不滿該黨過於保守的策略而另外成立了巴斯克暴力獨立運動組織，名為「巴斯克與自由」(Euzkadi ta Azkatasuna - ETA)。

大體而言，目前巴斯克民族黨也是強調民族主義，爭取獨立自主，但卻認同以民主選票的方式而不以暴力的手段來達成目標。這種溫和改革的路線致使其能夠持續的穩定發展。該黨的得票率大都維持在百分之一點二左右，而能擁有五個左右的席位。

至於巴斯克「人民聯合」，事實上是由巴斯克好幾個主張激進獨立的小黨聯合組成。長久以來，雖然在國會選舉中獲得若干席位，但卻拒絕參與會議。此外，該黨似乎與暴力恐怖組織ETA也有相當密切的關係。不過，近年來，一方面由於人民對暴力與恐怖的極度反感及唾棄，二方面中央政府也讓巴斯克區有較大的自治權，使得該黨在一九九三年的國會大選中僅以百分之零點八的選票保有兩個席位(原有四個席位)。

四)中間路線政黨——目前唯一強調中間路線的政黨是「社會民主中間黨」(Centro Democrático y Social - CDS)，而該黨事實上是源自「民主中間聯盟」(Union de Centro Democrático - UCD)。

一九七七年五月，也就是在制憲國會大選的一個月之前，時任總理的蘇瓦瑞茲(Adolfo Suarez)為贏得選舉，而將十二個小黨聯合起來組成民主中間聯盟共同參選。由於適值西班牙民主轉型的初期，選民雖然反對佛朗哥下的威權體制，但卻

不希望左派立即執政而產生過於激進的轉變，因而代表中間路線強調溫和改革的民主中間聯盟在選舉中成了大贏家。該黨不但以百分之三十四點七的選票在眾議院中獲得一百六十五席，成爲西班牙第一大政治勢力，更進而在一九七九年的眾議院選舉中以百分之三十七點一的選票獲得一百六十八席。

不過，自一九八〇年起，一方面由於黨內對政府的施政產生嚴重的歧見，尤其是在處理 ETA 恐怖爆炸事件的態度上，另一方面西班牙的經濟情況持續惡化（一九七九年底，失業率已高達百分之十一），因而造成該黨的分裂及失敗。

一九八二年七月，蘇瓦瑞茲退出「民主中間聯盟」而另行創立了「社會民主中間黨」，並參與選舉。一九八二年十月的國會大選中，社工黨取得絕對多數的席位，民主中間聯盟的得票數一落千丈，只有百分之七點三的選票，十一個席位。社會民主中間黨則更慘，只有百分之二點九的選票，兩個席位。此次大選之後，民主中間聯盟因群龍無首而自行瓦解。中間勢力則由社會民主中間黨取代。

一九八六年及一九八九年，社會民主中間黨選分別以百分之九點三、百分之七點九的選票而在眾議院中保有十九、十四個席位。然而，在一九九三年的大選中，一方面由於該黨之政策並不夠鮮明，二方面社工黨及人民黨之間又競爭的相當激烈，因而造成社會民主中間黨慘敗的結果（在眾議院選舉中只有百分之一點七的選票，一個席位都沒有）。未來的發展似乎並不樂觀。

四、西班牙政黨政治之特性

雖然西班牙實行政黨政治的時間並不長久，但由一九七七年以來的選舉經驗以及政黨之間實力消長的演變來觀察，我們似乎可將其歸納出以下三個特性：

（一）左右勢力爲主導——一九八二年以前，不少右派選民受到佛朗哥執政時期的影響因而支持強調中立路線的民主中間聯盟。而一九八二年之後，隨著左派社工黨的上台執政以及對佛朗哥政權的淡忘，右派人民黨也日益發展壯大，因而演變成左右兩派勢力朝野鼎立的現象。

現階段左右兩大政黨的實力已相當的接近。一九九三年五月間，人民黨在選前的民意測驗中甚至超過了社工黨。值得注意的是，倘若西班牙的經濟持續惡化，而社工黨仍無法在這一、兩年間加以有效解決的話，則下次大選將可能被人民黨取代。

（二）地方性政黨日趨重要——加泰隆尼亞「融合聯盟」以及「巴斯克民族黨」這兩黨的得票率與席位都算相當的穩定，在眾

議院中差不多擁有二十個席次的實力。一九九三年六月的國會大選中，社工黨並未掌握過半數的席次，所幸在巴斯克民族黨與融合聯盟的支持下（但卻拒絕參與內閣）組成少數政府而繼續執政。^④倘若未來社工黨和人民黨皆無法獲得過半數的席位，則地方性政黨可能如德國自民黨一般扮演著決定性影響力的角色。

（三）政黨制度尚難定論——在民主國家中，政黨制度的界定通常是以政黨的數目為指標，並依數目的多寡區分為兩黨制或多黨制。兩黨制是指在一個具有兩個主要政黨的政治制度中，兩黨之一經常在國會中占有過半數的席次，並進而在一定的期限內支持政府執政，兩黨並隨定期選舉與實力互為消長。多黨制則是沒有一個政黨能在國會中掌握過半數的席位，而其政府須以多黨聯合的方式組成。^⑤

由上述的定義來看，西班牙的政黨制度似乎尚未形成一個固定的模式。西國雖有多黨，但總會出現一個執政多數黨，且尚未有聯合政府的情況，因此並不能界定為「多黨制」的國家。但是，如果說西班牙是「兩黨制」的國家，似乎又有些局限。一方面社工黨並未在國會中占有過半數的席次，二方面地方性的政黨也扮演著重要且策略性的角色。綜合而言，西班牙政黨政治仍處於發展變遷的階段，值得再進一步的觀察。

五、結語

西班牙自佛朗哥死後才再度發展其民主政治。從一九七七年的制憲國會大選直到一九九三年六月的國會改選，西班牙的政黨可說在民主化的過程中皆扮演了建設者的角色，且其政黨政治也日趨成熟。^⑥不論是兩黨制或是多黨制，政黨制度的建立除了依憲政體制與選舉制度來發展之外，社會文化經濟的因素也有重要的影響。

目前雖然社工黨執政，但由於其在國會中並未占有過半數的席次，使得總理岡薩雷斯在施政上備受壓力。今年（一九九四）五月，由於前地方國家安全警察署署長涉及重大貪污舞弊而逃逸的事件，不但造成內政部部长辭職，在野黨派更將矛頭指向岡薩雷斯要求其下台並立即舉行國會大選。^⑦此次事件是岡薩雷斯執政十二年以來所面臨最嚴重的政治危機，也是社工黨所面臨最嚴重的信心危機，岡氏並因此事件而取消了原訂赴羅馬尼亞與保加利亞兩國訪問的行程。岡薩雷斯將如何化解此項貪污舞弊事件所引發的負面效應，並進而有效解決西班牙經濟問題，應是目前的當務之急。

註④ Le Figaro, 12 juillet 1993, p. 3.

註⑤ 參閱 Daniel-Louis Seiler, *Les partis politiques* (Paris: Armand Colin, 1993), pp. 121~134.

註⑥ Jordi Solé Tura et Eusebio Aja, "Une élaboration consensuelle," *Pouvoir*, No. 8 (1984), pp. 79~84.

註⑦ Le Monde, 3 mai 1994, p. 4.