

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 西班牙大選及其未來政局

doi:10.30390/ISC.198212_22(3).0005

問題與研究, 22(3), 1982

Wenti Yu Yanjiu, 22(3), 1982

作者/Author：翁瑞廷

頁數/Page：43-52

出版日期/Publication Date：1982/12

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198212_22\(3\).0005](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198212_22(3).0005)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



西班牙大選及其未來政局

翁瑞廷

一、前 言

西班牙國王卡洛斯 (Juan Carlos) 根據總理索特洛 (Calvo Sotelo) 的建議於今 (一九八二) 年八月二十七日簽署法令，宣佈解散國會，提前於十月二十八日舉行全國大選。這是西國自一九七七年實施民主政治以來，所舉行的第三次全國大選。本屆國會任期應到明年三月為止。宣佈提前大選的根本原因是執政黨的民主中間聯盟 (Union de Centro Democrático, UCD)，執政五年毫無建樹，黨內政客覬覦權力，長年鬭爭，內部四分五裂，以致國會下院擁有的議席由一六八席減至一二三席，而無法繼續聯合其他小黨以有效控制下院的多數^①。

十月二十八日的國會選舉，要由西班牙二千六百六十萬的合格選民選出三百五十位下院議員和二〇八位上院議員。此次的投票率大約七十六%，以西方國家而言，是相當高的，足以顯示西班牙人民對此次選舉有濃厚的興趣^②。

選前的民意調查對此次大選之結果已經顯現端倪。一般都預測由岡薩雷茲 (Felipe Gonzalez) 領導的社會主義工人黨 (Partido Socialista Obrero Espanal, PSOE)，將會獲得勝利。El Pais 報在選前五天所公佈的民意調查如下表^③：

大選的結果不出所料，社會主義工人黨獲得排山倒海的勝利，估計得到近一千萬的選票，約佔百分之四十六^④。這是西班牙內戰 (一九三六—一九三九) 以後第一個社會主義獲得執政的機會，也是繼法國社會黨、希臘的泛希臘社會主義運動 (Pan-Hellenic Socialist Movement)、瑞典的社會民主黨等之後又一西歐社會黨上臺執政。

註① John Nielson, "Spain's Socialists On the Move," *Time*, Oct. 25, 1982, p. 9.

註② Socialist Party Gains Outright Win in Spanish General Election, *The Japan Times*, Oct. 30, 1982, p. 1.

註③ Richard Wigg, *Frage Strives to confound polls*, *The Times*, Oct. 23, 1982, p. 5.

註④ John Hooper, Gonzalez in call for a new unity, *The Guardian*, Oct. 30, 1982, p. 6.

政黨名稱	可能得票 %	可能得席次
社會主義工人黨	四十二·九	一九三—二一七
人民聯盟 (Alianza Popular, AP)	二十一	八七一—一〇七
民主中間聯盟	五·七	十二
共產黨 (Partido Comunista de España, PCE)	五·二	八一—一
民主社會中心黨 (Democratic and Social Centre, CDS)		四—五

另外，由法拉加 (Praga Iribarne) 領導的人民聯盟得到約五百五十萬的選票，約佔百分之二十五點二，成為主要的反對黨^⑤。民主中間聯盟得到一百三十萬的選票，共產黨得到約七十二萬選票，民主社會中心黨得到四十八萬選票^⑥。茲將各黨此次所獲下院席次及其在上兩屆所有席次，列表比較如下^⑦：

政黨名稱	一九八二	一九七九	一九七七
社會主義工人黨	二〇一	一一一	一一八
人民聯盟	一〇五	九	一六
民主中間聯盟	一一	一六七	一六五
民主社會中心黨	二	一	一
西班牙共產黨	四	一三三	二〇
卡泰隆滙合民族聯盟 (Co-Partido Nacionalista Vasco, PNV)	一一	九	一一
巴斯克民族黨 (聯合人民黨) (Euzko Alderdi Jeltzaleak)	八	七	八
巴斯克左派 (Euzko Abertzale Sozialista Batzordea)	二	三	一
巴斯克左派 (Euzko Abertzale Sozialista Batzordea)	一	一	一

上表顯示，社會主義工人黨由一二一席增至二〇一席，比下院過半數還多二十五席，握有絕對多數。右翼的人民聯盟則由原先的九席增至一〇五席，這使國會出現了左、右勢力幾至勢均力敵的現象；而中間派系如民主中間聯盟、民主社會中心黨則虛弱無力。選舉結果使西班牙政治成為兩黨制。但這種政治結構的形成，是否會因此而使西班牙走向兩黨制的民主坦途？或是否會因

註^⑤ Ibid.

註^⑥ 同註^⑤。

註^⑦ Robert Graham, *Delicate interregnum before Gonzalez takes office*, *Financial Times*, Oct. 30, 1982, p. 2.

失去中間派的緩衝與調解，而使政爭日益尖銳？則尙待未來事實的證明。

在上院選舉中社會主義工人黨和人民聯盟亦佔多數席位，詳情如下表所列：

二、下院選舉結果的分析

社會主義工人黨在這次大選中，獲得了下院的絕對多數，可以組成強而有力的政府。從下表^②我們可以略知社會主義工人黨在全國各地區受到羣眾熱烈的支持。

地 區	社會主義工人黨得票百分比 (%)	社會主義工人黨在該地得票次	社會主義工人黨在該地得票次
加里西亞 (Galicia)	33.4	9	
亞斯杜里亞 (Asturias)	53.4	6	
雷昂 (Leon)	44.1	8	
舊卡斯提拉 (Old Castila)	41.2	15	
尤加地 (Euzkadi)	32.6	11	
亞拉共 (Aragon)	48.4	9	
卡達隆尼亞 (Catalonia)	42.3	25	
瓦倫西亞 (Valencia)	54.4	18	
新卡斯提拉 (New Castila)	48.7	29	
依斯特馬杜拉 (Extremadura)	57.7	9	
安達盧西亞 (Andalusia)	62.0	43	
慕西亞 (Murcia)	53.1	8	
巴利亞利羣島 (Balearic Is.)	43.6	3	
坎那利羣島 (Canary Is.)	42.4	6	

社會主義工人黨獲得空前的勝利，主要的原因是執政五年的民主中間聯盟的長期傾軋，使選民對執政黨完全失去信心，社會主義工人黨乘虛而入，標榜溫和中庸的社會經濟改革路線，使選民對該黨抱極大的期待，希望其主政以後能改善日益惡化的西班牙經濟。

民主中間聯盟原由十二個小黨組成，是一個揭櫫經由和平轉移政權，鞏固君主立憲、主張自由經濟的中間政黨。雖然自一九

註^② A model of a modern socialist, *Economist*, Nov. 6, 1982, p. 66.

政黨名稱	席位
社會主義工人黨	一三四
人民聯盟	五四
民主中心聯盟	四
卡泰隆滙合民族聯盟	七
巴斯克民族黨	七
獨立人士	二

七七年以來一直執政，但因未佔下院絕對多數，是個少數黨政府，必須依靠其他政黨支持。在一九八一年一月二十九日，該黨領袖索雷斯 (Adolfo Suárez) 辭去總理職位及黨主席以後，黨內各派曾公開爭取三十五人執行委員會的控制權。右翼的基督教民主派和自由派份子，要求以比例代表制選舉，俾使少數派能在領導階層有較多的席次。最後中間派掌握了優勢，而擊敗來自右翼的挑戰，認可由蘇特洛為執政黨總理，由國防部長沙哈根 (Rodríguez Sahagun) 出任黨主席，索雷斯為名譽主席並繼續擔任執委會委員。Rafael Calvo Ortega 續擔任總書記。

但是中間派中索雷斯和蘇特洛的支持者亦發生爭執，索雷斯支持較廣泛的中間改革運動，而蘇特洛的支持者則贊成保守政策，其中由 Oscar Fraga 領導的一些人贊成和右翼的人民聯盟聯合。在選舉前民主中間聯盟分裂成四個主要派系：(一)由蘇特洛領導的民主中間聯盟，(二)右翼的基督教民主派，由曾任下院主席的 Lavilla Alsina, Fernando Alvarez, Javier Ayesta 等領導，(三)自由派由 Ignacio Camunás Solis, 和 Antonio Pérez Fontán 等領導，(四)左翼的社會民主黨人，由前司法部長 Francisco Fernandez Ordóñez 領導。而索雷斯由於爭奪領導權未獲結果，在今年八月另起爐灶，正式建立民主社會中心黨^⑨。

長期的派系爭執，造成一連串地方選舉的失利。在一九七九年的大選，民主中心聯盟雖尚得到三四%的選票，但一九八〇年三月在巴斯克 (Basque) 地區，只得八%的選票，在參加競選的政黨中排名第五；在卡達隆尼亞得到一%、排名第四；一九八一年十月在保守的加里西亞得二七%，排名第二；而今年五月在人口最多的安達盧西亞地區只得一三%，排名第三。同時該黨內部不斷的爭執，也給予右翼的人民聯盟有重新組合力量的機會^⑩。

民主中心聯盟在今年全國的大選中，自原有的下院一六八席減至十一席，減少一五三席。總理蘇特洛和其他十一位部長，其中包括內政部長 Jose Roson，外交部長 Jose Pedro Llorca，國防部長 Alberto Oliart，文化部長 Soledad Beorriil 也都失去了議席，僅有二位部長當選^⑪。在選舉以後，民主中心聯盟主席 Landelino Lavilla 及執行委員會全體辭職，準備召開特別大會重新組織領導階層。據 Lavilla 表示，未來他們將與人民聯盟合作，而視目前採行中間路線的社會主義工人黨僅是暫時的獲勝，民主中心聯盟未來仍可以再度贏回失去的議席^⑫。

事實上，選舉獲得最大勝利的是由法拉加領導的人民聯盟，由原來的九席增至一〇五席，增加九十六席。法拉加在佛朗哥時

註⑨ *Keating's Contemporary Archives*, Oct. 22, 1982, p. 31766.

註⑩ *The Europa Year Book*, 1982 (London, Europa Publication Limited, 1982) p. 1092, & *Keating's Contemporary Archives*, Oct. 22, 1982, p. 31776.

註⑪ 同註⑩。

註⑫ Harry Debelius, *Leaders of Spanish Centre quit*, *The Times*, Nov. 17 1982, p. 7.

代曾任新聞部長、觀光部長及駐倫敦大使。在佛朗哥死後的第一屆政府中他曾任內政部長，人民聯盟是由七個小黨組成，以穩定與和平為號召。法拉加採取溫和的右翼保守路線，主要是為了表示與過去的法西斯政府斷絕關係。人民聯盟的目標並非在這次大選，他們希望在一九八六年贏得國會選舉。

此次大選最值得注意的情況是極左和極右的政黨都潰不成軍。原先在國會有一個席位的新法西斯政黨 *New Force* 失去了僅有的席位，極左的西班牙共產黨也由原先的二十三席減至四席。西班牙共黨是西歐重要的共產黨，目前採取獨立的歐共主義路線。

西班牙共黨由於黨內派系路線爭執不休，力量一蹶不振。主張歐共主義的總書記卡利略 (Santiago Calliño) 在中央執行委員會遭到以副總書記 Nicolás Satorius 和西共領導的工會 CCOO (Worker Commissions) 總書記 Marcelino Camacho 為首的改革派 (renovator) 的權力挑戰。在地方黨部中，卡利略遭受親莫斯科的強硬派的挑戰。特別嚴重的是西共最大的地方分支卡達隆尼亞聯合社會黨 (United Socialist Party of Catalonia, PSUC) 分裂為二，親蘇的強硬派另組卡達隆尼亞共產黨 (Party of Catalan Communists, PCC)，估計原有黨員約一半參加了新黨^⑮。面對這些挑戰，卡利略的領導權仍然屹立不搖；但在十月大選失利以後，六十七歲的卡利略終於辭去了出任已達二十二年的總書記之職。現年僅三十七歲的伊格勒西亞 (Gerardo Iglesias) 由中央委員會以六十四票贊成、三票反對、十五票棄權、三票空白，任命為總書記。原先最被看好的 Nicolas Sartorius 則告落空。伊格勒西亞是由卡利略提名，一般認為他只是卡利略的化身。過去他一直是卡利略的堅強支持者，未來他也將繼續卡利略的歐共主義路線^⑯。

三、社會主義工人黨的崛起

社會主義工人黨建立於一八七九年，是當時社會主義國際的成員之一。在西班牙內戰前，該黨已是一支重要的政治力量。內戰後，該黨被取締，領袖紛紛逃至法國，在法國的 Toulouse 建立流亡機構。

社會主義工人黨的現任領袖岡薩雷茲是個精明、能幹、誠懇、隨和的青年，現年四十歲，一九四二年出生在西班牙南部塞維爾 (Seville) 地方一個富有的酪農家庭。他是四個子女中惟一上學的，十五歲在教會學校讀書，因與女友約會而被開除；嗣在塞

註^⑮ 同註^⑭。

註^⑯ Spanish cadre selects young leader, *Hongkong Standard*, Nov. 9, 1982, p. 5.

維爾大學主修法律，開始領導工人反對多國性公司，並與青年社會主義者發生聯繫。他曾和目前社會主義工人黨第二號人物格拉（Alfonso Guerra）及 Guillermo Galate, Luis Yanez, Rafael Escuredo 等四位朋友建立著名 “Seville Mafia”。一九六五年他到比利時列日天主教大學研習，接觸到西班牙移民勞工的實際生活，政治意識進一步加強，並開始參與政治活動；翌年，秘密加入了當時在西班牙的社會主義工人黨。後來岡薩雷茲回到家鄉塞維爾從事律師業務，專門負起調解及辯護勞工糾紛案件的責任。他用伊斯德羅（Isidoro）的假名，經常進出法國，參加社會主義工人黨的活動^⑮。

長期流亡國外的老一輩社會主義工人黨領袖，由於對國內情況缺乏體驗，日漸招致新一代社會主義工人黨的不滿。岡薩雷茲乃於一九七四年十月，在法國巴黎西郊舒倫（Suresness）召開的「西班牙社會主義工人黨」代表大會中當選該黨的總書記之職。

一九七五年佛朗哥死後，西班牙實施政黨合法化，社會主義工人黨在一九七六年十二月正式在西班牙召開黨大會，這是四十四年來第一次在國內正式的活動。一九七七年和一九七九年的大選中，該黨成爲最大的反對黨。在地方選舉中它逐漸累積力量，一九八〇年三月在巴斯克地區的議會選舉中，它是第三位，佔選票的一四%；在卡達隆尼亞它是第二位，獲二三%的選票；一九八一年十月在加里西亞它是第三位，獲二二%的選票，今年五月在安達盧西亞的選舉，更獲大勝，得五三%的選票。由於該地區包括西班牙南部八省，人口有六百餘萬，約佔全國的六分之一（約一六%），爲各地區之冠，各政黨視該區此次選舉爲全國大選的前哨戰。社會主義工人黨在此區獲致近年來首次壓倒性勝利，顯示該地區民心思變，對執政黨失去信心^⑯。

當執政的民主中心聯盟開始沒落時，支持社會主義工人黨的民眾也逐漸增多，這是岡薩雷茲不斷推行溫和社會主義路線的卓越成就。一九七九年他爲了有效吸引選民而放棄馬克斯主義的路線。雖然一度由於 Luis Gómez Lorence 領導的好戰的左翼分子提出恢復馬克斯主義路線的鬭爭，致使岡薩雷茲辭去總書記之職；但在隨後進行的總書記改選中，岡薩雷茲得到八六%的選票，而 Luis Gómez Lorence 只佔七%^⑰。岡薩雷茲主張的非馬克斯主義路線獲得肯定，繼續回來擔任「沒有馬克斯主義」的政黨領袖。岡薩雷茲曾說：「我發現我無法作馬克斯主義者，因爲我不相信教條。」毫無疑問，他的作法是正確的。他和西歐各國社會主義的領導者，如西德的 Willy Brandt、奧地利的 Bruno Krisky、瑞典的 Olaf Palma、法國的 Francois Mitterrand，維持親密的友誼，並自一九七六年以後擔任社會主義國際的副主席。

註⑮ Felipe's Prediction comes true after 13 years, *Hongkong Standard*, Oct. 30, 1982, p. 4.

註⑯ 同註⑮。

註⑰ *Keating's Contemporary Archives*, April 11, 1980, p. 30184.

四、內政面臨的挑戰

社會主義工人黨雖然贏得絕對多數的勝利，但是它所面臨的政治、經濟、社會問題，仍然很多。西班牙目前的主要困境有二，一是如何有效的解決經濟危機，一是軍隊能否在政治危機中保持中立。

西班牙目前的經濟情況相當困窘，通貨膨脹率已達一六%，失業人數也達兩百萬人，佔整個就業人口的一六%，有些地區如安達盧西亞、加里西亞和巴斯克地區更高達二五%。青年人失業的與日俱增，加劇了社會的動盪。在北歐工作的西班牙工人也因失業而成千成萬的回到了國內，更增加了社會壓力。失業的情況在農業區更形嚴重，因為那裏連失業津貼都領不到。社會主義工人黨在選舉時保證在四年內創造八十萬個新工作。即使岡薩雷茲能實踐他的諾言，充其量也只是使失業率不致提高而已。

岡薩雷茲較強調社會主義在社會和道德方面的努力，而較少強調經濟的改革。他擬議大幅改革行政機構，建立廉能的中央政府。預計約有四千名高級官員和主管工業的政府人士將去職或被調職。十一月二日社會主義工人黨的副領袖格拉表示：新政府的全體部長和公務員須在早上八點鐘上班。過去西班牙的公務員都在十點以後上班，而有些高級人員在十一時以前還見不到人影。格拉並強調以後西班牙的公務人員可以兼有兩份工作，但不得兼得兩份薪水^⑧。

岡薩雷茲主張溫和的經濟改革，不主張國有化重要的大企業。他認為國有化並不能促成進步，而只是造成更多貧困。惟一有可能被國有化的公司是電力公司。社會主義工人黨認為該公司是企業聯合(Cartel)。他的溫和路線被視為是右翼保守，而黨內的急進份子也視其為異端。在這次大選中，社會主義工人黨的政綱非常低調，比起法國、英國和希臘社會黨的政綱，就顯得「右」多了。社會主義工人黨的目的是避免刺激保守人士，並期待擴大選民的支持。一般而言，社會主義工人黨主要的支持者是中小企業經營者，低收入的工人、農人、自由主義者和知識份子。岡薩雷茲企圖努力爭取商人資本家的信任，但在選舉時商人和工業界人士多支持人民聯盟。選舉後西班牙最有力量的公會 Employers federation 總書記 Jose Maria Cuevas 表示：工業界資本家願和社會主義工人黨合作^⑨。

為了提供更多就業的機會，岡薩雷茲主張在經濟窘迫地區發展中小企業，計劃強迫地區性私人銀行不得越區貸款，只能貸款給政府所分配的地區，這項計劃雖然不等於銀行國有化，但很明顯的是將銀行置於國家法令管轄之下。雖然銀行界激烈反對這項措施，認為它妨礙了銀行對私人企業的財政融資。但是有些經濟學家認為這套方法非常高明，可以將資本大量注入佔百分之八十

註⑧ Ana Martinez-Soler, Spain: Night owls into early bird, *The Christian Science Monitor*, Nov. 4, 1982, p. 7.

註⑨ Gonzalez Appeals to Spain's Military, *The Japan Times*, Oct. 31, 1982, p. 3.

的中小企業。

社會主義工人黨所面對最大的困難，還是軍人中立化的問題。過去社會主義工人黨和軍方的關係非常疏遠，今後將透過國會國防委員會與軍方建立關係，以便加強與軍方溝通。社會主義工人黨將會任命一位與軍方關係較密切的國防部長，目前最有利的人選是巴塞隆納 (Barcelona) 市長 Narcis Serra，他和卡達隆尼亞——第四軍區的歷屆指揮官有密切的友誼^②。

社會主義工人黨希望以溫和手段與高級將領磋商，改革軍隊的素質，增進三軍的效率 and 專業的技能。改革的方法包括降低高級軍官的退休年齡，提高軍人待遇，提供現代化的訓練設備和居住環境，並希望把煽動政變和反叛的軍人交付普通法庭審判。

西班牙軍人和外界幾乎是完全隔絕的，軍人家裏都住在自給自足的社區裏，孩子們大部分都上軍事學校，接受軍事化的教育。根據統計只有十分之一的高級軍官相信民主政治。九個軍區中只有第四軍區司令官 Sáenz de Sanamari 中將和第一軍區 (在 Seville) 司令官 Manuel Savedra 中將支持民主，其餘只支持憲政，而具有政變心態的上校軍官不再相信他們的將領^③。西班牙軍人一直以國家秩序的維持者和傳統價值的捍衛者自居，這種使命感使西班牙的軍人一直無法自外於國內的政治鬭爭。自一九七七年西班牙實施民主政治以來，軍方基於上述使命感的作祟，曾經策劃了好幾次政變。

今年大選前，國防部情報單位 (CESID) 即破獲「一起政變陰謀」。三位軍官 Col. Luis Munoz Gutierrez, Jesus Crespo Cuspinaera 和 Lt. Col. José Crespo Cuspinaera 計劃在選舉前一日——十月二十七日發動代號叫塞凡提斯行動 (Operation Cervantes) 的政變，利用十月二十七日政府禁止任何競選活動，所有政治人物都會回到馬德里的機會，發動七十支突擊隊，一舉佔領所有軍事指揮部、政府各行政單位、皇宮、總理官邸及政府各部長官舍^④。

雖然每次政變均告流產，但卻充分說明了西班牙軍人仍然醉心於佛朗哥時代強調國家安全和社會秩序，而無法像一般民主國家的軍人在政治鬭爭中保持中立。

去年二月政變的主謀之一戴羅齊中校 (Lt. Col. Antonio Tejero Molina) 在獄中組織西班牙團結黨 (Solidaridad Espanola) 參加這次競選，爭取國會議席，他因去年政變被判三十年有期徒刑而正在上訴中。戴羅齊認為西班牙的團結與完整已受到恐怖主義和馬克斯主義的威脅，允許各地區自治將會造成西班牙的分裂。他也認為社會主義和馬克斯主義並無區別，主張恢復佛朗哥時代的民主。戴羅齊在這次選舉中雖只得到二萬五千票，但他的主張是代表一般右翼軍人的意見，實不容忽視^⑤。

註② 同註①。

註③ Richard Wigg, Big guns are trained, on the enemy within, *The Times*, Oct. 8, 1982, p. 7.

註④ Richard Wigg, Spain foils election coup with arrest of three colonels, *The Times*, Oct. 4, 1982, p. 1.

註⑤ Robert Graham, Tejero campaign could help democracy, *Financial Times*, Oct. 25, 1982, p. 2, and Richard Wigg, Centre Democratic rulers punished by voter, *The Times*, Oct. 30 1982, p. 5.

面對錯綜複雜的經濟問題和軍人的保守心態，岡薩雷茲領導的社會主義工人黨在十月二十八日的勝利，將只是艱難日子的開始，而非結束。

五、與西方關係的展望

西班牙在兩次大戰都保持中立。在佛朗哥統治下，西班牙因西歐的民主國家如丹麥、挪威、比利時和荷蘭等反對，而無法加入北約、歐洲共同市場和其他西歐國際組織。西班牙在一九七七年才加入歐洲理事會（Council of Europe），今年五月始加入北約組織。

社會主義工人黨執政以後，西方國家對其外交政策特別注意。因為社會主義工人黨一直反對西班牙加入北約組織，選舉時它承諾未來將就否繼續留在北約組織的問題，舉行全國公民複決。岡薩雷茲表示並不反對北約組織，而只是反對西班牙加入北約組織。在未來舉行複決時，社會主義工人黨要勸告民眾投票反對西班牙繼續成爲北約會員國。目前西班牙參與北約軍事活動的談判因大選而暫時停止。未來社會主義工人黨可能採取法國方式，即政治上參加北約，但不屬於北約的軍事結構^②。

西班牙加入北約將有助於其三十四萬部隊的現代化，且可使軍隊視野轉向國際，而有助於國內的穩定。西班牙加入北約組織，原是希望藉此得到西歐各國的援助以及早日加入歐洲共同市場。西班牙自一九七七年開始即爲加入歐洲共同市場而努力，但一直未獲進展。目前由於社會主義工人黨與法國社會黨的密切關係，在談判西班牙加入共同市場的問題時，法國態度可能較爲和緩，但是一般認爲法國保護其南部農產品的立場將仍舊不變，這對西班牙的加入，仍屬不利。

美國對於西班牙的外交政策也感到煩惱。美國所面臨的不僅是西班牙未來對北約的政策，還有美國在西班牙的軍事基地以及西班牙可能取消向美國購買八十四架 F-18 型飛機的問題。美國自一九五三年開始與西班牙訂立防衛協定，由西班牙向美國提供 Torrejón, Morón, 和 Zaragoza 的空軍基地和 Rota 的海、空軍基地。目前美軍有一萬二千人駐在西班牙。去年開始，西班牙和美國重新談判在北約軍事結構下美軍的駐紮問題，並已獲致協議，但因西班牙國會改選而延期批准。依此新協定，西班牙每年可以得到四億美元的軍援。

社會主義工人黨政府企圖與美方重開談判，以便修改目前已由美國國會通過的美、西雙邊協定，其目的有二：（一）希望獲得基地使用的否決權及預知美國以基地爲中途站的軍事任務。例如在未來中東危機發生時，西班牙將拒絕美國經由此等基地補給以色列

註② 同註①。

列，以免傷害西班牙和阿拉伯國家的友好關係。(一)希望擴大雙邊防禦的範圍，包括摩洛哥聲稱擁有主權的 Ceuta 和 Melilla 兩處在北非的領土。

六、結 語

社會主義工人黨執政以後，西班牙的外交將更具獨立性，這對西歐各國的團結和北約南翼的防務，並非有利的發展。雖然西班牙會繼續和西方各國合作，但其未來的外交將會偏向拉丁美洲和第三世界。

面對國內政治、經濟和社會等問題的重大壓力，社會主義工人黨政府希望在未來外交談判上有所突破，尤其認為加入歐洲共同市場和解決直布羅陀的歸屬問題，將有助於西班牙民主政治的發展。

不過，西班牙的民主，剛剛起步，而社會主義工人黨又是自一九三六年以來首度執政，如何防止右派軍人可能發動的再度政變以及如何爭取國內資本家的信任，俾便共同克服經濟困境，將是岡薩雷茲政府所面臨的嚴重考驗，也將是西班牙民主政治成敗的關鍵所在。

中共機密文件彙編

本彙編為20開本，全一冊，約五十餘萬字，內容分七大類，包括文件七十六件，屬限閱資料，憑機關公函證明購用。

英文版每冊 新台幣八〇〇元
美金二十二元五角

郵資另加：(平郵掛號) 國內 新臺幣二十元
外美 金七元

國立政治大學國際關係研究中心輯印