

# 西德對低度發展國家之經濟援助

對低度發展國家積極展開經濟援助，為二次大戰後先進工業國家對外經濟關係之新氣象。過去經濟援助工作，由美國獨力支持，英、法復興後，旋亦加入此項援助。由於對低度發展地區經濟援助，不獨有助於外交關係之加深，且為援助國對外貿易、資本輸出、原料取給等等所必需。蘇俄史達林時代結束後，竭力通過對自由世界之經濟關係，進行滲透，不斷以經技援助作為冷戰之武器。

近年來，在美俄援助競賽中，美國之援助政策已逐漸改進，尤以去年國際收支惡化，黃金儲存銳減之後，力圖使戰後復興迅速之西德、日本、義大利協力參加此項工作，藉以加強援助競賽中西方之陣容。

今年二月十七日，西德外長布倫塔諾與甘迺迪會談時，甘氏即曾提出西德參加OEEC活動（不久將由OECD組織代之），從事低度開發國家的活動及分担NATO防衛費兩問題。足見美國在對外經濟援助方面，亟需西德之匡助。

目前西德之經濟政策，據經濟部長愛爾哈脫稱：係運用民間的創意，由商業部門進行為主，利用國家資金為輔。茲將近年來西德對外援助之概況，扼要分析於次：

## 一、最近四年對外援助

西德對低度發展國家之經濟援助

一九五六年至一九五九年間，西德對低度發展國家之援助，包括雙邊與多邊的關係支出共一百一十二億馬克，其中政府資金撥付者為六十三億馬克，佔百分之五十六，民間資金撥付者（包括保證輸出之貸款）為四十九億馬克，佔百分之四十四。足見政府資金撥付者仍佔大部，尚未實現愛爾哈脫之計劃。惟政府資金撥付項下含有賠償與對國際機構之出資全部在內。民間資金之對外援助，主要與開展自己國家商品輸出之目的相結合。

西德對國際機構之出資，所佔比重最大，有：世界銀行、歐洲共同市場、海外開發基金、歐洲投資銀行等之認股與攤認債券，為數不少。以世界銀行為例，西德為最大出資國。其次為政府在兩國基礎上所支付之技術援助與貸款。西德給印度之貸款達四億二千萬馬克，惟規定此項貸款須用於購入西德出產之各種貨品。

民間資金援外款項之撥付，係在政府法令保障之下進行。西德對民間海外投資，係由政府作充分之保障，凡受投資國家之政府有：沒收、國有化、戰爭、革命、延期付款、止付、降低匯率等情事時，政府均給與損失補償。一九六一年度預算案內，規定財政部有權在一百二十億馬克限度內，撥給輸出貸款，在五十億馬克限度內，撥付海外投資之損失補償。

民間資金之援外款項中，以供給長期輸出信用之復興金融公庫

與進行中期之輸出金融公司，半官半民之輸出信用保證機構海爾梅斯（Hermes）保險公司為主，餘為個別企業之對外活動。

由此可知，西德對低度發展國家之經援，實質上以擴展本國貿易為主要任務，每一項貸款通常均附帶有購買西德商品之條款，類於美英之「援助」，西德與日本為數尚微。

西德之所以未對「援助」（對外投資）工作有積極之努力，蓋由於對外投資之決定因素：一在有利，一在安全；而西德為歐洲有數之高利息國家，國內資本需要極為旺盛，且兩度大戰，海外投資均蒙沉重損失，經驗與事實均不能鼓勵西德之對外投資。

## 二 今年援助計劃之資金來源

一九六一年度西德之援助計劃，總額約為四十億馬克，其來源如次：

（一）聯邦政府發行「開發援助公債」，規定利率五%，期限十五年。在民間吸收十五億馬克，其中輸出業界認購十三億馬克，銀行、保險業各認購一億馬克。公債由復興金融公庫發行，其收集資金亦由該公庫貸放。

（二）上項同類公債之州政府募集六億馬克。

（三）歐洲復興方案 E R P（European Recovery Program）特別資產之運用收入（即馬歇爾援助款項之償還資金之運用），及國營費爾斯華克公司之民營化所得資產合計為六億九千萬馬克。

（四）聯邦財政支給八億九千萬馬克。

（五）其他復興金融公庫之自有資金。

西德政府當軸似對美方有所承諾，一九六二年以後，繼續以每年二十至三十億馬克之財政資金，列入援助計劃之內。

西德政府於去年十一月間，曾向議會提出一「開發援助法案」

七條，期能建立永久性有系統的援外法律。其第一條規定：財長得有權成立十五億馬克限度內之債務，用作一種援外的周轉基金。第二條規定：援外財源財長得調 E R P 特別資金十億馬克，並向費爾斯華克財團借入五億馬克。

今年一月巴基斯坦總統訪西德，即允貸巴一億五千萬馬克長期借款，為期十五年，以助巴之第二次五年計劃，並不附以購買西德商品之義務，實為西德援外政策轉換之徵兆。西德在西方對後進國家經援之地區分工上，似以中近東、中南美為主要對象。

## 三 西方集團援助政策之爭執點

西德之援外政策與英、美、法之政策顯有若干矛盾。其中最大之爭論點，即在英、美、法認為援外不必附帶購入自國商品之條件，故在開發援助集團（D A G）會議中迭有爭執。西德代表尤疵議英法之以不列顛國協地區，法國共同體內諸國之投資，實質上不能稱之為「援助」。

D A G 二月間在英倫敦舉行，七月間將在東京舉行，D A G 之原則：⊖長期，⊖低利，⊖不附購入自國商品條件三項。第三個原則則將使西德及日本深受壓力，但西德與日本之參加援助低度發展地區團體，其主要目的期在國際上建立聲譽，在今後國際政治經濟關係上開關一個新的局面。

由於西德戰後經濟成長之速，自由世界之工業生產中西德所佔之比重，目前已僅次於美國，超過英國。其輸出量亦於一九五九年超越英國。加以英法以往之殖民地體系逐漸崩解，西德更可利用共同市場大規模參加非洲之開發。故今後西德在東西援助競賽中將成爲一個要角，對低度發展國家之經濟援助，亦將有繼續擴大之趨勢，殆無疑義。